



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране

[TLP-WHITE]

Ниво 0



РЕШЕНИЕ

№ И1-Л-468

от 17.09.2025 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 17.09.2025 г., като разгледа доклад с вх. № Е-Дк-1112 от 29.08.2025 г. относно: заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-72 от 25.04.2025 г. на „Топлофикация София“ ЕАД за продължаване на срока на лицензия № Л-468-15 от 27.04.2016 г., издадена за дейността „търговия с електрическа енергия“, както и събраните данни от проведеното на 10.09.2025 г. открито заседание по преписката, установи следното:

Административното производство е образувано по постъпило заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-72 от 25.04.2025 г. на „Топлофикация София“ ЕАД за продължаване на срока на лицензия № Л-468-15 от 27.04.2016 г., издадена за дейността „търговия с електрическа енергия“, на основание чл. 56, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 67, ал. 1 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). За проучване на обстоятелствата в заявлението и приложенията към него е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-140 от 29.04.2025 г. на председателя на КЕВР. Заявителят е представил допълнителна информация с писма с вх. № Е-ЗЛР-ПД-72 от 04.06.2025 г. и вх. № Е-ЗЛР-ПД-72 от 24.07.2025 г.

Резултатите от извършения анализ на заявлението и приложенията към него са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-1112 от 29.08.2025 г., който е приет с решение на КЕВР по Протокол № 258 от 03.09.2025 г., т. 7. В изпълнение на разпоредбата на чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ на 10.09.2025 г. е проведено открито заседание, в което е взел участие упълномощен представител на заявителя. Не са направени възражения по фактите, обстоятелствата и изводите, отразени в приетия доклад.

Въз основа на анализ на фактите и обстоятелствата, съдържащи се в документите по административната преписка, се установи следното:

„Топлофикация София“ ЕАД притежава лицензия № Л-468-15 от 27.04.2016 г. за дейността „търговия с електрическа енергия“. В срока по чл. 42, ал. 2 от ЗЕ, „Топлофикация София“ ЕАД е подало заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-72 от 25.04.2025 г. за продължаване срока на издадената лицензия с 10 (десет) години, на основание чл. 56, ал. 1, т. 1 от ЗЕ. Предвид горното, по аргумент от чл. 69, ал. 1 от НЛДЕ, Комисията следва да прецени изпълнението на изискванията и задълженията по действащата лицензия и дали заявителят ще продължи да отговаря на условията за упражняване на лицензията, а именно дали притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията.

„Топлофикация София“ ЕАД, ЕИК 831609046 е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2, т. 1 от Търговския закон, което се установява от представено удостоверение за актуално състояние. Заявителят е еднолично акционерно дружество, вписано в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията, със седалище и адрес на управление: Р България, общ. Столична, 1680 гр. София, район „Красно село“ ул. „Ястребец“ № 23Б. Дружеството е с предмет на дейност: производство на топлинна енергия, пренос на топлинна енергия, производство на електрическа и топлинна енергия, дейности по третиране на отпадъци и други дейности, обслужващи основните.

„Топлофикация София“ ЕАД е с двустепенна система на управление – Управителен съвет в състав: Петър Руменов Петров, Михаела Атанасова Иванова и Милена Стайкова Ценова - граждани на Р България и Надзорен съвет в състав: Сашо Петров Чакалски, Георги Великов Балабанов и Миглена Тенева Иванова - граждани на Р България. Дружеството се представлява от изпълнителния директор Петър Руменов Петров и председателя на УС Милена Стайкова Ценова - заедно.

Размерът на капитала на дружеството е 107 648 905 лв. (сто и седем милиона шестстотин четиридесет и осем хиляди деветстотин и пет лева), разпределен в 107 648 905 бр. (сто и седем милиона шестстотин четиридесет и осем хиляди деветстотин и пет броя) поименни акции с номинална стойност от 1 (един) лев всяка.

Видно от горното, „Топлофикация София“ ЕАД е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2, т. 1 от Търговския закон, следователно отговаря на изискванията по чл. 40, ал. 1 от ЗЕ да бъде лице, регистрирано по Търговския закон.

Съгласно чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. По смисъла на § 1, т. 2 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ са юрисдикциите по смисъла на § 1, т. 64 от Допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с изключение на Гибралтар (брит.) и държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Според посочената разпоредба на ЗКПО министърът на финансите по предложение на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите утвърждава списък на държавите/териториите - юрисдикции с преференциален данъчен режим, който се обнародва в „Държавен вестник“. В тази връзка, със Заповед № ЗМФ-33 от 13.01.2023 г., обн. ДВ, бр. 7 от 2023 г., в сила от 01.02.2023 г., министърът на финансите е утвърдил списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален данъчен режим, включващ: Вирджинските острови (САЩ), Остров Гуам (САЩ), Остров Рождество (Коледен остров), Питкърн и Република Палау. Също така, юрисдикции с преференциален данъчен режим са и държавите/териториите, включени в Списъка на Европейския съюз на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели – арг. от § 1, т. 64, изр. последно от Допълнителните разпоредби на ЗКПО. Такъв Списък е приет от Съвета на Европейския съюз на 28.02.2025 г., обнародван е в Официален вестник на Европейския съюз, С 1473 от 2025 г. и включва юрисдикции, неосказващи съдействие за данъчни цели, както следва: Американска Самоа, Ангила, Фиджи, Гуам, Палау, Панама, Руска федерация, Самоа, Тринидад и Тобаго, Американски Вирджински острови, както и Вануату.

Съгласно § 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „контрол“ е понятие по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за мерките срещу

изпирането на пари (ЗМИП), според който „контрол“ е контролът по смисъла на § 1в от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а именно – когато едно физическо или юридическо лице (контролиращ) притежава повече от половината от гласовете в общото събрание на друго юридическо лице, или има право да определя повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на друго юридическо лице и същевременно е акционер или съдружник в това юридическо лице, или има право да упражнява решаващо влияние върху друго юридическо лице по силата на сключен с него договор или по силата на неговия дружествен договор или устав, или е акционер или съдружник в друго юридическо лице и по силата на договор с други акционери или съдружници контролира самостоятелно повече от половината от гласовете в общото събрание на това юридическо лице. Контрол по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗМИП е и всяка възможност, която, без да представлява индикация за пряко или косвено притежаване, дава възможност за упражняване на решаващо влияние върху юридическо лице или друго правно образувание при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване на юридическото лице, прекратяване на дейността му и други въпроси от съществено значение за дейността му.

С оглед горното, по отношение на „Топлофикация София“ ЕАД следва да бъде установена структурата на собственост и контрол на дружеството. В тази връзка след служебно извършена справка в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията, както и от представената от заявителя информация се установява, че едноличен собственик на капитала на „Топлофикация София“ ЕАД е Столична община.

Във връзка с гореизложеното за „Топлофикация София“ ЕАД не е налице забраната на чл. 3, т. 14 от ЗИФОДРЮПДРКЛТДС.

Въз основа на представените от членовете на Управителния съвет на дружеството декларации по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „а“ и б. „б“ от НЛДЕ се установява, че същите не са лишавани от правото да упражняват търговска дейност и не са осъждани с влязла в сила присъда за престъпление против собствеността или против стопанството. Въз основа представени декларации от представляващите заявителя и служебно извършена справка в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел се установи отсъствие на обстоятелства по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „в“ от НЛДЕ, а именно че заявителят не е в производство по несъстоятелност, не е обявен в несъстоятелност и не е в ликвидация. Представени са декларации за отсъствие на обстоятелства и по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „г“ и б. „д“ от НЛДЕ, а именно че на „Топлофикация София“ ЕАД не му е отнемана лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ и не му е отказвано издаването на лицензия за същата дейност.

Предвид изложеното, издаването на исканата лицензия не е в противоречие с чл. 40, ал. 4, т. 1-3 от ЗЕ.

Вещни права.

Изискванията на чл. 40, ал. 1, т. 2 от ЗЕ за наличие на вещни права на заявителя върху енергийния обект, са неприложими в настоящата хипотеза, тъй като дейността „търговия с електрическа енергия“, попада в изключенията, посочени в цитираната т. 2. В тази връзка не следва да се прилага и разпоредбата на чл. 40, ал. 1, т. 3 от ЗЕ, а именно да се представят и доказателства, че заявителят отговаря на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда.

Срок.

Срокът за продължаване на лицензията, за който кандидатства заявителят е 10 (десет) години. „Топлофикация София“ ЕАД е обосновало искания срок с наличието на опит в дейността „търговия с електрическа енергия“, като дружеството е с доказан опит, надежден и сигурен

участник на свободния пазар. „Топлофикация София“ ЕАД има дългосрочни намерения за развитие на дейността си като търговец на електрическа енергия, като заявителят, счита че продължаването на лицензията с искания срок е обосновано от техническа, икономическа и регулаторна гледна точка и това ще допринесе за ефективността и конкуренцията на електроенергийния пазар в страната.

Технически, материални и човешки ресурси и организационна структура за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“:

Относно наличието на технически и материални ресурси за осъществяване на дейностите, изискванията и задълженията на действащата лицензия:

Видно от интернет страницата на „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД, „Топлофикация София“ ЕАД е регистрирано с ID № 32X001100100069P като търговски участник, като към момента е със статус „Активен“.

Лицензионната дейност „търговия с електрическа енергия“ се осъществява в Централно управление на дружеството, намиращо се в гр. София, п.к. 1680, ул. „Ястребец“ 23Б, ж.к. „Борово“ в офис сграда, която е собственост на „Топлофикация София“ ЕАД.

За целите на дейността „търговия с електрическа енергия“ на територията на Р България, „Топлофикация София“ ЕАД декларира, че са осигурени всички консумативи, включително интернет свързаност, телефон и други телекомуникационни услуги, както и техническите ресурси за осъществяване на дейността по търговия с електрическа енергия, както следва: компютърни конфигурации - 2 броя работни станции, чрез които се обработва и изпраща информацията за участие в пазара: лаптоп Dell Vostro 3590 15.6, Full HD Intel i5 10210U 1.6GHz, 8GB DDR 4, 500 GB, Wi-Fi 802.11ac; лаптоп Fujitsu Lifebook A 359 15.6", Full HD Intel i5 8250U 1.6GHz, 8GB DDR 4, 250GB, Wi-Fi 802.11ac; сървър и локална компютърна мрежа: облачна услуга Microsoft Office 365, антивирусна защита Trellix, точка за достъп вътрешна мрежа на „Топлофикация София“ ЕАД; средства за комуникации: стационарен телефон: 2 броя, мобилни устройства за интернет 2 броя, Интернет 1Gbps; сървър за електронна поща: сървър за електронна поща – използва се услугата на Microsoft Office 365

Относно наличието на човешки ресурси и опит за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“:

Представени са данни за управленската и организационна структура на „Топлофикация София“ ЕАД. Видно от представената органиграма дружеството се ръководи от изпълнителен директор, а звената заети с дейността „търговия с електрическа енергия са следните:

- Отдел „Търговия с електрическа енергия, природен газ и въглеродни емисии“, Звено „Търговия с електрическа енергия“ – извършва постоянен анализ на състоянието на сектор „Енергетика“ в Р България, следи динамиката на цените на електрическата енергия при производството и крайната ѝ цена при закупуване, активно наблюдава трендовете и прогнозните сделки на „Българската независима енергийна борса“ ЕАД, „Газов хъб Балкан“ ЕАД (БГХ ЕАД), Европейска Енергийна Борса (EEX); извършва и подробен анализ на производителите, търговците и крайните клиенти на електрическа енергия, разделени по типове в зависимост от: използвания метод при производство, вид на електроцентралата, характер на товаровия график (при производство и закупуване), консумация и максимална мощност, като целта е да се намерят най-добрите варианти за сключване на сделки за продажба и/или закупуване на електрическа енергия, газ, въглеродни емисии с постигане на максимален икономически ефект за дружеството; действия по конкретни търговски операции, договаряне на количества и цени по всяка конкретна сделка; връзка с регулаторните и административни органи по отношение на търговската дейност на дружеството; представяне на дружеството пред нови търговски партньори; изследване на

характеристиките на енергийното потребление на големи индустриални компании; изготвяне на специфични графици и портфейли от договори за нуждите на конкретни клиенти; планиране продажби; проучване на пазара; бизнес анализиране; основаване и поддържане на бизнес отношение с търговски партньори; клиентско обслужване и техническа поддръжка; балансиране и прогнозиране; администрация и контрол върху транзакциите и доставките; съхранение на документи и информация, свързана с търговията на електрическа енергия; анализи и обобщение на данните за реализация на продажбите и покупките и др.;

- Отдел „Счетоводен” – отговаря за планиране, организиране и контролиране на цялостната счетоводна дейност на дружеството; изготвяне на годишен финансов отчет, счетоводен баланс, отчет за приходите и разходите, отчет за собствения капитал, отчет за паричния поток и съответните приложения към тях; достоверно счетоводно отразяване на резултатите от всички дейности на дружеството, съгласно изискванията на националното и международно законодателство; разработване и прилагане на счетоводна политика и форма на счетоводство, в съответствие с разпоредбите на Закона за счетоводството, Международните счетоводни стандарти, данъчното и осигурителното законодателство и приложимите разпоредби; отчитане на паричните средства и своевременно отразяване на движението им в счетоводните документи; планиране, организиране и контролиране на процеса на годишната инвентаризация на дружеството.

Представена е справка за актуално състояние на действащите трудови договори към 11.02.2025 г. от Национална агенция за приходите, както и автобиография и диплома за завършено висше образование на изпълнителния директор на заявителя.

Предвид гореизложеното и въз основа на представените от дружеството доказателства може да се приеме, че „Топлофикация София“ ЕАД притежава материални и човешки ресурси, както и опит да продължи да изпълнява дейността „търговия с електрическа енергия“.

Относно наличие на финансови възможности на заявителя за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“, както и наличие на финансови гаранции и обезпечения за сключване на сделки за търговия с електрическа енергия съгласно Правилата за условията и реда за предоставяне на достъп до електропреносната и електроразпределителните мрежи (Правилата):

Дружеството „Топлофикация София“ ЕАД е представило пет годишен прогнозен търговски и финансов план за периода 2025 г. – 2029 г. за управление и развитие на дейността „търговия с електрическа енергия“, с прогнозни годишни финансови отчети и очаквани приходи и разходи.

За целите на настоящото производство, представената финансова прогноза се разглежда с оглед установяване на финансовите възможности на дружеството за изпълнение на лицензионната дейност за посочения срок.

В прогнозния план са заложили увеличаващи се количества електрическа енергия за покупко-продажба от XXX MWh през 2025 г. до XXX MWh през 2029 г.

Показател	Мярка	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.
Средна покупна цена	лева/MWh	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX
Средна продажна цена	лева/MWh	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX
Количество търгувана ел. енергия общо	MWh	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX

Прогнозите приходи от лицензионната дейност за търговия с електрическа енергия се очаква да се движат от XXX хил. лв. през 2025 г. до XXX хил. лв. през 2029 г.

Сравнителна таблица на прогнозните приходи и разходи за периода 2025 г. – 2029 г. е представена по-долу:

Показатели в хил. лева	Прогноза				
	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.
Приходи продажба на ел. енергия	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX
Разходи	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX
Финансов резултат от търговия на свободния пазар без ДДС	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX

С писмо до КЕВР дружеството декларира, че през 2024 г. не е получавало приходи от дейността „Търговия с електрическа енергия“, за която притежава Лицензия. Приходите от продажба на електрическа енергия, които дружеството е получавало през 2024 г. са по Лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия.

Дружеството е представило удостоверение с изх. № XXX от 30.05.2025 г. от банка „XXX, според което “Топлофикация София“ ЕАД, е клиент на банката с открита специална сметка, наличността по която към 30.05.2025 г. е в размер на XXX лева (XXX). Сумата по специалната сметка е в размер, съответстващ на изискванията на чл. 19, ал. 2 от Правилата, видно от приходите на дружеството от лицензионната дейност на територията на Р България. Съгласно удостоверението банката се задължава при поискване от КЕВР да предоставя информация на Комисията относно оборотите и салдото по сметката.

Предвид гореизложеното може да се направи извод, че ако спази заложените в бизнес плана параметри и представените в пазарния анализ данни, „Топлофикация София“ ЕАД ще притежава финансови възможности за извършване на дейността „търговия с електрическа енергия“.

Правила за работа с потребители на енергийни услуги:

На основание чл. 38в от ЗЕ „Топлофикация София“ ЕАД има одобрени Правила за работа с потребители на енергийни услуги. Действащите Правила отговарят на изискванията за тяхното съдържание съгласно чл. 38в, ал. 2 от ЗЕ, като уреждат реда и сроковете за получаване, разглеждане, проверка и отговор на подадените жалби, сигнали и предложения, формата на данните за потреблението и процедурата, по която доставчиците и потребителите на енергийни услуги получават достъп до тях.

Предвид гореизложеното, на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 и т. 5 и чл. 38в, ал. 3, и чл. 56, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката, и чл. 69, ал. 2, т. 1 и ал. 3 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Продължава срока на лицензия № Л-468-15 от 27.04.2016 г. г., за дейността „търговия с електрическа енергия“, издадена на „Топлофикация София“ ЕАД с ЕИК 831609046,

вписано в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията, със седалище и адрес на управление: Р България, общ. Столична, 1680 гр. София, район „Красно село“ ул. „Ястребец“ № 23Б с 10 (десет) години.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд – град София в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА