



РЕШЕНИЕ

№ Ц - 39

от 24.11.2021 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 24.11.2021 г., след като разгледа влязло в сила Решение № 5363 от 27.04.2021 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 7726 от 2020 г., с което се отменя Решение № Ц-18 от 01.07.2019 г., в частта по т. II, на Комисията за енергийно и водно регулиране и преписката се връща на Комисията за енергийно и водно регулиране за разглеждане и произнасяне при спазване на дадените указания по тълкуване и прилагане на закона, установи следното:

С Решение № Ц-18 от 01.07.2019 г. на КЕВР, в частта му по т. II, на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката (ЗЕ), Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е спряла административното производство, образувано по заявление с вх. № Е-14-71-8 от 14.05.2019 г. за утвърждаване на цени на електрическа и топлинна енергия, подадено от „Топлофикация Петрич“ ЕАД (в несъстоятелност - към момента на постановяване на решението), до отпадане на основанието за спиране.

По жалба на „Топлофикация Петрич“ ЕАД, с влязло в сила Решение № 5363 от 27.04.2021 г. по адм. дело № 7726 от 2020 г. на Върховния административен съд (ВАС) е отменено Решение № 1778 от 11.03.2020 г. по адм. дело № 8645 от 2019 г. на Административен съд София-град (АССГ) и Решение № Ц-18 от 01.07.2019 г. на КЕВР, в частта му по т. II, а делото е върнато като преписка на Комисията за разглеждане и произнасяне по заявление с вх. № Е-14-71-8 от 14.05.2019 г.

Видно от мотивите на решението на касационната инстанция, тричленният състав на ВАС е приел, че съгласно разпоредбата на чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗЕ, лицензията се прекратява с решение на Комисията при влизане в сила на решението на съда за обявяване на лицензанта в несъстоятелност. Това според съда означава, че до влизане в сила на това решение, лицензиантът, в случая „Топлофикация Петрич“ ЕАД, е пълноправен носител на правата, които лицензията му дава, в т.ч. и да му бъдат утвърдени цени за продажба на електрическа и топлинна енергия. ВАС приема за безспорно в случая, че решението по търговско дело № 252 от 2016 г. на Окръжен съд (ОС) – Благоевград не е влязло в сила към момента на постановяване на решението на КЕВР, поради което органът – Комисията, в нарушение на разпоредбата на чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗЕ е спрял производството по подаденото от „Топлофикация Петрич“ ЕАД заявление за утвърждаване на цени на електрическа и топлинна енергия. В тази връзка, касационната инстанция посочва, че утвърждаването от КЕВР на цени за търговия с електрическа и топлинна енергия не е функция от дейността на лицензираното дружество, в случая „Топлофикация Петрич“ ЕАД. Дружеството може да не осъществява временно дейността си на различни основания освен производство по несъстоятелност – ремонтни и други дейности, което според съда не означава, че не може да има утвърдени цени за търговия, които да спазва когато възобнови дейността си. Съдебният състав на ВАС счита за неправилен

и противоречащ на приложимите материалноправни норми на ЗЕ направения от административния съд извод, че КЕВР не може да утвърди цени на „Топлофикация Петрич“ ЕАД за продажба на електрическа и топлинна енергия, тъй като дружеството било с прекратена търговска дейност въз основа на невлязло в сила съдебно решение, а в случая и при наличие на отменено решение за откриване на производство по несъстоятелност от Софийския апелативен съд. В тази връзка касационният съд посочва, че в ЗЕ липсва текст, който да въвежда такова ограничение, а прекратяването на търговската дейност на дружеството, което става по правилата на Търговския закон, не е било налице към момента на постановяване на акта на КЕВР. Ето защо, ВАС приема, че КЕВР неправилно и в нарушение на императивната разпоредба на чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗЕ е приела, че в случая, поради откритото производство по несъстоятелност, не може да утвърди цени за продажба на електрическа и топлинна енергия, за която дружеството има издадена лицензия № Л-435-03 от 27.02.2015 г., тъй като по силата на постановеното съдебно решение на ОС – Благоевград е обявено в несъстоятелност с прекратена търговска дейност.

С оглед на изложеното, а също и въз основа на представеното по делото Определение № 2 от 04.01.2021 г. по търговско дело № 1186 от 2020 г. на Върховния касационен съд, Търговска колегия, първо отделение, на основание чл. 221, ал. 2, пр. 2 и чл. 222, ал. 1 от АПК, ВАС счита, че следва да се отмени първоинстанционното съдебно решение и Решение № Ц-18 от 01.07.2019 г. на КЕВР, в частта му по т. II, като връща делото като преписка на КЕВР за произнасяне по подаденото заявление от „Топлофикация Петрич“ ЕАД, след преценка на всички направени възражения от дружеството в съдебното производство и съобразно мотивите на съдебното решение.

Предвид влязлото в сила съдебно решение е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-131 от 07.06.2021 г. на председателя на КЕВР.

Във връзка с горното и след извършен анализ при съобразяване на Решение № 5363 от 27.04.2021 г. по адм. дело № 8644 от 2019 г. на ВАС, се установи следното:

„Топлофикация Петрич“ ЕАД е подало заявление с вх. № Е-14-71-8 от 14.05.2019 г. с искане за утвърждаване на цена на топлинна енергия и определяне на преференциална цена и премия за електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство (ВЕКП), считано от 01.07.2019 г.

По отношение на другите дружества в сектор „Топлоенергетика“, с Решение № Ц-18 от 01.07.2019 г. КЕВР е утвърдила, считано от 01.07.2019 г. пределни цени на топлинната енергия и е определила преференциални цени и премии за електрическата енергия. Тези цени, поради изменения на цената на природния газ, са изменени от КЕВР с Решение № Ц-11 от 01.04.2020 г., считано от 01.04.2020 г., съответно с Решение № Ц-14 от 01.05.2020 г., считано от 01.05.2020 г.

На следващо място, Закона за допълнение на Закона за енергетиката (ЗД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 38 от 2020 г.) регламентира задължение на Комисията за периода 1 юли 2019 г. – 31 март 2020 г. да приеме решение за утвърждаване цени на топлинната енергия и определяне на преференциални цени и премии за електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, при отчитане единствено на закупените от обществения доставчик количества природен газ и постановените при условията и по реда на ЗД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 38 от 2020 г., решения на КЕВР за утвърждаване на цените на природния газ, по които общественият доставчик продава природен газ, въз основа на подадените заявления, за всеки период, както следва: 5 август 2019 г. – 31 август 2019 г.; 1 септември 2019 г. – 30 септември 2019 г.; 1 октомври 2019 г. – 31 октомври 2019 г.; 1 ноември 2019 г. – 30 ноември 2019 г.; 1 декември 2019 г. – 31 декември 2019 г.; 1 януари 2020 г. – 31 януари 2020 г.; 1 февруари 2020 г. – 29 февруари 2020 г. и 1 март 2020 г. – 31 март 2020 г. - § 2, ал. 6 от Преходните и заключителни разпоредби (ПЗР) на ЗД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 38 от 2020 г. В тази връзка, КЕВР с Решение № Ц-24 от 10.06.2020 г., поправено и допълнено с Решение № Ц-25 от 24.06.2020 г., е утвърдила цени на топлинната енергия и е определила преференциални

цени и премии за електрическата енергия за периода от 01.06.2019 г. до 31.03.2020 г. Според § 2, ал. 7 и ал. 15 от ПЗР на ЗД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 38 от 2020 г. утвърдените с това решение цени са за целите на изчисляване на сумите, които лицата, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия, възстановяват на клиентите за доставка на топлинна енергия, както и във връзка с изчисляване от Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ на разликата между размера на премиите за електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, определени с решението на КЕВР до влизането в сила на ЗД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 38 от 2020 г., и с решението по § 2, ал. 6 от ПЗР на ЗД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 38 от 2020 г.

Предвид горното и поради служебното начало при упражняване на правомощията на КЕВР за изменение на цените на дружествата в сектор „Топлоенергетика“ при изменение на цената на природния газ и при постановяване на решението по § 2, ал. 6 от ПЗР на ЗД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 38 от 2020 г., както и с оглед спазване на принципа по чл. 23, т. 5 от ЗЕ за осигуряване на равнопоставеност между енергийните дружествата, в настоящото производство по утвърждаване на цени и премии на „Топлофикация Петрич“ ЕАД за регулаторен период 01.07.2019 г. до 30.06.2020 г. следва да бъдат съобразени настъпилите през този регулаторен период изменения на цените на основното гориво - природен газ, както и приложимостта на задължението на КЕВР по § 2, ал. 6 от ПЗР на ЗД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 38 от 2020 г.

I. Пределна цена на топлинната енергия и преференциална цена и премия за електрическата енергия, считано от 01.07.2019 г.:

„Топлофикация Петрич“ ЕАД е предложило за утвърждаване за регулаторния период 01.07.2019 г.-30.06.2020 г. цени на енергия, без ДДС, както следва:

- преференциална цена на електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство (ВЕКП) – 179,52 лв./MWh;

- цена на топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 107,49 лв./MWh.

Така предложените за утвърждаване цени на енергия са изчислени при цена на природния газ 595,15лв./кнм³, без ДДС.

Представените от дружеството информация и документи, във връзка със заявление с вх. № Е-14-71-8 от 14.05.2019 г. са анализирани в доклад с вх. № Е-Дк-291 от 21.05.2019 г. относно извършване на регулаторен преглед и утвърждаване на цени на топлинна енергия и определяне на цени и премии за електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство, на дружествата от сектор „Топлоенергетика“ от 01.07.2019 г., който доклад е приет от КЕВР с решение по Протокол № 84 от 27.05.2019 г., по т. 2.

В съответствие с изискванията на чл. 13, ал. 5, т. 2 и чл. 14, ал. 1 от ЗЕ, чл. 30 и чл. 31 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия (НРЦТЕ) и чл. 47 и чл. 48 от Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ) Комисията е провела на 04.06.2019 г. открито заседание за разглеждане на доклад с вх. № Е-Дк-291 от 21.05.2019 г., съответно на 07.06.2019 г. обществено обсъждане на приетия от КЕВР с решение по Протокол № 96 от 05.06.2019 г., т. 1, проект на решение за утвърждаване на пределни цени на топлинната енергия и определяне на преференциални цени и премии за електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“, считано от 01.07.2019 г.

На откритото заседание Комисията е обсъдила със съответните енергийни дружества доклад с вх. № Е-Дк-291 от 21.05.2019 г., след което в рамките на определения съгласно чл. 30, ал. 4 от НРЦТЕ и чл. 47, ал. 3 от НРЦЕЕ срок, дружествата, направили възражения, са имали възможност да представят своите писмени становища и обосновки. За откритото заседание „Топлофикация - Петрич“ ЕАД е уведомено с писмо с изх. № Е-14-00-7 от 28.05.2019 г., но дружеството не е изпратило представител и не е представило писмено възражение. „Топлофикация Петрич“ ЕАД не взело участие в общественото обсъждане и не е представило становище.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗЕ, Комисията осъществява регулиране на цените в

случаите, предвидени в този закон. Според разпоредбата на чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗЕ Комисията регулира цените, по които производителите продават топлинна енергия на пряко присъединени клиенти. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8б от ЗЕ, във връзка с § 40 от Закона за изменение и допълнение на ЗЕ (ПЗРЗИДЗЕ, обн. ДВ, бр. 41 от 21.05.2019 г.), Комисията определя ежегодно премии за електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, произведена от централи с обща инсталирана електрическа мощност 1 MW и над 1 MW. По силата на чл. 33а, ал. 2 от ЗЕ премиите се определят като разлика между преференциалните цени на производителите и определената за този период прогнозна пазарна цена за електрическа енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин. За тези производители съгласно чл. 33, ал. 2 от ЗЕ, Комисията определя преференциални цени, във връзка с определяне на премиата.

Преференциалната цена на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централите с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия по чл. 33, ал. 1 и 2 от ЗЕ, се определя по начина, посочен в ал. 3 на чл. 33 от ЗЕ, а именно на база индивидуалните разходи за производство съгласно НРЦЕЕ. Основните принципи на ценово регулиране са заложи в ЗЕ, а методите за регулиране на цените, правилата за тяхното образуване или определяне и изменение, редът за предоставяне на информация, внасяне на предложенията за цените и утвърждаването на цените, редът за определяне на премиите, методиката за определяне на прогнозната пазарна цена по групи производители в зависимост от първичния енергиен източник се определят с НРЦЕЕ и НРЦТЕ. Цените, които подлежат на регулиране, се образуват от енергийните предприятия съобразно изискванията на ЗЕ, НРЦЕЕ, НРЦТЕ и указанията, дадени от Комисията относно образуването на цените. С решение по Протокол № 28 от 21.02.2012 г. Комисията е приела прилагането на метод „норма на възвръщаемост на капитала“ за дружествата от сектор „Топлоенергетика“. В тази връзка на основание чл. 36, ал. 1, изр. второ от ЗЕ с решение по Протокол № 116 от 26.06.2018 г., по т. 1, на КЕВР са приети Указания за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „Норма на възвръщаемост на капитала“ (Указания-НВ). Правилата на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“ се съдържат в ЗЕ, НРЦТЕ и НРЦЕЕ. Съгласно чл. 3, ал. 2, т. 1 от НРЦТЕ и чл. 3, ал. 2, т. 1 от НРЦЕЕ това е метод, при който Комисията след проведен регулаторен преглед утвърждава цени и необходими годишни приходи на енергийното предприятие за регулаторен период не по-кратък от една година; следващ регулаторен преглед се извършва по решение на Комисията или по заявление на енергийното предприятие при съществени отклонения между одобрените и отчетените елементи на необходимите приходи. По смисъла на § 1, т. 15 от Допълнителните разпоредби на НРЦТЕ и § 1, т. 15 от Допълнителните разпоредби на НРЦЕЕ „регулаторен преглед“ означава дейност, при която Комисията извършва анализ и оценка на отчетната информация за базисната година и прогнозната информация за следващ ценови/регулаторен период, предоставена от енергийните предприятия. В резултат на регулаторния преглед, при прилагане на метода „норма на възвръщаемост на капитала“, Комисията утвърждава прогнозните необходими приходи и цените на енергийните предприятия, включително икономически обосноваването на разходи и възвръщаемост на капитала.

В контекста на чл. 33а от ЗЕ за целите на определянето на премиите за електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, КЕВР следва да изчисли прогнозна пазарна цена за електрическата енергия. По смисъла на § 1, т. 42 от Допълнителните разпоредби на ЗЕ прогнозна пазарна цена по групи производители в зависимост от първичния енергиен източник е среднопретеглената годишна цена, определена от Комисията по методика за електрическа енергия, произведена от слънчева енергия, вятърна енергия, водноелектрически централи, с инсталирана мощност до 10 MW, от биомаса, други видове възобновяеми източници и за електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, произведена от природен газ и въглища.

В мотивите на Решение № Ц-18 от 01.07.2019 г. въз основа на извършен технико-икономически анализ и подробно изложени съображения, КЕВР е изчислила прогнозна пазарна цена за периода 01.07.2019 г. -30.06.2020 г. за производителите на електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, в размер на 90,49 лв./MWh.

Предвид гореизложеното, с оглед принципа на равнопоставеност между енергийните предприятия от сектор „Топлоенергетика“ при определяне на премията по чл. 33а от ЗЕ на „Топлофикация Петрич“ ЕАД, както и при утвърждаване на цените на топлинната и електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от дружеството, за ценовия период от 01.07.2019 г., следва да се използват определената в мотивите на Решение № Ц-18 от 01.07.2019 г. прогнозна пазарна цена за периода 01.07.2019 г. – 30.06.2020 г. за производителите на електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, в размер на 90,49 лв./MWh, както и съобразно спецификата на „Топлофикация Петрич“ ЕАД да се съобрази общия подход, приложен от КЕВР в Решение № Ц-18 от 01.07.2019 г. на КЕВР по отношение на цените на другите дружества в сектор „Топлоенергетика“, а именно:

1. Прогнозните условно-постоянни разходи (УПР) на дружествата са формирани при направен детайлен анализ на компонентите, като увеличения, в сравнение с отчетените стойности през изминалия регулаторен период, са допускани само при наличие на подробна и мотивирана обосновка за необходимостта от новата стойност. Прогнозните позиции на УПР са запазени на нивото на отчетените през календарната 2018 г., през отчетния регулаторен период 01.07.2018 – 30.06.2019 г. или намалени в съответствие с променени обстоятелства в приетата производствена програма през новия ценови период - например драстично занижени режими на производство, в контекста на инсталираните мощности и натоварванията на съоръженията през изминалия ценови период или липса на мотивирана обосновка, както и периоди в годината, през които енергийното производство работи за собствено потребление на клиентите на неговата площадка. Към утвърдените от Комисията разходни позиции на УПР се допуска добавянето на нови само при подробна и аргументирана обосновка за необходимостта от тях и обосновка на конкретната стойност. Корекциите на стойностите от тези предложени от дружествата нови разходни позиции целят и недопускане дублирането на разходи в утвърдените цени. Не се допускат неприсъщи разходи, добавени от дружествата извън утвърдените разходни позиции или завишени разходи, вследствие прогнози за аварии и др.

1.1. Разходите за амортизации за регулаторни цели са изчислени на база отчетната стойност на активите за производство и пренос и съответните амортизационни квоти при 15 г. за активите в производството и 35 г. за активите в преноса на топлинна енергия. При определяне на амортизационните квоти е съобразен техническият полезен живот на активите, като по отношение на активите в преноса са взети предвид извършените инвестиции в мрежата с подмяна на тръбите с предварително изолирани, което води до по-дълъг полезен живот.

1.2. При разходите за ремонт са взети предвид мотивираните обосновки на дружествата за включените обекти и съоръжения със съответните стойности, отчетните разходи през 2018 г., както и възможностите на енергийните предприятия да осигурят финансов и организационен ресурс за изпълнение на предвидените ремонтни дейности, както и извършения анализ на планираните и реално изпълнените ремонтни дейности през изминалия ценови период. Обосновката на разходите за ремонтни дейности включва детайлизиране на разходите по отделни позиции, основание за ремонта, както и обосновка и доказателства за източниците на финансиране. При доказана необходимост от извършване на основен ремонт, произтичащ от задължителните технически указания на завода производител при изчерпване на определените часове в редовна експлоатация, разходите се прецизират с оглед недопускане в позицията разходи с инвестиционен характер. Аварийни ремонти, възникнали през изминалия ценови период, могат да се включат в разходните позиции, след анализ на техния характер и доказана стойност чрез разходни документи. В общия случай, при пропуски в изискванията за обосновка, разходът за ремонт е коригиран до отчетената стойност през 2018 г.

1.3. По отношение на разходите за заплати и възнаграждения и свързаните с тях

осигурителни вноски и социални разходи се допускат увеличения на стойностите, в сравнение с отчетените такива в рамките до 10%, при мотивирани обосновки за необходимостта, икономическа целесъобразност или значително изоставане на средната работна заплата в дружеството в сравнение със средната месечна заплата на наетите лица по трудово и служебно правоотношение през 2018 г. в дейност „Производство и разпределение на електрическа и топлинна енергия и газообразни горива“, която е в размер на 1 846 лв., съгласно данни на Националния статистически институт и финансовото състояние на дружеството. При пропуски в изискванията за обосновка, разходът за заплати е коригиран до отчетената стойност през 2018 г.;

1.4. Разходи, възникнали в процеса на участие в балансиращия пазар на електрическа енергия, не са включени в цените, след направен анализ на реалните възможности за тяхното минимизиране и компенсиране, чрез съответните количества енергия;

1.5. Разходи, свързани с услугата „дялово разпределение“, не се включват в регулираните цени, като неприсъщи за лицензионната дейност;

1.6. Разходите за съдебни производства, в случай че са включени в утвърдените разходи са коригирани с приходите от спечелените съдебни процеси, съобразно представената информация от дружествата.

2. Регулаторната база на активите (РБА) е в съответствие с изискванията на глава втора, раздел II от Указания-НВ. За регулаторни цели в РБА не се включва стойността на активи, надвишаваща пазарните нива за подобни или аналогични активи, в съответствие с чл. 14, ал. 3, т. 4 от НРЦЕЕ и чл. 9, ал. 5, т. 4 от НРЦТЕ. За всички дружества оборотният капитал е изчислен като 1/8 от утвърдените годишни оперативни парични разходи за дейността, като не се включват разходите за амортизации.

3. Норма на възвръщаемост на капитала (НВ) е в съответствие с изискванията на глава втора, раздел III от Указания-НВ. Нормата на възвръщаемост на собствения капитал за всички дружества от сектора е определена съгласно т. 37 от Указания-НВ, при отчитане на изискванията на принципа за осигуряване на баланс между интересите на енергийните предприятия и клиентите по чл. 23, т. 4 от ЗЕ, макроикономическата среда, специфичните условия на регулиране на дружествата, както и осигуряване на финансов ресурс за покриване на допълнителни невключени разходи, произтичащи от законови задължения и е 7%. Нормата на възвръщаемост на привлечения капитал е изчислена съгласно т. 40 и т. 41 от Указания-НВ, като средно претеглена величина от договорените годишни лихви на заемите и относителното тегло на съответния заем в общата сума на привлечения капитал, при пределна пазарна цена на привлечения капитал 3,57%, на основата на данни на Българската народна банка (БНБ) към 31.12.2018 г. за лихвения процент и обеми по салда по кредити в лева за сектори нефинансови предприятия.

4. Прогнозните количества произведена електрическа и топлинна енергия са съгласно изискванията на глава трета, раздел I от Указания-НВ и в съответствие с реалните възможности за постигане на ефективни показатели на работа на съоръженията - собствени нужди и специфични разходни норми и др. При прогнозни режими на работа, които са немотивирано занижени или завишени като количества, в сравнение с отчетените такива през 2018 г. и с оглед на реалния топлинен товар, прогнозните производствени показатели са приведени до отчетените или коригирани частично в съответствие с тенденцията и реалните възможности за промяна.

5. Количествата на гориво за инсталациите за комбинирано производство са коригирани в съответствие с постигнатата през 2018 г. обща енергийна ефективност на използваното гориво за производство на електрическа енергия и топлинна енергия. За инсталациите за разделно производство на топлинна енергия корекцията на горивото е направена в съответствие с постигнатата през 2018 г. енергийна ефективност на използваното гориво за производство на топлинна енергия и съответно КПД на водогрейните котли. За целите на ценовото регулиране, признатите от Комисията количества горива за новия ценови период не трябва да водят до влошаване на общата, електрическата и топлинната ефективности, изчислени съгласно Наредба № РД-16-267 от 19 март 2008 г. за определяне на количеството

електрическа енергия, произведена от комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия за отчетния период, в съответствие с изискването на глава трета, раздел I, т. 10 от Указания-НВ, с изключение на случаите на обоснована от дружеството технологична промяна на режима на производство.

6. Корекции на количеството на електрическата енергия за собствени нужди и трансформация на централите са направени въз основа на отчета на технологичните разходи за производство на електрическата енергия за собствени нужди и трансформация за конкретния вид инсталация и разпределението им между електрическата и топлинната енергия.

7. Разходите за акцизи за производство на топлинна енергия са изчислени при 0,60 лв./GJ за природен газ и 0,60 лв./GJ за въглища, съгласно Закона за акцизите и данъчните складове.

8. Прогнозните разходи за природен газ са формирани въз основа на утвърдената на „Булгаргаз“ ЕАД с Решение № Ц-16 от 28.06.2019 г. цена на природния газ в размер на 44,90 лв./MWh (без акциз и ДДС) и при отчитане на индивидуалните разходи на дружествата за пренос на природен газ през газопреносната и газоразпределителните мрежи.

9. Количествата емисии въглероден диоксид (CO₂) за производство на електрическа енергия са в съответствие с изискванията на глава втора, раздел I, т. 20.11. и 20.12. от Указания-НВ, като от изчислените емисии на база прогнозните количества горива се приспаднат предвидените безплатни квоти (сума от 1/2 от квотите за 2019 г. и 1/2 от квотите за 2020 г.), по чл. 10а и чл. 10в от Директива 2003/87/ЕО (изменена с Директива 2009/29/ЕО). За целите на ценообразуването е приета прогнозна цена на CO₂ квоти за периода 01.07.2019 г. – 30.06.2020 г. в размер 25 евро/t CO₂. Разходите за закупуване на емисии въглероден диоксид, които влизат в разходната част на цените за новия регулаторен период, се определят като реално необходимите количества за периода 01.07.2019 г. – 30.06.2020 г. се умножат по икономически обоснованата цена на емисиите от 25 евро/t.

10. Разходите за гориво при производството на електрическа енергия в централите с инсталации за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия са разделени между двата продукта чрез коефициенти за ефективност на производството на електрическа енергия за съответната категория производител и вид на инсталираните мощности, които се определят от Комисията за регулаторни цели в съответствие с изискванията на чл. 24, ал. 2 от НРЦЕЕ, глава втора, раздел I, т. 22 и глава трета, раздел III, т. 9 от Указания – НВ.

Съгласно принципите на ценово регулиране, посочени в чл. 23 и чл. 31 от ЗЕ, следва да се осигури равнопоставеност по отношение на определения размер на коефициентите за ефективност на производството на електрическа енергия между отделните категории енергийни предприятия. В тази връзка е обосновано определянето им да се извърши по категории/групи на производителите, определени по преобладаващия дял на топлинния товар за битови или небитови нужди, вида на използваното гориво и вида на инсталираните мощности, при спазване на принципите на ценово регулиране, посочени в чл. 23 и чл. 31 от ЗЕ, с оглед осигуряване на баланс между интересите на енергийните предприятия и клиентите, осигуряване на равнопоставеност между отделните категории енергийни предприятия и между групите клиенти и създаване на стимули за ефективна дейност на регулираните енергийни предприятия, с отчитане на конкретните разходни особености и нива на цените на топлинната и електрическа енергия.

По критерия „преобладаващ дял на топлинния товар за битови и небитови нужди“, производителите са разделени на две основни групи: топлофикационни дружества с преобладаващ топлинен товар за битови нужди за снабдяване с топлинна енергия на битови клиенти и всички други производители в промишлеността, селското стопанство и здравеопазването, които имат топлинен товар изцяло или преобладаващ за небитови нужди.

По критерия „вид на използваното гориво“ топлофикационните дружества са разделени на две групи, като в едната са дружествата, използващи като основно гориво природен газ, а в другата - дружествата с централи с гориво въглища.

В съответствие с гореизложеното са определени коефициенти за ефективност на производството на електрическа енергия, като за дружества с инсталации за комбинирано

производство на електрическа и топлинна енергия в промишлеността (заводски централи), в здравеопазването и в селското стопанство независимо от вида на горивото – индивидуалната стойност на електрическата ефективност за производство на електрическа енергия е от решенията на Комисията за издадените сертификати за произход на енергията и коригирана със загубите по електрическата мрежа и влиянието на климатичните условия. В тази връзка, коефициентът за ефективност на производството на електрическа енергия за „Топлофикация Петрич“ ЕАД е в размер на 0,49.

По отношение на „Топлофикация Петрич“ ЕАД при извършения преглед на представената от дружеството информация е констатирано следното:

Прогнозните количества реализирана електрическа енергия за новия ценови период са увеличени с 319,86% спрямо отчетните за ценовия период.

Прогнозните количества реализирана топлинна енергия с пара за новия ценови период са увеличени с 275,49% спрямо отчетните за ценовия период.

Със заявлението за утвърждаване на цени за регулаторен период 01.07.2019 г. – 30.06.2020 г., дружеството е предложило увеличение на общата стойност на УПР с 5,11% спрямо отчетените през предходния ценови период (01.07.2018 г. – 30.06.2019 г.), в резултат на увеличените разходи, пряко свързани с регулираните дейности по ЗЕ с 4,29%, въпреки намалените разходи за амортизации с 60,77% и при условията на запазване размера на останалите разходи.

През регулаторен период 01.07.2019 г. – 30.06.2020 г., дружеството не предвижда инвестиционни разходи.

Предвид всичко изложено по-горе са извършени следните корекции в ценообразуващите елементи:

В справка № 1 „Разходи“ са извършени следните корекции:

- разходите за амортизации са коригирани от 1 730 хил. лв. на 1 500 хил. лв. или с 230 хил. лв. в съответствие с отчетната стойност на активите в производството съгласно справка № 2 „РБА“ и съответната амортизационна норма.

- разходите за ремонт са коригирани от 1 350 хил. лв. на 350 хил. лв. или с 1 000 хил. лв., до нивото на отчетената стойност през 2018 г., поради липса на мотивирана обосновка, съгласно изискванията на общия подход, липса на финансови и организационни възможности на дружеството за извършване на ремонтни дейности значително над отчетената стойност през 2018 г., както и значителното неизпълнение на ремонтната програма през изминалия ценови период.

- разходите за заплати и възнаграждения са коригирани от 280 хил. лв. на 199 хил. лв., или с 81 хил. лв., до нивото на отчетената стойност през 2018 г. в размер на 181 хил. лв., увеличена с 10%.

- разходите за начисления за осигурителни вноски и социални разходи са коригирани от 100 хил. лв. на 37 хил. лв., или с 63 хил. лв., до нивото на отчетената стойност през 2018 г. в размер на 34 хил. лв., увеличена с 10%.

- общата стойност на разходите, пряко свързани с регулираните дейности по ЗЕ е коригирана от 2 795 хил. лв. на 692 хил. лв. или с 2 103 хил. лв. до нивото на отчетената стойност през 2018 г.

- коригирани са разходите за вода от 170 хил. лв. на 146 хил. лв., пропорционално на произведените количества енергия.

2. В справка № 2 „РБА“ оборотният капитал е изчислен съгласно т. 32 от Указания-НВ и т. 2 от общия подход, като 1/8 от утвърдените годишни оперативни парични разходи за дейността, като не се включват разходите за амортизации.

3. В справка № 3 „Норма на възвръщаемост на капитала“ нормата на възвръщаемост на привлечения капитал е коригирана от 4% на 3,57% в съответствие с т. 41 от Указания-НВ, пределна пазарна цена на привлечения капитал към м. 12.2018 г., по данни на БНБ.

След извършените корекции, изчислените цени и елементите на необходимите

приходи на „Топлофикация Петрич“ ЕАД, считано от 01.07.2019 г., са следните:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 170,66 лв./MWh
2. Премия по чл. 33а от ЗЕ – 80,17 лв./MWh
3. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 81,28 лв./MWh
4. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1 и т. 3:
 - 4.1. Необходими годишни приходи – 17 988 хил. лв., в т. ч.:
 - 4.1.1. Разходи – 16 879 хил. лв., от които условно-постоянни – 2 779 хил. лв. и променливи – 14 101 хил. лв.;
 - 4.1.2. Регулаторна база на активите – 18 475 хил. лв.;
 - 4.1.3. Норма на възвръщаемост – 6,00%;
 - 4.2. Електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 67 300 MWh;
 - 4.3. Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 80 000 MWh.

II. Пределна цена на топлинната енергия и преференциална цена и премия за електрическата енергия, считано от 01.04.2020 г.:

С Решение № Ц-10 от 01.04.2020 г. КЕВР е утвърдила, считано от 01.04.2020 г., цена, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдителни на природен газ и на лицата, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия. С посоченото решение цената на природния газ е намалена с 43,88% спрямо цената на природния газ, при която са изчислени цените на топлинната и електрическата енергия, в сила от 01.07.2019 г. В тази връзка, цените на дружествата в сектор „Топлоенергетика“, които използват за основно гориво природен газ, са изменени с Решение Ц-11 от 01.04.2020 г., считано от 01.04.2020 г. При изменението на цените, съответно на премиите по чл. 33а, ал. 2 от ЗЕ, е отчетено само влиянието върху размера на необходимите годишни приходи, което указва цената на природния газ, утвърдена с Решение № Ц-10 от 01.04.2020 г. на КЕВР, без да бъдат променяни останалите ценообразуващи елементи. Като ценообразуващ елемент са включени разходи за природен газ, формирани въз основа на утвърдената на „Булгаргаз“ ЕАД с Решение № Ц-10 от 01.04.2020 г. цена на природния газ в размер на 25,20 лв./MWh (без акциз и ДДС), която след преобразуване при коефициент 10,534 kWh/m³ е в размер на 265,46 лв./1000 nm³ (без акциз и ДДС), както и при отчитане на индивидуалните разходи на дружествата за пренос на природен газ през газопредавателната и газоразпределителните мрежи, а за дружествата, присъединени към газоразпределителните мрежи – въз основа на цената на съответното дружество.

Предвид горното и поради служебното начало при упражняване на правомощието на КЕВР за изменение на цените на дружествата в сектор „Топлоенергетика“ при изменение на цената на основното гориво - природен газ, в резултат на постановяване на Решение № Ц-10 от 01.04.2020 г. на КЕВР, както и с оглед спазване на принципа по чл. 23, т. 5 от ЗЕ за осигуряване на равнопоставеност между енергийните дружествата, в настоящото производство утвърждаваните цени и премии на „Топлофикация Петрич“ ЕАД следва да отчитат и влиянието на посоченото решение върху размера на прогнозните разходи, съответно прогнозните необходими годишни приходи на дружеството.

Предвид горното, прогнозните разходи за природен газ са изчислени при отчитане на цена на природния газ в размер на 265,46 лв./1000 nm³ (без акциз и ДДС), както и при отчитане на индивидуалните разходи на дружеството за пренос на природен газ през газопредавателната и газоразпределителната мрежа в размер на 119,19 лв./knm³ (без акциз и ДДС) или крайна цена на природния газ в размер на 384,65 лв./knm³ (без акциз и ДДС).

След извършените изчисления цените и елементите на необходимите приходи на „Топлофикация Петрич“ ЕАД, считано от 01.04.2020 г. са следните:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 120,03 лв./MWh.
2. Премия по чл. 33а от ЗЕ – 29,54 лв./MWh.

3. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 66,69 лв./MWh.
4. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1 и т. 3:
 - 4.1. Необходими годишни приходи – 13 413 хил. лв., в т. ч.:
 - 4.1.1. Разходи – 12 339 хил. лв., от които условно-постоянни – 2 779 хил. лв. и променливи – 9 560 хил. лв.;
 - 4.1.2. Регулаторна база на активите – 17 908 хил. лв.;
 - 4.1.3. Норма на възвръщаемост – 6,00%;
 - 4.2. Електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 67 300 MWh;
 - 4.3. Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 80 000 MWh.

III. Пределна цена на топлинната енергия и преференциална цена и премия за електрическата енергия, считано от 01.05.2020 г.:

С Решение № Ц-13 от 01.05.2020 г. КЕВР е утвърдила, считано от 01.05.2020 г., цена, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдителни на природен газ и на лицата, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия. С посоченото решение цената на природния газ е намалена с 11,31% спрямо цената на природния газ, при която са изчислени цените на топлинната и електрическата енергия, в сила от 01.04.2020 г. В тази връзка, цените на дружествата в сектор „Топлоенергетика“, които използват за основно гориво природен газ, са изменени с Решение Ц-14 от 01.05.2020 г., считано от 01.05.2020 г. При изменението на цените, съответно на премиите по чл. 33а, ал. 2 от ЗЕ, е отчетено само влиянието върху размера на необходимите годишни приходи, което указва цената на природния газ, утвърдена с Решение № Ц-13 от 01.05.2020 г. на КЕВР, без да бъдат променени останалите ценообразуващи елементи. Като ценообразуващ елемент са включени разходи за природен газ, формирани въз основа на утвърдената на „Булгаргаз“ ЕАД с Решение № Ц-13 от 01.05.2020 г. цена на природния газ в размер на 22,35 лв./MWh (без акциз и ДДС), която след преобразуване при коефициент $10,541 \text{ kWh/m}^3$ е в размер на 235,59 лв./1000 nm^3 (без акциз и ДДС), както и при отчитане на индивидуалните разходи на дружествата за пренос на природен газ през газопредавателната и газоразпределителните мрежи, а за дружествата, присъединени към газоразпределителните мрежи – въз основа на цената на съответното дружество.

Предвид горното и поради служебното начало при упражняване на правомощието на КЕВР за изменение на цените на дружествата в сектор „Топлоенергетика“ при изменение на цената на основното гориво - природен газ, в резултат на постановяване на Решение № Ц-13 от 01.05.2020 г. на КЕВР, както и с оглед спазване на принципа по чл. 23, т. 5 от ЗЕ за осигуряване на равнопоставеност между енергийните дружествата, в настоящото производство утвърждаваните цени и премии на „Топлофикация Петрич“ ЕАД следва да отчитат и влиянието на посоченото решение върху размера на прогнозните разходи, съответно прогнозните необходими годишни приходи на дружеството.

Предвид горното, прогнозните разходи за природен газ са изчислени при отчитане на цена на природния газ в размер на 235,59 лв./1000 nm^3 (без акциз и ДДС), както и при отчитане на индивидуалните разходи на дружеството за пренос на природен газ през газопредавателната и газоразпределителната мрежа в размер на 119,19 лв./ knm^3 (без акциз и ДДС) или крайна цена на природния газ в размер на 354,78 лв./ knm^3 (без акциз и ДДС).

След извършените изчисления цените и елементите на необходимите приходи на „Топлофикация Петрич“ ЕАД, считано от 01.05.2020 г. са следните:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 112,85 лв./MWh.
2. Премия по чл. 33а от ЗЕ – 22,36 лв./MWh.
3. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 64,62 лв./MWh.
4. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1 и т. 3:

4.1. Необходими годишни приходи – 12 764 хил. лв., в т. ч.:

4.1.1. Разходи – 11 694 хил. лв., от които условно-постоянни – 2 779 хил. лв. и променливи – 8 916 хил. лв.;

4.1.2. Регулаторна база на активите – 17 827 хил. лв.;

4.1.3. Норма на възвръщаемост – 6,00%;

4.2. Електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 67 300 MWh;

4.3. Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 80 000 MWh.

IV. Цена на топлинната енергия и преференциална цена и премия за електрическата енергия за периода от 1 юли 2019 г. до 31 март 2020 г., по § 2, ал. 6 от ПЗР на ЗД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 38 от 2020 г.:

В изпълнение на § 2, ал. 6 от ПЗР на ЗД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 38 от 2020 г., КЕВР с Решение № Ц-24 от 10.06.2020 г., поправено и допълнено с Решение № Ц-25 от 24.06.2020 г., е утвърдила цени на топлинната енергия и е определила преференциални цени и премии за електрическата енергия за периода от 01.06.2019 г. до 31.03.2020 г. По силата на § 2, ал. 7 и ал. 15 от ПЗР на ЗД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 38 от 2020 г. утвърдените с това решение цени са за целите на изчисляване на сумите, които лицата, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия, възстановяват на клиентите за доставка на топлинна енергия, както и във връзка с изчисляване от Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ на разликата между размера на премията за електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, определени с решението на КЕВР до влизането в сила на ЗД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 38 от 2020 г., и с Решение № Ц-24 от 10.06.2020 г., поправено и допълнено с Решение № Ц-25 от 24.06.2020 г. на КЕВР.

Предвид горното и поради служебното начало при упражняване на правомощието на КЕВР по § 2, ал. 6 от ПЗР на ЗД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 38 от 2020 г., както и с оглед спазване на принципа по чл. 23, т. 5 от ЗЕ за осигуряване на равнопоставеност между енергийните дружества, в настоящото производство по утвърждаване на цени и премии на „Топлофикация Петрич“ ЕАД за регулаторен период 01.07.2019 г. до 30.06.2020 г. следва да бъде съобразена приложимостта на задължението на КЕВР по § 2, ал. 6 от ПЗР на ЗД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 38 от 2020 г. по отношение на дружеството. В тази връзка, обаче, от значение е фактът, че „Топлофикация Петрич“ ЕАД е подало жалба пред Административен съд София – град (АССГ) срещу Решение № Ц-24 от 10.06.2020 г. на КЕВР, по която е образувано адм. дело № 6586 от 2020 г. Предмет на жалбата е твърдяна незаконосъобразност на административния акт, поради невключване в неговия обхват на „Топлофикация Петрич“ ЕАД. Към момента адм. дело № 6586 от 2020 г. е висящо пред АССГ със страни: „Топлофикация Петрич“ ЕАД – жалбоподател и КЕВР – ответник, като по същото е насрочено открито съдебно заседание на 16.03.2022 г.

Предвид горното, приложимостта на задължението на КЕВР по § 2, ал. 6 от ПЗР на ЗД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 38 от 2020 г., по отношение на „Топлофикация Петрич“ ЕАД е въпрос, разглеждан от съда.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и 8б, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 3 и чл. 33, чл. 31а и чл. 33а от Закона за енергетиката, чл. 173, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс и в изпълнение на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона, дадени с влязло в сила Решение № 5363 от 27.04.2021 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 7726 от 2020 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

I. Утвърждава на „Топлофикация Петрич“ ЕАД, за периода от 01.07.2019 г. до 31.03.2020 г., цена на топлинната енергия и определя преференциална цена и премия на

електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централа с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, както следва:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 170,66 лв./MWh
2. Премия по чл. 33а от ЗЕ – 80,17 лв./MWh
3. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 81,28 лв./MWh
4. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1 и т. 3:
 - 4.1. Необходими годишни приходи – 17 988 хил. лв., в т. ч.:
 - 4.1.1. Разходи – 16 879 хил. лв., от които условно-постоянни – 2 779 хил. лв. и променливи – 14 101 хил. лв.;
 - 4.1.2. Регулаторна база на активите – 18 475 хил. лв.;
 - 4.1.3. Норма на възвръщаемост – 6,00%;
 - 4.2. Електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 67 300 MWh;
 - 4.3. Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 80 000 MWh.

II. Утвърждава на „Топлофикация Петрич“ ЕАД, за периода от 01.04.2020 г. до 30.04.2020 г., изменение на цената на топлинната енергия, на преференциалната цена и премия на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централа с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, както следва:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 120,03 лв./MWh.
2. Премия по чл. 33а от ЗЕ – 29,54 лв./MWh.
3. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 66,69 лв./MWh.
4. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1 и т. 3:
 - 4.1. Необходими годишни приходи – 13 413 хил. лв., в т. ч.:
 - 4.1.1. Разходи – 12 339 хил. лв., от които условно-постоянни – 2 779 хил. лв. и променливи – 9 560 хил. лв.;
 - 4.1.2. Регулаторна база на активите – 17 908 хил. лв.;
 - 4.1.3. Норма на възвръщаемост – 6,00%;
 - 4.2. Електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 67 300 MWh;
 - 4.3. Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 80 000 MWh.

III. Утвърждава на „Топлофикация Петрич“ ЕАД, за периода от 01.05.2020 г. до 30.06.2020 г., изменение на цената на топлинната енергия, на преференциалната цена и премия на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централа с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, както следва:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 112,85 лв./MWh.
2. Премия по чл. 33а от ЗЕ – 22,36 лв./MWh.
3. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 64,62 лв./MWh.
4. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1 и т. 3:
 - 4.1. Необходими годишни приходи – 12 764 хил. лв., в т. ч.:
 - 4.1.1. Разходи – 11 694 хил. лв., от които условно-постоянни – 2 779 хил. лв. и променливи – 8 916 хил. лв.;
 - 4.1.2. Регулаторна база на активите – 17 827 хил. лв.;
 - 4.1.3. Норма на възвръщаемост – 6,00%;
 - 4.2. Електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 67 300 MWh;

4.3. Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 80 000 MWh.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд - София град в 14 - дневен срок.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:
РОСИЦА ТОТКОВА**