



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
Комисия за енергийно  
и водно регулиране



**РЕШЕНИЕ**  
**№ О-Л-116**  
**от 23.12.2022 г.**

**КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

**на закрито заседание, проведено на 23.12.2022 г., като разгледа заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-164 от 22.12.2021 г. за продължаване срока на лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, подадено от „Видахим“ АД, и събраните данни от проведеното открито заседание на 20.12.2022 г., установи следното:**

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-164 от 22.12.2021 г. от „Видахим“ АД за продължаване срока на лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия на основание чл. 56, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 67, ал. 1 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). За проучване на обстоятелствата в подаденото заявление и приложенията към него е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-2 от 06.01.2022 г. на председателя на КЕВР.

С писмо с изх. № Е-ЗЛР-ПД-164 от 12.01.2022 г. на Комисията, от дружеството е изискано да представи информация, както следва: Списък и описание на обектите, с които се осъществява лицензионната дейност „производство на електрическа и топлинна енергия“, с попълнени актуални данни в приложения електронен носител – приложения към лицензията; Доказателства за техническото състояние на енергийния обект и за техническите и експлоатационните му характеристики и обслужващата го инфраструктура – копие на заключения от обследвания в протоколи (становища) от извършен контрол на метала и определяне на остатъчен експлоатационен ресурс на критични елементи на основните съоръжения; копия от ревизионни актове от последните технически прегледи на основните съоръжения и други; Допълнителни обосновки за поискания нов срок на лицензията; Данни за управленската и организационна структура на дружеството, за образованието и квалификацията на ръководния персонал и данни за числеността и квалификацията на персонала, зает в лицензионната дейност; Годишни финансови отчети за последните три години 2019 г. – 2021 г.; Данни за източниците на финансиране на дейността и доказателства за наличието на тези източници; Декларации по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „а“, б. „б“, б. „в“, б. „г“ и б. „д“ от НЛДЕ, подадени в съответствие с изискванията на чл. 11, ал. 3 от НЛДЕ; Доказателства, че са изпълнени изискванията на чл. 11, ал. 4, т. 3 и т. 7 от НЛДЕ; Актуални документи, доказващи правото на собственост върху енергийните обекти за производство на електрическа енергия, включително извлечение от инвентарната книга на дружеството, съдържащо данни за активите, с които се извършва лицензионната дейност (земи, сгради, съоръжения), както и копия от нотариални актове и др.

В допълнение към горното, „Видахим“ АД с молба с вх. № Е-ЗЛР-ПД-164 от 20.01.2022 г. посочва, че данни за управленската и организационна структура на дружеството, за образованието и квалификацията на ръководния персонал и данни за числеността и

квалификацията на персонала, зает в лицензионната дейност, декларации по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „а“, б. „б“, б. „в“, б. „г“ и б. „д“ от НЛДЕ, подадени в съответствие с изискванията на чл. 11, ал. 3 от НЛДЕ, доказателства, че са изпълнени изискванията на чл. 11, ал. 4, т. 3 и т. 7 от НЛДЕ и актуални документи, доказващи правото на собственост върху енергийните обекти за производство на електрическа енергия, включително извлечение от инвентарната книга на дружеството, съдържащо данни за активите, с които се извършва лицензионната дейност (земи, сгради, съоръжения), както и копия от нотариални актове и др., се изискват в случаи при издаване на лицензия и наличие на промяна в декларираните обстоятелства. Дружеството посочва, че има валидна лицензия и със заявлението си от 22.12.2021 г. са поискали продължаване срока на същата. Дружеството обръща внимание, че ТЕЦ към „Видахим“ АД е спрян от експлоатация на 11.08.2015 г., а изискванията в наредбата за предоставяне на доказателства за техническото състояние на енергийния обект и за техническите и експлоатационните му характеристики и обслужващата го инфраструктура се отнася за енергийни обекти, които са в експлоатация и следователно при евентуална законова възможност за пускане в действие, ще бъдат предприети съответните нормативни изисквания, като дружеството е поискало удължаване на 7 дневния срок за предоставяне на исканата информация.

С писмо с вх. № Е-14-35-2 от 09.03.2022 г. дружеството е представило заявление за одобряване на бизнес плана за периода 2022 г. – 2026 г. заедно с приложен бизнес план.

С писмо с вх. Е-ЗЛР-ПД-164 от 21.10. 2022 г. „Видахим“ АД е представило документи, както следва: Списък и описание на обектите, с които „Видахим“ АД е осъществявало лицензионната си дейност по производство на електрическа и топлинна енергия, с попълнени актуални данни; Доказателства за техническото състояние на енергийните обекти – удостоверение от 17.10.2022 г., издадено от Държавна агенция за метрологичен и технически надзор, Регионален отдел Северозападна България; Допълнителна обосновка за поискания нов срок на лицензията: дружеството посочва, че искания нов срок е свързан с доброто експлоатационно състояние на съоръженията за производство на електрическа и топлинна енергия, което се потвърждава и от посоченото по-горе удостоверение от 17.10.2022 г., прогнозата и очакванията за търсене на топлинна енергия за технологични нужди на и около площадката на „Видахим“ АД, както моментното състояние и тенденциите на пазара на електрическа енергия, които дават основание обосновано да се приеме, че в средносрочен и дългосрочен план ще се запази тенденцията за увеличено търсене при високи цени; Данни за управленската и организационна структура на „Видахим“ АД, а именно: обща управленска структура на ТЕЦ „Видин“ при „Видахим“ АД; Годишни финансови отчети на „Видахим“ АД за 2019 г., 2020 г. и 2021 г.; Данни за източниците за финансиране на дейността и доказателства за наличието на тези източници. Посочено е, че дейността на „Видахим“ АД ще се финансира от приходите му от продажба на електрическа енергия, в потвърждение на което дружеството представя два броя договори на „Видахим“ АД с „Енерджи Маркет“ АД и с „Енерджи Актив“ ДООЕЛ, Скопие, Република Северна Македония; Декларации по чл. 11, ал. 2 от НЛДЕ от изпълнителния директор и от членовете на Съвета на директорите на „Видахим“ АД; Решение № 56/2005 г. на Министъра на околната среда и водите, с което е издадено Комплексно разрешително на „Видахим“ АД; Комплексно разрешително № 56/2005 г. на „Видахим“ АД; Оценка на риска на „Видахим“ АД; План за предотвратяване и ликвидиране на аварии, пожари, природни и стихийни бедствия; Удостоверение от 11.02.2021 г., издадено от Изпълнителна агенция по околна среда, към Министерство на околната среда и водите; Решение № 62-НО-ИО-А1/2013 г. на Изпълнителна агенция по околна среда, към Министерство на околната среда и водите; Относно документи, свързани с правото на собственост върху енергийните обекти за производство на електрическа енергия, дружеството

е представило Акт за частна държавна собственост № 147 от 17.12.1997 г. ведно с препис извлечение на ЦМА при „Видахим“ на счетоводна сметка 0203 – сгради към 31.10.1997 г., и които според дружеството са представени пред комисията към действащата лицензия № Л-116-03 от 27.11.2002 г.

Дружеството посочва, че информацията и документите се представят с писмото от 21.10.2022 г., тъй като е следвало да бъде извършена проверка от Държавна агенция за метрологичен и технически надзор, Регионален отдел Северозападна България, на техническото състояние на енергийните обекти на „Видахим“ АД, за което е приложено удостоверение от 17.10.2022 г.

Резултатите от извършения анализ на заявлението и приложенията към него са отразени в Доклад с вх. № Е-Дк-2211 от 12.12.2022 г., приет от КЕВР с решение по Протокол № 355 от 15.12.2022 г., т. 7, и публикуван на интернет страницата на Комисията.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 13, ал. 5, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) на 20.12.2022 г. е проведено открито заседание, на което присъствено участие са взели г-н Юрий Юнишев в качеството си на изпълнителен директор на дружеството и г-н Емилиян Димов – член на Съвета на директорите на „Видахим“ АД. На „Видахим“ АД е предоставен срок за изразяване на писмено становище по приетите от КЕВР изводи по отношение на заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-164 от 22.12.2021 г. В този срок дружеството не е предоставило писмено становище. В тази връзка, представители на „Видахим“ АД в хода на откритото заседание са изразили съображения, както следва:

Г-н Юнишев посочва, че *„От представените документи може да се заключи, че дружеството притежава съответното комплексно разрешително, актуализирано с решение от 2013 г., издадено от МОСВ“*. Той счита, че това е едно от основанията за евентуално продължаване на дейността. Според същия *„По отношение на техническите възможности, следва да се отбележи, че на територията на ТЕЦ-а е монтирано необходимото основно производствено и спомагателно оборудване, както и съответната инфраструктура...“*. В тази връзка, г-н Юнишев подчертава, че според чл. 39 на ЗЕ *„...преди да е изграден енергийният обект за осъществяване на тази дейност, лицензията съдържа условията за изграждане на този обект и срок за започване на лицензионната дейност“*, допълвайки, че дори при липсващ енергиен обект на заявителя може да бъде издадена лицензия със съответните условия за неговото изграждане. Също така, г-н Юнишев отбелязва, че недоброто техническо състояние, и както е отбелязано в Констативния протокол, същия ги охарактеризира като едни козметични недостатъци с наличието на оголени кабели, ръжда по съоръженията, счупени прозорци и т.н. Г-н Юнишев подчертава и друго обстоятелство, което счита, че не е отразено в Констативния протокол, но то се подразбира, че няма разрушения или липсващи измерителни уреди, както и задвижки и щрангове и всички онези съоръжения, които съпътстват евентуално възстановяване възможността на обекта да бъде производител на електроенергия. Г-н Юнишев посочва чл. 40 от ЗЕ, където според него се отнася за една налична техническа възможност на съответния обект. В такъв случай, според г-н Юнишев законодателят е бил прецизен, когато е определял условията за издаване на лицензия и счита, че текстът на закона се отнася за една възможност, а не за готовност. В този аспект той подчертава, че имат своята техническа възможност, но както към момента на констатацията на състоянието на обекта от страна на Комисията, така и към настоящия момент все още нямат готовност. Той обръща внимание, че това може да се осъществи на базата на съответните указания, предписания и т. н., в съответния срок с извършване на необходимите дейности. В тази връзка, г-н Юнишев моли да бъдат преценени всички обяснения, както и констатациите, на базата на които да се стигне до едно разумно и крайно необходимо от икономическа гледна точка решение за продължаване на лицензията. В подкрепа на това, той счита, че един от

начините да се осигури необходимата енергия, която ще продължава да бъде необходима в рамките на националната система, това е да се включи още един обект, който чрез една инвестиция, за която се работи усилено, и то с чуждестранни съконтрагенти, и именно тази лицензия ще създаде една подходяща предпоставка да се обърне по-сериозно внимание на възможностите на дружеството да бъде производител на електрическа и топлинна енергия.

Г-н Димов посочва, че част от документите, които заявителят „Видахим“ АД е представил пред Комисията за продължаване на срока на издадената им лицензия, е удостоверение, издадено от Държавна агенция за метрологичен технически надзор, от което се установява, че съоръженията на централата отговарят на нормативните изисквания за техническа експлоатация и безопасна работа, което е още едно потвърждение, че централата с малки доработки може да продължи да работи. Относно другите констатации в доклада и в протокола, г-н Димов обръща внимание, че не се съмняват, че са изведени и приложени правилните нормативни разпоредби от ЗЕ и НЛДЕ, но в конкретния случай става дума за тяхното тълкуване, особено в контекста на сегашната ситуация, която се характеризира с високи цени на електрическата енергия, липса на производствени мощности, липса на енергия, липса на базови централи. Счита, че ноторно известен факт е, че в България в последните над десет години новите мощности от типа базова централа, която може да работи на постоянен режим, липсват. Отбелязва факта, че подобни централи излизат от експлоатация, а не се въвеждат. И в тази връзка счита, че продължаването на срока на лицензията на „Видахим“ АД ще има значение и за гарантиране на енергийната сигурност и сигурността на снабдяването на потребителите дотолкова, доколкото тя може да предоставя една базова мощност с постоянен товар и сигурна работа при гарантирани други параметри за електроенергийната система. В тази връзка счита, че има още едно основание заявлението им да бъде уважено. Отбелязва, че е вярно, че към момента може би липсват доказани ясни финансови възможности, както и че към момента липсват голяма част от назначени на работа хора на трудов договор, но същият моли да се вземе предвид, че тези две обстоятелства са вследствие и са свързани с перспективата и работата на централата в един следващ период. Счита, че е нормално, когато в период на последната си година на действаща лицензия, без ясна перспектива дали този срок ще бъде продължен, или не, дружеството да има по-нисък капацитет на дейност, по-малко работници и по-голяма неяснота за финансовите средства. В тази връзка, г-н Димов се присъединява към искането на г-н Юнишев да бъде уважено подаденото искане за продължаване на срока на лицензията, при определени от Комисията условия и срокове.

Г-н Юнишев допълва, че относно обезпечаването на обекта с необходимия персонал, счита че, това е абсурдно при един спрял в движение обект, който не може да акумулира каквито и да било средства. Въпреки това, той обръща внимание, че към този момент са назначени на трудови договори: един ръководител поделение ТЕЦ, един монтьор ел. оборудване, един техник механик, един шлосер монтьор, четири общи работници, един ръководител звено „Промислено“ и директор „Връзки с инвеститори“. Отбелязва, че въпреки липсата на добавъчна стойност, каквато и да била, собствениците са намерили своя финансов ресурс да поддържат един минимум, необходим персонал, за да не се съсипе производственият субект.

По отношение на изложените аргументи от представителите на „Видахим“ АД в хода на откритото заседание, Комисията счита, че фактическото състояние на енергийния обект е обективизирано в Констативен протокол № XXX от 18.11.2022 г., според който се установява, че централата към момента не може да работи безопасно и надеждно, а дружеството от 2015 г. до настоящия момент не изпълнява всичките си лицензионни задължения. По отношение на приложимостта на чл. 39 ал. 3 от ЗЕ в настоящото административно производство, КЕВР счита, че тази хипотеза се отнася до издаване на лицензия преди да е изграден енергийния

обект. Такива, обаче, не са фактите и обстоятелствата по заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-164 от 22.12.2021 г., тъй като се касае за изградена централа, оперирала до 2015 г. с издадена лицензия № Л-116-03 от 27.11.2002 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“. Според чл. 40, ал. 1 от ЗЕ лицензия се издава на лице, регистрирано по Търговския закон, което: притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията; има вещни права върху енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността; представи доказателства, че енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността по лицензията, отговарят на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда.

Разграничавайки значението на понятията „възможност“ и „готовност“, Комисията счита, че към настоящия момент, дружеството не разполага с необходимите технически, материални, човешки и финансови ресурси, с които да осъществява дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“. Още повече, че дружеството не е представило релевантни доказателства, че енергийния обект, за който се иска продължаване срока на лицензията, отговаря на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда.

**След обсъждане и анализ на всички събрани в хода на административното производство данни и доказателства Комисията приема за установено следното:**

**I.** „Видахим“ АД е подало заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-164 от 22.12.2021 г. за продължаване срока на издадената му лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“. Дружеството е титуляр на лицензия № Л-116-03 от 27.11.2002 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ за срок от 10 години, който срок с Решение № И1-Л-116 от 21.02.2012 г. на КЕВР е продължен с 10 години. При продължаване на срока на лицензията, съгласно чл. 69, ал. 1 от НЛДЕ, Комисията следва да прецени изпълнението на изискванията и задълженията по действащата лицензия и дали заявителят ще продължи да отговаря на условията за упражняване на лицензията за новия ѝ срок, а именно да е лице, регистрирано по Търговския закон, което притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията, да има вещни права върху енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността и да е представило доказателства, че енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността по лицензията, отговарят на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда. На основание чл. 69, ал. 4 от НЛДЕ в производството за продължаване на лицензията се прилагат съответно редът и сроковете за подаване, разглеждане и решаване на искане за издаване на лицензия. Съгласно чл. 69, ал. 2 от НЛДЕ с решение Комисията продължава срока на лицензията или отказва да продължи срока на лицензията, като в случай, че Комисията продължи срока на лицензията, съгласно чл. 69, ал. 3 от НЛДЕ, с решението Комисията определя условията за осъществяване на лицензионната дейност за новия срок.

**I.1. „Видахим“ АД е юридическо лице, регистрирано по Търговския закон:**

От представено удостоверение от 15.12.2021 г. и от извършена справка за актуално състояние в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ) се установява, че „Видахим“ АД е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2, т. 1 от Търговския закон. „Видахим“ АД е акционерно дружество, с ЕИК 815123066, със седалище и адрес на управление: Република България, област Видин, община Видин, гр. Видин, 3700, ул. „Бдин“ № 12, офис 12.

Дружеството е с предмет на дейност: производство на полиамидни влакна и смоли, технически тъкани, гуми за транспортни средства, електро и топлоенергия, научно-изследователска, инвестиционна, проектно-конструкторска, търговска и инженерингова дейност в страната и чужбина, както и строителна дейност, социална дейност, производство на стоки и услуги за населението, спедиционна и транспортна дейност в страната и чужбина.

„Видахим“ АД е с едностепенна система на управление. Органи на заявителя са Общото събрание на акционерите и Съвет на директорите. Дружеството се представлява от съвет на директорите, като същият може да овласти един или няколко от своите членове да представляват дружеството. В случая, „Видахим“ АД се представлява от Юрий Юнишев, в качеството му на изпълнителен директор на дружеството.

Капиталът на дружеството е в размер на 2 892 074 лв. и е изцяло внесен, разпределен е в 2 892 074 броя безналични поименни акции с номинална стойност: 1 лв.

Съгласно чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), в процедура за предоставяне на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. В тази връзка, по отношение на „Видахим“ АД следва да бъде установена структурата на собственост и контрол на дружеството до физическите лица, негови действителни собственици. Съгласно §1, т. 6 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС, „действителен собственик“ е понятие по смисъла на §2 от Допълнителните разпоредби на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ДР на ЗМИП). Според §2, т. 1 от ДР на ЗМИП „действителен собственик“ е физическо лице, което притежава или контролира юридическо лице, като по отношение на корпоративните юридически лица действителен собственик е лицето, което пряко или косвено притежава достатъчен процент от акциите, дяловете или правата на глас в това юридическо лице, с изключение на случаите на дружество, чиито акции се търгуват на регулиран пазар, което се подчинява на изискванията за оповестяване в съответствие с правото на Европейския съюз или на еквивалентни международни стандарти, осигуряващи адекватна степен на прозрачност по отношение на собствеността. „Видахим“ АД е публично дружество, регистрирано съгласно изискванията на Закона за публичното предлагане на ценни книжа и акциите му се търгуват на регулирания пазар в Република България.

Предвид горното, въз основа на данни от „Централен депозитар“ АД „Видахим“ АД не е представило факти и обстоятелства, от които да е видно дали лица, които упражняват пряко или косвено контрол върху дружеството, са регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим.

**I.2.** Въз основа на представените от членовете на съвета на директорите на заявителя декларации по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „а“ и б. „б“ от НЛДЕ се установява, че същите не са лишени от правото да упражняват търговска дейност и не са осъждани с влязла в сила присъда за престъпление против собствеността или против стопанството. След извършена служебна справка по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „в“, б. „г“ и б. „д“ от НЛДЕ заявителят не е в производство по несъстоятелност, не е обявен в несъстоятелност и не е в ликвидация, както и че на заявителя не е отнемана лицензията за същата дейност или срокът по чл. 59, ал. 4 от ЗЕ е изтекъл, както и са изтекли повече от 3 месеца от влизането в сила на акта за отказа да се издаде лицензия за същата дейност, ако е издаван такъв отказ.

**Следователно са изпълнени изискванията на чл. 40, ал. 4, т. 1, 2 и 3 от ЗЕ.**

**I.3.** За удостоверяване на вещните си права върху енергийния обект, дружеството е представило Акт за частна държавна собственост № 147 от 17.12.1997 г. (АДС № 17 от 1997 г.), видно от който производствена площадка „Видахим“, в т.ч.: терен от 1 303 000 m<sup>2</sup>, сграден фонд – сгради (цехове, корпуси), се стопанисва и управлява от „Видахим“ АД, като имотът е включен в капитала на търговското дружество. Представено е и Приложение № 3 към АДС № 17 от 1997 г., съставляващо препис-извлечение на дълготрайни материални активи на „Видахим“ от счетоводна сметка 0203 – сгради към 31.10.1997 г.

**С оглед на изложеното, Комисията приема, че лицензиантът притежава вещни права върху енергийния обект, чрез който се осъществява дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, съответно е изпълнено изискването на чл. 40, ал. 1, т. 2 от ЗЕ.**

#### **I.4. Срок на исканата лицензия**

„Видахим“ АД е поискало срокът на издадената му лицензия № Л-116-03 от 27.11.2002 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ да бъде продължен с **10 (десет) години**.

Съгласно чл. 42, ал. 1 и ал. 2 от ЗЕ, лицензията се издава за срок до 35 години, като срокът ѝ може да продължи за срок не по-дълъг от този срок, ако лицензиантът отговаря на условията на закона и изпълнява всички задължения и изисквания по лицензията, и е направил писмено искане за продължаване най-малко една година преди изтичането на срока на първоначалната лицензия. В тази връзка, дружеството е подало заявлението в КЕВР на 22.12.2021 г., която дата е в обхвата на регламентирания от закона едногодишен период.

**„Видахим“ АД е обосновало исканото продължаване на срока на издадената му лицензия със следните аргументи:** Разработена инвестиционна програма за период от 5 години, изискваща експлоатационен период на централата за срок от още 10 години с цел изплащане на инвестициите. Централата е с ВЕКП и може да изпълнява всички изисквания на нормативните документи относно: поддържане на техническото състояние на оборудването и сградния фонд; здравословни и безопасни условия на труд; спазване на комплексните разрешителни, издадени на дружеството.

„Видахим“ АД е посочило, че ще изпълнява инвестиционна програма по модернизация на технологичните процеси и опазване на околната среда, в т.ч. и на генериращите мощности и производствена програма, съобразена с пълното задоволяване на нуждите от топлоенергия на площадката при комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, стимулиращо се в рамките на Европейския съюз, като ще се предложи: продължаване производството в ТЕЦ и ЗПГ; осигуряване на работни места; продължаване на социалната политика на дружеството. Посочено е също, че централата е крайна точка на електроенергийната система, като осигурява нейната сигурност, както и намалява загубите ѝ.

#### **I.5. Технически параметри на енергийния обект:**

**I.5.1. Енергиен обект:** „Видахим“ АД е осъществявало дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ чрез енергиен обект с инсталирана електрическа мощност XXX MW и топлинна мощност XXX MW, находящ се в гр. Видин, Южна индустриална зона, **до 12.03.2015 г.** с основни производствени съоръжения и възлови спомагателни съоръжения и стопанства, така както са описани в Приложение № 1 и Приложение № 2 към лицензията, както следва:

- 3 (три) енергийни парогенератора (ЕПГ 1, ЕПГ 2 и ЕПГ 3), тип XXX, години на пускане в експлоатация 1969 г. – 1970 г., с номинално паропроизводство XXX t/h и номинална

температура на прегрята пара XXX °C, проектно гориво – XXX въглища, с разход на въглища от XXX t/h.

- 2 (два) турбогенератора (ТГ 1 и ТГ 2), тип XXX, години на пускане в експлоатация съответно 1969 г. и 1988 г., с регулируеми пароотбори за промишлени и топлофикационни нужди, с номинален разход на свежа пара на вход XXX t/h, номинална температура на парата на вход XXX °C и номинално налягане на парата на вход XXX МРа.

- 2 (два) генератора, тип XXX, година на пуск – 1969 г., номинална мощност на клемите на генератора XXX MW, генераторно напрежение XXX kV;

- Бойлерна уредба, включваща 2 водогрейни основни бойлера с налягане на парата XXX МРа и 1 върхов бойлер с налягане на парата – XXX МРа.

- Мрежова помпена станция, включваща 2 броя помпи, тип XXX, работили в зимен режим и 1 брой помпа, тип XXX, работила в летен режим, с налягане на мрежовата вода XXX МРа и съответно дебит на мрежова вода от XXX m<sup>3</sup>/h и XXX m<sup>3</sup>/h.

- Горивно стопанство – открит склад за въглища с вместимост от XXX t. и 2 мазутни баки по XXX t. всяка.

- Други видове инсталации: за очистване на водата (йонообменна омокотителна инсталация), за очистване на димните газове, сгуроизвозна инсталация и сгуроотвал.

**1.6. За преценка изпълнението на изискванията и задълженията по действащата лицензия**, на 09.11.2022 г. длъжностни лица на Комисията са извършили извънредна проверка на място на ТЕЦ към „Видахим“ АД, находящ се в гр. Видин, Южна индустриална зона. За извършената проверка е съставен Констативен протокол № XXX от 18.11.2022 г., с който е установено следното:

1. На територията на ТЕЦ към „Видахим“ АД е прекъснато основното електрозахранване от съответното електроразпределително дружество. Енергийният обект не е в експлоатация от началото на 2015 г. и дружеството не е осигурило резервно захранване за осветление и други битови нужди на територията на ТЕЦ. Липсата на електричество (за осветление) затрудни извършването на по-обстоен преглед на основните и спомагателни съоръжения в централата;

2. „Видахим“ АД не осъществява дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ чрез енергийния обект, съгласно условията на лицензия № Л-116-03 от 27.11.2002 г., издадена на дружеството с решение № Л-116 от 27.11.2002 г. и продължена с решение № И1-Л-116 от 21.02.2012 г. на Комисията;

3. Към момента на проверката няма наличен експлоатационен персонал с необходимата квалификация и документи за правоспособност. Установи се наличието на общи работници, които извършваха дейности по почистване на треви, храсти и паднали листа около входа на централата;

4. Не се установиха доказателства за наличието на метрологично осигуряване на уредите – наличие на валидни стикери или пломби, удостоверяващи извършен метрологичен контрол на измервателните устройства;

5. При огледа в котелен цех, който беше ограничен от липсата на осветление, се установи извършването на ръчни ремонтни дейности на багерни помпи непосредствено до входа на цеха, извършвани на естествена светлина;

6. В турбинен цех се извършваха дейности по разглобяване на кондензатор с цел оглед и последващи ремонтни дейности. Турбогенераторите и електрогенераторите са в цялост и по тях не се извършваха ремонтни дейности;

7. При направения оглед на откритата разпределителна уредба (ОРУ), се установи наличието на съответните токови и напреженови трансформатори;

8. При огледа в склада за основно гориво (от открит тип) не бяха установени налични количества основно гориво (висококалорични въглища);

9. Установиха се корозирали и с нарушена изолация тръбопроводи/паропроводи, както и прилежащата към тях спирателна и регулираща арматура;

10. Сградният фонд (вътрешно и външно), в който се намират основните производствени и спомагателни съоръжения и прилежащата инфраструктура на територията на енергийния обект, са в много лошо състояние. Фасадите на сградите на места са с компрометирани участъци и силно корозирали стоманени елементи. В коридорите и помещенията в сградите се установиха обрушени мазилки и замазки. При външния оглед на сградите се установиха липсващи остъкления и на места на цели прозорци;

11. Площадката на централата не беше обезопасена и не са спазени всички правила и норми за здравословни и безопасни условия на труд.

За резултатите от проверката е изготвен и доклад с вх. № Е-Дк-XXX от 02.12.2022 г., приет от КЕВР с решение по Протокол № 345 от 08.12.2022 г., по т. 2., в който доклад са формирани изводи, както следва:

„1. Лицензиантът не осъществява дейността по лицензията чрез енергийния обект (ТЕЦ към „Видахим“ АД) с основни и възлови спомагателни съоръжения и стопанства с техните технически и технологични характеристики, така както са описани в Приложение № 1 и Приложение № 2 към лицензия № Л-116-03 от 27.11.2002 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, продължена с решение № И1-Л-116 от 21.02.2012 г. на Комисията;

2. От началото на 2015 г. до настоящия момент, дружеството не изпълнява всичките си задължения и изисквания по лицензията.

3. Към настоящия момент, Централата и свързаните с нея производствени активи не могат да работят безопасно и надеждно.“

#### **I.7. Нормативните изисквания за опазване на околната среда:**

По отношение спазването на екологичното законодателство, дружеството е представило копия на: Решение № 56/2005 г. на Министъра на околната среда и водите, с което е издадено Комплексно разрешително на „Видахим“ АД; Комплексно разрешително № 56/2005 г. на „Видахим“ АД; Писмо с изх. № РТЕ-446 от 11.02.2021 г., издадено от Изпълнителна агенция по околна среда (ИАОС) – София към Министерство на околната среда и водите и Решение № 62-НО-ИО-А1/2013 г. на Изпълнителна агенция по околна среда към Министерство на околната среда и водите.

От представените документи, може да се заключи, че дружеството притежава съответното комплексно разрешително, актуализирано с решение от 2013 г., издадени от МОСВ, с които се поставят условия, при които да се осъществяват дейностите по лицензията, но към настоящия момент дружеството не е представило други релевантни доказателства, които да доказват изпълнението на изискванията на МОСВ за постигане на новите завишени изисквания за опазване на околната среда, в съответствие с действащото екологичното законодателство. Следва да се отбележи, че писмото от ИАОС-София, е относно заявление за безплатно разпределение на квоти за периода 2021 г. – 2025 г., подадено от „Видахим“ АД, с което дружеството е уведомено, че представения план относно методика за мониторинг за фаза 4 на Схема за търговия с емисии (СТЕ) на Европейския съюз (ЕС) (версия 3) отговаря на изискванията на чл. 6 от Делегиран регламент на ЕС 2019/331 от 19 декември 2018 г. за определяне на валидни за целия Съюз преходни правила за хармонизирано безплатно

разпределение на квоти за емисии в съответствие с чл. 10а от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, и същият е приложен към писмото на ИАОС-София.

#### **I.8. Наличие на технически възможности, материални и човешки ресурси:**

По отношение на **техническите възможности**, следва да се отбележи, че на територията на ТЕЦ е монтирано необходимото основно производствено и спомагателно оборудване, както и съответната инфраструктура, което показва, че дружеството притежава технически ресурси, но същите не са били в експлоатация от дълго време и към настоящия момент техническото им състояние не позволява да бъдат експлоатирани, тъй като не отговарят на условията за безопасна и надеждна експлоатация, както и на новите завишени изисквания за опазване на околната среда, в съответствие с действащото екологичното законодателство.

В допълнение следва да се отбележи, че с писмо с изх. № Е-ЗЛР-ПД-164 от 12.01.2022 г. Комисията е изисквала от „Видахим“ АД да представи доказателства за техническото състояние на енергийния обект и за техническите и експлоатационните му характеристики и обслужващата го инфраструктура, но към настоящия момент е представено писмо с изх. № 83-00-13087 от 17.10.2022 г., издадено от главна дирекция „Инспекция за държавен технически надзор“ (ГД ИДТН), регионален отдел Северозападна България, от което е видно, че на 05.10.2022 г. е извършена проверка на основание чл. 42, ал. 1 от Закона за техническите изисквания към продуктите (ЗТИП), при която проверка е установено, че съоръженията с повишена опасност намиращи се на територията на ТЕЦ „Видин“ към „Видахим“ АД са в техническо състояние, което позволява да бъдат експлоатирани, и което следва да става съгласно и при стриктно спазване на разпоредбите на ЗТИП и приложимите към него наредби.

От страна на дружеството, други относими доказателства за техническото състояние на енергийния обект не са представени, а с писмото от ГД ИДТН не се доказва в достатъчна степен техническото състояние на енергийния обект с неговите основни производствени съоръжения, и спомагателното му оборудване със съответната прилежаща инфраструктура, поради което не може да се достигне до заключение за неговото текущо състояние, което е от значение за извършване на преценка относно продължаването на лицензията.

По отношение на **материалните ресурси**, може да се посочи, че по време на извършената проверка на ТЕЦ към „Видахим“ АД, видно от т. IV.8 от Констативен протокол № XXX от 18.11.2022 г., не са установени налични количества основно гориво в открития склад за въглища, което показва че към настоящия момент дружеството не разполага с част от необходимите материални ресурси, без наличието на които горивния процес в ЕПГ не може да се осъществи, респективно дружеството не може да реализира продукцията и съответно да изпълнява лицензионната дейност.

По отношение **наличието на човешки ресурси**, които ще изпълняват лицензионната дейност, „Видахим“ АД е представило обща управленска структура и организационно-производствена структура на ТЕЦ, утвърдени от изпълнителния директор на дружеството. В допълнение, от направената констатация по т. IV.3 от Констативен протокол № XXX от 18.11.2022 г., може да се заключи, че дружеството няма наличен експлоатационен персонал с необходимата квалификация и документи за правоспособност.

**Въз основа на горното, Комисията приема, че към момента „Видахим“ АД не притежава необходимите технически, материални и човешки ресурси за осъществяване на дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, за която е издадена лицензия № Л-116-03 от 27.11.2002 г.**

### І.9. Наличие на финансови възможности:

#### Финансови резултати от дейността на „Видахим“ АД

Във връзка с изискванията на чл. 11, ал. 2, т. 4 от НЛДЕ, „Видахим“ АД е представило одитирани годишни финансови отчети за 2019 г. и 2020 г., както и неодитиран годишен финансов отчет за 2021 г. От тях е видно, че финансовите резултати от дейността на дружеството са както следва: за 2019 г. печалба в размер на 11 383 хил. лв.; за 2020 г. печалба в размер на 2 965 хил. лв. и за 2021 г. загуба в размер на 152 хил. лв. Те са формирани при следните приходи и разходи, представени в таблица № 1.

Таблица № 1, хил. лв.

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Приходи от продажби на електрическа енергия	0	0	0
Други приходи	11 852	3 503	5
<b>Общо приходи</b>	<b>11 852</b>	<b>3 503</b>	<b>5</b>
Разходи за материали	81	15	1
Разходи за външни услуги	30	29	24
Разходи за възнаграждения и социални осигуровки	137	117	109
Други разходи	24	24	10
<b>Общо оперативни разходи</b>	<b>271</b>	<b>185</b>	<b>144</b>
Увеличение/намаление на незавършено производство	56	19	13
Финансови разходи	0	2	0
<b>Общо разходи</b>	<b>327</b>	<b>206</b>	<b>157</b>
Печалба/загуба преди данъци	11 525	3 297	-152
Данъци	142	332	0
<b>Нетна печалба /загуба</b>	<b>11 383</b>	<b>2 965</b>	<b>-152</b>

Финансовите резултати се дължат на изпреварващото намаление на общите приходи пред намалението на общите разходи. Данните от представената информация показват, че приходи от лицензионна дейност през периода 2019 г. – 2021 г. не са реализирани.

Собствения капитал на дружеството, е както следва: за 2019 г. е отрицателна величина в размер на 244 хил. лв., за 2020 г. е в размер на 2 721 хил. лв. и за 2021 г. е в размер на 2 571 хил. лв.

Съотношението собствен капитал към дълготрайни активи е с отрицателна стойност за 2019 г. и със стойности клонящи към нула за 2020 г. и за 2021 г.

Общата ликвидност (съотношението между краткотрайни активи и краткосрочни пасиви) също е под единица и за трите години е със стойност 0,07.

Съотношението между собствен капитал и краткосрочни и дългосрочни пасиви е с отрицателна стойност за 2019 г. и 0,05 за 2020 г. и 2021 г.

Направения анализ на база обща балансова структура за периода 2019 г. – 2021 г. показва, че дружеството не е имало възможност да инвестира в нови дълготрайни активи и да покрива финансовите си задължения със собствен капитал, както и че не е разполагало със свободни оборотни средства да обслужва текущите си задължения.

Финансовата структура на дружеството за целия период е 4% собствен капитал и 96% привлечени средства.

При извършената извънредна проверка на ТЕЦ към „Видахим“ АД е установено, че централата не работи от началото на 2015 г. Дружеството не осъществява дейност по производство на електрическа и топлинна енергия, съгласно условията на издадената му лицензия и към настоящия момент. В последния публикуван доклад на независимия одитор, съгласно който е извършен одит на финансовия отчет на „Видахим“ АД към 31.12.2020 г., е изразено становище, че след 2015 г. „...дружеството става неефективно да реализира електрическа енергия и то преустановява дейността. В следствие на това през следващите периоди дружеството реализира ограничения и несъществени приходи предимно от оперативен лизинг, съответно реализира загуби и отрицателни нетни парични потоци от основна дейност и се декапитализира.“ Отчетената печалба през 2020 г., както и през 2019 г., е „в резултат, съответно, на продажба на квоти за емисии парникови газове и от отписване на задължения с изтекъл давностен срок, като към края на периода сумата на нетните активи е под размера на записания капитал, а текущите пасиви превишават текущите активи с 51 469 хил. лв. Дружеството е с просрочени задължения за данъци и осигуровки, както и към доставчици.“

#### **I.10. Прогнозни финансови резултати за 2022 г. и за периода на бизнес плана 2023 г. – 2027 г.**

От представения прогнозен годишен финансов отчет за 2022 г. е видно, че дружеството предвижда да реализира печалба след данъци в размер на XXX хил. лв., формирана от нетни приходи от продажби от основна дейност в размер на XXX хил. лв. и общо разходи в размер на XXX хил. лв. От отчета за паричните потоци е видно, че постъпленията на дружеството са единствено от основната дейност. Представените за 2022 г. прогнозни данни, не съответстват на фактичката обстановка от извършената извънредна проверка на централата на място на 09.11.2022 г.

„Видахим“ АД е представило и прогнозни финансови отчети за периода 2023 г. – 2027 г. От тях е видно, че дружеството прогнозира да реализира нарастваща печалба в размер, както следва: XXX хил. лв. за 2023 г.; XXX хил. лв. за 2024 г.; XXX хил. лв. за 2025 г.; XXX хил. лв. за 2026 г. и XXX хил. лв. за 2027 г. Положителните финансови резултати за периода на бизнес плана са в резултат на изпреварващия ръст на приходите пред ръста на разходите. Приходите на дружеството са формираны от продажба на електрическа енергия (и други приходи през 2024 г.), докато от общите разходи, представляващи разходи от оперативна дейност, с най-голям дял са разходите за материали, следвани от разходите за амортизации.

Финансовите резултати за периода на бизнес плана са прогнозираны при следните приходи и разходи, представени в таблица № 2.

**Таблица № 2, хил. лв.**

Показатели	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
Приходи от продажби на електрическа енергия	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX
Други приходи	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX
<b>Общо приходи</b>	<b>XXX</b>	<b>XXX</b>	<b>XXX</b>	<b>XXX</b>	<b>XXX</b>
Разходи за материали	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX
Разходи за външни услуги	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX
Разходи за амортизации	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX

Разходи за възнаграждения	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX
Разходи за социални осигуровки	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX
Други разходи	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX
<b>Общо оперативни разходи</b>	<b>XXX</b>	<b>XXX</b>	<b>XXX</b>	<b>XXX</b>	<b>XXX</b>
Финансови разходи	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX
<b>Общо разходи</b>	<b>XXX</b>	<b>XXX</b>	<b>XXX</b>	<b>XXX</b>	<b>XXX</b>
Печалба/загуба преди данъци	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX
Данъци	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX
<b>Нетна печалба /загуба</b>	<b>XXX</b>	<b>XXX</b>	<b>XXX</b>	<b>XXX</b>	<b>XXX</b>

Прогнозните приходи са определени на база на прогнозираните количества електрическа енергия в производствената програма и прогнозни продажни цени, представени в таблица № 3.

**Таблица № 3**

Показател	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
Прогнозни количества електрическа енергия, MWh	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX
Прогнозни продажни цени на електрическата енергия, лв./MWh	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX

### **I.11. Прогноза за активи и пасиви**

Дружеството прогнозира нетекущите активи да намаляват от XXX хил. лв. за 2023 г. на XXX хил. лв. за 2027 г. от намаляване на дълготрайните материални активи. Текущите активи се увеличават от XXX хил. лв. за 2023 г. на XXX хил. лв. за 2027 г., основно от увеличените материални запаси и краткосрочни вземания от клиенти и доставчици.

Дружеството не предвижда дългосрочни задължения за периода на бизнес плана. Текущите пасиви в размер на XXX хил. лв. за 2023 г., се прогнозират да намаляват на XXX хил. лв. за 2027 г., в резултат на намаляване на краткосрочните задължения към доставчици и клиенти.

#### **I.11.1. Прогнозна структура на капитала на „Видахим“ АД**

По отношение на капиталовата структура за периода 2023 г. – 2027 г. записаният капитал се прогнозира непроменен и е в размер на XXX хил. лв. Дружеството предвижда увеличение на собствения капитал от XXX хил. лв. за 2023 г. на XXX хил. лв. за 2027 г., в резултат на увеличение на неразпределената и текуща печалба.

Показателят покритие на нетекущи активи със собствен капитал, изчислен като *съотношение между собствен капитал и нетекущи активи* за целия период е под единица, като за 2023 г. е със стойност XXX спрямо XXX за 2027 г., което е индикатор, че дружеството няма да има възможност да инвестира в нови дълготрайни активи със собствен ресурс.

Показателят обща ликвидност, изчислен като *съотношение между текущи активи и текущи пасиви*, също е под единица за целия период на бизнес плана, което показва, че дружеството няма да разполага с достатъчно свободни оборотни средства за да обслужва текущите си задължения. Стойностите на коефициента са XXX за 2023 г. спрямо XXX за 2027 г.

Коефициентът за *финансова автономност*, отразяващ степента на независимост от използване на привлечени средства, изчислен като съотношение между пасиви и собствен капитал, е XXX за 2023 г. и въпреки, че се прогнозира да се увеличава на XXX за 2027 г. показва, че дружеството няма да притежава достатъчно собствен капитал за обезпечаване обслужването на дългосрочните и краткосрочните си задължения.

Очакваните стойности на горепосочените финансови показатели, изчислени на база обща балансова структура показват, че размерът на собствения капитал няма да бъде достатъчен за дружеството да придобие нови нетекущи активи и да обезпечава обслужването на финансовите си мероприятия, както и че ще среща затруднения да покрива текущите си задължения със собствени оборотни средства.

Финансовата структура на дружеството се предвижда да бъде XXX % собствен капитал и XXX % привлечени средства за 2023 г. и XXX % собствен капитал и XXX % привлечени средства за 2027 г.

#### **I.11.2. Прогнозни парични потоци**

От представените прогнозни парични потоци за периода 2023 г. – 2027 г. е видно, че паричните потоци са само от оперативната дейност и са положителни през целия период на бизнес плана.

#### **I.11.3. Размер и начин на финансиране на прогнозираните инвестиции за лицензираната дейност**

Дружеството прогнозира общо разходи за обезпечаване на инвестиционната си програма в размер на XXX хил. лв. Източниците за финансиране за изпълнението на посочените инвестиции са собствени средства, като дружеството посочва, че възнамерява да финансира дейността си от приходите от продажба на електрическа енергия.

От анализа на отчетните и прогнозни финансови документи Комисията приема, че към момента „Видахим“ АД не притежава финансови възможности за осъществяване на дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, за която е издадена лицензия № Л-116-03 от 27.11.2002 г. Също така, дружеството към момента не е във възможност да финансира със собствени средства необходимите дейности по рехабилитация и ремонт на основните производствени и спомагателни съоръжения на ТЕЦ към „Видахим“ АД. В този смисъл, за да могат да бъдат осъществени такива дейности, дружеството трябва да привлече необходимите инвестиции, за каквито не е предоставило доказателства.

С оглед изложеното по-горе, „Видахим“ АД към момента не притежава технически, материални и човешки ресурси, както и финансови възможности за осъществяване на дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ по лицензия № Л-116-03 от 27.11.2002 г., поради което Комисията счита, че срокът на същата не следва да бъде продължен.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 56, ал. 1, т. 1, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката и чл. 67, ал. 1 и чл. 69, ал. 1 и ал. 2, т. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,

**КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**  
**Р Е Ш И:**

**ОТКАЗВА** да продължи срока на лицензия № Л-116-03 от 27.11.2002 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, издадена на „Видахим“ АД, ЕИК 815123066, със седалище и адрес на управление: Република България, област Видин, община Видин, гр. Видин, 3700, ул. „Бдин“ № 12, офис 12.

Решението подлежи на обжалване в 14 (четирнадесет) дневен срок пред Административен съд – София град.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**РОСИЦА ТОТКОВА**