РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Комисия за енергийно
и водно регулиране

Р Е Ш Е Н И Е
№ И5-Л-312
от 11.11.2026 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 11.11.2026 г., като разгледа заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-102 от 23.06.2026 г., подадено от „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД за изменение на лицензия № Л-312-03 от 23.11.2009 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, както и събраните данни от проведеното на 04.11.2026 г. открито заседание по преписката, установи следното:

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-102 от 23.06.2026 г. от „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД за изменение на лицензия № Л-312-03 от 23.11.2009 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) във връзка с чл. 61, ал. 2, т. 2 и чл. 64, ал. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). За проучване на обстоятелствата в заявлението и приложенията към него е сформирана работна група със заповед № З-Е-176 от 26.06.2026 г. на председателя на КЕВР.

След преглед на постъпилото заявление, с писмо с изх. № Е-ЗЛР-И-102 от 01.07.2026 г. на КЕВР от дружеството е изискано да представи допълнителна информация и документи, които са представени с писмо с вх. № Е-ЗЛР-И-102 от 13.07.2026 г. и писмо с вх. № Е-ЗЛР-И-102 от 23.09.2026 г.

Резултатите от извършения анализ на заявлението и приложенията към него са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-1775 от 22.10.2026 г., приет с решение на КЕВР по Протокол № 269 от 28.10.2026 г., т. 4, и публикуван на интернет страницата на Комисията. В изпълнение на разпоредбата на чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ, на 04.11.2026 г. е проведено открито заседание, на което представител на заявителя е посочил, че няма възражения по доклада. Също така по преписката е постъпило становище с вх. № Е-ЗЛР-И-102 от 03.11.2026 г., в което „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД е изразило съгласие с доклада и е заявило, че приема изложените в него изводи и предложения.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

„ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД, с ЕИК 200532770, е еднолично акционерно дружество, надлежно учредено по реда на Търговския закон и вписано в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ) към Агенцията по вписванията, със седалище и адрес на управление: Р България, област Велико Търново, община Горна Оряховица, гр. Горна Оряховица, ул. „Св. Княз Борис I“ № 29, което се установява след извършена служебна справка в ТРРЮЛНЦ към Агенцията по вписванията. Дружеството е с предмет на дейност: производство и търговия с електроенергия и топлоенергия (след лиценз), преработка на въглища, сделки с кокс, въглища, и/или пепелина, машинно-монтажни дейности, консултантски услуги, изграждане на енергийни инсталации, както и всяка друга дейност, незабранена от закона.

Капиталът на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД е в размер на 4 363 815 евро, разпределен в 8 556 500 броя налични поименни акции, всяка с номинална стойност от 0,51 евро.

Дружеството е с едностепенна система на управление – съвет на директорите и се представлява от изпълнителния директор, заедно с един от останалите двама членове на съвета на директорите.

Съгласно чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. По смисъла на §1, т. 2 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ са юрисдикциите по смисъла на §1, т. 64 от Допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с изключение на Гибралтар (брит.) и държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Според посочената разпоредба на ЗКПО министърът на финансите по предложение на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите утвърждава списък на държавите/териториите – юрисдикции с преференциален данъчен режим, който се обнародва в „Държавен вестник“. В тази връзка, със Заповед № ЗМФ-33 от 13.01.2023 г., обн. ДВ, бр. 7 от 2023 г., в сила от 01.02.2023 г., министърът на финансите е утвърдил списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален данъчен режим, включващ: Вирджинските острови (САЩ), Остров Гуам (САЩ), Остров Рождество (Коледен остров), Питкерн и Република Палау. Също така, юрисдикции с преференциален данъчен режим са и държавите/териториите, включени в Списъка на Европейския съюз на юрисдикциите, неоказващи съдействие за данъчни цели – арг. от § 1, т. 64, изр. последно от Допълнителните разпоредби на ЗКПО. Такъв Списък е приет от Съвета на Европейския съюз на 09.10.2026 г., и е публикуван на 16.10.2026 г. в Официален вестник на Европейския съюз, C/2026/5413, като включва юрисдикции, неоказващи съдействие за данъчни цели, както следва: Американска Самоа, Ангила, Гуам, Палау, Руска федерация, Търкс и Кайкос, Американски Вирджински острови, както и Вануату.

