



## **РЕШЕНИЕ**

**№ ПП-4**  
**от 12.08.2021 г.**

### **КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

**на закрито заседание, проведено на 12.08.2021 г., след като разгледа фактите и обстоятелствата във връзка с заявление с вх. № Е-13-266-1 от 10.02.2021 г. на „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД установи следното:**

В Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е постъпило заявление-предложение с вх. № Е-13-266-1 от 10.02.2021 г. на „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД, съдържащо искане за утвърждаване на базисните стойности на ценообразуващите елементи в математическия модел за изчисление на преференциалната цена на електрическата енергия, произвеждана от възобновяем източник – биомаса от дървесина, получена от дървесни остатъци, прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, с комбинирано производство (ВИ-биомаса). В подаденото заявление „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД посочва, че дружеството притежава био електрическа централа (БЕЦ) „Еко-енерджи – Сърница“ за производство на електрическа енергия от ВИ-биомаса, която енергия се изкупува от „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД по преференциална цена, определена от КЕВР по реда на Закона за енергията от възобновяемите източници (ЗЕВИ) и Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ). „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД заявява, че до въвеждането в експлоатация на БЕЦ „Еко-енерджи – Сърница“ в Р България не е имало други работещи електрически централи от такъв тип, поради което след въвеждането на централата в експлоатация параметрите ѝ са определящи за този тип централи, съответно при определянето на преференциалната цена КЕВР следва да се съобрази тях.

„Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД посочва, че КЕВР ежегодно актуализира преференциалната цена, приложима за централи като БЕЦ „Еко-енерджи – Сърница“, като в тази връзка използва модел, при който се актуализира единствено ценовата стойност на ценообразуващите елементи, но не и тяхното количество или други базисни стойности, влияещи върху крайната цена на електрическата енергия. Това според дружеството води до съществени разлики между изчислената от КЕВР и реалната преференциална цена. Заявителят посочва, че е извършил анализ на модела на КЕВР, в резултат на който е установил несъответствия, които счита, че следва да се коригират. В тази връзка „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД твърди, че заложената в модела стойност на собствените нужди е занижена, тъй като по техническа спецификация собствените нужди на БЕЦ „Еко-енерджи – Сърница“ са между 24% и 30%, което от своя страна е причината ефективните работни

часове да са не повече от 6000 часа годишно. Дружеството твърди също, че при изчисляването на преференциалната цена КЕВР е използвала коефициент на полезно действие (КПД) на турбината в размер на 24%, но не е отчела КПД на котела, който е между 82% и 87% или общото КПД на инсталацията в размер на 15-16%. При анализа на модела на КЕВР „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД е установило и че в него е заложена енергийност и влага на суровината, характерни за висококалорийна суровина, а се изчислява цена за електрическа енергия, произвеждана от нискокалорийни и с висока влажност суровини, каквито са капаци, изрезки и отпадъци от дървообработването. В тази връзка заявителят посочва, че разходната норма за суровини на БЕЦ „Еко-енерджи – Сърница“ е по-голяма от заложената и възлиза средно на 3,5-4,5 тона за 1 MWh електрическа енергия, което води и до изменение на разходите за транспорт и работна ръка. В обобщение „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД заявява, че е необходима промяна на стойностите, заложиени в изчислителния модел, което да доведе до правилното изчисляване на реалната цена на електрическата енергия.

**Предвид горното и след анализ на относимите факти и обстоятелства КЕВР установи следното:**

Съгласно чл. 32, ал 1 от ЗЕВИ КЕВР ежегодно определя преференциални цени за изкупуване на електрическата енергия, произведена от възобновяеми източници, с изключение на енергията, произведена от водноелектрически централи с инсталирана мощност над 10 MW. Преференциалните цени се определят по реда на съответната наредба по чл. 36, ал. 3 от Закона за енергетиката, като се отчитат видът на възобновяемия източник, видовете технологии, инсталираната мощност на обекта, мястото и начинът на монтиране на съоръженията, както и: инвестиционните разходи; нормата на възвръщаемост; структурата на капитала и на инвестицията; производителността на инсталацията според вида технология и използваните ресурси; разходите, свързани с по-висока степен на опазване на околната среда; разходите за суровини за производство на енергия; разходите за горива за транспорта; разходите за труд и работна заплата и другите експлоатационни разходи (чл. 32, ал. 2 от ЗЕВИ). По аргумент от чл. 31, ал. 1 от ЗЕВИ общественият доставчик и крайните снабдители изкупуват електрическата енергия от възобновяеми източници по определената от КЕВР преференциална цена, действаща към датата на въвеждане в експлоатация по смисъла на Закона за устройство на територията на енергийния обект за производство на електрическа енергия. След извършена служебна справка в Публичния регистър на разрешенията за ползване, издадени от Дирекцията за национален строителен контрол, достъпен на електронен адрес: <https://www.dnsk.mrrb.government.bg/UI/RegisterPermits.aspx> се установи, че БЕЦ „Еко-енерджи – Сърница“ е въведена в експлоатация с Разрешение за ползване № СТ-05-1888 от 28.10.2013 г. Следователно, по смисъла на чл. 31, ал. 1 от ЗЕВИ към датата на въвеждане в експлоатация произвежданата от централата електрическа енергия се е изкупувала от крайния снабдител „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД по преференциалната цена, определена от КЕВР с Решение № Ц-19 от 28.06.2013 г., в частта по т. I.28, в размер на 277,39 лв./MWh за електрически централи с инсталирана мощност до 5MW, работещи чрез директно изгаряне на биомаса, получена от прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, с комбинирано производство. В т. VI от глава I “Определяне на преференциални цени за изкупуване на електрическа енергия, произведена от възобновяеми източници“ от мотивите на цитирания административен акт са посочени техническите и икономическите параметри, които оказват влияние на преференциалната

цена, а именно: инвестиционни разходи на kW в размер на 6 845 лв., експлоатационни разходи (вкл. разходи за опазване на околна среда, материали и др. експлоатационни разходи, свързани с производствения процес) в размер на 60,21 лв./MWh, разходи за горива на транспорта, които са елемент от разходите за суровини за производство на електрическа енергия, в размер на: 6,20 лв./MWh, разходи за работни заплати, които са елемент от експлоатационните разходи, в размер на 16,85 лв./MWh, разходи за горива за транспорта, необходими за доставка на суровини за производство на енергия, в размер на 83,49 лв./MWh, среднопретеглена норма на възвръщаемост - 7 %, полезен живот на активите - 20 години и средно годишната продължителност на работа на централата - 6000 часа.

С оглед горното, следва да се има предвид, че Решение № Ц-19 от 28.06.2013 г. на КЕВР, в частта по т. I.28, с което КЕВР първоначално е определила преференциална цена за изкупуване на електрическата енергия, произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW, работещи чрез директно изгаряне на биомаса, получена от прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, с комбинирано производство, е влязло в законна сила. Това решение е стабилен законосъобразен административен акт, който е породил своите валидни правни последици, включително по отношение на ценообразуващите елементи. Съгласно изискванията на чл. 32, ал. 4 от ЗЕВИ, КЕВР ежегодно до 30 юни, актуализира преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от биомаса, с коефициент, който отразява изменението на стойността на ценообразуващите елементи – разходи за суровини за производство на енергия, разходи за горива за транспорт и разходи за труд и работна заплата. Съгласно чл. 32, ал. 5 от ЗЕВИ коефициентът, отразяващ изменението на стойността на ценообразуващите елементи, се определя като произведение от: изменението на разходите за суровина за производство на електрическа енергия от биомаса, на разходите за горива за транспорта, необходими за доставка на суровината за производство на електрическа енергия, и на разходите за труд и работна заплата, необходими за добиването и обработката на суровината за производство на електрическа енергия и производство на електрическа енергия от възобновяеми източници, изразено в проценти, и дела на съответния ценообразуващ елемент от общите разходи, изразен в проценти. Процентът на изменение на разходите за суровините за производство на електрическа енергия от биомаса се определя, като се вземат предвид определените и обявени от министъра на земеделието, храните и горите годишни индекси за изменение на цените на тези суровини (чл. 32, ал. 6 от ЗЕВИ). Процентът на изменение на разходите за горива за транспорта се определя въз основа на средната пазарна цена на съответния ценообразуващ елемент за предходната отчетна година – чл. 32, ал. 7 от ЗЕВИ. Процентът на изменение на разходите за труд и работна заплата се определя въз основа на данните от Националния статистически институт за изменението на средната работна заплата за предходната календарна година – чл. 32, ал. 8 от ЗЕВИ.

**С оглед изложеното, по отношение на преференциалните цени на електрическата енергия, произведена от биомаса, КЕВР има правомощие единствено да актуализира вече определени такива цени и то по изрично регламентиранията правила на чл. 32, ал. 4-8 от ЗЕВИ.** Следователно, по силата на специалните правила на ЗЕВИ Решение № Ц-19 от 28.06.2013 г., в частта по т. I.28., на КЕВР подлежи единствено на ежегодна актуализация за съответните периоди по реда на чл. 32, ал. 4-8 от ЗЕВИ. В тази връзка, посочената цена по решението е актуализирана ежегодно с Решение № Ц-13 от 01.07.2014 г., в частта по II.2., на КЕВР – за периода 01.07.2014 г. – 30.06.2015 г., Решение № Ц-24 от 30.06.2015 г., в частта по т. IV.3., на КЕВР - за периода 01.07.2015 г. – 30.06.2016 г., Решение № Ц-1 от 15.02.2019 г. на

КЕВР - за периода 01.07.2016 г. – 30.06.2017 г., Решение № Ц-6 от 06.02.2020 г. на КЕВР - за периода 01.07.2017 г. – 30.06.2018 г., Решение № Ц-9 от 01.07.2018 г., в частта по т. IX.2. на КЕВР - за периода 01.07.2018 г. – 30.06.2019 г. и Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. IX.2. на КЕВР - за периода 01.07.2020 г. – 30.06.2021 г.

Както е посочено по-горе, КЕВР ежегодно е актуализирала първоначално определената с Решение № Ц-19 от 28.06.2013 г. на КЕВР, в частта по т. I.28, преференциална цена на електрическата енергия, произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW, работещи чрез директно изгаряне на биомаса от дървесина, получена от дървесни остатъци, прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, с комбинирано производство, с коефициент, който отразява изменението на стойността на ценообразуващите елементи: разходи за суровини за производство на енергия; разходи за горива за транспорта и разходи за труд и работна заплата.

С разглежданото заявление „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД прави искане за утвърждаване на нови стойности на заложи в модела за изчисляване на преференциалната цена по т. I.28 от Решение № Ц-19 от 28.06.2013 г. на КЕВР ценообразуващи елементи, извън елементите, посочени в чл. 32, ал. 4 от ЗЕВИ. Такова изменение, както отбелязва и дружеството, би довело до изменение на размера на вече определена от КЕВР преференциална цена. ЗЕВИ, обаче, не предвижда правомощие на Комисията да утвърждава нови стойности на посочените от дружеството ценообразуващи елементи на вече определена с Решение № Ц-19 от 28.06.2013 г. на КЕВР, в частта по т. I.28 преференциална цена, както и не регламентира основания и ред за тяхното изменение. С разглежданото искане на практика дружеството иска КЕВР да определи нова преференциална цена на електрическата енергия. В тази връзка, обаче, следва да се има предвид, че според § 54 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обн., ДВ, бр. 17 от 2015 г. (ЗИД на ЗЕ, обн., ДВ, бр. 17 от 2015 г.), част от насърченията за производство на електрическа енергия от възобновяеми източници, в това число и определянето на преференциална цена за изкупуване на електрическата енергия, произведена от възобновяеми източници, не се прилагат за енергийните обекти за производство на електрическа енергия от възобновяеми източници, които са въведени в експлоатация след влизането в сила на ЗИД на ЗЕ, обн., ДВ, бр. 17 от 2015 г. – 06.03.2015 г., с изключение на обектите по чл. 24, т. 1 и 3 от ЗЕВИ. В тази връзка по силата на § 20 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обн., ДВ, бр. 56 от 2015 г., преференциални цени за изкупуване на електрическата енергия, произведена от възобновяеми източници, не се прилагат за енергийните обекти за производство на електрическа енергия от възобновяеми източници по чл. 24, т. 3 от ЗЕВИ, които са въведени в експлоатация след 1 януари 2016 г.

Въз основа на гореизложеното, КЕВР следва да определя преференциални цени за изкупуване на електрическата енергия, произведена от възобновяеми източници, единствено за енергийните обекти по чл. 24, т. 1 от ЗЕВИ, а именно: с обща инсталирана мощност до 30 kW включително, които се предвижда да бъдат изградени върху покривни и фасадни конструкции на присъединени към електроразпределителната мрежа сгради и върху недвижими имоти към тях в урбанизирани територии.

От всичко гореизложено следва, че ЗЕВИ не вмения в компетентност на КЕВР, както и не предвижда условия и ред за утвърждаване на нови стойности на заложи в модела за изчисляване на преференциалната цена по т. I.28 от Решение № Ц-19 от 28.06.2013 г. на КЕВР ценообразуващи елементи, извън елементите, посочени в чл. 32, ал. 4 от ЗЕВИ.

**Предвид гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс и чл. 32 от Закона за енергията от възобновяеми източници**

**КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

**РЕШИ:**

**Оставя без разглеждане заявление с вх. № Е-13-266-1 от 10.02.2021 г., подадено от „Еко Енерджи Мениджмънт“ ООД и прекратява административното производство, образувано във връзка с посоченото заявление.**

**Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София – град в 14 (четирнадесет) дневен срок.**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**РОСИЦА ТОТКОВА**