

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**Комисия за енергийно
и водно регулиране**РЕШЕНИЕ****№ ИЗ-Л-230****от 15.07.2026 г.****КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

на закрито заседание, проведено на 15.07.2026 г., като разгледа доклад с вх. № Е-Дк-969 от 26.06.2026 г. относно заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-91 от 28.05.2026 г. на „НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД за продължаване срока на лицензия № Л-230-15 от 04.06.2007 г., за дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“, както и събраните данни от проведеното на 08.07.2026 г. открито заседание по преписката, установи следното:

Административното производство е образувано по постъпило заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-91 от 28.05.2026 г. на „НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД за продължаване срока на лицензия № Л-230-15 от 04.06.2007 г., издадена за дейността „търговия с електрическа енергия“, допълнена с права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ с Решение № И1-Л-230 от 18.08.2014 г., продължена със срок от 10 (десет) години с Решение № И2-Л-230 от 15.09.2016 г. и на основание чл. 56, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 67, ал. 1 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). За проучване на обстоятелствата в заявлението и приложенията към него е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-150 от 03.06.2026 г. на председателя на КЕВР. Заявителят е представил допълнителна информация с писмо с вх. № Е-ЗЛР-ПД-91 #1 от 03.06.2026 г.

Резултатите от извършения анализ на заявлението и приложенията към него са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-969 от 26.06.2026 г., който е приет с решение на КЕВР по Протокол № 163 от 01.07.2026 г., т. 1. В изпълнение на разпоредбата на чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ на 08.07.2026 г. е проведено открито заседание, в което е взел участие упълномощен представител на заявителя. Не са направени възражения по фактите, обстоятелствата и изводите, отразени в приетия доклад.

Въз основа на анализ на фактите и обстоятелствата, съдържащи се в документите по административната преписка, се установи следното:

„НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД притежава Лицензия № Л-230-15 от 04.06.2007 г., издадена за дейността „търговия с електрическа енергия“, като с Решение № И1-Л-230 от 18.08.2014 г. е допълнена с права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“. Лицензията е продължена с Решение № И2-Л-230 от 15.09.2016 г. на КЕВР за срок от 10 г. (десет години), считано от 04.07.2017 г.

В срока по чл. 42, ал. 2 от ЗЕ, „НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД е подало заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-91 от 28.05.2026 г. за продължаване срока на издадената лицензия с 10 г. (десет години), на основание чл. 56, ал. 1, т. 1 от ЗЕ. Предвид

горното, по аргумент от чл. 69, ал. 1 от НЛДЕ, Комисията следва да прецени изпълнението на изискванията и задълженията по действащата лицензия и дали заявителят ще продължи да отговаря на условията за упражняване на лицензията, а именно дали притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията.

„НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД с ЕИК 000649348 е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2, т. 1 от Търговския закон, което се установява от представените от заявителя данни, както и от извършена служебна справка в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ) към Агенция по вписванията. Заявителят е еднолично дружество с ограничена отговорност, вписано в ТРРЮЛНЦ към Агенция по вписванията, със седалище и адрес на управление: Р България, общ. Столична, 1000 гр. София, район Оборище, ул. „Триадица“ № 8.

„НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД има следния предмет на дейност: производство на електрическа енергия, централизирани покупки и продажби на електрическа енергия, снабдяване с електрическа енергия на потребителите, присъединени към преносната мрежа, внос и износ на електрическа енергия, строителна и ремонтна дейност в областта на електропроизводството, инвестиционна дейност, внедряване и популяризиране на енергийната ефективност при производството на енергия.

Капиталът на дружеството е в размер на xxx евро (xxx), разпределен в xxx (xxx) бр. поименни акции с право на глас с номинална стойност в размер на xxx евро (xxx) всяка една. Поименните акции не могат да бъдат заменяни с акции на приносител. Всяка акция дава право на един глас, право на дивидент и на ликвидационен дял в имуществото на дружеството. Капиталът на дружеството е изцяло внесен. Едноличен собственик на капитала на заявителя е „Български енергиен холдинг“ ЕАД.

„НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД е с едностепенна система на управление с Съвет на директорите в състав: xxx, xxx, xxx, xxx и xxx – граждани на Р България. Дружеството се представлява от xxx.

Видно от горното, „НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2, т. 1 от Търговския закон, следователно отговаря на изискванията по чл. 40, ал. 1 от ЗЕ да бъде лице, регистрирано по Търговския закон.

Съгласно чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. По смисъла на § 1, т. 2 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ са юрисдикциите по смисъла на § 1, т. 64 от Допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с изключение на Гибралтар (брит.) и държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Според посочената разпоредба на ЗКПО министърът на финансите по предложение на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите утвърждава списък на държавите/териториите - юрисдикции с преференциален данъчен режим, който се обнародва в „Държавен вестник“. В тази връзка, със Заповед № ЗМФ-33 от 13.01.2023 г., обн. ДВ, бр. 7 от 2023 г., в сила от 01.02.2023 г., министърът на финансите е утвърдил списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален данъчен режим, включващ: Вирджинските острови (САЩ), Остров Гуам (САЩ), Остров Рождество (Коледен остров), Питкърн и Република Палау. Също така, юрисдикции с преференциален данъчен режим са и държавите/териториите, включени в Списъка на Европейския съюз на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели – арг. от § 1,

т. 64, изр. последно от Допълнителните разпоредби на ЗКПО. Такъв Списък е приет от Съвета на Европейския съюз на 17.02.2026 г., обнародван в Официален вестник на Европейския съюз, С 1465 от 06.03.2026 г. и включва юрисдикции, неосказващи съдействие за данъчни цели, както следва: Американска Самоа, Ангила, Гуам, Палау, Панама, Руска федерация, Търкс и Кайкос, Американски Вирджински острови, Вануату, както и Виетнам.

Съгласно § 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „контрол“ е понятие по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), според който „контрол“ е контролът по смисъла на § 1в от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а именно – когато едно физическо или юридическо лице (контролиращ) притежава повече от половината от гласовете в общото събрание на друго юридическо лице, или има право да определя повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на друго юридическо лице и същевременно е акционер или съдружник в това юридическо лице, или има право да упражнява решаващо влияние върху друго юридическо лице по силата на сключен с него договор или по силата на неговия дружествен договор или устав, или е акционер или съдружник в друго юридическо лице и по силата на договор с други акционери или съдружници контролира самостоятелно повече от половината от гласовете в общото събрание на това юридическо лице. Контрол по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗМИП е и всяка възможност, която, без да представлява индикация за пряко или косвено притежаване, дава възможност за упражняване на решаващо влияние върху юридическо лице или друго правно образувание при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване на юридическото лице, прекратяване на дейността му и други въпроси от съществено значение за дейността му.

С оглед горното, по отношение на „НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД следва да бъде установена структурата на собственост и контрол на дружеството. В тази връзка след служебно извършена справка в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията, както и от представената от заявителя информация се установява следното: Едноличен собственик на капитала на „НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД е „Български енергиен холдинг“ ЕАД. Едноличен собственик на капитала на „Български енергиен холдинг“ ЕАД е българската държава чрез министъра на енергетиката.

Във връзка с гореизложеното за „НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД не е налице забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици.

Заявителят е представил изискуемите по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „а“ и б. „б“ от НЛДЕ декларации от които е видно, че членовете на Съвета на директорите на дружеството не са лишавани от правото да упражняват търговска дейност и не са осъждани с влязла в сила присъда за престъпление против собствеността или против стопанството. Представена е и декларация по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „в“, б. „д“ от НЛДЕ, че „НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД не е в производство по несъстоятелност, не е обявено в несъстоятелност и не е в ликвидация, не му е отнемана лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, нито му е отказвано издаване на лицензия за същата дейност. Представена е декларация за истинността на заявените обстоятелства и на приложените документи и данни, съгласно изискванията на чл. 3, ал. 3 от НЛДЕ.

Предвид изложеното, издаването на исканата лицензия не е в противоречие с чл. 40, ал. 4, т. 1-3 от ЗЕ.

Вещни права

Изискванията на чл. 40, ал. 1, т. 2 от ЗЕ за наличие на вещни права на заявителя върху енергийния обект, са неприложими в настоящата хипотеза, тъй като дейността „търговия с електрическа енергия“, попада в изключенията, посочени в цитираната т. 2. В тази връзка

не следва да се прилага и разпоредбата на чл. 40, ал. 1, т. 3 от ЗЕ, а именно да се представят и доказателства, че заявителят отговаря на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда.

Срок

Срокът за продължаване на лицензията, за който кандидатства заявителят е 10 г. (десет години). „НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД е обосновало искания срок с това, че xxx xxx xxx xxx.

Технически, материални и човешки ресурси, и организационна структура за продължаване на осъществяване на дейностите, изискванията и задълженията на действащата лицензия за „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

Относно наличието на технически и материални ресурси за осъществяване на дейностите, изискванията и задълженията на действащата лицензия:

Видно от интернет страницата на „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД „НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД е регистрирано в регистъра на търговските участници като координатор на стандартна балансираща група с xxx“ и към момента е със статус „xxx“.

Дружеството посочва, че дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ се осъществява от Дирекция „Търговия с електрическа енергия и оптимизация“ в централното управление на НЕК ЕАД. Звеното е с числен състав xxx човека и е оборудвано с необходимите материални и информационни ресурси.

Заявителят декларира, че разполага с висококвалифицирани специалисти, обезпечаващи дейностите свързани със системния софтуер, хардуерното оборудване, базите данни, приложените софтуери, киберсигурността и други, както и със специализирани помещения за разполагане на сървърно и комуникационно оборудване, а информационната мрежа включва: локална мрежа в централното управление, локална мрежа във всяко поделение в страната, високонадеждна и резервирана мрежа с национално покритие между поделенията, високонадеждна и резервирана интернет свързаност. Заявителят посочва и следните специализирани решения: xxx, която обхваща всички бизнес процеси в дружеството; xxx; система за документооборот; високотехнологични решения за надеждност и киберсигурност.

За извършване на дейността по търговия с електрическа енергия се използва съществуващата информационна система на дружеството. „НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД декларира, че разполага с информационно, телекомуникационно и компютърно оборудване, като доказателство е приложило следните копия на договори за: xxx; xxx, xxx; xxx и xxx бр. xxx; доставка на xxx; доставка на xxx; предоставяне за ползване, доставка, xxx.

Относно наличието на човешки ресурси и опит за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“:

Дружеството е представило данни за организационната си структура, от която е видно, че се ръководи от Съвет на директорите и изпълнителен директор. Дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ се осъществява от Дирекция „Търговия с електрическа енергия и оптимизация“ в централното управление на „НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД. Звеното е с числен състав xxx човека и е оборудвано с необходимите материални и информационни ресурси.

В Дирекция „Търговия с електрическа енергия и оптимизация“ са обособени следните звена: xxx“ се състои от xxx отдела „xxx“ и „xxx“; Отдел „xxx“; Отдел „xxx“.

Заявителят декларира, че персоналът притежава необходимата квалификация и има необходимия опит да изпълнява дейността „търговия с електрическа енергия“ допълнена с

правата и задълженията на „координатор на стандартна балансираща група“. Опитът на персонала в областта на доставките и търговията с електроенергия е натрупан в резултат на продължителното и активно участие на „НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД на свободния пазар, където компанията е установила необходимите връзки с контрагенти и доставчици и е постигнала висок авторитет, като изряден търговски партньор.

Представена е справка на служителите заети с дейността по търговия с електрическа енергия, ведно с длъжността, която заемат, образованието, което имат, тяхната квалификация, номер и дата на трудовия договор и трудов стаж. Представени са автобиографии на двама от служителите на ръководни позиции, заети с дейността „търговия с електрическа енергия“.

Предвид гореизложеното и въз основа на представените от дружеството доказателства, „НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД притежава технически възможности, организационна структура, материални и човешки ресурси и отговаря на условията да продължи да изпълнява дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

Финансови възможности на заявителя за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“, както и наличие на финансови гаранции и обезпечения за сключване на сделки за търговия с електрическа енергия съгласно Правилата за условията и реда за предоставяне на достъп до електропреносната и електроразпределителните мрежи (Правилата):

В изпълнение на изискванията на чл. 68, ал. 2, т. 5 от НЛДЕ „НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД е представило финансова прогноза със счетоводни баланси, отчети за приходите и разходите и отчети за паричните потоци за периода 2027 г. – 2031 г. за управление и развитие на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“, с прогнозни обеми търгувана електрическа енергия и средни прогнозни цени на електрическата енергия съгласно изискванията на чл. 13 от НЛДЕ.

За целите на настоящото производство, представената финансова прогноза се разглежда с оглед установяване на финансовите възможности на дружеството за изпълнение на лицензионната дейност за посочения срок.

Прогнозните средни цени и количества ел. енергия, които дружеството ще купува и продава на вътрешния пазар през периода на бизнес плана са:

Показател	Мярка	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.	2031 г.
Средна продажна цена	евро/MWh	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx
Средна покупна цена	евро/MWh	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx
Количество търгувана ел. енергия общо	MWh	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx

Прогнозите приходи от лицензионната дейност за търговия с електрическа енергия се очаква да бъдат xxx хил. евро през 2027 г. и xxx хил. евро през 2031 г. Очакваната оперативна печалба ще се движи от xxx хил. евро през 2027 г. до xxx хил. евро през 2031 г.

Сравнителна таблица на прогнозните приходи и разходи за периода 2027 г. – 2031 г. е представена по-долу:

Показатели в хил. евро	Прогноза				
	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.	2031 г.
Приходи	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx
Разходи за дейността	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx
Оперативна печалба	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx

НЕК ЕАД е представило SWOT анализ, в който дружеството обективно е посочило своите силни и слаби страни, възможностите за развитие и вероятните заплахи за дейността си.

От предоставения заверен годишен финансов отчет за 2024 г. е видно, че дружеството има приходи от дейността „търговия с електрическа енергия“ на територията на Р. България. Също така в подадената в Комисията справка за 2026 г. за годишната лицензионна такса, е видно също, че дружеството е осъществявало дейност по лицензията за търговия с електрическа енергия през календарната 2025 г.

Дружеството е представило удостоверение с изх. xxx от xxx г. от банка „xxx“ АД, според което „НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД, е клиент на банката с открита специална сметка, наличността по която към xxx г. е в размер на xxx евро (xxx евро).

Сумата по специалната сметка е в размер, съответстващ на изискванията на чл. 19, ал. 2 от Правилата, видно от приходите на дружеството от лицензионната дейност на територията на Р България за 2025 г. Съгласно удостоверението банката се задължава при поискване от КЕВР да предоставя информация на Комисията относно оборотите и салдото по сметката.

Предвид гореизложеното може да се направи извод, че ако спази заложените в бизнес плана параметри и представените в пазарния анализ данни, „НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД ще притежава финансови възможности за да продължи извършване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

Правила за работа с потребители на енергийни услуги:

На основание чл. 38в, ал. 1 от ЗЕ „НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД е представило Правила за работа с потребители на енергийни услуги по лицензия за търговия с електрическа енергия. Представените Правила отговарят на изискванията за тяхното съдържание съгласно чл. 38в, ал. 2 от ЗЕ, като уреждат реда и сроковете за получаване, разглеждане, проверка и отговор на подадените жалби, сигнали и предложения, формата на данните за потреблението и процедурата, по която доставчиците и потребителите на енергийни услуги получават достъп до тях.

Договор за участие в стандартна балансираща група:

На основание чл. 12, ал. 1 от НЛДЕ и чл. 19, ал. 1 и ал. 2 във връзка с чл. 11, т. 9 от ПТЕЕ, „НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД е представило типов комбиниран договор за покупко-продажба на електрическа енергия, който е със съдържание, предвидено в чл. 12, ал. 2 от НЛДЕ. Представен е също проект на Общи

принципи за разпределяне на небалансите на стандартната балансираща група с координатор „НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД, според който небалансите се разпределят между участниците в групата в съответствие с ПТЕЕ.

Предвид гореизложеното, на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 и т. 5 и чл. 38в, ал. 3, и чл. 56, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката, и чл. 69, ал. 2, т. 1 и ал. 3 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Продължава срока на лицензия № Л-230-15 от 04.06.2007 г., за дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“, издадена на „НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД с ЕИК 000649348, вписано в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията, със седалище и адрес на управление: Република България, община Столична, 1000 гр. София, район Оборище, ул. „Триадица“ № 8 с 10 (десет) години.

2. Одобрява на „НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ“ ЕАД Правила за работа с потребители на енергийни услуги, приложение към това решение и приложение към лицензията по т. 1.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд – град София в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

X

Пламен Младеновски
Председател на КЕВР

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

X

Росица Тоткова
Главен секретар на КЕВР