



РЕШЕНИЕ

№ Ц - 43
от 06.12.2021 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 06.12.2021 г., след като разгледа Решение № 9082 от 06.08.2021 г. на Върховния административен съд – Трето отделение по адм. дело № 9198 от 2020 г., с което е оставено в сила Решение № 3523 от 02.07.2020 г. на Административен съд - София град, Трето отделение, 70 състав, по адм. дело № 8648 от 2019 г., отменящо Решение № Ц-18 от 01.07.2019 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране, в частта му по т. 4 и преписката се връща на Комисията за енергийно и водно регулиране за ново произнасяне при спазване на дадените от Върховния административен съд указания по тълкуване и прилагане на закона, установи следното:

С Решение № Ц-18 от 01.07.2019 г. Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), считано от 01.07.2019 г., е утвърдила пределни цени на топлинната енергия и е определила преференциални цени на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централа с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала” на дружества от сектор „Топлоенергетика”. По т. 4 от посоченото Решение, Комисията е утвърдила на „Топлофикация – Бургас“ ЕАД, цени на електрическата и топлинната енергия, както следва: преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 200,07 лв./MWh, премия по чл. 33а от Закона за енергетиката (ЗЕ) – 109,58 лв./MWh, еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 75,25 лв./MWh, при ценообразуващи елементи на цените: необходими годишни приходи – 32 404 хил. лв., в т. ч.: разходи – 31 227 хил. лв., от които условно-постоянни – 6 233 хил. лв. и променливи – 24 994 хил. лв.; регулаторна база на активите – 16 962 хил. лв., норма на възвръщаемост – 6,94%, при количество електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 109 743 MWh и количество топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 138 847 MWh.

По жалба на „Топлофикация - Бургас“ ЕАД, с влязло в сила Решение № 3523 от 02.07.2020 г. на Административен съд - София град (АССГ), Трето отделение, 70 състав, по адм. дело № 8648 от 2019 г., оставено в сила с Решение № 9082 от 06.08.2021 г. на Върховния административен съд – Трето отделение (ВАС) по адм. дело № 9198 от 2020 г., е отменено Решение № Ц-18 от 01.07.2019 г., в частта му по т. 4, и преписката върната на КЕВР за ново произнасяне при спазване на дадените указания по тълкуване и прилагане на закона.

ВАС е приел решението на първоинстанционния съд за правилно като краен резултат, но част от мотивите му не са споделени от касационната инстанция и са коригирани, във връзка с указанията, които Комисията следва да спазва при новото произнасяне.

По отношение на извършените в Решение № Ц-18 от 01.07.2019 г., в частта му по т. 4, корекции на разходите за закупуване на квоти за емисии парникови газове, ВАС се позовава

на приетата по делото съдебна комплексна технико-икономическа експертиза (СКТИЕ). В тази връзка посочва, че след преценка на начина на определяне на разходите за въглеродни емисии, вещите лица са посочили, че приетият от КЕВР начин съответства на метода на регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“ и на Указания за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“ (Указания-НВ). При преценка на конкретните прогнозни количества генерирани емисии и полагащите се безплатни квоти емисии, вещите лица посочват несъответствия и грешки, за които не може да се намери обосновка в решението на КЕВР. Заявените от дружеството генерирани емисии за ценовия период 01.07.2019 г. - 30.06.2020 г. са 74 802 тона CO₂, които са определени спрямо необходимото количество природен газ за същия период – 38 974 km³. В решението на КЕВР, количествата квоти емисии парникови газове, които ще емитира дружеството през предстоящия период е изчислено за прогнозно количество природен газ 35 913 km³, без да са посочени мотиви за намаленото прогнозно количество природен газ. Във връзка с това, експертиза е заключила, че изчислените емисии парникови газове от КЕВР съответстват на по-малко количество природен газ от предвиденото и одобрено от КЕВР за регулаторния период и като следствие е направено заключение, че необходимите разходи за въглеродни емисии са икономически необосновани. Освен това, вещите лица са посочили, че е допусната грешка при изчисляването на безплатните квоти за топлинна енергия по чл. 10в от Директива 2009/29/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 година за изменение на Директива 2003/87/ЕО с оглед подобряване и разширяване на схемата за търговия с квоти за емисии на парникови газове на Общността (Директива 2009/29/ЕО) и приложеният от Комисията подход за приспадане на безплатните квоти води до недостиг, който няма как да бъде компенсиран. По тези съображения и при събраните доказателства, според касационната инстанция, АССГ правилно е приел, че решението на КЕВР в разглежданата част не съдържа мотиви, което ВАС приема за достатъчно основание за отмяната му по разглежданата точка и връщане на преписката за ново произнасяне, при което следва математически точно да бъдат приспаднати полагаемите се на дружеството безплатни квоти и на база на тези изчисления да бъде определен прогнозният разход за въглеродни емисии.

