



## РЕШЕНИЕ

№ Ц - 8

от 01.02.2022 г.

### КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 01.02.2022 г., след като разгледа данните и документите, свързани с актуализиране на преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW, произвеждащи електрическа енергия от биомаса, получена от дървесни остатъци, прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, с комбинирано производство, установи следното:

С Решение № Ц-17 от 01.07.2019 г., в частта по т. IX.2, Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), считано от 01.07.2019 г., е актуализирала преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW, произвеждащи електрическа енергия от биомаса, получена от дървесни остатъци, прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, с комбинирано производство – 294,45 лв./MWh, без ДДС, на основание чл. 32, ал. 4 от Закон за енергията от възобновяеми източници (ЗЕВИ).

Това решение е обжалвано от „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД, във връзка с което е образувано адм. дело № 8476 от 2019 г., по което е постановено Решение № 5208 от 08.10.2020 г. на Административен съд София – град (АССГ), с което съдът е отхвърлил жалбата на дружеството срещу Решение № Ц-17 от 01.07.2019 г. на КЕВР, в частта му по т. IX.2. Решението на АССГ е обжалвано пред Върховния административен съд (ВАС), въз основа на което е образувано адм. дело № 86 от 2021 г. С Решение № 8898 от 29.07.2021 г. на ВАС, Трето отделение по адм. дело № 86 от 2021 г. е отменено Решение № 5208 от 08.10.2020 г. на АССГ по адм. дело № 8476 от 2019 г., в частта с която е отхвърлено оспорването по жалбата на „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД срещу Решение № Ц-17 от 01.07.2019 г. на КЕВР. Със същото решение ВАС е върнал преписката на КЕВР за ново произнасяне при съобразяване с дадените в решението указания по тълкуването и прилагането на закона

За да отмени Решение № 5208 от 08.10.2020 г. на АССГ по адм. дело № 8476 от 2019 г. ВАС е установил, че при правилно установена фактическа обстановка и събрани в необходимия обем доказателства първоинстанционният съд е направил необосновани правни изводи. В тази връзка в мотивите на своето решение ВАС е посочил, че съгласно чл. 32, ал. 4 от ЗЕВИ Комисията за енергийно и водно регулиране ежегодно, до 30 юни, актуализира преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от биомаса, с коефициент, който отразява изменението на стойността на ценообразуващите елементи по чл. 32, ал. 2, т. 6, т. 7 и т. 8 от ЗЕВИ, а именно: разходите за суровини за производство на енергия; разходите за горива за транспорта; разходите за труд и работна заплата.

ВАС е посочил, че другите ценообразуващи елементи и/или параметри, формиращи съответната преференциална цена са определени в Решение № Ц-19 от 28.06.2013 г. на КЕВР в частта му по раздел I.28 за целия срок на изкупуване на електрическата енергия по преференциална цена, когато за първи път е била определена преференциалната цена за

изкупуване на електрическата енергия за групата производители, в която попада централата на „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД и така определените ценообразуващи елементи не могат да се променят в производство като настоящото - по чл. 32, ал. 4 от ЗЕВИ.

На следващо място според ВАС съгласно чл. 32, ал. 5 от ЗЕВИ, коефициентът, отразяващ изменението на стойността на ценообразуващите елементи по ал. 2, т. 6, т. 7 и т. 8 на същата разпоредба се определя като произведение от: 1. изменението на разходите за суровина за производство на електрическа енергия от биомаса, на разходите за горива за транспорта, необходими за доставка на суровината за производство на електрическа енергия, и на разходите за труд и работна заплата, необходими за добиването и обработката на суровината за производство на електрическа енергия и производство на електрическа енергия от възобновяеми източници, изразено в проценти, и 2. дела на съответния ценообразуващ елемент от общите разходи, изразен в проценти. В тази връзка съдът е посочил, че данни за процента на изменение на компонентите по чл. 32, ал. 5, т. 1 от ЗЕВИ Комисията е получила от министъра на земеделието, храните и горите - по отношение разходите за суровините за производство и от Националния статистически институт - по отношение на разходите за горива за транспорта и разходите за труд и работна заплата. След получаване на тези данни обаче според ВАС не става ясно как е определен делът на съответния ценообразуващ елемент, изразен в проценти, към общите разходи. Затова посоченият коефициент, с който следва да се актуализира преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от биомаса за следващия едногодишен период, е необоснован.

В мотивите на своето решение ВАС е посочил, че разписаните от законодателя правила за определяне на преференциалната цена са ясни и недвусмислени и КЕВР е длъжна да ги спазва буквално, за да може да бъде осъществен контрол за законосъобразност. В тази връзка, в конкретния случай съдът е посочил, че не е ясно как са определени показателите по чл. 32, ал. 5 от ЗЕВИ, не е посочено по какъв начин е формирана посочената актуализирана преференциална цена, вследствие на което и решението остава немотивирано. Изводът за липса на мотиви, довели до необоснованост на административния акт, се потвърждава от заключението на назначената по делото експертиза, която констатира несъответствие както при формирането на отделните ценообразуващи елементи, така и при определянето на преференциална цена за конкретния период.

ВАС посочва, че органът следва не само да посочи цифровото изражение, но и да обоснове какво се включва в понятието „общи разходи“ за производство на електрическа енергия от биомаса, както и дела на съответния ценообразуващ елемент от общите разходи, изразен в проценти, без да се засягат други ценообразуващи елементи и/или параметри, формиращи съответната преференциална цена, определени за целия срок на изкупуване на електрическата енергия по преференциална цена в Решение № Ц-19 от 28.06.2013 г. на КЕВР.

С оглед всичко гореизложено съдът е върнал преписката на КЕВР за ново разглеждане при стриктно спазване на задължението да изложи ясни, обосновани и подкрепени с доказателства мотиви при ценообразуването.

Съгласно чл. 173, ал. 1 от АПК, след като обяви нищожността или отмени административния акт, съдът решава делото по същество, когато въпросът не е предоставен на преценката на административния орган. Извън тези случаи, както и когато

актът е нищожен поради некомпетентност или естеството му не позволява решаването на въпроса по същество, съдът отменя административния акт и изпраща преписката на съответния компетентен административен орган за решаване на въпроса по същество със задължителни указания по тълкуването и прилагането на закона (чл. 173, ал. 2 от АПК).

С оглед изложеното, предвид отменителното съдебно решение и разпоредбите на АПК, КЕВР следва да се произнесе с ново решение вместо отмененото, като спазва указанията на съда по тълкуването и прилагането на закона, при прилагане на действащите към момента на постановяване на Решение № Ц-17 от 01.07.2019 г., в частта по т. IX.2., материалноправни норми относно актуализирането на преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от биомаса, което налага извършване на технико-икономически анализ на фактите и обстоятелствата, релевантни към момента на приемане на посоченото решение на КЕВР. Предвид отмененото Решение № Ц-17 от 01.07.2019 г., в частта по т. IX.2., на КЕВР и ежегодното актуализиране на преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от биомаса по реда и при условията на ЗЕВИ, новото решение на КЕВР следва да бъде приложимо за периода 01.07.2019 г. до 30.06.2020 г.

**Предвид горното и след анализ на относимите факти и обстоятелства се установи следното:**

Според чл. 31, ал. 1 от ЗЕВИ, в редакцията обн. бр. 41 от 2019 г., електрическата енергия от възобновяеми източници се изкупува от обществения доставчик, съответно от крайните снабдители, по определената от КЕВР преференциална цена, действаща към датата на въвеждане в експлоатация по смисъла на Закона за устройство на територията на енергийния обект за производство на електрическа енергия. Електрическата енергия от възобновяеми източници се изкупува въз основа на сключени дългосрочни договори за изкупуване, като цената не се изменя за срока на договора за изкупуване, освен в случаите на по чл. 32, ал. 4 от ЗЕВИ – актуализиране на преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от биомаса (арг. от чл. 31, ал. 2 и ал. 4 от ЗЕВИ).

Съгласно чл. 32, ал. 4 от ЗЕВИ, КЕВР ежегодно до 30 юни актуализира преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от биомаса, с коефициент, който отразява изменението на стойността на ценообразуващите елементи по ал. 2, т. 6, 7 и 8 на чл. 32 от ЗЕВИ, а именно: разходите за суровини за производство на енергия; разходите за горива за транспорта; разходите за труд и работна заплата.

В изпълнение на горната разпоредба и предвид отмяната от съда на Решение № Ц-17 от 01.07.2019 г., в частта по т. IX.2, на КЕВР, в настоящото административно производство следва да бъде актуализирана, считано от 01.07.2019 г., преференциалната цена по Решение № Ц-9 от 01.07.2018 г., в частта по т. IX.2. С това решение КЕВР е извършила ежегодна актуализация на преференциална цена на електрическата енергия, произведена от биомаса, произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW с комбинирано производство, работещи с биомаса, получена от дървесни остатъци, биомаса, получена от прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, която първоначално е била определена с Решение № Ц-19 от 28.06.2013 г., в частта по т. I.28., на КЕВР.

С Решение № Ц-9 от 01.07.2018 г., в частта по т. IX.2, КЕВР, считано от 01.07.2018 г., е актуализирала преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от биомаса, произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW с комбинирано производство, работещи с биомаса, получена от дървесни остатъци,

биомаса, получена от прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци - 291,40 лв./MWh, без ДДС, при ценообразуващи елементи, както следва:

**Таблица № 1**

	<b>Актуализирана преференциална цена и ценообразуващи елементи:</b>	<b>в лв./MWh, без ДДС</b>	<b>дял, в %</b>
	<b>Актуализирана преференциална цена</b>	<b>291,40</b>	<b>100%</b>
<b>1.</b>	<b>Експлоатационни разходи, в т.ч.:</b>	<b>192,09</b>	<b>65,92%</b>
1.1.	Разходи за ремонт	30,85	16,18%
1.2.	Други разходи	16,30	
1.3.	Разходи за труд и работна заплата	14,77	5,07%
1.4.	Разходи за горива за транспорт	11,28	3,87%
1.5.	Разходи за суровини	118,90	40,80%
<b>2.</b>	<b>Разходи за амортизации</b>	<b>54,33</b>	<b>18,64%</b>
<b>3.</b>	<b>Възвръщаемост</b>	<b>44,97</b>	<b>15,43%</b>

Следователно, посочената цена в размер на 291,40 лв./MWh, без ДДС, е формирана при разходи за суровини за производство на енергия – 118,90 лв./MWh, без ДДС, разходи за горива за транспорта – 11,28 лв./MWh, без ДДС и разходи за труд и работна заплата – 14,77 лв./MWh, без ДДС.

След извършен технико-икономически анализ стойностите на ценообразуващите елементи по чл. 32, ал. 2, т. 6, 7 и 8 от ЗЕВИ, а именно: разходите за суровини за производство на енергия; разходите за горива за транспорта; разходите за труд и работна заплата, са както следва:

### **1. Изменение на стойността на разходите за суровини.**

Съгласно чл. 32, ал. 6 от ЗЕВИ процентът на изменение на разходите за суровините за производство на електрическа енергия от биомаса се определя от КЕВР, като се вземат предвид определените и обявени от министъра на земеделието, храните и горите годишни индекси за изменение на цените на тези суровини. В тази връзка с писмо с вх. № Е-03-13-1 от 20.05.2019 г. министърът на земеделието, храните и горите е уведомил КЕВР, че средният индекс на изменението на средната цена на дървесината за технологична преработка и дърва за горене за периода от 01.04.2018 г. до 31.03.2019 г. спрямо периода от 01.04.2017 г. до 31.03.2018 г. е в размер на 8,1%.

Въз основа на горното, изменените разходи на суровините за производство на електрическа енергия от биомаса, получена от дървесни остатъци, биомаса, получена от прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, са в размер на 121,41 лв./MWh след дисконтиране, като същите съставляват 41,23% от общите разходи.

### **2. Изменение на стойността на разходите за горива за транспорта.**

Съгласно чл. 32, ал. 7 от ЗЕВИ процентът на изменение на разходите за горива за транспорта се определя въз основа на средната пазарна цена на съответния ценообразуващ елемент за предходната отчетна година. С писмо с вх. № Е-04-24-4 от 14.05.2019 г. заместник-председателят на Националния статистически институт (НСИ) е уведомил КЕВР, че процентното изменение за 2018 г. спрямо 2017 г. на цените на горивата за транспорт е в размер на 6,8%. В тази връзка изменените разходи за горива за транспорт са в размер на 11,51 лв./MWh след дисконтиране, като същите съставляват 3,91% от общите разходи.

### **3. Изменение на стойността на разходите за работна заплата.**

Съгласно чл. 32, ал. 8 от ЗЕВИ процентът на изменение на разходите за труд и работна заплата се определя въз основа на данните от НСИ за изменението на средната работна заплата за предходната календарна година. С писмо с вх. № Е-04-24-4 от 14.05.2019 г. заместник-председателят на НСИ е уведомил КЕВР, че процентното изменение за 2018 г. спрямо 2017 г. на средната годишна работна заплата на наетите лица по трудово и служебно правоотношение е в размер на 9,4%. В тази връзка изменените разходи за работна заплата са в размер на 15,08 лв./MWh след дисконтиране, като същите съставляват 5,12% от общите разходи.

Според чл. 32, ал. 5 от ЗЕВИ коефициентът, отразяващ изменението на стойността на ценообразуващите елементи - разходи за суровини за производство на енергия, разходи за горива за транспорта и разходи за труд и работна заплата, се определя като произведение от: изменението на разходите за суровина за производство на електрическа енергия от биомаса, на разходите за горива за транспорта, необходими за доставка на суровината за производство на електрическа енергия, и на разходите за труд и работна заплата, необходими за добиването и обработката на суровината за производство на електрическа енергия и производство на електрическа енергия от възобновяеми източници, изразено в проценти, и дела на съответния ценообразуващ елемент от общите разходи, изразен в проценти.

В настоящото административно производство коефициентът по чл. 32, ал. 5 от ЗЕВИ е в размер на **3,79%**. Същият се изчислява като сбор от произведенията на относителните дялове на разходи за суровини за производство на енергия, разходи за горива за транспорта и разходи за труд и работна заплата през предходната година, умножени със съответните индекси на изменение на горепосочените разходи, а именно:

**$3,79\% = 38,20\% * 8,1\% + 3,62\% * 6,8\% + 4,74\% * 9,4\%$ , където:**

38,20% - относителен дял на разходите за дървесни остатъци от общите разходи, преди дисконтиране;

8,1% - процент на изменение на разходите за дървесни остатъци, по данни на Министерството на земеделието, храните и горите;

3,62% - относителен дял на разходите за горива за транспорт от общите разходи, преди дисконтиране;

6,8% - процент на изменение на разходите за горива за транспорт, по данни на НСИ;

4,74% - относителен дял на разходите за труд и работна заплата от общите разходи, преди дисконтиране;

9,4% - процент на изменение на разходите за труд и работна заплата, по данни на НСИ.

В тази връзка и съгласно чл. 32, ал. 5 от ЗЕВИ коефициентът, отразяващ изменението на стойността на ценообразуващите елементи, се определя като

производство от: изменението на разходите за суровина за производство на електрическа енергия от биомаса в размер на 8,1%, на разходите за горива за транспорта в размер на 6,8%, необходими за доставка на суровината за производство на електрическа енергия, и на разходите за труд и работна заплата, в размер на 9,4%, необходими за добиването и обработката на суровината за производство на електрическа енергия и производство на електрическа енергия от ВИ, изразено в проценти, и дела на съответния ценообразуващ елемент от общите разходи, изразен в проценти, а именно: разходите за суровини за производство на енергия в размер на  $38,20\% = 1\,892$  хил. лв. представляващи разходите за суровини за производство на енергия през предходната година/4 952 хил. лв. представляващи необходимите годишни приходи за предходната година, преди дисконтиране; разходите за горива за транспорта в размер на  $3,62\% = 179$  хил. лв. представляващи разходите за горива за транспорта през предходната година/4 952 хил. лв. представляващи необходимите годишни приходи за предходната година, преди дисконтиране и разходите за труд и работна заплата в размер на  $4,74\% = 235$  хил. лв. представляващи разходите за труд и работна заплата през предходната година/4 952 хил. лв. представляващи необходимите годишни приходи за предходната година, преди дисконтиране.

В допълнение, следва да се има предвид, че процентите на изменение на разходите са приложени към стойността на отделните ценообразуващи елементи участващи в Решение № Ц-9 от 01.07.2018 г., в частта по т. IX.2 на КЕВР и при преференциалната цена в размер на 291,40 лв./MWh.

През съответната нова текуща година, при изчисленията е заложено, че коефициентът по чл. 32, ал. 5 от ЗЕВИ е приложен към стойността на отделните елементи, в резултат на което се получава тяхната нова актуализирана стойност с нова относителна тежест. В тази връзка, коефициентът отразява изменението на стойността на ценообразуващите елементи по чл. 32, ал. 2, т. 6, 7 и 8 от ЗЕВИ (разходите за суровини за производство на енергия, разходите за горива за транспорта и разходите за труд и работна заплата) и е отнесен към стойността на отделния разход.

Общите разходи, които се включват в състава на преференциалните цени са: условно-постоянни разходи - разходи за труд и работна заплата, разходи за амортизации, разходи за ремонт и други разходи и променливи разходи - разходи за суровини и разходи за горива за транспорт, като тези разходи, съгласно Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ) са част от необходимите годишни приходи. Последните се формират като сбор от нормата на възвръщаемост и прогнозните годишни разходи. В тази връзка следва да се има предвид, че възвръщаемостта на капитала може да не е част от експлоатационните разходи, но е ценообразуващ елемент, който участва във формулата заложена в НРЦЕЕ, като елемент от необходимите годишни приходи. Размерът на преференциалната цена е в пряка зависимост от получените стойности на ценообразуващите елементи, а именно: експлоатационни разходи, разходи за амортизации и възвръщаемост.

В конкретния случай, общите разходи, които се включват в състава на актуализираната преференциална цена са в размер на 249,47 лв./MWh, или 84,72% от цената (Таблица № 2) и включват: условно-постоянни разходи - разходи за труд и работна заплата в размер на 15,08 лв./MWh или 5,12% от общите разходи участващи в ценообразуването, разходи за амортизации в размер на 54,33 лв./MWh или 18,45% от общите разходи участващи в ценообразуването, разходи за ремонт в размер на 30,85 лв./MWh и други разходи в размер на 16,30 лв./MWh или двете разходни пера са с общ

дъл от 16,01% от общите разходи участващи в ценообразуването и променливи разходи - разходи за суровини в размер на 121,41 лв./MWh или 41,23% от общите разходи участващи в ценообразуването и разходи за горива за транспорт в размер на 11,51 лв./MWh или 3,91% от общите разходи участващи в ценообразуването и са част от необходимите годишни приходи. Последните се формират като сбор от нормата на възвръщаемост (в размер на 44,98 лв./MWh или 15,28%) и прогнозните годишни разходи, а именно нормата на възвръщаемост в размер на 44,98 лв./MWh + прогнозните годишни разходи в общ размер на 249,47 лв./MWh = 294,45 лв./MWh.

Актуализираната преференциална цена на електрическата енергия, произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW, произвеждащи електрическа енергия от биомаса, получена от дървесни остатъци, прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, с комбинирано производство, както и нейните ценообразуващи елементи са:

Таблица № 2

	Актуализирана преференциална цена и ценообразуващи елементи:	в лв./MWh, без ДДС	дъл, в %
	Актуализирана преференциална цена	294,45	100%
<b>1.</b>	<b>Експлоатационни разходи, в т.ч.:</b>	<b>195,14</b>	<b>66,27%</b>
1.1.	Разходи за ремонт	30,85	16,01%
1.2.	Други разходи	16,30	
1.3.	Разходи за труд и работна заплата	15,08	5,12%
1.4.	Разходи за горива за транспорт	11,51	3,91%
1.5.	Разходи за суровини	121,41	41,23%
<b>2.</b>	<b>Разходи за амортизации</b>	<b>54,33</b>	<b>18,45%</b>
<b>3.</b>	<b>Възвръщаемост</b>	<b>44,98</b>	<b>15,28%</b>

Въз основа на гореизложеното може да се направи извод, че считано от 01.07.2019 г., актуализираната преференциална цена за изкупуване на електрическа енергия, произведена от електрически централи с инсталирана електрическа мощност до 5 MW, работещи чрез директно изгаряне на биомаса, получена от дървесни остатъци, прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, с комбинирано производство, следва да бъде определена в размер на 294,45 лв./MWh.

На основание чл. 32, ал. 4 от Закона за енергията от възобновяеми източници и чл. 173, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с изпълнение на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона, дадени в

Решение № 8898 от 29.07.2021 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 86 от 2021 г.

**КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

**РЕШИ:**

Актуализира, считано от 01.07.2019 г., преференциалната цена за изкупуване на електрическа енергия, произведена от електрически централи с инсталирана електрическа мощност до 5 MW, работещи чрез директно изгаряне на биомаса, получена от дървесни остатъци, прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, с комбинирано производство, в размер на 294,45 лв./MWh, без ДДС.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд-София град в 14 (четирнадесет) дневен срок.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**  
**ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**  
**РОСИЦА ТОТКОВА**