



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране



РЕШЕНИЕ

№ Р-ВО-1

от 20.03.2020 г.

КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 20.03.2020 г., след като разгледа искане вх. № Е-15-59-3 от 02.08.2019 г. от „Ай Си Джи Би“ АД за изменение на Окончателно съвместно решение от 08.08.2018 г. за освобождаване от изискванията за Директива 2009/73/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 година относно общите правила за вътрешния пазар на природен газ и за отмяна на Директива 2003/55/ЕО на Комисията за енергийно и водно регулиране и Регулаторния орган за енергия на Гърция по заявление за освобождаване от „Ай Си Джи Би“ АД, установи следното:

В Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) е постъпило писмо с вх. № Е-15-59-2 от 05.04.2019 г. от „Ай Си Джи Би“ АД (с изх. № IV-05 от 05.04.2019 г. на „Ай Си Джи Би“ АД), адресирано и до Регулаторния орган за енергия на Гърция RAЕ и до директора на Директорат Б „Вътрешен енергиен пазар“ към Генерална дирекция „Енергетика“ (ГД „Енергетика“) на Европейската комисия. С писмото е отправено искане за тълкуване и насоки при изпълнението на клаузи 4.2.1. и 4.5.1 от Окончателното съвместно решение от 08.08.2018 г. на КЕВР и RAЕ (Окончателното съвместно решение) за освобождаване от изискванията за Директива 2009/73/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 година относно общите правила за вътрешния пазар на природен газ и за отмяна на Директива 2003/55/ЕО (Директива 2009/73/ЕО) за достъп на трети страни, регулирани тарифи и отделяне по собственост, които касаят налягането и датата на търговска експлоатация (ДТЕ). По отношение на т. 4.5.1. от Окончателното съвместно решение, съгласно която „IGB ще влезе в експлоатация не по-късно от 01 юли 2020 г.“ „Ай Си Джи Би“ АД посочва, че е налице забавяне на началото на изграждане на газопровода поради жалби срещу тръжни процедури. Дружеството твърди, че това забавяне ще доведе до забавяне от приблизително 6 (шест) месеца на ДТЕ, като се очаква въз основа на настоящата пътна карта за изпълнение на проекта, действителната ДТЕ да бъде през януари 2021 г. В тази връзка „Ай Си Джи Би“ АД отправя искане да бъде указано дали с оглед удължаването на ДТЕ следва да бъдат предприети мерки по отношение Окончателното съвместно решение, като счита, че актуализираната ДТЕ не противоречи на условията на т. 4.5.2. Това искане е мотивирано с оглед предвидените условия по т. 4.2., таблица 1 от Окончателното съвместно решение във връзка с ДТЕ, които са в сила от 01.07.2020 г. Дружеството моли да бъде уведомено за срока за представяне на всички необходими документи, който е в зависимост от ДТЕ, например заявлението за сертифициране, което се подава в срок 6 месеца преди ДТЕ.

С писмо с ref. Ares(2019)2938446-02/05/2019, заведено в КЕВР с вх. № Е-04-11-1 от 08.05.2019 г., директорът на Директорат Б „Вътрешен енергиен пазар“ към ГД „Енергетика“ посочва, че ГД „Енергетика“ не може да предостави пряко тълкуване на горепосочените клаузи, тъй като същите са част от Окончателното съвместно решение на двата НРО. Предвид изложеното, е отбелязано, че писмото съдържа само разбирането на

повдигнатите въпроси в рамките на компетентността на ГД „Енергетика“. Посочва се, че съгласно параграф 33 от Решение от 25.07.2018 г. (С (2018) 5058 окончателно) на ЕК в съответствие с чл. 36, параграф 9 от Директива 2009/73/ЕО, решението губи своето действие 2 години от приемането му, в случай, че изграждането на IGB все още не е започнало, и 5 години от приемането му, в случай, че инфраструктурата не е стартирала дейността си, освен ако ЕК не реши, че всяко следващо отлагане се дължи на пречки извън контрола на лицето, на което е предоставено освобождаването. Следователно, от гледна точка на правото на Европейския съюз, не е необходимо да се изменя или удължава решението на ЕК, докато се спазват сроковете по чл. 36, параграф 9 от Директива 2009/73/ЕО. Това остава вярно, дори ако съвместното становище бъде изменено по отношение на изискването „IGB да бъде пусната в експлоатация не по-късно от 1 юли 2020 г.“, стига новата дата да не е по-късно от 25.07.2023 г., т.е. 5 години от датата на приемането на решението за освобождаване от ЕК.

На провела се на 31.05.2019 г. в гр. Атина, Гърция работна среща с участието на представители на КЕВР, РАЕ и „Ай Си Джи Би“ АД, са обсъдени въпроси от значение за проекта, в т.ч. относно забавянето на ДТЕ, посочена в Окончателното съвместно решение. Изразено е мнение, че изменението на Окончателното съвместно решение в частта му за ДТЕ е необходимо, тъй като ДТЕ е определяща по отношение на сроковете за представяне пред НРО за одобрение на последващи документи по проекта.

В тази връзка с писмо с изх. № VI-10 от 21.06.2019 г., адресирано до двата НРО, с копие до директора на Директорат Б „Вътрешен енергиен пазар“ към ГД „Енергетика“ на ЕК, „Ай Си Джи Би“ АД е отправило искане за изменение на Окончателно съвместно решение на енергийните регулатори относно заявлението за освобождаване на „Ай Си Джи Би“ АД от 08.08.2018 г. Писмото е заведено в КЕВР с вх. № Е-15-59-2 от 21.06.2019 г. Ай Си Джи Би“ АД обосновава исканото изменение със следните мотиви: Според дружеството, посочената ДТЕ в клуза 4.5.1. от Окончателно съвместно решение – не по-късно от 1 юли 2020 г., може да се интерпретира като фиксирана дата на ДТЕ, въпреки становището на ГД „Енергетика“, че в контекста на сроковете за валидност на Решението за освобождаване, не възниква необходимост от промяна в ДТЕ. Независимо от изложеното, следва да се отчитат и производните на тази дата срокове и по-специално изискванията за получаване на INGS Management License и сертифициране на дружеството като независим оператор на преносна мрежа. „Ай Си Джи Би“ АД уведомява, че е налице забавяне в началото на строителството в сравнение с времевата рамка, която е заявена към датата на подаване на заявлението за освобождаване, според което строителството е следвало да започне до края на 2018 г. Дружеството твърди, че това ще доведе до забавяне на ДТЕ с приблизително 6 месеца. „Ай Си Джи Би“ АД представя обективните обстоятелства, на които се дължи забавянето, по-специално: обжалване на процедурите по възлагане на обществени поръчки и наличие на висяща жалба по решението за избор на изпълнител на доставка на тръби; преговори по предоставянето на финансиране от страна на ЕИБ и в частност предварителните условия за усвояване на първи транш. Дружеството също така изразява опасения за началната дата, от която влизат в сила условията на освобождаването, а именно от 1 юли 2020 г., според раздел 4.3., таблица 1, като датата е определена въз основа на допускането, че съответства на датата на действителната ДТЕ.

На 24.07.2019 г. е изпратено съвместно писмо от КЕВР и РАЕ до „Ай Си Джи Би“ АД по електронна поща, с искане дружеството да актуализира таблицата и фигурата към т. 4.2. от Окончателното съвместно решение и да осигури писменото съгласие на търговците с промяната в решението.

В КЕВР е получено писмо с вх. № Е-15-59-3 от 02.08.2019 г. от „Ай Си Джи Би“ АД (с изх. № VIII-02 от 02.08.2019 г. на „Ай Си Джи Би“ АД), което съдържа искане за изменение на Окончателното съвместно решение на КЕВР и РАЕ от 08.08.2018 г., като е представено конкретно предложение за изменение на таблицата и фигурата по т. 4.2. от съвместното решение.

Предвид гореизложеното могат бъдат направени следните констатации:

С Решение № Р-ВО-2 от 08.08.2018 г. КЕВР е изменила Решение № Р-ВО-1 от 29.05.2018 г., като е предоставила временно освобождаване на „Ай Си Джи Би“ АД от задълженията за: независимост на оператора по чл. 81в от ЗЕ, предоставяне на достъп и регулиране на цените на предоставяните услуги, в съответствие с правилата и условията на Част четвърта от Окончателното съвместно решение на КЕВР и РАЕ по подадено заявление за освобождаване от „Ай Си Джи Би“ АД. Окончателното съвместно решение на двата НРО е съобразено с Решение от 25.07.2018 г. С(2018) 5058 final на ЕК относно освобождаване на междусистемна връзка Гърция – България от изискванията за достъп на трети страни, регулирани тарифи и отделяне по собственост.

Съгласно чл. 36, параграф 9, изречение последно от Директива 2009/73/ЕО, съответно чл. 172е, ал. 6 от ЗЕ, както и видно от т. 4.5.2. от Окончателното съвместно решение, решението за освобождаване, съответно решението на ЕК, губи силата си 2 години от приемането, ако в рамките на този срок не е започнало изграждането на инфраструктурата или ако в срок 5 години от приемането му инфраструктурата не е въведена в експлоатация, освен ако забавянето се дължи на значителни пречки, които са извън контрола на лицето, на което е предоставено освобождаване.

Съгласно чл. 99, т. 2 и чл. 102, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 36 от Директива 2009/73/ЕО, съответно чл. 172г, ал. 2 от ЗЕ, искането на „Ай Си Джи Би“ АД за изменение на Раздел 4.5., точка 1 от Окончателното съвместно решение следва да бъде разгледано с оглед наличието на нови обстоятелства от съществено значение за издаване на решението за освобождаване, които не са могли да бъдат известни при постановяването му. „Ай Си Джи Би“ АД е посочило обстоятелства, които доказват, че ситуацията по отношение първоначалното предвиждане на времевия график за проекта за изграждане на IGB се е променила. Това е довело до невъзможност строителството на новата инфраструктура да започне до края на 2018 г. и съответно води до реално забавяне на ДТЕ, посочена в Окончателното съвместно решение. В т. 4.5. от това решение, неразделна част от Решение № Р-ВО-2 от 08.08.2018 г. на КЕВР, по отношение датата на търговска експлоатация е прието, че IGB ще влезе в експлоатация не по-късно от 01 юли 2020 г. В тази връзка и предвид изложените от „Ай Си Джи Би“ АД аргументи за необходимост от изменение на датата на търговска експлоатация, е обосновано т. 4.5.1 от Окончателното съвместно решение да бъде изменена на дата, попадаща във времеви период, започващ от 31 декември 2020 г. и не по-късно от 1 юли 2021 г., като вместо „1. Дата на търговска експлоатация – IGB ще влезе в експлоатация не по-късно от 01 юли 2020 г.“ да се чете: „1. 1. Дата на търговска експлоатация – IGB ще влезе в експлоатация на 31 декември 2020 г. (целева ДТЕ) и не по-късно от 01 юли 2021 г.“. Това изменение е в рамките на предвидения в т. 4.5.2. от Окончателното съвместно решение срок от 5 години от приемането на решението на ЕК (Решение от 25.07.2018 г. (С (2018) 5058 окончателно) за въвеждане в експлоатация на инфраструктурата, като се очаква изграждането на инфраструктурата да е започнало в рамките на 2 години от решението.

Във връзка с горното, следва крайната дата да се промени на 31 декември 2020 г. (целева ДТЕ) и не по-късно от 01 юли 2021 г. в точка 4.1.1. и да бъдат направени съответните изменения и допълнения в Окончателното съвместно решение в точка 4.2., Таблица 1 и точка 4.2., Фигура 1. Тези изменения водят до запазване на 25-годишния период на освобождаването, считано от реалната ДТЕ, което от своя страна не следва да се отрази на тарифите. Предвид факта, че действащият раздел 4.2., таблица 1, колона „Период от“ от Окончателното съвместно решение от 08.08.2018 г. съдържа посочване на конкретни дати, „Ай Си Джи Би“ АД ще уведоми търговците за реалната ДТЕ чрез механизма, предвиден в Договора за пренос на газ, което търговците подписват с дружеството.

Предвид процедурата по приемане на окончателно решение за предоставяне на освобождаване съгласно Директива 2009/73/ЕО и чл. 172г – чл. 172е от Закона за енергетиката, решението на КЕВР следва да бъде нотифицирано на Европейската комисия.

Предвид гореизложеното, на основание чл. 36, параграф 9 от Директива 2009/73/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 година относно общите правила за вътрешния пазар на природен газ, чл. 99, т. 2 и чл. 102, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 13, ал. 8, чл. 21, ал. 1, т. 25, чл. 172г, чл. 172д и чл. 172е от Закона за енергетиката,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Приема Съвместно решение на Комисията за енергийно и водно регулиране и Регулаторния орган за енергия на Гърция за изменение на Окончателното съвместно решение на Комисията за енергийно и водно регулиране и Регулаторния орган за енергия на Гърция по заявление за освобождаване от „Ай Си Джи Би“ АД, неразделна част от Решение № Р-ВО-2 от 08.08.2018 г. на КЕВР, в частта му по Част 4, т. 4.1.1, т. 4.2., Таблица 1 и Фигура 1 и т. 4.5.1, неразделна част от настоящото решение.

2. Настоящото решение да се съобщи на Регулаторния орган за енергия на Гърция и на Европейската комисия, както и да се публикува на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране.

Решението подлежи на обжалване в 14 (четиринадесет) дневен срок пред Административен съд София-град.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА