РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Комисия за енергийно
и водно регулиране

**Р Е Ш Е Н И Е**
**№ И4-Л-055**
**от 11.11.2026 г.**

**КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

**на закрито заседание, проведено на 11.11.2026 г., като разгледа заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-177 от 30.10.2025 г., подадено от „Топлофикация - Перник“ АД за изменение на лицензия № Л-055-03 от 08.01.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, както и събраните данни от проведеното на 04.11.2026 г. открито заседание по преписката, установи следното:**

Административното производство е образувано по постъпило в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-177 от 30.10.2025 г. от „Топлофикация - Перник“ АД, за изменение на лицензия № Л-055-03 от 08.01.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ), във връзка с чл. 61, ал. 2, т. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). Дружеството е поискало изменение на лицензията по отношение на енергийния обект поради промяна на инсталираната мощност на турбогенератор ТГ 5 и въвеждане в експлоатация на заместващ обект „Когенераторна инсталация“ № 2, състояща се от два броя когенератори - КГ 4 и КГ 5, с обща инсталирана мощност 17,4 МВтч.

Със Заповед № З-Е-351 от 05.11.2025 г. на председателя на Комисията е сформирана работна група със задача да проучи обстоятелствата, съдържащи се в заявлението и приложенията към него, за установяване на допустимостта и основателността на исканията. След преглед на постъпилото заявление с писмо с изх. № Е-ЗЛР-И-177 от 06.11.2025 г. от дружеството е изискано да представи допълнителна информация. С писма с вх. № Е-ЗЛР-И-177 от 18.11.2025 г., от 21.10.2026 г. и от 23.10.2026 г. дружеството е представило допълнително данни и информация.

Резултатите от извършения анализ на заявлението и приложенията към него са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-1779 от 23.10.2026 г., приет с решение на КЕВР по Протокол № 269 от 28.10.2026 г., т. 6, и публикуван на интернет страницата на Комисията. В изпълнение на разпоредбата на чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ, на 04.11.2026 г. е проведено открито заседание, на което представител на заявителя е посочил, че няма възражения по доклада.

**Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:**

От извършена справка за актуално състояние в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ) се установява, че „Топлофикация - Перник“ АД с ЕИК 113012360 е акционерно дружество със седалище и адрес на управление: област Перник, община Перник, гр. Перник 2303, ж.к. Мошино.

Предметът на дейност на „Топлофикация - Перник“ АД е производство на електрическа и топлинна енергия; пренос на топлинна енергия; разпределение и продажба на топлинна енергия; поддържане, ремонтиране и преустройване на парни и водогрейни котли, съдове работещи под налягане, тръбопроводи за водна пара или гореща вода, стоманени промишлени и сградни газови инсталации за природен газ, мостови и козлови кранове и техните подкранови пътища, поддържане на разпределителни газопроводи за природен газ; лабораторно изпитване

на въглища; поддържане на топлопреносната мрежа и инсталации и други дейности и услуги, обслужващи основните дейности, както и всяка друга дейност незабранена от закона.

Дружеството е с едностепенна система на управление и се ръководи от четиричленен съвет на директорите, като представляващ дружеството е изпълнителният директор.

Капиталът на дружеството е в размер на 53 499 668,61 евро, разпределен в 104 901 311 броя акции с номинална стойност 0,51 евро, от които 5000 броя акции клас „А“ – привилегировани и 104 896 311 броя акции клас „Б“ – обикновени.

В производството по изменение на лицензията по отношение на „Топлофикация - Перник“ АД следва да се установи дали е приложима забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС). Съгласно чл. 3, т. 14 от ЗИФОДРЮПДРКЛТДС, в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. По смисъла на §1, т. 2 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ са юрисдикциите по смисъла на §1, т. 64 от Допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с изключение на Гибралтар (брит.) и държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Според посочената разпоредба на ЗКПО министърът на финансите по предложение на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите утвърждава списък на държавите/териториите – юрисдикции с преференциален данъчен режим, който се обнародва в „Държавен вестник“. В тази връзка, със Заповед № ЗМФ-33 от 13.01.2023 г., обн. ДВ, бр. 7 от 2023 г., в сила от 01.02.2023 г., министърът на финансите е утвърдил списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален данъчен режим, включващ: Вирджинските острови (САЩ), Остров Гуам (САЩ), Остров Рождество (Коледен остров), Питкерн и Република Палау. Също така, юрисдикции с преференциален данъчен режим са и държавите/териториите, включени в Списъка на Европейския съюз на юрисдикциите, неоказващи съдействие за данъчни цели – арг. от § 1, т. 64, изр. последно от Допълнителните разпоредби на ЗКПО. Такъв Списък е приет от Съвета на Европейския съюз на 09.10.2026 г., и е публикуван на 16.10.2026 г. в Официален вестник на Европейския съюз, C/2026/5413, като включва юрисдикции, неоказващи съдействие за данъчни цели, както следва: Американска Самоа, Ангила, Гуам, Палау, Руска федерация, Търкс и Кайкос, Американски Вирджински острови, както и Вануату.

Съгласно §1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „контрол“ е понятие по смисъла на §2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), според който „контрол“ е контролът по смисъла на §1в от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а именно – когато едно физическо или юридическо лице (контролиращ) притежава повече от половината от гласовете в общото събрание на друго юридическо лице, или има право да определя повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на друго юридическо лице и същевременно е акционер или съдружник в това юридическо лице, или има право да упражнява решаващо влияние върху друго юридическо лице по силата на сключен с него договор или по силата на неговия дружествен договор или устав, или е акционер или съдружник в друго юридическо лице и по силата на договор с други акционери или съдружници контролира самостоятелно повече от половината от гласовете в общото събрание на това юридическо лице. Контрол по смисъла на §2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗМИП е и всяка възможност, която, без да представлява индикация за пряко или косвено притежаване, дава възможност за упражняване на решаващо влияние върху юридическо лице или друго правно образувание при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване на юридическото лице, прекратяване на дейността му и други въпроси от съществено значение за дейността му.

С оглед горното, по отношение на „Топлофикация - Перник“ АД следва да бъде установена структурата на собственост и контрол на дружеството. В тази връзка, от

представените от дружеството и публикувани в ТРРЮЛНЦ документи и информация се установява следното:

Капиталът на „Топлофикация-Перник“ АД се притежава от „Бови Тур“ ЕООД – 3 738 бр. акции клас „А“ и 74 500 600 бр. акции клас „Б“, от „Стийм Трейдинг“ ЕАД – 1 262 бр. акции клас „А“ и 25 150 209 бр. акции клас „Б“ и от Министерство на енергетиката – 5 245 502 бр. акции клас „Б“. Основен акционер в „Топлофикация - Перник“ АД, притежаващ – 71,02 % от всички акции, е „Бови Тур“ ЕООД, търговско дружество, учредено по Търговския закон на Р България, с ЕИК 175028502. От извършена служебна справка в ТРРЮЛНЦ е видно, че едноличен собственик на капитала на „Бови Тур“ ЕООД е Бингам Мениджмънт Лтд, чуждестранно юридическо лице, държава: Великобритания, с едноличен собственик физическото лице Стефанос Константину - гражданин на Република Кипър. От извършена служебна справка за актуално състояние в ТРРЮЛНЦ е установено, че едноличен собственик на капитала на „Стийм Трейдинг“ ЕАД, с ЕИК 200273595, е Антартио Комерс Лтд., идентификация НЕ332747, чуждестранно юридическо лице, държава: Кипър. Заявителят е представил и Удостоверение от 22.08.2025 г. от Министерство на енергетиката, търговията и индустрията, Република Кипър, от което е видно, че едноличен собственик на капитала на Антартио Комерс Лтд е физическото лице Георгиос Христодулу, гражданин на Република Кипър.

Във връзка с гореизложеното, за „Топлофикация - Перник“ АД не е налице забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици.

„Топлофикация - Перник“ АД е титуляр на лицензия № Л-055-03 от 08.01.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, със срок от 15 години, продължена с Решение № И1-Л-055 от 21.07.2015 г., за срок от 10 години, считано от 01.01.2016 г., изменена с Решение № И2-Л-055 от 03.08.2023 г., продължена с Решение № И3-Л-055 от 06.03.2025 г., за срок от 25 години, считано от 01.01.2026 г.

С подаденото заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-177 от 30.10.2025 г. за изменение на лицензия № Л-055-03 от 08.01.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ „Топлофикация - Перник“ АД е направило искане по отношение на енергийния обект във връзка с промяна на инсталираната мощност на ТГ № 5 и въвеждане в експлоатация на два броя когенератори КГ - 4 и КГ – 5.

Заявлението е подадено на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, съгласно който производство за изменение на лицензия може да се образува по искане на лицензианта. В съответствие с чл. 61, ал. 2, т. 2 и чл. 64, ал. 1 от НЛДЕ лицензиантът може да поиска изменение и/или допълнение на лицензията при съществено изменение на обстоятелствата при упражняване на лицензионната дейност, както и по отношение на естеството на първичните енергийни източници, които се използват, и/или на енергопреобразуващата технология, когато това ще доведе до повишаване на ефективността при използване на енергията и енергийните ресурси и/или до намаляване на вредното въздействие върху околната среда. Лицензиантът по същество е поискал изменение на лицензията в частта ѝ за обектите, с които се извършва лицензионната дейност, поради съществено изменение на обстоятелствата при упражняване на лицензионната дейност. На основание чл. 49, ал. 1, т. 8 от НЛДЕ лицензията съдържа обекта, чрез който се извършва лицензионната дейност. Съгласно чл. 49, ал. 2, т. 1 от НЛДЕ, списъкът и описанието на обекта или на обектите, с които се осъществява лицензионната дейност с техните технически и технологични характеристики, е приложение към издадената лицензия. Всяко актуализиране в това приложение, по аргумент за противното от чл. 49, ал. 3 от НЛДЕ, се счита за изменение на лицензията, поради което към заявлението си дружеството е представило актуализирано Приложение № 1 към лицензията.

В случая изменението на лицензията в частта, свързана с енергийния обект, няма да доведе до изменение на вида на лицензията, която остава лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“. Исканото изменение няма да доведе до промяна в текстовата част на лицензията, а само до актуализиране на приложението към лицензията, в

което се съдържа описанието на обектите, с които се осъществява лицензионната дейност, с техните технически и технологични характеристики.

За удостоверяване на вещните си права върху новопридобитите съоръжения дружеството е представило договор, сключен на 01.10.2022 г., между „Топлофикация - Перник“ АД и „ХХХ“ ЕООД за продажба на два броя употребявани когенератори и нотариален акт за собственост върху недвижими имоти.

Към момента на подаване на заявлението за изменение на издадената лицензия № Л-055-03 от 08.01.2001 г. на „Топлофикация - Перник“ АД за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, в централата са в експлоатация следните основни съоръжения:

- два енергийни парогенератора - ПГ 4 и ПГ 5, тип Барабанен, година на пуск съответно 1958 г. и 1966 г.,
- три турбогенератора – ТГ 3, ТГ 4 и ТГ 5, в експлоатация съответно от 1993 г., 1958 г., и 1966 г., номинална мощност съответно 25 MW; 25 MW и 55 MW.
- парен котел - тип КМ-12, 1995 г., с номинално паропроизводство 12 t/h, номинално налягане 1,3 MPa, номинална температура 194°C, проектно гориво – мазут/природен газ.
- три когенератора - КГ № 1, КГ № 2 и КГ № 3, тип Wartsila Финландия, година на пуск – 2023 г., всеки един с инсталираната електрическа мощност – 6,97 MW и инсталираната топлинна мощност – 5,67 MW.

Общо инсталираната електрическа мощност в дружеството е 125,91 MW, а общо инсталираната топлинна мощност – 213,01 MW.

**„Топлофикация-Перник“ АД е представило следната обосновка към искането за изменение на лицензията:**

Дружеството предлага да бъде изменена лицензия № Л-055-03 от 08.01.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ по отношение на енергийния обект, с който се осъществява лицензионната дейност, поради промяна на инсталираната мощност на ТГ № 5 и въвеждане в експлоатация на обект „Когенераторна инсталация“ № 2, състоящ се от два броя когенератори - КГ 4 и КГ 5, производство на Wartsila с обща инсталирана електрическа мощност 17,46 MW. За промяната на инсталираната мощност на турбогенератор ТГ № 5 е взето решение на съвета на директорите. Дружеството е посочило, че промяната в инсталираната мощност на турбогенератор ТГ № 5 няма да доведе до нарушаване на лицензионните му задължения и не води до изменение на вида и срока на действие на издадената лицензия.

„Топлофикация-Перник“ АД е производител на електрическа и топлинна енергия с основен топлоизточник ТЕЦ „Република“. Централата осигурява топлинна енергия за град Перник на 20 196 абоната (битови, промишлени, бюджетни и стопански потребители) и електрическа енергия, която се продава на свободния пазар. Дружеството е посочило, че с оглед на големия брой работни часове и изменение на работните характеристики на турбогенератор ТГ № 5 е взето решение на съвета на директорите, с което е изменена (намалена) инсталираната му електрическа мощност от 55 MW на 38 MW, като новият обект „Когенераторна инсталация“ № 2 ще бъде заместваща мощност за производство на високоефективна електрическа енергия. Дружеството е посочило, че взетото решение за изграждане на заместващ обект „Когенераторна инсталация“ № 2 е в изпълнение на европейските директиви за ограничаване вредното въздействие върху околната среда и намаляване на вредните емисии при производството на електрическа и топлинна енергия, както и че това кореспондира и с последните изменения в т. нар. европейска „Зелена сделка“, която насърчава производство на електрическа и топлинна енергия в съоръжения, използващи основно гориво – природен газ.

Със заявлението дружеството е представило актуализирано Приложение № 1, така както се предлага да бъде изменено.

С писмо с вх. № Е-ЗЛР-И-177 от 21.10.2026 г. е представено Разрешение за ползване № ДНСК26-РП-607 от 20.10.2026 г., с което е въведен в експлоатация строеж: „Когенераторна

инсталация за производство на електрическа и топлинна енергия II“ и извлечение от инвентарна книга на дружеството относно въведената в експлоатация когенераторна инсталация.

**След въвеждане в експлоатация на двата броя когенератори КГ № 4 и КГ № 5 в „Топлофикация - Перник“ АД общата инсталирана топлинна мощност се променя от 213,01 MW на 228,43 MW, а инсталираната електрическа мощност се променя от 125,91 MW на 143,37 MW.**

Предвид горното, Приложение № 1 към Лицензия № Л-055-03 от 08.01.2001 г. за „производство на електрическа и топлинна енергия“ – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“, следва да бъде изменено съгласно представената от дружеството техническа информация.

От извършения анализ на предоставените от дружеството данни и финансова обосновка за влиянието на въвеждането на когенераторна инсталация № 2 с два броя когенератори КГ-4 и КГ-5 върху приходите и разходите на дружеството е установено следното:

С въвеждане в експлоатация на двата когенератора се очаква ръстът на приходите от топлинна и електрическа енергия по действащи цени на месечна база да е от порядъка на XXX хил. евро (XXX хил. лв.). Пускането на допълнителна мощност ще доведе до по-голяма сигурност при спазването и изпълнението на лицензионните ангажименти на дружеството за производство на електрическа и топлинна енергия и пренос на топлинна енергия. Въвеждането в експлоатация на когенератори № 4 и № 5 отразява намеренията на дружеството за намаление на въглеродния отпечатък и подобряване на показателите на околната среда в района; намаляване на емитираните количества $CO_2$ до XXX t/год.; преустановяване генерирането на производствени отпадни води за период от осем месеца; намаляване на емисиите на $SO_2$, емисиите фини прахови частици стотици пъти и седем пъти емисиите CO; намаляване на количеството на депонираните неопасни производствени отпадъци - пепел, сгурия и гипс.

С използването на когенератори № 4 и № 5 ще се повиши КПД на термичните процеси в централа и ще се осигури „зелена топлинна енергия“ за абонатите на гр. Перник. Дружеството е приложило извадка от инвентарна книга към 21.10.2026 г., от която е видно, че балансовата стойност на ко-генератори № 4 и № 5 е в размер на XXX евро.

**Въз основа на гореизложеното може да се направи извод, че въвеждането в експлоатация на два броя когенератори КГ № 4 и КГ № 5 няма да се отрази негативно върху финансовите показатели на „Топлофикация – Перник“ АД при осъществяване на лицензионната дейност.**

**Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 1, чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката, чл. 49, ал. 1, т. 8 и ал. 2, т. 1, чл. 61, ал. 2, т. 2, чл. 64, ал. 1 и чл. 66, т. 1 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,**

**КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

**Р Е Ш И:**

**1. Изменя лицензия № Л-055-03 от 08.01.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, издадена на „Топлофикация – Перник“ АД, с ЕИК 113012360, със седалище и адрес на управление: област Перник, община Перник, гр. Перник 2303, ж.к. Мошино, по отношение на енергийния обект, във връзка с въвеждането в експлоатация на когенератори № 4 и № 5, като общата инсталирана топлинна мощност се променя от 213,01 MW на 228,43 MW, а общата инсталирана електрическа мощност се променя от 125,91 MW на 143,37 MW.**

**2. Във връзка с изменението по т. 1 одобрява актуализирано Приложение № 1 – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“ към**

**лицензия № Л-055-03 от 08.01.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, приложение към настоящото решение.**

**Решението подлежи на обжалване пред Административен съд – София град в 14 (четиринадесет) дневен срок.**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

X

За Председател на КЕВР
съгласно Заповед № З-ОХ-82 от 02.11.2026...

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

X

Главен секретар на Комисията за
енергийно и водно регулиране