В решението на касационната инстанция се посочва, че действително, предмет на Директива 2003/87 е въвеждането на схемата за търговия с квоти за емисии, за да се намалят емисиите на парникови и чиято крайна цел е опазването на околната среда. Целта на Директива 2003/87, е да се стимулира намаляването на емисии на парникови газове по икономичен и икономически ефективен начин (в този смисъл и решения на Съда на Европейския съюз от 12 април 2018 г., PPC Power, C-302/17., т. 18 и от 17 май 2018 г., Evonik Degussa, C-229/17, т. 41). За постигане на предвидената с директивата цел, а именно опазване на околната среда, с чл. 10а от Директива 2009/29/ЕО е въведена преходна мярка, която, за да се предотврати загубата на конкурентоспособност на предприятията поради факта на установяване на схема за търговия с квоти за емисии, предвижда за инсталациите от определени сектори на дейност постепенно намаляване на безплатното разпределяне на квоти за емисии съгласно параграф 11 от тази разпоредба в периода между 2013 г. и 2020 г., с цел до 2027 г. да се постигне пълното премахване на тези безплатни квоти. В случая, обаче, ВАС отбелязва, че вещите лица изрично са посочили, че количествата квоти парникови газове през регулаторния период са изчислени от КЕВР на база количество природен газ 35 913 km³, което представлява намаление с 3 061 km³ от заявеното количество гориво, което е 38 974 km³ и не е било коригирано от КЕВР. Поради това, според ВАС, не е ясно как без да се коригира общият разход за природен газ за дружеството през регулаторния период, който е основният показател за изчисляване на емисиите парникови газове, се прави изчисление за очакваните генерирани емисии на база намалено количество природен газ.

С оглед на гореизложеното, ВАС посочва, че при новото произнасяне, КЕВР следва да изложи мотиви относно направените изчисления и изводи по отношение на разходите за въглеродни емисии.

Касационната инстанция не споделя мотивите на първоинстанционния съд по отношение на извършената от КЕВР корекции на нормата на възвръщаемост на привлечения

капитал, разходите за ремонт, разходи за заплати и възнаграждения и разходите за достъп до и/или пренос през електропреносната, съответно електроразпределителната мрежа, като приема, че регулаторния орган правилно и законосъобразно е извършил тези корекции.

Съгласно чл. 173, ал. 1 от АПК, след като отмени административния акт, съдът решава делото по същество, когато въпросът не е предоставен на преценката на административния орган. Извън тези случаи, както и когато актът е нищожен поради некомпетентност или естеството му не позволява решаването на въпроса по същество, съдът отменя административния акт и изпраща преписката на съответния компетентен административен орган за решаване на въпроса по същество със задължителни указания по тълкуването и прилагането на закона (чл. 173, ал. 2 от АПК). Предвид влязлото в сила съдебно решение и разпоредбата на чл. 173, ал. 2 от АПК, КЕВР следва да се произнесе с ново решение вместо отмененото при спазване на указанията по тълкуването и прилагането на закона, дадени с Решение № 9082 от 06.08.2021 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 9198 от 2020 г. Това налага технико-икономически анализ на фактите и обстоятелствата, релевантни към момента на приемане на Решение № Ц-18 от 01.07.2019 г. на КЕВР, в частта му по т. 4.

С отмененото от съда Решение № Ц-18 от 01.07.2019 г. на КЕВР, в частта му по т. 4, за „Топлофикация - Бургас“ ЕАД са утвърдени и определени цени, считано от 01.07.2019 г. Ценовият период, през който тези цени са прилагани е от 01.07.2019 г. до 31.03.2020 г., предвид факта, че с Решение № Ц-11 от 01.04.2020 г., в частта му по т. 4, Комисията е утвърдила изменение на цените за дружеството, считано от 01.04.2020 г. В този смисъл, при повторното произнасяне, съответно приемане на решение от административния орган, постановените цени следва да бъдат приложими за периода от 01.07.2019 г. до 31.03.2020 г.

Във връзка с горното и след извършен анализ при съобразяване на дадените от съда указания с Решение № 9082 от 06.08.2021 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 9198 от 2020 г., КЕВР приема, че цените и техните ценообразуващи елементи на „Топлофикация - Бургас“ ЕАД за ценовия период от 01.07.2019 г. до 31.03.2020 г., са както следва:

1. Разходи за закупуване на недостигащи емисионни квоти.

За регулаторния период 01.07.2019 г. - 30.06.2020 г. разходите за закупуване на емисионни квоти на „Топлофикация - Бургас“ ЕАД са определени в размер на 2 569 хил.лв. (54 949 т. *23,9 евро/тон*1,95583). Същите са изчислени при:

1.1. Количество въглеродни емисии в размер на 54 949 тона, съобразено с установеното в мотивите на Решение № 9082 от 06.08.2021 г. на ВАС по адм. дело № 9198 от 2020 г., като разлика между прогнозните емитирани въглеродни емисии при производството на дружеството през този ценови период (74 539 t CO₂) и очакваните за разпределение безплатни квоти по дерогация по чл. 10а и чл. 10в от Директива 2009/29/ЕО (19 590 t CO₂).

1.2. За целите на ценообразуването е приета средна отчетна цена (Average auction price) на CO₂ квоти от проведените в периода от 01.07.2019 г. до 30.06.2020 г. първични търгове (Primary market auction) на Европейската енергийна борса (European Energy Exchange) в размер на 23,90 евро/тон CO₂ (46,74 лв./тон CO₂). Левовата равностойност е изчислена с фиксирания валутен курс на Българската народна банка (1,95583 лв./евро). При изчисляването на посочената цена не са взети предвид постигнатите отчетни цени на CO₂ квоти на проведените търгове на германската и полската борси, както и тези за авиационни оператори. Поради това, че ценовият период 01.07.2019 г. - 30.06.2020 г. обхваща полугодията на две календарни години (2019 г. и 2020 г.), за целите на изчисленията са използвани публично достъпни данни във файлове с наименование Emmision-spot-primary-market-auction-report-2019 и Emmision-spot-primary-market-auction-report-2020, които са публикувани в меню: Market data-→Environmental Markets-→Auction Market-→ Information Downloads или чрез пряк достъп от следния линк:

<https://www.eex.com/en/market-data/environmental-markets/eua-primary-auction-spot-download>

В резултат на направените от КЕВР корекции с оглед спазване указанията на съда, цените на електрическата и на топлинната енергия на „Топлофикация-Бургас“ ЕАД, за периода от 01.07.2019 г. до 31.03.2020 г., са както следва:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 201,54 лв./MWh.
2. Премия по чл. 33а от ЗЕ (без ДДС) – 111,05 лв./MWh .
3. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 75,28 лв./MWh.
4. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1 и т. 3:
 - 4.1. Необходими годишни приходи – 32 569 хил. лв., в т. ч.:
 - 4.1.1. Разходи – 31 390 хил. лв., от които условно-постоянни – 6 233 хил. лв. и променливи – 25 157 хил. лв.;
 - 4.1.2. Регулаторна база на активите – 16 983 хил. лв.;
 - 4.1.3. Норма на възвръщаемост – 6,94%.
 - 4.2. Количество електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 109 743 MWh;
 - 4.3. Количество топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 138 847 MWh.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 8б, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 4, чл. 33 и чл. 33а от Закона за енергетиката, чл. 173, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс и в изпълнение на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона, дадени с Решение № 9082 от 06.08.2021 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 9198 от 2020 г.,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Утвърждава на „Топлофикация - Бургас“ ЕАД, за периода от 01.07.2019 г. до 31.03.2020 г.:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 201,54 лв./MWh.
2. Премия по чл. 33а от ЗЕ (без ДДС) – 111,05 лв./MWh .
3. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 75,28 лв./MWh.
4. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1 и т. 3:
 - 4.1. Необходими годишни приходи – 32 569 хил. лв., в т. ч.:
 - 4.1.1. Разходи – 31 390 хил. лв., от които условно-постоянни – 6 233 хил. лв. и променливи – 25 157 хил. лв.;
 - 4.1.2. Регулаторна база на активите – 16 983 хил. лв.;
 - 4.1.3. Норма на възвръщаемост – 6,94%.
 - 4.2. Количество електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 109 743 MWh;
 - 4.3. Количество топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 138 847 MWh.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд - София град в 14 - дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА