РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Комисия за енергийно
и водно регулиране

Р Е Ш Е Н И Е
№ БП-Ц-15
от 12.11.2026 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 12.11.2026 г., като разгледа заявление с вх. № В-17-25-6 от 30.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. и заявление с вх. № В-17-25-7 от 30.06.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, както и доклад с вх. № В-ДК-229 от 09.11.2026 г., установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадени в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № В-17-25-6 от 30.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. и заявление с вх. № В-17-25-7 от 30.06.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни (ВиК) услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ) ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1 не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година съгласно действащия бизнес план.

Настоящият регулаторен период е започнал от 1 януари 2022 г. и приключва на 31.12.2026 г., новият регулаторен период започва от 1 януари 2027 г., а ВиК операторите представят за одобряване в КЕВР нови бизнес планове до 30.06.2026 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващите регулаторни периоди.

На основание двете наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане за новия регулаторен период 2027-2031 г., както следва:

- Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2027-2031 г., приети с Решение № У-1 от 16.07.2025 г. на КЕВР (Указания НРКВКУ);

- Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторния период 2027-2031 г., приети с Решение № У-2 от 16.07.2025 г. на КЕВР (Указания НРЦВКУ);

- Решение № ПК-1 от 29.10.2025 г. за определяне на групи ВиК оператори за

регулаторен период 2027-2031 г.;

- Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. за определяне на индивидуални прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за 2031 г.;

- Решение № НВ-1 от 17.12.2025 г., поправено с Решение № ФГ - 1 от 08.04.2026 г., за утвърждаване на норма на възвръщаемост на ВиК операторите за регулаторен период 2027-2031 г.

С Решение № БП-Ц-6 от 28.08.2019 г. Комисията е одобрила бизнес план на „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград за периода 2017-2021 г. С Решение № БП-Ц-14 от 21.07.2022 г. Комисията е одобрила бизнес план на „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград за периода 2022-2026 г. Предвид обстоятелството, че 2026 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на дружеството и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2027-2031 г.

Според чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване на цени за първия ценови период и одобряване на цени за всеки от следващите ценови периоди от регулаторния период, при прилагане на метода „горна граница на цени“, е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-25-6 от 30.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2027-2031 г.;

- заявление с вх. № В-17-25-7 от 30.06.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

I. Общи данни за ВиК оператора, обособена територия и изпълнение изискванията на Закона за водите (ЗВ)

1.1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, с ЕИК 826043778, е вписано в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията със седалище и адрес на управление: гр. Разград – 7200, ул. „Сливница“ № 3А. Дружеството е с едноличен собственик на капитала „Български ВиК холдинг“ ЕАД, и с уставен капитал в размер на 564977,53 евро.

Дружеството е с предмет на дейност: водоснабдяване, канализация и пречистване на водите, инженерингови услуги в страната и чужбина. Дружеството се управлява и представлява в отношенията с трети лица от управител.

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството на основание § 34 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 47 от 2009 г.), във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техният обхват и граници. С това решение е определена обособена територия на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград под номер 31 в решението, включваща общините: Разград, Лозница, Цар Калоян, Попово и Опака.

Съгласно чл. 198б, т. 2 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от

асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. За обособената територия на „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград е учредена асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград (АВиК – Разград), с БУЛСТАТ: 175931992.

По силата на чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Възлагането на тези дейности, според чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

В изпълнение на горните разпоредби между АВиК – Разград и „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград на 18.03.2016 г. е сключен договор по чл. 198п, ал. 1 от ЗВ за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги за срок от 15 години.

На 14.11.2018 г. между АВиК – Разград и „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград е сключено Допълнително споразумение № 1 към Договора от 18.03.2016 г., във връзка с присъединяването на общините Кубрат и Завет и отпадането на общините Опака и Попово от обособената територия на АВиК Разград. В споразумението са описани изготвените приемно-предавателни протоколи от 19.04.2018 г. (за активите на община Кубрат) и от 16.04.2018 г. (за активите на община Завет) за предаване на ВиК активи – публична общинска собственост за стопанисване от АВиК – Разград. Съгласно чл. 11.2 от Допълнително споразумение № 1 от 14.11.2018 г., „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград следва да започне да предоставя ВиК услуги и да стопанисва и експлоатира публични активи на територията на общините Кубрат и Завет от 01.01.2019 г., а съгласно чл. 11.3 от Допълнителното споразумение № 1 от 14.11.2018 г. ВиК операторът следва да прекрати фактически и изцяло да предоставя ВиК услуги и да стопанисва и експлоатира публични активи на територията на общините Попово и Опака от 01.01.2019 г.

Във връзка с настъпилите промени в първоначално определените граници на обособената територия на дружеството, „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград предоставя ВиК услуги на следните общини в област Разград – Разград, Лозница, Цар Калоян, Кубрат и Завет.

„Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград предоставя следните ВиК услуги на потребителите в област Разград: доставяне на вода, отвеждане и пречистване на отпадъчни води. Дружеството извършва и услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор по отношение на: „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих и „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Русе.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Доколкото „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ и сключен договор за стопанисване,

поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане по смисъла на чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, са налице условия за разглеждане на представените в Комисията бизнес план и заявление за цени.

1.2. Изпълнение на изискванията за планиране на развитието на ВиК системи

Правомощията на АВиК са посочени в чл. 198в, ал. 4 от ЗВ, съгласно която същата определя или участва в избора на ВиК оператора и сключва договор; изработва и приема регионални генерални планове на ВиК системи и съоръжения и генерални планове на ВиК системи и съоръжения на агломерации над 10000 е.ж., както и дългосрочна и краткосрочна инвестиционна програма към тях; съгласува бизнес плана на ВиК оператора.

Съгласно чл. 198и, ал. 1 от ЗВ, планирането на развитието на ВиК системите и съоръженията се извършва чрез регионални генерални планове на ВиК и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е. ж. Според чл. 198м, ал. 1 от ЗВ, ВиК операторът изготвя бизнес плана въз основа на инвестиционните програми към регионалните генерални планове и генералните планове на агломерации. По силата на ал. 2 от същата разпоредба, бизнес планът на съответния ВиК оператор се съгласува от асоциацията по ВиК. При несъответствие с генералните планове, инвестиционните програми и договорите за възлагане асоциацията по ВиК връща бизнес плана за доработка с мотивирано становище и указания. Бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ (чл. 198м, ал. 3 от ЗВ).

Видно от посочените разпоредби, асоциациите по ВиК (за случаите по чл. 198б, т. 2 от ЗВ), в качеството им на собственици на ВиК системите и съоръженията – публична държавна или общинска собственост, следва да планират бъдещото им развитие, чрез изготвянето на регионални генерални планове и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е.ж., дългосрочни и краткосрочни инвестиционни програми към тях, и да съгласуват бизнес плана на ВиК оператора, с което да се удостовери, че същият е разработен в съответствие с приетите документи. При неспазване на тези изисквания, АВиК имат правомощие да върнат съответния бизнес план за доработка. В тази връзка от съществено значение при прегледа на бизнес плана е установяване изпълнението на посочените по-горе изисквания.

С Решение № 1 по Протокол № 1 от 06.07.2026 г. на общото събрание на АВиК – Разград, по т. 1 от дневния ред, не е приет бизнес плана на „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград за регулаторен период 2027-2031 г., представен в АВиК – Разград с писмо изх. № РД-07-57 от 29.05.2026 г., като не са посочени мотиви.

1.3. Изпълнение на изискванията за структура и съдържание на бизнес плана и неговите приложения

Във връзка с изискването на чл. 18 от НРЦВКУ за предварително оповестяване по подходящ начин в средствата за масово осведомяване и на интернет страницата на дружеството на предложението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, към заявлението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги са представени копия на писма, с които дружеството е изпратило искане за публикуване на съобщение относно предложение за изменение на цените на ВиК услугите за регулаторен период 2027-2031 г. до редакцията на онлайн медия „Разград Нюз“ и до редакцията на вестник „Телеграф“ , както и публикация на интернет страницата на ВиК оператора.

Бизнес планът е представен в Комисията в електронна форма, като включва текстова част, във формат на Microsoft Word, и справки, във формат на Microsoft Excel

(електронен модел). Текстовата част и справките са подписани с квалифициран електронен подпис от лице с представителна власт, с което са изпълнени изискванията на т. 5 от Указания НРКВКУ. Структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и електронният модел (справки) към бизнес плана съответстват на утвърдените от КЕВР образци, с което са изпълнени изискванията на т. 6 от Указания НРКВКУ.

В бизнес плана е представена отчетна информация за избраната базова година – 2025 г., прогнозна информация за 2026 г. в справки № 7; № 9; № 10; № 11, както и прогнозните данни за 2027 – 2031 г, така както се изисква в справките към електронния модел към бизнес плана, с което са изпълнени изискванията на т. 7 от Указания НРКВКУ.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 1, т. 1, б. „б“ от НРКВКУ и изискванията на т. 9.2 от Указания НРКВКУ в бизнес плана дружеството е представило информация за резултати от консултации с потребителите на ВиК услуги, ведно с доказателства за тяхното провеждане, след публикуване на проекта на бизнес план за регулаторния период 2027–2031 г. на интернет страницата на дружеството и провеждане на консултации с потребителите.

Дружеството е представило договори за доставяне на вода на друг ВиК оператор, както следва:

1. Договор ПО-04-1 от 28.04.2026 г. между „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград (като доставчик) и „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище (като ползвател) за доставяне на вода;

2. Договор ПО-04-2 от 28.04.2026 г. между „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград (като доставчик) и „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих (като ползвател) за доставяне на вода;

3. Договор от 11.06.2026 г. между „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград (като доставчик) и „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Русе (като ползвател) за доставяне на вода.

Задължителни указания

1.3.1. В изпълнение на чл. 18 от НРЦВКУ ВиК операторът следва да представи доказателства за оповестяване в средствата за масово осведомяване на предложението за утвърждаване и одобряване на цени, а именно копие от съответните публикации.

II. Единен подход при разглеждането на бизнес плановете и ценовите заявления на ВиК операторите за регулаторния период 2027-2031 г.

В изпълнение на изискванията на чл. 10, ал. 7, във връзка с чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ до края на месец юни 2026 г. 37 ВиК оператора са представили в КЕВР заявления за одобряване на бизнес планове и за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги за регулаторен период 2027-2031 г.

ВиК операторите са мотивирали своите ценови предложения в заявленията във връзка с необходимостта от осигуряване на средства за покриване на текущите разходи за предоставяне на ВиК услуги, включително разходи за материали, външни услуги (при отчетен ръст на единичните цени), електроенергия за технологични нужди, възнаграждения на персонала, планирани нови дейности и/или обекти, както и за покриване на необходимите инвестиции с цел постигане на планираните нива на показателите за качество на ВиК услугите. ВиК операторите, които са бенефициенти по проекти с европейско финансиране, са включили в бизнес плановете си и необходимите средства за осигуряване на собственото участие по проектите, а именно за погасяване на главниците по инвестиционни заеми, използвани за финансирането му.

При изпълнение на правомощията си за регулиране на качеството и цените на ВиК услугите Комисията се ръководи от целите на закона, заложени в чл. 4 от ЗРВКУ, от общите принципи по чл. 7 от ЗРВКУ и от принципите на ценово регулиране по чл. 13 от ЗРВКУ. От съдържанието на цитираните разпоредби и най-вече от основната цел на закона за балансиране интересите на ВиК операторите и на потребителите следва, че правомощията на КЕВР предполагат задълбочена оценка и детайлен анализ на предоставената от ВиК операторите информация с оглед на нейната точност и икономическа обоснованост, като Комисията няма задължение да приема безусловно направените от дружествата предложения, а в рамките на правомощията си преценява тяхната икономическа обоснованост, включително обосноваността на заложените прогнозни параметри. Друг водещ принцип при упражняване на правомощията на КЕВР е осигуряването на равнопоставеност между различните групи потребители по отношение на качеството и цената на ВиК услугите (чл. 4, ал. 1, т. 7 от ЗРВКУ). В изпълнение на това свое законово задължение и в съответствие с общия административен принцип по чл. 8, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, изискващ в пределите на оперативната самостоятелност при еднакви условия сходните случаи да се третират еднакво, Комисията следва да прилага спрямо всички дружества (адресати на отделните решения за одобряване на бизнес планове и цени на ВиК услуги) единен методологически подход и общи принципни положения относно необходимите корекции, но при съобразяване със специфичните технически, икономически и договорни условия за дейността на всеки ВиК оператор.

С оглед създаване на предпоставки за изпълнение на горните изисквания при оценката на съпоставими елементи от внесените проекти на бизнес планове 2027-2031 г., както и при обосноваването и признаването на икономически обоснованите разходи е необходим последователен, прозрачен и равнопоставен подход. В тази връзка и въз основа на анализа на общите тенденции в подадените заявления е изведен единен подход за оценката по технически и икономически параметри в заявленията, които най-съществено се отклоняват от принципа за икономическа обоснованост на цените на ВиК услугите. ВиК операторите следва да се съобразят с изложените в настоящия раздел единни изисквания, като в случаите на несъответствие ще получат изрични указания за преработване на бизнес плана, а в случай, че представеният първоначален проект не е бил в несъответствие, то при връщането му за преработка ВиК операторът не следва да прави корекции в параметрите, за които няма указания.

2.1. Планиране на оперативни разходи

2.1.1. Персонал

Информацията относно персонал на еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) и среден размер на възнаграждения лв./ЕПЗ се представя в Справка № 5 „Персонал“, а относно общите разходи за възнаграждения на персонала в Справки № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете.

