



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране

[TLP-WHITE]

Ниво 0



РЕШЕНИЕ

№ Ц-13
От 01.04.2025 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 01.04.2025 г., след като разгледа Решение № 2418 от 11.04.2024 г. на Административен съд - София град, трето отделение, 2 състав, по адм. дело № 7122 от 2023 г., оставено в сила с Решение № 574 от 22.01.2025 г. на Върховния административен съд – Трето отделение, по адм. дело № 5525 от 2024 г., с което се отменя Решение № Ц-12 от 30.06.2023 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране, в частта му по т. 18 и преписката се връща за ново произнасяне при спазване на дадените указания по тълкуване и прилагане на закона, установи следното:

С Решение № Ц-12 от 30.06.2023 г. Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), считано от 01.07.2023 г., е утвърдила пределни цени на топлинната енергия и е определила преференциални цени и премии на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“ на дружества от сектор „Топлоенергетика“. По т. 18 от посоченото решение, Комисията е определила на „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“ цена и премия на електрическата енергия, както следва: преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 424,93 лв./MWh; премия по чл. 33а от Закона за енергетиката (ЗЕ) – 183,95 лв./MWh. При ценообразуващи елементи на цената на електрическата енергия: необходими годишни приходи – 4 633 хил. лв., в т. ч.: разходи – 4 562 хил. лв., от които условно-постоянни – 1 849 хил. лв. и променливи – 2 713 хил. лв.; регулаторна база на активите – 3 520 хил. лв; норма на възвръщаемост – 2,00% и количество електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 7 899 MWh.

По жалба на „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“, с Решение № 2418 от 11.04.2024 г. на Административен съд - София-град (АССГ), трето отделение, 2 състав, по адм. дело № 7122 от 2023 г., оставено в сила с Решение № 574 от 22.01.2025 г. на Върховния административен съд на Република България (ВАС) – Трето отделение, по адм. дело № 5525 от 2024 г., е отменено Решение № Ц-12 от 30.06.2023 г., в частта му по т. 18, и преписката е върната на КЕВР за ново произнасяне при съобразяване на дадените задължителни указания по тълкуване и прилагане на закона.

Решение № Ц-12 от 30.06.2023 г., в частта му по т. 18, е оспорено от „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“, във връзка с определения на дружеството коефициент за ефективност на производството на електрическа енергия, в размер на 0,49.

АССГ е приел, че решението на КЕВР в оспорената му част е постановено при противоречие с материалния закон, поради което и като незаконосъобразно е отменено.

Административният съд е установил, че в проведеното административно производство, във връзка с публикувания доклад с вх. № Е-Дк-663 от 25.05.2023 г. за извършване на регулаторен преглед и утвърждаване на цени на топлинна енергия и определяне на цени и премии за електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на дружества от сектор „Топлоенергетика“, считано от 01.07.2023 г., „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“ е подало възражение с

вх. № Е-14-73-2 от 31.05.2023 г., в което е изразило несъгласие с определения коефициент за ефективност на производството на електрическа енергия, като е приложило паспортните данни на машините. Съдът е приел, че видно от оспореното решение на КЕВР, възражението на „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“ е уважено и електрическата ефективност е коригирана на 49%, без да се вземат предвид паспортните данни на машините. В тази връзка АССГ е посочил, че в Глава трета, раздел III, т. 9 от Указанията за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“, приети с решение на КЕВР по протокол № 116 от 26.06.2018 г., т. 1 (Указания-НВ), е предвидено, че определянето на Коефициента за разпределяне на горивото при комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия в енергийната част на централата - К ел. КПД става по следния начин:

- За топлофикационни централи - стойност на електрическата ефективност за регулаторни цели за съответния ценови период;
- За дружества с инсталации за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия в промишлеността (заводски централи), в здравеопазването и в селското стопанство - стойността по паспортни данни или средната стойност на електрическата ефективност по отчетни данни за изминалата календарна година, по данни от издадените сертификати за произход на електрическата енергия от високоефективно комбинирано производство, коригирани със загубите по електрическата мрежа и влиянието на климатичните условия.

Въз основа на горното, АССГ е направил извод, че в нарушение на материалния закон и в противоречие с Указания-НВ, Комисията е приела, че стойността на коефициента за ефективност на производството на електрическа енергия е коригирана съобразно заявеното от дружеството, без да съобрази обаче, че дружеството не заявява стойността на коефициента, а тази стойност се определя съобразно нормативната уредба и с оглед на представените с възражението паспорти на двигателите в когенерацията на обекта. АССГ е добавил е, че за да бъдат обосновани извършените корекции, КЕВР е следвало да извърши анализ на данните по представените паспорти на двигателя, а именно: двигател Jenbacher JMS 620 GS-N.LC – със средна стойност на електрическата ефективност 42,3%, съгласно паспортните данни на производителя – JENBACHER AUSTRIA, като КЕВР изложи ясни мотиви и съображения, въз основа на конкретни и съпоставими показатели и като извърши преценка съобразно Указания-НВ, във връзка с Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия (НРЦТЕ), във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 8 и чл. 30, ал. 1, т. 4 от ЗЕ.

При така изложеното, АССГ е приел, че при определяне на коефициента не е налице явна фактическа грешка и същата не може да бъде отстранена на основание чл. 62, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), тъй като се касае за вече формирано въз основа на заявени от дружеството данни, властническо волеизявление и промяната на изходните параметри не може да се постигне по реда на чл. 62 ал. 2 от АПК. Посочил е, че поправката на явна фактическа грешка не може да доведе до промяна в основанието въз основа на което грешно е приет „коефициент за разделяне на горивото в централата“ и съществено да промени крайния резултат на обжалваното решение относно крайната цена на електрическата енергия. В тази връзка, съдът посочва, че действително в раздел III, т. 9 от Указания-НВ е указано, че коефициентът за разпределяне на горивото при комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия в енергийната част на централата за дружества с инсталации за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия в промишлеността (заводски централи), в здравеопазването и селското стопанство, към което се причислява и дружеството, се определя от стойността по паспортни данни или средната стойност на електрическата ефективност по отчетни данни за изминалата календарна година, по данни от издадените сертификати за произход на електрическата енергия от високоефективно комбинирано производство, коригирани със загубите по електрическата мрежа и влиянието на климатичните условия. Според АССГ, КЕВР е следвало съобразявайки

принципите залегнали в чл. 31, ал. 1 от ЗЕ да приложи най-благоприятния за заявителя начин за регулиране на цената на електрическата енергия, зачитайки интересите и на дружеството и на клиентите. Заявителят не е длъжен да посочва начина, по който да се формира цената, а това следва да се направи от регулаторния орган спазвайки собствените си указания и принципите залегнали в чл. 31 от ЗЕ. В резултат на това, АССГ е счел, че решението в оспорената му част е незаконосъобразно и следва да бъде отменено, като преписката бъде върната на КЕВР за ново произнасяне при спазване на дадените в решението указания по тълкуването и прилагането на закона.

ВАС е оставил в сила първоинстанционния съдебен акт като валиден, допустим и правилен и при условията на чл. 221, ал. 2, изр. второ от АПК е препратил към мотивите му, доколкото е приел същите за логични, последователни и в съответствие с приложимото право.

Съгласно чл. 173, ал. 1 от АПК, след като отмени административния акт, съдът решава делото по същество, когато въпросът не е предоставен на преценката на административния орган. Извън тези случаи, както и когато актът е нищожен поради некомпетентност или естеството му не позволява решаването на въпроса по същество, съдът отменя административния акт и изпраща преписката на съответния компетентен административен орган за решаване на въпроса по същество със задължителни указания по тълкуването и прилагането на закона (чл. 173, ал. 2 от АПК).

С оглед изложеното, предвид отменителното съдебно решение и разпоредбите на АПК, КЕВР следва да се произнесе с ново решение вместо отмененото при спазване на указанията на съда по тълкуването и прилагането на закона – материалноправните норми, действащи към момента на постановяване на Решение № Ц-12 от 30.06.2023 г., в частта му по т. 18, което налага технико-икономически анализ на фактите и обстоятелствата, релевантни към момента на приемане на посоченото решение на КЕВР.

Във връзка с горното и след извършен анализ при съобразяване на дадените задължителни указания с Решение № 2418 от 11.04.2024 г. на АССГ, по адм. дело № 7122 от 2023 г., оставено в сила с Решение № 574 от 22.01.2025 г. на ВАС, по адм. дело № 5525 от 2024 г., цените и техните ценообразуващи елементи на „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“, за ценовия период от 01.07.2023 г. до 30.06.2024 г., са както следва:

Коефициент на разпределение на горивото в производството.

Коефициентът на разпределение на горивото в производството е определен на 42,3% при съобразяване с установеното в мотивите на Решение № 2418 от 11.04.2024 г. на АССГ, по адм. дело № 7122 от 2023 г., оставено в сила с Решение № 574 от 22.01.2025 г. на ВАС, по адм. дело № 5525 от 2024 г.

В резултат на направените корекции с оглед спазване указанията на съда, цената и премията на електрическата енергия на „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“, за периода от 01.07.2023 г. до 30.06.2024 г., са както следва:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 464,98 лв./MWh;
2. Премия по чл. 33а от ЗЕ – 224,00 лв./MWh;
3. Ценообразуващи елементи на цената по т. 1:
 - Необходими годишни приходи – 4 633 хил. лв., в т. ч.:
 - Разходи – 4 562 хил. лв., от които условно-постоянни – 1 849 хил. лв. и променливи – 2 713 хил. лв.
 - Регулаторна база на активите – 3 520 хил. лв.
 - Норма на възвръщаемост – 2,00%
 - Количество електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 7 899 MWh.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8б, във връзка с чл. 33 и чл. 33а от Закона за енергетиката, чл. 173, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс и в изпълнение на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона, дадени с Решение № 2418 от 11.04.2024 г. на Административен съд - София град, трето отделение, 2 състав, по адм. дело № 7122 от 2023 г., оставено в сила с Решение № 574 от 22.01.2025 г. на Върховния административен съд – Трето отделение, по адм. дело № 5525 от 2024 г.,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Определя на „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“ за периода от 01.07.2023 г. до 30.06.2024 г.:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 464,98 лв./MWh;
2. Премия по чл. 33а от ЗЕ – 224,00 лв./MWh;
3. Ценообразуващи елементи на цената по т. 1:
 - Необходими годишни приходи – 4 633 хил. лв., в т. ч.:
 - Разходи – 4 562 хил. лв., от които условно-постоянни – 1 849 хил. лв. и променливи – 2 713 хил. лв.
 - Регулаторна база на активите – 3 520 хил. лв.
 - Норма на възвръщаемост – 2,00%
 - Количество електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 7 899 MWh.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София-град в 14-дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА