



## РЕШЕНИЕ

№ Ц-6  
от 31.01.2022 г.

### КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 31.01.2022 г., след като разгледа Решение № 13465 от 29.10.2020 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 3565 от 2020 г., с което е оставено в сила Решение № 492 от 24.01.2020 г. на Административен съд София - град, Трето отделение, 8 състав, по адм. дело № 508 от 2018 г., отменящо Решение № Ц-34 от 15.12.2017 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране, в частта му по т. 16, установи следното:

С Решение № Ц-34 от 15.12.2017 г. Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), считано от 01.01.2018 г., е утвърдила цени без ДДС на водоснабдителните и канализационните (ВиК) услуги на ВиК оператори, по реда на чл. 6, т. 2 и чл. 29 от Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ) и т. 51 – 52 от Указанията за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторния период 2017-2021 г. (Указания НРЦВКУ). По т. 16 от посоченото Решение, Комисията е утвърдила на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца цени без ДДС на ВиК услуги, както следва: доставяне вода на потребителите - 1,784 лв./куб.м, отвеждане на отпадъчни води - 0,276 лв./куб.м, пречистване на отпадъчни води: битови и приравнените към тях потребители - 0,468 лв./куб.м, промишлени и други стопански потребители: степен на замърсяване 1 - 0,646 лв./куб.м, степен на замърсяване 2 - 0,800 лв./куб.м, степен на замърсяване 3 - 0,964 лв./куб.м, доставяне на вода на друг ВиК оператор - 0,120 лв./куб.м и доставяне на вода с непитейни качества - 1,572 лв./куб.м

По протест на прокурор в отдел „Надзор за законност“ при Върховна административна прокуратура (ВАП) с влязло в сила Решение № 492 от 24.01.2020 г. на Административен съд -София-град (АССГ), Трето отделение, 8 състав, по адм. дело № 508 от 2018 г., оставено в сила с Решение № 13465 от 29.10.2020 г. на Върховния административен съд (ВАС) по адм. дело № 3565 от 2020 г. е отменено Решение № Ц-34 от 15.12.2017 г. на КЕВР, в частта му по т. 16 и преписката е върната на КЕВР за ново произнасяне при спазване на дадените указания по тълкуване и прилагане на закона.

ВАС е приел решението на първоинстанционния съд за правилно и обосновано.

Видно от мотивите на решението на касационната инстанция, тричленният състав на ВАС е изложил подробен анализ на условията и реда за приемане от КЕВР на решение за годишни изменения на одобрени цени ВиК услуги при прилагане на метода на ценово регулиране „горна граница на цени“. В тази връзка, съдът е съобразил, че с разпоредбата на чл. 27 от НРЦВКУ Комисията приема решение по бизнес плана и заявлението за утвърждаване на цени след провеждане на открито заседание и обществено обсъждане, които се провеждат по ред, определен в Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране. В чл. 28, ал. 3 от НРЦВКУ изрично е посочено, че последващите изменения на цените и необходимите приходи се извършват в съответствие с приложимата

методика за ценово регулиране по реда на раздел II и раздел III. В чл. 29, ал. 1 от НРЦВКУ е прието, че одобрените цени за всяка година от бизнес плана при прилагане на метода на ценово регулиране „горна граница на цени“ се изменят служебно от Комисията в съответствие с чл. 6, т. 2, във връзка с чл. 4 от същата наредба. В Раздел II от Глава четвърта е посочено, че Комисията служебно изменя цените (чл. 29, ал. 1), ежегодно в закрито заседание (ал. 2), след извършване на анализ на социалната поносимост на цените (ал. 3), като решението и мотивите се публикуват на интернет страницата на Комисията (чл. 30, ал. 1). ВАС е пояснил, че съгласно чл. 6, т. 2 от НРЦВКУ, при метод на ценово регулиране „горна граница на цени“, Комисията едновременно утвърждава цени на ВиК оператора за първата година от регулаторния период и одобрява цени за следващите години от регулаторния период, които се изменят в края на ценовия период с инфлационен индекс, намален с коефициент X. Комисията по реда на чл. 29 от НРЦВКУ изменя одобрената цена за следващата година от бизнес плана на базата на актуална информация за инфлацията от влизането в сила на утвърдената цена за първия ценови период и коефициент X. По-нататък в решението на ВАС се обсъжда разпоредбата на чл. 6, т. 2 от НРЦВКУ, в която е разписана формулата за изменение на цените, според която цената за годината от регулаторния период е равна на одобрената вече цена на ВиК оператора за съответната година от бизнес плана и при прилагане на процента инфлация, намален с коефициент X. В тази връзка съдът е приел, че Комисията изменя одобрени цени, а не изчислява ценообразуващите елементи, които са утвърдени с бизнес плана и сред които попадат разходите на ВиК операторите. В решението на ВАС се посочва, че ценообразуващите елементи и образуването на цените са разписани в Глава трета от НРЦВКУ, а процедурните правила в Глава четвърта, като при утвърждаването им по раздел I „Утвърждаване и одобряване на цени“ Комисията изяснява ценообразуващите елементи, което обаче е отделна процедура от годишните изменения на цените през регулаторния период (раздел II). При последната органът няма право да преизчислява ценообразуващите елементи, тъй като би попаднал в производство по раздел III „Преразглеждане на цените“, т.е. за годишните изменения КЕВР няма нормативни правомощия да извършва оценка на вече одобрените с бизнес плана ценообразуващи елементи, като извършва анализ на ефекта от натрупаната инфлация върху отчетните разходи. Още повече, че КЕВР извършва анализ едва след представяне на годишните отчетни данни, които операторите следва да представят през април на следващата година (съгласно чл. 32, ал. 1 от Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги) и в случай, че са налице съответните обстоятелства, може да се стартира процедура по реда на раздел III от глава четвърта от НРЦВКУ за преразглеждане на цените на ВиК услугите. Съгласно чл. 29, ал. 5 от НРЦВКУ, регламентиращ реда за годишни изменения на одобрените цени на ВиК услуги, решението влиза в сила от 1 януари на ценовия период, за който се отнася. Предвид изложеното, съдът е приел, че Комисията взема решение за изменение на цените на ВиК услуги в края на текущата година и към този момент не разполага с отчетни данни за реалните разходи на ВиК операторите, респективно ефекта от инфлацията. При годишното изменение, цените за втората и следващите години от бизнес плана се изменят съгласно посочената в чл. 6, т. 2 от НРЦВКУ формула, без да се преразглеждат утвърдените разходи (ценообразуващи елементи). В подкрепа на изложеното, съдът е посочил, че в утвърдените от КЕВР Указания НРЦВКУ разходите за периода на бизнес плана се прогнозира в номинално изражение без инфлация, с оглед последващото изменение на цените съгласно изискването на чл. 6, т. 2 от НРЦВКУ.

Съдът е обосновал решаващия извод, че са налице основания за отмяна на Решение № Ц-34 от 15.12.2017 г. на КЕВР, на база констатацията си, че в случая бизнес планът на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца не е одобрен, поради отмяната на Решение № БП-Ц-22 от 30.11.2017 г. на КЕВР с Решение № 10477 от 05.07.2019 г., постановено по

адм. дело № 8759 от 2018 г. на ВАС- Четвърто отделение. В подкрепа на изложеното, ВАС е посочил, че въпреки образуваното съдебно производство по оспорване на решението, КЕВР е образувала административно производство и е постановила процесното решение.

С оглед на така установената нормативна уредба в Закона за енергетиката (ЗЕ), Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), Закона за водите и НРЦВКУ, определяща реда и начина за образуване на производство по издаване на решенията на КЕВР, във връзка с определяне на цените на предоставените от ВиК операторите водоснабдителни и канализационни услуги, касаещията инстанция е достигнала да изведе, че първоинстанционният съд правилно е отчел отношението на преюдициалност, което съществува между двете административни производства - това по издаване на решение за одобряване на бизнес плана за целия регулаторен период и това по утвърждаване на цените за всяка следваща година от регулаторния период. Според ВАС, Комисията е следвало да изчака влизането в сила на постановеното Решение № БП-Ц-22 от 30.11.2017 г. за одобряване на бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца за регулаторния период и едва тогава да постановява решение относно цените на водоснабдителните и канализационните услуги за следващата 2018 г. от същия бизнес план. Доколкото КЕВР не е сторила това, то ВАС е приел, че е постановила неправилно решение поради допуснато съществено нарушение на процесуалните правила, като е приел за правилни изводите на първоинстанционния съд.

Съгласно чл. 173, ал. 1 от АПК, след като отмени административния акт, съдът решава делото по същество, когато въпросът не е предоставен на преценката на административния орган. Извън случаите по ал. 1, както и когато актът е нищожен поради некомпетентност или естеството му не позволява решаването на въпроса по същество, съдът отменя административния акт и изпраща преписката на съответния компетентен административен орган за решаване на въпроса по същество със задължителни указания по тълкуването и прилагането на закона (чл. 173, ал. 2 от АПК). С оглед изложеното, предвид отменителното съдебно решение и разпоредбите на АПК, КЕВР следва да се произнесе с ново решение вместо отмененото, като спазва указанията на съда по тълкуването и прилагането на закона, дадени с Решение № 13465 от 29.10.2020 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 3565 от 2020 г.

С отмененото Решение № Ц-34 от 15.12.2017 г. на КЕВР, в частта му по т. 16, за „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца са утвърдени цени без ДДС на ВиК услуги, по реда на чл. 6, т. 2 и чл. 29 от НРЦВКУ и т. 51 – 52 от Указания НРЦВКУ. Ценовият период, през който тези цени са прилагани е от 01.01.2018 г. до 31.12.2018 г. В този смисъл, при повторното произнасяне, съответно приемане на решение от административния орган, постановените цени следва да бъдат приложими за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2018 г.

**Във връзка с горното и след извършен анализ при съобразяване на дадените от съда указания с Решение № 13465 от 29.10.2020 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 3565 от 2020 г., цените на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца за ценовия период от 01.01.2018 г. до 31.12.2018 г., са както следва:**

С Решение № БП-Ц-22 от 30.11.2017 г. Комисията е одобрила бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., утвърдила е цени на ВиК услуги за 2017 г., считано от 01.12.2017 г., и е одобрила цени на ВиК услуги за 2018-2021 г. Решението е публикувано на интернет страницата на КЕВР на 30.11.2017 г. По силата на чл. 13, ал. 9 от Закона за енергетиката (ЗЕ) решенията на комисията могат да бъдат обжалвани относно тяхната законосъобразност пред Административния съд - град София в 14-дневен срок от съобщаването им. Обжалването не спира изпълнението на решението. Искането за спиране изпълнението на оспорено по

съдебен ред решение е недопустимо, освен по отношение на решения, с които се налагат санкции, решения за прекратяване и отнемане на лицензии и решения за отнемане на сертификати за независимост на оператори на преносни мрежи. Срокът, предвиден в чл. 13, ал. 9 от ЗЕ, е изтекъл на 14.12.2017 г. Към 15.12.2017 г. Решение № БП-Ц-22 от 30.11.2017 г. на КЕВР не е било оспорено.

По протест на прокурор в отдел „Надзор за законност“ при ВАП, подаден на 22.12.2017 г., с влязло в сила Решение № 10477 от 05.07.2019 г. по адм. дело № 8759 от 2018 г. тричленен състав на четвърто отделение на ВАС е отменил Решение № 3553 от 29.05.2018 г., постановено по адм. дело № 14218 от 2017 г. на АССГ и вместо него е постановил решение, с което е отменил Решение № БП-Ц-22 от 30.11.2017 г. на КЕВР и е върнал преписката на Комисията за ново произнасяне при спазване на задължителните указания по тълкуване и прилагане на закона.

В изпълнение на влязлото в сила съдебно решение, с Решение № БП-Ц-7 от 03.10.2019 г. Комисията е одобрила бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., утвърдила е цени на ВиК услуги за 2017 г., считано от 01.12.2017 г., и е одобрила цени на ВиК услуги за 2018-2021 г.

Съгласно чл. 6, т. 2 от НРЦВКУ при прилагане на метода за ценово регулиране „Горна граница на цени“, Комисията едновременно утвърждава цени на ВиК оператора за първата година от регулаторния период и одобрява цени за следващите години от регулаторния период, които се изменят в края на ценовия период с инфлационен индекс, намален с коефициент X, регулаторният период е с продължителност 5 години; Комисията по реда на чл. 29 от същата наредба изменя одобрената цена за следващата година от бизнесплана на базата на актуална информация за инфлацията от влизането в сила на утвърдената цена за първия ценови период и коефициент X; изменението се извършва по реда на глава четвърта, раздел II от НРЦВКУ и по формула, описана в тази наредба.

Във връзка с горното, при постановяването на всяко решение за изменение на одобрени цени на ВиК услуги по реда на чл. 29 от НРЦВКУ, включително и на отмененото от съда Решение № Ц-34 от 15.12.2017 г., Комисията прилага инфлация съгласно наличната актуална информация. Доколкото изчисленията се извършват през м. декември всяка година, наличната информация за инфлация, публикувана от Националния статистически институт, е до м. ноември, която на практика се публикува през м. декември. В тази връзка, доколкото елементът „И“ от описаната в чл. 6, т. 2 от НРЦВКУ формула отразява инфлацията за периода от влизането в сила на утвърдената цена за първия ценови период до датата на изчисление на изменението, а датата на изчисляване на цените по Решение № Ц-34 от 15.12.2017 г. е дата на неговото постановяване, а именно: 15.12.2017 г., то и към този момент следва да се съобразят данните за инфлация. В конкретния случай, към посочената дата не е налице информация за инфлацията м. декември 2017 г., поради което не е възможно КЕВР да приложи елемента инфлация, намален с коефициент X. Това гарантира основния принцип за равенство, заложен в чл. 8, ал. 2 от АПК, доразвит и в специалния закон ЗРВКУ, в чл. 4, ал. 1, т. 7 от ЗРВКУ, както и недопуска различен подход спрямо изменените с Решение № Ц-34 от 15.12.2017 г. цени на ВиК услуги на другите ВиК оператори, които са потвърдени от съда. Така, цените за ВиК услугите на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца за 2018 г. са, както следва:

Цени на ВиК услуги лв./куб.м. без ДДС	Одобрени цени, подлежащи на последваща корекция 2018 г.	Цени за утвърждаване за 2018 г.
		1,784
Доставяне вода на потребителите	1,784	1,784

Отвеждане на отпадъчни води	0,276	0,276
Пречистване на отпадъчни води		
Битови и приравнените към тях потребители	0,468	0,468
Промислени и други стопански потребители		
степен на замърсяване 1	0,646	0,646
степен на замърсяване 2	0,800	0,800
степен на замърсяване 3	0,964	0,964
Доставяне на вода на друг ВиК оператор	0,120	0,120
Доставяне на вода с непитейни качества	1,572	1,572

#### Анализ на социалната поносимост на цените на ВиК услугите:

Анализ на социална поносимост на цените на ВиК услугите	Цени за утвърждаване след изменение 2018 г.
Комплексна цена за битови и приравнени към тях потребители, лв./м <sup>3</sup> с ДДС	3,034
Социална поносимост на цените на ВиК услугите лв./м <sup>3</sup> с ДДС, изчислена съгласно данни от НСИ за средномесечен разполагаем паричен доход на лице от домакинство за област Враца за 2016 г. в размер на 490 лв.	4,375
Цените на ВиК услугите за битови и приравнените към тях обществени, търговски и др. потребители са под нивото на социалната поносимост на цената на ВиК услуги.	

Предвид гореизложеното и на основание чл. 6, ал. 1, т. 2, чл. 12 и чл. 13 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги, чл. 6, т. 2 и чл. 29 от Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационни услуги, т. 51 и т. 52 от Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторния период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 на Комисията за енергийно и водно регулиране, и в изпълнение на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона, дадени с Решение № 13465 от 29.10.2020 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 3565 от 2020 г.,

### КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

#### РЕШИ:

Утвърждава на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца, за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2018 г., цени без ДДС на водоснабдителните и канализационните услуги, както следва:

Цени на ВиК услуги	лв./куб.м. без ДДС
Доставяне вода на потребителите	1,784
Отвеждане на отпадъчни води	0,276
Пречистване на отпадъчни води	
Битови и приравнените към тях потребители	0,468
Промислени и други стопански потребители	
степен на замърсяване 1	0,646
степен на замърсяване 2	0,800
степен на замърсяване 3	0,964

Доставяне на вода на друг ВиК оператор	0,120
Доставяне на вода с непитейни качества	1,572

Цените на ВиК услугите за битови и приравнените към тях обществени, търговски и др. потребители са под нивото на социалната поносимост на цената на ВиК услуги.

**Решението подлежи на обжалване пред Административен съд - София град в 14 - дневен срок.**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**  
**ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**  
**РОСИЦА ТОТКОВА**