



РЕШЕНИЕ
№ И4-Л-010
от 06.02.2020 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 06.02.2020 г., като разгледа заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-73 от 16.10.2019 г. за продължаване срока на лицензия за дейността „пренос на топлинна енергия“, подадено от „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД и събраните данни от проведеното открито заседание на 29.01.2020 г., установи следното:

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-73 от 16.10.2019 г. от „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД за продължаване срока на лицензия № Л-010-05 от 17.10.2000 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“ с 20 години на основание чл. 56, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетика (ЗЕ), във връзка с чл. 67, ал. 1 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ).

Със заповед № 3-Е-221 от 24.10.2019 г. на председателя на КЕВР е създадена работна група със задача да проучи обстоятелствата, съдържащи се в заявлението и приложенията към него.

С писмо с изх. № Е-ЗЛР-ПД-73 от 21.11.2019 г. от заявителя е поискано да представи допълнителна информация и документи, които са представени с писмо с вх. № Е-ЗЛР-ПД-73 от 05.12.2019 г.

Резултатите от извършения анализ на заявлението и приложенията към него са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-46 от 15.01.2020 г., приет с решение на КЕВР на закрито заседание по Протокол № 17 от 23.01.2020 г., т. 4, и публикуван на интернет страницата на Комисията.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ на 29.01.2020 г. е проведено открито заседание, на което е присъствал представител на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД. Същият не е направил възражения по фактите, обстоятелствата и изводите, отразени в приетия доклад, както и не е постъпило писмено становище.

След обсъждане и анализ на всички събрани в хода на административното производство данни и доказателства, Комисията приема за установено следното:

От представеното удостоверение за актуално състояние и от извършената служебна справка в Търговския регистър, воден от Агенцията по вписванията към Министерството на правосъдието, е видно, че „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2, т. 1 от Търговския закон, като не е в производство по несъстоятелност или ликвидация. „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е еднолично акционерно дружество, с ЕИК 115016602, със седалище и адрес на управление: Република България, област Пловдив, община Пловдив, гр. Пловдив 4000, район Централен, ул. „Христо Г. Данов“ № 37, с предмет на дейност: производство и пренос на топлинна енергия, комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, поддържане и експлоатация на газопроводи ниско налягане и други дейности и услуги, обслужващи основните дейности. Капиталът на дружеството е в размер на 28 000 000 лева, разпределен в 140 000 поименни акции, всяка с номинална стойност 200 лв. Едноличен собственик на капитала е ЕВН България Фернверме Холдинг ГмбХ, чуждестранно юридическо лице, държава: Австрия. Управлява се по едностепенна система на управление - от съвет на директорите.

„ЕВН България Топлофикация“ ЕАД (ЕВН ТР) е титуляр на следните лицензи:

- С Решение на КЕВР № Л-506 от 31.10.2018 г. е прекратена лицензия № Л-011-03 от 17.10.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и лицензия № Л-012-02 от 17.10.2000 г. за дейността „производство на топлинна енергия“ и е издадена лицензия № Л-506-03 от 31.10.2018 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ за срок от 25 (двадесет и пет) години чрез енергийни обекти: ТЕЦ „Пловдив Север“ и ОЦ „Пловдив Юг“ с обща инсталирана електрическа мощност 80 MW_e и обща инсталирана топлинната мощност – 297 MW_t.

- лицензия № Л-010-05 от 17.10.2000 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“ на територия в гр. Пловдив за срок от 20 (двадесет) години, изменена с решение № И1-Л-010-05 от 16.01.2002 г. и № ИЗ-Л-012 от 29.10.2014 г. Съгласно условията на лицензията същата влиза в сила от датата, на която изтича определеният от закона срок за обжалване на решението за издаването ѝ, а именно от 17.11.2000 г., поради което срокът ѝ изтича на 17.11.2020 г.

С Решение № БП-2 от 31.10.2018 г. Комисията е одобрила бизнес план на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД за периода 2018 г. - 2022 г. за дейностите по двете лицензии.

Дружеството е обосновоало искането си за продължаване на срока на лицензията за пренос на топлинна енергия със следните мотиви:

Поетапно въвеждане в експлоатация на водните топлопреносни мрежи (ТПМ) за отопление и битово горещо водоснабдяване на сгради в административните райони на гр. Пловдив е започнало през 1978 г. В южния топлофикационен район на града въвеждането в експлоатация на водните ТПМ е след 1982 г. Мрежата е била двутръбна, затворена, кръгова и положена предимно в непроходими канали. Изграден е бил комуникационен колектор – проходим, с дължина 5 km. Към края на 2007 г. дължината на топлопреносната мрежа е била 156 km.

В края 2019 г. общата дължина на трасетата на мрежата е достигнала 182 km. Около 20% от топлопроводите са от предварителни изолирани тръби, положени по новата модерна безканална технология, с вградени метални проводници за система за следене на течовете.

Дружеството притежава и развива ТПМ и снабдява с топлинна енергия над 31 000 клиенти на територията гр. Пловдив. През 2018 г. е изпълнен и последният етап по изграждането на втора градска магистрала. Проектът е осъществен в рамките на четири поредни години и представлява част от концепцията на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД за изграждане на кръгова схема на топлопреносната мрежа на гр. Пловдив. Новият разпределителен топлопровод осигурява двустранно захранване на консуматорите в централната част на града и обектите, южно от центъра на гр. Пловдив, и дава възможност за присъединяване на нови клиенти, чрез изграждане на топлопреносна мрежа в нетоплофициран район на гр. Пловдив. Изградени са нови 2 063 m топлопреносна мрежа и са монтирани 22 бр. нови абонатни станции (АС). Към настоящия момент топлопреносната мрежа в гр. Пловдив е 182 km със 1 222 модернизиращи АС. „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е инвестирало в разширение на топлопреносната мрежа в гр. Пловдив за присъединяване към централната топлопреносна мрежа на детски заведения, общински и държавни сгради, жилищни сгради.

Приоритет на дружеството е поддържането и развитието на постигнатите показатели, следвайки световните тенденции за устойчиво развитие, енергийна ефективност и минимален екологичен отпечатък на своята дейност.

С цел надеждно и ефективно предоставяне на екологична и комфортна алтернатива за отопление, дружеството е инвестирало в редица мероприятия по ремонта и оптимизацията на съществуващите съоръжения. В етап на изпълнение е изграждането на заместващи мощности. Подготвени и въведени са системи за качество, гарантиращи безопасно производство в съответствие с екологичните норми и стремежа към висока удовлетвореност на клиентите. „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД поема ангажимент да продължи да снабдява клиентите си чрез по-сигурна топлопреносна мрежа, давайки своя принос за качеството на въздуха в гр. Пловдив. Централизираното топлоснабдяване е

разпознато като екологично и икономично решение за европейските градове и това е подчертано в наскоро приетия пакет от нормативни предложения на Европейската Комисия, озаглавен „Чиста енергия за всички европейци“. Топлофикационните централи, разположени в близост до жилищни райони, са от голяма полза за опазване чистотата на атмосферния въздух, тъй като заменят голям брой индивидуални отоплителни системи, които имат ниски комини и неконтролирано изгаряне на горива – неефективен и замърсяващ метод на отопление. Мерките за подобряване на ефективността на съществуващата система в нейната цялост водят до спестяване на първична енергия чрез модернизацията на инсталациите за производство, до повишаване ефективността на горивните процеси и рехабилитацията на мрежата. Ефектът от това е, че въздухът в града с централно отопление е много по-чист отколкото, ако се използва индивидуално отопление във всяко жилище.

„ЕВН България Топлофикация“ ЕАД разполага и поддържа необходимата организационна структура, материални и нематериални ресурси (вкл. компютри и софтуери, комуникационна инфраструктура и др.), персонал с подходяща квалификация и опит за извършване на дейността „пренос на топлинна енергия“.

„ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е представило подробна информация относно структурата на персонала на дружеството към 30.11.2019 г., като е посочило, че пряко с дейността по пренос на топлинна енергия са заети 36 сътрудника от:

- Център „Услуги за клиентите“ и
- Център „Продажба на топлинна енергия и услуги“

Дружеството има сключен договор с „ЕВН Център за услуги“ ЕООД за определени спомагателни дейности от административно и техническо естество.

В случаите, когато ЕВН ТР е възложил с договор изпълнението на отделни части от лицензионната дейност или на други, свързани с нея дейности на трети лица, лицензиантът носи пълна имуществена и административна отговорност за изпълнението на тези дейности.

Също така ЕВН ТР има сключени договори за предоставяне изпълнението на дейности по лицензията на трети лица, във връзка с изпълнение на разпоредбите на Правилата за търговия с електрическа енергия и обслужване на клиентите с единна точка на контакт при услуги от комуналния сектор.

За ограничаване на загубите на топлоносител се извършват множество дейности по локализация и отстраняване на пробивите и неплътностите по ТПМ. Немалка част от загубите на топлоносител, респективно на топлинна енергия, се дължи на пробиви, чиито мащаб представлява риск за нормалната работа на топлоснабдителната система. Тези загуби се определят като аварии.

С тези дейности целогодишно е ангажирано специализирано звено, което разполага с необходимата подготовка, квалификация и технически средства за откриване и отстраняване на неплътности и пробиви.

Като част от инвестиционната програма на дружеството, с цел намаляване на технологичните загуби, подобряване на инфраструктурата, се предвижда за изпълнение и план за развитие и рехабилитация на топлопреносната мрежа.

В подкрепа на искането дружеството е представило следните документи:

1. Обосновка на предложението за продължаване срока на лицензията;
2. Решение на управителния орган от 18.09.2019 г. за продължаване срока на лицензия № Л-010-05 от 17.10.2000 г. за пренос на топлинна енергия на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД;
3. Одобрен бизнес план на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД за периода 2018 г. – 2022 г.;
4. Карта и описание на границите на територията на лицензията на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД;
5. Списък и технически характеристики на обектите, чрез които се осъществява лицензионната дейност;
6. Места на присъединяване на топлопреносната мрежа към производствените съоръжения на производителя;
7. Места на измерване и измервателна система за топлинната енергия между

преносната мрежа и производителите на топлинна енергия;

8. Инвестиционна и ремонтна програма 2019 г.;

9. Извлечение от инвентарна книга и документи, удостоверяващи собствеността или правото на ползване;

10. Разрешения за ползване и удостоверения за въвеждане в експлоатация на топлопроводи и АС за периода 2012 г. – 2018 г.;

11. Списък на абонатни станции и топлопроводи, собственост на трети лица, подлежащи на изкупуване, съгласно чл. 137, ал. 3 и § 4 от ПЗР на ЗЕ.

ТЕХНИЧЕСКИ АСПЕКТИ:

„ЕВН България Топлофикация“ ЕАД извършва лицензионната си дейност чрез 182 km топлопроводи и 1 222 модернизирани АС. Дружеството притежава и развива топлопреносната мрежа на територия в гр. Пловдив и снабдява с топлинна енергия над 31 000 клиенти. В инвестиционния план са предвидени средства за бъдещо разширение и рехабилитация на мрежата. Дружеството поддържа топлопреносната мрежа в добро техническо състояние. Разполага и с необходимата организационна структура, персонал с подходяща квалификация и опит за извършване на дейността „пренос на топлинна енергия“. „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД притежава лицензия № Л-506-03 от 31.10.2018 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ чрез енергийни обекти: ТЕЦ „Пловдив Север“ и ОЦ „Пловдив Юг“, за срок от 25 (двадесет и пет) години, който надвишава поискания от дружеството нов срок на лицензията за пренос на топлинна енергия.

С оглед на гореизложеното срокът на лицензия № Л-010-05 от 17.10.2000 г. за пренос на топлинна енергия може да бъде удължен с 20 (двадесет) години, считано от 17.11.2020 г.

„ЕВН България Топлофикация“ ЕАД притежава технически възможности да продължи да изпълнява дейността по лицензията за пренос на топлинна енергия през новия срок чрез топлопреносна мрежа на територия в гр. Пловдив, която е описана в Приложение № 2 към лицензията.

ПРАВНИ АСПЕКТИ:

При продължаване на срока на лицензията, съгласно чл. 69, ал. 1 от НЛДЕ, Комисията следва да прецени изпълнението на изискванията и задълженията по действащата лицензия и дали заявителят ще продължи да отговаря на условията за упражняване на лицензията за новия ѝ срок, а именно да е лице, регистрирано по Търговския закон, което притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията, да има вещни права върху енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността и да е представило доказателства, че енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността по лицензията, отговарят на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда. На основание чл. 69, ал. 4 от НЛДЕ в производството за продължаване на лицензия се прилагат съответно редът и сроковете за подаване, разглеждане и решаване на искане за издаване на лицензия. Съгласно чл. 69, ал. 3 от НЛДЕ с решението за продължаване на срока на лицензията Комисията определя условията за осъществяване на лицензионната дейност за новия срок.

Предвид изложеното по-горе, „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е търговец по смисъла на Търговския закон, не е в производство по несъстоятелност или ликвидация и КЕВР не му е отнемала или отказвала издаването на лицензия за същата дейност, поради което продължаването на срока на издадената лицензия няма да е в противоречие с разпоредбите на чл. 40, ал. 4, т. 1, 2 и 3 от ЗЕ.

Заявителят е посочил, че лицензионната дейност ще се осъществява чрез подробно описани в заявлението основни съоръжения на територията на гр. Пловдив, чрез които до настоящия момент е осъществявал дейността по пренос на топлинна енергия. За удостоверяване на вещните си права върху енергийните обекти, чрез които ще се

осъществява дейността по лицензията, дружеството е представило извлечение от инвентарна книга, копия от договори за изкупуване на енергийни обекти, документи за въвеждане на строежи в експлоатация, издадени при условията и по реда на ЗУТ, списък на абонатни станции и топлопроводи, собственост на трети лица, подлежащи на изкупуване, съгласно чл. 137, ал. 3 и § 4 от ПЗР на ЗЕ.

ИКОНОМИЧЕСКИ АСПЕКТИ:

Съгласно представения предварителен годишен финансов отчет за 2019 г. „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД очаква от осъществяване на дейността да реализира печалба в размер на 15 227 хил. лв.

През 2019 г. общите активи спрямо 2018 г. се увеличават на 110 896 хил. лв. от 95 922 хил. лв. или с 15,61% в резултат на увеличени машини, съоръжения и оборудване.

Нетекущите задължения се увеличават през 2019 г. на 27 544 хил. лв. спрямо 2018 г., когато са 20 094 хил. лв., докато текущите задължения намаляват на 24 660 хил. лв. от 32 219 хил. лв. за 2018 г.

Собственият капитал на дружеството се увеличава от 43 609 хил. лв. за 2018 г. на 58 692 хил. лв. за 2019 г., вследствие на прогнозирания положителен финансов резултат.

В тази връзка, съотношението собствен капитал и дълготрайни активи за 2019 г. е 0,68, което означава, че дружеството не разполага с достатъчно собствени средства за придобиване на нови нетекущи активи.

Коефициентът на обща ликвидност за 2019 г. (съотношението между краткотрайни активи и краткосрочни пасиви) е 0,98 което показва, че дружеството все още не разполага с достатъчно свободни оборотни средства да обслужва текущите си задължения.

Съотношението между собствен капитал и краткосрочни и дългосрочни пасиви е 1,12, което показва, че дружеството разполага с достатъчно собствен финансов ресурс да обезпечи обслужването на дългосрочните и краткосрочните си задължения.

Структурата на пасива в 2019 г. е 53% собствен капитал и 47% привлечен капитал, а през 2018 г. е в съотношение 45% собствен капитал и 55% привлечен капитал.

Финансови аспекти за периода 2019 г.-2022 г. от одобрения бизнес план 2018 г. - 2022 г. на дружеството

1. Прогнозирани финансови параметри

От представения финансов модел за периода 2019 г. – 2022 г. със заявлението за издаване на лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия е видно, че от 2019 г. във всяка година от осъществяване на дейността прогнозира да реализира положителни финансови резултати. Приходите от продажба на топлинна енергия нарастват през 2022 г. с 23,37% спрямо 2019 г.

Приходите от продажби са формирани при количества в съответствие с производствената програма и продажни цени, калкулирани в съответствие с прогнозната цена на природния газ, така че полученият брутен марж да покрие необходимите условно-постоянни разходи на дружеството и да гарантира възвръщаемост на инвестирания капитал.

При така заложените от дружеството ценови параметри се очаква брутният марж от 2019 г. да се движи в порядъка 39-44% от очакваните приходи от продажба, като достигне 35 353 хил. лв. през 2022 г.

2. Финансови показатели, изчислени на база балансова структура

Анализът на финансовите показатели, изчислени на база прогнозна балансова структура в периода 2019 г. – 2022 г., показва, че дружеството в периода подобрява общата ликвидност и ще разполага със собствени оборотни средства, с които да обслужва текущите си задължения, както и е в състояние да обезпечи обслужването на задълженията си със собствен финансов ресурс.

3. Размер и начин на финансиране на предвидените инвестиции

Прогнозираните инвестиционни разходи на дружеството за периода 2019 г. - 2022 г. общо са 55 259 хил. лв., разпределени по години и източници на финансиране, като за

финансовото обезпечение и изпълнение на посочените инвестиции се прогнозира реинвестиране на капитализираната част от печалбата след данъчно облагане и привлечени средства.

Въз основа на гореизложеното може да се направи извод, че „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД предвид заложените прогнозни финансови резултати от дейността във всяка година в периода 2019 г. – 2022 г. ще притежава финансови възможности за осъществяване и развитие на лицензионната дейност „пренос на топлинна енергия“.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 56, ал. 1, т. 1, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката и чл. 69, ал. 2, т. 1 и ал. 3 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. **ПРОДЪЛЖАВА** срока на лицензия № Л-010-05 от 17.10.2000 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“, издадена на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД, с ЕИК 115016602, със седалище и адрес на управление: Република България, област Пловдив, община Пловдив, гр. Пловдив 4000, район Централен, ул. „Христо Г. Данов“ № 37, с 20 (двадесет) години, считано от 17.11.2020 г.

2. **ОПРЕДЕЛЯ** условията за осъществяване на лицензионната дейност за новия срок, като одобрява актуализиран текст на лицензията, приложение към настоящото решение.

3. Във връзка с решенията по т. 1. и т. 2. одобрява актуализирани приложения към лицензията, които са приложения и към настоящото решение.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд – София град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

доц. Д-р Иван Н. Иванов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Росица Тоткова