

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**Комисия за енергийно
и водно регулиране**РЕШЕНИЕ****№ И4-Л-312****от 02.12.2025 г.****КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

на закрито заседание, проведено на 02.12.2025 г., като разгледа заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-163 от 30.09.2025 г., подадено от „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД, за изменение на лицензия № Л-312-03 от 23.11.2009 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, както и събраните данни от проведеното на 26.11.2025 г. открито заседание по преписката, установи следното:

Административното производство е образувано по постъпило в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-163 от 30.09.2025 г. от „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД за изменение на лицензия № Л-312-03 от 23.11.2009 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ), във връзка с чл. 61, ал. 2, т. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). Дружеството е поискало изменение на лицензията по отношение на енергийния обект, във връзка с извеждане от експлоатация на енергиен парогенератор – ЕПГ 3, тип ПК 35/39. За проучване на обстоятелствата в подаденото заявление и приложенията към него е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-301 от 01.10.2025 г. на председателя на КЕВР. С писмо с изх. № Е-ЗЛР-И-163 от 08.10.2025 г. от дружеството е изискано да представи допълнителна информация и документи, които са представени с писмо с вх. № Е-ЗЛР-И-163 от 22.10.2025 г.

Резултатите от извършения анализ на заявлението и приложенията към него са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-1393 от 14.11.2025 г., приет с решение на КЕВР по Протокол № 322 от 19.11.2025 г., т. 3, и публикуван на интернет страницата на Комисията. В изпълнение на разпоредбата на чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ, на 26.11.2025 г. е проведено открито заседание, дистанционно участие в което е взел г-н Анатолий Ботов, в качеството си на изпълнителен директор на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД, който е изразил положително становище по доклада, без забележки и възражения. Също така е постъпило становище с вх. № Е-ЗЛР-И-163 от 26.11.2025 г. на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД, в което е изразено съгласие с доклада и приетите в него изводи и решения.

След обсъждане и анализ на събраните в хода на административното производство данни и доказателства, Комисията приема за установено следното:

„ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД, с ЕИК 200532770, е еднолично акционерно дружество, надлежно учредено по реда на Търговския закон и вписано в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ) към Агенцията по вписванията, със седалище и адрес на управление: Р България, област Велико Търново, община Горна Оряховица, гр. Горна Оряховица, ул. „Св. Княз Борис І“ № 29, което се установява след извършена служебна справка в ТРРЮЛНЦ към Агенцията по вписванията. Дружеството е с предмет на дейност: производство и търговия с електроенергия и топлоенергия (след лиценз), преработка на въглища, сделки с кокс, въглища, и/или пепелина,

машинно-монтажни дейности, консултантски услуги, изграждане на енергийни инсталации, както и всяка друга дейност, незабранена от закона.

Капиталът на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД е в размер на 8556500 лв., разпределен в 8556500 броя налични поименни акции, всяка с номинална стойност от 1 лв.

Дружеството е с едностепенна система на управление – съвет на директорите и се представлява от изпълнителния директор, заедно с един от останалите двама членове на съвета на директорите.

В производството по изменение на лицензията по отношение на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД следва да се установи дали е приложима забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС). Съгласно чл. 3, т. 14 от ЗИФОДРЮПДРКЛТДС, в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. По смисъла на §1, т. 2 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ са юрисдикциите по смисъла на §1, т. 64 от Допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с изключение на Гибралтар (брит.) и държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Според посочената разпоредба на ЗКПО министърът на финансите по предложение на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите утвърждава списък на държавите/териториите – юрисдикции с преференциален данъчен режим, който се обнародва в „Държавен вестник“. В тази връзка, със Заповед № ЗМФ-33 от 13.01.2023 г., обн. ДВ, бр. 7 от 2023 г., в сила от 01.02.2023 г., министърът на финансите е утвърдил списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален данъчен режим, включващ: Вирджинските острови (САЩ), Остров Гуам (САЩ), Остров Рождество (Коледен остров), Питкърн и Република Палау. Също така, юрисдикции с преференциален данъчен режим са и държавите/териториите, включени в Списъка на Европейския съюз на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели – арг. от §1, т. 64, изр. последно от Допълнителните разпоредби на ЗКПО. Такъв Списък е приет от Съвета на Европейския съюз на 17.10.2025 г., обнародван е в Официален вестник на Европейския съюз, С 5613 от 2025 г. и включва юрисдикции, неосказващи съдействие за данъчни цели, както следва: Американска Самоа, Ангила, Фиджи, Гуам, Палау, Панама, Руска федерация, Самоа, Тринидад и Тобаго, Американски Вирджински острови, както и Вануату.

Съгласно §1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „контрол“ е понятие по смисъла на §2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), според който „контрол“ е контролът по смисъла на §1в от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а именно – когато едно физическо или юридическо лице (контролиращ) притежава повече от половината от гласовете в общото събрание на друго юридическо лице, или има право да определя повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на друго юридическо лице и същевременно е акционер или съдружник в това юридическо лице, или има право да упражнява решаващо влияние върху друго юридическо лице по силата на сключен с него договор или по силата на неговия дружествен договор или устав, или е акционер или съдружник в друго юридическо лице и по силата на договор с други акционери или съдружници контролира самостоятелно повече от половината от гласовете в общото събрание на това юридическо лице. Контрол по смисъла на §2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗМИП е и всяка възможност, която, без да представлява индикация за пряко или косвено притежаване, дава възможност за упражняване на решаващо влияние върху юридическо лице или друго правно образувание при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване на юридическото лице,

прекръпяване на дейността му и други въпроси от съществено значение за дейността му. С оглед горното, по отношение на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД следва да бъде установена структурата на собственост и контрол на дружеството. В тази връзка, от представените от дружеството и публикувани в ТРРЮЛНЦ документи и информация се установява следното:

Едноличен собственик на капитала на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД е „Захарни заводи 2024“ АД, дружество регистрирано в Р България, с ЕИК 208087219. Капиталът на „Захарни заводи 2024“ АД се притежава от „Захар инвест“ АД – 74.42 % от всички акции и от „ГУ - Фарадей“ ООД – 25.58 % от всички акции.

„Захар инвест“ АД е дружество, регистрирано в Р България, с ЕИК 104119736, 99,97% от капитала на което се притежава от „ГУ - Фарадей“ ООД.

„ГУ - Фарадей“ ООД е дружество, регистрирано в Р България, с ЕИК 123655610, чиито дялове се притежават от физическите лица – Георги Алексиев Узунов, държава: България, 40 % от дяловете; Светослав Георгиев Узунов, държава: България – 30% от дяловете и Георги Михайлов Ангелов, държава: България – 30 % от дяловете.

Във връзка с гореизложеното, за „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД не е налице забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици.

Заявителят „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД притежава лицензия № Л-312-03 от 23.11.2009 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ за срок от 10 години. С Решение № И1-Л-312 от 27.05.2013 г. Комисията е изменила лицензията във връзка с извеждане от експлоатация на 1 бр. енергиен котел и 1 бр. парен котел. С Решение № И2-Л-312 от 25.07.2019 г. Комисията е изменила лицензията, във връзка с извеждане от експлоатация на турбогенератор ТГ 2, и е продължила срока ѝ с 10 години, считано от 24.11.2019 г. С Решение № И3-Л-312 от 20.01.2021 г. лицензията е изменена по отношение на използваните първични енергийни източници чрез замяна на част от основното гориво (въглища), с алтернативни горива (биомаса), като общата инсталирана електрическа мощност - 6 MW и общо инсталираната топлинна мощност - 83 MW остават непроменени. В тази връзка, КЕВР е одобрила актуализирано Приложение № 1 – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“ към лицензията.

С подаденото заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-163 от 30.09.2025 г. дружеството е направило искане за изменение на лицензия № Л-312-03 от 23.11.2009 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, във връзка с извеждане от експлоатация на енергиен парогенератор - ЕПГ 3, тип ПК 35/39.

Заявлението е подадено на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, съгласно който производство за изменение на лицензия може да се образува по искане на лицензианта. В конкретния случай, лицензиантът е поискал изменение на лицензията в частта ѝ за обектите, с които се извършва лицензионната дейност. Извеждането от експлоатация на ЕПГ 3, тип ПК 35/39, представляващ основно съоръжение за изпълнение на лицензионна дейност по производство на електрическа и топлинна енергия на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД, налага изменение на лицензията по отношение на енергийния обект, за който е издадена. Съгласно чл. 64, ал. 2 от НЛДЕ лицензиантът е длъжен да поиска изменение на лицензията при извеждане от експлоатация на генериращи мощности. На основание чл. 49, ал. 2, т. 1 от НЛДЕ, списъкът и описанието на обекта или на обектите, с които се осъществява лицензионната дейност с техните технически и технологични характеристики, е приложение към издадената лицензия. Всяко актуализиране в това приложение, по аргумент на противното от чл. 49, ал. 3 от НЛДЕ, се счита за изменение на лицензията. В тази връзка към заявлението „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД е представило актуализирано Приложение № 1 – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“, така както се предлага да бъде изменено.

Изменението на лицензията в частта, свързана с енергийния обект, няма да доведе до изменение на вида на лицензията – тя ще остане лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“. Исканото изменение няма да доведе до промяна в текстовата част на лицензията, а само до актуализиране на приложението към лицензията, в което се съдържа описанието на обектите, с които се осъществява лицензионната дейност, с техните технически и технологични характеристики.

С Решение № ИЗ-Л-312 от 20.01.2021 г. Комисията е одобрила актуализирано Приложение № 1 – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“, към лицензия № Л-312-03 от 23.11.2009 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, от което е видно, че инсталираната електрическа мощност на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД е 6 MW, а топлинната мощност е 83 MW, със следните производствени съоръжения:

- парогенератор (ПГ) ст. № 1 тип БКЗ 75/39 ФБ – с паропроизводство 75 t/h, $t_{\text{пг}}^0 = 440^{\circ}\text{C}$, $P_{\text{пг}} = 3,9 \text{ MPa}$;
- ПГ ст. № 3 тип ПК 35/39 – с паропроизводство 35 t/h, $t_{\text{пг}}^0 = 440^{\circ}\text{C}$, $P_{\text{пг}} = 3,9 \text{ MPa}$;
- турбогенератор ТГ № 1 – Пуснат в експлоатация през 2002 г. Турбината е противоналегателна тип Р-6/35/5 с номинални входящи параметри: $t_{\text{пг}}^0 = 440^{\circ}\text{C}$, $P_{\text{пг}} = 3,5 - 3,7 \text{ MPa}$, $Q_{\text{вход ТГ}} = 60 \text{ t/h}$. Генераторът е тип Т6 - 2УЗ, $S = 7\,500 \text{ kVA}$, $P = 6 \text{ MWe}$, $\cos\varphi_{\text{ном}} = 0,8$.

Основната дейност на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД е производство на топлинна и електрическа енергия за нуждите на производствата на заводите на територията на площадката.

Със заявлението „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД е представило актуализирано Приложение № 1 към лицензията, с което се предлага промяна по отношение на енергийния обект, във връзка с извеждане от експлоатация на енергиен парогенератор – ЕПГ 3, тип ПК 35/39.

„ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД е представило следната обосновка към искането за изменение на лицензията:

В „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД гр. Горна Оряховица е реализирана технологична схема с инсталация за комбинирано производство с парна турбина с противоналягане. Инсталацията за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия се състои от два енергийни парогенератора, свързани в общ колектор, работещи с основно гориво въглища – внос от Русия, биомаса и резервно гориво газ (ПГ 1 с паропроизводство 75 т/ч, ПГ 3 с паропроизводство 35 т/ч), и един противоналегателен турбогенератор - (ТГ 1 тип Р-6-35/5М с електрическа мощност 6 МВт). Производството е автоматизирано и контролирано от дежурен оперативен персонал, както в нормални, така и в преходни режими на експлоатация. Осигурена е визуализация на голям брой технологични параметри, архивиране на данни, промени, превключвания и всички аварийни състояния. Парогенераторите се намират в котелно помещение, а турбогенераторът - в машинна зала. При работата на ТЕЦ, за производство на топлинна и електрическа енергия участват един от ЕПГ и ТГ № 1 и произведената топлоенергия се подава на консуматорите през колектор 6 ата.

До 2008 г. за разпалващо и поддържащо гориво е използван мазут. През 2008 г. дружеството е инсталирало по 2 бр. газови горелки на парогенератор № 1 и парогенератор № 3, т.е. разпалващото и поддържащо гориво е природен газ. През 2021 г горивната база за парогенераторите е допълнена с биомаса - слънчогледови пелети.

На 09.09.2025 г. след проведен технически съвет относно предложение за извеждане от експлоатация на парогенератор № 3 е взето решение за извеждане от експлоатация и бракуване на съоръжението. В тази връзка общо инсталираната в дружеството електрическа мощност няма да се промени и остава 6 MW, а общо инсталираната топлинна мощност ще се промени от 83 MW на 57 MW. Дружеството е посочило, че това няма да доведе до нарушаване непрекъснатостта на снабдяване на потребителите с електрическа и топлинна енергия от групата на „Захарни заводи“ АД. В подкрепа на искането си „ТЕЦ Горна

Оряховица“ ЕАД е представило следните документи: актуализирано Приложение № 1 към лицензията; заповед във връзка с провеждане на технически съвет, относно предложение за извеждане от експлоатация на ПГ № 3 - тип ПК 35/39; протокол от технически съвет по предложение за извеждане от експлоатация на ПГ № 3 - тип ПК 35/39; план за демонтаж на парогенератор № 3 към „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД; уведомление до ръководителя на РО ИДТН гр. Велико Търново, относно извеждане от експлоатация на ПГ № 3 - тип ПК 35/39 и справка за пробега на съоръжението.

След извеждане от експлоатация на енергиен парогенератор - ЕПГ 3, тип ПК 35/39, общата инсталирана топлинна мощност в „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД се променя от 83 MW на 57 MW, а инсталираната електрическа мощност от 6 MW остава непроменена. В тази връзка, Приложение № 1 - „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“ към лицензия № Л-312-03 от 23.11.2009 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, следва да бъде изменено.

В резултат на горното лицензията за производство на електрическа и топлинна енергия на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД следва да бъде изменена, като се одобри актуализирано приложение № 1 към лицензията.

От извършения анализ на предоставените от дружеството данни и финансова обосновка за влиянието на извеждането от експлоатация на енергиен парогенератор - ЕПГ 3, тип ПК 35/39 върху приходите и разходите на дружеството е установено следното:

Извеждането от експлоатация на енергиен парогенератор - ЕПГ 3, тип ПК 35/39 е продиктувано от обстоятелството, че поради намаляване на нуждите от технологична пара не се налага да бъде включван в работа. Той е изграден през 1962 г. и до края на 2025 г. има натрупани 206 361 работни часа. Ръководството на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД е преценило, че е икономически нецелесъобразно да се извърши основен ремонт и въведе в експлоатация. Очакваните общи разходи, свързани с извеждането на съоръжението от експлоатация и неговото бракуване, са на обща стойност 200 хил. лв. Дружеството е заявило, че съоръжението ще бъде продадено на вторични суровини в резултат, на което очаква приходи в размер на 80 хил. лв.

Въз основа на гореизложеното може да се направи извод, че извеждането от експлоатация на енергиен парогенератор - ЕПГ 3, тип ПК 35/39, няма да се отрази негативно върху финансовите показатели на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД при осъществяване на лицензионната дейност.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 1, чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката, чл. 49, ал. 1, т. 8 и ал. 2, т. 1 и чл. 64, ал. 2 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

1. Изменя лицензия № Л-312-03 от 23.11.2009 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, издадена на „ТЕЦ Горна Оряховица“ ЕАД, с ЕИК 200532770, със седалище и адрес на управление: Република България, област Велико Търново, община Горна Оряховица, гр. Горна Оряховица, ул. „Св. Княз Борис І“ № 29, по отношение на енергийния обект, във връзка с извеждане от експлоатация на основно съоръжение – енергиен парогенератор – ЕПГ 3, тип ПК 35/39, като общата инсталирана

топлинна мощност се променя от 83 MW на 57 MW, а инсталираната електрическа мощност от 6 MW остава непроменена.

2. Във връзка с изменението по т. 1 одобрява актуализирано Приложение № 1 – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“ към лицензия № Л-312-03 от 23.11.2009 г. за дейността за „производство на електрическа и топлинна енергия“, приложение и неразделна част от това решение.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд – София град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА