РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Комисия за енергийно
и водно регулиране

Р Е Ш Е Н И Е
№ И5-Л-029
от 28.10.2026 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 28.10.2026 г., като разгледа заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-151 от 02.09.2026 г., подадено от „Топлофикация Русе“ АД, за изменение на лицензия № Л-029-03 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, както и събраните данни от проведеното на 21.10.2026 г. открито заседание по преписката, установи следното:

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-151 от 02.09.2026 г. от „Топлофикация Русе“ АД, с което дружеството е поискало изменение на лицензия № Л-029-03 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) във връзка с чл. 61, ал. 2, т. 2 и чл. 64, ал. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). Дружеството е поискало изменение на лицензията по отношение на производствените обекти, с които се осъществява лицензионната дейност, поради извеждане от експлоатация на турбогенератор ТГ № 1 (парна турбина ТГ1 с електрически генератор Г1) и въвеждане в експлоатация на обект „Когенерация 2“, състоящ се от два боря еднотипни когенератори – КГ-4 и КГ-5.

За проучване на обстоятелствата в заявлението и приложенията към него е сформирана работна група със заповед № З-Е-239 от 04.09.2026 г. на председателя на КЕВР.

След преглед на постъпилото заявление, с писмо с изх. № Е-ЗЛР-И-151 от 10.09.2026 г. от дружеството е изискано да представи допълнителна информация и документи, които са предоставени с писма с вх. № Е-ЗЛР-И-151 от 17.09.2026 г., от 08.10.2026 г. и от 09.10.2026 г.

Резултатите от извършения анализ на заявлението и приложенията към него са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-1693 от 12.10.2026 г., приет с решение на КЕВР по Протокол № 257 от 14.10.2026 г., т. 6, и публикуван на интернет страницата на Комисията. В изпълнение на разпоредбата на чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ, на 21.10.2026 г. е проведено открито заседание, на което представител на заявителя е посочил, че няма възражения и приема доклада.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

От извършена служебна справка за актуално състояние в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ) към Агенцията по вписванията се установява, че „Топлофикация Русе“ АД е акционерно дружество, вписано с ЕИК 117005106 и адрес на управление: област: Русе, община: Русе, гр. Русе, п. к. 7009, ул. „ТЕЦ-ИЗТОК“ № 1. Дружеството е с предмет на дейност: производство на електрическа и топлинна енергия, комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, пренос на топлинна енергия, поддръжка и експлоатация на газопроводи ниско налягане и други дейности и услуги, обслужващи основната дейност, както и всяка друга незабранена от закона дейност.

Капиталът на „Топлофикация Русе“ АД е в размер на 14 458 067,52 евро, разпределен в 28 349 152 бр. поименни безналични акции с номинална стойност на една акция 0,51 евро и е изцяло внесен. „Топлофикация Русе“ АД е публично дружество.

„Топлофикация Русе“ АД е с едностепенна система на управление и се ръководи от тричленен съвет на директорите, като представляващ дружеството е изпълнителният директор.

Съгласно чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. По смисъла на §1, т. 2 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ са юрисдикциите по смисъла на §1, т. 64 от Допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с изключение на Гибралтар (брит.) и държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Според посочената разпоредба на ЗКПО министърът на финансите, по предложение на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите, утвърждава списък на държавите/териториите – юрисдикции с преференциален данъчен режим, който се обнародва в „Държавен вестник“. В тази връзка, със Заповед № ЗМФ-33 от 13.01.2023 г., обн. ДВ, бр. 7 от 2023 г., в сила от 01.02.2023 г., министърът на финансите е утвърдил списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален данъчен режим, включващ: Вирджинските острови (САЩ), Остров Гуам (САЩ), Остров Рождество (Коледен остров), Питкерн и Република Палау. Също така, юрисдикции с преференциален данъчен режим са и държавите/териториите, включени в Списъка на Европейския съюз на юрисдикциите, неоказващи съдействие за данъчни цели – арг. от §1, т. 64, изр. последно от Допълнителните разпоредби на ЗКПО. Такъв списък е приет от Съвета на Европейския съюз и е публикуван на 16.10.2026 г. в Официалния вестник на Европейския съюз, C/2026/5413, като включва юрисдикции, неоказващи съдействие за данъчни цели, както следва: Американска Самоа, Ангила, Гуам, Палау, Руска федерация, Търкс и Кайкос, Американски Вирджински острови и Вануату.

Съгласно §1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „контрол“ е понятие по смисъла на §2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), според който „контрол“ е контролът по смисъла на §1в от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а именно – когато едно физическо или юридическо лице (контролиращ) притежава повече от половината от гласовете в общото събрание на друго юридическо лице, или има право да определя повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на друго юридическо лице и същевременно е акционер или съдружник в това юридическо лице, или има право да упражнява решаващо влияние върху друго юридическо лице по силата на сключен с него договор или по силата на неговия дружествен договор или устав, или е акционер или съдружник в друго юридическо лице и по силата на договор с други акционери или съдружници контролира самостоятелно повече от половината от гласовете в общото събрание на това юридическо лице. Контрол по смисъла на §2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗМИП е и всяка възможност, която, без да представлява индикация за пряко или косвено притежаване, дава възможност за упражняване на решаващо влияние върху юридическо лице или друго правно образувание при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване на юридическото лице, прекратяване на дейността му и други въпроси от съществено значение за дейността му.

С оглед горното, по отношение на „Топлофикация Русе“ АД следва да бъде установена структурата на собственост и контрол на дружеството. В тази връзка, от представените от дружеството и публикувани в ТРРЮЛНЦ документи и информация се установява следното:

От представения препис от книгата на акционерите на „Топлофикация Русе“ АД към 27.08.2026 г. се установява, че основен акционер с 81,38% е „Топлофикация-Плевен“ АД, с ЕИК 114005624. Съгласно препис от книгата на акционерите на „Топлофикация-Плевен“ АД към 30.06.2026 г. 85,52% от капитала на дружеството се притежава от Каталанд ЛТД, което е дружество с ограничена отговорност, регистрирано във Великобритания, с дружествен №

09050821 и едноличен собственик на капитала - физическото лице Фанос Касапис, гражданин на Кипър.

Предвид горното, по отношение на „Топлофикация Русе“ АД не е приложима забраната на чл. 3, т. 14 от ЗИФОДРЮПДРКЛТДС.

„Топлофикация Русе“ АД притежава лицензия № Л-029-03 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ за срок от 20 години. С Решения с № И1-Л-029-03 от 14.05.2003 г., № И2-Л-029-03 от 22.01.2007 г., № И3-Л-029 от 23.12.2019 г. и № И4-Л-029 от 15.02.2024 г. КЕВР е изменила лицензията на дружеството по отношение на енергийния обект, с който се осъществява лицензионна дейност. С решение № И3-Л-029 от 23.12.2019 г. срокът на лицензията е продължен с 20 години, считано от 16.12.2020 г.

С подаденото заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-151 от 02.09.2026 г. дружеството е направило искане за изменение на лицензия № Л-029-03 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ във връзка с извеждане от експлоатация на турбогенератор ТГ № 1 (парна турбина ТГ1 с електрически генератор Г1) и въвеждане в експлоатация на обект „Когенерация 2“, състоящ се от два броя еднотипни когенератори – КГ-4 и КГ-5, производство на Warstilla, тип – 20V34SG, с обща инсталирана електрическа мощност от 17,46 MW.

Заявлението е подадено на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, съгласно който производство за изменение на лицензия може да се образува по искане на лицензианта. В конкретния случай, лицензиантът е поискал изменение на лицензията в частта ѝ за обектите, с които се извършва лицензионната дейност.

Извеждането от експлоатация на ТГ № 1, представляващ основно съоръжение за изпълнение на лицензионна дейност по производство на електрическа и топлинна енергия на „Топлофикация Русе“ АД, както и въвеждане в експлоатация на нов обект „Когенерация 2“, състоящ се от два броя еднотипни когенератори – КГ-4 и КГ-5, налага изменение на лицензията по отношение на енергийния обект, за който е издадена. Съгласно чл. 64, ал. 2 от НЛДЕ лицензиантът е длъжен да поиска изменение на лицензията при извеждане от експлоатация на генериращи мощности. На основание чл. 49, ал. 1, т. 8 от НЛДЕ лицензията съдържа обекта, чрез който се извършва лицензионната дейност. Съгласно чл. 49, ал. 2, т. 1 от НЛДЕ, списъкът и описанието на обекта или на обектите, с които се осъществява лицензионната дейност с техните технически и технологични характеристики, е приложение към издадената лицензия. Всяко актуализиране в това приложение, по аргумент на противното от чл. 49, ал. 3 от НЛДЕ, се счита за изменение на лицензията. В тази връзка към заявлението „Топлофикация Русе“ АД е представило актуализирано Приложение № 1 „Списък и технически характеристики на основните съоръжения, предназначени за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия в „Топлофикация Русе“ АД“, така както се предлага да бъде изменено. За удостоверяване на вещните си права дружеството е представило копие от нотариален акт за недвижимия имот, договор за придобиване на съоръженията и извлечение от инвентарна книга. Дружеството не е поискало изменение на срока на лицензията. Изменението на лицензията в частта, свързана с енергийния обект, няма да доведе до изменение на вида на лицензията – тя ще остане лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“. Исканото изменение няма да доведе до промяна в текстовата част на лицензията, а само до актуализиране на приложението към лицензията, в което се съдържа описанието на обектите, с които се осъществява лицензионната дейност, с техните технически и технологични характеристики.

С Решение № И4-Л-029 от 15.02.2024 г. Комисията е одобрила актуализирано Приложение № 1 – „Списък и технически характеристики на основните съоръжения, предназначени за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия в „Топлофикация Русе“ АД“ към лицензия № Л-029-03 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, от което е видно, че инсталираната електрическа мощност е 420,91 MW, а топлинната мощност е 1 350,61 MW, със следните производствени съоръжения:

1. Енергийни парогенератори (ЕПГ) – ЕПГ 1, ЕПГ 2, ЕПГ 3, ЕПГ 4, ЕПГ 5, ЕПГ 7, ЕПГ 8;

2. Турбогенератори в ТЕЦ „Русе Изток“ – ТГ 1, ТГ 2, ТГ 3, ТГ 4, ТГ 5, ТГ 6;

3. Електрически генератори в ТЕЦ „Русе Изток“ - Г1, Г2, Г3, Г4, Г5, Г6.

4. Когенератори - КГ-1, КГ-2 и КГ-3, производство на Wartsila, тип - 16V34SG, с обща инсталирана електрическа мощност 20,91 MW.

Със заявлението „Топлофикация Русе“ АД е представило актуализирано Приложение № 1 към лицензията, с което се предлага промяна по отношение на енергийния обект, във връзка с извеждане от експлоатация на турбогенератор (ТГ) № 1 и въвеждане в експлоатация на обект „Когенерация 2“, състоящ се от два броя еднотипни когенератори – КГ-4 и КГ-5.

„Топлофикация Русе“ АД е представило следната обосновка към искането за изменение на лицензията:

„Топлофикация Русе“ АД е производител на електрическа и топлинна енергия с две основни структурни звена – ТЕЦ „Русе Изток“ и градска топлопреносна мрежа за промишлена пара и битово горещо водоснабдяване. От съществуващите електропроизводствени съоръжения с най-голям брой работни часове и пускови цикли е турбогенератор ТГ № 1. Поради това е взето решение на съвета на директорите за извеждане от експлоатация на съоръжението, като новият обект „Когенерация 2“ ще бъде заместваща мощност за производство на електрическа енергия по високоефективен способ, като произвежданата от него топлоенергия ще позволи да се обезпечи надеждното топлоснабдяване на потребителите и качествено изпълнение на лицензионните задължения на дружеството, включително и по действащата лицензия № Л-030-05 от 15.11.2000 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“.

Също така, дружеството е посочило, че решението за изграждане на заместващ обект „Когенерация 2“ кореспондира с европейските директиви и норми в областта на екологичното законодателство като намалява отрицателното въздействие върху околната среда и намалява вредните емисии при производството на електрическа и топлинна енергия в сравнение с използването на твърди фосилни горива.

Двата когенератора се разполагат в нова сграда с идентификатор 63427.8.37.99, разположена в урегулиран поземлен имот - УПИ I – 158пп, Източна промишлена зона по плана на гр. Русе, ПИ с идентификатор 63427.8.37, по кадастралната карта на гр. Русе.

Посочено е, че когенераторните модули ще бъдат присъединени към електропреносната мрежа, собственост на „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД, по електропровод 110 kV, извод „Пухлево дере”, за което е сключен Договор за присъединяване на обект на производител на електрическа енергия към преносната мрежа № ДГ- ПР-110-4111 от 27.07.2026 г.

Дружеството е посочило, че извеждането от експлоатация на ТГ № 1, при въвеждане в експлоатация на новата заместваща мощност, няма да доведе до нарушаване на лицензионните му задължения по отношение на качество и надеждност на топлоснабдяването, както и не води до изменение вида и срока на действие на издадената лицензия.

С писмо с вх. № Е-ЗЛР-И-151 от 08.10.2026 г. дружеството е представило Разрешение за ползване № ДНСК26-РП-577 от 08.10.2026 г., с което са въведени в експлоатация строежи: „Производствена сграда за монтаж и експлоатация на два броя когенератори и трафопост, площадки за монтиране на стационарни съоръжения и вентилатори за входяща вентилация“ и „Трансформаторно поле 110/11 KV - силов трансформатор Т3-25/31,5 MVA и захранващ кабел 11 KV до него, изводно поле „Пухлево дере“ в ОРУ 110 KV на п/ст „ТЕЦ-Русе Изток“ и надлъжно - дефиринциални защити на извод „Пухлево дере“ в п/ст „ТЕЦ-Русе Изток“ и п/ст „Русе“.

От анализа на представените доказателства може да се направи извод, че въвеждането в експлоатация на двата броя еднотипни когенератори – КГ-4 и КГ-5 в „Топлофикация Русе“ АД ще доведе до повишаване на ефективността на производствения процес и съответно ще допринесе и за опазване на околната среда.

Предвид извеждането от експлоатация на турбогенератор ТГ№ 1 (парна турбина ТГ1 с електрически генератор Г1) и въвеждане в експлоатация на двата броя еднотипни когенератори – КГ-4 и КГ-5 в „Топлофикация Русе“ АД, общата инсталирана топлинна мощност се променя от 1 350,61 MW на 1 366,61 MW, а инсталираната електрическа мощност от 420,91 MW на 408,37 MW.

Предвид гореизложеното Приложение № 1 към Лицензия № Л-029-03 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ на „Топлофикация Русе“ АД – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“ следва да бъде изменено в съответствие с представената от дружеството техническа информация.

От извършения анализ на предоставените от дружеството данни и финансова обосновка за влиянието на извеждането от експлоатация на турбогенератор ТГ № 1 и въвеждането на когенератори КГ-4 и КГ-5 върху приходите и разходите на дружеството е установено следното:

Извеждането от лицензията на ТГ № 1 е продиктувано от обстоятелството, че съоръжението не е в експлоатация от м. април 2009 г. Извеждането му от експлоатация няма да доведе до намаляване на приходите от производство на електрическа и топлинна енергия, както и до влошаване на топлоснабдяването на потребителите. Също така, дружеството очаква намаляване на оперативните разходи в резултат на отпадане на необходимостта от поддържане и ремонт на ТГ № 1 и преминаване към по-ефективна и по-предвидима когенерационна мощност.

С въвеждането на двата нови когенератора дружеството планира да увеличи приходите от комбинирано производство и продажба на електрическа енергия по високоефективен начин, както и оптимизирани приходи от топлоснабдяване. В същото време ще има намаление на специфичния разход на гориво (природен газ) за единица произведена енергия, както и намаляване на разходите за емисии на парникови газове поради екологичния профил на съоръженията.

Резултатът от въвеждането на новата инвестиция е подобряване на финансовите показатели на дружеството, а от там и на неговата финансова стабилност. Дружеството е приложило извадка от инвентарна книга към 08.10.2026 г., от която е видно, че отчетната стойност на когенератори КГ-4 и КГ-5 е в размер на XXX евро. За изграждането им са използвани изцяло собствени средства.

Въз основа на гореизложеното може да се направи извод, че извеждането от експлоатация на ТГ № 1 и въвеждането в експлоатация на когенератори КГ-4 и КГ-5 няма да се отрази негативно върху финансовите показатели на „Топлофикация Русе“ АД при осъществяване на лицензионната дейност.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 1, чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката, чл. 49, ал. 1, т. 8 и ал. 2, т. 1 и чл. 64, ал. 2 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

1. Изменя лицензия № Л-029-03 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, издадена на „Топлофикация Русе“ АД, с ЕИК 117005106 и адрес на управление: област: Русе, община: Русе, гр. Русе, п. к. 7009, ул. „ТЕЦ-

Изток“ № 1, по отношение на енергийния обект, във връзка с извеждане от експлоатация на основно съоръжение турбогенератор ТГ № 1 и въвеждането в експлоатация на когенератори КГ-4 и КГ-5, като общата инсталирана топлинна мощност се променя от 1 350,61 MW на 1 366,61 MW, а инсталираната електрическа мощност – от 420,91 MW на 408,37 MW.

2. Във връзка с изменението по т. 1 одобрява актуализирано Приложение № 1 – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“ към лицензия № Л-029-03 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, приложение и неразделна част от това решение.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд – София град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

X

Пламен Младеновски - Председател на Комисията за енергийно и водно регулир...

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

X

Росица Тоткова - Главен секретар на Комисията за енергийно и водно регулир...