Съгласно §1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „контрол“ е понятие по смисъла на §2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), според който „контрол“ е контролът по смисъла на §1в от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а именно – когато едно физическо или юридическо лице (контролиращ) притежава повече от половината от гласовете в общото събрание на друго юридическо лице, или има право да определя повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на друго юридическо лице и същевременно е акционер или съдружник в това юридическо лице, или има право да упражнява решаващо влияние върху друго юридическо лице по силата на сключен с него договор или по силата на неговия дружествен договор или устав, или е акционер или съдружник в друго юридическо лице и по силата на договор с други акционери или съдружници контролира самостоятелно повече от половината от гласовете в общото събрание на това юридическо лице. Контрол по смисъла на §2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗМИП е и всяка възможност, която, без да представлява индикация за пряко или косвено притежаване, дава възможност за упражняване на решаващо влияние върху юридическо лице или друго правно образувание при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване на юридическото лице, прекратяване на дейността му и други въпроси от съществено значение за дейността му.

С оглед горното, по отношение на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД следва да бъде установена структурата на собственост и контрол на дружеството. В тази връзка, от представените от дружеството и публикувани в ТРРЮЛНЦ документи и информация се установява следното:

Едноличен собственик на капитала на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД е „Захарни заводи 2024“ АД, дружество регистрирано в Р България, с ЕИК 208087219.

Капиталът на „Захарни заводи 2024“ АД се притежава от „Захар инвест“ АД – 74.42 % от капитала и от „Захарни заводи“ АД – 25,58 % от капитала.

„Захар инвест“ АД е дружество, регистрирано в Р България, с ЕИК 104119736, 99,98% от капитала на което се притежава от „Захарни заводи“ АД.

„Захарни заводи“ АД е дружество, регистрирано в Р България, с ЕИК 208626410, чийто капитал се притежава от физическите лица – Георги Алексиев Узунов, държава: България, 40 %; Светослав Георгиев Узунов, държава: България – 30% и Георги Михайлов Ангелов, държава: България – 30 % от капитала.

Във връзка с гореизложеното, за „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД не е налице забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици.

Заявителят „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД притежава лицензия № Л-312-03 от 23.11.2009 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ за срок от 10 години. С Решение № И1-Л-312 от 27.05.2013 г. Комисията е изменила лицензията във връзка с извеждане от експлоатация на 1 бр. енергиен котел и 1 бр. парен котел. С Решение № И2-Л-312 от 25.07.2019 г. Комисията е изменила лицензията, във връзка с извеждане от експлоатация на турбогенератор ТГ 2, и е продължила срока ѝ с 10 години, считано от 24.11.2019 г. С Решение № И3-Л-312 от 20.01.2021 г. лицензията е изменена по отношение на използваните първични енергийни източници чрез замяна на част от основното гориво (въглища), с алтернативни горива (биомаса), като общата инсталирана електрическа мощност - 6 MW и общо инсталираната топлинна мощност - 83 MW остават непроменени. В тази връзка, КЕВР е одобрила актуализирано Приложение № 1 –„Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“ към лицензията. С Решение № И4-Л-312 от 02.12.2025 г. лицензията е изменена по отношение на енергийния обект, във връзка с извеждане от експлоатация на основно съоръжение – енергиен парогенератор ЕПГ 3, тип ПК 35/39, като общата топлинна мощност се променя от 83 MW на 57 MW, а инсталираната електрическа мощност от 6 MW остава непроменена. В тази връзка, КЕВР е одобрила актуализирано Приложение № 1 „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“ към лицензията.

С подаденото заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-102 от 23.06.2026 г. дружеството е направило искане за изменение на лицензия № Л-312-03 от 23.11.2009 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ във връзка с извеждане от експлоатация на турбогенератор № 1.

Заявлението е подадено на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, съгласно който производство за изменение на лицензия може да се образува по искане на лицензианта. В конкретния случай, лицензиантът е поискал изменение на лицензията в частта ѝ за обектите, с които се извършва лицензионната дейност. Извеждането от експлоатация на турбогенератор № 1, представляващ основно съоръжение за изпълнение на лицензионна дейност по производство на електрическа и топлинна енергия на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД, налага изменение на лицензията по отношение на енергийния обект, за който е издадена. Съгласно чл. 64, ал. 2 от НЛДЕ лицензиантът е длъжен да поиска изменение на лицензията при извеждане от експлоатация на генериращи мощности. На основание чл. 49, ал. 2, т. 1 от НЛДЕ, списъкът и описанието на обекта или на обектите, с които се осъществява лицензионната дейност с техните технически и технологични характеристики, е приложение към издадената лицензия. Всяко актуализиране в това приложение, по аргумент на противното от чл. 49, ал. 3 от НЛДЕ, се счита за изменение на лицензията. В тази връзка към заявлението „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД е представило актуализирано Приложение № 1 „Описание на обекта с

неговите технически и технологични характеристики“, така както се предлага да бъде изменено.

Също така, извеждането от експлоатация на турбогенератор № 1, който е единственото съоръжение за производство на електрическа енергия на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД, налага изменение на вида на лицензията по отношение на лицензионната дейност, която от „производство на електрическа и топлинна енергия“ ще се измени на „производство на топлинна енергия“. Това изменение води до промяна в текстовата част на лицензията, както и до актуализиране на приложението към лицензията, в което се съдържа описанието на обектите, с които се осъществява лицензионната дейност, с техните технически и технологични характеристики.

С Решение № И4-Л-312 от 02.12.2025 г. Комисията е одобрила актуализирано Приложение № 1 „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“, към лицензия № Л-312-03 от 23.11.2009 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, от което е видно, че инсталираната електрическа мощност на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД е 6 MW, а топлинната мощност е 57 MW, със следните производствени съоръжения:

- парогенератор (ПГ) ст. № 1 тип БКЗ 75/39 ФБ – с паропроизводство 75 t/h, $t^{o}_{пп}$ = 440^{o}C, $P_{пп}$ = 3,9 MPa;

- турбогенератор (ТГ) № 1 – Пуснат в експлоатация през 2002 г. Турбината е противоналегателна тип Р-6/35/5 с номинални входящи параметри: $t^{o}_{пп}$ = 440^{o}C, $P_{пп}$= 3,5 - 3,7 MPa, $Q_{вход\ ТГ}$ = 60 t/h. Генераторът е тип Т6 - 2УЗ, S = 7 500 kVA, P = 6 MWe, Cos$\varphi_{ном}$ = 0,8.

Основната дейност на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД е производство на топлинна и електрическа енергия за нуждите на производствата на заводите на територията на площадката.

Със заявлението „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД е представило актуализирано Приложение № 1 към лицензията, с което се предлага промяна по отношение на енергийния обект, във връзка с извеждане от експлоатация на турбогенератор (ТГ) № 1.

„ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД е представило следната обосновка към искането за изменение на лицензията:

В „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД, гр. Горна Оряховица е реализирана технологична схема с инсталация за комбинирано производство с парна турбина с противоналягане. Инсталацията за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия се състои от един парогенератор, свързан в колектор, работещ с основно гориво въглища – внос от Русия, биомаса и резервно гориво газ (ПГ № 1 с паропроизводство 75 т/ч), и противоналегателен турбогенератор (ТГ № 1 тип Р-6-35/5М с електрическа мощност 6 MW). Производството е автоматизирано и контролирано от дежурен оперативен персонал, както в нормални, така и в преходни режими на експлоатация. Осигурена е визуализация на голям брой технологични параметри, архивиране на данни, промени, превключвания и всички аварийни състояния.

Парогенераторът се намира в котелно помещение, а турбогенераторът – в машинна зала. При работата на ТЕЦ, за производство на топлинна и електрическа енергия участват един ЕПГ и ТГ№ 1 и произведената топлоенергия се подава на консуматорите през колектор 6 ата.

Поради намаляване на нуждите от технологична пара дружеството е заявило, че няма да се налага да бъде включван в работа ПГ № 1, заедно с турбогенератор № 1. Турбогенераторът е монтиран през 2002 г. и до края на 2024 г. има натрупани 77 095 работни часа. Ръководството на дружеството е преценило, че в близките години не е икономически изгодно да се работи с основно гориво въглища с парогенератор № 1 и турбогенератор № 1. На технически съвет е разгледано предложение за извеждане от експлоатация на турбогенератор № 1 и е взето решение за извеждане от експлоатация и бракуване на съоръжението. За доказване на посочените обстоятелства, заявителят е представил заповед №3 от 28.05.2026 г. и Протокол от техническия съвет, проведен на 01.06.2026 г.

В обосновката към искането за изменение на лицензията заявителят е посочил, че обща инсталирана в дружеството електрическа мощност няма да има, а общо инсталираната топлинна мощност е 57 MW. Дружеството е декларирало, че това няма да доведе до нарушаване непрекъснатостта на снабдяване на потребителите с топлинна енергия от групата на „Захарни заводи“ АД.

След извеждане от експлоатация на турбогенератор № 1, общата инсталирана топлинна мощност в „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД остава непроменена на 57 MW. В тази връзка, Приложение № 1 „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“ към лицензия № Л-312-03 от 23.11.2009 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ следва да бъде изменено.

В резултат на горното лицензията за производство на електрическа и топлинна енергия на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД следва да бъде изменена, като се одобри актуализирано приложение № 1 към лицензията и актуализиран текст на лицензията.

От извършения анализ на предоставените от дружеството данни и финансова обосновка за влиянието на извеждането от експлоатация на турбогенератор № 1 върху приходите и разходите на дружеството е установено следното:

Извеждането от лицензията на турбогенератор № 1 е продиктувано от обстоятелството, че поради намаляване на нуждите от технологична пара не се налага да бъде включван в работа. Съоръжението е монтирано през 2002 г. и до края на 2024 г. има натрупани 77 095 работни часа. Ръководството на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД е преценило, че не е икономически изгодно да се работи с основно гориво въглища. Очакваните разходи по демонтажа на турбогенератор № 1 са на стойност 2 000 евро. Дружеството е заявило, че турбогенераторът ще бъде демонтиран с цел продажба, като демонтажът ще се проведе при спазване на правилата за безопасна работа, за да се избегнат повреди както на машината, така и на съседни системи.

Въз основа на гореизложеното може да се направи извод, че извеждането от експлоатация на турбогенератор № 1 няма да се отрази негативно върху финансовите показатели на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД при осъществяване на лицензионната дейност.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 1, чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката, чл. 49, ал. 1, т. 5 и т. 8 и ал. 2, т. 1, чл. 61, ал. 2, т. 2, чл. 64, ал. 1 и ал. 2 и чл. 66, т. 1 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

1. ИЗМЕНЯ лицензия № Л-312-03 от 23.11.2009 г., издадена на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД, с ЕИК 200532770, със седалище и адрес на управление: Р България, област Велико Търново, община Горна Оряховица, гр. Горна Оряховица, ул. „Св. Княз Борис I“ № 29, както следва:

1.1. По отношение на дейността, за която е издадена лицензията, като дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ се изменя на „производство на топлинна енергия“.

1.2. По отношение на енергийния обект, с който се осъществява лицензионната дейност, във връзка с извеждане от експлоатация на турбогенератор № 1, в резултат на което инсталираната електрическа мощност се променя от 6 MW на 0 MW, а инсталираната топлинна мощност остава непроменена – 57 MW.

2. ОДОБРЯВА актуализиран текст на лицензия № Л-312-03 от 23.11.2009 г. за дейността „производство на топлинна енергия“, приложение и неразделна част от това решение.

3. ОДОБРЯВА актуализирано Приложение № 1 „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“ към лицензия № Л-312-03 от 23.11.2009 г. за дейността „производство на топлинна енергия“, приложение и неразделна част от това решение.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд – София град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

X

За Председател на КЕВР
съгласно Заповед № 3-ОХ-82 от 02.11.2026...

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

X

Главен секретар на Комисията за
енергийно и водно регулиране