РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Комисия за енергийно
и водно регулиране

Р Е Ш Е Н И Е
№ БП-Ц-12
от 04.11.2026 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 04.11.2026 г., като разгледа заявление с вх. № В-17-36-6 от 23.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация" ООД, гр. Търговище като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-36-6 от 03.07.2026 г., и заявление с вх. № В-17-36-7 от 03.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, както и доклад с вх. № В-ДК-223 от 30.10.2026 г., установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадени в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № В-17-36-6 от 23.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация" ООД, гр. Търговище като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-36-6 от 03.07.2026 г., и заявление с вх. № В-17-36-7 от 03.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни (ВиК) услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ) ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1 не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година съгласно действащия бизнес план.

Настоящият регулаторен период е започнал от 1 януари 2022 г. и приключва на 31.12.2026 г., новият регулаторен период започва от 1 януари 2027 г., а ВиК операторите представят за одобряване в КЕВР нови бизнес планове до 30.06.2026 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващите регулаторни периоди.

На основание двете наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане за новия регулаторен период 2027-2031 г., както следва:

- Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2027-2031 г., приети с Решение № У-1 от 16.07.2025 г. на КЕВР (Указания НРКВКУ);

- Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторния период 2027-2031 г., приети с Решение № У-2 от 16.07.2025 г. на КЕВР (Указания НРЦВКУ);

- Решение № ПК-1 от 29.10.2025 г. за определяне на групи ВиК оператори за регулаторен период 2027-2031 г.;

- Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. за определяне на индивидуални прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за 2031 г.;

- Решение № НВ-1 от 17.12.2025 г., поправено с Решение № ФГ-1 от 08.04.2026 г., за утвърждаване на норма на възвръщаемост на ВиК операторите за регулаторен период 2027-2031 г.

С Решение № БП-Ц-1 от 27.02.2020 г., Комисията е одобрила бизнес план на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище за периода 2017-2021 г. С Решение № БП-Ц-12 от 29.06.2022 г. е одобрен бизнес план за периода 2022-2026 г. Предвид обстоятелството, че 2026 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на дружеството и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2027-2031 г.

Според чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ заявлението за утвърждаване на цени за първия ценови период и одобряване на цени за всеки от следващите ценови периоди от регулаторния период, при прилагане на метода „горна граница на цени“, е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-36-6 от 23.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-36-6 от 03.07.2026 г.

- заявление с вх. № В-17-36-7 от 03.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

I. Общи данни за ВиК оператора, обособена територия и изпълнение изискванията на Закона за водите (ЗВ)

1.1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище, с ЕИК 835014989, е вписано в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията, със седалище и адрес на управление: гр. Търговище, бул. „29 януари” № 3. Дружеството е със смесено участие в капитала – мажоритарният дял се притежава от „Български ВиК холдинг“ ЕАД, с принципал Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), а останалата част от капитала е разпределен между следните общини: Търговище, Омуртаг и Антоново. Дружеството е с уставен капитал в размер на 1 299 223,35 евро.

Дружеството е с предмет на дейност: проучване, проектиране, изграждане, поддържане и управление на водоснабдителни, канализационни, електро и топло-енергийни системи, включително и пречиствателни станции за питейни води, всички други дейности и услуги в страната и чужбина, незабранени от закона. Дружеството се управлява и представлява в отношенията с трети лица от управител.

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, на основание § 34 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 47 от 2009 г.), във връзка с чл. 198а от ЗВ, са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техният обхват и граници. С това решение е определена обособена територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище под номер 45 в решението, включваща общините: Търговище, Антоново и Омуртаг.

Съгласно чл. 198б, т. 2 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от асоциацията по ВиК (АВиК), в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. За обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище е учредена „Асоциация по ВиК – Търговище“, с Булстат: 125584514 (АВиК – Търговище).

По силата на чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Възлагането на тези дейности, според чл. 198п, ал. 1 от ЗВ се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

В изпълнение на горните разпоредби, между АВиК – Търговище и „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище на 22.04.2016 г. е сключен договор по чл. 198п, ал. 1 от ЗВ за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги за срок от 15 години (Договор № АВиК – 011(90) от 22.04.2016 г.).

На 04.12.2018 г. между АВиК – Търговище и „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище е сключено Допълнително споразумение № 1 към Договор № АВиК – 011(90) от 22.04.2016 г., съгласно което дружеството ще започне фактически и изцяло да предоставя ВиК услуги и да стопанисва и експлоатира публични активи на територията на общините Попово и Опака от 01.01.2019 г.

Във връзка с настъпилите промени в първоначално определените граници на обособената територия на дружеството, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище предоставя ВиК услуги на всички общини в област Търговище - Търговище, Антоново, Омуртаг, Попово и Опака.

На 12.07.2024 г. между АВиК – Търговище и „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище е сключено Допълнително споразумение № 2 към Договор № АВиК – 011(90) от 22.04.2016 г., съгласно което дружеството ще кандидатства за получаване на безвъзмездна финансова помощ по Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.

„Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище предоставя следните ВиК услуги на потребителите в област Търговище – доставяне на вода, отвеждане и пречистване на отпадъчни води. Дружеството извършва и услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор по отношение на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД, чрез Водоснабдителна система „Кипилово”.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет

за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Доколкото „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ и сключен договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане по смисъла на чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, са налице условия за разглеждане на представените в Комисията бизнес план и заявление за цени.

1.2. Изпълнение на изискванията за планиране на развитието на ВиК системи

Правомощията на АВиК са посочени в чл. 198в, ал. 4 от ЗВ, съгласно която същата определя или участва в избора на ВиК оператора и сключва договор; изработва и приема регионални генерални планове на ВиК системи и съоръжения и генерални планове на ВиК системи и съоръжения на агломерации над 10000 е.ж., както и дългосрочна и краткосрочна инвестиционна програма към тях; съгласува бизнес плана на ВиК оператора.

Съгласно чл. 198и, ал. 1 от ЗВ, планирането на развитието на ВиК системите и съоръженията се извършва чрез регионални генерални планове на ВиК и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е. ж. Според чл. 198м, ал. 1 от ЗВ, ВиК операторът изготвя бизнес плана въз основа на инвестиционните програми към регионалните генерални планове и генералните планове на агломерации. По силата на ал. 2 от същата разпоредба, бизнес планът на съответния ВиК оператор се съгласува от асоциацията по ВиК. При несъответствие с генералните планове, инвестиционните програми и договорите за възлагане асоциацията по ВиК връща бизнес плана за доработка с мотивирано становище и указания. Бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ (чл. 198м, ал. 3 от ЗВ).

Видно от посочените разпоредби, асоциациите по ВиК (за случаите по чл. 198б, т. 2 от ЗВ), в качеството им на собственици на ВиК системите и съоръженията – публична държавна или общинска собственост, следва да планират бъдещото им развитие, чрез изготвянето на регионални генерални планове и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е.ж., дългосрочни и краткосрочни инвестиционни програми към тях, и да съгласуват бизнес плана на ВиК оператора, с което да се удостовери, че същият е разработен в съответствие с приетите документи. При неспазване на тези изисквания, АВиК имат правомощие да върнат съответния бизнес план за доработка. В тази връзка от съществено значение при прегледа на бизнес плана е установяване изпълнението на посочените по-горе изисквания.

Дружеството е представило проект на бизнес план в АВиК - Търговище с писмо от 29.04.2026 г. С Решение № 1 от Протокол № 35 от 29.05.2026 г. на общото събрание на АВиК – Търговище, по т. 1 от дневния ред, е взето решение за съгласуване на бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище за регулаторен период 2027-2031 г. Същевременно, проектът на бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище, публикуван на интернет страницата на АВиК-

Търговище, не е идентичен с бизнес плана на ВиК оператора, представен със заявление с вх. № В-17-36-6 от 23.06.2026 г.

1.3. Изпълнение на изискванията за структура и съдържание на бизнес плана и неговите приложения

Съобразно изискването на чл. 18 от НРЦВКУ за предварително оповестяване по подходящ начин в средствата за масово осведомяване и на интернет страницата на дружеството на предложението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, към заявлението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги е представено копие на обява във вестник „Знаме“ от 03.07.2026 г. и публикация на интернет страницата на ВиК оператора.

Бизнес планът е представен в Комисията в електронна форма, като включва текстова част, във формат на Microsoft Word, и справки, във формат на Microsoft Excel (електронен модел). Текстовата част и справките са подписани с квалифициран електронен подпис от лице с представителна власт, с което са изпълнени изискванията на т. 5 от Указания НРКВКУ.

Структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и електронният модел (справки) към бизнес плана съответстват на утвърдените от КЕВР образци, с което са изпълнени изискванията на т. 6 от Указания НРКВКУ.

В бизнес плана е представена отчетна информация за избраната базова година – 2024 г., прогнозна информация за 2025 г. – 2026 г. в справки № 7; № 9; № 10; № 11, както и прогнозните данни за 2027 – 2031 г., така както се изисква в справките към електронния модел към бизнес плана, с което са изпълнени изискванията на т. 7 от Указания НРКВКУ.

Дружеството е представило договори за доставяне на вода на друг ВиК оператор и закупуване на вода от друг ВиК оператор, както следва:

- Доставяне на вода на друг ВиК оператор:

Договор с „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД за доставяне на вода, със срок на действие от 01.01.2022 г. до 31.12.2030 г., като посочените в него количества са за периода 2022-2026 г.

- Закупуване на вода от друг ВиК оператор:

1. Договор за доставка на условно чиста вода № Д-2/26.01.2026 г. с „Напоителни системи“ ЕАД – клон Шумен (като доставчик), в сила от 01.01.2026 г. и срок на действие 3 години.

2. Договор за доставка на условно чиста вода № 1/20.01.2026 г. с „Напоителни системи“ ЕАД – Клон Долен Дунав (като доставчик), в сила от 05.01.2026 г. до 31.12.2026 г.

3. Договор за доставяне на водни количества с „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград (като доставчик) с № ПО-04-01 от 28.04.2026 г., в сила от 01.01.2027 г. до 31.12.2031 г.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 1, т. 1, б. „б“ от НРКВКУ и изискванията на т. 9.2 от Указания НРКВКУ в бизнес плана дружеството е представило информация за резултати от консултации с потребителите на ВиК услуги, ведно с доказателства за тяхното провеждане, след публикуване на проекта на бизнес план за регулаторния период 2027–2031 г. на интернет страницата на дружеството и провеждане на консултации с потребителите.

II. Единен подход при разглеждането на бизнес плановете и ценовите

заявления на ВиК операторите за регулаторния период 2027-2031 г.

В изпълнение на изискванията на чл. 10, ал. 7, във връзка с чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ до края на месец юни 2026 г. 37 ВиК оператора са представили в КЕВР заявления за одобряване на бизнес планове и за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги за регулаторен период 2027-2031 г.

ВиК операторите са мотивирали своите ценови предложения в заявленията във връзка с необходимостта от осигуряване на средства за покриване на текущите разходи за предоставяне на ВиК услуги, включително разходи за материали, външни услуги (при отчетен ръст на единичните цени), електроенергия за технологични нужди, възнаграждения на персонала, планирани нови дейности и/или обекти, както и за покриване на необходимите инвестиции с цел постигане на планираните нива на показателите за качество на ВиК услугите. ВиК операторите, които са бенефициенти по проекти с европейско финансиране, са включили в бизнес плановете си и необходимите средства за осигуряване на собственото участие по проектите, а именно за погасяване на главниците по инвестиционни заеми, използвани за финансирането му.

При изпълнение на правомощията си за регулиране на качеството и цените на ВиК услугите Комисията се ръководи от целите на закона, заложени в чл. 4 от ЗРВКУ, от общите принципи по чл. 7 от ЗРВКУ и от принципите на ценово регулиране по чл. 13 от ЗРВКУ. От съдържанието на цитираните разпоредби и най-вече от основната цел на закона за балансиране интересите на ВиК операторите и на потребителите следва, че правомощията на КЕВР предполагат задълбочена оценка и детайлен анализ на предоставената от ВиК операторите информация с оглед на нейната точност и икономическа обоснованост, като Комисията няма задължение да приема безусловно направените от дружествата предложения, а в рамките на правомощията си преценява тяхната икономическа обоснованост, включително обосноваността на заложените прогнозни параметри. Друг водещ принцип при упражняване на правомощията на КЕВР е осигуряването на равнопоставеност между различните групи потребители по отношение на качеството и цената на ВиК услугите (чл. 4, ал. 1, т. 7 от ЗРВКУ). В изпълнение на това свое законово задължение и в съответствие с общия административен принцип по чл. 8, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, изискващ в пределите на оперативната самостоятелност при еднакви условия сходните случаи да се третират еднакво, Комисията следва да прилага спрямо всички дружества (адресати на отделните решения за одобряване на бизнес планове и цени на ВиК услуги) единен методологически подход и общи принципни положения относно необходимите корекции, но при съобразяване със специфичните технически, икономически и договорни условия за дейността на всеки ВиК оператор.

С оглед създаване на предпоставки за изпълнение на горните изисквания при оценката на съпоставими елементи от внесените проекти на бизнес планове 2027-2031 г., както и при обосноваването и признаването на икономически обоснованите разходи е необходим последователен, прозрачен и равнопоставен подход. В тази връзка и въз основа на анализа на общите тенденции в подадените заявления е изведен единен подход за оценката по технически и икономически параметри в заявленията, които най-съществено се отклоняват от принципа за икономическа обоснованост на цените на ВиК услугите. ВиК операторите следва да се съобразят с изложените в настоящия раздел единни изисквания, като в случаите на несъответствие ще получат изрични указания за преработване на бизнес плана, а в случай, че представеният първоначален проект не е бил в несъответствие, то при връщането му за преработка ВиК операторът не следва да прави корекции в параметрите, за които няма указания.

2.1. Планиране на оперативни разходи

2.1.1. Персонал

Информацията относно персонал на еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) и среден размер на възнаграждения лв./ЕПЗ се представя в Справка № 5 „Персонал“, а относно общите разходи за възнаграждения на персонала в Справки № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете.

За регулаторен период 2022-2026 г. с писмо вх. № В-12-00-37 от 28.01.2021 г. Национален браншов синдикат (НБС) „Водоснабдител“ – КНСБ е информирал Комисията за подписано споразумение № РД-02-30-1 от 21.01.2021 г. между НБС „Водоснабдител“ – КНСБ, МРРБ и „Български ВиК холдинг“ ЕАД, с което се гарантира финансова подкрепа за търговските дружества от отрасъл ВиК за изпълнение на инвестиционните им програми и постигане на ежегоден ръст от 15% на основните им работни заплати за 2021 г. спрямо 2020 г., както и за текущия период 2022-2026 г. Съгласно т. 3 от подписаното споразумение, министърът на регионалното развитие и благоустройството и „Български ВиК холдинг“ ЕАД се съгласяват с НБС „Водоснабдител“ – КНСБ за следващия регулаторен период бизнес плановете на дружествата от отрасъл ВиК да бъдат разработени със заложен темп на нарастване от 15% за всяка следваща година спрямо предходната година на разходите за възнаграждения, за което страните по споразумението се ангажират да бъде дадена подкрепа при обосноваването им пред регулаторния орган. Срокът на споразумението е изтекъл и към момента не е представено ново споразумение, приложимо за регулаторен период 2027-2031 г., което да обосновава общ средногодишен темп на нарастване на разходите за възнаграждения от 15%.

Предвид изложеното не е икономически обосновано ВиК операторите да залагат завишен темп на увеличение от сходен порядък, без към заявленията да са приложени достатъчно конкретни анализи за необходимия брой персонал, равнищата на възнагражденията, пазар на труда, производителността и отражението върху качеството на услугите. Също така е неприемливо и нелогично увеличението на броя на персонала през 2026 г. спрямо избраната базова година (2024 или 2025 г.), последвано от намаление през периода 2027-2031 г., без да се основава на организационни, технически и икономически предпоставки, и цели завишаване на прогнозните разходи за единица персонал на ЕПЗ през новия регулаторен период.

Предвид горното и с оглед спазване на принципа за икономическа обоснованост на цените на ВиК услугите, като единен базов ориентир при оценката на планираните разходи за възнаграждения следва да се използват темповете на годишни изменения на доходите, съгласно предвиждания на Макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. за нарастване на Брутен вътрешен продукт (БВП), с 2,2% за 2026 г. и 3,1% за 2027 г. и годишните изменения за 2028-2031 г. се приемат равни на 2027 г., а именно 3,1%, както това е предвидено в 15.20 от Указания НРКВКУ за изчисляване паричен доход на лице от домакинството при определяне на социалната поносимост на цените на ВиК услугите.

Единни изисквания

2.1.1.1. За регулаторен период 2027-2031 г. темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала не следва да надвишават темповете за нарастване на БВП, съгласно предвижданията на Макроикономическата прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. в съответствие с одобрения подход за увеличение на доходите при изчисляване на социалната поносимост на цените на ВиК услугите, както следва:

Темп на нарастване на разходи за възнаграждения	2025 г. отчет	2026 г. прогнозна	2027 г. прогнозна	2028 г. прогнозна	2029 г. прогнозна	2030 г. прогнозна	2031 г. прогнозна
изменение спрямо предходната година		*2,2%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*

2.1.1.2. Броят на персонала, планиран за 2026 г., не следва да бъде завишаван спрямо отчетното ниво за избраната базова година, когато за последващия период 2027–2031 г. е предвидено неговото намаление. Подобна динамика се допуска само при представена конкретна обосновка за настъпили организационни, технически или нормативни промени и за отражението им върху необходимия брой персонал и разходите за възнаграждения, като се представи информация за сключени трудови договори и причините за направените назначения.

2.1.2. Потребена електрическа енергия

Информацията за отчетно ниво и прогноза за потребление и разходи за електроенергия се представя в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия за периода на бизнес плана“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете. За регулаторен период 2027-2031 г. ВиК операторите имат право да избират за базова година 2024 г. или 2025 г. (т. 7.1. от Указания НРКВКУ). Съгласно т. 15.8 от Указания НРКВКУ Справка № 6 се попълва за всички дейности, услуги и системи. Посочват се отчетни данни за изразходвана електроенергия в количествено (кВтч) и стойностно изражение (хил. лв., съответно хил. евро) за базовата година. Посочват се прогнозни данни за изразходвана електроенергия в количествено изражение (кВтч) за периода 2027-2031 г. по услуги и нива на напрежение, вкл. електроенергия, произведена от собствени източници (ФЕЦ, когенерация, др.).

С оглед избягването на различни неравнопоставени подходи от отделните дружества, разходите за електрическа енергия за технологични нужди по услуги и нива на напрежение следва да се планират на базата на единен и проверим подход, който следва да обхваща ценовите компоненти, формиращи разхода за електроенергия от свободния пазар, без да се включват получени компенсации за електрическа енергия, тъй като към момента не може да се приеме с достатъчна сигурност, че през регулаторния период ще се прилагат компенсационни механизми за електрическа енергия. Не се приема за икономически обосновано търговската надбавка по договора на съответния ВиК оператор да надвишава пазарните нива от 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, установени въз основа на стойността по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

При прогнозирането на количественото изражение на електроенергията за технологични нужди ВиК операторите следва да се съобразят с отчетното потребление, планираните водни количества, въвеждането или извеждането на ВиК активи и обекти, както и с предвидените мерки за енергийна ефективност.

Единни изисквания

2.1.2.1. За регулаторен период 2027-2031 г. разходите за електроенергия за технологични нужди по услуги и нива на напрежение следва да се планират на база средна цена на електрическа енергия в лв./МВтч, съответно евро/МВтч., образувана от следните компоненти: средногодишна цена за 2024 г. или 2025 г. на пазар „ден напред“ на Българска независима енергийна борса; търговска надбавка, при съобразяване на изискванията по т. 2.1.2.2; цени на мрежови услуги; цена за задължения към обществото и акциз.

2.1.2.2. Планираната търговска надбавка не следва да надвишава 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, съобразно надбавката по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

2.1.3. Утайки от ПСОВ

Информация относно отчетените и планирани действия по произведените от ПСОВ утайки, в т.ч. и разходите свързани с тях, се представя в Справка № 7 „Оползотворяване на утайки от ПСОВ“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете. Съгласно т. 15.9 от Указания НРКВКУ, в Справка № 7 се попълва обобщена информация за всички ПСОВ, експлоатирани от ВиК оператора, с данни за произведени утайки за оползотворяване и депониране, в т.ч. натрупани на площадката на ПСОВ до базовата година, съответно оползотворени и депонирани през базовата година и за периода на бизнес плана; както и отчетени и прогнозирани разходи за оползотворяване и депониране. Приема се правилото, че се обработва (оползотворява или депонира) първо утайка от по-старите периоди, до нейното пълно изчерпване. Оползотворяването на утайки означава използването им по методи, описани в Националния план за управление на утайките от градските пречиствателни станции за отпадъчни води в България. В оползотворените количества не се включват депонираните такива.

В собствените разходи за оползотворяване и депониране се отразяват всички вътрешни за ВиК оператора разходи, като: съответната част от разходите за възнаграждения и осигуровки на персонала, зает с оползотворяването и депониране на утайки, разходите за вътрешен транспорт и материали за обработка и др. в хил. лв., съответно хил. евро. В разходите за външни услуги се посочват всички външни разходи, свързани с оползотворяването и депонирането на утайки, като: транспорт, външни услуги и др. в хил. лв., съответно хил. евро.

Разходите за оползотворяване на утайките от ПСОВ се признават въз основа на представени от дружествата обосновки, подкрепени с актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури както и при сравнителен анализ със средните отчетени разходи на групата от големите и средните оператори.

В случай, че ВиК операторите не могат да представят и да подкрепят планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ за регулаторен период 2027-2031 г. с достатъчно конкретни и проверими данни – актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, то планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ в бизнес плана не следва да надхвърлят средните разходи за големите и средните ВиК оператори за отчетната 2024 г. в размер на 58 лв./т, съответно 30 евро/т.

При ПСОВ, които генерират утайки, класифицирани като опасен отпадък, водещи до по-високи разходи за депониране и прави оползотворяването по-трудно, ВиК операторите представят подробен анализ за причините за констатираните проблеми, включително за планираните мерки за отстраняването им.

Единни изисквания

2.1.3.1. ВиК операторите следва да обосноват предвидените мерки за оползотворяване на утайки от ПСОВ като представят анализ и проучване на възможностите, както и актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, на базата на които са

планирани разходите за оползотворяване за регулаторен период 2027-2031 г. без инфлация.

2.1.3.2. В случай, че ВиК операторите не могат да представят и да подкрепят планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ за регулаторен период 2027-2031 г. с достатъчно конкретни и проверими данни – актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, то планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ в бизнес плана не следва да надхвърлят средните разходи за големите и средните ВиК оператори за отчетната 2024 г. в размер на 58 лв./т, съответно 30 евро/т.

2.1.3.3. В случай, че утайките от конкретни ПСОВ са класифицирани като опасен отпадък, което води до повишаване разходите за депониране и прави оползотворяването по-трудно, следва да се представи подробен анализ за причините за констатираните проблеми, включително за планираните мерки за отстраняването им.

2.2. Инвестиционна програма и финансиране

В Справка № 9 „Инвестиционна програма“ от електронния модел на бизнес плановете се посочват инвестиции за регулирана дейност и включва информация за всички регулирани услуги и системи. Инвестициите за периода на бизнес плана се прогнозират в хил. лв., съответно хил. евро без ДДС, посочва се очакваният ефект във връзка с постигане нивата на качеството на услугите и натуралните им показатели, съгласно т. 15.11 от Указания НРКВКУ. В Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ от електронния модел на бизнес плановете се попълва информация относно заемите, усвоени или предстоящи за усвояване от ВиК оператора за периода на бизнес плана, съгласно т. 15.12 от Указания НРКВКУ.

Съгласно чл. 10, ал. 5 и ал. 6 от НРЦВКУ за целите на ценообразуването Комисията може да позволи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи – публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора, които се използват от ВиК оператора за капиталови разходи и обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Съгласно т. 25 от Указания НРЦВКУ, в годишните разходи се включват амортизационни отчисления върху активи – публична държавна и/или общинска собственост, които следва да съответстват на предложените капиталови разходи и разходи за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и за изграждане на нови публични ВиК активи. Същите включват:

- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, изградени със средства на ВиК операторите (Справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайните активи“, Група 2). Тези разходи се включват в пълен размер и се използват за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.
- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка (Справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайните активи“, Група 3). Тези разходи се включват частично в признатите годишни разходи до размера на предложените капиталови разходи от собствени средства и разходите за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Финансирането от собствени средства в бизнес плана на инвестициите в публични активи се осигурява чрез разходи за амортизации – на публични активи,

изградени в рамките на инвестиционната програма, и на публични задбалансови активи, предоставени на ВиК операторите за експлоатация, стопанисване и управление чрез договор по реда на ЗВ. Ред 7.2. „Разходи за амортизации на публични активи от Група 3 включени в цените на ВиК услуги за финансиране на инвестиции в публични активи и изплащане на главници на инвестиционни заеми“ от Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ се попълва ръчно от ВиК операторите, в съответствие с недостига на собствени средства за финансиране на инвестиции в публични активи и изплащане на главници на инвестиционни заеми, с които се финансират инвестиции в публични активи.

Съгласно чл. 10, ал. 5 от НРЦВКУ за целите на ценообразуването Комисията може да позволи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора, които съгласно ал. 6 се използват от ВиК оператора за капиталови разходи и обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи. Видно от посочената разпоредба на чл. 10, ал. 5 от НРЦВКУ, КЕВР има възможност за преценка дали посочените амортизационни отчисления да бъдат поетапно включвани в цените на ВиК услугите.

След приемането от Комисията на Указания НРЦВКУ (приети с Решение № У-2 от 16.07.2025 г. на КЕВР), са настъпили нормативни промени в ЗРВКУ (изм. и доп. ДВ. бр. 52 от 2026 г.). Съгласно чл. 13, ал. 2, т. 4 от ЗРВКУ средствата, формирани в резултат на превишение на приходите над икономически обоснованите разходи по регулираната дейност на ВиК оператора, се използват приоритетно за финансиране на инвестиции в реконструкция, модернизация, цифровизация, енергийна ефективност и намаляване на загубите на вода, съгласно одобрения бизнес план. В тази връзка възможността за включване в цените на ВиК услугите на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост за финансиране на инвестиционната програма следва да бъде преразгледана.

Следва да се отбележи и фактът, че след учредяването на „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, на ВиК дружествата с държавно участие се осигурява възможност за получаване на заемен капитал за финансиране на инвестиционните програми при преференциални условия, а видно от параметрите на Решение № НВ-1 от 17.12.2025 г., поправено с Решение № ФГ-1 от 08.04.2026 г. на КЕВР, цената на привлечения капитал е значително по-ниска от тази на собствения такъв, респективно финансирането на инвестиции със заемен капитал е много по-ефективно. По отношение на останалите ВиК дружества, чийто капитал не се притежава от „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, те могат да използват заемни средства от търговските банки. Източниците за финансиране на инвестиционните програми на ВиК операторите, извън проектите с финансиране по програми от ЕС, са: амортизационните отчисления на изградените от дружествата дълготрайни активи (собствени и публични), включената в цените на ВиК услугите възвръщаемост на вложения капитал, и заемни средства (инвестиционни заеми).

Единни изисквания

2.2.1. ВиК операторите следва да планират за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

2.2.2. ВиК операторите, които са бенефициенти по оперативни програми с европейско финансиране следва да заложат реалният размер на възможните за реализиране инвестиции за 2027 г., в случай че инвестициите по оперативните програми се изпълняват със закъснение спрямо графика към административния договор, като се съобразят с реалните възможности за изпълнение. При условие, че дружествата изплащат главници по заеми за съфинансиране на собственото участие на бенефициентите по оперативни програми, те се признават за регулаторни цели след представяне на необходимите документи, в т.ч. административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативната програма, както и всички договори (вкл. анекси към тях) сключени с банкови институции за финансиране на дела на собственото участие за инвестициите, изграждани по програми с финансиране от Европейския съюз.

2.2.3. За регулаторен период 2027-2031 г. се допуска поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план) за финансиране единствено на изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото участие на ВиК оператори – бенефициенти по програми с финансиране от ЕС.

III. Техническа част на бизнес плана

3.1. Параметри на публичните ВиК активи и обслужвани потребители

Информация за променливи за изчисление на показателите за качество и друга техническа информация е представена в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.1.1. Прогнозните данни за *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ в обособената територия, обслужвана от оператора* (променлива iE5) за периода 2027-2031 г. (2027 г. - 95 591 бр.; 2028 г. - 95 573 бр.; 2029 г. - 95 555 бр.; 2030 г. - 95 537 бр. и 2031 г. - 95 519 бр.), посочени в Справка № 2, не съответстват на прогнозите на НСИ (2027 г. - 90 213 бр.; 2028 г. - 89 131 бр.; 2029 г. - 88 048 бр.; 2030 г. - 86 966 бр. и 2031 г. - 86 087 бр.).

Задължителни указания

3.1.1. ВиК операторът следва да извърши корекция на данните за *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ в обособената територия, обслужвана от оператора* (променлива iE5) за периода 2027-2031 г., съобразно т. 17 от Указания НРКВКУ, а именно въз основа на прогноза на НСИ за население по области и пол – вариант I при хипотеза за конвергентност (файл Pop_6.2.2._Pop_DR) за 2025-2030 г., а за 2031 г. – въз основа на интерполация на прогнозите на НСИ за 2030 - 2035 г.

3.1.2. Данните за променлива F1 *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ, ползващо услугата доставяне на вода на потребителите в обособената територия, обслужвана от В и К оператора,* посочени в Справка № 2 (резултативни от данните в Справка № 4.1.) също следва да се прецизират предвид констатацията по т. 3.1.1. и представената обосновка в текстовата част за брой населени места, в които се предоставя услугата доставяне на вода на потребителите.

3.2. Водни количества

В Справка № 4 „Отчет и прогнозно ниво на потребление за периода на бизнес плана“, Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“ и Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“ е представен отчет и прогноза на водни количества, неносеща приходи вода и потребление на ВиК услуги за новия регулаторен период. В Справка № 4.1. са посочени отчетни и прогнозни данни за фактурирани количества, население и потребители по ВиК услуги. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.2.1. Дружеството е представило договор за доставяне на вода на друг ВиК оператор между „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище (доставчик) и „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД (ползвател). Същият е със срок на действие до 2030 г., като в него са договорени месечни количества за периода 2022-2026 г. Също така посочените количества в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище за периода 2027-2031 г. не съответстват на посочените в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД за същия период на бизнес плана.

3.2.2. Дружеството е представило договор № Д-02/26.01.2026 г. за доставяне на вода на друг ВиК оператор между „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище (ползвател) и „Напоителни системи“ ЕАД, клон Шумен (доставчик). В договора не са посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Също така посочените количества в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище за периода 2027-2031 г. не съответстват на посочените в бизнес плана на „Напоителни системи“ ЕАД за същия период на бизнес плана.

3.2.3. Дружеството е представило договор № Д-1/20.01.2026 г. за доставяне на вода на друг ВиК оператор между „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище (ползвател) и „Напоителни системи“ ЕАД, клон Долен Дунав (доставчик). В договора не са посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Също така посочените количества в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище за периода 2027-2031 г. не съответстват на посочените в бизнес плана на „Напоителни системи“ ЕАД за същия период на бизнес плана.

Задължителни указания

3.2.1. Дружеството следва да представи допълнително споразумение - анекс към договора с „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД като ползвател, със срок на действие до 31.12.2031 г., с посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Също така посочените количества в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище за периода 2027-2031 г. и тези в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД за същия период на бизнес плана следва да си съответстват.

3.2.2. Дружеството следва да представи допълнително споразумение - анекс към договора с „Напоителни системи“ ЕАД, клон Шумен като доставчик, със срок на действие до 31.12.2031 г., с посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Също така посочените количества в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище за периода 2027-2031 г. и тези в бизнес плана на „Напоителни системи“ ЕАД за същия период на бизнес плана следва да си съответстват.

3.2.3. Дружеството следва да представи допълнително споразумение - анекс към договора с „Напоителни системи“ ЕАД, клон Долен Дунав като доставчик, със срок на действие до 31.12.2031 г., с посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Също така посочените количества в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище за периода 2027-2031 г. и тези в бизнес плана на „Напоителни системи“ ЕАД за същия период на бизнес плана следва да си съответстват.

3.3. Персонал

Информация за персонал на еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) и среден размер на възнаграждения лв./ЕПЗ е представена в Справка № 5 „Персонал“ на бизнес плана, а информация за общите разходи за възнаграждения на персонала в Справки № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.3.1. Средният размер на възнаграждение на единица персонал на ЕПЗ (хил. евро/ЕПЗ) за периода на бизнес плана (2027-2031 г.) е прогнозиран със среден темп на нарастване в размер на 15%. Предложеното увеличение не се приема, по съображенията, изложени в раздел II, т. 2.1.1.

3.3.2. Установява се несъответствие в данните за „Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ)“ - общо за дружеството (253 бр.), посочени в бизнес плана за отчетната 2024 г., и тези в ГФО във формат на Националния статистически институт (НСИ) за 2024 г. (299 бр.). Дружеството е обосновало констатираната разлика при прегледа на отчетния доклад, като е уточнило, че: *„данните, представени в единен електронен модел за отчет на изпълнението на бизнес плана и ЕСРО за 2024 г. са правилни и отчетени съгласно методиката. Данните представени в ГФО във формат на НСИ за 2024 г. са некоректни, като там е посочен средно списъчен състав на дружеството – 299 бр., а не ЕПЗ общо за дружеството.*

Дружеството отчита сходна разлика и в отчетния доклад за 2025 г., за която не е представена обосновка.

Задължителни указания

3.3.1. Темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за периода 2027-2031 г. не следва да надвишават темповете на нарастване на БВП съгласно макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. – с 2,2% за 2026 г. спрямо отчета за 2025 г. и с по 3,1% годишно за периода 2027–2031 г.

3.3.2. Данните за „Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ)“, посочени в бизнес плана за базовата 2024 г. (Справка № 5 „Персонал“), следва да се представят съгласно т. 15.7 от Указания НРКВКУ и в съответствие с Методиката за изчисляване на списъчния и средния списъчен брой на персонала, утвърдена от Националния статистически институт със Заповед № РД 07-21 от 31.01.2007 г. на председателя на НСИ.

3.4. Потребена електрическа енергия

Информацията за отчетно ниво и прогноза за потребление и разходи за електроенергия е представена в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.4.1. Дружеството е планирало разходите за електрическа енергия в бизнес плана по услуги и нива на напрежение на база средни цени на електрическа енергия в лв./МВтч за 2024 г. Същите са определени на база реален отчет, формиран от цена по сключен договор на свободен пазар за доставка на електрическа енергия (образувана от средната месечна цена, определена на пазар „ден напред“ на Българска независима енергийна борса и търговска надбавка), цени мрежови услуги, цена за задължения към обществото и акциз. Посочената търговска надбавка е в размер на 2,50 лв./МВтч, което е в съответствие с изложено в раздел II, т. 2.1.2.

3.4.2. ВиК операторът предвижда изграждане на ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията на ФЕЦ на ПСПВ Търговище, ФЕЦ на ПСОВ Търговище и ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията на ПСОВ Попово, като за услугата доставяне на вода на потребителите се формира единична цена за произведената от собствени източници електроенергия - 26,410 лв./МВтч, съответно 13,503 евро/МВтч, а за услугата пречистване на отпадъчни води 16,40 лв./МВтч, съответно 8,385 евро/МВтч (ПСОВ Търговище), и 28,470 лв./МВтч, съответно 14,556 евро/МВтч (ПСОВ Попово), като не е представена необходимата обосновка, доказваща заложените стойности, съгласно т. 17.3 от Указания НРЦВКУ и т. 15.8 от Указания НРКВКУ.

3.4.3. Дружеството прогнозира увеличение на изразходваната електрическа енергия за услугата пречистване на отпадъчни води с 213 256 кВтч или с 16,7% през 2027 г. спрямо отчета за базовата 2024 г., при запазване на специфичния разход кВтч/м^3 вода на вход ПСОВ - 0,261 кВтч/м^3. За услугата „доставяне вода на друг ВиК оператор“ се прогнозира увеличение на изразходваната електрическа енергия с 10 283 кВтч или с 10,8% през 2027 г. спрямо отчета за базовата 2024 г., като специфичният разход кВтч/м^3 вода на вход ВС намалява от 1,080 кВтч/м^3 през 2024 г. до 1,057 кВтч/м^3 през 2027 г.

Дружеството е посочило, че „*през базовата 2024 г. са използвани компенсации за електроенергия, които kW са приспаднати от потребената енергия през годината. По тази причина разходите за електроенергия за 2027 г. са завишени, защото дружеството не е приспадало от тях компенсации за електроенергия*.“ Представената обосновка не съдържа необходимата конкретика, тъй като потребената електроенергия (в кВтч) в отчетния доклад за 2024 г. се посочва в пълен размер. Това е некоректен подход, доколкото изкривява стойността на ПК11б *Енергийна ефективност за дейността по пречистване на отпадъчни води* в отчетния доклад за 2024 г. Също така стойността на променлива wD13 *Общо количество на изразходваната електрическа енергия за пречистване на отпадъчна вода от ПСОВ експлоатирани от ВиК оператора* при прегледа на отчетния доклад за 2024 г. е потвърдена с екранни снимки от регистъра „ВиК Център“. Дружеството следва да представи доказателства за отчетеното количество електроенергия за 2024 г. за услугите пречистване на отпадъчни води и доставяне на вода на друг ВиК оператор, в подкрепа на твърдението, че в базовата 2024 г. не са включени количествата електроенергия, за които са му изплатени компенсации. В случай, че не може да обоснове прогнозите за периода 2027-2031 г., данните следва да се коригират спрямо отчетените данни за 2024-2025 г. за тези услуги.

Задължителни указания

3.4.1. Относно планираното изграждане на нови собствени източници за производство на електроенергия от ВЕИ, дружеството следва да представи обосновка, доказваща заложените единични цени (лв./МВтч, съответно евро/МВтч).

3.4.2. Дружеството следва да представи доказателства за отчетеното количество електроенергия за 2024 г. за услугите пречистване на отпадъчни води и доставяне на вода на друг ВиК оператор, в подкрепа на твърдението, че за базовата 2024 г. не са включени количествата електроенергия, за които са му изплатени компенсации. В

случай, че не може да обоснове прогнозите за периода 2027-2031 г., данните следва да се коригират спрямо отчетените данни за 2024-2025 г. за тези услуги.

3.5. Утайки от ПСОВ

В Справка № 7 „Оползотворяване на утайките от ПСОВ“ на бизнес плана е представена прогноза за действия по произведените от ПСОВ утайки. Прегледът на представената информация показва следното:

3.5.1. ВиК операторът предвижда единствено оползотворяване на утайките от ПСОВ за периода на бизнес плана. Дружеството има сключен договор за приемане, оползотворяване и транспортиране на отпадъци, като същият не е приложен към бизнес плана. За периода 2027-2031 г. дружеството прогнозира разходи за външни услуги за оползотворяване на утайките средно 58,5 лв./тон. (30 евро/тон), които са по-ниски от отчетените за 2024 г. - 75,4 лв./тон. Прогнозите са равни отчетените през 2024 г. средни разходи за големите и средните ВиК оператори – средно 58 лв./тон. (30 евро/тон). В тази връзка дружеството е съобразило изискванията, изложени в раздел II, т. 2.1.3.

3.6. Ремонтна програма

Общите данни за отчета и прогнозите за ремонтна програма са представени в Справка № 8 „Ремонтна програма“ на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.6.1. Констатира се увеличение на броя ремонти за периода 2027-2031 г. спрямо базовата 2024 г. за услугата отвеждане на отпадъчни води и услугата пречистване на отпадъчни води. Дружеството посочва, че *„за отчетната 2024 г. данните във ПП „ВиК Център“ относно броя на ремонтите за услугата отвеждане на отпадъчни води и услугата пречистване на отпадъчни води не са коректно въведени. Поради тази причина има разлика в броя на ремонтите през новия регулаторен период 2027-2031 г. спрямо 2024 г.“* Представената обосновка не се приема, доколкото и през 2025 г. е отчетен сходен брой ремонти за услугите отвеждане и пречистване на отпадъчни води спрямо 2024 г.

Задължителни указания

3.6.1. ВиК операторът следва да преразгледа прогнозите относно данните за брой ремонти за периода на бизнес плана за услугите отвеждане на отпадъчни води и пречистване на отпадъчни води, предвид отчетения по-малък брой ремонти през 2024 г. и 2025 г.

3.7. Предложени нива на показателите за качество

Съгласно чл. 19 от НРКВКУ дългосрочните нива на показателите за качество (ПК) на ВиК услугите са определени като общи цели за целия ВиК отрасъл и се постигат чрез изпълнение на индивидуалните годишни целеви нива на показателите за качество. Съгласно чл. 21, ал. 3 от НРКВКУ Комисията определя прогнозни конкретни цели за всеки ВиК оператор по начин, който гарантира, че изпълнението им от всеки ВиК оператор ще доведе до постигане на дългосрочните нива за целия ВиК отрасъл. С Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. Комисията е определила прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище.

Информация относно планираните нива на показателите за качество на ВиК услугите е представена в Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги“ на бизнес плана.

Прегледът на представената информация показва, че през 2031 г. дружеството не постига определените в Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. на КЕВР прогнозни конкретни цели за част от показателите за качество, за които не е представило приемлива писмена обосновка относно отклоненията, съгласно чл. 22, ал. 2 от НРКВКУ.

3.7.1. За следните показатели за качество: ПК1 *Ниво на покритие с водоснабдителни услуги*, ПК7а *Ниво на покритие с услуги по отвеждане на отпадъчни води*, ПК7б *Ниво на покритие с услуги по пречистване на отпадъчни води*, дружеството предлага нива, които не водят до постигане на поставената прогнозна конкретна цел за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., за което не са представени подробни обосновки.

Задължителни указания

3.7.1. В случай, че след корекция на данните по т. 3.1.1. отново не се постига поставената индивидуална цел за 2031 г. за показателите за качество - ПК1, ПК7а и ПК7б по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., следва да се представят подробни обосновки.

IV. Икономическа част на бизнес плана

4.1. Амортизационен план

Данни за дълготрайните активи за регулаторни цели са представени в Справки № 11 „Амортизационен план на Дълготрайни активи“, № 11.1 „Амортизация на новопридобити активи“, № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ и № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“.

Информацията в амортизационния план е организирана по следния начин:

- В Група I *„Собствени дълготрайни активи*“ са посочени дълготрайните активи, които са собственост на дружеството, и остават негова корпоративна собственост след изпълнението на разпоредбите на ЗВ (т.е. отписване от баланса на дружеството на публични ВиК активи – държавна и/или общинска собственост).
- В Група II *„Публични дълготрайни активи, изградени със собствени средства“* са посочени публичните ВиК активи, които дружеството ще изгради през своята инвестиционна програма за регулаторния период 2027-2031 г.
- В Група III *„Публични дълготрайни активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка“* се посочват публичните ВиК активи, които са предоставени чрез договор по реда на ЗВ за стопанисване, експлоатация и управление.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания:

4.1.1. В Справка № 11. „Амортизационен план на дълготрайните активи“ се констатират отрицателни стойности на планираните активи.

4.1.2. В Справка № 11.2. „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ в т. III. „Публични Дълготрайни Активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка“ дружеството е посочило отчетната стойност на нови активи в размер на 90 054 хил. лева (46 044 хил. евро), представляваща изградените с безвъзмездни средства активи по програма „Околна среда“. В тази стойност са включени и безвъзмездните средства за изграждане на ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията в размер на 3 285 хил. лева (1 680 хил. евро).

4.1.3. В Справка № 11.3. „Амортизационен план на дълготрайните активи за базова година“ контролата на ред 151 „Трансфери от см. 207 в собствени и публични ДА“ не е равна на нула.

Задължителни указания

4.1.1. ВиК операторът следва да попълни данните в Справка № 11.2. „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“, така че в справка № 11 „Амортизационен план на ДА“ да няма отрицателни стойности.

4.1.2. В Справка № 11.2. „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ в т. III. „Публични Дълготрайни Активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка“ дружеството не следва да посочва стойността на включените ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията, изградени с безвъзмездни средства, доколкото същите следва да се планират в нерегулирана дейност.

4.1.3. В Справка № 11.3. „Амортизационен план на дълготрайните активи за базова година“ контролата на ред 151 „Трансфери от см. 207 в собствени и публични ДА“ следва да е равна на нула.

4.2. Инвестиционна програма и финансиране

Основните параметри на инвестиционната програма в бизнес плана са представени в Справка № 9 „Инвестиционна програма“. Информация за финансиране на инвестиционната програма е представена в Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ на бизнес плана.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

4.2.1. Дружеството предвижда да финансира инвестициите в собствени активи изцяло със собствени средства, както и 18% от предвидените инвестиции в публични активи средно за периода 2027-2031 г. ВиК операторът няма съществуващи заеми за изграждане на публични активи, чиито главници да се изплащат през периода на бизнес плана.

Дружеството е предложило за периода на 2027-2031 г. в цените на ВиК услугите да бъдат включени средно 6% от общите разходи за амортизации на публични задбалансови активи (Група 3 от амортизационния план), чрез които да се финансират инвестиционните разходи, предвидени със собствени средства. През 2027 г. този размер е 1%.

4.2.2. ВиК операторът е бенефициент по Програма „Околна среда“ 2021–2027 г., като не е подписан договор и погасителен план за заема с „Фонд ФЛАГ“ ЕАД за дела на съфинансирането му по Програма „Околна среда“ 2021–2027 г.

4.2.3. В Справка № 9 „Инвестиционна програма“ за 2025 г. е посочен усвоен заем в размер на 0,32 хил. лв., съответно 0,164 хил. евро. В Справка № 12 „Отчет на инвестиционната програма за 2025 г.“ от отчета за изпълнение на бизнес плана е отчетен усвоен заем в размер на 42 хил. лв., съответно 21 хил. евро.

4.2.4. Съгласно представения от дружеството проект на договор за заем от „Фонд ФЛАГ“ ЕАД, отпуснатият инвестиционен кредит е на стойност 5 990 хил. евро, а в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ посоченият заем е в размер на 11 725 хил. лв., 5 995 хил. евро.

4.2.5. В Справка № 9 „Инвестиционна програма“ за периода 2026 г. – 2029 г. са включени инвестиции със заем за съфинансиране по програма „Околна среда“ 2021-2027 г. в размер на 2 161 хил. лв., съответно 1 105 хил. евро. В тази сума са включени и инвестиции за ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията на стойност 428 хил. лв., съответно 219 хил. евро, които следва да се отнесат към нерегулирана дейност.

Задължителни указания

4.2.1.1. ВиК операторът следва да планира за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

4.2.1.2. ВиК операторът може да предложи в бизнес плана за регулаторен период 2027-2031 г. поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план), единствено за изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото участие, доколкото ВиК операторът е бенефициент по програма с финансиране от ЕС.

4.2.2. ВиК операторът, като бенефициент по оперативна програма с европейско финансиране, следва да заложи реалния размер на възможните за реализиране инвестиции за 2027 г., в случай че инвестициите по оперативната програма се изпълняват със закъснение спрямо графика към административния договор, като се съобрази с реалните възможности за изпълнение. Доколкото дружеството ще изплаща главници по заема за съфинансиране на собственото участие по оперативната програма, те се признават за регулаторни цели след представяне на необходимите документи, в т.ч. подписан договор с „Фонд ФЛАГ“ ЕАД, сключен за финансиране на дела на собственото участие, както и погасителен план за заема.

4.2.3. ВиК операторът следва да коригира в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ за 2025 г. посочения усвоен заем до размера на отчетения в Справка № 12 „Отчет на инвестиционната програма за 2025 г.“ от отчета за изпълнение на бизнес плана.

4.2.4. ВиК операторът следва да коригира в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ посочения заем за финансиране на собственото участие по програма „Околна среда“ 2021-2027 г. до размера на договорения заем от „Фонд ФЛАГ“ ЕАД.

4.2.5. ВиК операторът следва да коригира в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ планираните инвестиции за периода 2026 г. – 2029 г., като изключи инвестиции за ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията, доколкото същите следва да се планират в нерегулирана дейност.

4.3. Оперативни разходи

Информация относно отчет и прогноза за оперативните разходи за регулираните услуги е представена в Справка № 12 „Годишни разходи“, Справка № 12.1 „Изменения на годишните разходи спрямо базовата година“ и Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“ от бизнес плана.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

4.3.1. Прогнозните разходи по икономически елементи за 2027 г. са увеличени с повече от 10% спрямо базовата 2024 г., като липсват подробни обосновки и анализи, доказващи необходимостта на увеличението, с което не е спазено изискването на т. 17.1 от Указания НРЦВКУ.

4.3.2. ВиК операторът планира да въведе в експлоатация през 2030 г. ПСПВ Търговище, ПСОВ Търговище и ПСОВ Попово, като част от съоръженията са ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията. Тези съоръжения ще генерират разходи за

експлоатация и поддръжка.

4.3.3. ВиК операторът планира да купува за периода на бизнес плана сурова вода от „Напоителни системи“ ЕАД, клон Шумен и клон Долен Дунав по цена, която не съответства на утвърдената от КЕВР за 2026 г.

4.3.4. В Справка № 12.2. получените средни цени на електроенергията (в МВтч) за отделните обекти, включени в коефициент Qp, като резултат от заложените разходи и количества електроенергия не съответстват на получените прогнозни цени на електроенергия по услуги и съответните нива на напрежение, посочени в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия“.

4.3.5. В Справка № 12.2. ВиК операторът е заложил за ПСОВ - Търговище 920 хил. лв., съответно 470 хил. евро, разходи за материали, от които са посочени единствено 550 хил. лв., съответно 281 хил. евро, разходи за електроенергия, останалите 370 хил. лв., съответно 189 хил. евро, не са обосновани, доколкото по другите пера не са посочени разходи в справката и не е представена обосновка как са формирани същите. Също така са заложени 393 хил. лв., съответно 201 хил. евро, други разходи, за които също не е представена обосновка. Аналогично и за ПСОВ – Попово – заложени са 450 хил. лв., съответно 230 хил. евро., разходи за материали, от които 300 хил. лв., съответно 153 хил. евро, разходи за електроенергия. За останалите 150 хил. лв., съответно 76,6 хил. евро, не са посочени разходи по другите пера. Също така са заложени други разходи в размер на 90 хил. лв., съответно 46 хил. евро, за които не е представена обосновка.

Задължителни указания

4.3.1. ВиК операторът следва да представи обосновка, включително подробен анализ за увеличението на прогнозните разходи по икономически елементи за 2027 г.

4.3.2. ВиК операторът не следва да включва в оперативните разходи за регулирана дейност разходите за експлоатация и поддръжка на ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията към ПСПВ Търговище, ПСОВ Търговище и ПСОВ Попово, доколкото за същите в ед, цена на електроенергията, произведена от собствени източници в Справка № 6, се включват компоненти за експлоатационни разходи и разходи за амортизации.

4.3.3. ВиК операторът следва да планира закупуването на сурова вода от „Напоителни системи“ ЕАД, клон Шумен и клон Долен Дунав за периода на бизнес плана по цени, които да съответстват на утвърдените от КЕВР за 2026 г.

4.3.4. В Справка № 12.2. получените средни цени на електроенергията (в МВтч) за отделните обекти, включени в коефициент Qp, като резултат от заложените разходи и количества електроенергия, следва да съответстват на получените прогнозни цени на електроенергия по услуги и съответните нива на напрежение, посочени в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия“.

4.3.5. Дружеството следва да прецизира разходите за материали и другите разходи за ПСОВ – Търговище и ПСОВ – Попово, като в текстовата част следва подробно да се обосноват заложените по видове разходи за всички нови обекти, включени в коефициент Qp.

4.4. Социалната поносимост на цената на ВиК услугите

Социалната поносимост на цената на ВиК услугите е изчислена съгласно § 1, ал. 1, т. 4 от Допълнителните разпоредби на ЗРВКУ, с данни на Националния статистически институт за медианен доход на едно лице за област Търговище за 2025 г.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания:

4.4.1. В Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“ дружеството е попълнило за 2025 г. средномесечния доход на лице от домакинство в региона в размер на 1 021 лева/месец, съответно 522,03 евро/месец. Средномесечният медианен доход на едно лице за област Търговище за 2025 г. е в размер на 1 188,67 лева/месец, съответно 607,76 евро/месец.

Задължителни указания

4.5.1. В Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“ ВиК операторът следва да попълни данните за средномесечния медианен доход на едно лице за област Търговище за 2025 г. в размер на 1 188,67 лева/месец, съответно 607,76 евро/месец.

При одобряване на бизнес плана на ВиК оператора КЕВР действа в условията на обвързана компетентност. Комисията може да одобри предложения бизнес план само ако са спазени изчерпателно и кумулативно посочените в чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ изисквания. На контрол в настоящото административно производство подлежат: съответствието на годишните целеви нива на показателите за качество с дългосрочните такива и с методиката за определяне на допустимите загуби на вода (чл. 11, ал. 1, т. 1 от ЗРВКУ); съответствието на инвестиционната програма и разходите за експлоатация, поддръжка, ремонт и управление на ВиК системите с техническата част на бизнес плана (чл. 11, ал. 1, т. 2 от ЗРВКУ); съответствието на предложените цени с останалите параметри от икономическата част на бизнес плана и с методиката за ценообразуване (чл. 11, ал. 1, т. 3 от ЗРВКУ); съответствието на бизнес плана с принципите и задължителните разпоредби на ЗРВКУ (чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ). В тази връзка се установява, че предложеният от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище бизнес план не изпълнява изискванията по чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ, като констатациите за несъответствие са изложени по-горе.

Предвид гореизложения анализ по техническата и икономическата част на бизнес плана за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., предложеният бизнес план не може да бъде одобрен, поради което приложение следва да намерят нормите на чл. 11, ал. 2 и ал. 3 от ЗРВКУ, съгласно които в случай, че съдържанието на предложения бизнес план в техническата или икономическата му част не отговаря на изискванията на чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ, Комисията дава указания за съответни изменения, като ВиК операторът преработва бизнес плана в съответствие с тях, съответно ВиК операторът внася преработения бизнес план в определения от КЕВР срок.

В допълнение към горното, по силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Предвид необходимостта от преработване на бизнес плана в техническата и икономическата му част, следва да бъдат съответно коригирани и предложените за утвърждаване и одобряване цени, поради което приложение следва да намери нормата на чл. 14, ал. 3 от ЗРВКУ, съгласно която в случай, че предложените цени не отговарят на принципите и разпоредбите на този закон и на НРЦВКУ, Комисията дава указания и определя срок, в съответствие с които ВиК операторът да предложи за одобряване нови цени.

Предвид изложеното и на основание чл. 11, ал. 2 и ал. 3 и чл. 14, ал. 3 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги и чл. 28 от Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

I. ВРЪЩА бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., внесен за одобряване със заявление с вх. № В-17-36-6 от 23.06.2026 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-36-6 от 03.07.2026 г., както и заявление с вх. № В-17-36-7 от 03.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, със следните задължителни указания:

1. „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище да представи за одобряване преработен бизнес план за развитие на дейността си като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. в електронна форма - текстова част и справки, при спазване на структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и на електронния модел (справки) към бизнес плана в съответствие с утвърдените от Комисията за енергийно и водно регулиране образци, в изпълнение на т. 5 и т. 6 от Указания НРКВКУ. Текстовата част на бизнес плана следва да съответства на данните и информацията в електронния модел към него.

2. По Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

2.1. Да извърши корекция на данните за Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ в обособената територия, обслужвана от оператора (променлива iE5) за периода 2027-2031 г., съобразно т. 17 от Указания НРКВКУ, а именно въз основа на прогноза на НСИ за население по области и пол – вариант I при хипотеза за конвергентност (файл Pop_6.2.2._Pop_DR) за 2025-2030 г., а за 2031 г. – въз основа на интерполация на прогнозите на НСИ за 2030 - 2035 г.

2.2. Да прецизира данните за променлива F1 Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ, ползващо услугата доставяне на вода на потребителите в обособената територия, обслужвана от В и К оператора, посочени в Справка № 2 (резултативни на данните в Справка № 4.1.), предвид констатацията по т. 3.1.1. в мотивите на настоящото решение и представената обосновка в текстовата част за брой населени места, в които се предоставя услугата доставяне на вода на потребителите.

3. По Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

3.1. В случай, че след корекция на данните по т. 2. отново не се постига поставената индивидуална цел за 2031 г. за показателите за качество – ПК1, ПК7а и ПК7б по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., да представи подробни обосновки.

4. По Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

4.1. Да представи допълнително споразумение - анекс към договора с „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД като ползвател, със срок на действие до 31.12.2031 г., с посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Също така посочените количества в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище за периода 2027-2031 г. и тези в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД за същия период на бизнес плана следва да си съответстват.

4.2. Да представи допълнително споразумение - анекс към договора с „Напоителни системи“ ЕАД, клон Шумен като доставчик, със срок на действие до 31.12.2031 г., с посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Също така посочените количества в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище за периода 2027-2031 г. и тези в бизнес плана на „Напоителни системи“ ЕАД за същия период на бизнес плана следва да си съответстват.

4.3. Да представи допълнително споразумение - анекс към договора с „Напоителни системи“ ЕАД, клон Долен Дунав като доставчик, със срок на действие до 31.12.2031 г., с посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Също така посочените количества в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище за периода 2027-2031 г. и тези в бизнес плана на „Напоителни системи“ ЕАД за същия период на бизнес плана следва да си съответстват.

5. По Справка № 5 „Персонал“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

5.1. Да коригира темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за периода 2027-2031 г., така че да не надвишават темповете на нарастване на БВП съгласно макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. – с 2,2% за 2026 г. спрямо отчета за 2025 г. и с по 3,1% годишно за периода 2027–2031 г.

5.2. Да представи данните за Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ), посочени в бизнес плана за базовата 2024 г., съгласно т. 15.7 от Указания НРКВКУ и в съответствие с Методиката за изчисляване на списъчния и средния списъчен брой на персонала, утвърдена от Националния статистически институт със Заповед № РД 07-21 от 31.01.2007 г. на председателя на НСИ.

6. По Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия за периода на бизнес плана“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

6.1. Относно планираното изграждане на нови собствени източници за производство на електроенергия от ВЕИ, да представи обосновка, доказваща заложените единични цени (лв./МВтч, съответно евро/МВтч).

6.2. Да представи доказателства за отчетеното количество електроенергия за 2024 г. за услугите пречистване на отпадъчни води и доставяне на вода на друг ВиК оператор, в подкрепа на твърдението, че за базовата 2024 г. не са включени количествата електроенергия, за които са му изплатени компенсации. В случай, че не може да обоснове прогнозите за периода 2027-2031 г., данните да се коригират спрямо отчетените данни за 2024-2025 г. за тези услуги.

7. По Справка № 8 „Ремонтна програма“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

7.1. Да преразгледа прогнозите относно данните за брой ремонти за периода на бизнес плана за услугите отвеждане на отпадъчни води и пречистване на отпадъчни води, предвид отчетения по-малък брой ремонти през 2024 г. и 2025 г.

8. По Справка № 9 „Инвестиционна програма“ и Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

8.1.1. Да планира за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

8.1.2. Да съобрази изискването, че за регулаторен период 2027-2031 г. може да предложи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план), единствено за изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото си участие като бенефициент по програма с финансиране от ЕС.

8.2. Като бенефициент по оперативни програми с европейско финансиране да заложи реалния размер на възможните за реализиране инвестиции за 2027 г., в случай че инвестициите по оперативните програми се изпълняват със закъснение спрямо графика към административния договор, като се съобрази с реалните възможности за изпълнение. Доколкото дружеството ще изплаща главници по заеми за съфинансиране на собственото участие по оперативната програма, те се признават за регулаторни цели след представяне на необходимите документи, в т.ч. подписан договор с „Фонд ФЛАГ“ ЕАД, сключен с за финансиране на дела на собственото участие, както и погасителен план за заема.

8.3. Да коригира в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ за 2025 г. посочения усвоен заем до размера на отчетения в Справка № 12 „Отчет на инвестиционната програма за 2025 г.“ от отчета за изпълнение на бизнес плана.

8.4. Да коригира в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ посочения заем за финансиране на собственото участие по програма „Околна среда“ 2021-2027 г. до размера на договорения заем от „Фонд ФЛАГ“ ЕАД.

8.5. Да коригира в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ планираните инвестиции в услугата „Пречистване на отпадъчни води“ за периода 2026 г. – 2029 г., като изключи инвестиции за ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията, доколкото същите следва да се планират в нерегулирана дейност.

9. По Справка № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

9.1. Да попълни данните в Справка № 11.2. „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“, така че в справка № 11 „Амортизационен план на ДА“ да няма отрицателни стойности.

9.2. Да не посочва стойността на включените ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията, изградени с безвъзмездни средства, в Справка № 11.2. „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ в т. III. „Публични Дълготрайни Активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка“, доколкото същите

следва да се планират в нерегулирана дейност.

10. По Справка № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

10.1. Да прецизира данните в справката, така че контролата на ред 151 „Трансфери от см. 207 в собствени и публични ДА“ да е равна на нула.

11. По Справка № 12 „Годишни разходи“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

11.1. Да представи обосновка, включително подробен анализ за увеличението на прогнозните разходи по икономически елементи за 2027 г.

11.2. Да не включва в оперативните разходи за регулирана дейност разходите за експлоатация и поддръжка на ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията към ПСПВ Търговище, ПСОВ Търговище и ПСОВ Попово, доколкото за същите в ед, цена на електроенергията, произведена от собствени източници в Справка № 6, се включват компоненти за експлоатационни разходи и разходи за амортизации.

11.3. Да планира закупуването на сурова вода от „Напоителни системи“ ЕАД, клон Шумен и клон Долен Дунав за периода на бизнес плана по цени, които да съответстват на утвърдените от КЕВР за 2026 г.

12. По Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

12.1. В Справка № 12.2. получените средни цени на електроенергията (в МВтч) за отделните обекти, включени в коефициент Qp, като резултат от заложените разходи и количества електроенергия, да съответстват на получените прогнозни цени на електроенергия по услуги и съответните нива на напрежение, посочени в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия“.

12.2. Да прецизира разходите за материали и другите разходи за ПСОВ – Търговище и ПСОВ – Попово, като в текстовата част следва подробно да се обосноват заложените по видове разходи за всички нови обекти, включени в коефициент Qp.

13. По Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

13.1. Да попълни данните за средномесечния медианен доход на едно лице за област Търговище за 2025 г. в размер на 1 188,67 лева/месец (607,76 евро/месец).

14. „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище да представи заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги в съответствие с параметрите на бизнес плана, преработен при изпълнение на горните указания.

II. ОПРЕДЕЛЯ за изпълнение на задължителните указания по т. I срок от 1 (един) месец.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

X

Председател на Комисията
за енергийно и водно регулиране

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

X

Главен секретар на Комисията
за енергийно и водно регулиране