[TLP-WHITE]
Ниво 0

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Комисия за енергийно
и водно регулиране

Р Е Ш Е Н И Е
№ БП-Ц-22
от 18.11.2026 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 18.11.2026 г., като разгледа заявление с вх. № В-17-43-6 от 30.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „В и К – Кресна“ ЕООД като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., допълнено със заявление с вх. № В-17-43-6 от 06.07.2026 г., както и заявление с вх. № В-17-43-7 от 07.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, както и доклад с вх. № В-ДК-236 от 12.11.2026 г., установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадени в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № В-17-43-6 от 30.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „В и К – Кресна“ ЕООД като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., допълнено със заявление с вх. № В-17-43-6 от 06.07.2026 г., както и заявление с вх. № В-17-43-7 от 07.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни (ВиК) услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ) ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1 не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година съгласно действащия бизнес план.

Настоящият регулаторен период е започнал от 1 януари 2022 г. и приключва на 31.12.2026 г., новият регулаторен период започва от 1 януари 2027 г., а ВиК операторите представят за одобряване в КЕВР нови бизнес планове до 30.06.2026 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващите регулаторни периоди.

На основание двете наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане за новия регулаторен период 2027-2031 г., както следва:

- Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2027-2031 г., приети с Решение № У-1 от 16.07.2025 г. на КЕВР (Указания НРКВКУ);
- Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторния период 2027-2031 г., приети с Решение № У-2 от 16.07.2025 г. на КЕВР (Указания НРЦВКУ);
- Решение № ПК-1 от 29.10.2025 г. за определяне на групи ВиК оператори за регулаторен период 2027-2031 г.;
- Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. за определяне на индивидуални прогнозни конкретни

цели за показателите за качество на ВиК услугите за 2031 г.;

- Решение № НВ-1 от 17.12.2025 г., поправено с Решение № ФГ-1 от 08.04.2026 г., за утвърждаване на норма на възвръщаемост на ВиК операторите за регулаторен период 2027-2031 г.

С Решение № БП-Ц-11 от 07.11.2018 г. Комисията е одобрила бизнес план на „В и К – Кресна“ ЕООД за периода 2017-2021 г. С Решение № БП-Ц-3 от 30.05.2024 г. Комисията е одобрила бизнес план на „В и К – Кресна“ ЕООД за периода 2022-2026 г. Предвид обстоятелството, че 2026 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на дружеството и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, „В и К – Кресна“ ЕООД е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2027-2031 г.

Според чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ заявлението за утвърждаване на цени за първия ценови период и одобряване на цени за всеки от следващите ценови периоди от регулаторния период, при прилагане на метода „горна граница на цени“, е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „В и К – Кресна“ ЕООД е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-43-6 от 30.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „В и К – Кресна“ ЕООД като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., допълнено със заявление с вх. № В-17-43-6 от 06.07.2026 г.;
- заявление с вх. № В-17-43-7 от 07.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

I. Общи данни за ВиК оператора, обособена територия и изпълнение изискванията на Закона за водите (ЗВ)

1.1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„В и К – Кресна“ ЕООД, с ЕИК 811121655, е вписано в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията със седалище и адрес на управление: гр. Кресна, ул. „Македония” № 96. Дружеството е с едноличен собственик на капитала Община Кресна и с уставен капитал в размер 2556,46 евро.

Дружеството е с предмет на дейност: поддържане и експлоатация на водопроводната мрежа; строителство на нови водопроводи и канализация; извършване на ремонти и на нови ВиК инсталации; комисионна, спедиционна, складова, лизингова дейност на търговско посредничество и представителство; превозна дейност; търговия на едро и дребно с промишлени и непромишлени стоки в страната и чужбина; външнотърговска дейност. Дружеството се управлява и представлява в отношенията с трети лица от управител.

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, на основание § 34 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 47 от 2009 г.), във връзка с чл. 198а от ЗВ, са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техният обхват и граници. С това решение е определена обособена територия на „В и К – Кресна“ ЕООД под номер 18 в решението, включваща община Кресна.

„В и К – Кресна“ ЕООД е определено като ВиК оператор на територията на община Кресна от Общински съвет Кресна с решение от 27.07.2015 г. Окончателен протокол за разпределение на собствеността на активите – ВиК системи и съоръжения между държавата и община Кресна на основание чл. 13, чл. 15 и чл. 19 от ЗВ, който удостоверява, че на територията на община Кресна няма активи - ВиК системи и съоръжения, които са публична държавна собственост, а всички активи - ВиК системи и съоръжения в общината са публична общинска собственост, е

подписан през м. февруари 2018 г.

Съгласно чл. 198б, т. 3 от ЗВ управлението на ВиК системите се осъществява от общинския съвет - когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община. Правомощията на общинския съвет в тези случаи са посочени в чл. 198г от ЗВ, сред които са да определя ВиК оператора по реда на ЗВ (т. 1), да приема решение за сключване на договора с него за възлагане на дейностите по предоставяне на ВиК услугата и поддържане на ВиК системите, включително за поемане на финансови задължения (т. 2), както и да съгласува бизнес плана му (т. 6).

По силата на чл. 198о, ал. 1 от ЗВ стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Възлагането на тези дейности, според чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите. Между Община Кресна и „В и К - Кресна“ ЕООД, на 04.09.2018 г. е сключен договор по чл. 198п, ал. 1 от ЗВ за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги за срок от 15 години (чл. 15.2, б. „а“ от договора).

„В и К – Кресна“ ЕООД предоставя на потребителите в община Кресна ВиК услугите доставяне на вода и отвеждане на отпадъчни води. Дружеството не предоставя услугата пречистване на отпадъчни води и не прогнозира да започне да я предоставя през новия регулаторен период 2027-2031 г.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „В и К - Кресна“ ЕООД. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Доколкото „В и К – Кресна“ ЕООД има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ и сключен договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане по смисъла на чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, са налице условия за разглеждане на представените в Комисията бизнес план и заявление за цени.

1.2. Изпълнение на изискванията за планиране на развитието на ВиК системи

Правомощията на общинския съвет са посочени в чл. 198г от ЗВ, съгласно който общинският съвет определя ВиК оператора и приема решение за сключване на договор с него; изработва и приема регионалния генерален план на ВиК системите и съоръженията и генералния план на агломерации над 10 000 е.ж. на ВиК системите на съответната обособена територия, както и дългосрочна инвестиционна програма към тях; съгласува бизнес плана на ВиК оператора.

Съгласно чл. 198и, ал. 1 от ЗВ, планирането на развитието на ВиК системите и съоръженията се извършва чрез регионални генерални планове на ВиК и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е. ж. Според чл. 198м, ал. 1 от ЗВ ВиК операторът изготвя бизнес плана въз основа на инвестиционните програми към регионалните генерални планове и генералните планове на агломерации. По силата на ал. 2 от същата разпоредба, бизнес планът на съответния ВиК оператор се съгласува от общинския съвет. При несъответствие с генералните планове, инвестиционните програми и договорите за възлагане, общинският съвет връща бизнес плана за доработка с мотивирано становище и указания. Бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ (чл. 198м, ал. 3 от ЗВ).

Видно от посочените разпоредби, общинските съвети (за случаите по чл. 198б, т. 3 от ЗВ), в качеството им на собственици на ВиК системите и съоръженията – публична

общинска собственост, следва да планират бъдещото им развитие чрез изготвянето на регионални генерални планове и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е.ж., дългосрочни инвестиционни програми към тях, и да съгласуват бизнес плана на ВиК оператора, с което да се удостовери, че същият е разработен в съответствие с приетите документи. При неспазване на тези изисквания, общинските съвети имат правомощие да върнат съответния бизнес план за доработка. В тази връзка от съществено значение при прегледа на бизнес плана е установяване изпълнението на посочените по-горе изисквания.

С Решение № 412, по т. 13 от Протокол № 27 от 07.07.2026 г. Общинският съвет Кресна е изразил положително становище по внесения с писмо от 23.06.2026 г. бизнес план на „В и К – Кресна“ ЕООД за регулаторен период 2027-2031 г.

1.3. Изпълнение на изискванията за структура и съдържание на бизнес плана и неговите приложения

Съобразно изискването на чл. 18 от НРЦВКУ за предварително оповестяване по подходящ начин в средствата за масово осведомяване и на интернет страницата на дружеството на предложението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, към заявлението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги са представени копия на обяви във вестник „Труд“ от 06.07.2026 г. и вестник „Струма“ от 06.07.2026 г. и публикация на интернет страницата на община Кресна.

Бизнес планът е представен в Комисията в електронна форма, като включва текстова част, във формат на Microsoft Word, и справки, във формат на Microsoft Excel (електронен модел). Текстовата част и справките са подписани с квалифициран електронен подпис от лице с представителна власт, с което са изпълнени изискванията на т. 5 от Указания НРКВКУ.

Структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и електронният модел (справки) към бизнес плана съответстват на утвърдените от КЕВР образци, с което са изпълнени изискванията на т. 6 от Указания НРКВКУ.

В бизнес плана е представена отчетна информация за избраната базова година – 2025 г., прогнозна информация за 2026 г. в справки № 7; № 9; № 10; № 11, както и прогнозните данни за 2027 - 2031 г., така както се изисква в справките към електронния модел към бизнес плана, с което са изпълнени изискванията на т. 7 от Указания НРКВКУ.

В бизнес плана дружеството не е представило информация за резултатите от консултациите с потребителите на ВиК услуги, нито доказателства за провеждането им след публикуване на проекта на бизнес плана за регулаторния период 2027-2031 г. на интернет страницата на дружеството, съгласно чл. 26, ал. 1, т. 1, б. „б“ от НРКВКУ и т. 9.2 от Указания НРКВКУ.

Задължителни указания

1.3.1. ВиК операторът следва да представи в текстовата част на бизнес плана информация за резултатите от консултациите с потребителите на ВиК услуги, проведени след публикуване на проекта на бизнес плана за регулаторния период 2027-2031 г. на интернет страницата на дружеството, както и доказателства за провеждането им, в изпълнение чл. 26, ал. 1, т. 1, б. „б“ от НРКВКУ и на т. 9.2. от Указания НРКВКУ.

II. Единен подход при разглеждането на бизнес плановете и ценовите заявления на ВиК операторите за регулаторния период 2027-2031 г.

В изпълнение на изискванията на чл. 10, ал. 7, във връзка с чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ до края на месец юни 2026 г. 37 ВиК оператора са представили в КЕВР заявления за одобряване на бизнес планове и за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги за регулаторен период 2027-2031 г.

ВиК операторите са мотивирали своите ценови предложения в заявленията във връзка с необходимостта от осигуряване на средства за покриване на текущите разходи за предоставяне

на ВиК услуги, включително разходи за материали, външни услуги (при отчетен ръст на единичните цени), електроенергия за технологични нужди, възнаграждения на персонала, планирани нови дейности и/или обекти, както и за покриване на необходимите инвестиции с цел постигане на планираните нива на показателите за качество на ВиК услугите. ВиК операторите, които са бенефициенти по проекти с европейско финансиране, са включили в бизнес плановете си и необходимите средства за осигуряване на собственото участие по проектите, а именно за погасяване на главниците по инвестиционни заеми, използвани за финансирането му.

При изпълнение на правомощията си за регулиране на качеството и цените на ВиК услугите Комисията се ръководи от целите на закона, заложени в чл. 4 от ЗРВКУ, от общите принципи по чл. 7 от ЗРВКУ и от принципите на ценово регулиране по чл. 13 от ЗРВКУ. От съдържанието на цитираните разпоредби и най-вече от основната цел на закона за балансиране интересите на ВиК операторите и на потребителите следва, че правомощията на КЕВР предполагат задълбочена оценка и детайлен анализ на предоставената от ВиК операторите информация с оглед на нейната точност и икономическа обоснованост, като Комисията няма задължение да приема безусловно направените от дружествата предложения, а в рамките на правомощията си преценява тяхната икономическа обоснованост, включително обосноваността на заложените прогнозни параметри. Друг водещ принцип при упражняване на правомощията на КЕВР е осигуряването на равнопоставеност между различните групи потребители по отношение на качеството и цената на ВиК услугите (чл. 4, ал. 1, т. 7 от ЗРВКУ). В изпълнение на това свое законово задължение и в съответствие с общия административен принцип по чл. 8, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, изискващ в пределите на оперативната самостоятелност при еднакви условия сходните случаи да се третират еднакво, Комисията следва да прилага спрямо всички дружества (адресати на отделните решения за одобряване на бизнес планове и цени на ВиК услуги) единен методологически подход и общи принципни положения относно необходимите корекции, но при съобразяване със специфичните технически, икономически и договорни условия за дейността на всеки ВиК оператор.

С оглед създаване на предпоставки за изпълнение на горните изисквания при оценката на съпоставими елементи от внесените проекти на бизнес планове 2027-2031 г., както и при обосноваването и признаването на икономически обоснованите разходи е необходим последователен, прозрачен и равнопоставен подход. В тази връзка и въз основа на анализа на общите тенденции в подадените заявления е изведен единен подход за оценката по технически и икономически параметри в заявленията, които най-съществено се отклоняват от принципа за икономическа обоснованост на цените на ВиК услугите. ВиК операторите следва да се съобразят с изложените в настоящия раздел единни изисквания, като в случаите на несъответствие ще получат изрични указания за преработване на бизнес плана, а в случай, че представеният първоначален проект не е бил в несъответствие, то при връщането му за преработка ВиК операторът не следва да прави корекции в параметрите, за които няма указания.

2.1. Планиране на оперативни разходи

2.1.1. Персонал

Информацията относно персонал на еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) и среден размер на възнаграждения лв./ЕПЗ се представя в Справка № 5 „Персонал“, а относно общите разходи за възнаграждения на персонала в Справки № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете.

За регулаторен период 2022-2026 г. с писмо вх. № В-12-00-37 от 28.01.2021 г. Национален браншов синдикат (НБС) „Водоснабдител“ – КНСБ е информирал Комисията за подписано споразумение № РД-02-30-1 от 21.01.2021 г. между НБС „Водоснабдител“ – КНСБ, МРРБ и „Български ВиК холдинг“ ЕАД, с което се гарантира финансова подкрепа за търговските дружества от отрасъл ВиК за изпълнение на инвестиционните им програми и постигане на ежегоден ръст от 15% на основните им работни заплати за 2021 г. спрямо 2020 г., както и за

текущия период 2022-2026 г. Съгласно т. 3 от подписаното споразумение, министърът на регионалното развитие и благоустройството и „Български ВиК холдинг“ ЕАД се съгласяват с НБС „Водоснабдител“ – КНСБ за следващия регулаторен период бизнес плановете на дружествата от отрасъл ВиК да бъдат разработени със заложен темп на нарастване от 15% за всяка следваща година спрямо предходната година на разходите за възнаграждения, за което страните по споразумението се ангажират да бъде дадена подкрепа при обосноваването им пред регулаторния орган. Срокът на споразумението е изтекъл и към момента не е представено ново споразумение, приложимо за регулаторен период 2027-2031 г., което да обосновава общ средногодишен темп на нарастване на разходите за възнаграждения от 15%.

Предвид изложеното не е икономически обосновано ВиК операторите да залагат завишен темп на увеличение от сходен порядък, без към заявленията да са приложени достатъчно конкретни анализи за необходимия брой персонал, равнищата на възнагражденията, пазар на труда, производителността и отражението върху качеството на услугите. Също така е неприемливо и нелогично увеличението на броя на персонала през 2026 г. спрямо избраната базова година (2024 или 2025 г.), последвано от намаление през периода 2027-2031 г., без да се основава на организационни, технически и икономически предпоставки, и цели завишаване на прогнозните разходи за единица персонал на ЕПЗ през новия регулаторен период.

Предвид горното и с оглед спазване на принципа за икономическа обоснованост на цените на ВиК услугите, като единен базов ориентир при оценката на планираните разходи за възнаграждения следва да се използват темповете на годишни изменения на доходите, съгласно предвиждания на Макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. за нарастване на Брутен вътрешен продукт (БВП), с 2,2% за 2026 г. и 3,1% за 2027 г. и годишните изменения за 2028-2031 г. се приемат равни на 2027 г., а именно 3,1%, както това е предвидено в т. 15.20 от Указания НРКВКУ за изчисляване паричен доход на лице от домакинството при определяне на социалната поносимост на цените на ВиК услугите.

Единни изисквания

2.1.1.1. За регулаторен период 2027-2031 г. темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала не следва да надвишават темповете за нарастване на БВП, съгласно предвижданията на Макроикономическата прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. в съответствие с одобрения подход за увеличение на доходите при изчисляване на социалната поносимост на цените на ВиК услугите, както следва:

Темп на нарастване на разходи за възнаграждения	2025 г. отчет	2026 г. прогнозна	2027 г. прогнозна	2028 г. прогнозна	2029 г. прогнозна	2030 г. прогнозна	2031 г. прогнозна
изменение спрямо предходната година		*2,2%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*

1

Броят на персонала, планиран за 2026 г., не следва да бъде завишаван спрямо отчетното ниво за избраната базова година, когато за последващия период 2027–2031 г. е предвидено неговото намаление. Подобна динамика се допуска само при представена конкретна обосновка за настъпили организационни, технически или нормативни промени и за отражението им върху необходимия брой персонал и разходите за възнаграждения, като се представи информация за сключени трудови договори и причините за направените назначения.

2.2. Инвестиционна програма и финансиране

В Справка № 9 „Инвестиционна програма“ от електронния модел на бизнес плановете се посочват инвестиции за регулирана дейност и включва информация за всички регулирани услуги

и системи. Инвестициите за периода на бизнес плана се прогнозират в хил. лв., съответно хил. евро без ДДС, посочва се очакваният ефект във връзка с постигане нивата на качеството на услугите и натуралните им показатели, съгласно т. 15.11 от Указания НРКВКУ. В Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ от електронния модел на бизнес плановете се попълва информация относно заемите, усвоени или предстоящи за усвояване от ВиК оператора за периода на бизнес плана, съгласно т. 15.12 от Указания НРКВКУ.

Съгласно чл. 10, ал. 5 и ал. 6 от НРЦВКУ за целите на ценообразуването Комисията може да позволи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи – публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора, които се използват от ВиК оператора за капиталови разходи и обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Съгласно т. 25 от Указания НРЦВКУ, в годишните разходи се включват амортизационни отчисления върху активи – публична държавна и/или общинска собственост, които следва да съответстват на предложените капиталови разходи и разходи за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и за изграждане на нови публични ВиК активи. Същите включват:

- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, изградени със средства на ВиК операторите (Справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайните активи“, Група 2). Тези разходи се включват в пълен размер и се използват за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.
- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка (Справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайните активи“, Група 3). Тези разходи се включват частично в признатите годишни разходи до размера на предложените капиталови разходи от собствени средства и разходите за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Финансирането от собствени средства в бизнес плана на инвестициите в публични активи се осигурява чрез разходи за амортизации – на публични активи, изградени в рамките на инвестиционната програма, и на публични задбалансови активи, предоставени на ВиК операторите за експлоатация, стопанисване и управление чрез договор по реда на ЗВ. Ред 7.2. „Разходи за амортизации на публични активи от Група 3 включени в цените на ВиК услуги за финансиране на инвестиции в публични активи и изплащане на главници на инвестиционни заеми“ от Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ се попълва ръчно от ВиК операторите, в съответствие с недостига на собствени средства за финансиране на инвестиции в публични активи и изплащане на главници на инвестиционни заеми, с които се финансират инвестиции в публични активи.

Съгласно чл. 10, ал. 5 от НРЦВКУ за целите на ценообразуването Комисията може да позволи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора, които съгласно ал. 6 се използват от ВиК оператора за капиталови разходи и обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи. Видно от посочената разпоредба на чл. 10, ал. 5 от НРЦВКУ, КЕВР има възможност за преценка дали посочените амортизационни отчисления да бъдат поетапно включвани в цените на ВиК услугите.

След приемането от Комисията на Указания НРЦВКУ (приети с Решение № У-2 от 16.07.2025 г. на КЕВР), са настъпили нормативни промени в ЗРВКУ (изм. и доп. ДВ. бр. 52 от 2026 г.). Съгласно чл. 13, ал. 2, т. 4 от ЗРВКУ средствата, формирани в резултат на превишение на приходите над икономически обоснованите разходи по регулираната дейност на ВиК оператора, се използват приоритетно за финансиране на инвестиции в реконструкция, модернизация, цифровизация, енергийна ефективност и намаляване на загубите на вода, съгласно одобрения бизнес план. В тази връзка възможността за включване в цените на ВиК услугите на

амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост за финансиране на инвестиционната програма следва да бъде преразгледана.

Следва да се отбележи и фактът, че след учредяването на „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, на ВиК дружествата с държавно участие се осигурява възможност за получаване на заемен капитал за финансиране на инвестиционните програми при преференциални условия, а видно от параметрите на Решение № НВ-1 от 17.12.2025 г., поправено с Решение № ФГ-1 от 08.04.2026 г. на КЕВР, цената на привлечения капитал е значително по-ниска от тази на собствения такъв, респективно финансирането на инвестиции със заемен капитал е много по-ефективно. По отношение на останалите ВиК дружества, чийто капитал не се притежава от „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, те могат да използват заемни средства от търговските банки. Източниците за финансиране на инвестиционните програми на ВиК операторите, извън проектите с финансиране по програми от ЕС, са: амортизационните отчисления на изградените от дружествата дълготрайни активи (собствени и публични), включената в цените на ВиК услугите възвръщаемост на вложения капитал, и заемни средства (инвестиционни заеми).

Единни изисквания

2.2.1. ВиК операторите следва да планират за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

2.2.2. ВиК операторите, които са бенефициенти по оперативни програми с европейско финансиране следва да заложат реалният размер на възможните за реализиране инвестиции за 2027 г., в случай че инвестициите по оперативните програми се изпълняват със закъснение спрямо графика към административния договор, като се съобразят с реалните възможности за изпълнение. При условие, че дружествата изплащат главници по заеми за съфинансиране на собственото участие на бенефициентите по оперативни програми, те се признават за регулаторни цели след представяне на необходимите документи, в т.ч. административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативната програма, както и всички договори (вкл. анекси към тях) сключени с банкови институции за финансиране на дела на собственото участие за инвестициите, изграждани по програми с финансиране от Европейския съюз.

2.2.3. За регулаторен период 2027-2031 г. се допуска поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план) за финансиране единствено на изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото участие на ВиК оператори – бенефициенти по програми с финансиране от ЕС.

III. Техническа част на бизнес плана

3.1. Параметри на публичните ВиК активи и обслужвани потребители

Информация за променливи за изчисление на показателите за качество и друга техническа информация е представена в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.1.1. Отчетните данни за променлива iE5 *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ в обособената територия, обслужвана от оператора* за базовата 2025 г. (4864 бр.), посочени в Справка № 2, не съответстват на данните на НСИ за население по области, общини, местоживеене и пол към 31.12.2025 г. (4201 бр.)

3.1.2. Прогнозните данни за променлива iE5 *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ в обособената територия, обслужвана от оператора* за периода 2027-2031 г. (2027 г. - 4800 бр.; 2028 г. - 4750 бр.; 2029 г. - 4700 бр.; 2030 г. бр. и 2031 г. - 4600 бр.), посочени в Справка № 2, не съответстват на прогнозите на НСИ за население по области и пол – вариант I при хипотеза за конвергентност (файл Pop_6.2.2._Pop_DR) за 2025-2035 г. (2027 г. – 4146 бр.; 2028 г. – 4119 бр.; 2029 г. - 4091 бр.; 2030 г. - 4064 бр. и 2031 г.

3.1.3. ВиК операторът прогнозира за периода 2027-2031 г. увеличение на *общата дължина на довеждащите водопроводи и разпределителната водопроводна мрежа* (променлива C8) и на *общата дължина на канализационната мрежа, експлоатирана от ВиК оператора* (променлива wC1) с по 3 км. Същевременно в текстовата част е посочено: *„през периода на бизнес плана не се очаква изграждане, както и предоставяне за стопанисване на публични активи в сектор водоснабдяване, извън инвестиционната програма на дружеството“*. Също така в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ не е предвидено такова увеличение на общите дължини на ВиК мрежите.

3.1.4. За променливи iD51b *Общ брой на направените анализи за качество на питейните води в големи зони на водоснабдяване за отчетната година, които отговарят на изискванията на приложимите стандарти или законови разпоредби* и D51a *Общ брой на направените анализи за качество на питейните води в малки зони на водоснабдяване, които отговарят на изискванията на приложимите стандарти или законови разпоредби* за периода 2027-2031 г. ВиК операторът прогнозират значително по-ниски стойности спрямо отчетените за базовата 2025 г., за което не е представена обосновка.

3.1.5. Установява се несъответствие за периода 2017-2031 г. в данните по години за променлива D20 *Обща дължина на рехабилитираната водопроводна мрежа*, представени в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ (0,050 км; 0,015 км; 0,040 км; 0,040 км; 0,040 км), и данните за натурални показатели сумарно за довеждащи водопроводи и за рехабилитация на водопроводната мрежа над 10 м, представени в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ (0,055 км; 0,055 км; 0,055 км; 0,055 км; 0,055 км).

<u>Задължителни указания</u>

3.1.1. ВиК операторът следва да коригира отчетните данни за променлива iE5 *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ в обособената територия, обслужвана от оператора* за 2025 г. (4864 бр.), посочени в Справка № 2, така че да има съответствие с данните на НСИ за население по области, общини, местоживеене и пол към 31.12.2025 г. (4201 бр.)

ВиК операторът следва да коригира данните за променлива iE5 *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ в обособената територия, обслужвана от оператора* за периода 2027-2031 г., съобразно т. 17 от Указания НРКВКУ, а именно въз основа на прогноза на НСИ за население по области и пол – вариант I при хипотеза за конвергентност (файл Pop_6.2.2._Pop_DR) за 2025-2030 г., а за 2031 г. – въз основа на интерполация на прогнозите на НСИ за 2030 - 2035 г.

3.1.3. ВиК операторът за периода 2027-2031 г. следва да коригира прогнозните данни за *общата дължина на довеждащите водопроводи и разпределителната водопроводна мрежа* (променлива C8) и *общата дължина на канализационната мрежа, експлоатирана от ВиК оператора* (променлива wC1), доколкото не предвижда увеличение на общите дължини на ВиК мрежите.

ВиК операторът следва да представи обосновка за прогнозираните за периода 2027-2031 г. за променливи iD51b *Общ брой на направените анализи за качество на питейните води в големи зони на водоснабдяване за отчетната година, които отговарят на изискванията на приложимите стандарти или законови разпоредби* и D51a *Общ брой на направените анализи за качество на питейните води в малки зони на водоснабдяване, които отговарят на изискванията*

на приложимите стандарти или законови разпоредби значително по-ниски стойности спрямо отчетените за базовата 2025 г. или да коригира данните.

3.1.5. ВиК операторът следва да коригира данните по години за променлива D20 *Обща дължина на рехабилитираната водопроводна мрежа*, представени в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“, така че да е налице съответствие с данните за натурални показатели сумарно за довеждащи водопроводи и за рехабилитация на водопроводната мрежа над 10 м., представени в Справка № 9 „Инвестиционна програма“.

3.2. Водни количества

В Справка № 4 „Отчет и прогнозно ниво на потребление за периода на бизнес плана“, Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“ и Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“ е представен отчет и прогноза на водни количества, неносеща приходи вода и потребление на ВиК услуги за новия регулаторен период. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.2.1. ВиК операторът в Справка № 4 „Отчет и прогнозно ниво на потребление за периода на бизнес плана“ за неносеща приходи вода ($м^3$/год.) за 2027 г. прогнозира увеличение спрямо базовата 2025 г., а при прогнозирането за периода 2028-2031 г. не е спазена тенденцията за намаление спрямо съответната предходна година.

2. Дружеството в Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“ за променлива F1 *Общ брой на населението, регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата доставяне на вода на потребителите в обособената територия, обслужвана от ВиК оператора* (4850 бр.) и променлива wE4 *Брой население, регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата отвеждане на отпадъчни води в обособената територия,* 2025 г., несъобразени с данните на НСИ за население по области, общини, местоживеене и пол към 31.12.2025 г. (4201 бр.).

3. Дружеството в Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“ за периода 2027-2031 г. за променлива F1 *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ, ползващо услугата доставяне на вода на потребителите в обособената територия, обслужвана от В и К оператора* и променлива wE4 *Брой население, регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата отвеждане на отпадъчни води в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период* посочва прогнози, несъобразени с прогнозите на НСИ за население по области и пол – вариант I при хипотеза за конвергентност.

Задължителни указания

3.2.1. ВиК операторът в Справка № 4 „Отчет и прогнозно ниво на потребление за периода на бизнес плана“ следва да коригира данните за неносеща приходи вода ($м^3$/год.), като за 2027 г. прогнозира намаление спрямо базовата 2025 г., а при прогнозата за периода 2028-2031 г. следва да е спазена тенденцията за намаление спрямо съответната предходна година.

2. ВиК операторът следва да коригира данните в Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“ за променлива F1 *Общ брой на населението, регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата доставяне на вода на потребителите в обособената територия, обслужвана от ВиК оператора* (4850 бр.) и променлива wE4 *Брой население, регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата отвеждане на отпадъчни води в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период* (4235 бр.), като посочи отчетни данни за 2025 г., съобразени с данните на НСИ за население по области, общини, местоживеене и пол към 31.12.2025 г. (4201 бр.).

3. ВиК операторът следва да коригира данните в Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“ за периода 2027-2031 г. за променлива F1 *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ, ползващо услугата доставяне на вода на потребителите в обособената територия, обслужвана от В и К оператора* и променлива wE4 *Брой население, регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата отвеждане на отпадъчни води в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период,* като посочи данни, съобразени с прогнозите на НСИ за население по области и пол – вариант I при хипотеза за конвергентност. Допълнително следва да съобрази, че коригираните стойности за променлива wE4 не следва да надвишават коригираните стойности за променлива F1.

3.3. Персонал

Информация за персонал на еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) и среден размер на възнаграждения лв./ЕПЗ е представена в Справка № 5 „Персонал“ на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.3.1. В Справка № 5 „Персонал“ липсват данни за 2026 г. за общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ), разходи за възнаграждения по трудови правоотношения, хил. лв. и среден размер на възнаграждение на единица персонал на заетост ЕПЗ (хил. лв./ЕПЗ).

3.3.2. Не са попълнени данни в т. 1.3. „Пряко зает персонал на заетост ЕПЗ“ и т. 1.5. „в т.ч. Разпределен общ административен персонал“ на Справка № 5 „Персонал“.

3.3.3. Средният размер на възнаграждение на единица персонал на ЕПЗ (хил. евро/ЕПЗ) за периода на бизнес плана (2027-2031 г.) е прогнозиран със среден темп на нарастване в размер на 2,4%. Предложеното увеличение е в съответствие със съображенията, изложени в раздел II, т. 2.1.1.

Задължителни указания

3.3.1. ВиК операторът следва да попълни в Справка № 5 „Персонал“ за 2026 г. данните за: общ брой служители в еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ), разходи за възнаграждения по трудови правоотношения (в хил. лв.) и среден размер на възнаграждението на единица персонал (в хил. лв./ЕПЗ).

3.3.2. ВиК операторът следва да попълни в Справка № 5 „Персонал“ данните по т. 1.3. „Пряко зает персонал на заетост ЕПЗ“ и т. 1.5. „в т.ч. Разпределен общ административен персонал“.

3.4. Ремонтна програма

Общите данни за отчета и прогнозите за ремонтна програма са представени в Справка № 8 „Ремонтна програма“ на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.4.1. Дружеството прогнозира за 2027-2031 г. за услугата доставяне на вода на потребителите разходи (хил. лв., съответно хил. евро) за направление „Профилактика (прочистване, продухване, други), а същевременно за направлението не са прогнозирани брой оперативни ремонти.

3.4.2. Дружеството прогнозира висок ръст (над 10%) на средната цена (лв./бр. ремонт, съответно евро/бр. ремонт) за периода 2017-2031 г. спрямо отчетената за базовата 2025 г. за следните направления оперативен ремонт за услугите доставяне на вода на потребителите и отвеждане на отпадъчните води, за което не са представени обосновки:

- 1.1. Ремонт на водоизточници (332%);
- 1.2. Ремонт на довеждащи водопроводи (23%);

- 1.3. Ремонт на участъци от водопроводната мрежа под 10 м (21%);
- 1.4. Ремонт на СВО (100%);
- 1.5. Ремонт на спирателни кранове и хидранти (92%);
- 1.8. Ремонт на оборудване, апаратура и машини за доставяне на вода на потребителите (1567%);
- 1.10. Ремонт на механизация и транспортни средства за доставяне на вода на потребителите (76%);
- 2.7.1. Отстраняване запушвания на канализационната мрежа, различни от тези в сградните канализационни отклонения (140%);
- 2.7.1. Отстраняване запушвания в СКО (67%);
- 2.9. Други оперативни ремонти за отвеждане на отпадъчните води (100%).

3.4.3. Констатира се необосновано увеличение за 2027 г. спрямо базовата 2025 г. на прогнозните разходи: за механизация (горива за оперативен ремонт), за материали и за външни услуги за оперативен ремонт.

3.4.4. Необосновано е планирано ежегодно увеличение на прогнозните разходи за възнаграждение за оперативен ремонт за периода на бизнес плана (2027-2031 г.), като средният темп на нарастване спрямо 2025 г. е в размер на 300% за услугата доставяне на вода. Предложеното увеличение не се приема, по съображенията, изложени в раздел II, т. 2.1.1.

Задължителни указания

3.4.1. ВиК операторът следва за 2027-2031 г. за услугата доставяне на вода на потребителите да прогнозира брой оперативни ремонти за направление „Профилактика (прочистване, продухване, други), доколкото за направлението са прогнозирани разходи.

3.4.2. Дружеството следва да представи обосновки за прогнозирания висок ръст (над 10%) на средната цена (лв./бр. ремонт, съответно евро/бр. ремонт) за периода 2017-2031 г. спрямо отчетените за базовата 2025 г. за следните направления оперативен ремонт за услугите доставяне на вода на потребителите и отвеждане на отпадъчните води или данните да се коригират:

- 1.1. Ремонт на водоизточници (332%);
- 1.2. Ремонт на довеждащи водопроводи (23%);
- 1.3. Ремонт на участъци от водопроводната мрежа под 10 м (21%);
- 1.4. Ремонт на СВО (100%);
- 1.5. Ремонт на спирателни кранове и хидранти (92%);
- 1.8. Ремонт на оборудване, апаратура и машини за доставяне на вода на потребителите (1567%);
- 1.10. Ремонт на механизация и транспортни средства за доставяне на вода на потребителите (76%);
- 2.7.1. Отстраняване запушвания на канализационната мрежа, различни от тези в сградните канализационни отклонения (140%);
- 2.7.1. Отстраняване запушвания в СКО (67%);
- 2.9. Други оперативни ремонти за отвеждане на отпадъчните води (100%).

3.4.3. ВиК операторът следва да коригира данните и/или да представи обосновка за увеличението за 2027 г. спрямо базовата 2025 г. на прогнозните разходи: за механизация (горива за оперативен ремонт), за материали и за външни услуги за оперативен ремонт.

3.4.4. Темповете на нарастване на разходите за възнаграждения за оперативен ремонт за периода 2027-2031 г. следва да съответстват на темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за същия период и същите следва да са съобрази с изискванията, изложени в раздел II, т. 2.1.1.

3.4. Предложени нива на показателите за качество

Съгласно чл. 19 от НРКВКУ дългосрочните нива на показателите за качество (ПК) на ВиК услугите са определени като общи цели за целия ВиК отрасъл и се постигат чрез изпълнение на индивидуалните годишни целеви нива на показателите за качество. Съгласно чл. 21, ал. 3 от

НРКВКУ, Комисията определя прогнозни конкретни цели за всеки ВиК оператор по начин, който гарантира, че изпълнението им от всеки ВиК оператор ще доведе до постигане на дългосрочните нива за целия ВиК отрасъл. С Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. Комисията е определила прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за „В и К - Кресна“ ЕООД.

Информация относно планираните нива на показателите за качество на ВиК услугите е представена в Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги“ на бизнес плана.

Прегледът на представената информация показва, че през 2031 г. дружеството не постига определените в Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. прогнозни конкретни цели за част от показателите за качество, за които не е представило приемлива писмена обосновка относно отклоненията, съгласно чл. 22, ал. 2 от НРКВКУ.

3.4.1. За ПК3 *Непрекъснатост на водоснабдяването* се установява несъответствие между данните за нивата на прогнозната конкретна цел за 2031 г., попълнена в бизнес плана в колона „Индивидуална цел за 2031 г.“ (0,878), и тази, определена с Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. на КЕВР (0,880).

3.4.2. За ПК1 *Ниво на покритие с водоснабдителни услуги*, дружеството прогнозира ниво за 2031 г., с което не се постига определената прогнозна конкретна цел за 2031 г. съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., за което не е представена обосновка. Също така за 2027 г. прогнозира влошаване на нивото спрямо отчетеното ниво за 2025 г. и за периода 2028-2031 г. прогнозира ежегодно влошаване на нивото спрямо предходната година.

3.4.3. За следните показатели за качество: ПК 3 *Непрекъснатост на водоснабдяването;* ПК4а *Общи загуби на вода във водоснабдителните системи* и ПК4б *Общи загуби на вода във водоснабдителните системи;* ПК12а *Ефективност на разходите за услугата доставяне на вода на потребителите;* ПК12б *Ефективност на разходите за услугата отвеждане на отпадъчни води* дружеството прогнозира годишни нива, с които не се постигат определените прогнозни конкретни цели за 2031 г. съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. Същевременно зададените прогнозни конкретни цели за 2031 г. с решението съответстват на предложените от ВиК оператора, поради което същите следва да бъдат постигнати. Също така за ПК4а дружеството прогнозира за 2027 г. влошаване на нивото спрямо отчетеното за базовата 2025 г., а за периода 2028-2031 г. за ПК4а и ПК4б прогнозира годишни нива, при които не е спазена тенденцията за ефективно изменение на годишните нива на показателите за качество.

3.4.4. За ПК11г *Рехабилитация на водопроводната мрежа* дружеството прогнозира нива на показателите за качество за 2031 г., с които не се постига определената прогнозна конкретна цел за 2031 г. съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. Същевременно зададените прогнозни конкретни цели за 2031 г. с решението съответстват на предложените от ВиК оператора. Дружеството прогнозира за 2027 г. влошаване на нивото спрямо отчетеното за базовата 2025 г., а периода 2028-2031 г. прогнозира годишни нива, при които не е спазена тенденцията за ефективно изменение на годишните нива на показателя за качество.

3.4.5. За ПК7а *Ниво на покритие с услуги по отвеждане на отпадъчните води*, дружеството прогнозира ниво за 2031 г., с което се постига определената прогнозна конкретна цел за 2031 г. съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. Същевременно за 2027 г. прогнозира влошаване на нивото спрямо отчетеното ниво за базовата 2025 г. и за периода 2028-2031 г. прогнозира ежегодно влошаване на нивото спрямо предходната година.

Задължителни указания

3.4.1. Дружеството следва да попълни в Справка № 3 в колона „Индивидуална цел за 2031 г.“ за ПК3 *Непрекъснатост на водоснабдяването* стойност, съответстваща на определената с Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. на КЕВР (0,880).

3.4.2. ВиК операторът следва да извърши корекция на данните за ПК1 *Ниво на покритие с водоснабдителни услуги*, като за периода 2027 г. – 2031 г. прогнозира запазване или подобрение на годишното ниво спрямо отчетеното ниво за базовата 2025 г. В случай, че след корекцията не

се постига определената прогнозна конкретна цел за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., следва да представи подробна обосновка.

3.4.3. ВиК операторът следва да извърши корекция на данните за следните показатели за качество: ПК 3 *Непрекъснатост на водоснабдяването;* ПК4а *Общи загуби на вода във водоснабдителните системи* и ПК4б *Общи загуби на вода във водоснабдителните системи*, ПК12а *Ефективност на разходите за услугата доставяне на вода на потребителите;* ПК12б *Ефективност на разходите за услугата отвеждане на отпадъчни води* с цел постигане на определените прогнозни конкретни цели за 2031 г., по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., доколкото същите са в съответствие с предложените от дружеството. Допълнително за 2027 г. дружеството следва да прогнозира подобряване на нивото за ПК4а спрямо отчетеното за базовата 2025 г., а за периода 2028-2031 г. следва да прогнозира годишни нива, при които е спазена тенденцията за ефективно изменение на годишните нива на показателите за качество.

3.4.4. ВиК операторът следва да извърши корекция на данните за ПК11г *Рехабилитация на водопроводната мрежа,* като за 2027 г. прогнозира подобряване на нивото спрямо отчетеното за базовата 2025 г., а за периода 2028-2031 г. следва да прогнозира годишни нива, при които е спазена тенденцията за ефективно изменение на годишните нива за показателя за качество. В случай, че след корекцията не се постига определената прогнозна конкретна цел за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., следва да представи подробна обосновка.

3.4.5. ВиК операторът следва да извърши корекция на данните за ПК7а *Ниво на покритие с услуги по отвеждане на отпадъчните води*, като за периода 2027 г. – 2031 г. прогнозира запазване или подобрение на годишните нива спрямо отчетеното ниво за базовата 2025 г.

IV. Икономическа част на бизнес плана

4.1. Амортизационен план

Данни за дълготрайните активи за регулаторни цели са представени в Справки № 11 „Амортизационен план на Дълготрайни активи“, № 11.1 „Амортизация на новопридобити активи“, № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ и № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“.

Информацията в амортизационния план е организирана по следния начин:

- В Група I *„Собствени дълготрайни активи*“ са посочени дълготрайните активи, които са собственост на дружеството, и остават негова корпоративна собственост след изпълнението на разпоредбите на ЗВ (т.е. отписване от баланса на дружеството на публични ВиК активи – държавна и/или общинска собственост).
- В Група II *„Публични дълготрайни активи, изградени със собствени средства“* са посочени публичните ВиК активи, които дружеството ще изгради през своята инвестиционна програма за регулаторния период 2027-2031 г.
- В Група III *„Публични дълготрайни активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка“* се посочват публичните ВиК активи, които са предоставени чрез договор по реда на ЗВ за стопанисване, експлоатация и управление.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания:

4.1.1. В Справка № 11.3 „Амортизационен план на дълготрайни активи за базова година“ липсват данни в колона „постъпили трансфери/начислена амортизация“ за услугите „доставяне вода на потребители“ и „отвеждане на отпадъчни води“.

Задължителни указания

4.1.1. ВиК операторът следва да попълни данни в Справка № 11.3 „Амортизационен план на дълготрайни активи за базова година“, колона „постъпили трансфери/начислена амортизация“ за услугите „доставяне вода на потребители“ и „отвеждане на отпадъчни води“.

4.2. Оперативни разходи

Информация относно отчет и прогноза за оперативните разходи за регулираните услуги е представена в Справка № 12 „Годишни разходи“, Справка № 12.1 „Изменения на годишните разходи спрямо базовата година“ и Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“ от бизнес плана.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

Прогнозните разходи по икономически елементи за 2027 г. са увеличени с повече от 10% спрямо базовата 2025 година, като липсват подробни обосновки и анализи, доказващи необходимостта на увеличението, с което не е спазено изискването на т. 17.1 от Указания НРЦВКУ.

4.2.3. Разпределението на административните разходи за периода на бизнес плана не съответства на изискванията по т. 20.2 от Указания НРЦВКУ.

Задължителни указания

4.2.1. ВиК операторът следва да представи обосновка или подробен анализ за прогнозирането за всички разходи за 2027 г., увеличени с повече от 10% спрямо базовата 2025 година.

. ВиК операторът следва да коригира разпределението на непреките разходи, в т.ч. административните разходи, като коефициентът на разпределение следва да се определи в съответствие с т. 20.2 от Указания НРЦВКУ.

4.3. Социалната поносимост на цената на ВиК услугите

Социалната поносимост на цената на ВиК услугите се изчислява съгласно § 1, ал. 1, т. 4 от Допълнителните разпоредби на ЗРВКУ, с данни на Националния статистически институт за медианен доход на едно лице за област Благоевград за 2025 г.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания:

4.3.1. В Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“ дружеството е попълнило за 2025 г. средномесечния доход на лице от домакинство в региона в размер на 1 792 лева/месец (916 евро/месец). Средномесечният медианен доход на едно лице за област Благоевград за 2025 г. е в размер на 1 440,08 лева/месец (737,33 евро/месец).

Задължителни указания

4.3.1. В Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“ ВиК операторът следва да попълни данните за средномесечния медианен доход на едно лице за област Благоевград за 2025 г. в размер на 1 440,08 лева/месец (737,33 евро/месец).

При одобряване на бизнес плана на ВиК оператора КЕВР действа в условията на обвързана компетентност. Комисията може да одобри предложения бизнес план само ако са спазени изчерпателно и кумулативно посочените в чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ изисквания. На контрол в настоящото административно производство подлежат: съответствието на годишните целеви нива на показателите за качество с дългосрочните такива и с методиката за определяне на допустимите загуби на вода (чл. 11, ал. 1, т. 1 от ЗРВКУ); съответствието на инвестиционната програма и разходите за експлоатация, поддръжка, ремонт и управление на ВиК системите с техническата част на бизнес плана (чл. 11, ал. 1, т. 2 от ЗРВКУ); съответствието на предложените цени с останалите параметри от икономическата част на бизнес плана и с методиката за ценообразуване (чл. 11, ал. 1, т. 3 от ЗРВКУ); съответствието на бизнес плана с принципите и задължителните разпоредби на ЗРВКУ (чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ). В тази връзка се установява, че предложеният от „В и К – Кресна“ ЕООД бизнес план не изпълнява изискванията по чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ, като констатациите за несъответствие са изложени по-горе.

Предвид гореизложения анализ по техническата и икономическата част на бизнес плана за развитие на дейността на „В и К - Кресна“ ЕООД като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., предложеният бизнес план не може да бъде одобрен, поради което приложение следва да намерят нормите на чл. 11, ал. 2 и ал. 3 от ЗРВКУ, съгласно които в случай, че съдържанието на предложения бизнес план в техническата или икономическата му част не отговаря на изискванията на чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ, Комисията дава указания за съответни изменения, като ВиК операторът преработва бизнес плана в съответствие с тях, съответно ВиК операторът внася преработения бизнес план в определения от КЕВР срок.

В допълнение към горното, по силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Предвид необходимостта от преработване на бизнес плана в техническата и икономическата му част, следва да бъдат съответно коригирани и предложените за утвърждаване и одобряване цени, поради което приложение следва да намери нормата на чл. 14, ал. 3 от ЗРВКУ, съгласно която в случай, че предложените цени не отговарят на принципите и разпоредбите на този закон и на НРЦВКУ, Комисията дава указания и определя срок, в съответствие с които ВиК операторът да предложи за одобряване нови цени.

Предвид изложеното и на основание чл. 11, ал. 2 и ал. 3 и чл. 14, ал. 3 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги и чл. 28 от Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

I. ВРЪЩА бизнес план за развитие на дейността на „В и К – Кресна“ ЕООД като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., внесен за одобряване със заявление с вх. № В-17-43-6 от 30.06.2026 г., допълнено със заявление с вх. № В-17-43-6 от 06.07.2026 г., както и заявление с вх. № В-17-43-7 от 07.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, със следните задължителни указания:

1. „В и К – Кресна“ ЕООД да представи за одобряване преработен бизнес план за развитие на дейността си като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. в електронна форма - текстова част и справки, при спазване на структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и на електронния модел (справки) към бизнес плана в съответствие с утвърдените от Комисията за енергийно и водно регулиране образци, в изпълнение на т. 5 и т. 6 от Указания НРКВКУ. Текстовата част на бизнес плана следва да съответства на данните и информацията в електронния модел към него.

2. По Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“, „В и К – Кресна“ ЕООД:

2.1. Да коригира отчетните данни за променлива iE5 *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ в обособената територия, обслужвана от оператора* за базовата 2025 г. (4864 бр.), посочени в Справка № 2, така че да има съответствие с данните на НСИ за население по области, общини, местоживеене и пол към 31.12.2025 г. (4201 бр.)

Да коригира данните за променлива iE5 *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ в обособената територия, обслужвана от оператора* за периода 2027-2031 г., съобразно т. 17 от Указания НРКВКУ, а именно въз основа на прогноза на НСИ за население по области и пол – вариант I при хипотеза за конвергентност (файл Pop_6.2.2._Pop_DR) за 2025-2030 г., а за 2031 г. – въз основа на интерполация на прогнозите на НСИ за 2030 - 2035 г.

2.3. Да коригира за периода 2027-2031 г. прогнозните данни за *общата дължина на*

довеждащите водопроводи и разпределителната водопроводна мрежа (променлива C8) и *общата дължина на канализационната мрежа, експлоатирана от ВиК оператора* (променлива wC1), доколкото не предвижда увеличение на общите дължини на ВиК мрежите.

2.4. Да представи обосновка за прогнозираните за периода 2027-2031 г. за променливи *водоснабдяване за отчетната година, които отговарят на изискванията на приложимите стандарти или законови разпоредби* и D51a *Общ брой на направените анализи за качество на питейните води в малки зони на водоснабдяване, които отговарят на изискванията на приложимите стандарти или законови разпоредби* значително по-ниски стойности спрямо отчетените за базовата 2025 г. или да коригира данните.

2.5. Да коригира данните по години за променлива D20 *Обща дължина на рехабилитираната водопроводна мрежа*, представени в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“, така че да е налице съответствие с данните за натурални показатели сумарно за довеждащи водопроводи и за рехабилитация на водопроводната мрежа над 10 м., представени в Справка № 9 „Инвестиционна програма“.

3. По Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги“, „В и К – Кресна“ ЕООД:

3.1. Да попълни в Справка № 3 в колона „Индивидуална цел за 2031 г.“ за ПК3 *Непрекъснатост на водоснабдяването* стойност, съответстваща на определената с Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. на КЕВР (0,880).

3.2. Да извърши корекция на данните за ПК1 *Ниво на покритие с водоснабдителни услуги*, като за периода 2027 г. – 2031 г. прогнозира запазване или подобрение на годишното ниво спрямо отчетеното ниво за базовата 2025 г. В случай, че след корекцията не се постига определената прогнозна конкретна цел за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., следва да представи подробна обосновка.

3.3. Да извърши корекция на данните за следните показатели за качество: ПК3 *Непрекъснатост на водоснабдяването;* ПК4а *Общи загуби на вода във водоснабдителните системи,* ПК4б *Общи загуби на вода във водоснабдителните системи*, ПК12а *Ефективност на разходите за услугата доставяне на вода на потребителите;* ПК12б *Ефективност на разходите за услугата отвеждане на отпадъчни води* с цел постигане на определените прогнозни конкретни цели за 2031 г., по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., доколкото същите са в съответствие с предложените от дружеството. Допълнително за 2027 г. да прогнозира подобряване на нивото за ПК4а спрямо отчетеното за базовата 2025 г., а за периода 2028-2031 г. да прогнозира годишни нива за ПК4аи ПК4б, при които да е спазена тенденцията за ефективно изменение на годишните нива на показателите за качество.

3.4. Да извърши корекция на данните за ПК11г *Рехабилитация на водопроводната мрежа*, като за 2027 г. прогнозира подобряване на нивото спрямо отчетеното за базовата 2025 г., а за периода 2028-2031 г. да прогнозира годишни нива, при които да е спазена тенденцията за ефективно изменение на годишните нива за показателя за качество. В случай, че след корекцията не се постига определената прогнозна конкретна цел за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., да представи подробна обосновка.

3.5. Да извърши корекция на данните за ПК7а *Ниво на покритие с услуги по отвеждане на отпадъчните води,* като за периода 2027 г. – 2031 г. прогнозира запазване или подобрение на годишните нива спрямо отчетеното ниво за базовата 2025 г.

4. По Справка № 4 „Отчет и прогнозно ниво на потребление за периода на бизнес плана“, „В и К – Кресна“ ЕООД:

Да коригира данните за неносеща приходи вода ($м^3$/год.), като за 2027 г. прогнозира намаление спрямо базовата 2025 г., а при прогнозата за периода 2028-2031 г. да спази тенденцията за намаление спрямо съответната предходна година.

5. По Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“, „В и К – Кресна“ ЕООД:

Да коригира данните за базовата 2025 г. за променлива F1 *Общ брой на населението, регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата доставяне на вода на потребителите в обособената територия, обслужвана от ВиК оператора* (4850 бр.) и променлива wE4 *Брой население, регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата отвеждане на отпадъчни води в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период* (4235 бр.), като посочи данни за базовата 2025 г., съобразени с данните на НСИ за население по области, общини, местоживеене и пол към 31.12.2025 г. (4201 бр.).

Да коригира данните за периода 2027-2031 г. за променлива F1 *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ, ползващо услугата доставяне на вода на потребителите в обособената територия, обслужвана от В и К оператора* и променлива wE4 *Брой население, регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата отвеждане на отпадъчни води в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период,* като посочи данни, съобразени с прогнозите на НСИ за население по области и пол – вариант I при хипотеза за конвергентност. Допълнително да съобрази, че коригираните стойности за променлива wE4 не следва да надвишават коригираните стойности за променлива F1.

6. По Справка № 5 „Персонал“, „В и К – Кресна“ ЕООД:

Да попълни данните за Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ), Разходи за възнаграждения по трудови правоотношения, хил. лв. и Среден размер на възнаграждение на единица персонал на заетост ЕПЗ (хил. лв./ЕПЗ) за 2026 г. в Справка № 5 „Персонал“.

.2. Да попълни данните в т. 1.3. „Пряко зает персонал на заетост ЕПЗ“ и т. 1.5. „в т.ч. Разпределен общ административен персонал“ на Справка № 5 „Персонал“.

7. По Справка № 8 „Ремонтна програма“, „В и К – Кресна“ ЕООД:

7.1. Да прогнозира за 2027-2031 г. за услугата доставяне на вода на потребителите за направление „Профилактика (прочистване, продухване, други) брой оперативни ремонти, доколкото за направлението са прогнозирани разходи.

7.2. Да представи обосновки за прогнозирания висок ръст (над 10%) на средната цена (лв./бр. ремонт, съответно евро/бр. ремонт) за периода 2017-2031 г. спрямо отчетените за базовата 2025 г. за следните направления оперативен ремонт за услугите доставяне на вода на потребителите и отвеждане на отпадъчните води или да коригира данните:

- 1.1. Ремонт на водоизточници (332%);
- 1.2. Ремонт на довеждащи водопроводи (23%);
- 1.3. Ремонт на участъци от водопроводната мрежа под 10 м (21%);
- 1.4. Ремонт на СВО (100%);
- 1.5. Ремонт на спирателни кранове и хидранти (92%);
- 1.8. Ремонт на оборудване, апаратура и машини за доставяне на вода на потребителите (1567%);
- 1.10. Ремонт на механизация и транспортни средства за доставяне на вода на потребителите (76%);
- 2.7.1. Отстраняване запушвания на канализационната мрежа, различни от тези в сградните канализационни отклонения (140%);
- 2.7.1. Отстраняване запушвания в СКО (67%);
- 2.9. Други оперативни ремонти за отвеждане на отпадъчните води (100%).

7.3. Да коригира данните и/или да представи обосновка за увеличението за 2027 г. спрямо базовата 2025 г. на прогнозните разходи: за механизация (горива за оперативен ремонт), за материали и за външни услуги за оперативен ремонт.

7.4. Да коригира темповете на нарастване на разходите за възнаграждения за оперативен ремонт за периода 2027-2031 г., така че да съответстват на темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за същия период и същите да са съобразени с изискванията, изложени в раздел II, т. 2.1.1. от мотивите на настоящото решение.

8. По Справка № 11.3. „Амортизационен план на Дълготрайни активи за базова година“, „В и К - Кресна” ЕООД:

.1. Да попълни данните в Справка № 11.3. „Амортизационен план на дълготрайни активи за базова година“, колона „постъпили трансфери/начислена амортизация“ за услугите „доставяне вода на потребители“ и „отвеждане на отпадъчни води“.

9. По Справка № 12 „Годишни разходи“, „В и К - Кресна” ЕООД:

.1. Да представи обосновка или подробен анализ за прогнозирането за всички разходи за 2027 г., увеличени с повече от 10% спрямо базовата 2025 година.

. Да коригира разпределението на непреките разходи, в т.ч. административните разходи, като коефициентът на разпределение следва да се определи в съответствие с т. 20.2 от Указания НРЦВКУ.

10. По Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“, „В и К - Кресна” ЕООД:

.1. Да попълни данните за средномесечния медианен доход на едно лице за област Благоевград за 2025 г. в размер на 1 440,08 лева/месец (737,33 евро/месец).

11. „В и К – Кресна“ ЕООД да представи в текстовата част на бизнес плана в раздел I „Обща част“, т. 3 „Резултати от консултациите с потребителите на ВиК оператора“:

11.1. Информация за резултатите от консултациите с потребителите на ВиК услуги, ведно с доказателства за тяхното провеждане, след публикуване на проекта на бизнес план за регулаторния период 2027–2031 г. на интернет страницата на дружеството, в изпълнението на чл. 26, ал. 1, т. 1, б. „б“ от НРКВКУ и 9.2. от Указания НРКВКУ.

12. „В и К – Кресна“ ЕООД да представи заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги в съответствие с параметрите на бизнес плана, преработен при изпълнение на горните указания.

II. ОПРЕДЕЛЯ за изпълнение на задължителните указания по т. I срок от 1 (един) месец.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

X

Председател на Комисията за
енергийно и водно регулиране

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

X

Главен секретар на Комисията за
енергийно и водно регулиране