[TLP-WHITE]
Ниво 0

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Комисия за енергийно
и водно регулиране

Р Е Ш Е Н И Е
№ БП-Ц-25
от 18.11.2026 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 18.11.2026 г., като разгледа заявление с вх. № В-17-24-7 от 23.07.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализационни услуги" ЕООД, гр. Пазарджик като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., допълнено със заявление с вх. № В-17-24-7 от 05.08.2026 г., както и заявление с вх. № В-17-24-9 от 06.08.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, както и доклад с вх. № В-ДК-239 от 16.11.2026 г., установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадени в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № В-17-24-7 от 23.07.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализационни услуги" ЕООД, гр. Пазарджик като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., допълнено със заявление с вх. № В-17-24-7 от 05.08.2026 г., както и заявление с вх. № В-17-24-9 от 06.08.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни (ВиК) услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ) ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1 не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година съгласно действащия бизнес план.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващите регулаторни периоди.

На основание двете наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане за новия регулаторен период 2027-2031 г., както следва:

- Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2027-2031 г., приети с Решение № У-1 от 16.07.2025 г. на КЕВР (Указания НРКВКУ);
- Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени" за регулаторния период 2027-2031 г., приети с Решение № У-2 от 16.07.2025 г. на КЕВР (Указания НРЦВКУ);
- Решение № ПК-1 от 29.10.2025 г. за определяне на групи ВиК оператори за регулаторен период 2027-2031 г.;
- Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. за определяне на индивидуални прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за 2031 г.;
- Решение № НВ-1 от 17.12.2025 г., поправено с Решение № ФГ - 1 от 08.04.2026 г., за утвърждаване на норма на възвръщаемост на ВиК операторите за регулаторен период 2027-2031

г.

С Решение № БП-Ц-2 от 31.03.2023 г. Комисията е одобрила бизнес план на „Водоснабдяване и канализационни услуги" ЕООД, гр. Пазарджик за периода 2022-2026 г. Предвид обстоятелството, че 2026 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на дружеството и във връзка с чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, „Водоснабдяване и канализационни услуги" ЕООД, гр. Пазарджик е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2027-2031 г.

Според чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване на цени за първия ценови период и одобряване на цени за всеки от следващите ценови периоди от регулаторния период, при прилагане на метода „горна граница на цени", е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване и канализационни услуги" ЕООД, гр. Пазарджик е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-24-7 от 23.07.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализационни услуги" ЕООД, гр. Пазарджик като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., допълнено със заявление с вх. № В-17-24-7 от 05.08.2026 г.;
- заявление с вх. № В-17-24-9 от 06.08.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

I. Общи данни за ВиК оператора, обособена територия и изпълнение изискванията на Закона за водите (ЗВ)

1.1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Водоснабдяване и канализационни услуги" ЕООД, гр. Пазарджик, с ЕИК 205323041, е вписано в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията, със седалище и адрес на управление: гр. Пазарджик, п.к. 4400, ул. „Втори януари" № 6. Дружеството е с едноличен собственик на капитала „Български ВиК холдинг" ЕАД и с уставен капитал в размер на 1 097 180 евро.

Дружеството е с предмет на дейност: водоснабдителни и канализационни услуги, пречистване на водите и инженерингова дейност в страната и чужбина, стопанисване, поддържане, проектиране, изграждане и експлоатация на водоснабдителни и канализационни системи и съоръжения (включително пречиствателни станции), както и отдаване под наем на недвижимо имущество и всяка друга дейност, която не е забранена от закона. Дружеството се управлява и представлява в отношенията с трети лица от управител.

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, на основание § 34 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 47 от 2009 г.), във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техният обхват и граници. С това решение е определена обособена територия на „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Пазарджик („Водоснабдяване и канализация – в ликвидация" ЕООД, гр. Пазарджик), под номер 24 в решението, включваща общините: Пазарджик, Лесичово и Септември.

Съгласно чл. 198б, т. 2 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. За обособената територия на „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Пазарджик е учредена „Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализационни услуги" ЕООД", с

Булстат: 175971905 (АВиК – Пазарджик).

По силата на чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Възлагането на тези дейности, според чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

В изпълнение на горните разпоредби, между АВиК – Пазарджик и „Водоснабдяване и канализация-в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик (с ЕИК 822106665) на 06.04.2017 г. е сключен Договор по чл. 198п, ал. 1 от ЗВ за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги (Договора от 06.04.2017 г.), за срок от 15 години, с обхват на обособената територия: общините Пазарджик, Лесичово и Септември.

„Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик е правоприемник на „Водоснабдяване и канализация-в ликвидация“ ЕООД предвид придобиване на търговското му предприятие, вследствие на което се явява и дружеството, което обслужва обособената територия.

С Решение № 152 от 28.06.2016 г., Общинският съвет – Панагюрище е дал съгласие за присъединяване на Община Панагюрище към АВиК - Пазарджик. Съгласно взетото решение до сключване на Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне ВиК услуги между АВиК - Пазарджик и „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, активите - публична общинска собственост ще продължават да се стопанисват и експлоатират от действащия на обособената територия ВиК оператор – „Водоснабдяване и канализация – П“ ЕООД, гр. Панагюрище.

С Решение № 226 от 15.12.2016 г., Общинският съвет – Стрелча е дал съгласие за присъединяване на община Стрелча към АВиК - Пазарджик. Съгласно взетото решение до сключване на Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предлаганите ВиК услуги между АВиК - Пазарджик и „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, активите - публична общинска собственост ще продължават да се стопанисват и експлоатират от действащия на обособената територия ВиК оператор – „Водоснабдяване и канализация – С“ ЕООД, гр. Стрелча.

Общото събрание на АВиК - Пазарджик, по т. 2 от Протокол № 9 от 27.09.2016 г. и по т. 2 от Протокол № 10 от 11.01.2017 г., е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяване на общините Панагюрище и Стрелча. Посочено е, че до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите на общините Стрелча и Панагюрище от „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик, същите ще продължат да се извършват от действащия общински ВиК оператор.

Видно от гореизложеното, преди датата на сключване на Договора от 06.04.2017 г. са били взети решения за промяна в границите на обособената територия, които не са отразени в сключения договор.

След така настъпилите промени в обособената територия, общинските съвети в общините Стрелча и Панагюрище са взели решения (съответно № 533 от 10.07.2017 г. и № 555 от 31.07.2017 г.) за отмяна на решенията от 2016 г. за присъединяване към АВиК – Пазарджик.

На 29.10.2019 г. е проведено заседание на Общото събрание на АВиК-Пазарджик, като по т. 3 и 4 не са приети решения за промяна в границите на обособената територия чрез отпадане на общините Панагюрище и Стрелча.

До момента между АВиК - Пазарджик и „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик, съответно „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик, не е сключено допълнително споразумение към Договора от 06.04.2017 г., с което да се правят изменения в договора, във връзка със започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите, както и предоставяне от дружеството на ВиК услуги на потребителите на общините Стрелча и Панагюрище.

На 28.10.2021 г. е проведено извънредно заседание на общото събрание на АВиК-Пазарджик, като в дневния ред по т. 1 и т. 2 е предвидено вземане на решение за започване не по-рано от 01.01.2027 г. на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите на общини Панагюрище и Стрелча от „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик. Видно от публикуван на интернет страницата на АВиК-Пазарджик протокол № 25 от 28.10.2021 г., решенията по т. 1 и т. 2 не са приети.

В Комисията не са представени окончателни протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите между държавата и общините Панагюрище и Стрелча по смисъла на § 9, ал. 5 от ПЗР към ЗИДЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм.и доп. ДВ, бр. 58 от 2015 г.), както и не е постъпвала информация за сроковете, в които това ще бъде извършено. Поради липса на изяснена собственост на ВиК системите, „Водоснабдяване и канализация – П“ ЕООД, гр. Панагюрище и „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча не могат да предприемат действия за отписване от своя баланс на ВиК системите – публична собственост по смисъла на § 9, ал. 6 от ПЗР към ЗИДЗВ в случай, че такива са налични, съответно публичните ВиК системи да бъдат заведени в балансите на публичните собственици.

На 28.01.2021 г. между АВиК - Пазарджик и „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик е сключено Допълнително споразумение № 1 към Договора от 06.04.2017 г., с което се правят изменения в договора във връзка с придобиването на търговското предприятие на „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик от „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик съгласно Договор за продажба на търговско предприятие, сключен на 01.11.2018 г. и вписан в ТРРЮЛНЦ на 13.11.2018 г.

С Решение № 291 от заседание на Общински съвет – Белово, проведено на 16.09.2021 г., прието с Протокол № 31 от 16.09.2021 г., Общинският съвет - Белово е дал съгласие за присъединяване на община Белово към АВиК - Пазарджик. С решение по т. 1 от Протокол № 26 от 06.12.2021 г. АВиК-Пазарджик е взела решение за промяна в границите на обособената територия на „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик чрез присъединяване на община Белово. В решението е посочено, че до започване на фактическите действия по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите на територията на община Белово от „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик, същите ще продължат да се извършват от действащия ВиК оператор – „В и К - Белово“ ЕООД.

С писмо с вх. № В-03-06-3 от 11.03.2022 г. Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) е посочило следното по отношение на обхвата на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик: *„Въпреки решенията на Асоциацията по ВиК - Пазарджик, „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик реално към момента предоставя ВиК услуги на потребителите само в общините Пазарджик, Септември и Лесичово. За да има законово задължение „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик да осъществява дейност като ВиК оператор на новоприсъединените към Асоциация по ВиК - Пазарджик територии, е необходимо асоциацията да му възложи обслужването на тези общини, чрез сключване на допълнително/и споразумение/я към Договора от 06.04.2017 г. В допълнителното споразумение се вписва датата, от която ВиК операторът започва да осъществява дейност на новоприсъединената към асоциацията територия, както и се уреждат отношенията между асоциацията и оператора относно договорните показатели за качество, задължителното ниво на инвестициите, предадените за обслужване публични активи. В Приложение 1 на договора се допълват активите, използвани за предоставянето на ВиК услуги на тази територия. След подписване на допълнително споразумение за присъединяване на нови територии към „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик и влизането му в сила, ВиК операторът ще може да оцени оперативните и капиталовите си разходи, в съответствие с променените ангажименти, което ще рефлектира върху техническата и икономическата част на бизнес плана и съответно последният следва да бъде променен“.* В заключение в писмото се

посочва, че МРРБ счита, че Комисията *„следва да стартира административно производство по разглеждане на предоставения от „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик Бизнес план за развитието на дейността на дружеството като ВиК оператор за регулаторния период 2022 - 2026 г, в обхвата на общините, които към настоящия момент фактически се обслужват от оператора - Пазарджик, Септември и Лесичово.“*

На 17.03.2022 г. между АВиК - Пазарджик и „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик е сключено Допълнително споразумение № 2 към Договора от 06.04.2017 г., с което са направени изменения в договора във връзка с присъединяване територията на община Белово към АВиК - Пазарджик и е прието ново Приложение IX „Дейности, включени в задължителното ниво на инвестициите“ към договора с текст съгласно Приложение № 3 към Допълнителното споразумение. Съгласно чл. 8, §5 от Допълнително споразумение № 2 „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик следва да започне да осъществява дейностите по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услуги на територията на община Белово в срок от 01.06.2022 г.

В следствие на гореописаните промени, „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик предоставя следните ВиК услуги на потребителите в общините Пазарджик, Септември, Лесичово, а от 01.06.2022 г. и в община Белово: доставяне на вода на потребителите, отвеждане и пречистване на отпадъчни води. Дружеството извършва и услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор по отношение на „Водоснабдяване, канализация и строителство“ ЕООД, гр. Пещера.

На 29.08.2025 г. между АВиК - Пазарджик и „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик е сключено Допълнително споразумение № 3 към Договора от 06.04.2017 г., с което се променят границите на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализационни услуги” ЕООД, гр. Пазарджик чрез присъединяване на територията на Община Велинград. Съгласно чл. 3, §5 от Допълнителното споразумение № 3 „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик започва да осъществява дейностите по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услуги на територията на новоприсъединената община Велинград от 15.09.2025 г.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Доколкото „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик, има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ и сключен договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане по смисъла на чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, са налице условия за разглеждане на представените в Комисията бизнес план и заявление за цени.

1.2. Изпълнение на изискванията за планиране на развитието на ВиК системи

Правомощията на АВиК са посочени в чл. 198в, ал. 4 от ЗВ, съгласно която същата определя или участва в избора на ВиК оператора и сключва договор; изработва и приема регионални генерални планове на ВиК системи и съоръжения и генерални планове на ВиК системи и съоръжения на агломерации над 10000 е.ж., както и дългосрочна и краткосрочна инвестиционна програма към тях; съгласува бизнес плана на ВиК оператора.

Съгласно чл. 198и, ал. 1 от ЗВ, планирането на развитието на ВиК системите и съоръженията се извършва чрез регионални генерални планове на ВиК и генерални планове за

ВиК на агломерации над 10 000 е. ж. Според чл. 198м, ал. 1 от ЗВ, ВиК операторът изготвя бизнес плана въз основа на инвестиционните програми към регионалните генерални планове и генералните планове на агломерации. По силата на ал. 2 от същата разпоредба, бизнес планът на съответния ВиК оператор се съгласува от асоциацията по ВиК. При несъответствие с генералните планове, инвестиционните програми и договорите за възлагане асоциацията по ВиК връща бизнес плана за доработка с мотивирано становище и указания. Бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ (чл. 198м, ал. 3 от ЗВ).

Видно от посочените разпоредби, асоциациите по ВиК (за случаите по чл. 198б, т. 2 от ЗВ), в качеството им на собственици на ВиК системите и съоръженията – публична държавна или общинска собственост, следва да планират бъдещото им развитие, чрез изготвянето на регионални генерални планове и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е.ж., дългосрочни и краткосрочни инвестиционни програми към тях, и да съгласуват бизнес плана на ВиК оператора, с което да се удостовери, че същият е разработен в съответствие с приетите документи. При неспазване на тези изисквания, АВиК имат правомощие да върнат съответния бизнес план за доработка. В тази връзка от съществено значение при прегледа на бизнес плана е установяване изпълнението на посочените по-горе изисквания.

С Решение по т. 3 от Протокол № 42 от 12.08.2026 г. АВиК - Пазарджик е съгласувала внесения с писмо от 23.07.2026 г. бизнес план на „Водоснабдяване и канализационни услуги" ЕООД, гр. Пазарджик за регулаторен период 2027-2031 г.

1.3. Изпълнение на изискванията за структура и съдържание на бизнес плана и неговите приложения

Съобразно изискването на чл. 18 от НРЦВКУ за предварително оповестяване по подходящ начин в средствата за масово осведомяване и на интернет страницата на дружеството на предложението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, към заявлението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги са представени копия на обяви във вестник „Знаме" от 10.07.2026 г. и на интернет страницата на дружеството.

Бизнес планът е представен в Комисията в електронна форма, като включва текстова част, във формат на Microsoft Word, и справки, във формат на Microsoft Excel (електронен модел). Текстовата част и справките са подписани с квалифициран електронен подпис от лице с представителна власт, с което са изпълнени изискванията на т. 5 от Указания НРКВКУ.

Структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и електронният модел (справки) към бизнес плана съответстват на утвърдените от КЕВР образци, с което са изпълнени изискванията на т. 6 от Указания НРКВКУ.

В бизнес плана е представена отчетна информация за избраната базова година – 2024 г., прогнозна информация за 2025 г. и за 2026 г. в справки № 7; № 9; № 10; № 11, както и прогнозните данни за 2027 - 2031 г., така както се изисква в справките към електронния модел към бизнес плана, с което са изпълнени изискванията на т. 7 от Указания НРКВКУ.

В бизнес плана дружеството не е представило информация за резултатите от консултациите с потребителите на ВиК услуги, нито доказателства за провеждането им след публикуване на проекта на бизнес плана за регулаторния период 2027-2031 г. на интернет страницата на дружеството, съгласно чл. 26, ал. 1, т. 1, б. „б" от НРКВКУ и т. 9.2 от Указания НРКВКУ.

Задължителни указания

1.3.1. ВиК операторът следва да представи в текстовата част на бизнес плана информация за резултатите от консултациите с потребителите на ВиК услуги, проведени след публикуване на проекта на бизнес плана за регулаторния период 2027-2031 г. на интернет страницата на дружеството, както и доказателства за провеждането им, в изпълнение на чл. 26, ал. 1, т. 1, б. „б" от НРКВКУ и на т. 9.2. от Указания НРКВКУ.

II. Единен подход при разглеждането на бизнес плановете и ценовите заявления на ВиК операторите за регулаторния период 2027-2031 г.

В изпълнение на изискванията на чл. 10, ал. 7, във връзка с чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ до края на месец юни 2026 г. 37 ВиК оператора са представили в КЕВР заявления за одобряване на бизнес планове и за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги за регулаторен период 2027-2031 г.

ВиК операторите са мотивирали своите ценови предложения в заявленията във връзка с необходимостта от осигуряване на средства за покриване на текущите разходи за предоставяне на ВиК услуги, включително разходи за материали, външни услуги (при отчетен ръст на единичните цени), електроенергия за технологични нужди, възнаграждения на персонала, планирани нови дейности и/или обекти, както и за покриване на необходимите инвестиции с цел постигане на планираните нива на показателите за качество на ВиК услугите. ВиК операторите, които са бенефициенти по проекти с европейско финансиране, са включили в бизнес плановете си и необходимите средства за осигуряване на собственото участие по проектите, а именно за погасяване на главниците по инвестиционни заеми, използвани за финансирането му.

При изпълнение на правомощията си за регулиране на качеството и цените на ВиК услугите Комисията се ръководи от целите на закона, заложени в чл. 4 от ЗРВКУ, от общите принципи по чл. 7 от ЗРВКУ и от принципите на ценово регулиране по чл. 13 от ЗРВКУ. От съдържанието на цитираните разпоредби и най-вече от основната цел на закона за балансиране интересите на ВиК операторите и на потребителите следва, че правомощията на КЕВР предполагат задълбочена оценка и детайлен анализ на предоставената от ВиК операторите информация с оглед на нейната точност и икономическа обоснованост, като Комисията няма задължение да приема безусловно направените от дружествата предложения, а в рамките на правомощията си преценява тяхната икономическа обоснованост, включително обосноваността на заложените прогнозни параметри. Друг водещ принцип при упражняване на правомощията на КЕВР е осигуряването на равнопоставеност между различните групи потребители по отношение на качеството и цената на ВиК услугите (чл. 4, ал. 1, т. 7 от ЗРВКУ). В изпълнение на това свое законово задължение и в съответствие с общия административен принцип по чл. 8, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, изискващ в пределите на оперативната самостоятелност при еднакви условия сходните случаи да се третират еднакво, Комисията следва да прилага спрямо всички дружества (адресати на отделните решения за одобряване на бизнес планове и цени на ВиК услуги) единен методологически подход и общи принципни положения относно необходимите корекции, но при съобразяване със специфичните технически, икономически и договорни условия за дейността на всеки ВиК оператор.

С оглед създаване на предпоставки за изпълнение на горните изисквания при оценката на съпоставими елементи от внесените проекти на бизнес планове 2027-2031 г., както и при обосноваването и признаването на икономически обоснованите разходи е необходим последователен, прозрачен и равнопоставен подход. В тази връзка и въз основа на анализа на общите тенденции в подадените заявления е изведен единен подход за оценката по технически и икономически параметри в заявленията, които най-съществено се отклоняват от принципа за икономическа обоснованост на цените на ВиК услугите. ВиК операторите следва да се съобразят с изложените в настоящия раздел единни изисквания, като в случаите на несъответствие ще получат изрични указания за преработване на бизнес плана, а в случай, че представеният първоначален проект не е бил в несъответствие, то при връщането му за преработка ВиК операторът не следва да прави корекции в параметрите, за които няма указания.

2.1. Планиране на оперативни разходи

2.1.1. Персонал

Информацията относно персонал на еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) и среден размер на възнаграждения лв./ЕПЗ се представя в Справка № 5 „Персонал“, а относно общите разходи

за възнаграждения на персонала в Справки № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете.

За регулаторен период 2022-2026 г. с писмо вх. № В-12-00-37 от 28.01.2021 г. Национален браншов синдикат (НБС) „Водоснабдител“ – КНСБ е информирал Комисията за подписано споразумение № РД-02-30-1 от 21.01.2021 г. между НБС „Водоснабдител“ – КНСБ, МРРБ и „Български ВиК холдинг“ ЕАД, с което се гарантира финансова подкрепа за търговските дружества от отрасъл ВиК за изпълнение на инвестиционните им програми и постигане на ежегоден ръст от 15% на основните им работни заплати за 2021 г. спрямо 2020 г., както и за текущия период 2022-2026 г. Съгласно т. 3 от подписаното споразумение, министърът на регионалното развитие и благоустройството и „Български ВиК холдинг“ ЕАД се съгласяват с НБС „Водоснабдител“ – КНСБ за следващия регулаторен период бизнес плановете на дружествата от отрасъл ВиК да бъдат разработени със заложен темп на нарастване от 15% за всяка следваща година спрямо предходната година на разходите за възнаграждения, за което страните по споразумението се ангажират да бъде дадена подкрепа при обосноваването им пред регулаторния орган. Срокът на споразумението е изтекъл и към момента не е представено ново споразумение, приложимо за регулаторен период 2027-2031 г., което да обосновава общ средногодишен темп на нарастване на разходите за възнаграждения от 15%.

Предвид изложеното не е икономически обосновано ВиК операторите да залагат завишен темп на увеличение от сходен порядък, без към заявленията да са приложени достатъчно конкретни анализи за необходимия брой персонал, равнищата на възнагражденията, пазар на труда, производителността и отражението върху качеството на услугите. Също така е неприемливо и нелогично увеличението на броя на персонала през 2026 г. спрямо избраната базова година (2024 или 2025 г.), последвано от намаление през периода 2027-2031 г., без да се основава на организационни, технически и икономически предпоставки, и цели завишаване на прогнозните разходи за единица персонал на ЕПЗ през новия регулаторен период.

Предвид горното и с оглед спазване на принципа за икономическа обоснованост на цените на ВиК услугите, като единен базов ориентир при оценката на планираните разходи за възнаграждения следва да се използват темповете на годишни изменения на доходите, съгласно предвиждания на Макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. за нарастване на Брутен вътрешен продукт (БВП), с 2,2% за 2026 г. и 3,1% за 2027 г. и годишните изменения за 2028-2031 г. се приемат равни на 2027 г., а именно 3,1%, както това е предвидено в т. 15.20 от Указания НРКВКУ за изчисляване паричен доход на лице от домакинството при определяне на социалната поносимост на цените на ВиК услугите.

Единни изисквания

2.1.1.1. За регулаторен период 2027-2031 г. темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала не следва да надвишават темповете за нарастване на БВП, съгласно предвижданията на Макроикономическата прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. в съответствие с одобрения подход за увеличение на доходите при изчисляване на социалната поносимост на цените на ВиК услугите, както следва:

Темп на нарастване на разходи за възнаграждения	2025 г. отчет	2026 г. прогнозна	2027 г. прогнозна	2028 г. прогнозна	2029 г. прогнозна	2030 г. прогнозна	2031 г. прогнозна
изменение спрямо предходната година		*2,2%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*

1

Броят на персонала, планиран за 2026 г., не следва да бъде завишаван спрямо отчетното ниво за избраната базова година, когато за последващия период 2027–2031 г. е предвидено неговото намаление. Подобна динамика се допуска само при представена конкретна обосновка за настъпили организационни, технически или нормативни промени и за отражението им върху

необходимия брой персонал и разходите за възнаграждения, като се представи информация за сключени трудови договори и причините за направените назначения.

2.1.2. Потребена електрическа енергия

Информацията за отчетно ниво и прогноза за потребление и разходи за електроенергия се представя в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия за периода на бизнес плана“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете. За регулаторен период 2027-2031 г. ВиК операторите имат право да избират за базова година 2024 г. или 2025 г. (т. 7.1. от Указания НРКВКУ). Съгласно т. 15.8 от Указания НРКВКУ Справка № 6 се попълва за всички дейности, услуги и системи. Посочват се отчетни данни за изразходвана електроенергия в количествено (кВтч) и стойностно изражение (хил. лв., съответно хил. евро) за базовата година. Посочват се прогнозни данни за изразходвана електроенергия в количествено изражение (кВтч) за периода 2027-2031 г. по услуги и нива на напрежение, вкл. електроенергия, произведена от собствени източници (ФЕЦ, когенерация, др.).

С оглед избягването на различни неравнопоставени подходи от отделните дружества, разходите за електрическа енергия за технологични нужди по услуги и нива на напрежение следва да се планират на базата на единен и проверим подход, който следва да обхваща ценовите компоненти, формиращи разхода за електроенергия от свободния пазар, без да се включват получени компенсации за електрическа енергия, тъй като към момента не може да се приеме с достатъчна сигурност, че през регулаторния период ще се прилагат компенсационни механизми за електрическа енергия. Не се приема за икономически обосновано търговската надбавка по договора на съответния ВиК оператор да надвишава пазарните нива от 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, установени въз основа на стойността по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

При прогнозирането на количественото изражение на електроенергията за технологични нужди ВиК операторите следва да се съобразят с отчетното потребление, планираните водни количества, въвеждането или извеждането на ВиК активи и обекти, както и с предвидените мерки за енергийна ефективност.

Единни изисквания

2.1.2.1. За регулаторен период 2027-2031 г. разходите за електроенергия за технологични нужди по услуги и нива на напрежение следва да се планират на база средна цена на електрическа енергия в лв./МВтч, съответно евро/МВтч., образувана от следните компоненти: средногодишна цена за 2024 г. или 2025 г. на пазар „ден напред“ на Българска независима енергийна борса; търговска надбавка, при съобразяване на изискванията по т. 2.1.2.2; цени на мрежови услуги; цена за задължения към обществото и акциз.

2.1.2.2. Планираната търговска надбавка не следва да надвишава 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, съобразно надбавката по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

2.1.3. Утайки от ПСОВ

Информация относно отчетените и планирани действия по произведените от ПСОВ утайки, в т.ч. и разходите свързани с тях, се представя в Справка № 7 „Оползотворяване на утайки от ПСОВ“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете. Съгласно т. 15.9 от Указания НРКВКУ, в Справка № 7 се попълва обобщена информация за всички ПСОВ, експлоатирани от ВиК оператора, с данни за произведени утайки за оползотворяване и депониране, в т.ч. натрупани на площадката на ПСОВ до базовата година, съответно оползотворени и депонирани през базовата година и за периода на бизнес плана; както и отчетени и прогнозирани разходи за оползотворяване и депониране. Приема се правилото, че се обработва (оползотворява или депонира) първо утайка от по-старите периоди, до нейното пълно изчерпване.

Оползотворяването на утайки означава използването им по методи, описани в Националния план за управление на утайките от градските пречиствателни станции за отпадъчни води в България. В оползотворените количества не се включват депонираните такива.

В собствените разходи за оползотворяване и депониране се отразяват всички вътрешни за ВиК оператора разходи, като: съответната част от разходите за възнаграждения и осигуровки на персонала, зает с оползотворяването и депониране на утайки, разходите за вътрешен транспорт и материали за обработка и др. в хил. лв., съответно хил. евро. В разходите за външни услуги се посочват всички външни разходи, свързани с оползотворяването и депонирането на утайки, като: транспорт, външни услуги и др. в хил. лв., съответно хил. евро.

Разходите за оползотворяване на утайките от ПСОВ се признават въз основа на представени от дружествата обосновки, подкрепени с актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури както и при сравнителен анализ със средните отчетени разходи на групата от големите и средните оператори.

В случай, че ВиК операторите не могат да представят и да подкрепят планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ за регулаторен период 2027-2031 г. с достатъчно конкретни и проверими данни – актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, то планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ в бизнес плана не следва да надхвърлят средните разходи за големите и средните ВиК оператори за отчетната 2024 г. в размер на 58 лв./т, съответно 30 евро/т.

При ПСОВ, които генерират утайки, класифицирани като опасен отпадък, водещи до по-високи разходи за депониране и прави оползотворяването по-трудно, ВиК операторите представят подробен анализ за причините за констатираните проблеми, включително за планираните мерки за отстраняването им.

Единни изисквания

2.1.3.1. ВиК операторите следва да обосноват предвидените мерки за оползотворяване на утайки от ПСОВ като представят анализ и проучване на възможностите, както и актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, на базата на които са планирани разходите за оползотворяване за регулаторен период 2027-2031 г. без инфлация.

2.1.3.2. В случай, че ВиК операторите не могат да представят и да подкрепят планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ за регулаторен период 2027-2031 г. с достатъчно конкретни и проверими данни – актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, то планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ в бизнес плана не следва да надхвърлят средните разходи за големите и средните ВиК оператори за отчетната 2024 г. в размер на 58 лв./т, съответно 30 евро/т.

2.1.3.3. В случай, че утайките от конкретни ПСОВ са класифицирани като опасен отпадък, което води до повишаване разходите за депониране и прави оползотворяването по-трудно, следва да се представи подробен анализ за причините за констатираните проблеми, включително за планираните мерки за отстраняването им.

2.2. Инвестиционна програма и финансиране

В Справка № 9 „Инвестиционна програма“ от електронния модел на бизнес плановете се посочват инвестиции за регулирана дейност и включва информация за всички регулирани услуги и системи. Инвестициите за периода на бизнес плана се прогнозират в хил. лв., съответно хил. евро без ДДС, посочва се очакваният ефект във връзка с постигане нивата на качеството на

услугите и натуралните им показатели, съгласно т. 15.11 от Указания НРКВКУ. В Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ от електронния модел на бизнес плановете се попълва информация относно заемите, усвоени или предстоящи за усвояване от ВиК оператора за периода на бизнес плана, съгласно т. 15.12 от Указания НРКВКУ.

Съгласно чл. 10, ал. 5 и ал. 6 от НРЦВКУ за целите на ценообразуването Комисията може да позволи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи – публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора, които се използват от ВиК оператора за капиталови разходи и обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Съгласно т. 25 от Указания НРЦВКУ, в годишните разходи се включват амортизационни отчисления върху активи – публична държавна и/или общинска собственост, които следва да съответстват на предложените капиталови разходи и разходи за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и за изграждане на нови публични ВиК активи. Същите включват:

- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, изградени със средства на ВиК операторите (Справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайните активи“, Група 2). Тези разходи се включват в пълен размер и се използват за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.
- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка (Справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайните активи“, Група 3). Тези разходи се включват частично в признатите годишни разходи до размера на предложените капиталови разходи от собствени средства и разходите за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Финансирането от собствени средства в бизнес плана на инвестициите в публични активи се осигурява чрез разходи за амортизации – на публични активи, изградени в рамките на инвестиционната програма, и на публични задбалансови активи, предоставени на ВиК операторите за експлоатация, стопанисване и управление чрез договор по реда на ЗВ. Ред 7.2. „Разходи за амортизации на публични активи от Група 3 включени в цените на ВиК услуги за финансиране на инвестиции в публични активи и изплащане на главници на инвестиционни заеми“ от Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ се попълва ръчно от ВиК операторите, в съответствие с недостига на собствени средства за финансиране на инвестиции в публични активи и изплащане на главници на инвестиционни заеми, с които се финансират инвестиции в публични активи.

Съгласно чл. 10, ал. 5 от НРЦВКУ за целите на ценообразуването Комисията може да позволи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора, които съгласно ал. 6 се използват от ВиК оператора за капиталови разходи и обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи. Видно от посочената разпоредба на чл. 10, ал. 5 от НРЦВКУ, КЕВР има възможност за преценка дали посочените амортизационни отчисления да бъдат поетапно включвани в цените на ВиК услугите.

След приемането от Комисията на Указания НРЦВКУ (приети с Решение № У-2 от 16.07.2025 г. на КЕВР), са настъпили нормативни промени в ЗРВКУ (изм. и доп. ДВ. бр. 52 от 2026 г.). Съгласно чл. 13, ал. 2, т. 4 от ЗРВКУ средствата, формирани в резултат на превишение на приходите над икономически обоснованите разходи по регулираната дейност на ВиК оператора, се използват приоритетно за финансиране на инвестиции в реконструкция, модернизация, цифровизация, енергийна ефективност и намаляване на загубите на вода, съгласно одобрения бизнес план. В тази връзка възможността за включване в цените на ВиК услугите на

амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост за финансиране на инвестиционната програма следва да бъде преразгледана.

Следва да се отбележи и фактът, че след учредяването на „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, на ВиК дружествата с държавно участие се осигурява възможност за получаване на заемен капитал за финансиране на инвестиционните програми при преференциални условия, а видно от параметрите на Решение № НВ-1 от 17.12.2025 г., поправено с Решение № ФГ-1 от 08.04.2026 г. на КЕВР, цената на привлечения капитал е значително по-ниска от тази на собствения такъв, респективно финансирането на инвестиции със заемен капитал е много по-ефективно. По отношение на останалите ВиК дружества, чийто капитал не се притежава от „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, те могат да използват заемни средства от търговските банки. Източниците за финансиране на инвестиционните програми на ВиК операторите, извън проектите с финансиране по програми от ЕС, са: амортизационните отчисления на изградените от дружествата дълготрайни активи (собствени и публични), включената в цените на ВиК услугите възвръщаемост на вложения капитал, и заемни средства (инвестиционни заеми).

Единни изисквания

2.2.1. ВиК операторите следва да планират за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

2.2.2. ВиК операторите, които са бенефициенти по оперативни програми с европейско финансиране следва да заложат реалния размер на възможните за реализиране инвестиции за 2027 г., в случай че инвестициите по оперативните програми се изпълняват със закъснение спрямо графика към административния договор, като се съобразят с реалните възможности за изпълнение. При условие, че дружествата изплащат главници по заеми за съфинансиране на собственото участие на бенефициентите по оперативни програми, те се признават за регулаторни цели след представяне на необходимите документи, в т.ч. административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативната програма, както и всички договори (вкл. анекси към тях) сключени с банкови институции за финансиране на дела на собственото участие за инвестициите, изграждани по програми с финансиране от Европейския съюз.

2.2.3. За регулаторен период 2027-2031 г. се допуска поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план) за финансиране единствено на изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото участие на ВиК оператори – бенефициенти по програми с финансиране от ЕС.

III. Техническа част на бизнес плана

3.1. Водни количества

В Справка № 4 „Отчет и прогнозно ниво на потребление за периода на бизнес плана“, Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“ и Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“ е представен отчет и прогноза на водни количества, неносеща приходи вода и потребление на ВиК услуги за новия регулаторен период. В Справка № 4.1. са посочени отчетни и прогнозни данни за фактурирани количества, население и потребители по ВиК услуги. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

. В Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по

услуги“ за 2027 г. на ред *Очаквано присъединяване на нови потребители, в т.ч. промяна на обслужваната територия* във връзка с присъединяването на община Велинград са посочени фактурирани количества на обществени и търговски потребители, като за услугата доставяне на вода са посочени 469 куб.м., а за услугата отвеждане на отпадъчни води са посочени 89 292 куб.м. Налице е значително несъответствие между количествата, за което не е представена обосновка.
. В Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“ за 2027 г. и 2031 г., на ред *Очаквано присъединяване на нови потребители, в т.ч. промяна на обслужваната територия* са посочени фактурирани количества на битови потребители за услугата пречистване на отпадъчни води с отрицателен знак, за което не е представена обосновка.
В Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“, във връзка с предстоящата експлоатация на язовир „Луда Яна“ и ПСПВ, ВиК операторът прогнозира количества за доставяне на вода на друг ВиК оператор - „Водоснабдяване и канализация -П“ ЕООД, гр. Панагюрище - 1 446 000 куб.м., като към тях са прогнозирани 14% подадена нефактурирана вода (количества за технологични и собствени нужди в размер на 235 395 куб.м.) или количества на вход ВС за доставяне на вода на „Водоснабдяване и канализация -П“ ЕООД, гр. Панагюрище общо 1 681 395 куб.м.
Дружеството не е представило договор/анекс за продажба на вода между „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик (като продавач) и „Водоснабдяване и канализация -П“ ЕООД, гр. Панагюрище (като купувач), в който да са посочени количества за периода на бизнес плана.
Дружеството не е представило договор/анекс за продажба на вода между „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик (като продавач) и „Водоснабдяване, канализация и строителство“ ЕООД, гр. Пещера (като купувач), в който да са посочени количества за периода на бизнес плана.
. ВиК операторът е посочил в Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“ за 2024 г. количества закупена вода от „НЕК-Батак“ и „НЕК-Белмекен“ за район „Велинград“ в размер на 2 060 008 куб.м. Същевременно ВиК операторът започва да предоставя услугите на новоприсъединената територия на община Велинград от 15.09.2025 г.

<u>Задължителни указания</u>
ВиК операторът следва да представи обосновка за посочените в Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“ за 2027 г. фактурирани количества на обществени и търговски потребители за услугата доставяне на вода, на ред *Очаквано присъединяване на нови потребители, в т.ч. промяна на обслужваната територия,* във връзка с присъединяването на община Велинград, доколко са значително по-малки от посочените за услугата отвеждане на отпадъчни или данните да се коригират.
Да се представи обосновка за прогнозите за фактурираните количества на битови потребители за услугата пречистване на отпадъчни води за 2027 г. и 2031 г., посочени на ред *Очаквано присъединяване на нови потребители, в т.ч. промяна на обслужваната територия* в Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“, които са с отрицателен знак или данните да се коригират.
. ВиК операторът следва да представи обосновка на каква база са определени количествата нефактурирана вода в размер на 14% за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор за „Водоснабдяване и канализация -П“ ЕООД, гр. Панагюрище.
Дружеството следва да представи договор/анекс за продажба на вода между „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик (като продавач) и „Водоснабдяване и канализация -П“ ЕООД, гр. Панагюрище (като купувач), или други доказателства за договорените с „Водоснабдяване и канализация -П“ ЕООД, гр. Панагюрище прогнозни количества за периода на бизнес плана.
Дружеството следва да представи договор/анекс за продажба на вода между „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик (като продавач) и „Водоснабдяване, канализация

и строителство“ ЕООД, гр. Пещера (като купувач), или други доказателства за договорените с „Водоснабдяване, канализация и строителство“ ЕООД, гр. Пещера прогнозни количества за периода на бизнес плана.
. ВиК операторът следва да изключи количествата закупена вода от „НЕК-Батак“ и „НЕК-Белмекен“ за район „Велинград“ в размер на 2 060 008 куб.м. за 2024 г., посочени в Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“, доколкото ВиК операторът започва да предоставя услугите на новоприсъединената територия на община Велинград от 15.09.2025 г.

3.2. Персонал

Информация за персонал на еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) и среден размер на възнаграждения лв./ЕПЗ е представена в Справка № 5 „Персонал“ на бизнес плана, а информация за общите разходи за възнаграждения на персонала в Справка № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.2.1. Установява се несъответствие в данните за общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ), посочени в бизнес плана за 2025 г. (Справка № 5 „Персонал“) и отчетените в Справка № 11 „Отчет на персонала за 2025 г.“ от годишния доклад за дейността за 2025 г.

3.2.2. Дружеството е посочило увеличение на общия брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) общо за регулирана дейност за 2026 г. (301 бр.), за 2027 г. (324 бр.), за период 2028-2031 г. (326 бр.) спрямо базовата 2024 г. (218 бр.), респ. с 83 бр. за 2026 г., със 106 бр. за 2027 г. и за периода 2028-2031 г. със 108 бр. Така констатираното несъответствие не е обосновано с организационни, технически и икономически данни, и необосновано завишава прогнозните разходи за единица персонал на ЕПЗ през регулаторния период (с изключение на персонала на ЕПЗ във връзка с новоприсъединената територия на община Велинград – 65 бр., посочени за 2025 г. във файл с наименование „Справки, обосновки, окрупняване“ и броя персонал във връзка с експлоатацията на язовир Луда Яна, ПСПВ и ПС от 2027 г., отразени в Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“).

3.2.3. Във връзка с предстоящата експлоатация на язовир Луда Яна, ПСПВ и ПС от 2027 г., отразени в Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“), е прогнозиран брой персонал - 13 бр., като не е представена информация за вида и структурата на персонала.

3.2.4. Средният размер на възнаграждение на единица персонал на ЕПЗ (хил. евро/ЕПЗ) за периода на бизнес плана (2027-2031 г.) е прогнозиран със среден темп на нарастване в размер на 14,86%. Предложеното увеличение не се приема, по съображенията, изложени в раздел II, т. 2.1.1.

Задължителни указания

3.2.1. ВиК операторът следва да коригира данните за Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ), посочени в бизнес плана за 2025 г. (Справка № 5 „Персонал“) до размера на отчетените в Справка № 11 „Отчет на персонала за 2025 г.“ от годишния доклад за дейността за 2025 г.

3.2.2. Дружеството следва да коригира броя на персонала, планиран за 2026 г. и за периода 2027-2031 г., който не следва да бъде завишаван спрямо отчетното ниво за 2024 г., (с изключение на персонала за новоприсъединената територия на Община Велинград през 2025 г. и персонала, във връзка с експлоатацията на язовир Луда Яна, ПСПВ и ПС през 2027 г.) или да представи конкретна обосновка за настъпили организационни, технически или нормативни промени и за отражението им върху необходимия брой персонал и разходите за възнаграждения, като се представи информация за сключени трудови договори и причините за направените назначения.

3.2.3. ВиК операторът следва да представи информация за вида и структурата на персонала във връзка с предстоящата експлоатация на язовир Луда Яна, ПСПВ и ПС от 2027 г., посочена в Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“) - 13 бр.

3.2.4. Темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за периода 2027-2031 г. не следва да надвишават темповете на нарастване на БВП съгласно макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. – с 2,2% за 2026 г. спрямо отчета за 2025 г. и с по 3,1% годишно за периода 2027–2031 г.

3.3. Потребена електрическа енергия

Информацията за отчетно ниво и прогноза за потребление и разходи за електроенергия е представена в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.3.1. Дружеството е планирало разходите за електрическа енергия в бизнес плана по услуги и нива на напрежение на база средни цени на електрическа енергия в лв./МВтч за 2025 г. Същите са определени на база реален отчет, формиран от цена по сключен договор на свободен пазар за доставка на електрическа енергия (образувана от средната месечна цена, определена на пазар „ден напред“ на Българска независима енергийна борса и търговска надбавка), цени мрежови услуги, цена за задължения към обществото и акциз, което е в съответствие с раздел II, т. 2.1.2.

3.3.2. Дружеството е посочило търговска надбавка в размер на 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч по договор с доставчик на електрическа енергия „ВиК Енерджи груп“ ЕАД, което е в съответствие с раздел II, т. 2.1.2.

3.3.3. Във връзка с предстоящото предаване за експлоатация на яз. Луда Яна, ПСПВ и ПС за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор „Водоснабдяване и канализационни услуги” ЕООД, гр. Пазарджик прогнозира от 2027 г. количество електроенергия в размер на 773 442 кВтч.

Задължителни указания

Дружеството следва да представи обосновка и доказателства за направените прогнози за количеството на електроенергия за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор от 2027 г., във връзка с предстоящо предаване за експлоатация на яз. Луда Яна и ПСПВ на „Водоснабдяване и канализационни услуги” ЕООД, гр. Пазарджик.

3.4. Утайки от ПСОВ

В Справка № 7 „Оползотворяване на утайките от ПСОВ“ на бизнес плана е представена прогноза за действия по произведените от ПСОВ утайки. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

.1. ВиК операторът предвижда само оползотворяване на утайките от ПСОВ за периода на бизнес плана. За периода 2028-2031 г. дружеството прогнозира разходи за външни услуги за оползотворяване на утайките при различни единични цени: за 2028 г. - 59,2 лв./тон (30,2 евро/тон), за 2029 г. - 51,2 лв./тон (26,2 евро/тон), за 2030 г. – 48,3 лв./тон (24,7 евро/тон) и 2031 г. – 61,8 лв./тон (31,6 евро/тон). ВиК операторът е посочил, че планира поетапно да започне оползотворяване на част от наличните утайки, като през 2026 – 2027 г. ще проучи възможностите за оползотворяване според националния план за управление на утайките от ГПСОВ, включително използване в земеделието, рекултивация на терени, произвеждане на компост и други, като направените прогнози включват комбинация от методи, поради което и средните прогнозни разходи за външни услуги за оползотворяване на утайки варират. В тази връзка дружеството следва да съобрази изискванията, изложени в раздел II, т. 2.1.3.

.2. ВиК операторът отчита и прогнозира собствени разходи за оползотворяване на утайките, като за периода 2024 г. - 2025 г. не са оползотворявани утайки. За периода 2027 – 2031 г. са

прогнозирани собствени разходи, като не е представена обосновка какво е включено в тях.

Задължителни указания

.1. В случай, че ВиК операторът не може да представи и да подкрепи планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ за регулаторен период 2028-2031 г. с достатъчно конкретни и проверими данни, то същите не следва да надхвърлят средните разходи за големите и средните ВиК оператори за отчетната 2024 г. в размер на 58 лв./т, съответно 30 евро/т., като единичната цена следва да се запази равна за целия период на бизнес плана.

.2. Дружеството следва да представи обосновка как са формирани собствените разходи за оползотворяване на утайките за периода на бизнес плана и да изключи отчетените за периода 2024 г. - 2025 г., доколкото не са оползотворявани утайки.

3.5. Ремонтна програма

Общите данни за отчета и прогнозите за ремонтна програма са представени в Справка № 8 „Ремонтна програма“ на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.5.1. За услугата доставяне на вода на потребителите дружеството прогнозира в направление *Други оперативни ремонти за доставяне на вода на потребителите* увеличение на броя на ремонтите, при единична цена средно 3 992 лв./бр. ремонт, съответно 2 042 евро/бр. ремонт .

. За услугата отвеждане на отпадъчни води са прогнозирани брой ремонти в направление *Ремонт на СКО*, като не е посочена стойност за предвидените мероприятия в това направление за периода на бизнес плана.

3.5.3. ВиК операторът прогнозира увеличение на прогнозните разходи за услугите доставяне на вода на потребителите и отвеждане на отпадъчни води за: механизация (горива за оперативен ремонт); материали за оперативен ремонт и за външни услуги за оперативен ремонт за 2027 г. спрямо базовата 2024 г., като не е представена подробна обосновка в текстовата част на бизнес плана.

Задължителни указания

. За услугата доставяне на вода на потребителите дружеството следва да представи обосновка какво е отразено в направление *Други оперативни ремонти за доставяне на вода на потребителите*.

3.5.2. ВиК операторът следва да прецизира посочените данни за услугата отвеждане на отпадъчни води в направление *Ремонт на СКО*, доколкото е прогнозиран брой ремонти, а не е посочена стойност. В случай че не се предвиждат мероприятия в направление *Ремонт на СКО*, следва да се изключи броя на ремонтите, или да се прогнозират средства, ако са предвидени мероприятия за периода на бизнес плана.

3.5.3. ВиК операторът следва да представи обосновка за увеличението за 2027 г. спрямо базовата 2024 г. на прогнозните разходи за механизация (горива за оперативен ремонт), разходи за материали за оперативен ремонт и за разходите за външни услуги за оперативен ремонт за услугите доставяне на вода на потребителите и отвеждане на отпадъчни води или да коригира данните.

3.6. Предложени нива на показателите за качество

Съгласно чл. 19 от НРКВКУ дългосрочните нива на показателите за качество (ПК) на ВиК услугите са определени като общи цели за целия ВиК отрасъл и се постигат чрез изпълнение на индивидуалните годишни целеви нива на показателите за качество. Съгласно чл. 21, ал. 3 от НРКВКУ, Комисията определя прогнозни конкретни цели за всеки ВиК оператор по начин, който гарантира, че изпълнението им от всеки ВиК оператор ще доведе до постигане на дългосрочните нива за целия ВиК отрасъл. В тази връзка с Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. Комисията е определила прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите по смисъла

на НРКВКУ за „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик.

Информация относно планираните нива на показателите за качество на ВиК услугите е представена в Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги“ на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва, че през 2031 г. дружеството не постига определените в Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. прогнозни конкретни цели за част от показателите за качество, за което не е представило приемлива писмена обосновка относно отклоненията, съгласно чл. 22, ал. 2 от НРКВКУ.

3.6.1. За показателите за качество: ПК8 *Качество на отпадъчните води* и ПК12г *Събираемост*, дружеството прогнозира нива на показателите за качество за 2031 г., с които не се постигат поставените прогнозни конкретни цели за 2031 г. съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., за което не са представени обосновки (за ПК8) или представените обосновки не са изчерпателни (за ПК12г).

3.6.2. За ПК11б *Енергийна ефективност за дейността по пречистване на отпадъчни води* дружеството е планирало темп на намаление на нивата за периода 2027-2031 г. спрямо базовата 2024 г., с което не се постига поставената прогнозна конкретна цел за 2031 г. съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., която съответства на предложената от ВиК оператора.

3.6.3. За ПК11г *Рехабилитация на водопроводната мрежа* дружеството е прогнозирало ниво за 2031 г. (0,89%) близко до прогнозната конкретна цел за 2031 г. (0,90%).

3.6.4. За ПК15а *Ефективност на персонала за услугата доставяне на вода на потребителите* се предлага ниво, с което не се постига поставената индивидуална цел за ПК15а – 3,84 бр./1 000 СВО, като се предлага увеличение на персонала, зает в услугата, който не е обоснован (с изключение на персонала, който е приет с присъединяването на територията на община Велинград).

3.5.5. За ПК15б *Ефективност на персонала за услугите отвеждане и пречистване* се предлага ниво, с което не се постига поставената индивидуална цел за ПК15б – 2,14 бр./1 000 СКО, съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. на КЕВР.

Задължителни указания

3.6.1. ВиК операторът следва да извърши корекции на данните за показателите за качество ПК8 *Качество на отпадъчните води* и ПК12г *Събираемост*. За тези показатели, за които след корекцията не се постигат поставените прогнозни конкретни цели за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., следва да представи подробни обосновки.

3.6.2. За ПК11б *Енергийна ефективност за дейността по пречистване на отпадъчни води* дружеството да планира темп на намаление на нивата за периода 2027-2031 г. спрямо базовата 2024 г., с което да се постига поставената прогнозна конкретна цел за 2031 г. съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., която съответства на предложената от ВиК оператора.

3.6.3. За ПК11г *Рехабилитация на водопроводната мрежа* дружеството да прецени възможностите за подобряване на показателя, доколкото прогнозното ниво за 2031 г. (0,89%) е близко до прогнозната конкретна цел за 2031 г. (0,90%).

3.6.4. При изпълнение на указанията по т. 3.2. по-горе следва да се постигне поставената индивидуална цел за ПК15а *Ефективност на персонала за услугата доставяне на вода на потребителите* – 3,84 бр./1 000 СВО, съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. на КЕВР.

3.6.5. При изпълнение на указанията по т. 3.2. по-горе следва да се постигне поставената индивидуална цел за ПК15б *Ефективност на персонала за услугите отвеждане и пречистване* – 2,14 бр./1 000 СКО, съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. на КЕВР.

IV. Икономическа част на бизнес плана

4.1. Амортизационен план

Данни за дълготрайните активи за регулаторни цели са представени в Справки № 11 „Амортизационен план на Дълготрайни активи“, № 11.1 „Амортизация на новопридобити активи“, № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ и № 11.3 „Амортизационен

план на Дълготрайни Активи за базова година“.

Информацията в амортизационния план е организирана по следния начин:

- В Група I *„Собствени дълготрайни активи*“ са посочени дълготрайните активи, които са собственост на дружеството, и остават негова корпоративна собственост след изпълнението на разпоредбите на ЗВ (т.е. отписване от баланса на дружеството на публични ВиК активи – държавна и/или общинска собственост).
- В Група II *„Публични дълготрайни активи, изградени със собствени средства“* са посочени публичните ВиК активи, които дружеството ще изгради през своята инвестиционна програма за регулаторния период 2027-2031 г.
- В Група III *„Публични дълготрайни активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка“* се посочват публичните ВиК активи, които са предоставени чрез договор по реда на ЗВ за стопанисване, експлоатация и управление.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания:

4.1.1. В Справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайните активи“ за период 2029-2031 г. в услугата „доставяне на вода на потребителите“, ред 99 „компютърна техника“ се констатират отрицателни стойности на панираните активи.

4.1.2. В Справка № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ за 2026 г.- 2031 г. дружеството е посочило нови публични активи за услугата доставяне на вода в направление „Водопроводи, вкл. СВО“, за които в текстовата част не е представена информация.

Задължителни указания

4.1.1. ВиК операторът следва да попълни данните в Справка № 11.2. „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“, в раздел I-II, за периода 2029 г. – 2031 г., така че в справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайни активи“ да няма отрицателни стойности.

4.1.2. ВиК операторът следва да представи в текстовата част на бизнес плана информация за посочените в Справка № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ нови публични активи за услугата доставяне на вода в направление „Водопроводи, вкл. СВО“ за период 2026 г. - 2031 г.

4.2. Инвестиционна програма и финансиране

Основните параметри на инвестиционната програма в бизнес плана са представени в Справка № 9 „Инвестиционна програма“. Информация за финансиране на инвестиционната програма е представена в Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ на бизнес плана.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

4.2.1. Дружеството предвижда да финансира инвестициите в собствени и в публични активи изцяло със собствени средства. Дружеството няма съществуващи заеми за изграждане на публични активи, чиито главници да предстои да се изплащат през периода на бизнес плана.

Дружеството е предложило за периода 2027-2031 г. в цените на ВиК услугите да бъдат включени средно 63% от общите разходи за амортизации на публични задбалансови активи (Група 3 от амортизационния план), чрез които да се финансират инвестиционните разходи, предвидени за финансиране със собствени средства. През 2027 г. този размер е 84%.

В Справка № 9 „Инвестиционна програма“ данните за 2025 г. не съответстват на отчетените инвестиции в Справка № 12 „Отчет на инвестиционната програма за 2025 г.“ от годишния доклад за дейността за 2025 г.

Предвид гореизложеното дружеството следва да съобрази изискванията, изложени в раздел II, т. 2.2.

Задължителни указания

4.2.1.1. ВиК операторът следва да планира за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

4.2.1.2. ВиК операторът следва да съобрази изискването, че за регулаторен период 2027-2031 г. се допуска поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план), единствено за изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото участие на ВиК оператори – бенефициенти по програми с финансиране от ЕС.

В Справка № 9 „Инвестиционна програма“ инвестициите за 2025 г. следва да се коригират в съответствие с отчетените инвестиции по Справка № 12 „Отчет на инвестиционната програма за 2025 г.“ от годишния доклад за дейността за 2025 г.

4.3. Оперативни разходи

Информация относно отчет и прогноза за оперативните разходи за регулираните услуги е представена в Справка № 12 „Годишни разходи“, Справка № 12.1 „Изменения на годишните разходи спрямо базовата година“ и Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“ от бизнес плана.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

4.3.1. Прогнозните разходи по икономически елементи за 2027 г. са увеличени с повече от 10% спрямо базовата 2024 година, като липсват подробни обосновки и анализи, доказващи необходимостта от увеличението, с което не е спазено изискването на т. 17.1 от Указания НРЦВКУ. Така констатираното увеличение е извън допълнителните разходи във връзка с новоприсъединената територия на община Велинград и във връзка с експлоатацията на язовир Луда Яна, ПСПВ и ПС от 2027 г., отразени в Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“.

. Дружеството е планирало разходите за транспортни средства и коагуланти за 2028 г. -2031 г. спрямо 2027 г. с включена инфлация. Съгласно т. 16.5 от Указания НРЦВКУ разходите за периода на бизнес плана 2027-2031 г. се прогнозират в реално изражение, като не се включва или се премахва ефектът на инфлацията съгласно § 1, т. 9 от Допълнителните разпоредби на НРЦВКУ. Според § 1, т. 9 от Допълнителните разпоредби на НРЦВКУ „реално изражение“ е стойността на разходи, активи, инвестиции, цени и други, в която не се включва или се премахва ефектът на инфлацията.

4.3.3. Разпределението на административните разходи за периода на бизнес плана не съответства на изискванията по т. 20.2 от Указания НРЦВКУ.

.4. В Справка № 12.2. „*Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“* липсват данни в графи „Месец и година на пускане в експлоатация“, „Технически характеристики“, „Информация за обекта: етап на проектиране /изграждане, начин на финансиране, друго“ и „Начин на планиране на бъдещите разходи (проект, експертна оценка, друго)“ за предвидените обекти – язовир „Луда Яна“, ПСПВ и ПС.

.5. Във връзка с предстоящото въвеждане в експлоатация на яз. Луда Яна, ПСПВ и ПС за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор ВиК операторът не е представил проектна документация, информация и/или експертна оценка, на базата на които са направени прогнозите, посочени в Справка № 12.2 „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“.

Задължителни указания

4.3.1. ВиК операторът следва да представи обосновка или подробен анализ за прогнозирането за всички разходи за 2027 г. увеличени с повече от 10% спрямо базовата 2024 година.

. Прогнозните постоянни разходи за периода 2028-2031 г. за всички услуги следва да се планират спрямо 2027 г. без да се включва инфлация. Променливите разходи за периода следва да се планират в съответствие с прогнозните количества вода на вход ВС, отведени и пречистени отпадъчни води.

. ВиК операторът следва да коригира разпределението на непреките разходи, в т.ч. административните разходи, като коефициентът на разпределение следва да се определи в съответствие с т. 20.2 от Указания НРЦВКУ.

.4. В Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“ ВиК операторът следва да попълни данни в графи „Месец и година на пускане в експлоатация“, „Технически характеристики“, „Информация за обекта: етап на проектиране /изграждане, начин на финансиране, друго“ и „Начин на планиране на бъдещите разходи (проект, експертна оценка, друго)“ за предвидените обекти – язовир „Луда Яна“, ПСПВ и ПС.

.5. Във връзка с предстоящото въвеждане в експлоатация на яз. Луда Яна, ПСПВ и ПС за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор ВиК операторът следва да представи проектна документация, информация и/или експертна оценка, на базата на които са направени прогнозите, посочени в Справка № 12.2 „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“.

4.4. Социалната поносимост на цената на ВиК услугите

Социалната поносимост на цената на ВиК услугите се изчислява съгласно § 1, ал. 1, т. 4 от Допълнителните разпоредби на ЗРВКУ, с данни на Националния статистически институт за медианен доход на едно лице за област Пазарджик за 2025 г.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания:

4.4.1. В Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“ дружеството е попълнило за 2025 г. средномесечния доход на лице от домакинство в региона в размер на 955,75 лева/месец (488,67 евро/месец). Средномесечният медианен доход на едно лице за област Пазарджик за 2025 г. е в размер на 1 297,33 лева/месец (663,33 евро/месец).

Задължителни указания

4.4.1. В Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“ ВиК операторът следва да попълни данните за средномесечния медианен доход на едно лице за област Пазарджик за 2025 г. в размер на 1 297,33 лева/месец (663,33 евро/месец).

При одобряване на бизнес плана на ВиК оператора КЕВР действа в условията на обвързана компетентност. Комисията може да одобри предложения бизнес план само ако са спазени изчерпателно и кумулативно посочените в чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ изисквания. На контрол в настоящото административно производство подлежат: съответствието на годишните целеви нива на показателите за качество с дългосрочните такива и с методиката за определяне на допустимите загуби на вода (чл. 11, ал. 1, т. 1 от ЗРВКУ); съответствието на инвестиционната програма и разходите за експлоатация, поддръжка, ремонт и управление на ВиК системите с техническата част на бизнес плана (чл. 11, ал. 1, т. 2 от ЗРВКУ); съответствието на предложените цени с останалите параметри от икономическата част на бизнес плана и с методиката за ценообразуване (чл. 11, ал. 1, т. 3 от ЗРВКУ); съответствието на бизнес плана с принципите и задължителните разпоредби на ЗРВКУ (чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ). В тази връзка се установява, че предложеният от „Водоснабдяване и канализационни услуги” ЕООД, гр. Пазарджик бизнес план не изпълнява

изискванията по чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ, като констатациите за несъответствие са изложени по-горе.

Предвид гореизложения анализ по техническата и икономическата част на бизнес плана за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализационни услуги” ЕООД, гр. Пазарджик като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., предложеният бизнес план не може да бъде одобрен, поради което приложение следва да намерят нормите на чл. 11, ал. 2 и ал. 3 от ЗРВКУ, съгласно които в случай, че съдържанието на предложения бизнес план в техническата или икономическата му част не отговаря на изискванията на чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ, Комисията дава указания за съответни изменения, като ВиК операторът преработва бизнес плана в съответствие с тях, съответно ВиК операторът внася преработения бизнес план в определения от КЕВР срок.

В допълнение към горното, по силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Предвид необходимостта от преработване на бизнес плана в техническата и икономическата му част, следва да бъдат съответно коригирани и предложените за утвърждаване и одобряване цени, поради което приложение следва да намери нормата на чл. 14, ал. 3 от ЗРВКУ, съгласно която в случай, че предложените цени не отговарят на принципите и разпоредбите на този закон и на НРЦВКУ, Комисията дава указания и определя срок, в съответствие с които ВиК операторът да предложи за одобряване нови цени.

Предвид изложеното и на основание чл. 11, ал. 2 и ал. 3 и чл. 14, ал. 3 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги и чл. 28 от Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

I. ВРЪЩА бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., внесен за одобряване със заявление с вх. № В-17-24-7 от 23.07.2026 г., допълнено със заявление с вх. № В-17-24-7 от 05.08.2026 г., както и заявление с вх. № В-17-24-9 от 06.08.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, със следните

1. „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик да представи за одобряване преработен бизнес план за развитие на дейността си като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. в електронна форма - текстова част и справки, при спазване на структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и на електронния модел (справки) към бизнес плана в съответствие с утвърдените от Комисията за енергийно и водно регулиране образци, в изпълнение на т. 5 и т. 6 от Указания НРКВКУ. Текстовата част на бизнес плана следва да съответства на данните и информацията в електронния модел към него.

2. По Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги“, за „Водоснабдяване и канализационни услуги“ЕООД, гр. Пазарджик:

2.1. Да извърши корекции на данните за показателите за качество ПК8 *Качество на отпадъчните води* и ПК12г *Събираемост*. За тези показатели, за които след корекцията не се постигат поставените прогнозни конкретни цели за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., да представи подробни обосновки.

2.2. За ПК11б *Енергийна ефективност за дейността по пречистване на отпадъчни води* да планира темп на намаление на нивата за периода 2027-2031 г. спрямо базовата 2024 г., като прогнозира ниво за 2031 г., с което да се постига поставената прогнозна конкретна цел за 2031 г.

съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., която съответства на предложената от ВиК оператора.

2.3. За ПК11г *Рехабилитация на водопроводната мрежа* дружеството да прецени възможностите за подобряване на показателя, доколкото прогнозното ниво за 2031 г. (0,89%) близко до прогнозната конкретна цел за 2031 г. (0,90%).

2.4. При изпълнение на указанията по т. 5. по-долу, да се постигне поставената индивидуална цел за ПК15а *Ефективност на персонала за услугата доставяне на вода на потребителите* – 3,84 бр./1 000 СВО, съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. на КЕВР.

2.5. При изпълнение на указанията по т. 5. по-долу, да се постигне поставената индивидуална цел за ПК15б *Ефективност на персонала за услугите отвеждане и пречистване* – 2,14 бр./1 000 СКО, съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. на КЕВР.

3. По Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“, „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик:

Да представи обосновка за посочените за 2027 г. фактурирани количества на обществени и търговски потребители за услугата доставяне на вода на р. „Очаквано присъединяване на нови потребители, в т.ч. промяна на обслужваната територия“ във връзка с присъединяването на община Велинград в Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“, доколко са значително по-малки от посочените за услугата отвеждане на отпадъчни или да коригира данните.

. Да представи обосновка за прогнозите за фактурираните количества на битови потребители за услугата пречистване на отпадъчни води за 2027 г. и 2031 г., посочени на р. „Очаквано присъединяване на нови потребители, в т.ч. промяна на обслужваната територия“ в Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“, които са с отрицателен знак или да коригира данните.

4. Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“, „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик:

Да представи обосновка на каква база са определени количествата нефактурирана вода в размер на 14% за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор за „Водоснабдяване и канализация -П“ ЕООД, гр. Панагюрище.

Да представи договор/анекс за продажба на вода между „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик (като продавач) и „Водоснабдяване и канализация -П“ ЕООД, гр. Панагюрище (като купувач), или други доказателства за договорените с „Водоснабдяване и канализация -П“ ЕООД, гр. Панагюрище прогнозни количества за периода на бизнес плана.

Да представи договор/анекс за продажба на вода между „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик (като продавач) и „Водоснабдяване, канализация и строителство“ ЕООД, гр. Пещера (като купувач), или друга информация, в която „Водоснабдяване, канализация и строителство“ ЕООД, гр. Пещера е съгласувало прогнозните количества за периода на бизнес плана.

Да изключи количествата закупена вода от „НЕК-Батак“ и „НЕК-Белмекен“ за район „Велинград“ в размер на 2 060 008 куб.м. за 2024 г., посочени в Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“, доколкото ВиК операторът започва да предоставя услугите на новоприсъединената територия на община Велинград от 15.09.2025 г.

5. По Справка № 5 „Персонал“, „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик:

5.1. Да коригира данните за „Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ)“, посочени в бизнес плана за 2025 г. (Справка № 5 „Персонал“) до размера на отчетените в Справка № 11 „Отчет на персонала за 2025 г.“ от годишния доклад за дейността за 2025 г.

5.2. Да коригира броя на персонала, планиран за 2026 г. и за периода 2027-2031 г., който не следва да бъде завишаван спрямо отчетното ниво за 2024 г., (с изключение на персонала за новоприсъединената територия на Община Велинград през 2025 г. и персонала, във връзка с експлоатацията на язовир Луда Яна, ПСПВ и ПС през 2027 г.) или да представи конкретна обосновка за настъпили организационни, технически или нормативни промени и за отражението им върху необходимия брой персонал и разходите за възнаграждения, като се представи информация за сключени трудови договори и причините за направените назначения.

5.3. Да представи информация за вида и структурата на персонала във връзка с предстоящата експлоатация на язовир Луда Яна, ПСПВ и ПС от 2027 г., посочена в Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“) - 13 бр.

5.4. Да коригира темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за периода 2027-2031 г., така че да не надвишават темповете на нарастване на БВП съгласно макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. – с 2,2% за 2026 г. спрямо отчета за 2025 г. и с по 3,1% годишно за периода 2027–2031 г.

6. По Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия за периода на бизнес плана“, „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик:

Да представи обосновка и доказателства за направените прогнози за количеството на електроенергията за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор от 2027 г., във връзка с предстоящо предаване за експлоатация на яз. Луда Яна и ПСПВ на „Водоснабдяване и канализационни услуги” ЕООД, гр. Пазарджик.

7. По Справка № 7 „Утайки от ПСОВ“, „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик:

.1. В случай, че не може да представи и да подкрепи планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ за регулаторен период 2028-2031 г. с достатъчно конкретни и проверими данни, то да коригира тези разходи, така че да не надхвърлят средните разходи за големите и средните ВиК оператори за отчетната 2024 г. в размер на 58 лв./т, съответно 30 евро/т., като единичната цена се запазва равна за целия период на бизнес плана.

Да представи обосновка как са формирани собствените разходи за оползотворяване на утайките за периода на бизнес плана и да изключи отчетените за периода 2024 г. - 2025 г., доколкото не са оползотворявани утайки.

8. По Справка № 8 „Ремонтна програма“, „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик:

. За услугата доставяне на вода на потребителите да представи обосновка какво е отразено в направление *Други оперативни ремонти за доставяне на вода на потребителите*.

8.2. Да прецизира посочените данни за услугата отвеждане на отпадъчни води в направление *Ремонт на СКО*, доколкото е прогнозиран брой ремонти, а не е посочена стойност. В случай че не се предвиждат мероприятия в направление *Ремонт на СКО* да изключи броя на ремонтите или ако се предвиждат мероприятия за периода на бизнес плана да прогнозира средства.

8.3. Да представи обосновка за увеличението за 2027 г. спрямо базовата 2024 г. на прогнозните разходи за механизация (горива за оперативен ремонт), за материали и за външни услуги за оперативен ремонт за услугите доставяне на вода на потребителите и отвеждане на отпадъчни води или да коригира данните.

9. По Справка № 9 „Инвестиционна програма“, „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик:

Да планира за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и

реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

Да съобрази изискването, че за регулаторен период 2027-2031 г. се допуска поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план) единствено за изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото участие на ВиК оператори – бенефициенти по програми с финансиране от ЕС.

. Да коригира инвестициите в Справка № 9. „Инвестиционна програма“ за 2025 г. до размера на отчетените в справка № 12 „Отчет на инвестиционната програма за 2025 г.“ от доклада за дейността за 2025 г.

10. По Справка № 11.2 „Новопридобити активи през отчетната година Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“, „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик:

.1. Да попълни данните в Справка № 11.2. „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“, в раздел I-II, за периода 2029 г. – 2031 г., така че в справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайни активи“ да няма отрицателни стойности.

.2. Да представи в текстовата част на бизнес плана информация за посочените в Справка № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ нови публични активи за услугата доставяне на вода в направление „Водопроводи, вкл. СВО“ за период 2026 г. - 2031 г.

11. По Справка № 12 „Годишни разходи“ и Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“, „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик:

.1. Да представи обосновка или подробен анализ за прогнозирането за всички разходи за 2027 г., увеличени с повече от 10% спрямо базовата 2024 година.

.2. Да планира прогнозните постоянни разходи за периода 2028-2031 г. за всички услуги спрямо 2027 г. без да се включва инфлация. Променливите разходи за периода да се планират в съответствие с прогнозните количества вода на вход ВС, отведени и пречистени отпадъчни води.

.3. Да коригира разпределението на непреките разходи в т.ч. административните разходи, като коефициентът на разпределение следва да се определи в съответствие с т. 20.2 от Указания НРЦВКУ.

.4. В Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“ да попълни данни в графи „Месец и година на пускане в експлоатация“, „Технически характеристики“, „Информация за обекта: етап на проектиране /изграждане, начин на финансиране, друго“ и „Начин на планиране на бъдещите разходи (проект, експертна оценка, друго)“ за предвидените обекти – язовир „Луда Яна“, ПСПВ и ПС.

.5. Във връзка с предстоящото въвеждане в експлоатация на яз. Луда Яна, ПСПВ и ПС за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор, да представи проектна документация, информация и/или експертна оценка, на база които са направени прогнозите, посочени в Справка № 12.2 „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“.

12. По Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“, „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик:

.1. Да попълни данните за средномесечния медианен доход на едно лице за област Пазарджик за 2025 г. в размер на 1 297,33 лева/месец (663,33 евро/месец).

13. „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик да представи в текстовата част на бизнес плана в раздел I „Обща част“, т. 3 „Резултати от консултациите с потребителите на ВиК оператора“:

13.1. Информация за резултатите от консултациите с потребителите на ВиК услуги, ведно с доказателства за тяхното провеждане, след публикуване на проекта на бизнес план за регулаторния период 2027–2031 г. на интернет страницата на дружеството, в изпълнение на чл. 26, ал. 1, т. 1, б. „б“ от НРКВКУ и 9.2. от Указания НРКВКУ.

14. „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик да представи заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги в съответствие с параметрите на бизнес плана, преработен при изпълнение на горните указания.

II. ОПРЕДЕЛЯ за изпълнение на задължителните указания по т. I срок от 1 (един) месец.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

X

Председател на Комисията за
енергийно и водно регулиране

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

X

Главен секретар на Комисията за
енергийно и водно регулиране