За регулаторен период 2022-2026 г. с писмо вх. № В-12-00-37 от 28.01.2021 г. Национален браншов синдикат (НБС) „Водоснабдител“ – КНСБ е информирал Комисията за подписано споразумение № РД-02-30-1 от 21.01.2021 г. между НБС „Водоснабдител“ – КНСБ, МРРБ и „Български ВиК холдинг“ ЕАД, с което се гарантира финансова подкрепа за търговските дружества от отрасъл ВиК за изпълнение на инвестиционните им програми и постигане на ежегоден ръст от 15% на основните им работни заплати за 2021 г. спрямо 2020 г., както и за текущия период 2022-2026 г. Съгласно т. 3 от подписаното споразумение, министърът на регионалното развитие и благоустройството и „Български ВиК холдинг“ ЕАД се съгласяват с НБС

„Водоснабдител“ – КНСБ за следващия регулаторен период бизнес плановете на дружествата от отрасъл ВиК да бъдат разработени със заложен темп на нарастване от 15% за всяка следваща година спрямо предходната година на разходите за възнаграждения, за което страните по споразумението се ангажират да бъде дадена подкрепа при обосноваването им пред регулаторния орган. Срокът на споразумението е изтекъл и към момента не е представено ново споразумение, приложимо за регулаторен период 2027-2031 г., което да обосновава общ средногодишен темп на нарастване на разходите за възнаграждения от 15%.

Предвид изложеното не е икономически обосновано ВиК операторите да залагат завишен темп на увеличение от сходен порядък, без към заявленията да са приложени достатъчно конкретни анализи за необходимия брой персонал, равнищата на възнагражденията, пазар на труда, производителността и отражението върху качеството на услугите. Също така е неприемливо и нелогично увеличението на броя на персонала през 2026 г. спрямо избраната базова година (2024 или 2025 г.), последвано от намаление през периода 2027-2031 г., без да се основава на организационни, технически и икономически предпоставки, и цели завишаване на прогнозните разходи за единица персонал на ЕПЗ през новия регулаторен период.

Предвид горното и с оглед спазване на принципа за икономическа обоснованост на цените на ВиК услугите, като единен базов ориентир при оценката на планираните разходи за възнаграждения следва да се използват темповете на годишни изменения на доходите, съгласно предвиждания на Макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. за нарастване на Брутен вътрешен продукт (БВП), с 2,2% за 2026 г. и 3,1% за 2027 г. и годишните изменения за 2028-2031 г. се приемат равни на 2027 г., а именно 3,1%, както това е предвидено в т. 15.20 от Указания НРКВКУ за изчисляване паричен доход на лице от домакинството при определяне на социалната поносимост на цените на ВиК услугите.

Единни изисквания

2.1.1.1. За регулаторен период 2027-2031 г. темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала не следва да надвишават темповете за нарастване на БВП, съгласно предвижданията на Макроикономическата прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. в съответствие с одобрения подход за увеличение на доходите при изчисляване на социалната поносимост на цените на ВиК услугите, както следва:

Темп на нарастване на разходи за възнаграждения	2025 г. отчет	2026 г. прогнозна	2027 г. прогнозна	2028 г. прогнозна	2029 г. прогнозна	2030 г. прогнозна	2031 г. прогнозна
изменение спрямо предходната година		*2,2%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*

2.1.1.2. Броят на персонала, планиран за 2026 г., не следва да бъде завишаван спрямо отчетното ниво за избраната базова година, когато за последващия период 2027–2031 г. е предвидено неговото намаление. Подобна динамика се допуска само при представена конкретна обосновка за настъпили организационни, технически или нормативни промени и за отражението им върху необходимия брой персонал и разходите за възнаграждения, като се представи информация за сключени трудови договори и причините за направените назначения.

2.1.2. Потребена електрическа енергия

Информацията за отчетно ниво и прогноза за потребление и разходи за електроенергия се представя в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия за периода на бизнес плана“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете. За регулаторен период 2027-2031 г. ВиК операторите имат право да избират за базова година 2024 г. или 2025 г. (т. 7.1. от Указания НРКВКУ). Съгласно т. 15.8 от Указания НРКВКУ Справка № 6 се попълва за всички дейности, услуги и системи. Посочват се отчетни данни за изразходвана електроенергия в количествено (кВтч) и стойностно изражение (хил. лв., съответно хил. евро) за базовата година. Посочват се прогнозни данни за изразходвана електроенергия в количествено изражение (кВтч) за периода 2027-2031 г. по услуги и нива на напрежение, вкл. електроенергия, произведена от собствени източници (ФЕЦ, когенерация, др.).

С оглед избягването на различни неравнопоставени подходи от отделните дружества, разходите за електрическа енергия за технологични нужди по услуги и нива на напрежение следва да се планират на базата на единен и проверим подход, който следва да обхваща ценовите компоненти, формиращи разхода за електроенергия от свободния пазар, без да се включват получени компенсации за електрическа енергия, тъй като към момента не може да се приеме с достатъчна сигурност, че през регулаторния период ще се прилагат компенсационни механизми за електрическа енергия. Не се приема за икономически обосновано търговската надбавка по договора на съответния ВиК оператор да надвишава пазарните нива от 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, установени въз основа на стойността по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

При прогнозирането на количественото изражение на електроенергията за технологични нужди ВиК операторите следва да се съобразят с отчетното потребление, планираните водни количества, въвеждането или извеждането на ВиК активи и обекти, както и с предвидените мерки за енергийна ефективност.

Единни изисквания

2.1.2.1. За регулаторен период 2027-2031 г. разходите за електроенергия за технологични нужди по услуги и нива на напрежение следва да се планират на база средна цена на електрическа енергия в лв./МВтч, съответно евро/МВтч., образувана от следните компоненти: средногодишна цена за 2024 г. или 2025 г. на пазар „ден напред“ на Българска независима енергийна борса; търговска надбавка, при съобразяване на изискванията по т. 2.1.2.2; цени на мрежови услуги; цена за задължения към обществото и акциз.

2.1.2.2. Планираната търговска надбавка не следва да надвишава 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, съобразно надбавката по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

2.1.3. Утайки от ПСОВ

Информация относно отчетените и планирани действия по произведените от

ПСОВ утайки, в т.ч. и разходите свързани с тях, се представя в Справка № 7 „Оползотворяване на утайки от ПСОВ“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете. Съгласно т. 15.9 от Указания НРКВКУ, в Справка № 7 се попълва обобщена информация за всички ПСОВ, експлоатирани от ВиК оператора, с данни за произведени утайки за оползотворяване и депониране, в т.ч. натрупани на площадката на ПСОВ до базовата година, съответно оползотворени и депонирани през базовата година и за периода на бизнес плана, както и отчетени и прогнозирани разходи за оползотворяване и депониране. Приема се правилото, че се обработва (оползотворява или депонира) първо утайка от по-старите периоди, до нейното пълно изчерпване. Оползотворяването на утайки означава използването им по методи, описани в Националния план за управление на утайките от градските пречиствателни станции за отпадъчни води в България. В оползотворените количества не се включват депонираните такива.

В собствените разходи за оползотворяване и депониране се отразяват всички вътрешни за ВиК оператора разходи, като: съответната част от разходите за възнаграждения и осигуровки на персонала, зает с оползотворяването и депониране на утайки, разходите за вътрешен транспорт и материали за обработка и др. в хил. лв., съответно хил. евро. В разходите за външни услуги се посочват всички външни разходи, свързани с оползотворяването и депонирането на утайки, като: транспорт, външни услуги и др. в хил. лв., съответно хил. евро.

Разходите за оползотворяване на утайките от ПСОВ се признават въз основа на представени от дружествата обосновки, подкрепени с актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури както и при сравнителен анализ със средните отчетени разходи на групата от големите и средните оператори.

В случай, че ВиК операторите не могат да представят и да подкрепят планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ за регулаторен период 2027-2031 г. с достатъчно конкретни и проверими данни – актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, то планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ в бизнес плана не следва да надхвърлят средните разходи за големите и средните ВиК оператори за отчетната 2024 г. в размер на 58 лв./т, съответно 30 евро/т.

При ПСОВ, които генерират утайки, класифицирани като опасен отпадък, водещи до по-високи разходи за депониране и прави оползотворяването по-трудно, ВиК операторите представят подробен анализ за причините за констатираните проблеми, включително за планираните мерки за отстраняването им.

Единни изисквания

2.1.3.1. ВиК операторите следва да обосноват предвидените мерки за оползотворяване на утайки от ПСОВ като представят анализ и проучване на възможностите, както и актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, на базата на които са планирани разходите за оползотворяване за регулаторен период 2027-2031 г. без инфлация.

2.1.3.2. В случай, че ВиК операторите не могат да представят и да подкрепят планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ за регулаторен период 2027-2031 г. с достатъчно конкретни и проверими данни – актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, то планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ в бизнес плана не следва да надхвърлят средните разходи за големите и средните ВиК оператори за отчетната 2024 г. в размер на 58 лв./т, съответно 30 евро/т.

2.1.3.3. В случай, че утайките от конкретни ПСОВ са класифицирани като опасен отпадък, което води до повишаване разходите за депониране и прави оползотворяването по-трудно, следва да се представи подробен анализ за причините за констатираните проблеми, включително за планираните мерки за отстраняването им.

2.2. Инвестиционна програма и финансиране

В Справка № 9 „Инвестиционна програма“ от електронния модел на бизнес плановете се посочват инвестиции за регулирана дейност и включва информация за всички регулирани услуги и системи. Инвестициите за периода на бизнес плана се прогнозират в хил. лв., съответно хил. евро без ДДС, посочва се очакваният ефект във връзка с постигане нивата на качеството на услугите и натуралните им показатели, съгласно т. 15.11 от Указания НРКВКУ. В Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ от електронния модел на бизнес плановете се попълва информация относно заемите, усвоени или предстоящи за усвояване от ВиК оператора за периода на бизнес плана, съгласно т. 15.12 от Указания НРКВКУ.

Съгласно чл. 10, ал. 5 и ал. 6 от НРЦВКУ за целите на ценообразуването Комисията може да позволи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи – публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора, които се използват от ВиК оператора за капиталови разходи и обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Съгласно т. 25 от Указания НРЦВКУ, в годишните разходи се включват амортизационни отчисления върху активи – публична държавна и/или общинска собственост, които следва да съответстват на предложените капиталови разходи и разходи за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и за изграждане на нови публични ВиК активи. Същите включват:

- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, изградени със средства на ВиК операторите (Справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайните активи“, Група 2). Тези разходи се включват в пълен размер и се използват за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.
- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка (Справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайните активи“, Група 3). Тези разходи се включват частично в признатите годишни разходи до размера на предложените капиталови разходи от собствени средства и разходите за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Финансирането от собствени средства в бизнес плана на инвестициите в публични активи се осигурява чрез разходи за амортизации – на публични активи, изградени в рамките на инвестиционната програма, и на публични задбалансови активи, предоставени на ВиК операторите за експлоатация, стопанисване и управление чрез договор по реда на ЗВ. Ред 7.2. „Разходи за амортизации на публични активи от Група 3 включени в цените на ВиК услуги за финансиране на инвестиции в публични активи и изплащане на главници на инвестиционни заеми“ от Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ се попълва ръчно от ВиК операторите, в съответствие с недостига на собствени средства за финансиране на инвестиции в публични активи и изплащане на главници на инвестиционни заеми, с които се финансират инвестиции в публични активи.

Съгласно чл. 10, ал. 5 от НРЦВКУ за целите на ценообразуването Комисията може да позволи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора, които съгласно ал. 6 се използват от ВиК оператора за капиталови разходи и обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи. Видно от посочената разпоредба на чл. 10, ал. 5 от НРЦВКУ, КЕВР има възможност за преценка дали посочените амортизационни отчисления да бъдат поетапно включвани в цените на ВиК услугите.

След приемането от Комисията на Указания НРЦВКУ (приети с Решение № У-2 от 16.07.2025 г. на КЕВР), са настъпили нормативни промени в ЗРВКУ (изм. и доп. ДВ. бр. 52 от 2026 г.). Съгласно чл. 13, ал. 2, т. 4 от ЗРВКУ средствата, формирани в резултат на превишение на приходите над икономически обоснованите разходи по регулираната дейност на ВиК оператора, се използват приоритетно за финансиране на инвестиции в реконструкция, модернизация, цифровизация, енергийна ефективност и намаляване на загубите на вода, съгласно одобрения бизнес план. В тази връзка възможността за включване в цените на ВиК услугите на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост за финансиране на инвестиционната програма следва да бъде преразгледана.

Следва да се отбележи и фактът, че след учредяването на „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, на ВиК дружествата с държавно участие се осигурява възможност за получаване на заемен капитал за финансиране на инвестиционните програми при преференциални условия, а видно от параметрите на Решение № НВ-1 от 17.12.2025 г., поправено с Решение № ФГ-1 от 08.04.2026 г. на КЕВР, цената на привлечения капитал е значително по-ниска от тази на собствения такъв, респективно финансирането на инвестиции със заемен капитал е много по-ефективно. По отношение на останалите ВиК дружества, чийто капитал не се притежава от „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, те могат да използват заемни средства от търговските банки. Източниците за финансиране на инвестиционните програми на ВиК операторите, извън проектите с финансиране по програми от ЕС, са: амортизационните отчисления на изградените от дружествата дълготрайни активи (собствени и публични), включената в цените на ВиК услугите възвръщаемост на вложения капитал, и заемни средства (инвестиционни заеми).

Единни изисквания

2.2.1. ВиК операторите следва да планират за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

2.2.2. ВиК операторите, които са бенефициенти по оперативни програми с европейско финансиране следва да заложат реалният размер на възможните за реализиране инвестиции за 2027 г., в случай че инвестициите по оперативните програми се изпълняват със закъснение спрямо графика към административния договор, като се съобразят с реалните възможности за изпълнение. При условие, че дружествата изплащат главници по заеми за съфинансиране на собственото участие на бенефициентите по оперативни програми, те се признават за регулаторни цели след представяне на необходимите документи, в т.ч. административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативната програма, както и

всички договори (вкл. анекси към тях) сключени с банкови институции за финансиране на дела на собственото участие за инвестициите, изграждани по програми с финансиране от Европейския съюз.

2.2.3. За регулаторен период 2027-2031 г. се допуска поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план) за финансиране единствено на изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото участие на ВиК оператори – бенефициенти по програми с финансиране от ЕС.

III. Техническа част на бизнес плана

3.1. Параметри на публичните ВиК активи и обслужвани потребители

Информация за променливи за изчисление на показателите за качество и друга техническа информация е представена в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.1.1. Прогнозните данни за *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ в обособената територия, обслужвана от оператора* (променлива iE5) за периода 2027-2031 г. (2027 г. - 71 771 бр.; 2028 г. - 71 275 бр.; 2029 г. - 70 751 бр.; 2030 г. - 70 252 бр. и 2031 г. - 69 769 бр.), посочени в Справка № 2, не съответстват на прогнозите на НСИ за население по области и пол – вариант I при хипотеза за конвергентност (файл Pop_6.2.2._Pop_DR) за 2025-2035 г. (2027 г. - 76 589 бр.; 2028 г. - 75 559 бр.; 2029 г. - 74 529 бр.; 2030 г. - 73 499 бр. и 2031 г. - 72 586 бр.).

Задължителни указания

3.1.1. ВиК операторът следва да извърши корекция на данните за *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ в обособената територия, обслужвана от оператора* (променлива iE5) за периода 2027-2031 г., съобразно т. 17 от Указания НРКВКУ, а именно въз основа на прогноза на НСИ за население по области и пол – вариант I при хипотеза за конвергентност (файл Pop_6.2.2._Pop_DR) за 2025-2030 г., а за 2031 г. – въз основа на интерполация на прогнозите на НСИ за 2030 - 2035 г.

3.2. Водни количества

В Справка № 4 „Отчет и прогнозно ниво на потребление за периода на бизнес плана“, Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“ и Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“ е представен отчет и прогноза на водни количества, не носеща приходи вода и потребление на ВиК услуги за новия регулаторен период. В Справка № 4.1. са посочени отчетни и прогнозни данни за фактурирани количества, население и потребители по ВиК услуги. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.2.1. В Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“ за следните променливи: F1 *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ, ползващо услугата доставяне на вода на потребителите в обособената територия, обслужвана от В и К оператора;* wE4 *Брой население, регистрирано по постоянен адрес и ползващо*

услугата отвеждане на отпадъчни води в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период и wE2 *Брой население, регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата пречистване на отпадъчни води в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период* за периода 2027-2031 г. са посочени прогнози, несъобразени с прогнозите на НСИ за население по области и пол – вариант I при хипотеза за конвергентност (файл Pop_6.2.2._Pop_DR) за 2025-2035 г. за област Разград.

Задължителни указания

3.2.1. ВиК операторът да коригира данните в Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“ за следните променливи: F1 *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ, ползващо услугата доставяне на вода на потребителите в обособената територия, обслужвана от В и К оператора;* wE4 *Брой население, регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата отвеждане на отпадъчни води в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период* и wE2 *Брой население, регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата пречистване на отпадъчни води в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период* за периода 2027-2031 г. като посочи данни, съобразени с прогнозите на НСИ за население по области и пол – вариант I при хипотеза за конвергентност (файл Pop_6.2.2._Pop_DR) за 2025-2035 г. за област Разград. В допълнение да съобрази, че след корекцията стойностите за следните променливи: E10 *Общ брой потребители, обслужвани от оператора, които ползват услуга доставяне на вода на потребителите; Общ брой потребители, обслужвани от оператора, които ползват услуга отвеждане на отпадъчни води* и *Общ брой потребители, обслужвани от оператора, които ползват услуга пречистване на отпадъчни води* следва да останат по-ниски от стойностите за коригираните променливи, съответно: F1, wE4 и wE2.

3.3. Персонал

Информация за персонал на еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) и среден размер на възнаграждения лв./ЕПЗ е представена в Справка № 5 „Персонал“ на бизнес плана, а информация за общите разходи за възнаграждения на персонала в Справки № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.3.1. Средният размер на възнаграждение на единица персонал на ЕПЗ (хил. евро/ЕПЗ) за периода на бизнес плана (2027-2031 г.) е прогнозиран със среден темп на нарастване в размер на 16,15%. Предложеното увеличение не се приема, по съображенията, изложени в раздел II, т. 2.1.1.

Задължителни указания

3.3.1. Темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за периода 2027-2031 г. не следва да надвишават темповете на нарастване на БВП съгласно макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. – с 2,2% за 2026 г. спрямо отчета за 2025 г. и с по 3,1% годишно за периода 2027–2031 г.

3.4. Потребена електрическа енергия

Информацията за отчетно ниво и прогноза за потребление и разходи за електроенергия е представена в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следното:

3.4.1. Дружеството е планирало разходите за електрическа енергия в бизнес плана по услуги и нива на напрежение на база средни цени на електрическа енергия в лв./МВтч за 2025 г. Същите са определени на база реален отчет, формиран от цена по сключен договор на свободен пазар за доставка на електрическа енергия (образувана от средната месечна цена, определена на пазар „ден напред“ на Българска независима енергийна борса и търговска надбавка), цени мрежови услуги, цена за задължения към обществото и акциз, което е в съответствие с изложено в раздел II, т. 2.1.2.

3.4.2. Дружеството е посочило търговска надбавка в размер на 2,5 лв./МВтч по действащ договор за 2025 г., която се приема за икономически обоснована, доколкото не надвишава пазарните нива от 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, установени въз основа на цената по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД, по съображенията, изложени в раздел II, т. 2.1.2.

3.5. Утайки от ПСОВ

В Справка № 7 „Оползотворяване на утайките от ПСОВ“ на бизнес плана е представена прогноза за действия по произведените утайки от ПСОВ. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.5.1. ВиК операторът предвижда само оползотворяване на утайките от ПСОВ за периода на бизнес плана. За периода 2027-2031 г. дружеството прогнозира разходи за външни услуги за оползотворяване на утайките средно 54,4 лв./тон. (27,81 евро/тон). Предложените единични цени са по-ниски от отчетените през 2024 г. средни разходи за големите и средните ВиК оператори – средно 58 лв./тон. (30 евро/тон). ВиК операторът не е представил актуални договори за оползотворяване на утайките към бизнес плана за периода 2027 – 2031 г.

3.5.2. Отчетеният (за 2025 г.) процент влажност на произведените утайки е посочен 48%, заложеният (за 2027-2031 г.) – 50%, за което не е представена обосновка.

3.5.3. Заложеният (за 2027-2031 г.) процент влажност на оползотворените утайки (50%) е равен на процента влажност на произведените утайки (50%), за което не е представена обосновка.

Задължителни указания

3.5.1. Дружеството следва да представи актуални договори за оползотворяване, доказващи посочената единична цена в размер на 54,4 лв./тон. (27,81 евро/тон). Предвидените мерки и разходи за оползотворяване на утайките следва да бъдат обосновани с договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, като по-високите единични разходи спрямо средните разходи за големите и средните ВиК оператори сами по себе си не са основание за признаването им за регулаторни цели. В случай, че ВиК операторът не може да представи и да подкрепи планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ за регулаторен период 2027-2031 г. с достатъчно конкретни и проверими данни, то същите не следва да надхвърлят средните разходи за големите и средните ВиК оператори за отчетната 2024 г. в размер на 58 лв./т, съответно 30 евро/т.

3.5.2. Дружеството следва да представи обосновка за отчетения (за 2025 г.) процент влажност на произведените утайки – 48% и заложения (за 2027-2031 г.) – 50%.

3.5.3. Дружеството следва да представи обосновка за заложения (за 2027-2031 г.) процент влажност на оползотворените утайки (50%) посочен равен на процента влажност на произведените утайки (50%).

3.6. Ремонтна програма

Общите данни за отчета и прогнозите за ремонтна програма са представени в Справка № 8 „Ремонтна програма“ на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.6.1. Дружеството прогнозира висок ръст на броя ремонти за периода 2027-2031 г. спрямо отчетените за базовата 2025 г., както следва: за услугата доставяне на вода на потребителите – увеличение с 48% за всички направления оперативен ремонт; за услугата отвеждане на отпадъчните води – увеличение с 44% за всички направления оперативен ремонт; за услугата пречистване на отпадъчните води – увеличение с 43% за всички направления оперативен ремонт. ВиК операторът е представил следната обосновка относно прогнозирания брой ремонти за посочените услуги за 2027-2031 г.: *„Оперативните ремонти са прогнозирани с тенденция на увеличение както на броя така и на стойността им. Основанието е влошаване на физическото състояние на обектите с годините и неизбежната инфлация.“* Представената обосновка не е достатъчно изчерпателна, доколкото не аргументира прогнозата за високия ръст на броя ремонти за 2027-2031 г. спрямо базовата 2025 г. за посочените услуги.

3.6.2. Дружеството прогнозира висок ръст (над 10%) на средната цена (лв./бр. ремонт, евро/бр. ремонт) за периода 2027-2031 г. спрямо отчетената за базовата 2025 г. за следните направления оперативен ремонт: 1.1. Ремонт на водоизточници (112%); 1.5. Ремонт на спирателни кранове и хидранти (67%); 1.7. Ремонт на други съоръжения за доставяне на вода на потребителите (67%); 1.8. Ремонт на оборудване, апаратура и машини за доставяне на вода на потребителите (15%); 1.9. Ремонт на сгради за доставяне на вода на потребителите (62%); 1.11. Профилактика (почистване, продухване, други) (18%); 1.13 Други оперативни ремонти за доставяне на вода на потребителите (13%); 2.7. Профилактика (почистване, продухване, други) (18%); 3.8. Други оперативни ремонти за пречистване на отпадъчните води (29%), за което не е представена обосновка.

Задължителни указания

3.6.1. Дружеството следва да допълни представената обосновка за прогнозирания висок ръст на броя ремонти за периода 2027-2031 г. спрямо отчетените за базовата 2025 г., както следва: за услугата доставяне на вода на потребителите – увеличение с 48% за всички направления оперативен ремонт; за услугата отвеждане на отпадъчните води – увеличение с 44% за всички направления оперативен ремонт; за услугата пречистване на отпадъчните води – увеличение с 43% за всички направления оперативен ремонт, доколкото представената обосновка не е достатъчно изчерпателна и не аргументира прогнозата за високия ръст на броя ремонти за 2027-2031 г. спрямо базовата 2025 г., както и увеличението с един и същ процент за всички направления оперативен ремонт за посочените услуги или данните да се коригират.

3.6.2. Дружеството следва да представи обосновки за прогнозирания висок ръст (над 10%) на средната цена (лв./бр. ремонт, евро/бр. ремонт) за периода 2027-2031 г. спрямо отчетените за базовата 2025 г. за следните направления оперативен ремонт: 1.1. Ремонт на водоизточници (112%); 1.5. Ремонт на спирателни кранове и хидранти (67%); 1.7. Ремонт на други съоръжения за доставяне на вода на потребителите (67%); 1.8. Ремонт на оборудване, апаратура и машини за доставяне на вода на потребителите (15%); 1.9. Ремонт на сгради за доставяне на вода на потребителите (62%); 1.11. Профилактика (почистване, продухване, други) (18%); 1.13 Други оперативни ремонти за доставяне на вода на потребителите (13%); 2.7. Профилактика (почистване, продухване, други) (18%); 3.8. Други оперативни ремонти за пречистване на отпадъчните води (29%) или данните да се коригират.

3.7. Предложени нива на показателите за качество

Съгласно чл. 19 от НРКВКУ, дългосрочните нива на показателите за качество (ПК) на ВиК услугите са определени като общи цели за целия ВиК отрасъл и се постигат чрез изпълнение на индивидуалните годишни целеви нива на показателите за качество. Съгласно чл. 21, ал. 3 от НРКВКУ, Комисията определя прогнозни конкретни цели за всеки ВиК оператор по начин, който гарантира, че изпълнението им от всеки ВиК оператор ще доведе до постигане на дългосрочните нива за целия ВиК отрасъл. В тази връзка с Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. Комисията е определила прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите по смисъла на НРКВКУ за „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград.

Информация относно планираните нива на показателите за качество на ВиК услугите е представена в Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги“. Прегледът на представената информация показва, че през 2031 г. дружеството не постига определените в Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. прогнозни конкретни цели за част от показателите за качество, за които не е представило приемлива писмена обосновка относно отклоненията, съгласна чл.22, ал. 2 от НРКВКУ:

3.7.1. За ПК1 *Ниво на покритие с водоснабдителни услуги:* прогнозира се ниво от 96,51% при определената конкретна прогнозна цел за 2031 г. - 99%;

3.7.2. За следните показатели за качество: ПК5 *Аварии по водопроводната мрежа;* ПК11а *Енергийна ефективност за дейността по доставяне на вода на потребителите;* ПК12а *Ефективност на разходите за услугата доставяне на вода на потребителите;* ПК12в *Ефективност на разходите за услугата пречистване на отпадъчни води;* ПК12д *Ефективност на привеждане на водомерите в годност;* ПК12е *Ефективност на изграждане на водомерното стопанство*, дружеството прогнозира годишни нива, с които не се постигат определените конкретни прогнозни цели за 2031 г. съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., за което не са представени обосновки.

Задължителни указания

3.7.1. При изпълнение на указанието по т. 3.1.1. по-горе, следва да се постигне определената индивидуална цел за 2031 г. за ПК1 *Ниво на покритие с водоснабдителни услуги* – 99%**,** съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г.

3.7.2. ВиК операторът следва да извърши корекции на данните за следните показатели за качество: ПК5 *Аварии по водопроводната мрежа*, ПК11а *Енергийна ефективност за дейността по доставяне на вода на потребителите*, ПК12а *Ефективност на разходите за услугата доставяне на потребителите*, ПК12в *Ефективност на разходите за услугата пречистване на отпадъчните води*, ПК12д *Ефективност на привеждане на водомерите в годност* и ПК12е *Ефективност на изграждане на водомерното стопанство*. За тези показатели за качество, за които след корекциите не се постигат определените конкретни прогнозни цели за 2031 г. съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., следва да представи подробни обосновки.

IV. Икономическа част на бизнес плана

4.1. Инвестиционна програма и финансиране

Основните параметри на инвестиционната програма в бизнес плана са представени в Справка № 9 „Инвестиционна програма“. Информация за финансиране на инвестиционната програма е представена в Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ на бизнес плана.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с

нормативните изисквания или липса на обосновки:

4.1.1. Дружеството предвижда да финансира инвестициите в собствени активи изцяло със собствени средства. Дружеството прогнозира да финансира със собствени средства предвидените инвестиции в публични активи. Дружеството няма съществуващи заеми за изграждане на публични активи, чиито главници да предстои да се изплащат през периода на бизнес плана.

Дружеството е предложило за периода на 2027-2031 г. в цените на ВиК услугите да бъдат включени средно 17% от общите разходи за амортизации на публични задбалансови активи (Група 3 от амортизационния план), чрез които да се финансират инвестиционните разходи, предвидени за финансиране със собствени средства. През 2027 г. този размер е 15%.

Предвид гореизложеното дружеството следва да съобрази изискванията, изложени в раздел II, т. 2.2.

4.1.2. Липсват данни за натурални показатели за всички планирани инвестиции през периода на бизнес плана. В Справка № 9 следва да се посочат натурални показатели за планираните инвестиции за 2026 г. за услугата Транспорт, администрация и ИТ.

Задължителни указания

4.1.1.1. ВиК операторът следва да планира за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

4.1.1.2. ВиК операторът следва да съобрази изискването, че за регулаторен период 2027-2031 г. се допуска поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план) единствено за изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото участие на ВиК оператори – бенефициенти по програми с финансиране от ЕС.

4.1.2. В Справка № 9 следва да се посочат натурални показатели за планираните инвестиции за 2026 г. за услугата Транспорт, администрация и ИТ .

4.2. Социалната поносимост на цената на ВиК услугите

Социалната поносимост на цената на ВиК услугите се изчислява съгласно § 1, ал. 1, т. 4 от Допълнителните разпоредби на ЗРВКУ, с данни на Националния статистически институт за медианен доход на едно лице за област Разград за 2025 г.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания:

4.2.1. В Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“ дружеството е попълнило за 2025 г. средномесечния доход на лице от домакинство в региона в размер на 1002,66 лева/месец (512,65 евро/месец). Средномесечният медианен доход на едно лице за област Разград за 2025 г. е в размер на 1148,50 лева/месец (587,22 евро/месец).

Задължителни указания

4.2.1. В Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“ дружеството следва да попълни данните за средномесечния медианен доход на едно лице за област Разград за 2025 г. в размер на 1148,50 лева/месец (587,22 евро/месец).

При одобряване на бизнес плана на ВиК оператора КЕВР действа в условията на обвързана компетентност. Комисията може да одобри предложения бизнес план само ако са спазени изчерпателно и кумулативно посочените в чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ изисквания. На контрол в настоящото административно производство подлежат: съответствието на годишните целеви нива на показателите за качество с дългосрочните такива и с методиката за определяне на допустимите загуби на вода (чл. 11, ал. 1, т. 1 от ЗРВКУ); съответствието на инвестиционната програма и разходите за експлоатация, поддръжка, ремонт и управление на ВиК системите с техническата част на бизнес плана (чл. 11, ал. 1, т. 2 от ЗРВКУ); съответствието на предложените цени с останалите параметри от икономическата част на бизнес плана и с методиката за ценообразуване (чл. 11, ал. 1, т. 3 от ЗРВКУ); съответствието на бизнес плана с принципите и задължителните разпоредби на ЗРВКУ (чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ). В тази връзка се установява, че предложеният от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград бизнес план не изпълнява изискванията по чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ, като констатациите за несъответствие са изложени по-горе.

Предвид гореизложения анализ по техническата и икономическата част на бизнес плана за развитие на дейността на „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., предложеният бизнес план не може да бъде одобрен, поради което приложение следва да намерят нормите на чл. 11, ал. 2 и ал. 3 от ЗРВКУ, съгласно които в случай, че съдържанието на предложения бизнес план в техническата или икономическата му част не отговаря на изискванията на чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ, Комисията дава указания за съответни изменения, като ВиК операторът преработва бизнес плана в съответствие с тях, съответно ВиК операторът внася преработения бизнес план в определения от КЕВР срок.

В допълнение към горното, по силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Предвид необходимостта от преработване на бизнес плана в техническата и икономическата му част, следва да бъдат съответно коригирани и предложените за утвърждаване и одобряване цени, поради което приложение следва да намери нормата на чл. 14, ал. 3 от ЗРВКУ, съгласно която в случай, че предложените цени не отговарят на принципите и разпоредбите на този закон и на НРЦВКУ, Комисията дава указания и определя срок, в съответствие с които ВиК операторът да предложи за одобряване нови цени.

Предвид изложеното и на основание чл. 11, ал. 2 и ал. 3 и чл. 14, ал. 3 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги и чл. 28 от Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

I. ВРЪЩА бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., внесен за одобряване със заявление с вх. № В-17-25-6 от 30.06.2026 г., както и заявление с вх.

№ В-17-25-7 от 30.06.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, със следните задължителни указания:

1. „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград да представи за одобряване преработен бизнес план за развитие на дейността си като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. в електронна форма - текстова част и справки, при спазване на структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и на електронния модел (справки) към бизнес плана в съответствие с утвърдените от Комисията за енергийно и водно регулиране образци, в изпълнение на т. 5 и т. 6 от Указания НРКВКУ. Текстовата част на бизнес плана следва да съответства на данните и информацията в електронния модел към него.

2. По Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“, „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград:

2.1. Да коригира данните за *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ в обособената територия, обслужвана от оператора* (променлива iE5) за периода 2027-2031 г., съобразно т. 17 от Указания НРКВКУ, а именно въз основа на прогноза на НСИ за население по области и пол – вариант I при хипотеза за конвергентност (файл Pop_6.2.2._Pop_DR) за 2025-2030 г., а за 2031 г. – въз основа на интерполация на прогнозите на НСИ за 2030 - 2035 г.

3. По Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги“, „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград:

3.1. При изпълнение на указанието по т. 2.1. по-горе, да постигне определената индивидуална цел за 2031 г. за ПК1 *Ниво на покритие с водоснабдителни услуги* – 99%**,** съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г.

3.2. Да извърши корекции на данните за следните показатели за качество: ПК5 *Аварии по водопроводната мрежа*, ПК11а *Енергийна ефективност за дейността по доставяне на вода на потребителите*, ПК12а *Ефективност на разходите за услугата доставяне на потребителите*, ПК12в *Ефективност на разходите за услугата пречистване на отпадъчните води*, ПК12д *Ефективност на привеждане на водомерите в годност* и ПК12е *Ефективност на изграждане на водомерното стопанство*. За тези показатели за качество, за които след корекциите не се постигат определените конкретни индивидуални цели за 2031 г. съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., да представи подробни обосновки.

4. По Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“, „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград:

4.1. Да коригира данните в Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“ за следните променливи: F1 *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ, ползващо услугата доставяне на вода на потребителите в обособената територия, обслужвана от В и К оператора;* wE4 *Брой население, регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата отвеждане на отпадъчни води в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период* и wE2 *Брой население, регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата пречистване на отпадъчни води в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период* за периода 2027-2031 г. като посочи данни, съобразени с прогнозите на НСИ за население по области и пол – вариант I при хипотеза за конвергентност (файл Pop_6.2.2._Pop_DR)

за 2025-2035 г. за област Разград. В допълнение да съобрази, че след корекцията стойностите за следните променливи: E10 *Общ брой потребители, обслужвани от оператора, които ползват услуга доставяне на вода на потребителите; Общ брой потребители, обслужвани от оператора, които ползват услуга отвеждане на отпадъчни води* и *Общ брой потребители, обслужвани от оператора, които ползват услуга пречистване на отпадъчни води* следва да останат по-ниски от стойностите за коригираните променливи, съответно: F1, wE4 и wE2.

5. По Справка № 5 „Персонал“, „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград:

5.1. Да коригира темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за периода 2027-2031 г., така че да не надвишават темповете на нарастване на БВП съгласно макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. – с 2,2% за 2026 г. спрямо отчета за 2025 г. и с по 3,1% годишно за периода 2027–2031 г.

6. По Справка № 7 „Оползотворяване на утайките от ПСОВ“, „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград:

6.1. Да представи актуални договори за оползотворяване, доказващи посочената единична цена в размер на 54,4 лв./тон. (27,81 евро/тон). Предвидените мерки и разходи за оползотворяване на утайките да бъдат обосновани с договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, като по-високите единични разходи спрямо средните разходи за големите и средните ВиК оператори сами по себе си не са основание за признаването им за регулаторни цели. В случай, че ВиК операторът не може да представи и да подкрепи планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ за регулаторен период 2027-2031 г. с достатъчно конкретни и проверими данни, то същите не следва да надхвърлят средните разходи за големите и средните ВиК оператори за отчетната 2024 г. в размер на 58 лв./т, съответно 30 евро/т.

6.2. Да представи обосновка за отчетения (за 2025 г.) процент влажност на произведените утайки – 48% и заложения (за 2027-2031 г.) – 50%.

6.3. Да представи обосновка за заложения (за 2027-2031 г.) процент влажност на оползотворените утайки (50%) посочен равен на процента влажност на произведените утайки (50%).

7. По Справка № 8 „Ремонтна програма“, „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград:

7.1. Да допълни представената обосновка за прогнозирания висок ръст на броя ремонти за периода 2027-2031 г. спрямо отчетените за базовата 2025 г., както следва: за услугата доставяне на вода на потребителите – увеличение с 48% за всички направления оперативен ремонт; за услугата отвеждане на отпадъчните води – увеличение с 44% за всички направления оперативен ремонт; за услугата пречистване на отпадъчните води – увеличение с 43% за всички направления оперативен ремонт, доколкото представената обосновка не е достатъчно изчерпателна и не аргументира прогнозата за високия ръст на броя ремонти за 2027-2031 г. спрямо базовата 2025 г., както и увеличението с един и същ процент за всички направления оперативен ремонт за посочените услуги или да коригира данните.

7.2. Да представи обосновки за прогнозирания висок ръст (над 10%) на средната цена (лв./бр. ремонт, евро/бр. ремонт) за периода 2027-2031 г. спрямо отчетените за базовата 2025 г. за следните направления оперативен ремонт: 1.1. Ремонт на водоизточници (112%); 1.5. Ремонт на спирателни кранове и хидранти (67%); 1.7.

Ремонт на други съоръжения за доставяне на вода на потребителите (67%); 1.8. Ремонт на оборудване, апаратура и машини за доставяне на вода на потребителите (15%); 1.9. Ремонт на сгради за доставяне на вода на потребителите (62%); 1.11. Профилактика (почистване, продухване, други) (18%); 1.13 Други оперативни ремонти за доставяне на вода на потребителите (13%); 2.7. Профилактика (почистване, продухване, други) (18%); 3.8. Други оперативни ремонти за пречистване на отпадъчните води (29%) или да коригира данните.

8. По Справка № 9 „Инвестиционна програма“ и Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“, „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград:

8.1.1. Да планира за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

8.1.2. Да съобрази изискването, че за регулаторен период 2027-2031 г. се допуска поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план) единствено за изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото участие на ВиК оператори – бенефициенти по програми с финансиране от ЕС.

8.2. В Справка № 9 да посочи натурални показатели за планираните инвестиции за 2026 г. за услугата Транспорт, администрация и ИТ .

9. По Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“, „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград:

9.1. В Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“ да попълни данните за средномесечния медианен доход на едно лице за област Разград за 2025 г. е в размер на 1148,50 лева/месец (587,22 евро/месец).

10. **„Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград** да представи доказателства за оповестяването на предложението за утвърждаване и одобряване на цени в средствата за масово осведомяване, а именно копие от съответните публикации.

11. „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград да представи заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги в съответствие с параметрите на бизнес плана, преработен при изпълнение на горните указания.

II. ОПРЕДЕЛЯ за изпълнение на задължителните указания по т. I срок от 1 (един) месец.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

X

Председател на Комисията за
енергийно и водно регулиране

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

X

Главен секретар на Комисията
за енергийно и водно регулиране