РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Комисия за енергийно
и водно регулиране

Р Е Ш Е Н И Е
№ БП-Ц-17
от 12.11.2026 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 12.11.2026 г., като разгледа заявление с вх. № В-17-44-9 от 30.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Софийска вода" АД като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. и заявление с вх. № В-17-44-10 от 01.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, както и доклад с вх. № В-ДК-231 от 09.11.2026 г., установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадени в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № В-17-44-9 от 30.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Софийска вода" АД като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. и заявление с вх. № В-17-44-10 от 01.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни (ВиК) услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ) ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1 не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година съгласно действащия бизнес план.

Настоящият регулаторен период е започнал от 1 януари 2022 г. и приключва на 31.12.2026 г., новият регулаторен период започва от 1 януари 2027 г., а ВиК операторите представят за одобряване в КЕВР нови бизнес планове до 30.06.2026 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващите регулаторни периоди.

На основание двете наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане за новия регулаторен период 2027-2031 г., както следва:

- Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2027-2031 г., приети с Решение № У-1 от 16.07.2025 г. на КЕВР (Указания НРКВКУ);
- Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени" за регулаторния период 2027-2031 г., приети с Решение № У-2 от 16.07.2025 г. на КЕВР (Указания НРЦВКУ);
- Решение № ПК-1 от 29.10.2025 г. за определяне на групи ВиК оператори за регулаторен период 2027-2031 г.;
- Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. за определяне на индивидуални прогнозни конкретни

цели за показателите за качество на ВиК услугите за 2031 г.;

- Решение № НВ-1 от 17.12.2025 г., поправено с Решение № ФГ-1 от 08.04.2026 г., за утвърждаване на норма на възвръщаемост на ВиК операторите за регулаторен период 2027-2031 г.

С Решение № БП-Ц-1 от 29.03.2017 г. Комисията е одобрила бизнес план на „Софийска вода" АД за периода 2017-2021 г. С Решение № БП-Ц-4 от 01.10.2024 г. е одобрен бизнес план за периода 2022-2026 г. Предвид обстоятелството, че 2026 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на дружеството и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, „Софийска вода" АД е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2027-2031 г.

Според чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ заявлението за утвърждаване на цени за първия ценови период и одобряване на цени за всеки от следващите ценови периоди от регулаторния период, при прилагане на метода „горна граница на цени", е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Софийска вода" АД е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-44-9 от 30.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2027-2031 г.
- заявление с вх. № В-17-44-10 от 01.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

I. Общи данни за ВиК оператора, обособена територия и изпълнение изискванията на Закона за водите (ЗВ)

1.1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Софийска вода" АД, с ЕИК 130175000, е вписано в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията, със седалище и адрес на управление: гр. София, ПК 1618, район Красно село, бул. „Цар Борис III" № 159, Бизнес център Интерпред Цар Борис, ет. 2 и 3. Капиталът на дружеството е в размер на 4 531 061,85 евро.

Дружеството е с предмет на дейност: доставка на водоснабдителни и канализационни услуги (включително стопанисването и поддръжката на активите на район София съгласно Закона за общинската собственост, обн. ДВ бр. 44 от 21.05.1996 г. и последващите поправки), представляващи публична собственост и които съставляват част от водоснабдителната и канализационната система в София, да проектира, изгражда, финансира и стопанисва нови активи, представляващи част от водоснабдителната и канализационната система на София в рамките на община София, както и всички действия във връзка с или подпомагащи описаните по-горе дейности. Дружеството е с едностепенна система на управление - седемчленен съвет на директорите с двама изпълнителни членове с правомощие да представляват дружеството поотделно.

По силата на сключения на 23.12.1999 г. концесионен договор със Столична община (в сила от 06.10.2000 г.) „Софийска вода" АД в качеството на концесионер получава особено право на ползване и експлоатация на активи – публична общинска собственост и на изключителното право на предоставяне на ВиК услуги в рамките на община София за период от 25 г. На 28.08.2023 г. между „Софийска вода" АД и Столична община е сключено Четвърто

допълнително споразумение към договора за концесия, посредством което договорът е удължен до 2034 г.

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, на основание § 34 от Преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ПЗР на ЗИДЗВ, обн. ДВ, бр. 47 от 2009 г.), във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техният обхват и граници. Обособената територия на „Софийска вода“ АД, под номер 42 в посоченото решение, включва община София – град. ВиК активите на територията на Столична община (СО) са публична общинска собственост, експлоатирана и поддържана от „Софийска вода“ АД, в качеството на концесионер.

Съгласно чл. 198б, т. 2 от ЗВ управлението на ВиК системите се осъществява от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини – когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. С §10, ал. 2 от ПЗР на ЗИДЗВ, обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г. е предвидено изрично, че функциите на асоциация по ВиК за управлението на ВиК системите и съоръженията, предназначени за водоснабдяването на Столичната община, независимо от собствеността и териториите, в които са разположени или през които преминават, се осъществяват от общинския съвет на Столичната община.

По силата на чл. 198о, ал. 1 от ЗВ стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Възлагането на тези дейности според чл. 198п, ал. 1 от ЗВ се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите, като по силата на § 10, ал. 1 от ПЗР на ЗИДЗВ, обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., сключените до влизането в сила на този закон концесионни договори за възлагане на дейности по управление, поддържане и експлоатация на ВиК системи и предоставяне на ВиК услуги продължават действието си до прекратяването им. Промяната в собствеността върху водностопански системи и съоръжения, предоставени на концесия, не засяга предоставените по отношение на тези обекти права и задължения на концесионерите и концедентите. При промяна в правата на собственост върху водностопански системи и съоръжения, предоставени на концесия, концедентът продължава да изпълнява от името на новия собственик правата и задълженията по концесионния договор до прекратяването му.

Между Столична община и „Софийска вода“ АД е сключен Договор за концесия за предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на територията на Столична община за срок от 25 години, в сила от 06.10.2000 г. (Договор за концесия). Действащият към момента договор е изменен и допълнен с първо допълнително споразумение от 15 декември 2000 г. (ПДС), второ допълнително споразумение от 19 март 2008 г. (ВДС) и анекс към второ допълнително споразумение от 17 октомври 2008 г. (анекс към ВДС), трето допълнително споразумение от 23.03.2018 г. (ТДС) и четвърто допълнително споразумение от 28.08.2023 г. (ЧДС), с което срокът на договора е удължен до 2034 г. Договорът за концесия е публикуван на интернет страницата на ВиК оператора (http://www.sofiyskavoda.bg) в раздел Документи/Концесионен договор.

„Софийска вода“ АД предоставя следните ВиК услуги на потребителите в област София-град: доставяне на вода (за питейно-битови и за промишлени нужди), отвеждане и пречистване на отпадъчни води. Дружеството извършва и услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор по отношение на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД – гр. София за нуждите на община Самоков (чрез язовир „Бели Искър“) и община Божурище (от водоснабдителната система на гр. София).

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие – юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по

ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „Софийска вода“ АД. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Доколкото „Софийска вода“ АД има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ и сключен договор за концесия за предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите срещу заплащане по смисъла на чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, са налице условия за разглеждане на представените в Комисията бизнес план и заявление за цени.

1.2. Изпълнение на изискванията за планиране на развитието на ВиК системи

Правомощията на АВиК са посочени в чл. 198в, ал. 4 от ЗВ, съгласно която същата определя или участва в избора на ВиК оператора и сключва договор; изработва и приема регионални генерални планове на ВиК системи и съоръжения и генерални планове на ВиК системи и съоръжения на агломерации над 10000 е.ж., както и дългосрочна и краткосрочна инвестиционна програма към тях; съгласува бизнес плана на ВиК оператора.

Съгласно чл. 198и, ал. 1 от ЗВ, планирането на развитието на ВиК системите и съоръженията се извършва чрез регионални генерални планове на ВиК и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е. ж. Според чл. 198м, ал. 1 от ЗВ, ВиК операторът изготвя бизнес плана въз основа на инвестиционните програми към регионалните генерални планове и генералните планове на агломерации. По силата на ал. 2 от същата разпоредба, бизнес планът на съответния ВиК оператор се съгласува от асоциацията по ВиК. При несъответствие с генералните планове, инвестиционните програми и договорите за възлагане асоциацията по ВиК връща бизнес плана за доработка с мотивирано становище и указания. Бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ (чл. 198м, ал. 3 от ЗВ).

Видно от посочените разпоредби, асоциациите по ВиК (за случаите по чл. 198б, т. 2 от ЗВ), в качеството им на собственици на ВиК системите и съоръженията – публична държавна или общинска собственост, следва да планират бъдещото им развитие, чрез изготвянето на регионални генерални планове и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е.ж., дългосрочни и краткосрочни инвестиционни програми към тях, и да съгласуват бизнес плана на ВиК оператора, с което да се удостовери, че същият е разработен в съответствие с приетите документи. При неспазване на тези изисквания, АВиК имат правомощие да върнат съответния бизнес план за доработка. В тази връзка от съществено значение при прегледа на бизнес плана е установяване изпълнението на посочените по-горе изисквания.

С Решение № 479 от 25.06.2026 г. Столичният общински съвет (СОС) е приел становище по бизнес плана на „Софийска вода“ АД за периода 2027-2031 г., съгласно Приложение № 1, неразделна част към решението (т. 1); съгласувал е предложената от „Софийска вода“ АД Инвестиционна програма за периода на представения бизнес план 2027-2031 г. (т. 2); предложил е на КЕВР при разглеждане на бизнес плана на „Софийска вода“ АД за периода 2027-2031 г. да се съобрази с изразеното становище по бизнес плана (т. 3) и е възложил на кмета на Столична община да представи решението и становището на КЕВР и на „Софийска вода“ АД (т. 4).

1.3. Изпълнение на изискванията за структура и съдържание на бизнес плана и неговите приложения

Съобразно изискването на чл. 18 от НРЦВКУ за предварително оповестяване по подходящ начин в средствата за масово осведомяване и на интернет страницата на дружеството

на предложението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, към подаденото заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги е представено копие на обява във вестник „Телеграф“ от 29.06.2026 г. и публикация на интернет страницата на ВиК оператора.

Бизнес планът е представен в Комисията в електронна форма, като включва текстова част, във формат на Microsoft Word, и справки, във формат на Microsoft Excel (електронен модел). Текстовата част и справките са подписани с квалифициран електронен подпис от лице с представителна власт, с което са изпълнени изискванията на т. 5 от Указания НРКВКУ.

Структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и електронният модел (справки) към бизнес плана съответстват на утвърдените от КЕВР образци, с което са изпълнени изискванията на т. 6 от Указания НРКВКУ.

В бизнес плана е представена отчетна информация за избраната базова година – 2025 г., прогнозна информация за 2026 г. в справки № 7; № 9; № 10; № 11, както и прогнозните данни за 2027 – 2031 г., така както се изисква в справките към електронния модел към бизнес плана, с което са изпълнени изискванията на т. 7 от Указания НРКВКУ.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 1, т. 1, б. „б“ от НРКВКУ и изискванията на т. 9.2 от Указания НРКВКУ в бизнес плана дружеството е представило информация за резултати от консултации с потребителите на ВиК услуги, ведно с доказателства за тяхното провеждане, след публикуване на проекта на бизнес план за регулаторния период 2027–2031 г. на интернет страницата на дружеството и провеждане на консултации с потребителите.

II. Единен подход при разглеждането на бизнес плановете и ценовите заявления на ВиК операторите за регулаторния период 2027-2031 г.

В изпълнение на изискванията на чл. 10, ал. 7, във връзка с чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ до края на месец юни 2026 г. 37 ВиК оператора са представили в КЕВР заявления за одобряване на бизнес планове и за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги за регулаторен период 2027-2031 г.

ВиК операторите са мотивирали своите ценови предложения в заявленията във връзка с необходимостта от осигуряване на средства за покриване на текущите разходи за предоставяне на ВиК услуги, включително разходи за материали, външни услуги (при отчетен ръст на единичните цени), електроенергия за технологични нужди, възнаграждения на персонала, планирани нови дейности и/или обекти, както и за покриване на необходимите инвестиции с цел постигане на планираните нива на показателите за качество на ВиК услугите. ВиК операторите, които са бенефициенти по проекти с европейско финансиране, са включили в бизнес плановете си и необходимите средства за осигуряване на собственото участие по проектите, а именно за погасяване на главниците по инвестиционни заеми, използвани за финансирането му.

При изпълнение на правомощията си за регулиране на качеството и цените на ВиК услугите Комисията се ръководи от целите на закона, заложени в чл. 4 от ЗРВКУ, от общите принципи по чл. 7 от ЗРВКУ и от принципите на ценово регулиране по чл. 13 от ЗРВКУ. От съдържанието на цитираните разпоредби и най-вече от основната цел на закона за балансиране интересите на ВиК операторите и на потребителите следва, че правомощията на КЕВР предполагат задълбочена оценка и детайлен анализ на предоставената от ВиК операторите информация с оглед на нейната точност и икономическа обоснованост, като Комисията няма задължение да приема безусловно направените от дружествата предложения, а в рамките на правомощията си преценява тяхната икономическа обоснованост, включително обосноваността на заложените прогнозни параметри. Друг водещ принцип при упражняване на правомощията на КЕВР е осигуряването на равнопоставеност между различните групи потребители по отношение на качеството и цената на ВиК услугите (чл. 4, ал. 1, т. 7 от ЗРВКУ). В изпълнение на това свое законово задължение и в съответствие с общия административен принцип по чл. 8,

ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, изискващ в пределите на оперативната самостоятелност при еднакви условия сходните случаи да се третират еднакво, Комисията следва да прилага спрямо всички дружества (адресати на отделните решения за одобряване на бизнес планове и цени на ВиК услуги) единен методологически подход и общи принципни положения относно необходимите корекции, но при съобразяване със специфичните технически, икономически и договорни условия за дейността на всеки ВиК оператор.

С оглед създаване на предпоставки за изпълнение на горните изисквания при оценката на съпоставими елементи от внесените проекти на бизнес планове 2027-2031 г., както и при обосноваването и признаването на икономически обоснованите разходи е необходим последователен, прозрачен и равнопоставен подход. В тази връзка и въз основа на анализа на общите тенденции в подадените заявления е изведен единен подход за оценката по технически и икономически параметри в заявленията, които най-съществено се отклоняват от принципа за икономическа обоснованост на цените на ВиК услугите. ВиК операторите следва да се съобразят с изложените в настоящия раздел единни изисквания, като в случаите на несъответствие ще получат изрични указания за преработване на бизнес плана, а в случай, че представеният първоначален проект не е бил в несъответствие, то при връщането му за преработка ВиК операторът не следва да прави корекции в параметрите, за които няма указания.

2.1. Планиране на оперативни разходи

2.1.1. Персонал

Информацията относно персонал на еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) и среден размер на възнаграждения лв./ЕПЗ се представя в Справка № 5 „Персонал“, а относно общите разходи за възнаграждения на персонала в Справки № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете.

За регулаторен период 2022-2026 г. с писмо вх. № В-12-00-37 от 28.01.2021 г. Национален браншов синдикат (НБС) „Водоснабдител“ – КНСБ е информирал Комисията за подписано споразумение № РД-02-30-1 от 21.01.2021 г. между НБС „Водоснабдител“ – КНСБ, МРРБ и „Български ВиК холдинг“ ЕАД, с което се гарантира финансова подкрепа за търговските дружества от отрасъл ВиК за изпълнение на инвестиционните им програми и постигане на ежегоден ръст от 15% на основните им работни заплати за 2021 г. спрямо 2020 г., както и за текущия период 2022-2026 г. Съгласно т. 3 от подписаното споразумение, министърът на регионалното развитие и благоустройството и „Български ВиК холдинг“ ЕАД се съгласяват с НБС „Водоснабдител“ – КНСБ за следващия регулаторен период бизнес плановете на дружествата от отрасъл ВиК да бъдат разработени със заложен темп на нарастване от 15% за всяка следваща година спрямо предходната година на разходите за възнаграждения, за което страните по споразумението се ангажират да бъде дадена подкрепа при обосноваването им пред регулаторния орган. Срокът на споразумението е изтекъл и към момента не е представено ново споразумение, приложимо за регулаторен период 2027-2031 г., което да обосновава общ средногодишен темп на нарастване на разходите за възнаграждения от 15%.

Предвид изложеното не е икономически обосновано ВиК операторите да залагат завишен темп на увеличение от сходен порядък, без към заявленията да са приложени достатъчно конкретни анализи за необходимия брой персонал, равнищата на възнагражденията, пазар на труда, производителността и отражението върху качеството на услугите. Също така е неприемливо и нелогично увеличението на броя на персонала през 2026 г. спрямо избраната базова година (2024 или 2025 г.), последвано от намаление през периода 2027-2031 г., без да се

основава на организационни, технически и икономически предпоставки, и цели завишаване на прогнозните разходи за единица персонал на ЕПЗ през новия регулаторен период.

Предвид горното и с оглед спазване на принципа за икономическа обоснованост на цените на ВиК услугите, като единен базов ориентир при оценката на планираните разходи за възнаграждения следва да се използват темповете на годишни изменения на доходите, съгласно предвиждания на Макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. за нарастване на Брутен вътрешен продукт (БВП), с 2,2% за 2026 г. и 3,1% за 2027 г. и годишните изменения за 2028-2031 г. се приемат равни на 2027 г., а именно 3,1%, както това е предвидено в т. 15.20 от Указания НРКВКУ за изчисляване паричен доход на лице от домакинството при определяне на социалната поносимост на цените на ВиК услугите.

Единни изисквания

2.1.1.1. За регулаторен период 2027-2031 г. темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала не следва да надвишават темповете за нарастване на БВП, съгласно предвижданията на Макроикономическата прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. в съответствие с одобрения подход за увеличение на доходите при изчисляване на социалната поносимост на цените на ВиК услугите, както следва:

Темп на нарастване на разходи за възнаграждения	2025 г. отчет	2026 г. прогнозна	2027 г. прогнозна	2028 г. прогнозна	2029 г. прогнозна	2030 г. прогнозна	2031 г. прогнозна
изменение спрямо предходната година		*2,2%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*

2.1.1.2. Броят на персонала, планиран за 2026 г., не следва да бъде завишаван спрямо отчетното ниво за избраната базова година, когато за последващия период 2027–2031 г. е предвидено неговото намаление. Подобна динамика се допуска само при представена конкретна обосновка за настъпили организационни, технически или нормативни промени и за отражението им върху необходимия брой персонал и разходите за възнаграждения, като се представи информация за сключени трудови договори и причините за направените назначения.

2.1.2. Потребена електрическа енергия

Информацията за отчетно ниво и прогноза за потребление и разходи за електроенергия се представя в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия за периода на бизнес плана“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете. За регулаторен период 2027-2031 г. ВиК операторите имат право да избират за базова година 2024 г. или 2025 г. (т. 7.1. от Указания НРКВКУ). Съгласно т. 15.8 от Указания НРКВКУ Справка № 6 се попълва за всички дейности, услуги и системи. Посочват се отчетни данни за изразходвана електроенергия в количествено (кВтч) и стойностно изражение (хил. лв., съответно хил. евро) за базовата година. Посочват се прогнозни данни за изразходвана електроенергия в количествено изражение (кВтч) за периода 2027-2031 г. по услуги и нива на напрежение, вкл. електроенергия, произведена от собствени източници (ФЕЦ, когенерация, др.).

С оглед избягването на различни неравнопоставени подходи от отделните дружества, разходите за електрическа енергия за технологични нужди по услуги и нива на напрежение следва да се планират на базата на единен и проверим подход, който следва да обхваща ценовите компоненти, формиращи разхода за електроенергия от свободния пазар, без да се включват получени компенсации за електрическа енергия, тъй като към момента не може да се приеме с достатъчна

сигурност, че през регулаторния период ще се прилагат компенсационни механизми за електрическа енергия. Не се приема за икономически обосновано търговската надбавка по договора на съответния ВиК оператор да надвишава пазарните нива от 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, установени въз основа на стойността по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

При прогнозирането на количественото изражение на електроенергията за технологични нужди ВиК операторите следва да се съобразят с отчетното потребление, планираните водни количества, въвеждането или извеждането на ВиК активи и обекти, както и с предвидените мерки за енергийна ефективност.

Единни изисквания

2.1.2.1. За регулаторен период 2027-2031 г. разходите за електроенергия за технологични нужди по услуги и нива на напрежение следва да се планират на база средна цена на електрическа енергия в лв./МВтч, съответно евро/МВтч., образувана от следните компоненти: средногодишна цена за 2024 г. или 2025 г. на пазар „ден напред“ на Българска независима енергийна борса; търговска надбавка, при съобразяване на изискванията по т. 2.1.2.2; цени на мрежови услуги; цена за задължения към обществото и акциз.

2.1.2.2. Планираната търговска надбавка не следва да надвишава 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, съобразно надбавката по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

2.1.3. Утайки от ПСОВ

Информация относно отчетените и планирани действия по произведените от ПСОВ утайки, в т.ч. и разходите свързани с тях, се представя в Справка № 7 „Оползотворяване на утайки от ПСОВ“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете. Съгласно т. 15.9 от Указания НРКВКУ, в Справка № 7 се попълва обобщена информация за всички ПСОВ, експлоатирани от ВиК оператора, с данни за произведени утайки за оползотворяване и депониране, в т.ч. натрупани на площадката на ПСОВ до базовата година, съответно оползотворени и депонирани през базовата година и за периода на бизнес плана; както и отчетени и прогнозирани разходи за оползотворяване и депониране. Приема се правилото, че се обработва (оползотворява или депонира) първо утайка от по-старите периоди, до нейното пълно изчерпване. Оползотворяването на утайки означава използването им по методи, описани в Националния план за управление на утайките от градските пречиствателни станции за отпадъчни води в България. В оползотворените количества не се включват депонираните такива.

В собствените разходи за оползотворяване и депониране се отразяват всички вътрешни за ВиК оператора разходи, като: съответната част от разходите за възнаграждения и осигуровки на персонала, зает с оползотворяването и депониране на утайки, разходите за вътрешен транспорт и материали за обработка и др. в хил. лв., съответно хил. евро. В разходите за външни услуги се посочват всички външни разходи, свързани с оползотворяването и депонирането на утайки, като: транспорт, външни услуги и др. в хил. лв., съответно хил. евро.

Разходите за оползотворяване на утайките от ПСОВ се признават въз основа на представени от дружествата обосновки, подкрепени с актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури както и при сравнителен анализ със средните отчетени разходи на групата от големите и средните оператори.

В случай, че ВиК операторите не могат да представят и да подкрепят планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ за регулаторен период 2027-2031 г. с достатъчно конкретни и проверими данни – актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, то планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ в бизнес плана не следва да надхвърлят средните разходи за големите и средните ВиК оператори за отчетната 2024 г. в размер на 58 лв./т, съответно 30 евро/т.

При ПСОВ, които генерират утайки, класифицирани като опасен отпадък, водещи до по-високи разходи за депониране и прави оползотворяването по-трудно, ВиК операторите представят подробен анализ за причините за констатираните проблеми, включително за планираните мерки за отстраняването им.

Единни изисквания

2.1.3.1. ВиК операторите следва да обосноват предвидените мерки за оползотворяване на утайки от ПСОВ като представят анализ и проучване на възможностите, както и актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, на базата на които са планирани разходите за оползотворяване за регулаторен период 2027-2031 г. без инфлация.

2.1.3.2. В случай, че ВиК операторите не могат да представят и да подкрепят планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ за регулаторен период 2027-2031 г. с достатъчно конкретни и проверими данни – актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, то планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ в бизнес плана не следва да надхвърлят средните разходи за големите и средните ВиК оператори за отчетната 2024 г. в размер на 58 лв./т, съответно 30 евро/т.

2.1.3.3. В случай, че утайките от конкретни ПСОВ са класифицирани като опасен отпадък, което води до повишаване разходите за депониране и прави оползотворяването по-трудно, следва да се представи подробен анализ за причините за констатираните проблеми, включително за планираните мерки за отстраняването им.

2.2. Инвестиционна програма и финансиране

В Справка № 9 „Инвестиционна програма“ от електронния модел на бизнес плановете се посочват инвестиции за регулирана дейност и включва информация за всички регулирани услуги и системи. Инвестициите за периода на бизнес плана се прогнозират в хил. лв., съответно хил. евро без ДДС, посочва се очакваният ефект във връзка с постигане нивата на качеството на услугите и натуралните им показатели, съгласно т. 15.11 от Указания НРКВКУ. В Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ от електронния модел на бизнес плановете се попълва информация относно заемите, усвоени или предстоящи за усвояване от ВиК оператора за периода на бизнес плана, съгласно т. 15.12 от Указания НРКВКУ.

Съгласно чл. 10, ал. 5 и ал. 6 от НРЦВКУ за целите на ценообразуването Комисията може да позволи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи – публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора, които се използват от ВиК оператора за капиталови разходи и обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Съгласно т. 25 от Указания НРЦВКУ, в годишните разходи се включват амортизационни отчисления върху активи – публична държавна и/или общинска собственост, които следва да съответстват на предложените капиталови разходи и разходи за обслужване на главници на

инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и за изграждане на нови публични ВиК активи. Същите включват:

- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, изградени със средства на ВиК операторите (Справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайните активи“, Група 2). Тези разходи се включват в пълен размер и се използват за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.
- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка (Справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайните активи“, Група 3). Тези разходи се включват частично в признатите годишни разходи до размера на предложените капиталови разходи от собствени средства и разходите за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Финансирането от собствени средства в бизнес плана на инвестициите в публични активи се осигурява чрез разходи за амортизации – на публични активи, изградени в рамките на инвестиционната програма, и на публични задбалансови активи, предоставени на ВиК операторите за експлоатация, стопанисване и управление чрез договор по реда на ЗВ. Ред 7.2. „Разходи за амортизации на публични активи от Група 3 включени в цените на ВиК услуги за финансиране на инвестиции в публични активи и изплащане на главници на инвестиционни заеми“ от Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ се попълва ръчно от ВиК операторите, в съответствие с недостига на собствени средства за финансиране на инвестиции в публични активи и изплащане на главници на инвестиционни заеми, с които се финансират инвестиции в публични активи.

Съгласно чл. 10, ал. 5 от НРЦВКУ за целите на ценообразуването Комисията може да позволи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора, които съгласно ал. 6 се използват от ВиК оператора за капиталови разходи и обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи. Видно от посочената разпоредба на чл. 10, ал. 5 от НРЦВКУ, КЕВР има възможност за преценка дали посочените амортизационни отчисления да бъдат поетапно включвани в цените на ВиК услугите.

След приемането от Комисията на Указания НРЦВКУ (приети с Решение № У-2 от 16.07.2025 г. на КЕВР), са настъпили нормативни промени в ЗРВКУ (изм. и доп. ДВ. бр. 52 от 2026 г.). Съгласно чл. 13, ал. 2, т. 4 от ЗРВКУ средствата, формирани в резултат на превишение на приходите над икономически обосновани разходи по регулираната дейност на ВиК оператора, се използват приоритетно за финансиране на инвестиции в реконструкция, модернизация, цифровизация, енергийна ефективност и намаляване на загубите на вода, съгласно одобрения бизнес план. В тази връзка възможността за включване в цените на ВиК услугите на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост за финансиране на инвестиционната програма следва да бъде преразгледана.

Следва да се отбележи и фактът, че след учредяването на „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, на ВиК дружествата с държавно участие се осигурява възможност за получаване на заемен капитал за финансиране на инвестиционните програми при преференциални условия, а видно от параметрите на Решение № НВ-1 от 17.12.2025 г., поправено с Решение № ФГ-1 от 08.04.2026 г. на КЕВР, цената на привлечения капитал е значително по-ниска от тази на собствения такъв, респективно финансирането на инвестиции със заемен капитал е много по-ефективно. По отношение на останалите ВиК дружества, чийто капитал не се притежава от „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, те могат да използват заемни средства от търговските банки. Източниците за финансиране на инвестиционните програми на ВиК операторите, извън проектите с финансиране по програми от ЕС, са: амортизационните отчисления на изградените от дружествата дълготрайни активи (собствени и публични), включената в цените на ВиК

услугите възвръщаемост на вложения капитал, и заемни средства (инвестиционни заеми).

Единни изисквания

2.2.1. ВиК операторите следва да планират за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

2.2.2. ВиК операторите, които са бенефициенти по оперативни програми с европейско финансиране следва да заложат реалния размер на възможните за реализиране инвестиции за 2027 г., в случай че инвестициите по оперативните програми се изпълняват със закъснение спрямо графика към административния договор, като се съобразят с реалните възможности за изпълнение. При условие, че дружествата изплащат главници по заеми за съфинансиране на собственото участие на бенефициентите по оперативни програми, те се признават за регулаторни цели след представяне на необходимите документи, в т.ч. административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативната програма, както и всички договори (вкл. анекси към тях) сключени с банкови институции за финансиране на дела на собственото участие за инвестициите, изграждани по програми с финансиране от Европейския съюз.

2.2.3. За регулаторен период 2027-2031 г. се допуска поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план) за финансиране единствено на изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото участие на ВиК оператори – бенефициенти по програми с финансиране от ЕС.

III. Техническа част на бизнес плана

3.1. Параметри на публичните ВиК активи и обслужвани потребители

Информация за променливи за изчисление на показателите за качество и друга техническа информация е представена в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.1.1. Констатира се разлика в посочените в бизнес плана данни за базовата 2025 г. спрямо данните, които дружеството е представило с годишния отчетен доклад за 2025 г., в т.ч. данни за променливи: G1 *Обща сума на приходите от оперативна дейност от услуга доставяне на вода на потребителите*, G4 *Обща сума на отчетените разходи за услуга доставяне на вода на потребителите съгласно ЕСРО*, iwG4b *Обща сума на отчетените разходи за услугата отвеждане на отпадъчни води съгласно ЕСРО*, iwG4c *Обща сума на отчетените разходи за услуга пречистване на отпадъчни води съгласно ЕСРО*. Дружеството не е представило обосновка за констатираните разлики.

3.1.2. Дружеството е прогнозирало увеличение на броя на ВПС с 1 бр. през 2027 г. спрямо 2025 г. Същевременно в Справка № 12.2. „Нови дейности или обекти“ е прогнозирано въвеждане в експлоатация на ПС „Владая“ от 2028 г., като същото е посочено и в текстовата част. Същевременно в Справка № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ липсват данни за група „Съоръжения в пречиствателни, помпени, хлораторни станции и резервоари“.

3.1.3. Дружеството е прогнозирало увеличение на броя на КПС с 1 бр. през 2028 г.

спрямо 2027 г. Същевременно в Справка № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ са посочени нови активи, предадени за експлоатация в група „Съоръжения в пречиствателни, помпени, хлораторни станции и резервоари“ през 2029 г., а в Справка № 12.2. „Нови дейности или обекти“ и в текстовата част липсват данни.

3.1.4. За променливата D20 *Обща дължина на рехабилитираната водопроводна мрежа* се констатира разлика между данните за 2027-2031 г., представени в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“, и данните за натурални показатели, представени в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ – общо за довеждащи съоръжения и рехабилитация и разширение на водопроводната мрежа над 10 м.

Задължителни указания

3.1.1. ВиК операторът следва да коригира данните в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ за базовата 2025 г., така че да е налице съответствие с данните в годишния отчетен доклад за 2025 г. или да се представят обосновки за отклоненията.

3.1.2. ВиК операторът следва да извърши корекция на данните, така че да има съответствие с прогнозираното увеличение на броя на ВПС в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ и в Справки № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ и № 12.2. „Нови дейности или обекти“.

3.1.3. ВиК операторът следва да извърши корекция на данните, така че да има съответствие с прогнозираното увеличение на броя на КПС в Справки № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ и Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ и Справка № 12.2. „Нови дейности или обекти“.

3.1.4. ВиК операторът следва да коригира данните за променлива D20 *Обща дължина на рехабилитираната водопроводна мрежа*, така че да има съответствие на данните в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ и Справка № 9 „Инвестиционна програма“.

3.2. Водни количества

В Справка № 4 „Отчет и прогнозно ниво на потребление за периода на бизнес плана“, Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“ и Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“ е представен отчет и прогноза на водни количества, неносеща приходи вода и потребление на ВиК услуги за новия регулаторен период. В Справка № 4.1. са посочени отчетни и прогнозни данни за фактурирани количества, население и потребители по ВиК услуги. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.2.1. В Справка № 4.1. „Отчет и прогнозно ниво на потребление на ВиК услугите за периода на бизнес плана“ се констатира темп на намаление на фактурираните количества отведена и пречистена вода за периода 2027-2031 г., при увеличаване броя на потребителите, ползващи услугите отвеждане и пречистване на отпадъчни води. Съгласно становище по бизнес плана на „Софийска вода“ АД, прието с Решение № 479 от 25.06.2026 г. на Столичния общински съвет, за периода на бизнес плана се предвижда изграждане и въвеждане в експлоатация на голям брой обекти, което ще повлияе на увеличение броя на потребителите, дължина на водопроводната и канализационната мрежи, покритие с ВиК услуги, които следва да се отразят на прогнозирането.

3.2.2. По Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“: във връзка с прогнозните количества доставена вода на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София се установява, че в договора за доставяне на водни количества са договорени годишни количества до 2026 г. включително. Дружеството не е представило актуално допълнително споразумение - анекс към договора, който да съдържа

прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Посочените количества за периода 2027-2031 г. са въз основа на проведена кореспонденция и са заложени в бизнес плановете на двете дружества.

Задължителни указания

3.2.1. ВиК операторът следва да коригира данните за фактурирани количества отведена и пречистена вода, за периода 2027-2031 г., или да представи обосновка, доколкото планира изграждане и въвеждане в експлоатация на голям брой обекти, съответно увеличаване броя на потребителите, ползващи услугите отвеждане и пречистване на отпадъчни води.

3.2.2. Относно прогнозните количества доставена вода на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София - ВиК операторът следва да представи актуално допълнително споразумение - анекс към договора, със срок на действие до 31.12.2031 г., с посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Същите количества следва да се посочат в бизнес плана в Справка № 4.2.

3.3. Персонал

Информация за персонал на еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) и среден размер на възнаграждения лв./ЕПЗ е представена в Справка № 5 „Персонал“ на бизнес плана, а информация за общите разходи за възнаграждения на персонала в Справки № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.3.1. Констатира се разлика за 2025 г. за персонала общо за дружеството в „Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ)“ в Справка № 5 (1 023 бр.) и „Наети лица по трудово или служебно правоотношение (на пълно и непълно работно време), в т.ч. без лицата в отпуск по майчинство“ код 1001 от отчета по НСИ (1 034 бр.).

3.3.2. Данните за „Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ)“ за периода 2027-2031 г. не са планирани коректно, доколкото са равни на данните за „Брой лица по трудово правоотношение, наети на пълно и непълно работно време (без служители по майчинство)“, като същевременно за периода са планирани „Брой лица по трудово правоотношение, наети на непълно работно време“.

3.3.3. Планирано е необосновано увеличение спрямо базовата 2025 г. на общия брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) за 2026 г. и за целия период на бизнес плана 2027-2031 г.

брой персонал ЕПЗ / ВиК услуга	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2031 г.
доставяне на вода на потребителите	567		580	580
отвеждане на отпадъчните води	114		117	117
пречистване на отпадъчните води	237		246	246
Доставяне на вода с непитейни качества	12		12	12
Доставяне на вода на друг ВиК оператор	10		10	10
ОБЩО за регулирана дейност	**943**	**965**	**965**	**965**

3.3.4. Средният размер на възнаграждение на единица персонал на ЕПЗ (хил. евро/ЕПЗ) за периода на бизнес плана (2027-2031 г.) е прогнозиран със среден темп на нарастване в размер на 15,00%. Предложеното увеличение не се приема, по съображенията, изложени в раздел II, т. 2.1.1.

Задължителни указания

3.3.1. ВиК операторът следва да представи информация за констатираните разлики за 2025 г. за персонала общо за дружеството в „Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ)“ в Справка № 5 (1 023 бр.) и „Наети лица по трудово или служебно правоотношение (на пълно и непълно работно време), в т.ч. без лицата в отпуск по майчинство“ код 1001 от отчета по НСИ (1 034 бр.) и/или данните да се коригират. Данните следва да се представят съгласно т. 15.7 от Указания НРКВКУ и в съответствие с Методиката за изчисляване на списъчния и средния списъчен брой на персонала, утвърдена от НСИ със Заповед № РД 07-21/31.01.2007 г. на председателя на НСИ.

3.3.2. Данните за „Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ)“ за периода 2027-2031 г. следва да се коригират, доколкото посочените стойности са равни на „Брой лица по трудово правоотношение, наети на пълно и непълно работно време (без служители по майчинство)“, като същевременно за периода са планирани „Брой лица по трудово правоотношение, наети на непълно работно време“.

3.3.3. ВиК операторът следва да представи подробна информация и анализ по услуги за увеличението в броя персонал за периода 2026-2031 г. спрямо базовата 2025 г. или данните да се коригират.

3.3.4. Темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за периода 2027-2031 г. не следва да надвишават темповете на нарастване на БВП съгласно макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. – с 2,2% за 2026 г. спрямо отчета за 2025 г. и с по 3,1% годишно за периода 2027–2031 г.

3.4. Потребена електрическа енергия

Информацията за отчетно ниво и прогноза за потребление и разходи за електроенергия е представена в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.4.1. Дружеството е планирало разходите за електрическа енергия в бизнес плана по услуги и нива на напрежение на база средни цени на електрическа енергия в лв./МВтч за периода от последните шест месеца към датата на изготвяне на бизнес плана - 09.2025 г. – 02.2026 г. Същите са определени на база реален отчет, формиран от цена по сключен договор на свободен пазар за доставка на електрическа енергия (образувана от средната месечна цена, определена на пазар „ден напред“ на Българска независима енергийна борса и търговска надбавка), цени мрежови услуги, цена за задължения към обществото и акциз. Посочената търговска надбавка е в размер на 3,78 лв./МВтч, съответно 1,93 евро/МВтч по действащ договор за 2025 г., която се приема за икономически необоснована, доколкото надвишава пазарните нива от 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, установени въз основа на цената по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД, по съображенията, изложени в раздел II, т. 2.1.2.

Задължителни указания

3.4.1. За регулаторен период 2027-2031 г. разходите за електроенергия за технологични нужди по услуги и нива на напрежение следва да се планират на база средна цена на електрическа енергия в лв./МВтч, съответно евро/МВтч., за 2025 г. Планираната търговска надбавка не следва да надвишава 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, съобразно надбавката по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

3.5. Ремонтна програма

Общите данни за отчета и прогнозите за ремонтна програма са представени в Справка № 8 „Ремонтна програма“ на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва

следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.5.1. Необосновано е увеличен броят ремонти за периода 2027-2031 г. спрямо базовата 2025 г. за следните регулирани услуги:

3.5.1.1. доставяне на вода, в направления:

- ремонт на други съоръжения за доставяне на вода на потребителите;
- други оперативни ремонти за доставяне на вода на потребителите.

3.5.1.2. пречистване на отпадъчните води, в направления:

- ремонт на съоръжения за пречистване на отпадъчните води;
- ремонт на помпи за пречистване на отпадъчните води;
- ремонт на оборудване, апаратура и машини за пречистване на отпадъчните води;
- профилактика (почистване, продухване, други).

В текстовата част дружеството е представило следната обосновка за увеличения брой ремонти, за периода 2027-2031 г. спрямо базовата 2025 г.: *увеличението е резултат от новите съоръжения, с които се увеличава броят на активите, които подлежат на текущи ремонти с 28,99%*, която не се приема, доколкото същата не е подкрепена с подробни мотиви и анализи.

3.5.2. Разходите за външни услуги за оперативен ремонт са планирани с увеличение за 2027 г. спрямо базовата 2025 г., като представената от дружеството обосновка показва изчисление на разхода на база прогнозни данни за предстоящо сключване на нови договори. Този начин на прогнозиране на разхода е документално необоснован и недоказан, поради което не се приема.

3.5.3. Планирано е ежегодно увеличение на прогнозните разходи за възнаграждения за оперативен ремонт за периода на бизнес плана (2027-2031 г.) спрямо 2025 г., като средният темп на нарастване е в размер на 20 % за регулираните услуги. Предложеното увеличение не се приема, по съображенията, изложени в раздел II, т. 2.1.1.

Задължителни указания

3.5.1. ВиК операторът следва да коригира броя ремонти, съответно разходите за оперативен ремонт, за периода 2027-2031 г. спрямо базовата 2025 г. за следните регулирани услуги:

3.5.1.1. доставяне на вода, в направления:

- ремонт на други съоръжения за доставяне на вода на потребителите;
- други оперативни ремонти за доставяне на вода на потребителите.

3.5.1.2. пречистване на отпадъчните води, в направления:

- ремонт на съоръжения за пречистване на отпадъчните води;
- ремонт на помпи за пречистване на отпадъчните води;
- ремонт на оборудване, апаратура и машини за пречистване на отпадъчните води;
- профилактика (почистване, продухване, други).

3.5.2. ВиК операторът следва да коригира прогнозните разходи за външни услуги за оперативен ремонт за регулираните услуги за 2027 г. без да включва ефект на увеличение, планиран на базата на предстоящо сключване на нови договори. Разходите следва да се планират съгласно действащите договори на дружеството.

3.5.3. Темповете на нарастване на разходите за възнаграждения за оперативен ремонт за периода 2027-2031 г. следва да съответстват на темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за същия период.

3.6. Предложени нива на показателите за качество

Съгласно чл. 19 от НРКВКУ дългосрочните нива на показателите за качество (ПК) на ВиК услугите са определени като общи цели за целия ВиК отрасъл и се постигат чрез изпълнение на индивидуалните годишни целеви нива на показателите за качество. Съгласно чл. 21, ал. 3 от НРКВКУ Комисията определя прогнозни конкретни цели за всеки ВиК оператор по

начин, който гарантира, че изпълнението им от всеки ВиК оператор ще доведе до постигане на дългосрочните нива за целия ВиК отрасъл. В тази връзка с Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. Комисията е определила прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за „Софийска вода“ АД.

Информация относно планираните нива на показателите за качество на ВиК услугите е представена в Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги“ на бизнес плана.

Прегледът на представената информация показва, че през 2031 г. дружеството не постига определените в Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. на КЕВР прогнозни конкретни цели за част от показателите за качество, за които не е представило приемлива писмена обосновка относно отклоненията, съгласно чл. 22, ал. 2 от НРКВКУ.

3.6.1. За ПК3 *Непрекъснатост на водоснабдяването* и ПК10 *Наводнения в имоти на трети лица, причинени от канализацията* дружеството предлага нива, които не водят до постигане на поставените прогнозни конкретни цели за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., като неизпълнението е минимално. В допълнение, за ПК3 е прогнозирано влошаване на нивото през 2027 г. спрямо 2025 г., за което не е представена обосновка в текстовата част.

3.6.2. За ПК5 *Аварии по водопроводната мрежа* дружеството прогнозира ръст на нивото през 2027 г. спрямо 2025 г., за което не е представена обосновка в текстовата част.

3.6.3. Прогнозните нива за ПК7а *Ниво на покритие с услуги по отвеждане на отпадъчни води* и ПК7б *Ниво на покритие с услуги по пречистване на отпадъчни води* за периода 2027-2031 г. са планирани с темп на намаление, при увеличаване броя на потребителите, ползващи услугата отвеждане на отпадъчни води, съответно пречистване на отпадъчни води. Също така дружеството е планирало нива към 2031 г. за тези показатели, които не водят до постигане на поставените прогнозни конкретни цели за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г.

3.6.4. За ПК12б *Ефективност на разходите за услугата отвеждане на отпадъчни води* дружеството е прогнозирало влошаване на нивата за периода 2029-2031 г. спрямо периода 2025-2028 г. Също така дружеството е планирало ниво към 2031 г. за този показател, което не води до постигане на поставената прогнозна конкретна цел за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г.

3.6.5. Планираните нива за периода 2027-2031 г. на показателите ПК15а *Ефективност на персонала за услугата доставяне на вода на потребителите* и ПК15б *Ефективност на персонала за услугите отвеждане и пречистване* не водят до постигане на поставените прогнозни конкретни цели за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г.

3.6.6. За ВС „Доставяне на вода с непитейни качества“ дружеството прогнозира значително влошаване на нивата на ПК4а *Общи загуби на вода във водоснабдителните системи ($м^3$/км/ден)* и ПК4б *Общи загуби на вода във водоснабдителните системи (%)* за периода 2027 - 2031 г. спрямо базовата 2025 г., като за 2029-2031 г. нивата на ПК4а и ПК4б са планирани без изменение. Същевременно в текстовата част не е представена обосновка.

Задължителни указания

3.6.1. ВиК операторът следва да извърши корекция на данните за ПК3 и ПК10 с оглед постигане на поставените прогнозни конкретни цели за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. Дружеството следва да представи обосновка относно планираното влошаване на нивото за ПК3 през 2027 г. спрямо 2025 г. или данните да се коригират.

3.6.2. ВиК операторът следва да представи обосновка за прогнозирания ръст на нивото на ПК5 *Аварии по водопроводната мрежа* през 2027 г. спрямо 2025 г. или да извърши корекция на данните.

3.6.3. ВиК операторът следва да извърши корекции на данните за показатели ПК7а и ПК7б, с цел постигане на поставените прогнозни конкретни цели за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., които съответстват на предложените от дружеството.

3.6.4. ВиК операторът следва да извърши корекция на данните за ПК12б за периода 2029-2031 г., като предвиди постигане на поставената прогнозна конкретна цел за 2031 г., по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., която съответства на предложената от дружеството.

3.6.5. ВиК операторът следва да извърши корекции на данните за показатели ПК15а *Ефективност на персонала за услугата доставяне на вода на потребителите* и ПК15б *Ефективност на персонала за услугите отвеждане и пречистване,* с цел постигане на поставените прогнозни конкретни цели за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., които съответстват на предложените от дружеството.

3.6.6. За ВС „Доставяне на вода с непитейни качества“ дружеството следва да прецизира прогнозите за ПК4а и ПК4б, предвид заложеното влошаване на нивата за периода 2027 - 2031 г. спрямо базовата 2025 г., като за 2029-2031 г. предвиди темп на намаление на нивата на ПК4а и ПК4б или да представи обосновка.

IV. Икономическа част на бизнес плана

4.1. Амортизационен план

Данни за дълготрайните активи за регулаторни цели са представени в Справки № 11 „Амортизационен план на Дълготрайни активи“, № 11.1 „Амортизация на новопридобити активи“, № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ и № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“.

Информацията в амортизационния план е организирана по следния начин:

- В Група I *„Собствени дълготрайни активи*“ са посочени дълготрайните активи, които са собственост на дружеството, и остават негова корпоративна собственост след изпълнението на разпоредбите на ЗВ (т.е. отписване от баланса на дружеството на публични ВиК активи – държавна и/или общинска собственост).
- В Група II *„Публични дълготрайни активи, изградени със собствени средства“* са посочени публичните ВиК активи, които дружеството ще изгради през своята инвестиционна програма за регулаторния период 2027-2031 г.
- В Група III *„Публични дълготрайни активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка“* се посочват публичните ВиК активи, които са предоставени чрез договор по реда на ЗВ за стопанисване, експлоатация и управление.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания:

4.1.1. Данните за нови активи за периода 2027-2031 г. в Справка№ 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ в група „Съоръжения в пречиствателни, помпени, хлораторни станции и резервоари“ не съответстват на данните за увеличение на активите, представени в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“.

4.1.2. В Справка № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“ посочените данни за 2025 г. за „Публични Дълготрайни Активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка“ не съответстват на отчетните данни, представени в справки № 14.1 – 14.5 „Дълготрайни активи“ от отчета за изпълнение на бизнес плана за 2025 г.

4.1.3. В Справка № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“ не са посочени данни за 2025 г. за услугите доставяне на вода с непитейни качества и доставяне на вода на друг ВиК оператор за „Постъпили през годината“ - редове 31 и 37, и „Трансфер (отрицателна стойност)“ - редове 32 и 38. Данните следва да съответстват на извършените инвестиции през годината и на заведените активи, както са посочени в Справки № 14.4 „ДА за услугата доставяне на вода с непитейни качества“ и № 14.5 „ДА за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор“ от отчета за изпълнение на бизнес плана за 2025 г.

Задължителни указания

4.1.1. ВиК операторът следва да посочи данните за нови активи за периода на бизнес плана в Справка № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ в група „Съоръжения в пречиствателни, помпени, хлораторни станции и резервоари“ в съответствие с прогнозите за увеличение на активите в Справка № 2.

4.1.2. ВиК операторът следва да посочи в Справка № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“ данните за 2025 г. за „Публични Дълготрайни Активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка“ в съответствие на отчетните данни за годината, представени в справки №14.1 – 14.5 „Дълготрайни активи“ от отчета за изпълнение на бизнес плана за 2025 г.

4.1.3. ВиК операторът следва да посочи в Справка № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“ данните за 2025 г. за услугите доставяне на вода с непитейни качества и доставяне на вода на друг ВиК оператор за „Постъпили през годината“ - редове 31 и 37, и „Трансфер (отрицателна стойност)“ - редове 32 и 38, в съответствие с извършените инвестиции през годината и със заведените активи, както са посочени в Справки №14.4 „ДА за услугата доставяне на вода с непитейни качества“ и № 14.5 „ДА за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор“ от отчета за изпълнение на бизнес плана за 2025 г.

4.2. Инвестиционна програма и финансиране

Основните параметри на инвестиционната програма в бизнес плана са представени в Справка № 9 „Инвестиционна програма“. Информация за финансиране на инвестиционната програма е представена в Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ на бизнес плана.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

4.2.1. Дружеството предвижда да финансира инвестициите в собствени и публични активи изцяло със собствени средства. ВиК операторът няма съществуващи заеми за изграждане на публични активи, чиито главници предстои да се изплащат през периода на бизнес плана.

Дружеството е предложило за периода на 2027-2031 г. в цените на ВиК услугите да бъдат включени средно 92% от общите разходи за амортизации на публични задбалансови активи (Група 3 от амортизационния план), чрез които да се финансират инвестиционните разходи, предвидени за финансиране със собствени средства. През 2027 г. този размер е 100%

4.2.2. За периода 2027-2031 г. планираните инвестиции в публични активи са в размер на 275 147 хил. лв., съответно 140 694 хил. евро при разходи за амортизации (амортизации на публични активи, изградени от ВиК оператора и амортизации на публични активи, предадени за експлоатация) в размер на 216 482 хил. лв., съответно 110 685 хил. евро, общо за същия период. Планираните инвестиции надхвърлят разходите за амортизации общо с 58 665 хил. лв., съответно 29 995 хил. евро (11 733 хил.лв./година, съответно 5 999 хил. евро/година), като ВиК операторът не е представил информация за източниците на финансиране на формирания недостиг.

4.2.3. Дружеството е планирало инвестиции в собствени активи за периода на бизнес плана общо в размер на 24 194 хил.лв., съответно 12 370 хил. евро, при разходи за амортизациите на собствените дълготрайни активи в размер на 22 752 хил. лв., съответно 11 633 хил. евро, общо за същия период. ВиК операторът не е представил информация за източниците на финансиране на формирания недостиг.

Предвид гореизложеното дружеството следва да съобрази изискванията, изложени в раздел II, т. 2.2.

Задължителни указания

4.2.1.1. ВиК операторът следва да планира за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

4.2.1.2. ВиК операторът следва да съобрази изискването, че за регулаторен период 2027-2031 г. се допуска поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план) единствено за изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото участие на ВиК оператори – бенефициенти по програми с финансиране от ЕС.

4.2.2. ВиК операторът следва да представи информация относно източници на финансиране за планираните инвестиции в публични активи.

4.2.3. ВиК операторът следва да коригира планираните инвестиции в собствени активи до размера на разходите за амортизации в собствени активи или да представи информация за източници на финансиране на същите.

4.3. Оперативни разходи

Информация относно отчет и прогноза за оперативните разходи за регулираните услуги е представена в Справка № 12 „Годишни разходи“, Справка № 12.1 „Изменения на годишните разходи спрямо базовата година“ и Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“ от бизнес плана.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

4.3.1. Прогнозните разходи за 2027 г. са сравнявани с базовата 2025 г. като обща сума на разходите за дружеството за регулирана дейност, нерегулирана дейност и разходи за присъединяване към водоснабдителната и канализационната система.

4.3.2. Разпределението на административните разходи за периода на бизнес плана не съответства на изискванията по т. 20.2 от Указания НРЦВКУ, доколкото при определяне на коефициента за разпределение на база преки разходи, към преките разходи са отнесени и отделените от регулираната дейност разходи за присъединяване към водоснабдителната и канализационната система.

4.3.3. Разходите за работно облекло са планирани с увеличение за 2027 г. спрямо базовата 2025 г., както и за периода 2028-2031 г. спрямо 2027 г., като представената от дружеството обосновка за увеличаване на броя планирани за закупуване през периода на бизнес плана специализирано работно облекло и лични предпазни средства не се приема.

4.3.4. Разходите за съобщителни услуги са планирани с увеличение за 2027 г. спрямо базовата 2025 г., както и за периода 2028-2031 г. спрямо 2027 г., в резултат на увеличени разходи за 46 продукта в частта „Мрежова свързаност, ИТ инфраструктура, Интернет и софтуерна поддръжка“ и за 53 продукта в частта „Годишни софтуерни лицензи“, разпределени в *„разход при Дирекция Информационни Системи и Технологии (ИСТ): разходи за интернет, софтуер, хардуер“* и *„разход при Дирекция Информационни Системи и Технологии (ИСТ): разходи за лицензи“*. Към тези разходи са включени разходи за дейности свързани с привеждане на корпоративната и индустриална мрежи на дружеството в съответствие с измененията в Закона за киберсигурност и Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност (НИС2 – ЕС 2022/2555 – втората версия на Директивата за мрежова и информационна сигурност на ЕС). Представената от дружеството обоснова показва, че сред планираните разходи има такива за нови продукти и дейности, които следва да се капитализират

или да се включат в коефициента Qp, ако се докажат като оперативни разходи.

4.3.5. Дружеството е планирало разходите за „застраховки“, „въоръжена и противопожарна охрана“, „суми за договори за инкасиране“ и „охрана на труда“ за периода 2028 - 2031 г. спрямо 2027 г. с включена инфлация. Съгласно т. 16.5 от Указания НРЦВКУ разходите за периода на бизнес плана 2027-2031 г. се прогнозират в реално изражение, като не се включва или се премахва ефектът на инфлацията съгласно § 1, т. 9 от Допълнителните разпоредби на НРЦВКУ. Според § 1, т. 9 от Допълнителните разпоредби на НРЦВКУ „реално изражение“ е стойността на разходи, активи, инвестиции, цени и други, в която не се включва или се премахва ефектът на инфлацията.

4.3.6. Разходите за закупуване на вода от друг ВиК оператор не са изчислени в съответствие с действащата утвърдена цена на „Напоителни системи“ ЕАД за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор от ВС „Източно Софийско поле“.

Задължителни указания

4.3.1. ВиК операторът да планира разходите за 2027 г. спрямо базовата 2025 г. само за регулирана дейност, а не общо за регулирана, нерегулирана дейност и разходи за присъединяване.

4.3.2. ВиК операторът следва да коригира разпределението на непреките разходи в т.ч. административните разходи, като коефициентът на разпределение следва да се определи в съответствие с т. 20.2 от Указания НРЦВКУ на база преки разходи за регулирана дейност и нерегулирана дейност.

4.3.3. ВиК операторът следва да планира разходите за работно облекло за периода на бизнес плана на база закупените през базовата 2025 г. специализирано работно облекло и лични предпазни средства.

4.3.4. ВиК операторът следва да преразгледа разходите за нови продукти и дейности, включени в разходите за съобщителни услуги в *„разход при Дирекция Информационни Системи и Технологии (ИСТ): разходи за интернет, софтуер, хардуер“* и *„разход при Дирекция Информационни Системи и Технологии (ИСТ): разходи за лицензи*“ и да докаже, че същите са с характер на оперативни. В случай, че ВиК операторът установи, че част от тези разходи са капиталови, същите да бъдат отнесени към инвестиционната програма. Разходите, доказани като оперативни, следва да се включат в коефициент Qp и да се посочат в Справка № 12.2 за периода на 2027-2031 г.

4.3.5. Прогнозните постоянни разходи за периода 2028-2031 г. за всички услуги следва да се планират спрямо 2027 г. без да се включва инфлация.

4.3.6. Разходите за доставяне на вода от „Напоителни системи“ ЕАД следва да се изчислят с действащи цени на „Напоителни системи“ ЕАД, за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор от ВС „Източно Софийско поле“.

4.4. Социалната поносимост на цената на ВиК услугите

Социалната поносимост на цената на ВиК услугите се изчислява съгласно § 1, ал. 1, т. 4 от Допълнителните разпоредби на ЗРВКУ, с данни на Националния статистически институт за медианен доход на едно лице за област София (столица) за 2025 г.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания:

4.5.1. В Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“ дружеството е попълнило за 2025 г. средномесечния доход на лице от домакинство в региона в размер на 1 537,34 лева/месец (784,50 евро/месец). Средномесечният медианен доход на едно лице за област София (столица) за 2025 г. е в размер на 2 172,83 лева/месец (1 110,95 евро/месец).

Задължителни указания

4.5.1. В Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“ ВиК операторът следва да попълни данните за средномесечния медианен доход на едно лице за област София (столица) за 2025 г. е в размер на 2 172,83 лева/месец (1 110,95 евро/месец).

4.5 Възвръщаемост на капитала

Нормата на възвръщаемост на капитала се определя съгласно чл. 12 от НРЦВКУ. С Решение № НВ-1 от 17.12.2025 г., поправено с Решение № ФГ-1 от 08.04.2026 г. Комисията е определила норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и норма на възвръщаемост на капитала равна на среднопретеглена цена на капитала при съотношение на собствен и привлечен капитал 50:50 по групи ВиК оператори.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия:

4.5.1. В Справка № 19 „Възвращаемост на капитала“ дружеството е попълнило данъчни задължения в размер на 15 % за всяка година от периода на бизнес плана, във връзка с промяна на Закона за корпоративно подоходно облагане (ЗКПО), част пета „а“ Облагане на многонационалните и големите национални групи предприятия с допълнителен данък и с национален допълнителен данък, чл. 260. Съгласно чл. 12, ал. 2 от НРЦВКУ показателят „ДС“, използван при определяне на нормата на възвръщаемост на капитала, представлява данъчната ставка на корпоративния данък върху печалбата. Съгласно чл. 20 от ЗКПО данъчната ставка на корпоративния данък е 10 на сто. Националният допълнителен данък по част пета „а“ от ЗКПО представлява самостоятелно данъчно задължение, различно от корпоративния данък върху печалбата, поради което не може да бъде отразен чрез увеличение на показателя „ДС“ по чл. 12, ал. 2 от НРЦВКУ от 10% на 15%. В този смисъл е и становището на Министерството на финансите, постъпило в КЕВР с вх. № В-03-10-17 от 29.05.2026 г., съгласно което националният допълнителен данък не е включен във формулата по чл. 12, ал. 2 от НРЦВКУ, доколкото е различен от корпоративния данък върху печалбата. В становището е посочено също, че по отношение на националния допълнителен данък данъчно задължените лица не са постоянно определени, а са тези които отговарят на специфичните условия на чл. 260я[25] от ЗКПО, т.е. дали дружеството ще подлежи на облагане с национален допълнителен данък за всеки отделен данъчен период зависи от това дали отговаря на условията по ЗКПО. Предвид изложеното не може да бъде прието посочването на данъчна ставка в размер на 15% при определяне на нормата на възвръщаемост на капитала по чл. 12, ал. 2 от НРЦВКУ. За целите на посочената формула следва да бъде приложена данъчната ставка на корпоративния данък върху печалбата по чл. 20 от ЗКПО в размер на 10 на сто.

Задължителни указания

4.5.1. В Справка № 19 „Възвращаемост на капитала“ ВиК операторът следва да попълни данъчни задължения в размер на 10 % за всяка година от периода на бизнес плана.

При одобряване на бизнес плана на ВиК оператора КЕВР действа в условията на обвързана компетентност. Комисията може да одобри предложения бизнес план само ако са спазени изчерпателно и кумулативно посочените в чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ изисквания. На контрол в настоящото административно производство подлежат: съответствието на годишните целеви нива на показателите за качество с дългосрочните такива и с методиката за определяне на допустимите загуби на вода (чл. 11, ал. 1, т. 1 от ЗРВКУ); съответствието на инвестиционната програма и разходите за експлоатация, поддръжка, ремонт и управление на ВиК системите с техническата част на бизнес плана (чл. 11, ал. 1, т. 2 от ЗРВКУ); съответствието на предложените цени с останалите параметри от икономическата част на бизнес плана и с методиката за ценообразуване (чл. 11, ал. 1, т. 3 от ЗРВКУ); съответствието на бизнес плана с принципите и задължителните разпоредби на ЗРВКУ (чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ). В тази връзка се установява, че предложеният от „Софийска вода“ АД бизнес план не

изпълнява изискванията по чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ, като констатациите за несъответствие са изложени по-горе.

Предвид гореизложения анализ по техническата и икономическата част на бизнес плана за развитие на дейността на „Софийска вода“ АД като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., предложеният бизнес план не може да бъде одобрен, поради което приложение следва да намерят нормите на чл. 11, ал. 2 и ал. 3 от ЗРВКУ, съгласно които в случай, че съдържанието на предложения бизнес план в техническата или икономическата му част не отговаря на изискванията на чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ, Комисията дава указания за съответни изменения, като ВиК операторът преработва бизнес плана в съответствие с тях, съответно ВиК операторът внася преработения бизнес план в определения от КЕВР срок.

В допълнение към горното, по силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Предвид необходимостта от преработване на бизнес плана в техническата и икономическата му част, следва да бъдат съответно коригирани и предложените за утвърждаване и одобряване цени, поради което приложение следва да намери нормата на чл. 14, ал. 3 от ЗРВКУ, съгласно която в случай, че предложените цени не отговарят на принципите и разпоредбите на този закон и на НРЦВКУ, Комисията дава указания и определя срок, в съответствие с които ВиК операторът да предложи за одобряване нови цени.

Предвид изложеното и на основание чл. 11, ал. 2 и ал. 3 и чл. 14, ал. 3 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги и чл. 28 от Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

I. ВРЪЩА бизнес план за развитие на дейността на „Софийска вода“ АД като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., внесен за одобряване със заявление с вх. № В-17-44-9 от 30.06.2026 г., както и заявление с вх. № В-17-44-10 от 01.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, със следните задължителни указания:

1. „Софийска вода“ АД да представи за одобряване преработен бизнес план за развитие на дейността си като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. в електронна форма - текстова част и справки, при спазване на структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и на електронния модел (справки) към бизнес плана в съответствие с утвърдените от Комисията за енергийно и водно регулиране образци, в изпълнение на т. 5 и т. 6 от Указания НРКВКУ. Текстовата част на бизнес плана следва да съответства на данните и информацията в електронния модел към него.

2. По Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“, „Софийска вода“ АД:

2.1. Да коригира данните в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ за базовата 2025 г. така, че да е налице съответствие с данните в годишния отчетен доклад за 2025 г. или да представи обосновки за отклоненията.

2.2. Да извърши корекция на данните по отношение на броя на ВПС в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“, така че прогнозираното увеличение да има съответствие със Справки № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ и № 12.2. „Нови дейности или обекти“.

2.3. Да извърши корекция на данните в Справки № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ и № 12.2. „Нови дейности или обекти“, така че да има съответствие с прогнозираното увеличение на броя на КПС в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“.

2.4. Да коригира данните за променлива D20 *Обща дължина на рехабилитираната водопроводна мрежа*, така че да има съответствие на данните в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ и Справка № 9 „Инвестиционна програма“.

3. По Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги“, „Софийска вода“ АД:

3.1. Да коригира данните за ПК3 *Непрекъснатост на водоснабдяването* и ПК10 *Наводнения в имоти на трети лица, причинени от канализацията*, за периода 2027-2031 г. постигане на поставените прогнозни конкретни цели за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. Дружеството да представи обосновка относно планираното влошаване на нивото за ПК3 през 2027 г. спрямо 2025 г. или данните да се коригират

3.2. Да представи обосновка за прогнозирания ръст на нивото на ПК5 *Аварии по водопроводната мрежа* през 2027 г. спрямо 2025 г. или да коригира данните.

3.3. Да коригира данните за показатели ПК7а *Ниво на покритие с услуги по отвеждане на отпадъчни води* и ПК7б *Ниво на покритие с услуги по пречистване на отпадъчни води* за периода 2027-2031 г., с цел постигане на поставените прогнозни конкретни цели за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., които съответстват на предложените от дружеството.

3.4. Да коригира данните за ПК12б *Ефективност на разходите за услугата отвеждане на отпадъчни води* за периода 2029-2031 г., като предвиди постигане на поставената прогнозна конкретна цел за 2031 г. по Решение № ПК-2/04.03.2026 г., която съответства на предложената от дружеството.

3.5. Да коригира данните за показатели ПК15а *Ефективност на персонала за услугата доставяне на вода на потребителите* и ПК15б *Ефективност на персонала за услугите отвеждане и пречистване,* с цел постигане на поставените прогнозни конкретни цели за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., които съответстват на предложените от дружеството.

3.6. За ВС „Доставяне на вода с непитейни качества“ да прецизира прогнозите за ПК4а и ПК4б, предвид заложеното влошаване на нивата за периода 2027 - 2031 г. спрямо базовата 2025 г., като за 2029-2031 г. предвиди темп на намаление на нивата на ПК4а и ПК4б или да представи обосновка.

4. По Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“, „Софийска вода“ АД:

4.1. Да коригира данните за фактурирани коли чества отведена и пречистена вода в Справка № 4.1. за периода 2027-2031 г., или да представи обосновка, доколкото планира изграждане и въвеждане в експлоатация на голям брой обекти, съответно увеличаване броя на потребителите, ползващи услугите отвеждане и пречистване на отпадъчни води.

5. По Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“, „Софийска вода“ АД:

5.1. Относно прогнозните количества доставена вода на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София - ВиК операторът да представи актуално допълнително споразумение - анекс към договора, със срок на действие до 31.12.2031 г., с посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Същите количества да се посочат в Справка № 4.2.

6. По Справка № 5 „Персонал“, „Софийска вода“ АД:

6.1. Да представи информация за констатираните разлики за 2024 г. за персонала общо за дружеството в „Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ)“ в Справка № 5 (1 023 бр.) и „Наети лица по трудово или служебно правоотношение (на пълно и непълно работно време), в т.ч. без лицата в отпуск по майчинство“ код 1001 от отчета по НСИ (1 034 бр.) и/или данните да се коригират. Данните следва да се представят съгласно т. 15.7 от Указания НРКВКУ и в съответствие с Методиката за изчисляване на списъчния и средния списъчен брой на персонала, утвърдена от НСИ със Заповед № РД 07-21/31.01.2007 г. на председателя на НСИ.

6.2. Да коригира данните за „Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ)“ за нерегулирана дейност за периода 2027-2031 г., доколкото посочените стойности са равни на „Брой лица по трудово правоотношение, наети на пълно и непълно работно време (без служители по майчинство)“, като същевременно за периода са планирани „Брой лица по трудово правоотношение, наети на непълно работно време“.

6.3. Да представи подробна информация и анализ по услуги за увеличението в броя персонал за периода 2026-2031 г. спрямо базовата 2025 г. или данните да се коригират.

6.4. Темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за периода 2027-2031 г. не следва да надвишават темповете на нарастване на БВП съгласно макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. – с 2,2% за 2026 г. спрямо отчета за 2025 г. и с по 3,1% годишно за периода 2027–2031 г.

7. По Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия за периода на бизнес плана“, „Софийска вода“ АД:

7.1. Да планира разходите за електроенергия за технологични нужди по услуги и нива на напрежение, за периода 2027-2031 г., на база средна цена на електрическа енергия в лв./МВтч, съответно евро/МВтч. за 2025 г., и търговска надбавка, която да не надвишава 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, съобразно надбавката по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

8. По Справка № 8 „Ремонтна програма“, „Софийска вода“ АД:

8.1. Да коригира броя ремонти за периода 2027-2031 г. спрямо базовата 2025 г. за следните регулирани услуги:

8.1.1. доставяне на вода, в направления:

- ремонт на други съоръжения за доставяне на вода на потребителите;
- други оперативни ремонти за доставяне на вода на потребителите.

8.1.2. пречистване на отпадъчните води, в направления:

- ремонт на съоръжения за пречистване на отпадъчните води;
- ремонт на помпи за пречистване на отпадъчните води;
- ремонт на оборудване, апаратура и машини за пречистване на отпадъчните води;
- профилактика (почистване, продухване, други).

8.2. Да коригира прогнозните разходи за външни услуги за оперативен ремонт за регулираните услуги за 2027 г. без да включва ефект на увеличение, планиран на базата на предстоящо сключване на нови договори. Разходите следва да се планират съгласно действащите договори на дружеството.

8.3. Темповете на нарастване на разходите за възнаграждения за оперативен ремонт за периода 2027-2031 г. следва да съответстват на темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за същия период.

9. По Справка № 9 „Инвестиционна програма“ и Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“, „Софийска вода“ АД:

9.1.1. Да планира за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране.

Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

9.1.2. Да съобрази изискването, че за регулаторен период 2027-2031 г. се допуска поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план) единствено за изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото участие на ВиК оператори – бенефициенти по програми с финансиране от ЕС.

9.2. Да представи информация относно източници на финансиране за планираните инвестиции в публични активи.

9.3. Да коригира планираните инвестиции в собствени активи до размера на разходите за амортизации в собствени активи или да представи информация за източници на финансиране на същите

10. По Справка № 11.2 „Дълготрайни Активи за периода“, „Софийска вода“ АД:

10.1. Да посочи данните за ново активи за периода на бизнес плана в Справка № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ в група „Съоръжения в пречиствателни, помпени, хлораторни станции и резервоари“ в съответствие с прогнозите за увеличение на активи в Справка № 2.

10.2. Да посочи в Справка № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“ данните за 2025 г. за „Публични Дълготрайни Активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка“ в съответствие на отчетните данни за годината, представени в справки № 14.1 – 14.5 „Дълготрайни активи“ от отчета за изпълнение на бизнес плана за 2025 г.

10.3. Да посочи в Справка № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“ данните за 2025 г. за услугите доставяне на вода с непитейни качества и доставяне на вода на друг ВиК оператор за „Постъпили през годината“ - редове 31 и 37, и „Трансфер (отрицателна стойност)“ - редове 32 и 38, в съответствие с извършените инвестиции през годината и със заведените активи, както са посочени в Справки № 14.4 „ДА за услугата доставяне на вода с непитейни качества“ и № 14.5 „ДА за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор“ от отчета за изпълнение на бизнес плана за 2025 г.

11. По Справки № 12 „Годишни разходи“ и Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“, „Софийска вода“ АД:

11.1. Да планира разходите за 2027 г. спрямо базовата 2025 г. за всяка регулирана дейност по отделно, а не общо за регулирана, нерегулирана дейност и разходи за присъединяване.

11.2. Да коригира разпределението на непреките разходи в т.ч. административните разходи, като коефициентът на разпределение следва да се определи в съответствие с т. 20.2 от Указания НРЦВКУ на база преки разходи за регулирана дейност и нерегулирана дейност.

11.3. Да планира разходите за работно облекло за периода на бизнес плана на база закупените през базовата 2025 г. специализирано работно облекло и лични предпазни средства.

11.4. Да преразгледа разходите за нови продукти и дейности, включени в разходите за съобщителни услуги в *„разход при Дирекция Информационни Системи и Технологии (ИСТ): разходи за интернет, софтуер, хардуер“* и *„разход при Дирекция Информационни Системи и Технологии (ИСТ): разходи за лицензи*“ и да докаже, че същите са с характер на оперативни. В случай, че ВиК операторът установи, че част от тези разходи са капиталови, същите да бъдат отнесени към инвестиционната програма. Разходите, доказани като оперативни, да се включат в

коефициент Qp и да се посочат в Справка № 12.2 за периода на 2027-2031 г.

11.5. Да планира прогнозните постоянни разходи за периода 2028-2031 г. за всички услуги спрямо 2027 г. без да се включва инфлация.

11.6. Да изчисли разходите за доставяне на вода от „Напоителни системи“ ЕАД с действащи цени на „Напоителни системи“ ЕАД, за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор от ВС „Източно Софийско поле“.

12. По Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“, „Софийска вода“ АД:

12.1. В Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“ да попълни данните за средно месечния медианен доход на едно лице за област София (столица) за 2025 г. е в размер на 2 172,83 лева/месец (1 110,95 евро/месец).

13. По Справка № 19 „Възвращаемост на капитала“, „Софийска вода“ АД:

13.1. Да попълни в Справка № 19 „Възвращаемост на капитала“ данъчни задължения в размер на 10 % за всяка година от периода на бизнес плана.

14. „Софийска вода“ АД да представи заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги в съответствие с параметрите на бизнес плана, преработен при изпълнение на горните указания.

II. ОПРЕДЕЛЯ за изпълнение на задължителните указания по т. I срок от 1 (един) месец.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

X

Председател на Комисията за енергийно и водно регулиране

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

X

Главен секретар на Комисията за енергийно и водно регулиране