

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**Комисия за енергийно
и водно регулиране**РЕШЕНИЕ****№ Ц - 7
от 31.01.2025 г.****КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

на закрито заседание, проведено на 31.01.2025 г., след като разгледа фактите и обстоятелствата във връзка с Решение № 5556 от 29.05.2023 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 4118 от 2022 г., установи следното:

С Решение № Ц-17 от 01.07.2017 г., в частта по т. VII.2, Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), считано от 01.07.2017 г., е актуализирала преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW, произвеждащи електрическа енергия от биомаса, получена от дървесни остатъци, прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, с комбинирано производство – 289,78 лв./ MWh, без ДДС, на основание чл. 32, ал. 4 от Закон за енергията от възобновяеми източници (ЗЕВИ).

Това решение е обжалвано от „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД, във връзка с което е образувано адм. дело № 8300 от 2017 г., по което е постановено Решение № 5990 от 19.10.2018 г. на Административен съд София – град (АССГ) за отмяна на Решение № Ц-17 от 01.07.2017 г. на КЕВР, в частта му по т. VII.2, като незаконосъобразно. Със същото решение АССГ е върнал преписката на КЕВР за ново разглеждане при съобразяване с дадените в решението указания по тълкуването и прилагането на закона. Решението на АССГ е обжалвано пред Върховния административен съд (ВАС), въз основа на което е образувано адм. дело № 3407 от 2019 г. С Решение № 10274 от 03.07.2019 г. на ВАС, Четвърто отделение по адм. дело № 3407 от 2019 г. е оставено в сила Решение № 5990 от 19.10.2018 г. на АССГ по адм. дело № 8300 от 2017 г.

След връщането на преписката от АССГ за ново произнасяне съгласно дадените указания по тълкуването и прилагането на закона, КЕВР е приела Решение № Ц-6 от 06.02.2020 г., с което считано от 01.07.2017 г., е актуализирала преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW, произвеждащи електрическа енергия от биомаса, получена от дървесни остатъци, прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, с комбинирано производство – 289,78 лв./ MWh, без ДДС, на основание чл. 32, ал. 4 от ЗЕВИ.

Решение № Ц-6 от 06.02.2020 г. на КЕВР е обжалвано от „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД пред АССГ, във връзка с което е образувано адм. дело № 2308 от 2020 г. С Решение № 249 от 14.01.2022 г. по адм. дело № 2308 от 2020 г. АССГ е отхвърлил жалбата на дружеството срещу оспорения административен акт. Решението на АССГ е обжалвано пред ВАС, въз основа на което е образувано адм. дело № 4118 от 2022 г. С Решение № 5556 от 29.05.2023 г. по адм. дело № 4118 от 2022 г. ВАС е отменил Решение № 249 от 14.01.2022 г. на АССГ по адм. дело № 2308 от 2020 г. и е върнал преписката на КЕВР за ново произнасяне при съобразяване с дадените в решението указания по тълкуването и прилагането на закона.

ВАС е установил, че КЕВР е спазила процедурата по приемане на Решение № Ц-6 от 06.02.2020 г., но актът е незаконосъобразен и необоснован, като съдът е изложил съответните мотиви в тази връзка.

ВАС е посочил, че въпреки обстоятелството, че КЕВР възпроизвежда части от Решение № 5990 от 19.10.2018 г. по адм. дело № 8300 от 2017 г. по описа на АССГ, оставено в сила с Решение № 10274 от 03.07.2019 г. по адм. дело № 3407 от 2019 г. по описа на ВАС, с които е отменено Решение № Ц-17 от 01.07.2017 г. на КЕВР и че при определяне на стойността на ценообразуващите елементи по чл. 32, ал. 2, т. 6, т. 7 и т. 8 от ЗЕВИ се позовава на данни от Министерство на земеделието, храните и горите и Националния статистически институт (НСИ), в съответствие с изискванията на чл. 32, ал. 6, ал. 7 и ал. 8 от ЗЕВИ, регулаторният орган не е изпълнил всички указания на съда. В тази връзка, съдът е констатирал, че отново не е направен анализ на фактическите установявания, които да обосноват размера на актуализираната преференциална цена, поради което повторно няма яснота относно заложените от КЕВР параметри за влажност и разход на суровина за 1 MWh електрическа енергия, средната годишна продължителност на работа, електрическата ефективност (КПД), в каквато насока са били указанията на съда.

На следващо място, според ВАС, от заключенията на назначените по делото експертизи се установява, че при определянето на процесната цена на електрическата енергия спрямо предходния ценови период - 01.07.2016 г. - 30.06.2017 г. са изменени константни (по отношение на жалбоподателя, считано от 01.07.2013 г.) параметри, заложи с първоначално определената с Решение № Ц-19 от 28.06.2013 г. преференциална цена, в разрез с разпоредбата на чл. 32, ал. 4 от ЗЕВИ. Констатирани са несъответствия в следните параметри: работни часове годишно; количество произведена електрическа енергия, респективно количество електрическа енергия за собствени нужди и трансформация; електрическа ефективност на инсталацията; енергийна стойност (калоричност) на суровината за производство (дървесен чипс) и цена на суровината за производство; неправилно определяне от страна на КЕВР на електрическата ефективност на ТЕЦ, т.е. коефициента на полезно действие по отношение производството на електрическа енергия за процесната група ТЕЦ, респективно на ТЕЦ на касатора, представляваща отношение в проценти на продадената електрическа енергия спрямо вложената в ТЕЦ енергия чрез изгаряне на биомаса за ценовите модели/решения от 2013 – 2016 г. и от 2017 г. и номиналната стойност на електрическата ефективност на ТЕЦ на касатора и средностатистическа ТЕЦ от процесния тип; несъответствие на заложените в ценовия модел на КЕВР показатели на дървесината, с показателите на дървесината, ползвана за производство на електрическа енергия от ТЕЦ на касатора; неупоменавање на средногодишната продължителност на работа на ТЕЦ от типа на тази на „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД. ВАС е изложил, че в процесното решение на КЕВР няма яснота относно посочените несъответствия, как същите се отразяват на ценовия модел при определянето на преференциалната цена и отчетени ли са техническите параметри на централата на „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД като единствена такава в групата, поради което липсата на мотиви в тази насока, пречатства правото на защита на заинтересованите лица и съдебния контрол за материалната законосъобразност на акта.

Според ВАС, КЕВР не е изпълнила указанията на съда, дадени в Решение № 5990 от 19.10.2018 г., постановено от АССГ и Решение № 10274 от 03.07.2019 г. по адм. дело № 3407 от 2019 г. на ВАС, а именно да посочи доказателства за начина, по който е получена сумата на експлоатационните разходи, разходите за амортизации и нормата на възвръщаемост на капитала и да изложи обосновка как е определен коефициента за актуализиране на преференциалната цена за конкретната група производители на електрическа енергия от възобновяеми източници, при положение че „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД е единственият производител в групата.

Според съда решението на КЕВР не отговаря на законовите изисквания за мотивираност на акта, поради което същото се явява незаконосъобразно и необосновано и като такова следва да бъде отменено и преписката върната за ново произнасяне. ВАС е посочил, че при новото произнасяне КЕВР следва да съобрази изложените в мотивите на съдебното решение съображения във връзка с констатираните несъответствия и неизпълнението на дадените вече от съда указания и да постанови решение при съобразяване на конкретните специфики на процесната централа, като единствена в групата, съгласно техническите параметри посочени в експертизите и спазването на методиката на ценообразуване.

Съгласно чл. 173, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), след като обяви нищожността или отмени административния акт, съдът решава делото по същество, когато въпросът не е предоставен на преценката на административния орган. Извън тези случаи, както и когато актът е нищожен поради некомпетентност или естеството му не позволява решаването на въпроса по същество, съдът отменя административния акт и изпраща преписката на съответния компетентен административен орган за решаване на въпроса по същество със задължителни указания по тълкуването и прилагането на закона (чл. 173, ал. 2 от АПК).

С оглед изложеното, предвид отменителното съдебно решение и разпоредбите на АПК, КЕВР следва да се произнесе с ново решение вместо отмененото, като спазва указанията на съда по тълкуването и прилагането на закона, при прилагане на действащите към момента на постановяване на Решение № Ц-17 от 01.07.2017 г. материалноправни норми относно актуализирането на преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от биомаса, което налага извършване на технико-икономически анализ на фактите и обстоятелствата, релевантни към момента на приемане на посоченото решение на КЕВР. Предвид отмененото Решение № Ц-6 от 06.02.2020 г. на КЕВР и ежегодното актуализиране на преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от биомаса по реда и при условията на ЗЕВИ, новото решение на КЕВР следва да бъде приложимо за периода 01.07.2017 г. до 30.06.2018 г.

Предвид горното и след анализ на относимите факти и обстоятелства се установи следното:

Според чл. 31, ал. 1 от ЗЕВИ, в редакцията обн. ДВ, бр. 100 от 18.12.2015 г., електрическата енергия от възобновяеми източници се изкупува от обществения доставчик, съответно от крайните снабдители, по определената от КЕВР преференциална цена, действаща към датата на въвеждане в експлоатация по смисъла на Закона за устройство на територията на енергийния обект за производство на електрическа енергия. Електрическата енергия от възобновяеми източници се изкупува въз основа на сключени дългосрочни договори за изкупуване, като цената не се изменя за срока на договора за изкупуване, освен в случаите по чл. 32, ал. 4 от ЗЕВИ – актуализиране на преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от биомаса (арг. от чл. 31, ал. 2 и ал. 4 от ЗЕВИ).

Съгласно чл. 32, ал. 4 от ЗЕВИ КЕВР ежегодно до 30 юни актуализира преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от биомаса, с коефициент, който отразява изменението на стойността на ценообразуващите елементи по ал. 2, т. 6, 7 и 8 на чл. 32 от ЗЕВИ, а именно: разходите за суровини за производство на енергия; разходите за горива за транспорта; разходите за труд и работна заплата.

С отмененото от съда Решение № Ц-6 от 06.02.2020 г., КЕВР е актуализирала, считано от 01.07.2017 г., преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW, произвеждащи електрическа енергия от биомаса, получена от дървесни остатъци, прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, с комбинирано производство, по Решение № Ц-17

от 30.06.2016 г. на КЕВР, частта по т. VIII.2. Последното решение на КЕВР е отменено с Решение № 5121 от 03.08.2017 г. на АССГ по адм. дело № 8362 от 2016 г., оставено в сила с Решение № 9156 от 04.07.2018 г. на ВАС по адм. дело № 11497 от 2017 г., като съдът е върнал преписката на КЕВР за ново разглеждане при съобразяване с дадените в решението указания по тълкуването и прилагането на закона. В тази връзка КЕВР е постановила Решение № Ц-1 от 15.02.2019 г. С това решение, КЕВР, считано от 01.07.2016 г., е актуализирала преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от биомаса, произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW с комбинирано производство, работещи с биомаса, получена от дървесни остатъци, биомаса, получена от прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци - 234,31 лв./MWh, без ДДС, при ценообразуващи елементи, както следва:

Таблица № 1

	Актуализирана преференциална цена и ценообразуващи елементи:	в лв./MWh, без ДДС	дял, в %
	Актуализирана преференциална цена	234,31	100%
1.	Експлоатационни разходи, в т.ч.:	118,46	50,56%
1.1.	Разходи за ремонт	35,99	23,47%
1.2.	Други разходи	19,02	
1.3.	Разходи за труд и работна заплата	17,07	7,28%
1.4.	Разходи за горива за транспорт	6,28	2,68%
1.5.	Разходи за суровини	40,11	17,12%
2.	Разходи за амортизации	63,38	27,05%
3.	Възвръщаемост	52,47	22,39%

Следователно, посочената цена в размер на 234,31 лв./MWh, без ДДС, е формирана при разходи за суровини за производство на енергия – 40,11 лв./MWh, без ДДС, разходи за горива за транспорта – 6,28 лв./MWh, без ДДС и разходи за труд и работна заплата – 17,07 лв./MWh, без ДДС.

Предвид горното, за периода 01.07.2017 г. – 30.06.2018 г. КЕВР следва да актуализира преференциалната цена в размер на 234,31 лв./MWh, без ДДС с коефициент, който отразява изменението на стойността на ценообразуващите елементи по ал. 2, т. 6, 7 и 8 на чл. 32 от ЗЕВИ, а именно: разходите за суровини за производство на енергия; разходите за горива за транспорта; разходите за труд и работна заплата. В тази връзка е извършен технико-икономически анализ на стойността на ценообразуващите елементи по чл. 32, ал. 2, т. 6, 7 и 8 от ЗЕВИ, както следва:

1. Изменение на стойността на разходите за суровини.

Съгласно чл. 32, ал. 6 от ЗЕВИ процентът на изменение на разходите за суровините за производство на електрическа енергия от биомаса се определя от КЕВР, като се вземат предвид определените и обявени от министъра на земеделието, храните и горите годишни индекси за изменение на цените на тези суровини. В тази връзка с писмо с вх. № Е-03-13-3

от 16.05.2017 г. министърът на земеделието, храните и горите е уведомил КЕВР, че средният индекс на изменението на средната цена на дървесината за технологична преработка и дърва за горене за периода от 01.04.2016 г. до 31.03.2017 г. спрямо периода от 01.04.2015 г. до 31.03.2016 г. е в размер на 0,7%.

Въз основа на горното изменените разходи за суровините за производство на електрическа енергия от биомаса, получена от дървесни остатъци, биомаса, получена от прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, са в размер на 117,58 лв./MWh след дисконтиране, същите съставляват 40,57% от общите разходи.

2. Изменение на стойността на разходите за горива за транспорта.

Съгласно чл. 32, ал. 7 от ЗЕВИ процентът на изменение на разходите за горива за транспорта се определя въз основа на средната пазарна цена на съответния ценообразуващ елемент за предходната отчетна година. С писмо с вх. № О-05-00-2 от 15.05.2017 г. председателя на НСИ е уведомил КЕВР, че процентното изменение за 2016 г. спрямо 2015 г. на цените на горивата за транспорт е в размер на „-11,6%“. В тази връзка изменените разходи за горива за транспорт са в размер на 11,15 лв./MWh след дисконтиране, същите съставляват 3,85% от общите разходи.

3. Изменение на стойността на разходите за работна заплата.

Съгласно чл. 32, ал. 8 от ЗЕВИ процентът на изменение на разходите за труд и работна заплата се определя въз основа на данните от НСИ за изменението на средната работна заплата за предходната календарна година. С писмо с вх. № О-05-00-2 от 15.05.2017 г. председателя на НСИ е уведомил КЕВР, че процентното изменение за 2016 г. спрямо 2015 г. на средната годишна работна заплата на наетите лица по трудово и служебно правоотношение е в размер на 9,5%. В тази връзка изменените разходи за работна заплата са в размер на 14,60 лв./MWh след дисконтиране, същите съставляват 5,04% от общите разходи.

Според чл. 32, ал. 5 от ЗЕВИ коефициентът, отразяващ изменението на стойността на ценообразуващите елементи - разходи за суровини за производство на енергия, разходи за горива за транспорта и разходи за труд и работна заплата, се определя като произведение от: изменението на разходите за суровина за производство на електрическа енергия от биомаса, на разходите за горива за транспорта, необходими за доставка на суровината за производство на електрическа енергия, и на разходите за труд и работна заплата, необходими за добиването и обработката на суровината за производство на електрическа енергия и производство на електрическа енергия от възобновяеми източници, изразено в проценти, и дела на съответния ценообразуващ елемент от общите разходи, изразен в проценти. В настоящото административно производство коефициентът по чл. 32, ал. 5 от ЗЕВИ е в размер на **0,32%**. Същият се изчислява, като се вземат предвид произведенията на относителните дялове на разходи за суровини за производство на енергия, разходи за горива за транспорта и разходи за труд и работна заплата през предходната година, умножени със съответните индекси на изменение на горепосочените разходи, а именно:

$$0,32\% = 41,10\% * 0,70\% + 3,90\% * (-11,60\%) + 5,11\% * 9,50\%, \text{ където:}$$

41,10% - относителен дял на разходите за дървесни остатъци, преди дисконтиране;

0,70% - процент на изменение на разходите за дървесни остатъци, по данни на Министерството на земеделието, храните и горите;

3,90% - относителен дял на разходите за горива за транспорт, преди дисконтиране;

-11,60% - процент на изменение на разходите за горива за транспорт, по данни на НСИ;

5,11% - относителен дял на разходите за труд и работна заплата, преди дисконтиране;
9,50% - процент на изменение на разходите за труд и работна заплата, по данни на НСИ.

В тази връзка и съгласно чл. 32, ал. 5 от ЗЕВИ коефициентът, отразяващ изменението на стойността на ценообразуващите елементи, се определя като произведение от: изменението на разходите за суровина за производство на електрическа енергия от биомаса в размер на 0,70%, на разходите за горива за транспорта в размер на - 11,60%, необходими за доставка на суровината за производство на електрическа енергия, и на разходите за труд и работна заплата в размер на 9,50%, необходими за добиването и обработката на суровината за производство на електрическа енергия и производство на електрическа енергия от възобновяеми източници, изразено в проценти, и дела на съответния ценообразуващ елемент от общите разходи, изразен в проценти, а именно: разходите за суровини за производство на енергия в размер на $41,10\% = 1\,852$ хил. лв. представляващи разходите за суровини за производство на енергия през предходната година/4 505 хил. лв. представляващи необходимите годишни приходи за предходната година, преди дисконтиране; разходите за горива за транспорта в размер на $3,90\% = 176$ хил. лв. представляващи разходите за горива за транспорта през предходната година/4 505 хил. лв. представляващи необходимите годишни приходи за предходната година, преди дисконтиране и разходите за труд и работна заплата в размер на $5,11\% = 230$ хил. лв. представляващи разходите за труд и работна заплата през предходната година/4 505 хил. лв. представляващи необходимите годишни приходи за предходната година, преди дисконтиране.

В допълнение, следва да се има предвид, че процентите на изменение на разходите са приложени към стойността на отделните ценообразуващи елементи, участващи в Решение № Ц-1 от 15.02.2019 г. на КЕВР, с което КЕВР е актуализирала за периода 01.07.2016 г.-30.06.2017 г. преференциалната цена за групата производители, в които попада обектът на „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД, в размер на 234,31 лв./MWh.

При изчисленията за новия ценови период 01.07.2017 г. – 30.06.2018 г., е заложено, че коефициентът по чл. 32, ал. 5 от ЗЕВИ е приложен към стойността на отделните елементи, в резултат на което се получава тяхната нова актуализирана стойност с нова относителна тежест, т.е. индиректно е приложен върху цялата преференциална цена. В тази връзка, коефициентът отразява изменението на стойността на ценообразуващите елементи по чл. 32, ал. 2, т. 6, 7 и 8 от ЗЕВИ (разходите за суровини за производство на енергия, разходите за горива за транспорта и разходите за труд и работна заплата) и е отнесен към стойността на отделния разход, което води до изменение на преференциалната цена.

Общите разходи, които се включват в състава на преференциалните цени са: условно-постоянни разходи - разходи за труд и работна заплата, разходи за амортизации, разходи за ремонт и други разходи и променливи разходи - разходи за суровини и разходи за горива за транспорт, като тези разходи, съгласно Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ) са част от необходимите годишни приходи. Последните се формират като сбор от нормата на възвръщаемост и прогнозните годишни разходи. В тази връзка, следва да се има предвид, че възвръщаемостта на капитала може да не е част от експлоатационните разходи, но е ценообразуващ елемент, който участва във формулата заложена в НРЦЕЕ, като елемент от необходимите годишни приходи. В допълнение и тъй като цената се определя за дълъг период от време, стойностите на горепосочените елементи се дисконтират с дисконтов фактор, съгласно съответното ценово решение на Комисията от съответната година за конкретната група производители на електрическа енергия от възобновяеми източници. Това обстоятелство е в изпълнение на разпоредбата на чл. 20, ал. 4 от НРЦЕЕ, съгласно който настоящата стойност на признатите от Комисията приходи от продажба на

електрическа енергия да бъде равна на настоящата стойност на определените от комисията необходими приходи за целия период на задължително изкупуване. Предвид това, размерът на преференциалната цена е в пряка зависимост от получените стойности на ценообразуващите елементи, а именно: експлоатационни разходи, разходи за амортизации и възвръщаемост.

В конкретния случай, общите разходи, които се включват в състава на актуализираната преференциална цена са в размер на 244,81 лв./MWh, или 84,48% от цената (Таблица № 2) и включват: условно-постоянни разходи - разходи за труд и работна заплата в размер на 14,60 лв./MWh или 5,04% от общите разходи участващи в ценообразуването, разходи за амортизации в размер на 54,33 лв./MWh или 18,75% от общите разходи участващи в ценообразуването, разходи за ремонт в размер на 30,85 лв./MWh и други разходи в размер на 16,30 лв./MWh или последните две разходни пера са с общ дял от 16,27% от общите разходи, участващи в ценообразуването и променливи разходи - разходи за суровини в размер на 117,58 лв./MWh или 40,57% от общите разходи участващи в ценообразуването и разходи за горива за транспорт в размер на 11,15 лв./MWh или 3,85% от общите разходи участващи в ценообразуването, и които са част от необходимите годишни приходи. Последните се формират като сбор от нормата на възвръщаемост (в размер на 44,97 лв./MWh или 15,52%) и прогнозните годишни разходи, а именно нормата на възвръщаемост в размер на 44,97 лв./MWh + прогнозните годишни разходи в общ размер на 244,81 лв./MWh = 289,78 лв./MWh.

По отношение на извършените корекции на стойностите на останалите параметри, като влажност, калоричност (енергийност) на суровината, КПД, мощност, средногодишна продължителност на работа и цена на суровината, следва да се има предвид, че същите представляват осреднени стойности, които са приложими за групата електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW, произвеждащи електрическа енергия от биомаса, получена от дървесни остатъци, прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, с комбинирано производство. В тази връзка, КЕВР обосновава е приела среден размер на стойностите на съответните ценообразуващи елементи, тъй като цените не се определят за конкретна електроцентрала, а за група такива.

Предвид горното, стойностите на осреднените за групата параметри са:

Разход на суровина за производство на 1 MWh електрическа енергия за 2016 г. е изчислен при следните стойности като характеристични показатели за дървесината:

- произведена електрическа енергия – 15 000 MWh;
- електрическа ефективност (КПД) от 30%.
- енергийност (калоричност) на суровината (100% дървесни остатъци) 3 700 kcal/kg;
- влажност на суровината - 15%;
- разход на суровина за производство на 1 MWh енергия, се установява чрез съотношението на: количеството дървесина за производство (тона) / произведена електрическа енергия (MWh), или $11\,622\text{ t} : 15\,000\text{ MWh} = 0,775\text{ t./MWh}$.
- еквивалентна енергия на суровината за производство на 1 MWh енергия, се установява чрез съотношението на: количествата електрическа енергия (MWh / електрическа ефективност (КПД, в %), или $15\,000\text{ MWh} : 30\% = 50\,000\text{ MWh}$.

В тази връзка по отношение на количеството дървесина следва да се има предвид следното изчисление:

$$(50\,000 \cdot 860) / 3\,700 = 11\,622\text{ t.}$$

- при цена на суровината – 46,00 лв./t. и КПД от 30%.

Бележка: Според Kollmann енергийната мощност в килокалории на килограм суха дървесина: $1\text{ kWh} = 860\text{ kcal}$, а $1\,000\text{ kcal} = 1,1626\text{ kWh}$.

Видно от горното изчисление става ясно, че полученото количество дървесина е в пряка зависимост от полученият размер еквивалентна енергия на суровините за производство на електроенергия от 50 000 MWh, т. е. получените 11 622 t. количество

дървесина е правилно изчислено.

Разход на суровина за производство на 1 MWh електрическа енергия за 2017 г. е изчислен при следните стойности като характеристични показатели за дървесината:

В изчислителния модел е изчислено, че 72 917 MWh е еквивалентна енергия на суровините за производство на електроенергия, която е получена при следните стойности:

- произведена електрическа енергия - 17 500 MWh
- електрическа ефективност (КПД) от 24%.
- енергийност (калоричност) на суровината (100% дървесни остатъци) 2 600 kcal/kg,
- влажност на суровината - 15%,

-разход на суровина за производство на 1 MWh енергия, се установява чрез съотношението на: количеството дървесина за производство (тона) / произведена електрическа енергия (MWh), или $24\,119\text{ t} : 17\,500\text{ MWh} = 1,378\text{ t./MWh}$.

-еквивалентна енергия на суровината за производство на 1 MWh енергия, се установява чрез съотношението на: количествата електрическа енергия (MWh / електрическа ефективност (КПД, в %), или $17\,500\text{ MWh} : 24\% = 72\,917\text{ MWh}$.

В тази връзка по отношение на количеството дървесина следва да се има предвид следното изчисление:

$$(72\,917 * 860) / 2\,600 = 24\,119\text{ t.}$$

- при цена на суровината – 75,93 лв./t. и КПД от 24%.

Бележка: Според Kollmann енергийната мощност в килокалории на килограм суха дървесина: $1\text{ kWh} = 860\text{ kcal}$, а $1\,000\text{ kcal} = 1,1626\text{ kWh}$.

От горното изчисление е видно, че полученото количество дървесина е в пряка зависимост от получения размер еквивалентна енергия на суровините за производство на електрическа енергия от 72 917 MWh, т. е. количеството дървесина се изчислява на 24 119 t.

При изчисляването на цената следва да се отчете видът на групата, която е с инсталирана мощност до 5 MW, като заложената инсталирана мощност от 2,5 MW се явява средна стойност за групата, респективно изчисленията са извършени с количества суровини, необходими за производството на електрическа енергия от централа с инсталирана мощност 2,5 MW. В тази връзка, конкретно за обекта на „Еко Енерджи мениджмънт“ ООД същият е с инсталирана мощност от 1,3 MW, т.е. за производството на единица електроенергия ще е необходима по-малко суровина, от тази, която КЕВР е включила в цената. В допълнение към горното, следва да се има предвид, че заложената инсталирана мощност от 2,5 MW има за цел да отрази среден размер на разходите, както за електрически централи с инсталирана мощност от 5 MW, така и за по-малки като тази на „Еко Енерджи мениджмънт“ ООД от 1,3 MW. Така, при среден размер на разходи за такъв тип централи, се формира една справедлива цена за дълъг период от време. На следващо място, тъй като в изчислителния модел на КЕВР са заложили средни 2,5 MW за групата производители, то за производител с обект с инсталирана мощност от 1,3 MW размерът на преференциалната цена дава възможност за извършване на по-голям обем разходи за производство, спрямо необходимите за производство на електрическа енергия от този обект. Също така, следва да се има предвид, че при определяне на преференциалната цена с Решение № Ц-19 от 28.06.2013 г. на КЕВР е заложен показател за влажност на суровината от 15%, като след отчитане на извършените корекции на КПД от 30% на 24% и калоричност на суровината от 3 700 kcal/kg на 2 600 kcal/kg обаче, при изчисляването на разхода на суровина за производство на 1 MWh електрическа енергия, ефектът от използването на суровина с по-голям процент влажност от първоначално заложения показател, респективно нуждата от по-голямо количество суровина, се неутрализира при изчисляване на актуализираната цена.

По отношение на средногодишната продължителност на работа на електрически централи от типа, като този на „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД в ефективни часове, следва да се има предвид, че: с отчитане на натовареността и продължителността на работа в годишен аспект, с отчитане времето за престой, поради аварии и ремонтни дейности, и с цел повишаване на ефективността на производството на електрическите централи в годишен план, както и предвид необходимостта от осигуряване на непрекъснатост и ритмичност на доставките на суровина, и на натовареност на експлоатационния персонал, е обосновано при добра експлоатация и поддръжка на подобен тип електрически централи, средната годишна продължителност на работа на инсталациите с директно изгаряне да е в размер от 7 000 часа.

На база извършени анализи от вещи лица се установява, че всяка стойност между 6000 и 8000 часа е приемлива, като функционирането на подобна електрическа централа под 6000 часа годишно е икономически необосновано.

В тази връзка може да се направи извод, че всяка стойност като часова натовареност през годината, различна от посочения диапазон между 6000 и 8000 часа е нерентабилно, поради което е обосновано средната годишна продължителност на работа да бъде определена на 7 000 часа. В тази насока е и Решение № 7583 от 10.07.2023 г. на ВАС по адм. дело № 188 от 2023 г. във връзка с жалба на „Еко Енерджи мениджмънт“ ООД срещу актуализацията на цената за тази група производители, извършена с Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г. в частта му т. IX.2. ВАС посочва, че актуализирането на цената следва и е определено по предвидения в закона начин при съобразяване изискванията на чл. 32, ал. 5, ал. 6, ал. 7 и ал. 8 от ЗЕВИ, които разпоредби не предвиждат съобразяване с индивидуалните особености на конкретна електрическа централа, а изменението се извършва въз основа на данни за конкретните елементи, определящи средни за страната показатели, удостоверени от посочените в закона органи.

В тази връзка, параметрите като влажност, калоричност на използваната суровина, КПД, мощност, средногодишната продължителност на работа и цена на суровината са определени, както следва:

По отношение на коефициента на полезно действие на първично вложената енергия в цикъла и с цел коефициента на електрическа ефективност да отчита цялостно коефициента на полезно действие на инсталираната мощност е прието за обосновано да бъде между 24% и 30%, или средна стойност на КПД на първично вложената енергия в размер на 27 %.

Предвид горното е извършено следното изчисление: $27\% \times 0,885 = 23,89\%$, където:

- 27 % е средна стойност на КПД на първично вложената енергия;
- 0,885 е ефективност на парогенератора;
- 23,89% е общ коефициент на полезно действие на инсталацията (24% закръглено).

Също така следва да се има предвид, че при получаването на общ коефициент на полезно действие на инсталацията, електрическата ефективност е коригирана с ефективността на парогенератора, тъй като видът на групата е за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия.

По отношение на показателя влажност на суровината и разход на суровина за производство на 1 MWh електрическа енергия, следва да се има предвид, че при определяне на преференциалната цена е заложен показател за влажност на суровината от 15%, като при отчитане на извършените корекции на КПД от 30% на 24% и калоричност на суровината от 3 700 kcal/kg на 2 600 kcal/kg, при изчисляването на разхода на суровина за производство на 1 MWh електрическа енергия, ефектът от използването на суровина с по-голям процент влажност от заложения в изчисленията, респективно нуждата от по-голямо количество суровина е неутрализиран.

По отношение на изчисляването на разхода на суровина за производство на 1 MWh електрическа енергия (такъв показател не е отделно изчислен в ценовия модел, но може да

се установи от съдържащите се данни в него), следва да се вземат следните стойности като характеристични показатели за дървесината еквивалентни на тези за 2,5 MW:

-енергийност (калоричност) на суровината (100% дървесни остатъци) 2 600 kcal/kg,

-влажност на суровината - 15%,

-разход на суровина за производство на 1 MWh енергия, се установява чрез съотношението на: количеството дървесина за производство (тона) / произведена електрическа енергия (MWh), или $24\,119\text{ t} : 17\,500\text{ MWh} = 1,378\text{ t./MWh}$.

По отношение на цената на суровината в размер на 75,93 лв./т. Същите са определени с Решение № Ц- 19 от 28.06.2013 г. на КЕВР, като в конкретното решение са изменени с индекс, предоставен от министъра на земеделието с писмо, описано по-горе.

Въз основа на горното, за периода 01.07.2017 г. – 30.06.2018 г., размерът на актуализираната преференциална цена на електрическата енергия, произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW, произвеждащи електрическа енергия от биомаса, получена от дървесни остатъци, прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, с комбинирано производство, както и нейните ценообразуващи елементи са подробно посочени в таблица № 2:

Таблица № 2

	Актуализирана преференциална цена и ценообразуващи елементи:	в лв./MWh, без ДДС	дял, в %
	Актуализирана преференциална цена	289,78	100%
1.	Експлоатационни разходи, в т.ч.:	190,48	65,73%
1.1.	Разходи за ремонт	30,85	16,27%
1.2.	Други разходи	16,30	
1.3.	Разходи за труд и работна заплата	14,60	5,04%
1.4.	Разходи за горива за транспорт	11,15	3,85%
1.5.	Разходи за суровини	117,58	40,57%
2.	Разходи за амортизации	54,33	18,75%
3.	Възвръщаемост	44,97	15,52%

Предвид гореизложеното и на основание чл. 32, ал. 4 от Закона за енергията от възобновяеми източници и чл. 173, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с изпълнение на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона, дадени в Решение № 5556 от 29.05.2023 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 4118 от 2022 г., предлагаме Комисията да обсъди следните Решения:

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Актуализира, считано от 01.07.2017 г. до 30.06.2018 г., преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от електрически централи с инсталирана

мощност до 5 MW, произвеждащи електрическа енергия от биомаса, получена от дървесни остатъци, прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, с комбинирано производство, в размер на 289,78 лв./MWh, без ДДС.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд-София град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА