



РЕШЕНИЕ

№ Ц - 11

от 12.02.2025 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 12.02.2025 г., след като разгледа фактите и обстоятелствата във връзка с Решение № 10055 от 26.09.2024 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 9824 от 2023 г., установи следното:

С Решение № Ц-17 от 01.07.2019 г., в частта по т. IX.2, Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), считано от 01.07.2019 г., е актуализирала преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW, произвеждащи електрическа енергия от биомаса, получена от дървесни остатъци, прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, с комбинирано производство – 294,45 лв./MWh, без ДДС, на основание чл. 32, ал. 4 от Закон за енергията от възобновяеми източници (ЗЕВИ). Това решение е обжалвано от „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД, във връзка с което е образувано в адм. дело № 8476 от 2019 г., по което е постановено Решение № 5208 от 08.10.2020 г. на Административен съд София – град (АССг), с което съдът е отхвърлил жалбата на дружеството срещу Решение № Ц-17 от 01.07.2019 г. на КЕВР, в частта му по т. IX.2. Решението на АССг е обжалвано пред Върховния административен съд (ВАС), въз основа на което е образувано адм. дело № 86 от 2021 г. С Решение № 8898 от 29.07.2021 г. на ВАС, Трето отделение по адм. дело № 86 от 2021 г. е отменено Решение № 5208 от 08.10.2020 г. на АССг по адм. дело № 8476 от 2019 г., в частта с която е отхвърлено оспорването по жалбата на „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД срещу Решение № Ц-17 от 01.07.2019 г. на КЕВР. Със същото решение ВАС е върнал преписката на КЕВР за ново произнасяне при съобразяване с дадените в решението указания по тълкуването и прилагането на закона.

След връщането на преписката от АССг за ново произнасяне съгласно дадените указания по тълкуването и прилагането на закона, КЕВР е приела Решение № Ц-8 от 01.02.2022 г., с което считано от 01.07.2019 г., е актуализирала преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW, произвеждащи електрическа енергия от биомаса, получена от дървесни остатъци, прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, с комбинирано производство – 294,45 лв./MWh, без ДДС, на основание чл. 32, ал. 4 от ЗЕВИ.

Решение № Ц-8 от 01.02.2022 г. на КЕВР е обжалвано от „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД пред АССг, във връзка с което е образувано адм. дело № 2243 от 2022 г. С Решение № 2636 от 18.04.2023 г. по адм. дело № 2243 от 2022 г. АССг е отхвърлил жалбата на дружеството срещу оспорения административен акт. Решението на АССг е обжалвано пред ВАС, въз основа на което е образувано адм. дело № 9824 от 2023 г. С Решение № 10055 от 26.09.2024 г. по адм. дело № 9824 от 2023 г. ВАС е отменил Решение № 2636 от 18.04.2023 г. на АССг по адм. дело № 2243 от 2022 г., обявил е за нищожно Решение № Ц-8 от 01.02.2022 г. на КЕВР и е върнал преписката на Комисията за ново

произнасяне при съобразяване с дадените в решението указания по тълкуването и прилагането на закона.

ВАС е установил, че в конкретния случай е налице нищожност на Решение № Ц-8 от 01.02.2022 г. на КЕВР по смисъла на чл. 177, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), защото административният орган, на когото е била върната преписката за ново произнасяне, не се е произнесъл съобразно указанията по тълкуването и прилагането на закона, дадени с Решение № 8898 от 29.07.2021 г. по адм. дело № 86 от 2021 г. на ВАС, като съдът е изложил съответните мотиви в тази връзка.

ВАС е посочил, че с Решение № 8898 от 29.07.2021 г. по адм. дело № 86 от 2021 г. съдът е отменил решение по адм. дело № 8476 от 2019 г. на АССГ, в частта, с която е отхвърлено оспорването по жалбата на „Еко Енерджи мениджмънт“ ООД срещу Решение № Ц-17 от 01.07.2019 г. на КЕВР и преписката е върната на Комисията за ново произнасяне съобразно дадените в решението указания, а именно: „за ново разглеждане при стриктно спазване на задължението да изложи ясни, обосновани и подкрепени с доказателства мотиви при ценообразуването“. Освен това в цитираното съдебно решение ВАС е посочил, че от приета в производството техническо-икономическа експертиза и допълнителна такава е констатирано несъответствие, както при формирането на отделните ценообразуващи елементи, така и при определянето на преференциална цена за конкретния период. Констатирано е също, че е неправилно определена базата на относимите ценообразуващи елементи, върху които следва да се приложи съответния коефициент. На следващо място, ВАС е обърнал внимание на необходимостта от точно прилагане на нормата на чл. 32, ал. 4 от ЗЕВИ. Според съда въпреки дадените с предходно съдебно решение указания, отново не става ясно в Решение № Ц-8 от 01.02.2022 г. на КЕВР как е определен дялът на съответния ценообразуващ елемент, изразен в проценти, към общите разходи и как са определени показателите по чл. 32, ал. 5 от ЗЕВИ. Не е посочено по какъв начин е формирана актуализираната преференциална цена.

Също така, според ВАС КЕВР не е съобщила и приетото заключение на назначената по адм. дело № 8476 от 2019 г. по описа на АССГ експертиза, която е констатирала несъответствие, както при формирането на отделните ценообразуващи елементи, така и при определянето на преференциална цена за конкретния период.

Според съда, нито в мотивите на обжалваното съдебно решение, нито в административната преписка се съдържа информация относно това как КЕВР е определила актуализираната преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от биомаса, с коефициент, който отразява изменението на стойността на ценообразуващите елементи по чл. 32, ал. 2, т. 6, 7 и 8 от ЗЕВИ, т.е. разходите за суровини за производство на енергия; разходите за горива за транспорта и разходите за труд и работна заплата. В Решение № Ц-8 от 01.02.2022 г. не е посочено към коя стойност се прилага коефициентът, с който се актуализира цената. КЕВР е посочила, че е направила анализ на ценообразуващите елементи и във връзка с определянето на процента на изменение на разходите, е получила информация от съответните органи, както е посочила и коефициента на изменение на разходите за горива за транспорт - 11,6 %, за труд и работна заплата - 9,5 % и за суровина - 0,7 %. Също така не става ясно как КЕВР е достигнала именно до определените от нея стойности на ценообразуващите елементи, съответно цени.

Според ВАС Решение № Ц-8 от 01.02.2022 г. на КЕВР не се съобразява с мотивите на съда и дадените указания с Решение № 8898 от 29.07.2021 г. по адм. дело № 86 от 2021 г. на ВАС, а само ги преповтаря, без същите да бъдат обсъдени или съобразени при постановяване на решението на административния орган. КЕВР на практика не приема за релевантни указанията на съда като единствено посочва с каква стойност се изменят ценообразуващите елементи, без да мотивира получаването на стойностите. Така Комисията отново е допуснала същия порок, който е бил основание за отмяна на Решение

№ Ц-17 от 01.07.2019 г. Отново не е посочено какво представлява отбелязаното дисконтиране, не е посочено как се отразява изменението на ценообразуващите елементи, не е посочено на каква база е приложен полученият коефициент за изменение - на база цялата преференциална цена или на база отделни елементи. КЕВР отново не е посочила как и върху каква база прилага полученият коефициент - върху цялата предходна преференциална цена или само върху отделни нейни елементи. Съгласно чл. 32, ал. 4 от ЗЕВИ с получения съгласно чл. 32, ал. 5 от ЗЕВИ коефициент се актуализира „преференциалната цена“, а не отделни нейни елементи. Следователно, имайки предвид разпоредбите на чл. 32 от ЗЕВИ, определеният от КЕВР коефициент следва да се приложи към цялата стойност на преференциалната цена определена от КЕВР с предходни решения. Също така не е съобразено констатираното от ВАС въз основа на експертните несъответствие, както при формирането на отделните ценообразуващи елементи, така и при определянето на преференциална цена за конкретния период, както и че неправилно е определена базата на относимите ценообразуващи елементи, върху които следва да се приложи съответният коефициент.

В обобщение ВАС е стигнал до извода, че в Решение № Ц-8 от 01.02.2022 г., КЕВР не е приела за релевантни указанията на съда като единствено посочва с каква стойност се изменят ценообразуващите елементи, но без да мотивира получаването на стойностите, предвид което издаденият акт на КЕВР не кореспондира със задължителните указания на ВАС, което е достатъчно основание за обявяване на неговата нищожност.

По отношение на спазване на административнопроизводствените правила ВАС е установил, че КЕВР не е осъществила задължението си да предостави на страните в административното производство използваните данни и документи, и без провеждане на цялостна процедура е издала Решение № Ц-8 от 01.02.2022 г. В решенията си за определяне на преференциална цена на електроенергията КЕВР използва финансов модел (представляващ таблица за вътрешна употреба), който не е предоставян на заинтересованите лица. По този начин е нарушено правото на заинтересованите лица на информираност за мотивите на съответните решения на КЕВР и възможността същите да бъдат обсъдени. Нарушено е и правото на защита на интересите на заинтересованите лица.

Съгласно чл. 173, ал. 1 от АПК, след като обяви нищожността или отмени административния акт, съдът решава делото по същество, когато въпросът не е предоставен на преценката на административния орган. Извън тези случаи, както и когато актът е нищожен поради некомпетентност или естеството му не позволява решаването на въпроса по същество, съдът отменя административния акт и изпраща преписката на съответния компетентен административен орган за решаване на въпроса по същество със задължителни указания по тълкуването и прилагането на закона (чл. 173, ал. 2 от АПК).

С оглед изложеното, предвид отменителното съдебно решение и разпоредбите на АПК, КЕВР следва да се произнесе с ново решение вместо обявеното за нищожно, като спази указанията на съда по тълкуването и прилагането на закона, при прилагане на действащите към момента на постановяване на Решение № Ц-17 от 01.07.2019 г. материалноправни норми относно актуализирането на преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от биомаса, което налага извършване на технико-икономически анализ на фактите и обстоятелствата, релевантни към момента на приемане на посоченото решение на КЕВР. Предвид отмененото Решение № Ц-8 от 01.02.2022 г. на КЕВР и ежегодното актуализиране на преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от биомаса по реда и при условията на ЗЕВИ, новото решение на КЕВР следва да бъде приложимо за периода 01.07.2019 г. до 30.06.2020 г.

Със заповед № 3-Е-10 от 07.01.2025 г. на председателя на КЕВР е създадена работна група със задача при спазване на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона дадени в мотивите на Решение № 10055 от 26.09.2024 г. на ВАС по адм. дело № 9824 от 2023 г. да извърши проучване и анализ на данните и документите

свързани с актуализиране на преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от електрически централи работещи с биомаса, получена от дървесни отпадъци с инсталирана мощност до 5 MW. В тази връзка е изготвен доклад с вх. № Е-Дк-47 от 13.01.2025 г., който е приет от Комисията с решение по т. 1 от Протокол № 14 от 16.01.2025 г. Със същото решение КЕВР е приела и проект на решение за актуализиране на преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW, произвеждащи електрическа енергия от биомаса, получена от дървесни остатъци, прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, с комбинирано производство, считано от 01.07.2019 г. В изпълнение на разпоредбата на чл. 14, ал. 1 от ЗЕ проектът на решение е подложен на обществено обсъждане, което е проведено на 22.01.2025 г., но на него не са взели - нито присъствено, нито дистанционно участие – представители на поканените заинтересовани лица. В срока по чл. 14, ал. 3 от ЗЕ е постъпило становище единствено от „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД с вх. № Е-08-1-152 от 03.02.2025 г., в което основните възражения са както следва:

Според „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД в обсъдения на проведеното обществено обсъждане проект на решение КЕВР отново не се е съобразила със задължителните указания на съда. Дружеството счита, че са преповторени мотивите на съда без същите да бъдат обсъдени или съобразени при постановяване на решението на административния орган.

Дружеството счита, че в проекта на решение КЕВР отново приема за релевантни указанията на съда единствено относно изменението на ценообразуващите елементи по чл. 32, ал. 2, т. 6, 7 и 8 от ЗЕВИ и излага формални мотиви единствено относно тяхната стойност и изменението им. В тази връзка, дружеството посочва, че КЕВР отново приема техните стойности, без да излага мотиви и обосновка за приемането им или как е получена конкретната стойност, като Комисията е използвала същите неправилни и необосновани изходни данни.

Според „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД, КЕВР е изчислила неправилно коефициента по чл. 32, ал. 5, като заявява, че във формулата е използвала математическото действие „събиране“ вместо „умножение“ каквото е изискването на чл. 32, ал. 5 от ЗЕВИ. Дружеството обръща внимание на аргумент, който счита, че е несъстоятелен, а именно че коефициентът следва да се определя ката сбор, тъй като е налице и отрицателно число във формулата. В тази връзка, „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД посочва, че по този начин действително би се получила отрицателна стойност на коефициента, но тя би показала в каква посока следва да е изменението на преференциалната цена - увеличение или намаление (при хипотезата с отрицателно число) - чл. 32, ал. 4 от ЗЕВИ.

На следващо място дружеството заявява, че КЕВР е приложила неправилно изчисления коефициент към отделните елементи от цената, а не към цялата цена. Според дружеството, съгласно чл. 32, ал. 4 от ЗЕВИ с получения коефициент по чл. 32, ал. 5 от същия закон се актуализира „преференциалната цена“, а не отделни нейни елементи, т.е. определеният от КЕВР коефициент следва да се приложи към цялата стойност на преференциалната цена определена от КЕВР с предходни решения. Дружеството счита, че е превратно тълкуването на КЕВР, че прилагането на коефициента към отделни елементи от цената води до нейното изменение и следователно е актуализирана цялата преференциална цена.

В допълнение „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД посочва, че КЕВР не се е съобразила със задължителните указания на АССГ и ВАС, като не е преразгледала цялостно прилагания финансов модел и приетите в него изходни данни, а е приела, че следва да промени само елементите по чл. 32, ал. 4 от ЗЕВИ. Дружеството счита, че не са посочени мотиви за промяната, не е приложен правилно полученият коефициент и КЕВР не е провела задължителните по закон процедури по приемането на решение за

утвърждаване/изменение на цени.

Комисията счита горните възражения за неоснователни.

По отношение на възражението, касаещо спазването на задължителните указания на съда по тълкуването и прилагането на закона, следва да се има предвид, че Комисията е спазвала всички указания на съда, изложени са мотиви и обосновка за приемането им и как е получена конкретната стойност на отделните изходни данни, включително е проведено и обществено обсъждане, с което е осигурена възможност на заинтересованите лица да изразят становища, в какъвто смисъл ВАС е дал указание в мотивите на своето решение.

Възраженията относно определянето и прилагането на коефициента по чл. 32, ал. 5 от ЗЕВИ, описани по-горе са неправилни. Това е така, тъй като според математическите правила винаги се извършват първо аритметичните действия умножение и/или деление, а след това - събиране и изваждане. В конкретния случай, според формулата на изчисление на коефициента, следва да се извършат аритметичните действия „умножение“ и „събиране“, поради което, за да се установи общият размер на коефициента, следва при спазване на посочените математически правила първо да се извършва „умножение“ на относителните дялове на отделните разходи от общите разходи (изразено в проценти) със съответните им индекси на изменение (изразено в проценти) и след това „събиране“ на получените нови стойности на отделните разходи (изразено в проценти). В тази връзка, с така получения коефициент, отразяващ изменението на стойността на ценообразуващите елементи по чл. 32, ал. 2, т. 6, 7 и 8 от ЗЕВИ (без да се включват в него останалите елементи посочени в чл. 32, ал. 2 от същия закон) се актуализира преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от биомаса, съгласно изискванията на ЗЕВИ.

Предвид горното, твърдението на „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД, че се извършва действие „сбор“, а не „произведение“ е неправилно, тъй като във формулата за изчисляване на коефициента по чл. 32, ал. 5 от ЗЕВИ се прилагат две различни математически действия при описаните по-горе математически правила.

Твърдението, че отрицателно число във формулата за определяне на коефициента няма да доведе до отрицателно число на самата преференциална цена е невярно. Това е така, тъй като ако някой от трите елемента е отрицателно число, то умножението на положително по отрицателно число винаги ще доведе до отрицателен коефициент. Ако се следва логиката на „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД и коефициентът се приложи към цялата цена, единственото възможно действие е умножение на коефициента с получения размер на цента, което отново ще доведе до отрицателно число, т.е. самата преференциална цена ще е отрицателно число, което е икономически nonsens.

Твърденията, че стойността на преференциалната цена следва да се актуализира директно с горепосочения коефициент, а не чрез актуализиране на ценовите елементи по чл. 32, ал. 2, т. 6, 7 и 8 от ЗЕВИ, са неоснователни, тъй като не е в съответствие с изискванията на чл. 32, ал. 5 от същия закон. В тази връзка, следва да се има предвид, че правилата за ежегодното актуализиране на преференциалната цена на електрическата енергия произведена от биомаса са регламентирани в чл. 32, ал. 4-8 от ЗЕВИ. Така след като преференциалната цена е сбор от ценообразуващите елементи, логично е при актуализирането ѝ, да се съберат ценообразуващите елементи, които се изменят. В тази връзка е и най-новата практика на ВАС – Решение № 642 от 23.01.2025 г. по адм. дело № 6691 от 2024 г. на ВАС, Трето отделение.

Преференциалната цена за изкупуване на електрическа енергия на групата производители е определена за първи път с Решение № Ц-19 от 28.06.2013 г. на КЕВР и ценообразуващите елементи в частта на решението в раздел I.28 са влезли в сила и не могат да се променят. В тази връзка, неоснователни са изложените искания от „Еко Енерджи мениджмънт“ ООД за изменение на ценообразуващите елементи, съдържащи се в модела. Нещо повече, дружеството изрично е подало искане до КЕВР в тази връзка, като

е обжалвало отказа пред АССГ и ВАС. В свое Решение № 8170 от 27.09.2022 г. по адм. дело № 3560 от 2022 г. на ВАС, Трето отделение, съдът е споделил становището на КЕВР, че такова искане е недопустимо.

Предвид горното, за гарантиране на принципа по чл. 23, т. 5 от ЗЕ за осигуряване на равнопоставеност между отделните категории енергийни предприятия, следва да бъде приложен еднакъв подход за изчисляване и прилагане на коефициента при актуализиране на преференциалните цени.

След обсъждане и анализ на всички събрани в хода на административното производство данни и доказателства, както и на постъпилото писмено становище, Комисията приема за установено следното:

Според чл. 31, ал. 1 от ЗЕВИ, в редакцията обн. бр. 41 от 2019 г., електрическата енергия от възобновяеми източници се изкупува от обществения доставчик, съответно от крайните снабдителите, по определената от КЕВР преференциална цена, действаща към датата на въвеждане в експлоатация по смисъла на Закона за устройство на територията на енергийния обект за производство на електрическа енергия. Електрическата енергия от възобновяеми източници се изкупува въз основа на сключени дългосрочни договори за изкупуване, като цената не се изменя за срока на договора за изкупуване, освен в случаите на по чл. 32, ал. 4 от ЗЕВИ – актуализиране на преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от биомаса (арг. от чл. 31, ал. 2 и ал. 4 от ЗЕВИ).

Съгласно чл. 32, ал. 4 от ЗЕВИ, КЕВР ежегодно до 30 юни актуализира преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от биомаса, с коефициент, който отразява изменението на стойността на ценообразуващите елементи по ал. 2, т. 6, 7 и 8 на чл. 32 от ЗЕВИ, а именно: разходите за суровини за производство на енергия; разходите за горива за транспорта; разходите за труд и работна заплата.

В изпълнение на горната разпоредба и предвид обявената от съда нищожност на Решение № Ц-8 от 01.02.2022 г. на КЕВР, в настоящото административно производство следва да бъде актуализирана, считано от 01.07.2019 г., преференциалната цена по Решение № Ц-9 от 01.07.2018 г., в частта по т. IX.2. С това решение КЕВР е извършила ежегодна актуализация на преференциална цена на електрическата енергия, произведена от биомаса, произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW с комбинирано производство, работещи с биомаса, получена от дървесни остатъци, биомаса, получена от прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, която първоначално е била определена с Решение № Ц-19 от 28.06.2013 г., в частта по т. I.28., на КЕВР.

С Решение № Ц-9 от 01.07.2018 г., в частта по т. IX.2, КЕВР, считано от 01.07.2018 г. е актуализирала преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от биомаса, произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW с комбинирано производство, работещи с биомаса, получена от дървесни остатъци, биомаса, получена от прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци - 291,40 лв./MWh, без ДДС, при ценообразуващи елементи, както следва:

Таблица № 1

	Актуализирана преференциална цена и ценообразуващи елементи	в лв./MWh, без ДДС	дял, в %
	Актуализирана преференциална цена	291,40	100%
1.	Експлоатационни разходи, в т.ч.:	192,09	65,92%
1.1.	Разходи за ремонт	30,85	16,18%

1.2.	Други разходи	16,30	
1.3.	Разходи за труд и работна заплата	14,77	5,07%
1.4.	Разходи за горива за транспорт	11,28	3,87%
1.5.	Разходи за суровини	118,90	40,80%
2.	Разходи за амортизации	54,33	18,64%
3.	Възвръщаемост	44,97	15,43%

Следователно, посочената цена в размер на 291,40 лв./MWh, без ДДС, е формирана при разходи за суровини за производство на енергия – 118,90 лв./MWh, без ДДС, разходи за горива за транспорта – 11,28 лв./MWh, без ДДС и разходи за труд и работна заплата – 14,77 лв./MWh, без ДДС.

След извършен технико-икономически анализ стойностите на ценообразуващите елементи по чл. 32, ал. 2, т. 6, 7 и 8 от ЗЕВИ, а именно: разходите за суровини за производство на енергия; разходите за горива за транспорта; разходите за труд и работна заплата, са както следва:

1. Изменение на стойността на разходите за суровини.

Съгласно чл. 32, ал. 6 от ЗЕВИ процентът на изменение на разходите за суровините за производство на електрическа енергия от биомаса се определя от КЕВР, като се вземат предвид определените и обявени от министъра на земеделието, храните и горите годишни индекси за изменение на цените на тези суровини. В тази връзка с писмо с вх. № Е-03-13-1 от 20.05.2019 г. министърът на земеделието, храните и горите е уведомил КЕВР, че средният индекс на изменението на средната цена на дървесината за технологична преработка и дърва за горене за периода от 01.04.2018 г. до 31.03.2019 г. спрямо периода от 01.04.2017 г. до 31.03.2018 г. е в размер на 8,1%.

Въз основа на горното, изменените разходи на суровините за производство на електрическа енергия от биомаса, получена от дървесни остатъци, биомаса, получена от прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, са в размер на 121,41 лв./MWh след дисконтиране, като същите съставляват 41,23% от общите разходи.

2. Изменение на стойността на разходите за горива за транспорта.

Съгласно чл. 32, ал. 7 от ЗЕВИ процентът на изменение на разходите за горива за транспорта се определя въз основа на средната пазарна цена на съответния ценообразуващ елемент за предходната отчетна година. С писмо с вх. № Е-04-24-4 от 14.05.2019 г. заместник-председателят на Националния статистически институт (НСИ) е уведомил КЕВР, че процентното изменение за 2018 г. спрямо 2017 г. на цените на горивата за транспорт е в размер на 6,8%. В тази връзка изменените разходи за горива за транспорт са в размер на 11,51 лв./MWh след дисконтиране, като същите съставляват 3,91% от общите разходи.

3. Изменение на стойността на разходите за работна заплата.

Съгласно чл. 32, ал. 8 от ЗЕВИ процентът на изменение на разходите за труд и работна заплата се определя въз основа на данните от НСИ за изменението на средната работна заплата за предходната календарна година. С писмо с вх. № Е-04-24-4 от 14.05.2019 г. заместник-председателят на НСИ е уведомил КЕВР, че процентното изменение за 2018 г. спрямо 2017 г. на средната годишна работна заплата на наетите лица по трудово и служебно правоотношение е в размер на 9,4%. В тази връзка изменените

разходи за работна заплата са в размер на 15,08 лв./MWh след дисконтиране, като същите съставляват 5,12% от общите разходи.

Според чл. 32, ал. 5 от ЗЕВИ коефициентът, отразяващ изменението на стойността на ценообразуващите елементи - разходи за суровини за производство на енергия, разходи за горива за транспорта и разходи за труд и работна заплата, се определя като произведение от: изменението на разходите за суровина за производство на електрическа енергия от биомаса, на разходите за горива за транспорта, необходими за доставка на суровината за производство на електрическа енергия, и на разходите за труд и работна заплата, необходими за добиването и обработката на суровината за производство на електрическа енергия и производство на електрическа енергия от възобновяеми източници, изразено в проценти, и дела на съответния ценообразуващ елемент от общите разходи, изразен в проценти.

В настоящото административно производство коефициентът по чл. 32, ал. 5 от ЗЕВИ е в размер на **3,79%**. Същият се изчислява, като се вземат предвид произведенията на относителните дялове на разходи за суровини за производство на енергия, разходи за горива за транспорта и разходи за труд и работна заплата през предходната година, умножени със съответните индекси на изменение на горепосочените разходи, а именно:

$3,79\% = 38,20\% * 8,1\% + 3,62\% * 6,8\% + 4,74\% * 9,4\%$, където:

38,20% - относителен дял на разходите за дървесни остатъци от общите разходи, преди дисконтиране;

8,1% - процент на изменение на разходите за дървесни остатъци, по данни на Министерството на земеделието, храните и горите;

3,62% - относителен дял на разходите за горива за транспорт от общите разходи, преди дисконтиране;

6,8% - процент на изменение на разходите за горива за транспорт, по данни на НСИ;

4,74% - относителен дял на разходите за труд и работна заплата от общите разходи, преди дисконтиране;

9,4% - процент на изменение на разходите за труд и работна заплата, по данни на НСИ.

В тази връзка и съгласно чл. 32, ал. 5 от ЗЕВИ коефициентът, отразяващ изменението на стойността на ценообразуващите елементи, се определя като произведение от: изменението на разходите за суровина за производство на електрическа енергия от биомаса в размер на 8,1%, на разходите за горива за транспорта в размер на 6,8%, необходими за доставка на суровината за производство на електрическа енергия, и на разходите за труд и работна заплата, в размер на 9,4%, необходими за добиването и обработката на суровината за производство на електрическа енергия и производство на електрическа енергия от възобновяеми източници, изразено в проценти, и дела на съответния ценообразуващ елемент от общите разходи, изразен в проценти, а именно: разходите за суровини за производство на енергия в размер на $38,20\% = 1\,892$ хил. лв. представляващи разходите за суровини за производство на енергия през предходната година/4 952 хил. лв. представляващи необходимите годишни приходи за предходната година, преди дисконтиране; разходите за горива за транспорта в размер на $3,62\% = 179$ хил. лв. представляващи разходите за горива за транспорта през предходната година/4 952 хил. лв. представляващи необходимите годишни приходи за предходната година, преди дисконтиране и разходите за труд и работна заплата в размер на $4,74\% = 235$ хил. лв. представляващи разходите за труд и работна заплата през предходната година/4 952 хил. лв. представляващи необходимите годишни приходи за предходната година, преди дисконтиране.

В допълнение, следва да се има предвид, че процентите на изменение на разходите са приложени към стойността на отделните ценообразуващи елементи участващи в

Решение № Ц-9 от 01.07.2018 г., в частта по т. IX.2, с което КЕВР е актуализирала за периода 01.07.2018 г.-30.06.2019 г. преференциалната цена за групата производители, в които попада обекта на „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД, която е в размер на 291,40 лв./MWh.

През съответната нова текуща година, при изчисленията е заложено, че коефициентът по чл. 32, ал. 5 от ЗЕВИ е приложен към стойността на отделните елементи, в резултат на което се получава тяхната нова актуализирана стойност с нова относителна тежест, т.е. индиректно е приложен върху цялата преференциална цена. В тази връзка, коефициентът отразява изменението на стойността на ценообразуващите елементи по чл. 32, ал. 2, т. 6, 7 и 8 от ЗЕВИ (разходите за суровини за производство на енергия, разходите за горива за транспорта и разходите за труд и работна заплата) и е отнесен към стойността на отделния разход, което води до изменение на преференциалната цена.

Общите разходи, които се включват в състава на преференциалните цени са: условно-постоянни разходи - разходи за труд и работна заплата, разходи за амортизации, разходи за ремонт и други разходи и променливи разходи - разходи за суровини и разходи за горива за транспорт, като тези разходи, съгласно Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ) са част от необходимите годишни приходи. Последните се формират като сбор от нормата на възвръщаемост и прогнозните годишни разходи. В тази връзка следва да се има предвид, че възвръщаемостта на капитала може да не е част от експлоатационните разходи, но е ценообразуващ елемент, който участва във формулата заложена в НРЦЕЕ, като елемент от необходимите годишни приходи. В допълнение и тъй като цената се определя за дълъг период от време, стойностите на горепосочените елементи се дисконтират с дисконтов фактор, съгласно съответното ценово решение на Комисията от съответната година за конкретната група електрически централи от възобновяеми източници (арг. от чл. 20, ал. 4 от НРЦЕЕ). Предвид горното размерът на преференциалната цена е в пряка зависимост от получените стойности на ценообразуващите елементи, а именно: експлоатационни разходи, разходи за амортизации и възвръщаемост.

В конкретния случай, общите разходи, които се включват в състава на актуализираната преференциална цена са в размер на 249,47 лв./MWh, или 84,72% от цената (Таблица № 2) и включват: условно-постоянни разходи - разходи за труд и работна заплата в размер на 15,08 лв./MWh или 5,12% от общите разходи участващи в ценообразуването, разходи за амортизации в размер на 54,33 лв./MWh или 18,45% от общите разходи участващи в ценообразуването, разходи за ремонт в размер на 30,85 лв./MWh и други разходи в размер на 16,30 лв./MWh или последните две разходни пера са с общ дял от 16,01% от общите разходи участващи в ценообразуването и променливи разходи - разходи за суровини в размер на 121,41 лв./MWh или 41,23% от общите разходи участващи в ценообразуването и разходи за горива за транспорт в размер на 11,51 лв./MWh или 3,91% от общите разходи участващи в ценообразуването и са част от необходимите годишни приходи. Последните се формират като сбор от нормата на възвръщаемост (в размер на 44,98 лв./MWh или 15,28%) и прогнозните годишни разходи, а именно нормата на възвръщаемост в размер на 44,98 лв./MWh + прогнозните годишни разходи в общ размер на 249,47 лв./MWh = 294,45 лв./MWh.

Актуализираната преференциална цена на електрическата енергия, произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW, произвеждащи електрическа енергия от биомаса, получена от дървесни остатъци, прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, с комбинирано производство, както и нейните ценообразуващи елементи са:

Таблица № 2

	Актуализирана преференциална цена и ценообразуващи елементи:	в лв./MWh, без ДДС	дял, в %
	Актуализирана преференциална цена	294,45	100%
1.	Експлоатационни разходи, в т.ч.:	195,14	66,27%
1.1.	Разходи за ремонт	30,85	16,01%
1.2.	Други разходи	16,30	
1.3.	Разходи за труд и работна заплата	15,08	5,12%
1.4.	Разходи за горива за транспорт	11,51	3,91%
1.5.	Разходи за суровини	121,41	41,23%
2.	Разходи за амортизации	54,33	18,45%
3.	Възвръщаемост	44,98	15,28%

Предвид гореизложеното и на основание чл. 32, ал. 4 от Закона за енергията от възобновяеми източници, чл. 173, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с изпълнение на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона, дадени в Решение № 10055 от 26.09.2024 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 9824 от 2023 г.,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Актуализира, считано от 01.07.2019 г., преференциалната цена за изкупуване на електрическа енергия, произведена от електрически централи с инсталирана електрическа мощност до 5 MW, работещи чрез директно изгаряне на биомаса, получена от дървесни остатъци, прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, с комбинирано производство, в размер на 294,45 лв./MWh, без ДДС.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд-София град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

ЮЛИЯН МИТЕВ

(съгл. Заповед № ЧР-ТР-29 от 07.02.2025 г.)