



РЕШЕНИЕ

№ Ц-20

от 01.07.2022 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 01.07.2022 г., след като разгледа заявление с вх. № Е-13-147-1 от 30.03.2022 г. от държавно предприятие „Национална компания Железопътна инфраструктура“ за утвърждаване на цена за разпределение на тягова електрическа енергия по разпределителните мрежи на железопътния транспорт, допълнителна информация, постъпила с писмо с вх. № Е-13-147-1 от 19.05.2022 г. и вх. № Е-13-147-4#2 от 22.06.2022 г., събраните данни от проведеното на 02.06.2022 г. открито заседание и на 07.06.2022 г. обществено обсъждане, установи следното:

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за енергетиката (ЗЕ) Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) осъществява регулиране на цените в случаите, предвидени в този закон. По силата на чл. 30, ал. 1, т. 15 от ЗЕ на регулиране от Комисията подлежи цената за разпределение на тягова електрическа енергия по разпределителните мрежи на железопътния транспорт. В тази връзка държавно предприятие „Национална компания Железопътна инфраструктура“ (ДП НКЖИ) е подало заявление с вх. № Е-13-147-1 от 31.03.2022 г. за утвърждаване на цена за разпределение на тягова електрическа енергия по разпределителните мрежи на железопътния транспорт и е представило допълнителна информация, постъпила с писмо с вх. № Е-13-147-1 от 19.05.2022 г. и писмо с вх. № Е-13-147-4#2 от 22.06.2022 г.

В Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/909 на Комисията от 12 юни 2015 година относно реда и условията за изчисляване на преките разходи, направени вследствие на извършването на влаковата услуга (Регламент за изпълнение 2015/909) са уредени редът и условията за изчисляване на преките разходи за извършването на влаковата услуга. Според посочения регламент ДП НКЖИ следва да прилага такси за минимален достъп до железопътната инфраструктура, които се определят на равнището на преките разходи, направени вследствие на извършването на влаковата услуга. Преките разходи за цялата мрежа се изчисляват като разликата между, от една страна, разходите за предоставяне на услугите от пакета за минимален достъп и за достъп до инфраструктурата, която свързва обслужващи съоръжения, и от друга страна, недопустимите разходи (чл. 3, пар. 1 от Регламент за изпълнение 2015/909). Като преки разходи, които следва да се включат в пакета за минимален достъп съгласно Регламент за изпълнение 2015/909, се определят разходите за поддръжка и ремонт на контактната мрежа, без разходите за амортизации на контактната мрежа, разходите за механизация и разходите за персонал, свързан с експлоатацията на контактната мрежа, т.е. разходите, включени в пакета за минимален достъп, следва да бъдат извадени от цената за разпределение на тягова електрическа енергия.

Съгласно чл. 35, ал. 3 от Закона за железопътния транспорт, размерът на таксите се определя от управителя на железопътната инфраструктура съгласно методика за изчисляване на инфраструктурните такси (пакет за минимален достъп), събирани от управителя на инфраструктурата, приета от Министерския съвет по предложение на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

Назначената със Заповед № 3-Е-1042 от 16.05.2022 г. на председателя на КЕВР работна група е извършила анализ на данните, съдържащи се в подаденото от ДП НКЖИ заявление. Резултатите от извършения анализ са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-1502 от 23.05.2022 г., който е приет от КЕВР с решение по Протокол № 128 от 27.05.2022 г., т. 4. В изпълнение на разпоредбата на чл. 47 от Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ) е проведено открито заседание на 02.06.2022 г. Постъпило е становище с вх. № Е-13-147-3 от 31.05.2022 г. от ДП НКЖИ, в което дружеството е изложило, че приема изводите в приетия от Комисията доклад.

На основание чл. 48 от НРЦЕЕ Комисията с решение по Протокол № 138 от 03.06.2022 г., т. 3 е приела проект на решение за утвърждаване на цена за разпределение на тягова електрическа енергия по разпределителните мрежи на железопътния транспорт, който е подложен на обществено обсъждане по реда на чл. 14 от ЗЕ, проведено на 07.06.2022 г.

След проведеното обществено обсъждане е постъпило становище с вх. № Е-12-00-1281 от „Ди Би Карго България“ ЕООД, в което дружеството излага следните възражения по проекта на решение:

„Ди Би Карго България“ ЕООД обръща внимание, че предложената цена за разпределение на тягова енергия значително надвишава определената цена за други електроразпределителни дружества. Според дружеството това би могло да е индикация за някои от следните проблеми: неефективно управление на процесите от страна на ДП НКЖИ, недостатъчна използваемост на електроразпределителната мрежа и некоректно определяне на присъщите разходи. „Ди Би Карго България“ ЕООД посочва, че публично предоставената информация не дава възможност на външни наблюдатели да направят такава оценка. Дружеството отбелязва сериозното увеличение на разходите за закупена енергия за технологични разходи, като в тази връзка отправя искане до Комисията за извършване на проверка как е изчислен този разход, при съобразяване със следното: определяне на технологичните разходи в MWh и определяне на средна цена на MWh, включително предвиждането на компенсация от страна на държавата за небитовите клиенти на електрическа енергия.

Горното възражение Комисията счита за неоснователно. По-високата цена за разпределение на тягова електрическа енергия по разпределителните мрежи на железопътния транспорт спрямо цените на другите електроразпределителни дружества се дължи от една страна на техническите характеристики на оперираната от ДП НКЖИ електроразпределителна мрежа, включваща специфично оборудване на ниво средно напрежение, а от друга на значително по-малкото количество пренесена електрическа енергия през тази мрежа. В тази връзка следва също така да се има предвид, че използваемостта на мрежата на железопътния транспорт е в зависимост от пазарния интерес на ползвателите ѝ, като влияние оказва и държавната политика пътниците и товарите да бъдат пренасочени от автомобилен към железопътен превоз.

По отношение на технологичните разходи следва да се отбележи, че с Решение № Ц-28 от 01.07.2021 г. КЕВР на основание чл. 3, ал. 2, т. 2 от НРЦЕЕ е определила приложим метод за регулиране „горна граница на приходи“ с продължителност 3 (три) години. Въз основа на анализ на отчетните данни за предходни регулаторни периоди и при отчитане на тенденцията за намаляването на количествата електрическа енергия за технологични разходи, Комисията е определила на ДП НКЖИ допустимите нива на признатите технологични разходи в размер на 4,7% от общо пренесеното количество електрическа енергия през разпределителните мрежи на железопътния транспорт. Прогнозните нива на технологичните разходи по разпределението се остойностяват по сумата от цената, определена по реда на Раздел IIIа от НРЦЕЕ, цената за задължения към обществото, цените за пренос и достъп през/до електропреносната мрежа и разходите за балансиране, като изчислението на конкретните стойности на тези ценообразуващи елементи е представено по-долу в мотивите на настоящото решение. Получените от ДП НКЖИ компенсация по

програми на Министерския съвет за периода от 01.07.2021 г. до 31.03.2022 г. са отчетени при изчислената корекция с фактора Z. Компенсации за периода от 01.04.2022 до 30.06.2022 г., както и за следващия ценови период следващия ценови период ще бъдат отразени в следващи ценови решения на КЕВР.

I. Анализ и оценка на предоставената от дружеството прогнозна информация

С Решение № Ц-28 от 01.07.2021 г. КЕВР е утвърдила на ДП НКЖИ продължителност от 3 (три) години на четвъртия регулаторен период, като за първия ценови период от четвъртия регулаторен период е утвърдила цена за разпределение на тягова електрическа енергия по разпределителните мрежи на железопътния транспорт в размер на 0,12979 лв./kWh, без ДДС, при необходимими годишни приходи от 37 044 хил. лв. и пренесена електрическа енергия – 285 412 MWh.

Със заявление с вх. № Е-13-147-1 от 31.03.2022 г. ДП НКЖИ е предложило за втората ценова година от четвъртия регулаторен период цена за разпределение на тягова електрическа енергия в размер на 0,13821 лв./kWh, без ДДС, при следните ценообразуващи елементи:

1. Прогнозната стойност на експлоатационни разходи, административни разходи и разходи с общо предназначение за разпределение, без включени разходи за амортизации, в размер 27 027 хил. лв.;

2. Прогнозната стойност на разходите за амортизации е 14 763 хил. лв., в т.ч. разходи за амортизации на безвъзмездно придобитите активи – 5 900 хил. лв.;

3. Прогнозна стойност на технологичните разходи по разпределение – 5 623 хил. лв., изчислени при технологичен разход от 4,7% от количеството активна електрическа енергия, постъпваща в мрежата на ДП НКЖИ.

4. Регулаторна база на активите (РБА), включваща:

– призната балансова стойност на активите – 153 852 хил. лв.;

– среден номинален размер на инвестициите – 9 191 хил. лв.;

– необходим оборотен капитал (НОК) – 4 081 хил. лв.;

– балансова стойност на активи, придобити по безвъзмезден начин – 106 274 хил. лв.;

5. Норма на възвръщаемост на капитала – 1,14%;

6. Електрическа енергия, разпределена до потребителите на тягова енергия – 304 059 MWh.

II. Ценообразуващи елементи

Съгласно чл. 3, ал. 2, т. 2 от НРЦЕЕ при метода „горна граница на приходи“ Комисията утвърждава цени и необходимими годишни приходи на енергийното предприятие за първата година от регулаторния период и може да ги изменя в края на всяка ценова година или в края на регулаторния период в съответствие с глава трета от НРЦЕЕ. В тази връзка съгласно чл. 38, ал. 4 от НРЦЕЕ необходимите годишни приходи, респективно цените, могат да се коригират с инфлационен индекс за предходен период на основата на данни от Националния статистически институт (НСИ), съобразно влиянието му върху признатите разходи за дейността (без разходите за амортизации), с коефициент за подобряване на ефективността, с показатели въз основа на изпълнението (качество на енергията, качество на обслужването), като признатите необходими приходи на енергийното предприятие се коригират при неизпълнение на определените от Комисията целеви показатели и разлика между прогнозните и реализираните инвестиции, на основата на достоверни данни за активите по видове дейности, съгласно представените отчети и/или извършена проверка. Необходимите годишни приходи, респективно цените, се коригират с разлики в разходите за покупка и продажба на електрическа енергия – чл. 38, ал. 7 от НРЦЕЕ. Необходимите

годишни приходи се изменят и поради промени в цената на електрическата енергия, необходима за компенсиране на технологичните разходи по разпределението, цената за достъп и пренос до/през електропреносната мрежа, както и цената за задължения към обществото при условията на чл. 38, ал. 8, т. 2 от НРЦЕЕ.

След анализ на данните във връзка с корекциите на утвърдените през предходния ценови период необходими годишни приходи и цени на електроразпределителните дружества и при отчитане на постигнатите резултати, Комисията прилага следния подход:

В съответствие с приложимия метод за ценово регулиране, запазени на нивото, утвърдено с Решение № Ц-28 от 01.07.2021 г. на КЕВР за първата година на четвъртия регулаторен период, са следните ценообразуващи елементи:

- технологичните разходи при разпределение на електрическа енергия. Разходите за електрическа енергия са изчислени в съответствие с определеното относително тегло на технологичните разходи за четвъртия регулаторен период и са остойностени по прогнозната пазарна цена за електроразпределителните дружества, към която са прибавени разходи за балансиране, цените за достъп и за пренос до/през електропреносната мрежа и цената за задължения към обществото;
- експлоатационните и административни разходи за дейността „разпределение на тягова електрическа енергия по разпределителните мрежи на железопътния транспорт“;
- разходите за амортизации;
- разходите за балансиране;
- стойностите на елементите на РБА, освен стойността на необходимия оборотен капитал (НОК);
- среднопотеглената норма на възвръщаемост.

Корекция с инфлационен индекс за предходен период и с коефициент за подобряване на ефективността

Извършена е корекция върху признатите разходи за дейността (без разходите за амортизации) с инфлационен индекс в размер на 3,3% за предходен период на основата на данни от НСИ относно индекса на потребителските цени за 2021 г.

Корекция с показатели за качество

Не е извършвана корекция с показатели въз основа на изпълнението, тъй като дейността на дружеството е специфична спрямо дейността на другите електроразпределителни дружества и към момента за дружества от категорията на ДП НКЖИ Комисията не е определила целеви показатели.

Корекция, отразяваща отклоненията между прогнозни и отчетени инвестиции за предходния регулаторен период

Съгласно чл. 38, ал. 4, т. 3 от НРЦЕЕ при регулиране на цените чрез метода „горна граница на приходите“ е извършена корекция в резултат на изпълнени и отчетени инвестиции, на основата на данни за активите по видове дейности, съгласно представените отчети.

Корекция с фактора Z

След анализ на отчетната и прогнозна информация, представена от ДП НКЖИ, на основание чл. 38, ал. 7 от НРЦЕЕ е приложена корекция с фактора Z.

Цени и необходими годишни приходи на ДП НКЖИ за втората година на четвъртия регулаторен период.

В Решение № Ц-19 от 01.07.2022 г. на КЕВР е изчислена прогнозна пазарна цена за

операторите на електроразпределителни мрежи в размер на 446,78 лв./MWh, разходи за балансиране в размер на 1,80 лв./MWh, цена за достъп до електропреносната мрежа в размер на 0,68 лв./MWh, цена пренос през електропреносната мрежа в размер на 19,89 лв./MWh и цена за задължения към обществото в размер на 0,00 лв./MWh.

НОК е коригиран на 4 141 хил. лв. в съответствие с разпоредбата на чл. 14, ал. 8 от НРЦЕЕ, съгласно която оборотният капитал, необходим за осъществяване на лицензионна дейност, се определя като 1/8 от утвърдените годишни оперативни разходи за лицензионната дейност, като не се включват разходи за амортизации и разходи за обезценка на несъбираеми вземания.

Извършена е корекция в резултат на изпълнени и отчетени инвестиции, на основата на данни за активите по видове дейности, съгласно представените отчети в размер на (минус) 48 хил. лв.

		Отчет	План	План
1	Инвестиции – общо, хил. лв.	7,153	17,750	17,749
2	Активи, придобити чрез финансиране/присъединявания, хил. лв.	1,247	9,750	9,749
3	Нетна амортизация, Ап, хил. лв.	712	1,195	1,195
4	Номинален размер на инвестициите, хил. лв. (р.1-р.2-р.3)	5,195	6,805	6,805
5	Среден номинален размер на инвестициите, хил. лв. $I = (2,5 * I1 + 1,5 * I2 + 0,5 * I3) / 3$		8,865	
6	Среден номинален размер на инвестициите, утвърден за регулаторния период с Решение № Ц-28 от 01.07.2021 г., хил. лв.		9,191	
7	Среден годишен разход за амортизации на инвестициите $(2,5 * A1 + 1,5 * A2 + 0,5 * A3) / 3$		1,390	
8	Среден годишен разход за амортизации на инвестициите, утвърден за регулаторния период с Решение № Ц-28 от 01.07.2021 г., хил. лв.		1,435	
9	Корекция по чл. 38, ал. 4, т. 3 от НРЦЕЕ (р.5-р.6)*1,14%+(р.7-р.8)		-48	

Приложена е корекция на необходимите годишни приходи на дружеството с фактора Z на стойност (минус) 2 135 хил. лв. Съгласно чл. 38, ал. 7 от НРЦЕЕ корекцията с фактора Z се изчислява по следната формула:

$$Z_t = \left(\text{Путв.} - \text{Е}_{\text{прог.}} * \frac{\text{ТР}_{\text{одоб.}\%}}{1 - \text{ТР}_{\text{одоб.}\%}} * \text{Ц}_{\text{тр.}} \right)_{t-1} - \left(\text{Потч.} - \text{Е}_{\text{отч.}} * \frac{\text{ТР}_{\text{одоб.}\%}}{1 - \text{ТР}_{\text{одоб.}\%}} * \text{Ц}_{\text{тр}1.} \right)_{t-1} \pm \text{P}_{t-2}$$

където:

Путв. – утвърдените необходими приходи (НП) на дружеството – 37 041 хил. лв.;

Потч. – отчетени приходи в размер на 40 113 хил. лв. съгласно представената от ДП НКЖИ информация относно отчетени количества разпределена тягова електрическа енергия по разпределителните мрежи на железопътния транспорт и приходи по регулирани цени за периода от 01.07.2021 г. до 31.05.2022 г., както и прогноза за месец юни 2022 г.;

$\text{Е}_{\text{прог.}}$ – прогнозни количества пренесена електрическа енергия – 285 412 хил. kWh;

$\text{Е}_{\text{отч.}}$ – отчетени количества пренесена електрическа енергия – 309 060 хил. kWh, съгласно представената от ДП НКЖИ информация относно отчетени количества разпределена тягова електрическа енергия по разпределителните мрежи на железопътния

транспорт и приходи по регулирани цени за периода от 01.07.2021 г. до 31.05.2022 г., както и прогноза за месец юни 2022 г.;

$TP_{одоб.}$ – одобрени технологични разходи за регулаторния период – 4,7%;

$C_{mp.}$ – утвърдената прогнозна пазарна цена по чл. 37в от НРЦЕЕ, по която електроразпределителните дружества купуват електрическа енергия за покриване на технологичните разходи, към която са прибавени цени за пренос и достъп през/до електропреносната мрежа, цена за задължения към обществото и разходи за балансиране съгласно Решение № Ц-28 от 01.07.2021 г. на КЕВР;

$C_{mp.}^1$ – цена, изчислена по реда на чл. 38, ал. 8, т. 2 от НРЦЕЕ, по която ДП НКЖИ е закупило електрическа енергия за покриване на технологичните разходи, към която са прибавени цени за пренос и достъп през/до електропреносната мрежа, цена за задължения към обществото и разходи за балансиране, в размер на 202,07 лв./MWh. При изчисленията на тази цена са използвани отчетните данни, относно закупените количества от пазара „ден напред“ от БНЕБ ЕАД и постигнатата среднопретеглена цена за периода от 01.07.2021 г. до 31.03.2022 г., намалена с получените компенсации по Програмата за компенсиране на разходите на операторите на електропреносната и електроразпределителните мрежи за закупуване на количествата електрическа енергия, потребена за технологични разходи. Изчисленията са представени по долу:

ДП НКЖИ		
1	Количество електрическа енергия за техн. р-д, MWh	11 240
2	Разходи, хил. лв.	3 770
3	Постигнатата среднопретеглена цена, лв./MWh	335.38
4	Получени компенсации, хил. лв.	1 660
5	Разходи след компенсации, хил. лв.	2 110
6	Постигнатата цена след компенсации, лв./MWh	187.68
7	Постигнатата цена изчислена по реда на чл. 38, ал. 8, т. 2 от НРЦЕЕ, лв./MWh	181.12
8	$C_{mp.}^1$ (с прибавени цени за пренос и достъп през/до електропреносната мрежа, цена за задължения към обществото и разходи за балансиране)	202.07

P_{t-2} – корекция за надвзети/недовзети приходи в резултат на прогнозни количества, използвани за определяне на Z_{t-1} , не се прилага за втори ценови период от регулаторния период.

ДП НКЖИ		
1	Експлоатационни и административни разходи	26 092
2	Разходи за закупена енергия за технологични разходи	7 035
3	Разходи за амортизации	11 017
4	Регулаторна база на активите	50 855
4.1.	Призната балансова стойност на активите	37 523
4.2.	Среден номинален размер на инвестициите	9 191
4.3.	Необходим оборотен капитал	4 141
5	Норма на възвръщаемост на капитала	1.14%
6	Възвръщаемост (р.4*р.5)	580
7	Корекция с инфлационен индекс (И)	861
8	Корекция с инвестиции	-48
9	Корекция с фактор Z	-2 135
10	Необходимите годишни приходи (р.1+р.2+р.3+р.6+р.7+р.8+р.9)	43 401
11	Количество електрическа енергия за разпределение	304 059

В резултат на направените корекции на ценообразуващите елементи, цената за разпределение на тягова електрическа енергия по разпределителните мрежи на железопътния транспорт за втората ценова година на четвъртия регулаторен период е в размер на 0,14274 лв./kWh, без ДДС, при необходими годишни приходи – 43 401 хил. лв. и пренесена електрическа енергия – 304 059 MWh.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8, предл. първо във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 15 от Закона за енергетиката и чл. 2, ал. 1, т. 7 от Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Утвърждава, считано от 01.07.2022 г., на държавно предприятие „Национална компания железопътна инфраструктура“ цена за разпределение на тягова електрическа енергия по разпределителните мрежи на железопътния транспорт за втората ценова година от четвъртия регулаторен период в размер на 0,14274 лв./kWh, без ДДС, при необходими годишни приходи – 43 401 хил. лв. и пренесена електрическа енергия – 304 059 MWh.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд – София град в 14-дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

СТАНИСЛАВ ТОДОРОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

ИСКРА СТАЙКОВА