РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Комисия за енергийно
и водно регулиране

Р Е Ш Е Н И Е
№ БП-Ц-19
от 18.11.2026 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 18.11.2026 г., като разгледа заявление с вх. № В-17-30-8 от 30.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - Варна“ ООД като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. и заявление с вх. № В-17-30-9 от 30.06.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, както и доклад с вх. № В-ДК-233 от 12.11.2026 г., установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадени в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № В-17-30-8 от 30.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. и заявление с вх. № В-17-30-9 от 30.06.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни (ВиК) услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ) ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1 не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година съгласно действащия бизнес план.

Настоящият регулаторен период е започнал от 1 януари 2022 г. и приключва на 31.12.2026 г., новият регулаторен период започва от 1 януари 2027 г., а ВиК операторите представят за одобряване в КЕВР нови бизнес планове до 30.06.2026 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващите регулаторни периоди.

На основание двете наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане за новия регулаторен период 2027-2031 г., както следва:

- Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2027-2031 г., приети с Решение № У-1 от 16.07.2025 г. на КЕВР (Указания НРКВКУ);

- Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторния период 2027-2031 г., приети с Решение № У-2 от 16.07.2025 г. на КЕВР (Указания НРЦВКУ);

- Решение № ПК-1 от 29.10.2025 г. за определяне на групи ВиК оператори за регулаторен период 2027-2031 г.;
- Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. за определяне на индивидуални прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за 2031 г.;
- Решение № НВ-1 от 17.12.2025 г., поправено с Решение № ФГ-1 от 08.04.2026 г., за утвърждаване на норма на възвръщаемост на ВиК операторите за регулаторен период 2027-2031 г.

С Решение № БП-Ц-7 от 19.07.2018 г. Комисията е одобрила бизнес план на „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД за периода 2017-2021 г. С Решение № БП-Ц-13 от 29.06.2022 г. е одобрен бизнес план за периода 2022-2026 г. Предвид обстоятелството, че 2026 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на дружеството и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2027-2031 г.

Според чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ заявлението за утвърждаване на цени за първия ценови период и одобряване на цени за всеки от следващите ценови периоди от регулаторния период, при прилагане на метода „горна граница на цени“, е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД е представило в Комисията, както следва:
- заявление с вх. № В-17-30-8 от 30.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2027-2031 г.
- заявление с вх. № В-17-30-9 от 30.06.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

I. Общи данни за ВиК оператора, обособена територия и изпълнение изискванията на Закона за водите (ЗВ)

1.1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД, с ЕИК 103002253 е вписано в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията, със седалище и адрес на управление: гр. Варна, ул. „Прилеп” № 33 Дружеството е със смесено участие в капитала – мажоритарният дял се притежава от „Български ВиК холдинг“ ЕАД, с принципал Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), а останалата част от капитала е разпределен между следните общини: Варна, Провадия, Аксаково, Вълчи дол, Дългопол, Бяла, Ветрино, Аврен, Суворово и Девня. Дружеството е с уставен капитал в размер на 696 941,96 евро.

„Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД е с предмет на дейност: водоснабдяване и канализация; пречистване на водите и инженерингови услуги в страната и чужбина. Дружеството се управлява и представлява в отношенията с трети лица от управител.

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, на основание § 34 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 47 от 2009 г.), във

връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техният обхват и граници. С това решение е определена обособена територия на „Водоснабдяване и канализация – Варна" ООД под номер 7 в решението, включваща общините: Варна, Аврен, Аксаково, Белослав, Бяла, Ветрино, Вълчи дол, Девня, Долни чифлик, Дългопол, Провадия и Суворово.

Съгласно чл. 198б, т. 2 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. За обособената територия на „Водоснабдяване и канализация – Варна" ООД е учредена „Асоциация по В и К – Варна", с Булстат: 176577219 (АВиК – Варна).

По силата на чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Възлагането на тези дейности според чл. 198п, ал. 1 от ЗВ се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

В изпълнение на горните разпоредби, между АВиК – Варна и „Водоснабдяване и канализация - Варна" ООД на 09.03.2016 г. е сключен договор по чл. 198п, ал. 1 от ЗВ за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги в сила от 01.04.2016 г. и за срок от 15 години.

На 12.03.2019 г. между АВиК – Варна и „Водоснабдяване и канализация - Варна" ООД е сключено Допълнително споразумение № 1 към Договора от 09.03.2016 г., с което се приема ново Приложение IX „Дейности, включени в задължителното ниво на инвестициите" към договора, с текст съгласно Приложение № 2 към Допълнителното споразумение.

„Водоснабдяване и канализация – Варна" ООД предоставя следните ВиК услуги на потребителите в област Варна – доставяне на вода, отвеждане и пречистване на отпадъчни води. Дружеството извършва и услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор по отношение на „Водоснабдяване и канализация" ЕАД, гр. Бургас, чрез водоснабдителна система за „Друг ВиК оператор" – направление гр. Обзор, както и доставяне на вода с непитейни качества.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „Водоснабдяване и канализация – Варна" ООД. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Доколкото „Водоснабдяване и канализация – Варна" ООД има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ и сключен договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане по смисъла на чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, са налице условия за разглеждане на представените в Комисията бизнес план и заявление за цени.

1.2. Изпълнение на изискванията за планиране на развитието на ВиК системи

Правомощията на АВиК са посочени в чл. 198в, ал. 4 от ЗВ, съгласно която същата определя или участва в избора на ВиК оператора и сключва договор; изработва и приема регионални генерални планове на ВиК системи и съоръжения и генерални планове на ВиК

системи и съоръжения на агломерации над 10000 е.ж., както и дългосрочна и краткосрочна инвестиционна програма към тях; съгласува бизнес плана на ВиК оператора.

Съгласно чл. 198и, ал. 1 от ЗВ, планирането на развитието на ВиК системите и съоръженията се извършва чрез регионални генерални планове на ВиК и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е. ж. Според чл. 198м, ал. 1 от ЗВ, ВиК операторът изготвя бизнес плана въз основа на инвестиционните програми към регионалните генерални планове и генералните планове на агломерации. По силата на ал. 2 от същата разпоредба, бизнес планът на съответния ВиК оператор се съгласува от асоциацията по ВиК. При несъответствие с генералните планове, инвестиционните програми и договорите за възлагане асоциацията по ВиК връща бизнес плана за доработка с мотивирано становище и указания. Бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ (чл. 198м, ал. 3 от ЗВ).

Видно от посочените разпоредби, асоциациите по ВиК (за случаите по чл. 198б, т. 2 от ЗВ), в качеството им на собственици на ВиК системите и съоръженията – публична държавна или общинска собственост, следва да планират бъдещото им развитие, чрез изготвянето на регионални генерални планове и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е.ж., дългосрочни и краткосрочни инвестиционни програми към тях, и да съгласуват бизнес плана на ВиК оператора, с което да се удостовери, че същият е разработен в съответствие с приетите документи. При неспазване на тези изисквания, АВиК имат правомощие да върнат съответния бизнес план за доработка. В тази връзка от съществено значение при прегледа на бизнес плана е установяване изпълнението на посочените по-горе изисквания.

ВиК операторът е представил бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - Варна“ ООД за регулаторен период 2027-2031 г. в АВиК – Варна с писмо от 23.06.2026 г. Към момента АВиК – Варна не е свикала общо събрание за съгласуване на внесения бизнес план на „Водоснабдяване и канализация - Варна“ ООД за регулаторен период 2027-2031 г.

1.3. Изпълнение на изискванията за структура и съдържание на бизнес плана и неговите приложения

Съобразно изискването на чл. 18 от НРЦВКУ за предварително оповестяване по подходящ начин в средствата за масово осведомяване и на интернет страницата на дружеството на предложението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, към заявлението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги е представено копие на обява в електронен вестник „Vnews“ от 26.06.2026 г. и публикация на интернет страницата на ВиК оператора.

Бизнес планът е представен в Комисията в електронна форма, като включва текстова част, във формат на Microsoft Word, и справки, във формат на Microsoft Excel (електронен модел). Текстовата част и справките са подписани с квалифициран електронен подпис от лице с представителна власт, с което са изпълнени изискванията на т. 5 от Указания НРКВКУ.

Структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и електронният модел (справки) към бизнес плана съответстват на утвърдените от КЕВР образци, с което са изпълнени изискванията на т. 6 от Указания НРКВКУ.

В бизнес плана е представена отчетна информация за избраната базова година - 2025 г., прогнозна информация за 2026 г. в справки № 7; № 9; № 10; № 11, както и прогнозните данни за 2027 – 2031 г., така както се изисква в справките към електронния модел към бизнес плана, с което са изпълнени изискванията на т. 7 от Указания НРКВКУ.

В бизнес плана дружеството не е представило информация за резултатите от консултациите с потребителите на ВиК услуги, нито доказателства за провеждането им след

публикуване на проекта на бизнес плана за регулаторния период 2027-2031 г. на интернет страницата на дружеството, съгласно чл. 26, ал. 1, т. 1, б. „б“ от НРКВКУ и т. 9.2 от Указания НРКВКУ.

Задължителни указания

1.3.1. ВиК операторът следва да представи в текстовата част на бизнес плана информация за резултатите от консултациите с потребителите на ВиК услуги, проведени след публикуване на проекта на бизнес плана за регулаторния период 2027-2031 г. на интернет страницата на дружеството, както и доказателства за провеждането им, в изпълнение чл. 26, ал. 1, т. 1, б. „б“ от НРКВКУ и на т. 9.2. от Указания НРКВКУ.

II. Единен подход при разглеждането на бизнес плановете и ценовите заявления на ВиК операторите за регулаторния период 2027-2031 г.

В изпълнение на изискванията на чл. 10, ал. 7, във връзка с чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ до края на месец юни 2026 г. 37 ВиК оператора са представили в КЕВР заявления за одобряване на бизнес планове и за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги за регулаторен период 2027-2031 г.

ВиК операторите са мотивирали своите ценови предложения в заявленията във връзка с необходимостта от осигуряване на средства за покриване на текущите разходи за предоставяне на ВиК услуги, включително разходи за материали, външни услуги (при отчетен ръст на единичните цени), електроенергия за технологични нужди, възнаграждения на персонала, планирани нови дейности и/или обекти, както и за покриване на необходимите инвестиции с цел постигане на планираните нива на показателите за качество на ВиК услугите. ВиК операторите, които са бенефициенти по проекти с европейско финансиране, са включили в бизнес плановете си и необходимите средства за осигуряване на собственото участие по проектите, а именно за погасяване на главниците по инвестиционни заеми, използвани за финансирането му.

При изпълнение на правомощията си за регулиране на качеството и цените на ВиК услугите Комисията се ръководи от целите на закона, заложени в чл. 4 от ЗРВКУ, от общите принципи по чл. 7 от ЗРВКУ и от принципите на ценово регулиране по чл. 13 от ЗРВКУ. От съдържанието на цитираните разпоредби и най-вече от основната цел на закона за балансиране интересите на ВиК операторите и на потребителите следва, че правомощията на КЕВР предполагат задълбочена оценка и детайлен анализ на предоставената от ВиК операторите информация с оглед на нейната точност и икономическа обоснованост, като Комисията няма задължение да приема безусловно направените от дружествата предложения, а в рамките на правомощията си преценява тяхната икономическа обоснованост, включително обосноваността на заложените прогнозни параметри. Друг водещ принцип при упражняване на правомощията на КЕВР е осигуряването на равнопоставеност между различните групи потребители по отношение на качеството и цената на ВиК услугите (чл. 4, ал. 1, т. 7 от ЗРВКУ). В изпълнение на това свое законово задължение и в съответствие с общия административен принцип по чл. 8, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, изискващ в пределите на оперативната самостоятелност при еднакви условия сходните случаи да се третират еднакво, Комисията следва да прилага спрямо всички дружества (адресати на отделните решения за одобряване на бизнес планове и цени на ВиК услуги) единен методологически подход и общи принципни положения относно необходимите корекции, но при съобразяване със специфичните технически, икономически и договорни условия за дейността на всеки ВиК оператор.

С оглед създаване на предпоставки за изпълнение на горните изисквания при оценката на съпоставими елементи от внесените проекти на бизнес планове 2027-2031 г., както и при

обосноваването и признаването на икономически обоснованите разходи е необходим последователен, прозрачен и равнопоставен подход. В тази връзка и въз основа на анализа на общите тенденции в подадените заявления е изведен единен подход за оценката по технически и икономически параметри в заявленията, които най-съществено се отклоняват от принципа за икономическа обоснованост на цените на ВиК услугите. ВиК операторите следва да се съобразят с изложените в настоящия раздел единни изисквания, като в случаите на несъответствие ще получат изрични указания за преработване на бизнес плана, а в случай, че представеният първоначален проект не е бил в несъответствие, то при връщането му за преработка ВиК операторът не следва да прави корекции в параметрите, за които няма указания.

2.1. Планиране на оперативни разходи

2.1.1. Персонал

Информацията относно персонал на еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) и среден размер на възнагражденията лв./ЕПЗ се представя в Справка № 5 „Персонал“, а относно общите разходи за възнаграждения на персонала в Справки № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете.

За регулаторен период 2022-2026 г. с писмо вх. № В-12-00-37 от 28.01.2021 г. Национален браншов синдикат (НБС) „Водоснабдител“ – КНСБ е информирал Комисията за подписано споразумение № РД-02-30-1 от 21.01.2021 г. между НБС „Водоснабдител“ – КНСБ, МРРБ и „Български ВиК холдинг“ ЕАД, с което се гарантира финансова подкрепа за търговските дружества от отрасъл ВиК за изпълнение на инвестиционните им програми и постигане на ежегоден ръст от 15% на основните им работни заплати за 2021 г. спрямо 2020 г., както и за текущия период 2022-2026 г. Съгласно т. 3 от подписаното споразумение, министърът на регионалното развитие и благоустройството и „Български ВиК холдинг“ ЕАД се съгласяват с НБС „Водоснабдител“ – КНСБ за следващия регулаторен период бизнес плановете на дружествата от отрасъл ВиК да бъдат разработени със заложен темп на нарастване от 15% за всяка следваща година спрямо предходната година на разходите за възнаграждения, за което страните по споразумението се ангажират да бъде дадена подкрепа при обосноваването им пред регулаторния орган. Срокът на споразумението е изтекъл и към момента не е представено ново споразумение, приложимо за регулаторен период 2027-2031 г., което да обосновава общ средногодишен темп на нарастване на разходите за възнаграждения от 15%.

Предвид изложеното не е икономически обосновано ВиК операторите да залагат завишен темп на увеличение от сходен порядък, без към заявленията да са приложени достатъчно конкретни анализи за необходимия брой персонал, равнищата на възнагражденията, пазар на труда, производителността и отражението върху качеството на услугите. Също така е неприемливо и нелогично увеличението на броя на персонала през 2026 г. спрямо избраната базова година (2024 или 2025 г.), последвано от намаление през периода 2027-2031 г., без да се основава на организационни, технически и икономически предпоставки, и цели завишаване на прогнозните разходи за единица персонал на ЕПЗ през новия регулаторен период.

Предвид горното и с оглед спазване на принципа за икономическа обоснованост на цените на ВиК услугите, като единен базов ориентир при оценката на планираните разходи за възнаграждения следва да се използват темповете на годишни

изменения на доходите, съгласно предвиждания на Макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. за нарастване на Брутен вътрешен продукт (БВП), с 2,2% за 2026 г. и 3,1% за 2027 г. и годишните изменения за 2028-2031 г. се приемат равни на 2027 г., а именно 3,1%, както това е предвидено в т. 15.20 от Указания НРКВКУ за изчисляване паричен доход на лице от домакинството при определяне на социалната поносимост на цените на ВиК услугите.

Единни изисквания

2.1.1.1. За регулаторен период 2027-2031 г. темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала не следва да надвишават темповете за нарастване на БВП, съгласно предвижданията на Макроикономическата прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. в съответствие с одобрения подход за увеличение на доходите при изчисляване на социалната поносимост на цените на ВиК услугите, както следва:

Темп на нарастване на разходи за възнаграждения	2025 г. отчет	2026 г. прогнозна	2027 г. прогнозна	2028 г. прогнозна	2029 г. прогнозна	2030 г. прогнозна	2031 г. прогнозна
изменение спрямо предходната година		*2,2%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*

2.1.1.2. Броят на персонала, планиран за 2026 г., не следва да бъде завишаван спрямо отчетното ниво за избраната базова година, когато за последващия период 2027–2031 г. е предвидено неговото намаление. Подобна динамика се допуска само при представена конкретна обосновка за настъпили организационни, технически или нормативни промени и за отражението им върху необходимия брой персонал и разходите за възнаграждения, като се представи информация за сключени трудови договори и причините за направените назначения.

2.1.2. Потребена електрическа енергия

Информацията за отчетно ниво и прогноза за потребление и разходи за електроенергия се представя в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия за периода на бизнес плана“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете. За регулаторен период 2027-2031 г. ВиК операторите имат право да избират за базова година 2024 г. или 2025 г. (т. 7.1. от Указания НРКВКУ). Съгласно т. 15.8 от Указания НРКВКУ Справка № 6 се попълва за всички дейности, услуги и системи. Посочват се отчетни данни за изразходвана електроенергия в количествено (кВтч) и стойностно изражение (хил. лв., съответно хил. евро) за базовата година. Посочват се прогнозни данни за изразходвана електроенергия в количествено изражение (кВтч) за периода 2027-2031 г. по услуги и нива на напрежение, вкл. електроенергия, произведена от собствени източници (ФЕЦ, когенерация, др.).

С оглед избягването на различни неравнопоставени подходи от отделните дружества, разходите за електрическа енергия за технологични нужди по услуги и нива на напрежение следва да се планират на базата на единен и проверим подход, който следва да обхваща ценовите компоненти, формиращи разхода за електроенергия от свободния пазар, без да се включват получени компенсации за електрическа енергия, тъй като към момента не може да се приеме с достатъчна сигурност, че през регулаторния период ще се прилагат компенсационни механизми за електрическа енергия. Не се приема за икономически обосновано търговската надбавка по договора на съответния ВиК оператор да надвишава пазарните нива от 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, установени въз

основа на стойността по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

При прогнозирането на количественото изражение на електроенергията за технологични нужди ВиК операторите следва да се съобразят с отчетното потребление, планираните водни количества, въвеждането или извеждането на ВиК активи и обекти, както и с предвидените мерки за енергийна ефективност.

Единни изисквания

2.1.2.1. За регулаторен период 2027-2031 г. разходите за електроенергия за технологични нужди по услуги и нива на напрежение следва да се планират на база средна цена на електрическа енергия в лв./МВтч, съответно евро/МВтч., образувана от следните компоненти: средногодишна цена за 2024 г. или 2025 г. на пазар „ден напред“ на Българска независима енергийна борса; търговска надбавка, при съобразяване на изискванията по т. 2.1.2.2; цени на мрежови услуги; цена за задължения към обществото и акциз.

2.1.2.2. Планираната търговска надбавка не следва да надвишава 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, съобразно надбавката по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

2.1.3. Утайки от ПСОВ

Информация относно отчетените и планирани действия по произведените от ПСОВ утайки, в т.ч. и разходите свързани с тях, се представя в Справка № 7 „Оползотворяване на утайки от ПСОВ“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете. Съгласно т. 15.9 от Указания НРКВКУ, в Справка № 7 се попълва обобщена информация за всички ПСОВ, експлоатирани от ВиК оператора, с данни за произведени утайки за оползотворяване и депониране, в т.ч. натрупани на площадката на ПСОВ до базовата година, съответно оползотворени и депонирани през базовата година и за периода на бизнес плана; както и отчетени и прогнозирани разходи за оползотворяване и депониране. Приема се правилото, че се обработва (оползотворява или депонира) първо утайка от по-старите периоди, до нейното пълно изчерпване. Оползотворяването на утайки означава използването им по методи, описани в Националния план за управление на утайките от градските пречиствателни станции за отпадъчни води в България. В оползотворените количества не се включват депонираните такива.

В собствените разходи за оползотворяване и депониране се отразяват всички вътрешни за ВиК оператора разходи, като: съответната част от разходите за възнаграждения и осигуровки на персонала, зает с оползотворяването и депониране на утайки, разходите за вътрешен транспорт и материали за обработка и др. в хил. лв., съответно хил. евро. В разходите за външни услуги се посочват всички външни разходи, свързани с оползотворяването и депонирането на утайки, като: транспорт, външни услуги и др. в хил. лв., съответно хил. евро.

Разходите за оползотворяване на утайките от ПСОВ се признават въз основа на представени от дружествата обосновки, подкрепени с актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури както и при сравнителен анализ със средните отчетени разходи на групата от големите и средните оператори.

В случай, че ВиК операторите не могат да представят и да подкрепят планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ за регулаторен период 2027-2031 г. с достатъчно конкретни и проверими данни – актуални сключени договори, пазарни

проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, то планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ в бизнес плана не следва да надхвърлят средните разходи за големите и средните ВиК оператори за отчетната 2024 г. в размер на 58 лв./т, съответно 30 евро/т.

При ПСОВ, които генерират утайки, класифицирани като опасен отпадък, водещи до по-високи разходи за депониране и прави оползотворяването по-трудно, ВиК операторите представят подробен анализ за причините за констатираните проблеми, включително за планираните мерки за отстраняването им.

Единни изисквания

2.1.3.1. ВиК операторите следва да обосноват предвидените мерки за оползотворяване на утайки от ПСОВ като представят анализ и проучване на възможностите, както и актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, на базата на които са планирани разходите за оползотворяване за регулаторен период 2027-2031 г. без инфлация.

2.1.3.2. В случай, че ВиК операторите не могат да представят и да подкрепят планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ за регулаторен период 2027-2031 г. с достатъчно конкретни и проверими данни – актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, то планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ в бизнес плана не следва да надхвърлят средните разходи за големите и средните ВиК оператори за отчетната 2024 г. в размер на 58 лв./т, съответно 30 евро/т.

2.1.3.3. В случай, че утайките от конкретни ПСОВ са класифицирани като опасен отпадък, което води до повишаване разходите за депониране и прави оползотворяването по-трудно, следва да се представи подробен анализ за причините за констатираните проблеми, включително за планираните мерки за отстраняването им.

2.2. Инвестиционна програма и финансиране

В Справка № 9 „Инвестиционна програма“ от електронния модел на бизнес плановете се посочват инвестиции за регулирана дейност и включва информация за всички регулирани услуги и системи. Инвестициите за периода на бизнес плана се прогнозират в хил. лв., съответно хил. евро без ДДС, посочва се очакваният ефект във връзка с постигане нивата на качеството на услугите и натуралните им показатели, съгласно т. 15.11 от Указания НРКВКУ. В Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ от електронния модел на бизнес плановете се попълва информация относно заемите, усвоени или предстоящи за усвояване от ВиК оператора за периода на бизнес плана, съгласно т. 15.12 от Указания НРКВКУ.

Съгласно чл. 10, ал. 5 и ал. 6 от НРЦВКУ за целите на ценообразуването Комисията може да позволи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи – публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора, които се използват от ВиК оператора за капиталови разходи и обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Съгласно т. 25 от Указания НРЦВКУ, в годишните разходи се включват амортизационни отчисления върху активи – публична държавна и/или общинска собственост, които следва да съответстват на предложените капиталови разходи и разходи за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и за изграждане на нови публични ВиК активи. Същите включват:

- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, изградени със средства на ВиК операторите (Справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайните активи“, Група 2). Тези разходи се включват в пълен размер и се използват за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.
- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка (Справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайните активи“, Група 3). Тези разходи се включват частично в признатите годишни разходи до размера на предложените капиталови разходи от собствени средства и разходите за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Финансирането от собствени средства в бизнес плана на инвестициите в публични активи се осигурява чрез разходи за амортизации – на публични активи, изградени в рамките на инвестиционната програма, и на публични задбалансови активи, предоставени на ВиК операторите за експлоатация, стопанисване и управление чрез договор по реда на ЗВ. Ред 7.2. „Разходи за амортизации на публични активи от Група 3 включени в цените на ВиК услуги за финансиране на инвестиции в публични активи и изплащане на главници на инвестиционни заеми“ от Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ се попълва ръчно от ВиК операторите, в съответствие с недостига на собствени средства за финансиране на инвестиции в публични активи и изплащане на главници на инвестиционни заеми, с които се финансират инвестиции в публични активи.

Съгласно чл. 10, ал. 5 от НРЦВКУ за целите на ценообразуването Комисията може да позволи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора, които съгласно ал. 6 се използват от ВиК оператора за капиталови разходи и обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи. Видно от посочената разпоредба на чл. 10, ал. 5 от НРЦВКУ, КЕВР има възможност за преценка дали посочените амортизационни отчисления да бъдат поетапно включвани в цените на ВиК услугите.

След приемането от Комисията на Указания НРЦВКУ (приети с Решение № У-2 от 16.07.2025 г. на КЕВР), са настъпили нормативни промени в ЗРВКУ (изм. и доп. ДВ. бр. 52 от 2026 г.). Съгласно чл. 13, ал. 2, т. 4 от ЗРВКУ средствата, формирани в резултат на превишение на приходите над икономически обоснованите разходи по регулираната дейност на ВиК оператора, се използват приоритетно за финансиране на инвестиции в реконструкция, модернизация, цифровизация, енергийна ефективност и намаляване на загубите на вода, съгласно одобрения бизнес план. В тази връзка възможността за включване в цените на ВиК услугите на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост за финансиране на инвестиционната програма следва да бъде преразгледана.

Следва да се отбележи и фактът, че след учредяването на „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, на ВиК дружествата с държавно участие се осигурява възможност за получаване на заемен капитал за финансиране на инвестиционните програми при преференциални условия, а видно от параметрите на Решение № НВ-1 от 17.12.2025 г., поправено с Решение № ФГ-1 от 08.04.2026 г. на КЕВР, цената на привлечения капитал е значително по-ниска от тази на собствения такъв, респективно финансирането на инвестиции със заемен капитал е много по-ефективно. По отношение на останалите ВиК дружества, чийто капитал не се притежава от „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, те могат да използват заемни средства от търговските банки. Източниците за финансиране на инвестиционните програми на ВиК операторите, извън проектите с финансиране по програми от ЕС, са: амортизационните отчисления на изградените от дружествата дълготрайни активи (собствени и публични), включената в

цените на ВиК услугите възвръщаемост на вложения капитал, и заемни средства (инвестиционни заеми).

Единни изисквания

2.2.1. ВиК операторите следва да планират за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

2.2.2. ВиК операторите, които са бенефициенти по оперативни програми с европейско финансиране следва да заложат реалният размер на възможните за реализиране инвестиции за 2027 г., в случай че инвестициите по оперативните програми се изпълняват със закъснение спрямо графика към административния договор, като се съобразят с реалните възможности за изпълнение. При условие, че дружествата изплащат главници по заеми за съфинансиране на собственото участие на бенефициентите по оперативни програми, те се признават за регулаторни цели след представяне на необходимите документи, в т.ч. административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативната програма, както и всички договори (вкл. анекси към тях) сключени с банкови институции за финансиране на дела на собственото участие за инвестициите, изграждани по програми с финансиране от Европейския съюз.

2.2.3. За регулаторен период 2027-2031 г. се допуска поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план) за финансиране единствено на изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото участие на ВиК оператори – бенефициенти по програми с финансиране от ЕС.

III. Техническа част на бизнес плана

3.1. Параметри на публичните ВиК активи и обслужвани потребители

Информация за променливи за изчисление на показателите за качество и друга техническа информация е представена в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.1.1. Установява се разлика в посочените в бизнес плана данни за базовата 2025 г. спрямо данните, които дружеството е представило с годишния отчетен доклад за 2025 г., за следните променливи: G4 *Обща сума на отчетените разходи за услуга доставяне на вода на потребителите съгласно ECPO;* iwG4b *Обща сума на отчетените разходи за услугата отвеждане на отпадъчни води съгласно ECPO;* iwG4c *Обща сума на отчетените разходи за услуга пречистване на отпадъчни води съгласно ECPO*, като дружеството не е представило обосновка за установените разлики.

3.1.2. За променливата D20 *Обща дължина на рехабилитираната водопроводна мрежа* се констатира разлика между данните за 2027-2031 г., представени в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“, и данните за натурални показатели, представени в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ - общо за довеждащи съоръжения и рехабилитация и разширение на водопроводната мрежа над 10 м.

3.1.3. За променливата *Общ брой населени места в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период, в които се предоставя услугата пречистване на отпадъчни води* не е отразено предвиденото въвеждане в експлоатация на ПСОВ Долен чифлик от 2029 г.

Задължителни указания

3.1.1. ВиК операторът следва да коригира данните в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ за базовата 2025 г., така че да е налице съответствие с данните в годишния отчетен доклад за 2025 г. или да представи обосновки за отклоненията.

3.1.2. ВиК операторът следва да коригира данните за променливата D20 *Обща дължина на рехабилитираната водопроводна мрежа*, така че да има съответствие на данните в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ и Справка № 9 „Инвестиционна програма“.

3.1.3. ВиК операторът следва да отрази за променливата *Общ брой населени места в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период, в които се предоставя услугата пречистване на отпадъчни води* предвиденото въвеждане в експлоатация на ПСОВ Долен чифлик от 2029 г.

3.2. Водни количества

В Справка № 4 „Отчет и прогнозно ниво на потребление за периода на бизнес плана“, Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“ и Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“ е представен отчет и прогноза на водни количества, неносеща приходи вода и потребление на ВиК услуги за новия регулаторен период. В Справка № 4.1. са посочени отчетни и прогнозни данни за фактурирани количества, население и потребители по ВиК услуги. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.2.1. ВиК операторът прогнозира за периода 2027-2031 г. в Справка № 4 „Отчет и прогнозно ниво на потребление за периода на бизнес плана“ за ВС „Доставяне на вода с непитейни качества“ фактурирани водни количества по 16 000 м^3/год. В текстовата част дружеството посочва: „*Прогнозата е базирана на заявените прогнозни количества вода с непитейни качества от потребителите за периода и възлиза на 16 хил. м^3 годишно“*. Същевременно към бизнес плана не са приложени доказателства с посочените заявени водни количества от потребителите за ВС „Доставяне на вода с непитейни качества“.

3.2.2. Видно от Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ дружеството прогнозира увеличение на общата дължина на довеждащите водопроводи и на разпределителната водопроводна мрежа, както и на общия брой на сградните водопроводни отклонения (СВО) за 2027 г. спрямо 2025 г. и за 2029 г. спрямо 2028 г. Същевременно в Справка № 4.1. „Отчет и прогнозно ниво на потребление на ВиК услугите за периода на бизнес плана“ за 2027 г. и за 2029 г. не е отразен ефектът в *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ, ползващо услугата доставяне на отпадъчните води* (променлива F1) и *Общ брой потребители, обслужвани от оператора, които ползват услуга доставяне на вода на потребителите* (променлива E10) на ред „очаквано присъединяване на нови потребители, в т.ч. промяна на обслужваната територия“, за което не е представена обосновка.

3.2.3. Видно от Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ дружеството прогнозира увеличение на общата дължина на довеждащите водопроводи и на разпределителната водопроводна мрежа, както и на общия брой на СВО за 2029 г. спрямо 2028 г. Същевременно в Справка № 4.1. „Отчет и прогнозно

ниво на потребление на ВиК услугите за периода на бизнес плана“ за 2029 г. не е отразен ефектът във фактурирана вода от очаквано присъединяване на нови битови, обществени и търговски, и стопански потребители.

3.2.4. Видно от Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ дружеството прогнозира увеличение на общата дължина на канализационната мрежа, както и на общия брой на сградните канализационни отклонения (СКО) за 2029 г. спрямо 2028 г. Същевременно в Справка № 4.1. „Отчет и прогнозно ниво на потребление на ВиК услугите за периода на бизнес плана“ за 2029 г. не е отразен ефектът във фактурирана вода от очаквано присъединяване на нови битови и стопански потребители, за което не е представена обосновка.

3.2.5. Относно прогнозните количества доставена и закупена вода от „Водоснабдяване и канализация“ ЕАД, гр. Бургас, посочени в Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“, се установява, че в представените договори за закупуване и доставяне на водни количества са договорени годишни количества до 2026 г. включително. Дружеството не е представило актуални допълнителни споразумения - анекси към договорите, които да съдържат прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г.

<u>Задължителни указания</u>

3.2.1. ВиК операторът следва да представи доказателства относно заявени водни количества за периода 2027-2031 г. от потребителите за ВС „Доставяне на вода с непитейни качества“.

3.2.2. ВиК операторът да коригира данните в Справка № 4.1. „Отчет и прогнозно ниво на потребление на ВиК услугите за периода на бизнес плана“, като отрази ефекта от прогнозираното увеличение на общата дължина на довеждащите водопроводи и на разпределителната водопроводна мрежа, както и на общия брой на СВО за 2027 г. спрямо 2025 г. и за 2029 г. спрямо 2028 г. за *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ, ползващо услугата доставяне на отпадъчните води* (променлива F1) и *Общ брой потребители, обслужвани от оператора, които ползват услуга доставяне на вода на потребителите* (променлива E10) на ред „очаквано присъединяване на нови потребители, в т.ч. промяна на обслужваната територия“ или да представи обосновка.

3.2.3. ВиК операторът следва да коригира данните в Справка № 4.1. „Отчет и прогнозно ниво на потребление на ВиК услугите за периода на бизнес плана“, като отрази ефекта от прогнозираното увеличение на общата дължина на довеждащите водопроводи и на разпределителната водопроводна мрежа, както и на общия брой на СВО за 2029 г. спрямо 2028 г. във фактурирана вода от очаквано присъединяване на нови битови, обществени и търговски и стопански потребители.

3.2.4. ВиК операторът следва да коригира данните в Справка № 4.1. „Отчет и прогнозно ниво на потребление на ВиК услугите за периода на бизнес плана“, като отрази ефекта от прогнозираното увеличение на общата дължина на канализационната мрежа, както и на общия брой на СКО за 2029 г. спрямо 2028 г. във фактурирана вода от очаквано присъединяване на нови битови и стопански потребители или да представи обосновка.

3.2.5. Относно прогнозните количества доставена и закупена вода от „Водоснабдяване и канализация“ ЕАД, гр. Бургас, посочени в Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“, ВиК операторът следва да представи актуални допълнителни споразумения – анекси към договорите, със срок на действие до 31.12.2031 г., с посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Същите количества следва да се посочат в бизнес плана в Справка № 4.2.

3.3. Персонал

Информация за персонал на еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) и среден размер на възнаграждения лв./ЕПЗ е представена в Справка № 5 „Персонал“ на бизнес плана, а информация за общите разходи за възнаграждения на персонала в Справки № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.3.1. Данните за 2025 г. в т. 6 „Наети с договор за управление и контрол, граждански договор, допълнителен труд съгласно чл. 111 от КТ.“ от Справка № 5 „Персонал“ не са равни на отчетените в Справка № 11 „Отчет на персонала за 2025 г.“ от годишния доклад за дейността за 2025 г.

3.3.2. Средният размер на възнаграждение на единица персонал на ЕПЗ (хил. евро/ЕПЗ) за периода на бизнес плана (2027-2031 г.) е прогнозиран със среден темп на нарастване в размер на 12,62%. Предложеното увеличение не се приема, по съображенията, изложени в раздел II, т. 2.1.1.

Задължителни указания

3.3.1. ВиК операторът следва да коригира в Справка № 5 „Персонал“, т. 6 „Наети с договор за управление и контрол, граждански договор, допълнителен труд съгласно чл. 111 от КТ.“ данните за 2025 г., така че да съответстват на отчетените в Справка № 11 „Отчет на персонала за 2025 г.“ от годишния доклад за дейността за 2025 г.

3.3.2. Темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за периода 2027-2031 г. не следва да надвишават темповете на нарастване на БВП съгласно макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. – с 2,2% за 2026 г. спрямо отчета за 2025 г. и с по 3,1% годишно за периода 2027–2031 г.

3.4. Потребена електрическа енергия

Информацията за отчетно ниво и прогноза за потребление и разходи за електроенергия е представена в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.4.1. Дружеството е планирало разходите за електрическа енергия в бизнес плана по услуги и нива на напрежение на база средни цени на електрическа енергия в лв./МВтч за 2025 г. Същите са определени на база реален отчет, формиран от цена по сключен договор на свободен пазар за доставка на електрическа енергия (образувана от средната месечна цена, определена на пазар „ден напред“ на Българска независима енергийна борса и търговска надбавка), цени мрежови услуги, цена за задължения към обществото и акциз, което е в съответствие с изложено в раздел II, т. 2.1.2.

3.4.2. Дружеството е посочило търговска надбавка в размер на 4,18 лв./МВтч, която се приема за икономически необоснована, доколкото надвишава пазарните нива от 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, установени въз основа на цената по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД, по съображенията, изложени в раздел II, т. 2.1.2.

Задължителни указания

3.4.1. Планираната търговска надбавка не следва да надвишава 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, съобразно надбавката по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

3.5. Утайки от ПСОВ

В Справка № 7 „Оползотворяване на утайките от ПСОВ“ на бизнес плана е представена прогноза за действия по произведените утайки от ПСОВ. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.5.1. ВиК операторът предвижда само оползотворяване на утайките от ПСОВ за периода на бизнес плана. За периода 2027-2031 г. дружеството прогнозира разходи за външни услуги за оползотворяване на утайките от 83,6 лв./тон., съответно 42,7 евро/тон. Дружеството посочва, че на 15.05.2026 г. е сключило договор за период от четири години за предаване на генерираните утайки от ПСОВ за биологична рекултивация на нарушени терени. ВиК операторът не е представил актуален договор за оползотворяване на утайките към бизнес плана за периода 2027 – 2031 г. В тази връзка дружеството следва да съобрази изискванията, изложени в раздел II, т. 2.1.3.

Задължителни указания

3.5.1. Дружеството следва да представи актуални договори за оползотворяване, доказващи посочената единична цена в размер на 42,7 евро/тон. Предвидените мерки и разходи за оползотворяване на утайките следва да бъдат обосновани с договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, като по-високите единични разходи спрямо средните разходи за големите и средните ВиК оператори сами по себе си не са основание за признаването им за регулаторни цели.

В случай, че ВиК операторът не може да представи и да подкрепи планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ за регулаторен период 2027-2031 г. с достатъчно конкретни и проверими данни, то същите не следва да надхвърлят средните разходи за големите и средните ВиК оператори за отчетната 2024 г. в размер на 58 лв./т, съответно 30 евро/т.

3.6. Ремонтна програма

Общите данни за отчета и прогнозите за ремонтна програма са представени в Справка № 8 „Ремонтна програма“ на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.6.1. Дружеството прогнозира за 2027-2031 г. брой оперативни ремонти за услугата пречистване на отпадъчните води за направление „Профилактика (почистване, продухване, други)“, а същевременно за направлението не са прогнозирани разходи (хил. лв., съответно хил. евро).

3.6.2. Дружеството прогнозира ръст 14% на средната цена (лв./бр. ремонт, съответно евро/бр. ремонт) за периода 2027-2031 г. спрямо отчетената за базовата 2025 г. за следните направления оперативен ремонт за услугите доставяне на вода на потребителите и отвеждане на отпадъчните води, за което не са представени обосновки:

- 1.1. Ремонт на водоизточници;
- 1.2. Ремонт на довеждащи водопроводи;
- 1.3. Ремонт на участъци от водопроводната мрежа под 10 м;
- 1.4. Ремонт на СВО;
- 1.5. Ремонт на спирателни кранове и хидранти;
- 1.6. Ремонт на помпи за доставяне на вода на потребителите;
- 1.7. Ремонт на други съоръжения за доставяне на вода на потребителите;
- 1.8. Ремонт на оборудване, апаратура и машини за доставяне на вода на потребителите;
- 1.9. Ремонт на сгради за доставяне на вода на потребителите;

- 1.10. Ремонт на механизация и транспортни средства за доставяне на вода на потребителите;
- 1.11. Профилактика (почистване, продухване, други;
- 1.12. Шурфове (изкопни дейности); пътни настилки;
- 1.13. Други оперативни ремонти за доставяне на вода на потребителите;
- 2.1. Ремонт на участъци от канализационна мрежа под 10 м;
- 2.2. Ремонт на СКО;
- 2.3. Ремонт на помпи за отвеждане на отпадъчните води;
- 2.4. Ремонт на оборудване, апаратура и машини за отвеждане на отпадъчните води;
- 2.5. Ремонт на сгради за отвеждане на отпадъчните води;
- 2.6. Ремонт на механизация и транспортни средства за отвеждане на отпадъчните води;
- 2.7. Профилактика (почистване, продухване, други);
- 2.7.1. Отстраняване запушвания на канализационната мрежа, различни от тези в сградните канализационни отклонения;
- 2.7.2. Отстраняване запушвания в СКО;
- 2.9. Други оперативни ремонти за отвеждане на отпадъчните води.

Задължителни указания

3.6.1. Дружеството следва да прогнозира за 2027-2031 г. за услугата пречистване на отпадъчните води за направление „Профилактика (почистване, продухване, други)“ брой оперативни ремонти, доколкото за направлението са прогнозирани разходи.

3.6.2. Дружеството следва да представи обосновки за прогнозирания ръст 14% на средната цена (лв./бр. ремонт, съответно евро/бр. ремонт) за периода 2027-2031 г. спрямо отчетените за базовата 2025 г. или да коригира данните за следните направления оперативен ремонт за услугите доставяне на вода на потребителите и отвеждане на отпадъчните води

- 1.1. Ремонт на водоизточници;
- 1.2. Ремонт на довеждащи водопроводи;
- 1.3. Ремонт на участъци от водопроводната мрежа под 10 м;
- 1.4. Ремонт на СВО;
- 1.5. Ремонт на спирателни кранове и хидранти;
- 1.6. Ремонт на помпи за доставяне на вода на потребителите;
- 1.7. Ремонт на други съоръжения за доставяне на вода на потребителите;
- 1.8. Ремонт на оборудване, апаратура и машини за доставяне на вода на потребителите;
- 1.9. Ремонт на сгради за доставяне на вода на потребителите;
- 1.10. Ремонт на механизация и транспортни средства за доставяне на вода на потребителите;
- 1.11. Профилактика (почистване, продухване, други;
- 1.12. Шурфове (изкопни дейности);пътни настилки;
- 1.13. Други оперативни ремонти за доставяне на вода на потребителите;
- 2.1. Ремонт на участъци от канализационна мрежа под 10 м;
- 2.2. Ремонт на СКО;
- 2.3. Ремонт на помпи за отвеждане на отпадъчните води;
- 2.4. Ремонт на оборудване, апаратура и машини за отвеждане на отпадъчните води;
- 2.5. Ремонт на сгради за отвеждане на отпадъчните води;
- 2.6. Ремонт на механизация и транспортни средства за отвеждане на отпадъчните води;
- 2.7. Профилактика (почистване, продухване, други);

- 2.7.1. Отстраняване запушвания на канализационната мрежа, различни от тези в сградните канализационни отклонения;
- 2.7.2. Отстраняване запушвания в СКО;
- 2.9. Други оперативни ремонти за отвеждане на отпадъчните води.

3.7. Предложени нива на показателите за качество

Съгласно чл. 19 от НРКВКУ, дългосрочните нива на показателите за качество (ПК) на ВиК услугите са определени като общи цели за целия ВиК отрасъл и се постигат чрез изпълнение на индивидуалните годишни целеви нива на показателите за качество. Съгласно чл. 21, ал. 3 от НРКВКУ, Комисията определя прогнозни конкретни цели за всеки ВиК оператор по начин, който гарантира, че изпълнението им от всеки ВиК оператор ще доведе до постигане на дългосрочните нива за целия ВиК отрасъл. В тази връзка с Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. Комисията е определила прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите по смисъла на НРКВКУ за „Водоснабдяване и канализация - Варна“ ООД.

Информация относно планираните нива на показателите за качество на ВиК услугите е представена в Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги“. Прегледът на представената информация показва, че през 2031 г. дружеството не постига определените в Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. прогнозни конкретни цели за част от показателите за качество, за които не е представило приемлива писмена обосновка относно отклоненията, съгласно чл. 22, ал. 2 от НРКВКУ.

3.7.1. За следните показатели за качество: ПК7а *Ниво на покритие с услуги по отвеждане на отпадъчните води*, ПК7б *Ниво на покритие с услуги по пречистване на отпадъчните води,* дружеството прогнозира нива на показателите за качество за 2031 г., за които не се постигат поставените прогнозни конкретни цели за 2031 г. съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., а същевременно зададените прогнозни конкретни цели за 2031 г. с решението съответстват на предложените от ВиК оператора, поради което същите следва да бъдат постигнати.

Задължителни указания

3.7.1. ВиК операторът следва да извърши корекции на данните за показатели за качество ПК7а *Ниво на покритие с услуги по отвеждане на отпадъчните води и* ПК7б *Ниво на покритие с услуги по пречистване на отпадъчните води,* с цел постигане на поставените прогнозни конкретни цели за 2031 г., по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., доколкото същите са в съответствие с предложените от дружеството.

IV. Икономическа част на бизнес плана

4.1. Инвестиционна програма и финансиране

Основните параметри на инвестиционната програма в бизнес плана са представени в Справка № 9 „Инвестиционна програма“. Информация за финансиране на инвестиционната програма е представена в Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ на бизнес плана.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

4.1.1. Дружеството предвижда да финансира инвестициите в собствени активи изцяло със собствени средства, както и 88% от предвидените инвестиции в публични активи средно за периода 2027-2031 г. ВиК операторът има съществуващи заеми за изграждане на публични активи, чиито главници предстои да се изплащат през периода на бизнес плана.

Дружеството е предложило за периода 2027-2031 г. в цените на ВиК услугите да бъдат включени средно 85% от общите разходи за амортизации на публични задбалансови активи (Група 3 от амортизационния план), чрез които да се финансират инвестиционните разходи, предвидени за финансиране със собствени средства. През 2027 г. този размер е 84%.

4.1.2. ВиК операторът е бенефициент по програма „Околна среда“ 2021–2027 г. (ПОС), съфинансирана от Европейския съюз, за който не е предоставен административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативната програма, както и всички договори (вкл. анекси към тях), сключени с банкови институции за финансиране на дела на собственото участие за инвестициите.

В инвестиционната програма на дружеството са планирани инвестиции за 2029 г. в размер на 7 468 хил. лв. (3 818 хил. евро) по програма „Околна среда“ 2021–2027 г. Същевременно за това намерение, ВиК операторът не е предоставил подробна информация относно вида на планираните инвестиции (по обекти и дейности), график за изграждането им и договор с финансираща институция. ВиК операторът не е предоставил информация защо тези инвестиции по програма „Околна среда“ 2021–2027 г. са планирани за 2029 г., а липсват такива за 2027 г. и 2028 г.

4.1.3. Дружеството е попълнило по т. 9. „съществуващи дългосрочни заеми за ДА“ в Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ данни за усвоени кредити за периода 2025 г. – 2026 г. за съфинансиране по програма „Околна среда“ 2021–2027 г., както и по договор с „Български ВиК холдинг“ АД за инвестиционни проекти извън европейски програми на стойност 26 903 хил. лв. (13 755 хил. евро.). Усвоените кредити през 2026 г. в т. 9. „съществуващи дългосрочни заеми за ДА“ са в размер 22 531 хил. лв. (11 520 хил. евро). В т. 10. „нови дългосрочни заеми за изграждане на ДА“ е посочен усвоен кредит за 2026 г. в размер на 19 917 хил. лв.(10 183 хил. евро), а в т. 11. „нов дългосрочен заем за изграждане на ДА по програми с финансиране от ЕС“ е посочен усвоен кредит за 2026 г. в размер на 2 615 хил. лв. (1 337 хил. евро). Общият размер на усвоените кредити по т.10. и т. 11. е на стойност 22 531 хил. лв. (11 520 хил. евро) и съвпада със стойността на усвоените кредити в т.9. за 2026 г.

Предвид гореизложеното дружеството следва да съобрази изискванията, изложени в раздел II, т. 2.2.

Задължителни указания

4.1.1.1. ВиК операторът следва да планира за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

4.1.1.2. ВиК операторът може да предложи в бизнес плана за регулаторен период 2027-2031 г. поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план), единствено за изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото участие, доколкото ВиК операторът е бенефициент по програми с финансиране от ЕС.

4.1.2.1. ВиК операторът, като бенефициент по оперативни програми с европейско финансиране, следва да представи необходимите документи, в т.ч. административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативната програма, както и всички договори (вкл. анекси към тях), сключени с банкови институции за финансиране на дела на собственото участие за инвестициите, изграждани по програми с финансиране от

Европейския съюз.

4.1.2.2. ВиК операторът следва да представи подробна информация относно вида на планираните инвестиции (по обекти и дейности) за 2029 г., график за изграждането им и договор с финансираща институция. ВиК операторът следва да представи информация защо тези инвестиции по програма „Околна среда“ 2021–2027 г. са планирани за 2029 г., а липсват такива за 2027 г. и 2028 г.

4.1.3.1. Дружеството следва да представи информация за усвоените кредити за 2026 г., посочени в т. 9. „съществуващи дългосрочни заеми за ДА“, т. 10 „нови дългосрочни заеми за изграждане на ДА“ и т. 11. „нов дългосрочен заем за изграждане на ДА по програми с финансиране от ЕС“ на Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“.

4.1.3.2. В Справка № 10 в т. 9 „съществуващи заеми за изграждане на дълготрайни активи“ следва да се посочат само данни за съществуващ заем за съфинансиране на собственото участие на дружеството по Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г., усвоен до 2025 г. включително. В т. 11 „нов дългосрочен заем за изграждане на ДА по програми с финансиране от ЕС“ следва да се посочат само данни за заеми за съфинансиране на собственото участие на дружеството по програма „Околна среда“ 2021–2027 г.

4.2. Оперативни разходи

Информация относно отчет и прогноза за оперативните разходи за регулираните услуги е представена в Справка № 12 „Годишни разходи“, Справка № 12.1 „Изменения на годишните разходи спрямо базовата година“ и Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“ от бизнес плана.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

4.2.1. Разходите за закупуване на вода от друг ВиК оператор не са планирани в съответствие с действаща цена на доставчика.

4.2.2. Дружеството е планирало за период 2028-2031 г. в Справка № 12 „Годишни разходи“, т. 2.12 „проверка на измервателни уреди“ ръст на разходите спрямо 2027 г.

4.2.3. Дружеството прогнозира в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ увеличение на броя на канализационните помпени станции (КПС) с 1 бр. за 2027 г. спрямо 2025 г. и с 1 бр. за 2029 г. спрямо 2028 г. Същевременно в Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“ и в текстовата част на бизнес плана не са посочени данни за нови КПС.

4.2.4. Дружеството прогнозира в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ увеличение на броя на пречиствателните станции за отпадъчни води (ПСОВ) с 1 бр. за 2029 г. спрямо 2028 г., като в текстовата част на бизнес плана е посочено, че от 2029 г. се предвижда въвеждане в експлоатация на ПСОВ Долни чифлик. В Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“ са прогнозирани разходи за ПСОВ Долни чифлик. Същевременно ВиК операторът не е представил проектна документация, информация и/или експертна оценка, на база които са прогнозирани разходите за обект ПСОВ Долни Чифлик.

Задължителни указания

4.2.1. Разходите за доставяне на вода от друг ВиК оператор следва да се планират с действащи цени на съответния ВиК оператор, от който дружеството купува вода.

4.2.2. ВиК операторът следва да обоснове планирания ръст на разходите за проверка на измервателни уреди за период 2028-2031 г. или да ги коригира до размера на планираните

за 2027 г.

4.2.3. ВиК операторът следва да прогнозира в Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“ разходи за 1 бр. КПС за 2027 г. и 1 бр. КПС за 2029 г., да представи проектна документация, информация и/или експертна оценка, на базата на които са прогнозирани разходите, както и да представи данни в текстовата част на бизнес плана за нови КПС.

4.2.4. ВиК операторът следва да представи проектна документация, информация и/или експертна оценка, на базата на които са прогнозирани разходите за обект ПСОВ Долни Чифлик, посочени в Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“.

4.3. Социалната поносимост на цената на ВиК услугите

Социалната поносимост на цената на ВиК услугите се изчислява съгласно § 1, ал. 1, т. 4 от Допълнителните разпоредби на ЗРВКУ, с данни на Националния статистически институт за медианен доход на едно лице за област Варна за 2025 г.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания:

4.3.1. В Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“ дружеството е попълнило за 2025 г. средномесечния доход на лице от домакинство в региона в размер на 1 013,33 лева/месец (518,11 евро/месец). Средномесечният медианен доход на едно лице за област Варна за 2025 г. е в размер на 1 628,83 лева/месец (832,81 евро/месец).

Задължителни указания

4.3.1. В Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“ ВиК операторът следва да попълни данните за средномесечния медианен доход на едно лице за област Варна за 2025 г. в размер на 1 628,83 лева/месец (832,81 евро/месец).

4.4. Прогнозни отчети за приходи и разходи / парични потоци

В структурата на електронния модел на бизнес плана и ценовото заявление са включени Справка № 14 „Отчет за приходи и разходи“ и Справка № 15 „Отчет за паричните потоци“. В тях се отразяват автоматично регулираните параметри от бизнес плана, а дружеството попълва нерегулирани приходи и разходи. Целта на тези справки е да се представи обща информация за икономическите параметри на работата на дружеството, при така определените регулирани параметри.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия:

4.4.1. Данните в Справка № 14 за базовата 2025 г. в бизнес плана не съответстват с представените отчетни данни за 2025 г. в годишния отчетен доклад.

4.4.2. Данните в Справка № 15 за базовата 2025 г. в бизнес плана не съответстват с представените отчетни данни за 2025 г. в годишния отчетен доклад.

Задължителни указания

4.4.1. ВиК операторът следва да извърши корекция, така че данните в Справка № 14 „Прогнозен отчет за приходите и разходите“ за базовата 2025 г. да съответстват на отчетните данни за 2025 г.

4.4.2. ВиК операторът следва да извърши корекция, така че данните в Справка № 15 „Прогнозен отчет за паричния поток“ за базовата 2025 г. да съответстват на отчетните данни за 2025 г.

При одобряване на бизнес плана на ВиК оператора КЕВР действа в условията на

обвързана компетентност. Комисията може да одобри предложения бизнес план само ако са спазени изчерпателно и кумулативно посочените в чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ изисквания. На контрол в настоящото административно производство подлежат: съответствието на годишните целеви нива на показателите за качество с дългосрочните такива и с методиката за определяне на допустимите загуби на вода (чл. 11, ал. 1, т. 1 от ЗРВКУ); съответствието на инвестиционната програма и разходите за експлоатация, поддръжка, ремонт и управление на ВиК системите с техническата част на бизнес плана (чл. 11, ал. 1, т. 2 от ЗРВКУ); съответствието на предложените цени с останалите параметри от икономическата част на бизнес плана и с методиката за ценообразуване (чл. 11, ал. 1, т. 3 от ЗРВКУ); съответствието на бизнес плана с принципите и задължителните разпоредби на ЗРВКУ (чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ). В тази връзка се установява, че предложеният от „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД бизнес план не изпълнява изискванията по чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ, като констатациите за несъответствие са изложени по-горе.

Предвид гореизложения анализ по техническата и икономическата част на бизнес плана за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., предложеният бизнес план не може да бъде одобрен, поради което приложение следва да намерят нормите на чл. 11, ал. 2 и ал. 3 от ЗРВКУ, съгласно които в случай, че съдържанието на предложения бизнес план в техническата или икономическата му част не отговаря на изискванията на чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ, Комисията дава указания за съответни изменения, като ВиК операторът преработва бизнес плана в съответствие с тях, съответно ВиК операторът внася преработения бизнес план в определения от КЕВР срок.

В допълнение към горното, по силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Предвид необходимостта от преработване на бизнес плана в техническата и икономическата му част, следва да бъдат съответно коригирани и предложените за утвърждаване и одобряване цени, поради което приложение следва да намери нормата на чл. 14, ал. 3 от ЗРВКУ, съгласно която в случай, че предложените цени не отговарят на принципите и разпоредбите на този закон и на НРЦВКУ, Комисията дава указания и определя срок, в съответствие с които ВиК операторът да предложи за одобряване нови цени.

Предвид изложеното и на основание чл. 11, ал. 2 и ал. 3 и чл. 14, ал. 3 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги и чл. 28 от Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

I. ВРЪЩА бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., внесен за одобряване със заявление с вх. № В-17-30-8 от 30.06.2026 г., както и заявление с вх. № В-17-30-9 от 30.06.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, със следните задължителни указания:

1. „Водоснабдяване и канализация – Варна” ООД да представи за одобряване преработен бизнес план за развитие на дейността си като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. в електронна форма - текстова част и справки, при спазване на структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и на

електронния модел (справки) към бизнес плана в съответствие с утвърдените от Комисията за енергийно и водно регулиране образци, в изпълнение на т. 5 и т. 6 от Указания НРКВКУ. Текстовата част на бизнес плана следва да съответства на данните и информацията в електронния модел към него.

2. По Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“, „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД:

2.1. Да коригира данните за базовата 2025 г., така че да е налице съответствие с данните в годишния отчетен доклад за 2025 г. или да представи обосновки за отклоненията.

2.2. Да коригира данните за променливата D20 *Обща дължина на рехабилитираната водопроводна мрежа*, така че да има съответствие на данните в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ и Справка № 9 „Инвестиционна програма“.

2.3. Да отрази за променливата *Общ брой населени места в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период, в които се предоставя услугата пречистване на отпадъчни води* предвиденото въвеждане в експлоатация на ПСОВ Долен чифлик от 2029 г.

3. По Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги“, „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД:

3.1. Да извърши корекции на данните за показателите за качество ПК7а *Ниво на покритие с услуги по отвеждане на отпадъчните води* и ПК7б *Ниво на покритие с услуги по пречистване на отпадъчните води,* с цел постигане на поставените прогнозни конкретни цели за 2031 г., по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., доколкото същите са в съответствие с предложените от дружеството.

4. По Справка № 4 „Отчет и прогнозно ниво на потребление за периода на бизнес плана“, „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД:

4.1. Да представи доказателства за заявените водни количества за периода 2027-2031 г. от потребителите за ВС „Доставяне на вода с непитейни качества“.

5. По Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“, „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД:

5.1. Да коригира данните, като отрази ефекта от прогнозираното увеличение на общата дължина на довеждащите водопроводи и на разпределителната водопроводна мрежа, както и на общия брой на СВО за 2027 г. спрямо 2025 г. и за 2029 г. спрямо 2028 г. за *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ, ползващо услугата доставяне на отпадъчните води* (променлива F1) и *Общ брой потребители, обслужвани от оператора, които ползват услуга доставяне на вода на потребителите* (променлива E10) на ред „очаквано присъединяване на нови потребители, в т.ч. промяна на обслужваната територия“ или да представи обосновка.

5.2. Да коригира данните, като отрази ефекта от прогнозираното увеличение на общата дължина на довеждащите водопроводи и на разпределителната водопроводна мрежа, както и на общия брой на СВО за 2029 г. спрямо 2028 г. във фактурирана вода от очаквано присъединяване на нови битови, обществени и търговски и стопански потребители.

5.3. Да коригира данните, като отрази ефекта от прогнозираното увеличение на общата дължина на канализационната мрежа, както и на общия брой на СКО за 2029 г. спрямо 2028 г. във фактурирана вода от очаквано присъединяване на нови битови и стопански потребители или да представи обосновка.

6. По Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“, „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД:

6.1. Относно прогнозните количества доставена и закупена вода от „Водоснабдяване и канализация“ ЕАД, гр. Бургас да представи актуални допълнителни споразумения – анекси към договорите, със срок на действие до 31.12.2031 г., с посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Същите количества следва да се посочат в бизнес плана в Справка № 4.2.

7. По Справка № 5 „Персонал“, „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД:

7.1. Да коригира в Справка № 5 „Персонал“, т. 6 „Наети с договор за управление и контрол, граждански договор, допълнителен труд съгласно чл. 111 от КТ.“ данните за 2025 г., така че да съответстват на отчетените в Справка № 11 „Отчет на персонала за 2025 г.“ от годишния доклад за дейността за 2025 г.

7.2. Да коригира темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за периода 2027-2031 г., така че да не надвишават темповете на нарастване на БВП съгласно макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. – с 2,2% за 2026 г. спрямо отчета за 2025 г. и с по 3,1% годишно за периода 2027–2031 г.

8. По Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия за периода на бизнес плана“, „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД:

8.1. Да планира търговска надбавка, която да не надвишава 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, съобразно надбавката по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

9. По Справка № 7 „Оползотворяване на утайки от ПСОВ“, „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД:

9.1. Да представи актуални договори за оползотворяване, доказващи посочената единична цена в размер на 42,7 евро/тон. Предвидените мерки и разходи за оползотворяване на утайките следва да бъдат обосновани с договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, като по-високите единични разходи спрямо средните разходи за големите и средните ВиК оператори сами по себе си не са основание за признаването им за регулаторни цели.

В случай, че ВиК операторът не може да представи и да подкрепи планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ за регулаторен период 2027-2031 г. с достатъчно конкретни и проверими данни, то същите не следва да надхвърлят средните разходи за големите и средните ВиК оператори за отчетната 2024 г. в размер на 58 лв./т, съответно 30 евро/т.

10. По Справка № 8 „Ремонтна програма“, „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД:

10.1. Да прогнозира за 2027-2031 г. за услугата пречистване на отпадъчните води за направление „Профилактика (почистване, продухване, други)“ брой оперативни ремонти, доколкото за направлението са прогнозирани разходи.

10.2. Да представи обосновки за прогнозирания ръст 14% на средната цена (лв./бр. ремонт, съответно евро/бр. ремонт) за периода 2027-2031 г. спрямо отчетените за базовата 2025 г. или да коригира данните за следните направления оперативен ремонт за услугите доставяне на вода на потребителите и отвеждане на отпадъчните води:

- 1.1. Ремонт на водоизточници;

- 1.2. Ремонт на довеждащи водопроводи;
- 1.3. Ремонт на участъци от водопроводната мрежа под 10 м;
- 1.4. Ремонт на СВО;
- 1.5. Ремонт на спирателни кранове и хидранти;
- 1.6. Ремонт на помпи за доставяне на вода на потребителите;
- 1.7. Ремонт на други съоръжения за доставяне на вода на потребителите;
- 1.8. Ремонт на оборудване, апаратура и машини за доставяне на вода на потребителите;
- 1.9. Ремонт на сгради за доставяне на вода на потребителите;
- 1.10. Ремонт на механизация и транспортни средства за доставяне на вода на потребителите;
- 1.11. Профилактика (почистване, продухване, други;
- 1.12. Шурфове (изкопни дейности);пътни настилки;
- 1.13. Други оперативни ремонти за доставяне на вода на потребителите;
- 2.1. Ремонт на участъци от канализационна мрежа под 10 м;
- 2.2. Ремонт на СКО;
- 2.3. Ремонт на помпи за отвеждане на отпадъчните води;
- 2.4. Ремонт на оборудване, апаратура и машини за отвеждане на отпадъчните води;
- 2.5. Ремонт на сгради за отвеждане на отпадъчните води;
- 2.6. Ремонт на механизация и транспортни средства за отвеждане на отпадъчните води;
- 2.7. Профилактика (почистване, продухване, други);
- 2.7.1. Отстраняване запушвания на канализационната мрежа, различни от тези в сградните канализационни отклонения;
- 2.7.2. Отстраняване запушвания в СКО;
- 2.9. Други оперативни ремонти за отвеждане на отпадъчните води

11. По Справка № 9 „Инвестиционна програма“ и Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“, „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД:

11.1.1. Да планира за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

11.1.2. Да съобрази изискването, че за регулаторен период 2027-2031 г. се допуска поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план) единствено за изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото участие на ВиК оператори – бенефициенти по програми с финансиране от ЕС.

11.2.1. Да представи административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програма „Околна среда“ 2021–2027 г., както и всички договори (вкл. анекси към тях) сключени с банкови институции за финансиране на дела на собственото участие за инвестициите.

11.2.2. Да представи подробна информация относно вида на планираните инвестиции (по обекти и дейности) за 2029 г., график за изграждането им и договор с финансираща институция, както и информация защо тези инвестиции по програма „Околна среда“ 2021–2027 г. са планирани за 2029 г., а липсват такива за 2027 г. и 2028 г.

11.3.1. Да представи подробна информация за усвоените кредити за 2026 г., посочени в т. 9. „съществуващи дългосрочни заеми за ДА“, т. 10 „нови дългосрочни заеми за изграждане на ДА“ и т. 11. „нов дългосрочен заем за изграждане на ДА по програми с финансиране от ЕС“ на Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“.

11.3.2. В Справка № 10 в т. 9 „съществуващи заеми за изграждане на дълготрайни активи“ да посочи само данни за съществуващ заем за съфинансиране на собственото участие на дружеството по Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г., усвоен до 2025 г. включително. В т. 11 „нов дългосрочен заем за изграждане на ДА по програми с финансиране от ЕС“ да посочи само данни за заеми за съфинансиране на собственото участие на дружеството по програма „Околна среда“ 2021–2027 г.

12. По Справка № 12 „Годишни разходи“, и Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“, „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД:

12.1. Да планира разходите за доставяне на вода от друг ВиК оператор с действащи цени на съответния ВиК оператор, от който дружеството купува вода.

12.2. Да обоснове планирания ръст на разходите за проверка на измервателни уреди за период 2028 - 2031 г. или да ги коригира до размера на планираните за 2027 г.

12.3. Да прогнозира в Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“ разходи за 1 бр. КПС за 2027 г. и 1 бр. КПС за 2029 г., да представи проектна документация, информация и/или експертна оценка, на базата на които са прогнозирани разходите, както и да представи данни в текстовата част на бизнес плана за нови КПС.

12.4. Да представи проектна документация, информация и/или експертна оценка, на базата на които са прогнозирани разходите за обект ПСОВ Долни Чифлик, посочени в Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“.

13. По Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“, „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД:

13.1. В Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“ да попълни данните за средномесечния медианен доход на едно лице за област Варна за 2025 г. в размер на 1 628,83 лева/месец (832,81 евро/месец).

14. По Справка № 14 „Прогнозен отчет за приходите и разходите“, „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД:

14.1. Да извърши корекция, така че данните в бизнес плана, посочени в Справка № 14 „Прогнозен отчет за приходите и разходите“ за базовата 2025 г., да съответстват на отчетните данни за 2025 г.

15. По Справка № 15 „Прогнозен отчет за паричния поток“, „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД:

15.1. Да извърши корекция, така че данните в бизнес плана, посочени в Справка № 15 „Прогнозен отчет за паричния поток“ за базовата 2025 г., да съответстват на отчетните данни за 2025 г.

16. „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД да представи в текстовата част на бизнес плана, в раздел I „Обща част“, т. 3 „Резултати от консултациите с потребителите на ВиК оператора“:

16.1. Информация за резултатите от консултациите с потребителите на ВиК услуги, ведно с доказателства за тяхното провеждане, след публикуване на проекта на бизнес план за регулаторния период 2027–2031 г. на интернет страницата на дружеството, в изпълнение на чл. 26, ал. 1, т. 1, б. „б“ от НРКВКУ и т. 9.2. от Указания НРКВКУ.

17. „Водоснабдяване и канализация – Варна“ ООД да представи заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги в съответствие с параметрите на бизнес плана, преработен при изпълнение на горните указания.

II. ОПРЕДЕЛЯ за изпълнение на задължителните указания по т. I срок от 1 (един) месец.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

X

Председател на Комисията за
енергийно и водно регулиране

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

X

Главен секретар на Комисията за
енергийно и водно регулиране