

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**Комисия за енергийно
и водно регулиране**РЕШЕНИЕ****№ САП-1****от 13.05.2026 г.****КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

на закрито заседание, проведено на 13.05.2026 г., след като разгледа заявление с вх. № Е-ЗСК-29 от 13.03.2026 г. от „Топлофикация Петрич“ ЕАД за издаване и прехвърляне на едномесечни електронни сертификати за произход на електрическата енергия, произведена при високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия за периода 01.02.2026 г. до 28.02.2026 г., установи следното:

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗСК-29 от 13.03.2026 г. от „Топлофикация Петрич“ ЕАД за издаване и прехвърляне на едномесечни електронни сертификати за произход на електрическата енергия, произведена при високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия за периода 01.02.2026 г. до 28.02.2026 г., на основание чл. 21, ал. 1, т. 18 от Закона за енергетиката (ЗЕ). За изпълнение на правомощията на КЕВР, произтичащи от нормативната уредба, във връзка с подадените от производителите заявления за издаване и прехвърляне на сертификати за произход на електрическата енергия, със Заповед № 3-Е-5 от 07.01.2026 г. на председателя на КЕВР, е сформирана работна група, която да проучва данните и документите, съдържащи се в заявленията и приложенията към тях за установяване на съответствието им с правните и техническите критерии за издаване на сертификатите.

Предвид горното, с писмо с изх. № Е-14-71-4 от 17.03.2026 г. от „Топлофикация Петрич“ ЕАД са изискани допълнителна информация и документи, а именно: алгоритъм на „Топлофикация Петрич“ ЕАД за 2026 г., утвърден със заповед на министъра на енергетиката по реда на наредбата по чл. 162б от ЗЕ; копия от всички фактури, издадени при продажбата на електрическа енергия през периода; документ за среднопретеглената стойност на долната топлина на изгаряне на използваното гориво; както и справка по чл. 4, ал. 4, т. 4-5 от Наредба № 7 от 19.07.2017 г. за издаване, прехвърляне и отмяна на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия (Наредба № 7 от 19.07.2017 г.), във формат „Excel“.

С писмо с вх. № Е-ЗСК-29 от 20.03.2026 г. дружеството е предоставило част от изисканата информация и документи, а именно: документ за среднопретеглената стойност на долната топлина на изгаряне на използваното гориво и справката по чл. 4, ал. 4, т. 4-5 от Наредба № 7 от 19.07.2017 г.

В хода на административното производство е установено, че дружеството не е представило алгоритъм за пресмятане на режимните фактори и на количеството комбинирана електрическа енергия, произведена от инсталациите за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия в „Топлофикация Петрич“ ЕАД за 2026 г., утвърден със заповед на министъра на енергетиката по реда на наредбата по чл. 162б от ЗЕ. Същевременно, „Топлофикация Петрич“ ЕАД е посочило, че е подало до министъра на енергетиката заявление с вх. № Е-26-Т-258 от 12.03.2026 г. с искане за утвърждаване на алгоритъм. В тази връзка, с писмо с изх. № Е-ЗСК-29 от 14.04.2026 г., КЕВР е отправила до Министерството на енергетиката искане да бъде удостоверено за целите на чл. 54, ал. 1, т. 5, изр. второ от

Административнопроцесуалния кодекс (АПК) дали е налице образувано административно производство по това заявление, на какъв етап се намира същото и приключило ли е с краен административен акт.

В отговор Министерството на енергетиката с писмо с вх. № Е-ЗСК-29 от 23.04.2026 г. е удостоверило, че към този момент е налице висящо административно производство за утвърждаване на алгоритъм, производството не е достигнало до етап разглеждане на искането по същество, не е постановен краен административен акт за утвърждаване или отказ за утвърждаване на алгоритъм, както и че не е утвърден алгоритъм по смисъла на приложимата нормативна уредба.

„Топлофикация Петрич“ ЕАД е титуляр на лицензия за дейността производство на електрическа и топлинна енергия № Л-435-03 от 27.02.2015 г., издадена от КЕВР с Решение № Л-435 от 27.02.2015 г. Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 18 от ЗЕ Комисията издава, прехвърля и отменя месечни сертификати на производителите на електрическа енергия за произхода на стоката електрическа енергия, произведена при високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия. Условиата и редът за издаване, прехвърляне и отмяна на сертификатите за произход на електрическата енергия от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия са регламентирани в Наредба № 7 от 19.07.2017 г. Съгласно чл. 4, ал. 4, т. 5 от Наредба № 7 от 19.07.2017 г. към заявлението се прилагат данните, използвани за определяне на количеството електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство, както и резултатите от оценката на ефективността на инсталациите за това производство, определени по реда на наредбата по чл. 162б от ЗЕ, а именно по реда на Наредба № РД-16-267 от 19 март 2008 г. за определяне на количеството електрическа енергия, произведена от комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, издадена от министъра на икономиката и енергетиката, обн. ДВ. бр. 37 от 2008 г., посл. изм. ДВ. бр. 42 от 2015 г. (Наредба № РД-16-267 от 19 март 2008 г.). По силата на чл. 1 от посочената наредба, с нея се регламентират: начинът за определяне на количеството електрическа енергия, произведена от комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия в зависимост от вида на технологичния цикъл; изискванията към техническите средства за измерването и регистрирането на електрическата енергия и основните технически и производствени показатели, необходими за издаване на сертификати за произход на количествата електрическа енергия, произведена от комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия. Пак в тази наредба, в чл. 8 и следващите, е регламентиран редът за изготвяне и утвърждаване на алгоритъма за определяне на количеството комбинирана електрическа енергия, а в чл. 13 от нея е посочен министърът на енергетиката за компетентният орган да утвърди, когато информацията е пълна и точна, предложението от производителя алгоритъм за пресмятане на режимните фактори и на количеството комбинирана електрическа енергия, произведена от инсталациите на енергийното предприятие. Предвид горното, утвърждаването от министъра на енергетиката на алгоритъм за пресмятане на режимните фактори и на количеството комбинирана електрическа енергия, произведена от всяка инсталация, е от съществено значение за правилното определяне на количеството електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, за което се издават сертификати за произход по реда на ЗЕ. Следва да се има предвид, че в чл. 163б, ал. 1 от ЗЕ е регламентирано изрично изискване сертификатите за произход да се издават при спазване на изискванията за точност, а съгласно ал. 2, т. 5 и т. 6 от същия член, във всеки сертификат следва да се посочат количеството на електрическата енергия, произведена при високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, определено съгласно наредбата по чл. 162б от ЗЕ и спестяванията на първична енергия, изчислени съгласно наредбата по чл. 162б от ЗЕ. С оглед всичко изложено, за издаване на сертификати за произход на електрическата енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, е необходимо заявителят да има утвърден от министъра на енергетиката алгоритъм за пресмятане на режимните фактори и на количеството комбинирана електрическа енергия,

произведена от инсталацията за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия. Тази обвързаност е отчетена в Наредба № 7 от 19.07.2017 г., в която в чл. 4, ал. 10 е предвидено, че в 7-дневен срок от издаване на заповед за първоначално утвърждаване или за изменение на алгоритъм по реда на наредбата по чл. 162б от ЗЕ министърът на енергетиката уведомява комисията, като прилага издадената заповед и утвърдения алгоритъм, а в чл. 4, ал. 11 се изисква в 3-дневен срок от получаване на съобщението за издаване на заповед за утвърждаване или за изменение на алгоритъм по реда на наредбата по чл. 162б от ЗЕ производителят да уведоми Комисията, като приложи издадената заповед и утвърдения алгоритъм. Преюдициалният характер на административното производство за утвърждаване на алгоритъм спрямо административните производства за издаване на сертификати за произход на електрическата енергия е изяснен в трайната съдебна практика, обективирана в Решение № 20 от 02.01.2014 г., постановено от петчленен състав на Върховния административен съд - първа колегия по адм. дело № 10992 от 2013 г. и Решение № 4130 от 25.03.2014 г., постановено от петчленен състав на Върховния административен съд - първа колегия по адм. дело № 1640 от 2014 г., според която *доколкото условията и редът за издаване на сертификатите за произход за електрическа енергия, произведена по комбиниран начин са в зависимост от количеството електрическа енергия от комбинирано производство, определена съгласно утвърдения алгоритъм за съответния производител през съответната година, утвърденият алгоритъм от министъра на енергетиката е задължителен за съобразяване от КЕВР при постановяване на решението за издаване на сертификат, съответно при - отказа му за издаване на такъв.*

Предвид изложеното, приключването на административното производство пред министъра на енергетиката е от значение за произнасянето на КЕВР по заявление с вх. № Е-ЗСК-29 от 13.03.2026 г.

Законът за енергетиката и Правилникът за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация не уреждат предпоставки и процедура за спиране на административно производство, образувано в КЕВР, поради което на основание чл. 13, ал. 8 от ЗЕ субсидиарно приложение следва да намери нормата на чл. 54, ал. 1, т. 5 от АПК. Съгласно посочената разпоредба, когато е налице образувано друго административно или съдебно производство и издаването на акта не може да стане преди неговото приключване, административният орган спира производството. В конкретния случай постъпилото по преписката писмо с вх. № Е-ЗСК-29 от 23.04.2026 г. на Министерството на енергетиката удостоверява наличие на всящо административно производство по заявление на „Топлофикация Петрич“ ЕАД за утвърждаване на алгоритъм, поради което административното производство пред КЕВР следва да бъде спряно до приключване на това производство с краен административен акт.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 18 и чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката, във връзка с чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № Е-ЗСК-29 от 13.03.2026 г. на „Топлофикация Петрич“ ЕАД за издаване и за прехвърляне на едномесечни електронни сертификати за произход на електрическа енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин за периода 01.02.2026 г. – 28.02.2026 г., до приключване с краен административен акт на административното производство, образувано пред министъра на енергетиката по заявление с вх. № Е-26-Т-258 от 12.03.2026 г. за утвърждаване, по реда на наредбата по чл. 162б от Закона за енергетиката, на алгоритъм за пресмятане на режимните фактори и на количеството комбинирана

електрическа енергия, произведена от инсталациите за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия в „Топлофикация Петрич“ ЕАД за 2026 г.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София – град в 14 (четирнадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

X

Пламен Младеновски
Председател на КЕВР

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

X

Росица Тоткова
Главен секретар на КЕВР