



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране

[TLP-WHITE]

Ниво 0



РЕШЕНИЕ

№ Л-877

от 14.01.2026 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 14.01.2026 г., като разгледа доклад с вх. № Е-Дк-1584 от 19.12.2025 г. относно заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-189 от 18.11.2025 г. на КАСОРИ СРЛ, чуждестранно юридическо лице, държава: Република Румъния, за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“, както и събраните данни от проведеното на 08.01.2026 г. открито заседание по преписката, установи следното:

Административното производство е образувано по постъпило в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-189 от 18.11.2025 г. на КАСОРИ СРЛ за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“, на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 39, ал. 1, т. 5 и ал. 5 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 9, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). За проучване на обстоятелствата в заявлението и приложенията към него е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-367 от 24.11.2025 г. на председателя на КЕВР.

Резултатите от извършения анализ на заявлението и приложенията към него са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-1584 от 19.12.2025 г., който е приет с решение на КЕВР по Протокол № 367 от 29.12.2025 г., т. 4. В изпълнение на разпоредбата на чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ на 08.01.2026 г. е проведено открито заседание, в което е взел участие упълномощен представител на заявителя. Не са направени възражения по фактите, обстоятелствата и изводите, отразени в приетия доклад.

Въз основа на анализ на фактите и обстоятелствата, съдържащи се в документите по административната преписка, се установи следното:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 39, ал. 1, т. 5 и ал. 5 от ЗЕ и чл. 9, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от НЛДЕ, КАСОРИ СРЛ е поискало издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

Съгласно чл. 40, ал. 1, т. 1 и ал. 7 от ЗЕ лицензия се издава на лице, регистрирано по Търговския закон или с еквивалентна регистрация по законодателството на друга държава – членка на Европейския съюз, което: притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията. Изискването по чл. 40, ал. 1, т. 2 от ЗЕ, а именно: да има вещни права върху енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността, ако те са изградени, не се прилага по отношение на лицензията за дейността „търговия с електрическа енергия“. Следователно, тази лицензионна дейност не предполага наличие на енергиен обект, поради което за нея не е приложимо и изискването по чл. 40, ал. 1, т. 3 от ЗЕ – представяне на доказателства, че

енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността по лицензията, отговарят на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда.

По силата на чл. 39, ал. 5 от ЗЕ и чл. 9, ал. 2 от НЛДЕ когато лицето, което кандидатства за издаването на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ и отговаря на изискванията за координатор на балансираща група, съответната лицензия съдържа правата и задълженията, свързани с дейността на „координатор на балансираща група“.

КАСОРИ СРЛ е чуждестранно юридическо лице, съпоставимо с еднолично дружество с ограничена отговорност, учредено съгласно законите на Република Румъния, вписано в Национална служба Търговски регистър към Министерство на правосъдието на Р Румъния с регистрационен номер J40/5334/2014 и единен регистрационен код: № 33128210, със седалище и адрес на управление: Р Румъния, гр. Букурещ, Сектор 2, ул. „Сержант Шербаника Василе“ № 9, ет. 4, ап. 21, което се установява от представено удостоверение за актуално състояние, издадено от Национална служба Търговски регистър към Министерство на правосъдието на Р Румъния.

КАСОРИ СРЛ има следния предмет на дейност: основен предмет на дейност – търговия с електроенергия, и второстепенни предмети на дейност. Капиталът на дружеството е в размер на 200 (двеста) леи, разпределен в 20 (двадесет) дружествени дяла, всеки на стойност от 10 (десет) леи. Капиталът на дружеството е изцяло внесен. Едноличен собственик на капитала на КАСОРИ СРЛ е Раду Къруца, гражданин на Р Румъния. Дружеството се управлява и представлява от Раду Къруца, гражданин на Р Румъния.

Видно от горното, КАСОРИ СРЛ е лице с регистрация в друга държава-членка на Европейския съюз, еквивалентна на тази по Търговския закон, следователно отговаря на условията на чл. 40, ал. 7 от ЗЕ и чл. 10, ал. 1 от НЛДЕ.

Съгласно чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. По смисъла на § 1, т. 2 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ са юрисдикциите по смисъла на § 1, т. 64 от Допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с изключение на Гибралтар (брит.) и държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Според посочената разпоредба на ЗКПО министърът на финансите по предложение на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите утвърждава списък на държавите/териториите - юрисдикции с преференциален данъчен режим, който се обнародва в „Държавен вестник“. В тази връзка, със Заповед № ЗМФ-33 от 13.01.2023 г., обн. ДВ, бр. 7 от 2023 г., в сила от 01.02.2023 г., министърът на финансите е утвърдил списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален данъчен режим, включващ: Вирджинските острови (САЩ), Остров Гуам (САЩ), Остров Рождество (Коледен остров), Питкърн и Република Палау. Също така, юрисдикции с преференциален данъчен режим са и държавите/териториите, включени в Списъка на Европейския съюз на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели – арг. от § 1, т. 64, изр. последно от Допълнителните разпоредби на ЗКПО. Такъв Списък е приет от Съвета на Европейския съюз на 17.10.2025 г., обнародван е в Официален вестник на Европейския съюз, С 5613 от 2025 г. и включва юрисдикции, неосказващи съдействие за данъчни цели, както следва: Американска Самоа, Ангила, Фиджи, Гуам, Палау, Панама, Руска федерация, Самоа, Тринидад и Тобаго, Американски Вирджински острови, както и Вануату.

Съгласно § 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „контрол“ е понятие по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), според който „контрол“ е контролът по смисъла на § 1в от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а именно – когато едно физическо или юридическо лице (контролиращ) притежава повече от половината от гласовете в общото събрание на друго юридическо лице, или има право да определя повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на друго юридическо лице и същевременно е акционер или съдружник в това юридическо лице, или има право да упражнява решаващо влияние върху друго юридическо лице по силата на сключен с него договор или по силата на неговия дружествен договор или устав, или е акционер или съдружник в друго юридическо лице и по силата на договор с други акционери или съдружници контролира самостоятелно повече от половината от гласовете в общото събрание на това юридическо лице. Контрол по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗМИП е и всяка възможност, която, без да представлява индикация за пряко или косвено притежаване, дава възможност за упражняване на решаващо влияние върху юридическо лице или друго правно образувание при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване на юридическото лице, прекратяване на дейността му и други въпроси от съществено значение за дейността му.

С оглед горното, по отношение на КАСОРИ СРЛ следва да бъде установена структурата на собственост и контрол на дружеството. В тази връзка, от представената от дружеството информация се установява, че едноличен собственик на капитала на КАСОРИ СРЛ е Раду Къруца, гражданин на Р Румъния.

Предвид горното, по отношение на КАСОРИ СРЛ не е приложима забраната на чл. 3, т. 14 от ЗИФОДРЮПДРКЛТДС.

Заявителят е представил изискуемите по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „а“ и б. „б“ от НЛДЕ декларации от законния представител и едноличен собственик на КАСОРИ СРЛ, с които същия декларира, че не е лишен от правото да упражнява търговска дейност и не е осъден с влязла в сила присъда за престъпление против собствеността или против стопанството. Въз основа на представена декларация по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „в“, б. „г“ и б. „д“ от НЛДЕ се установява, че заявителят не е в производство по несъстоятелност, не е обявен в несъстоятелност, не е в ликвидация и на дружеството не е отнемана лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, и не е постановен акт на КЕВР за отказ да се издаде лицензия за същата дейност.

Предвид изложеното, издаването на исканата лицензия не е в противоречие с чл. 40, ал. 4, т. 1-3 от ЗЕ.

Срок на исканата лицензия:

Срокът на лицензията, за която кандидатства КАСОРИ СРЛ е 10 години (десет години). Дружеството счита, че този срок е необходим и обоснован с оглед на дългосрочната му цел за развитие и разширяване на дейността си, като така се утвърди трайно на пазара на електрическа енергия в Р България. Заявителят счита, че ще осигури достатъчно ресурси за дейността си през този период. Дружеството посочва, че искания срок на лицензията ще осигури развитие и придобиване на необходимия опит, както и утвърждаване на свободния пазар. Реализиране на плановите на дружеството за развитие и разширяване на дейността си, чрез увеличаване на пазарния дял и постигане на добри финансови резултати, използвайки опита си от електроенергийния пазар в Р Румъния, където е лицензиран търговец на електрическа енергия.

Технически, материални и човешки ресурси и организационна структура за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

Относно наличието на технически и материални ресурси за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“:

За осъществяване дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ КАСОРИ СРЛ ще използва офис, който се намира в Р Румъния, гр. Букурещ, Сектор 3, Площад Алба Юлия № 3, бл. 12, ет. 7, ап. 32, съгласно сключен договор за наем. Заявителят декларира, че офис помещението е оборудвано с необходимата техническа и материална обезпеченост за извършване на дейността „търговия с електрическа енергия“. Представено е копие на договор за предоставяне на интернет. Дружеството е представило копия на фактури за закупуване на лиценз за документообработващ софтуер – Microsoft Office 2021 Professional Plus, както и лаптоп ASUS Vivobook S 16 Flip OLED TP3604VA-MY094X с операционна система Windows 11, процесор Intel Core i5-13500H, 4.7 GHz, 16”, 3.2K Touch, 8 GB RAM, 512 GB хард диск.

Съгласно чл. 11, ал. 6, т. 2 от НЛДЕ и Правилата за търговия с електрическа енергия (ПТЕЕ), средствата за обмен на информация за целите на работа на пазара, осигурявани от търговските участници, се одобряват от независимия преносен оператор „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД (ЕСО ЕАД). С писмо с изх. № ЦУ-ЕСО-9598#3 от 14.10.2025 г. ЕСО ЕАД декларира, че КАСОРИ СРЛ е изпълнило изискванията за комуникационно и компютърно оборудване за електронен обмен на данни. Декларираните от дружеството технически средства (информационна мрежа, програмно осигуряване и комуникационна инфраструктура), необходими за сключване на сделки с електрическа енергия по свободно договорени цени (съгласно чл. 100, ал. 1 от ЗЕ), отговарят на условията, определени в ПТЕЕ.

Въз основа на гореизложеното и представените доказателства може да се приеме, че КАСОРИ СРЛ притежава технически възможности и материални ресурси за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

Относно наличието на човешки ресурси и опит за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“:

КАСОРИ СРЛ уверява, че притежава две лицензии за дейностите „търговия с електрическа енергия“ и „търговия с природен газ“, издадени от Националния орган в областта на енергетиката на Р Румъния и е приложил копие на лицензията за търговия с електрическа енергия към заявлението. Предоставени са данни за управленската и организационна структура на КАСОРИ СРЛ. Видно от представените документи, дружеството се ръководи и управлява от главния изпълнителен директор. Обособени са следните отдели: Търговски отдел, с подразделения „Електричество“ и „Природен газ“, които отговарят за борсовата търговия, както и за пазарен сегмент „Двустранни договори“ – основното оперативно ядро на дружеството, отговорно за договарянето, сключването и изпълнението на договорите за покупко-продажба и доставка на електрическа енергия и природен газ; Отдел „Поддръжка“, състоящ се от: звено „Съответствие и риск“ – отговорно за изпълнението на съответните законови изисквания и регулации, спазването на приложимото законодателство, както и за вътрешния контрол в дружеството; административно звено – осигуряващо административна дейност в областта на човешките ресурси, логистиката и оперативното управление на ежедневната търговска дейност на заявителя. Към заявлението са представени автобиографии и копия от дипломи за завършено образование на част от служителите на дружеството, които ще бъдат пряко свързани с осъществяване на дейността по лицензията за дейността „търговия с електрическа енергия“. На

базата на сключен договор от 05.06.2021 г. с дружество Мондоконт тийм С.Р.Л, дружеството ще получава пълен обхват от счетоводни и финансово-административни услуги от външен консултант.

Предвид гореизложеното и въз основа на представените от дружеството доказателства може да се приеме, че КАСОРИ СРЛ разполага с човешки ресурси и организационна структура за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

Финансови възможности на заявителя за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“, както и наличие на финансови гаранции и обезпечения за сключване на сделки за търговия с електрическа енергия съгласно Правилата за условията и реда за предоставяне на достъп до електропреносната и електроразпределителните мрежи (Правилата):

Дружеството КАСОРИ СРЛ е представило три годишна финансова прогноза със счетоводни баланси, отчети за приходите и разходите и отчети за паричните потоци за периода 2026 г. – 2028 г. за управление и развитие на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“, с прогнозни обеми търгувана електрическа енергия и средни прогнозни цени на електрическата енергия съгласно изискванията на чл. 13 от НЛДЕ.

За целите на настоящото производство, представената финансова прогноза се разглежда с оглед установяване на финансовите възможности на дружеството за изпълнение на лицензионната дейност за посочения срок.

Прогнозните стойности показват увеличаващи се количества електрическа енергия за покупко-продажба от 120 000 MWh за 2026 г. до 180 000 MWh през 2028 г. Прогнозните средни цени и количества ел. енергия, които дружеството ще купува и продава на вътрешния пазар през периода на бизнес плана са:

Показател	Мярка	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Средна продажна цена	лева/MWh	210	210	210
Средна покупна цена	лева/MWh	200	200	200
Количество търгувана ел. енергия общо	MWh	120 000	150 000	180 000

За разглеждания период дружеството очаква печалба, като за първата година тя е в размер на 1 193 хил. лева, като достига до 1 787 хил. лева през 2028 г.

Сравнителна таблица на прогнозните приходи и разходи за периода 2026 г. – 2028 г. е представена по-долу:

Показатели в хил. лв.	Прогноза		
	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Приходи	25 200	31 500	37 800
Разходи	24 000	30 000	36 000
Оперативна печалба	1 193	1 491	1 787

Дружеството е представило удостоверение с изх. № 117804 от 27.08.2025 г. от банка РУМЪНСКА ТЪРГОВСКА БАНКА, според което дружеството КАСОРИ СРЛ е клиент на банката с открита специална разплащателна сметка в румънски леи - RON, за обезпечаване на бъдещи сделки при упражняване на лицензионната дейност „търговия с електрическа енергия“, наличността по която към 26.08.2025 г. е 6 554 827,60 RON. Левовата равностойност на сумата по специалната сметка е в размер на 2 519 043,56 BGN (два милиона петстотин и деветнадесет хиляди и четиридесет и три лева и петдесет и шест стотинки), размера на сумата е съответстващ на изискванията на чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от Правилата, видно от прогнозната стойност на оборота от търговия с електрическа енергия на територията на Р България за първата година от лицензионната дейност съгласно представения в Комисията бизнес план.

С писмо с № 129893 от 24.09.2025 г. банка РУМЪНСКА ТЪРГОВСКА БАНКА, потвърждава, че се задължава при поискване от КЕВР да предоставя информация на Комисията относно оборотите и салдото по сметката.

Предвид гореизложеното може да се направи извод, че ако спази заложените в прогнозните счетоводни баланси параметри, КАСОРИ СРЛ ще притежава финансови възможности за извършване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

Договор за участие в стандартна балансираща група:

На основание чл. 12, ал. 1 от НЛДЕ и чл. 19, ал. 1 и ал. 2 във връзка с чл. 11, т. 9 от ПТЕЕ, КАСОРИ СРЛ е представило проект на договор за участие в стандартна балансираща група и поемане на отговорност за балансиране, който е със съдържание, предвидено в чл. 12, ал. 2 от НЛДЕ. Представени са също така и общи принципи за разпределяне на небалансите в рамките на стандартна балансиращата група, въз основа на които небалансите се разпределят на всеки член от групата в съответствие с изискванията на ПТЕЕ.

Правила за работа с потребители на енергийни услуги:

На основание чл. 38в, ал. 1 от ЗЕ, КАСОРИ СРЛ е представило проект на Правила за работа с потребители на енергийни услуги. Представените Правила отговарят на изискванията за тяхното съдържание съгласно чл. 38в, ал. 2 от ЗЕ, като уреждат реда и сроковете за получаване, разглеждане, проверка и отговор на подадените жалби, сигнали и предложения, формата на данните за потреблението и процедурата, по която доставчиците и потребителите на енергийни услуги получават достъп до тях.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 и т. 5 във връзка с чл. 39, ал. 1, т. 5 и ал. 5, и чл. 38в, ал. 3 от Закона за енергетиката и чл. 9, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Издава на КАСОРИ СРЛ, вписано в Национална служба Търговски регистър към Министерство на правосъдието на Р Румъния с регистрационен номер J40/5334/2014 и единен регистрационен код: № 33128210, със седалище и адрес на управление: Република Румъния, гр. Букурещ, Сектор 2, ул. „Сержант Шербаника Василе“ № 9, ет. 4, ап. 21, Лицензия № Л-877-15 от 14.01.2026 г. за извършване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“, за срок от 10 (десет) години, приложение и неразделна част от това решение;

2. Одобрява на КАСОРИ СРЛ правила за работа с потребители на енергийни услуги, приложение към това решение и приложение към лицензията по т. 1.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд – град София в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА