



**РЕШЕНИЕ**

**№ И2-Л-084**

**от 18.06.2020 г.**

**КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

на закрито заседание, проведено на **18.06.2020 г.**, като разгледа заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-14 от 19.02.2020 г. за продължаване срока на лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-12 от 19.02.2020 г. за продължаване срока на лицензия за дейността „пренос на топлинна енергия“, подадени от „Топлофикация - Сливен“ ЕАД, и събраните данни от проведеното открито заседание на **10.06.2020 г.**, установи следното:

В Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е постъпило заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-14 от 19.02.2020 г. от „Топлофикация - Сливен“ ЕАД за продължаване срока на лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-12 от 19.02.2020 г. за продължаване срока на лицензия за дейността „пренос на топлинна енергия“, на основание чл. 56, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ), във връзка с 67, ал. 1 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ).

Доколкото подадените заявления от „Топлофикация - Сливен“ ЕАД са свързани, на основание чл. 32 от Административнопроцесуалния кодекс, същите се разглеждат в едно административно производство.

Резултатите от извършения анализ на заявленията и приложенията към тях са отразени в Доклад с вх. № Е-Дк-405 от 20.05.2020 г., приет с решение на КЕВР на закрито заседание по Протокол № 109 от 28.05.2020 г., т. 2, и публикуван на интернет страницата на Комисията.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ на 10.06.2020 г. е проведено открито заседание, на което чрез програмата за съобщения Skype, изпълнителният директор на „Топлофикация - Сливен“ ЕАД е посочил, че няма възражения и приема доклада.

**Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:**

„Топлофикация - Сливен“ ЕАД притежава лицензия № Л-084-03 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и лицензия № Л-085-05 от 21.02.2001 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“ на територия в град Сливен, всяка за срок от 20 години. Съгласно условията на лицензиите същите са в сила от датата, на която изтича определеният от закона срок за обжалване на решението за издаването им, а именно от 24.03.2001 г., поради което срокът им изтича на 24.03.2021 г.

От извършената служебна справка в Търговския регистър, воден от Агенцията по вписванията към Министерството на правосъдието, е видно, че „Топлофикация - Сливен“ ЕАД е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2, т. 1 от Търговския закон. „Топлофикация - Сливен“ ЕАД е еднолично акционерно дружество, с ЕИК 119004654, със седалище и адрес на управление: област Сливен, община Сливен, гр. Сливен 8800, ул. „Стефан Караджа“ № 23. Предметът на дейност на дружеството е: производство на електрическа и топлинна енергия, пренос на топлинна енергия и други дейности и услуги, обслужващи основните дейности; както и всяка друга незабранена от закона дейност. Дружеството с едностепенна система на управление -

съвет на директорите и се представява пред трети лица от изпълнителния директор. Размерът на капитала на дружеството е 4 966 419 лв. (четири милиона деветстотин шестдесет и шест хиляди четиристотин и деветнадесет лева) и е разпределен в 4 966 419 (четири милиона деветстотин шестдесет и шест хиляди четиристотин и деветнадесет) поименни акции, всяка с номинал 1 (един) лв. Едноличен собственик на капитала е Нерпана ЛТД., чуждестранно юридическо лице, държава: Кипър.

Видно от представените на основание чл. 11, ал. 2, т. 2 от НЛДЕ декларации от всички членове на съвета на директорите на „Топлофикация - Сливен“ ЕАД, същите не са лишени от правото да упражняват търговска дейност и не са осъждани с влязла в сила присъда за престъпление против собствеността или против стопанството.

Съгласно представената декларация от изпълнителния директор на „Топлофикация - Сливен“ ЕАД, представяваното от него дружество не е в производство по несъстоятелност. След извършена служебна справка в Търговския регистър към Агенцията по вписванията се установи, че дружеството не е в производство по ликвидация.

КЕВР не е отнемала лицензии и не е отказвала издаването на лицензии на дружеството за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и дейността „пренос на топлинна енергия“.

**I. Със заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-14 от 19.02.2020 г. „Топлофикация - Сливен“ ЕАД е поискало продължаване срока на лицензия № Л-084-03 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“.**

Заявлението е подадено в срока по чл. 42, ал. 2 от ЗЕ, на основание чл. 56, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, като дружеството е поискало продължаване срока на издадената лицензия с 20 (двадесет) години.

**Дружеството е обосновоало искането си със следните мотиви:**

#### **Производствени мощности**

*„Топлофикация - Сливен“ ЕАД разполага с необходимите основни и спомагателни съоръжения, обезпечавачи производството на електрическа и топлинна енергия в съответствие с нуждите на пазара и потребностите на клиентите на дружеството. Техническото състояние на енергийните съоръжения, използвани в производствената дейност, отговаря на нормативните изисквания.*

#### **Нуждите на пазара на електроенергия и топлоенергия**

*В рамките на югоизточната географска част на страната, топлоелектрическата централа на „Топлофикация - Сливен“ ЕАД е една от значимите работещи енергийни мощности. С работата на „Топлофикация - Сливен“ ЕАД се обезпечават сигурността на електроснабдяването и се осигуряват по-ниски технологични разходи по преноса на електрическа енергия за „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД.*

*Съвместно с производството на електрическа енергия, „Топлофикация- Сливен“ ЕАД произвежда и топлинна енергия, като чрез основното и спомагателно оборудване се обезпечават и захранване на топлопреносната мрежа, която има над 14 000 клиенти.*

#### **Екологично съответствие**

*За експлоатацията на съоръженията в „Топлофикация - Сливен“ ЕАД има издадено Комплексно разрешително № 510-Н1/2018 г., актуализирано с Решение № 510-Н1-ИО-А1/2019 г., издадено от Изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по околна среда.*

#### **Квалифициран персонал**

*„Топлофикация - Сливен“ ЕАД разполага с квалифициран персонал за експлоатация на производствените мощности, поддръжка на оборудването, както и с опитен управленски екип, осъществяващ планирането и организацията на дейността на дружеството. Общият брой на работниците и служителите в „Топлофикация - Сливен“ ЕАД е 300 човека, които са добри професионалисти, повечето от тях със стаж над десет години, познаващи спецификата на извършваната работа и стремящи се към качествено и точно изпълнение на възложената работа.*

#### **ТЕХНИЧЕСКИ АСПЕКТИ:**

Към момента общата инсталирана електрическа мощност е 30 MW, а общата

инсталирана топлинна мощност е 484,8 MW.

В централата са инсталирани следните основни съоръжения:

- два броя Енергийни парогенератори /ЕПГ/ – 1В160/100, пуснати в експлоатация през 1969 г. и 1971 г.;
- един брой Турбогенератор /ТГ/: ТГ 1 (ПТ 30), година на пуск 1969 г.
- два броя Водогрейни котли /ВК/ – ВК 1 (ВК 100), пуснат в експлоатация през 1993 г. и ВК 2 (КВГМ), пуснат в експлоатация през 1984 г.;
- един брой Промислен парен котел /ППК/ – КМ12-4 пуснат в експлоатация през 1978 г.

**Относно поискания от дружеството 20-годишен срок на лицензията за производство на електрическа и топлинна енергия следва да се отчете следното:**

- Основното оборудване на централата се поддържа в добро техническо състояние, извършват се своевременно прегледи, ремонт и поддръжка на съоръженията.

- Дружеството разполага с квалифициран и обучен експлоатационен персонал.

Дружеството е представило работните часове на основните съоръжения, които са в добро техническо състояние и имат остатъчен ресурс за нормална работа на централата.

**С оглед на горното дружеството ще притежава технически възможности през новия 20-годишен срок, поради което срокът на лицензия Л-084-03 от 21.02.2001 г. за производство на електрическа и топлинна енергия може да бъде удължен с нови 20 (двадесет) години, считано от 24.03.2021 г., при спазване на нормативните изисквания за експлоатация и ремонт на основните съоръжения в централата и екологичните норми.**

**II. Със заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-12 от 19.02.2020 г. „Топлофикация - Сливен” ЕАД е поискало продължаване срока на лицензия № Л-085-05 от 21.02.2001 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“.**

Заявлението е подадено в срока по чл. 42, ал. 2 от ЗЕ, на основание чл. 56, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, като дружеството е поискало продължаване срока на издадената лицензия с 20 (двадесет) години.

**Дружеството е обосновало искането си със следните мотиви:**

*„Топлофикация-Сливен” ЕАД доставя топлинна енергия с топлоносители пара и гореща вода на територията на град Сливен. Дружеството има изградена топлопреносна мрежа за гореща вода в следните квартали и зони: част от Център; кв. „Младост”; кв. „Дружба”; кв. „Сини камъни”; кв. „Българка”; кв. „Стоян Заимов”; кв. „Даме Груев”.*

*През последните 20 – 25 години, след настъпилите икономически процеси, довели до реструктуриране на промишленото производство в страната и града, ползващите, чрез източна промишлена парна и водна магистрала, и южна промишлена парна и водна магистрала, са прекратили потреблението, поради тяхното закриване или драстично намаление на производствената си дейност.*

*С цел компенсирание продажбите на отпадналите икономически субекти, от 2009 г. дружеството е извършило нови присъединявания и повторно присъединяване на сгради етажна собственост, които дълги години не са ползвали услугите му.*

*Към 31.12.2019 г. дружеството доставя топлинна енергия на:*

- 20 броя стопански клиенти,
- 64 броя бюджетни организации - детски градини, ясли, социални домове, училища, здравни заведения, и
- 14 000 броя битови клиенти, присъединени чрез 410 абонатни станции.

*Дял от общото потребление на топлинна енергия с гореща вода по видове клиенти:*

- Стопански- 5 %;
- Бюджетни- 13 %;
- Битови- 82 %.

*Обща дължина на топлопреносната мрежа е 39 103 метра, в т.ч. 8 851 метра магистрални топлопроводи и 30 262 метра топлофикационни отклонения.*

*Дължина на тръбопровода за пара до „Е. Миролио” ЕАД - 850 метра.*

*Техническото състояние на топлопреносната мрежа и абонатните станции е добро.*

*Техническото обслужване и експлоатация на съоръженията се извършва от цех „Ремонт 2” с общ брой заети в него 31. Обслужването на клиентите във връзка с индивидуалните имоти, отчети на средства за дялово разпределение и други се извършва от отдел с общ брой 17. Заетият персонал на дружеството е с нужната квалификация за извършване на дейностите при изпълнение на лицензионните си задължения.*

#### **ТЕХНИЧЕСКИ АСПЕКТИ:**

Преносът на топлинна енергия с топлоносител гореща вода от централата до консуматорите на гр. Сливен се осъществява от топлопреносна мрежа с обща дължина 39 103 м. Техническото състояние на водната топлопреносна мрежа е добро.

Общият брой на абонатните станции е 494 бр., чрез които са присъединени 14 000 броя битови клиенти, 64 броя бюджетни организации и 20 броя стопански клиенти. Отчитането на топлинната енергия се извършва по системата „дялово разпределение“.

Дружеството разполага с квалифициран и обучен експлоатационен персонал.

**Относно поискания от дружеството 20-годишен срок на лицензията за пренос на топлинна енергия:**

„Топлофикация - Сливен“ ЕАД извършва лицензионната си дейност на територия в гр. Сливен и снабдява с топлинна енергия 14 084 клиенти. Предвидени са за следващия 5-годишен период да се извършат инвестиции в топлопреносната мрежа в размер на 1 440 хил. лв. Дружеството поддържа мрежата в добро техническо състояние. Разполага с необходимия персонал, работещ по поддръжката и експлоатацията на топлопреносната мрежа и за работа с клиенти.

**С оглед на горното дружеството ще притежава технически възможности през новия 20-годишен срок за извършване на дейността по лицензията, поради което срокът на лицензия № Л-085-05 от 21.02.2001 г. за пренос на топлинна енергия може да бъде удължен с нови 20 (двадесет) години, считано от 24.03.2021 г.**

Дружеството е представило към заявлението за продължаване на срока на лицензиите бизнес план за периода 2020 г. – 2024 г., който се разглежда в отделно административно производство от състав „Енергетика“ на КЕВР. За целите на настоящото производство представеният бизнес план се разглежда с оглед установяване възможностите на дружеството за изпълнение на лицензионните дейности за новия срок.

#### **ПРАВНИ АСПЕКТИ:**

При продължаване на срока на лицензията, съгласно чл. 69, ал. 1 от НЛДЕ, Комисията следва да прецени изпълнението на изискванията и задълженията по действащата лицензия и дали заявителят ще продължи да отговаря на условията за упражняване на лицензията за новия ѝ срок, а именно да е лице, регистрирано по Търговския закон, което притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията, да има вещни права върху енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността и да е представило доказателства, че енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността по лицензията, отговарят на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда. На основание чл. 69, ал. 4 от НЛДЕ в производството за продължаване на лицензия се прилагат съответно редът и сроковете за подаване, разглеждане и решаване на искане за издаване на лицензия. Съгласно чл. 69, ал. 3 от НЛДЕ с решението за продължаване на срока на лицензията Комисията определя условията за осъществяване на лицензионната дейност за новия срок.

Предвид изложеното по-горе, „Топлофикация - Сливен” ЕАД е търговец по смисъла на Търговския закон, не е в производство по несъстоятелност или ликвидация и КЕВР не му е отнемала или отказвала издаването на лицензии за същите дейности, поради което продължаването на срока на издадените лицензии няма да е в противоречие с разпоредбите на чл. 40, ал. 4, т. 1, 2 и 3 от ЗЕ.

Заявителят е посочил, че лицензионните дейности ще се осъществяват чрез подробно

описани в заявлението основни съоръжения на площадката на „Топлофикация - Сливен“ ЕАД и на територията на гр. Сливен, чрез които до настоящия момент е осъществявал дейностите по производство на електрическа и топлинна енергия и пренос на топлинна енергия. За удостоверяване на вещните си права върху енергийните обекти, чрез които ще се осъществяват дейностите по лицензиите дружеството е представило заверено копие от акт за частна държавна собственост, както и извлечение от инвентарна книга.

#### **ИКОНОМИЧЕСКИ АСПЕКТИ:**

„Топлофикация - Сливен“ ЕАД е представило предварителен годишен финансов отчет за 2019 г. и прогноза за периода 2020 г. - 2024 г. Дружеството очаква от осъществяване на дейността през 2019 г. да реализира печалба в размер на 1 270 хил. лв., спрямо 2018 г., когато е отчетена загуба от 762 хил. лв. Дружеството прогнозира положителен финансов резултат във всички години на бизнес плана.

Очакваният финансов резултат от дейността на дружеството през 2019 г., спрямо 2018 г. е подобрен, вследствие на увеличените приходи от продажби на електрическа и топлинна енергия с 14,71% при ръст в стойността на общите разходи от оперативна дейност с 10,68%.

За периода на бизнес плана 2020 г. – 2024 г. дружеството е представило прогнозни годишни финансови отчети, от които е видно, че от 2020 г. във всяка година от осъществяване на дейността прогнозира да реализира положителен финансов резултат печалба, както следва: 2020 г. – 1 564 хил. лв.; 2021 г. – 2 028 хил. лв.; 2022 г. – 2 901 хил.лв.; 2023 г. – 2 272 хил. лв. и 2024 г. – 1 975 хил. лв.

Прогнозните приходи за периода на бизнес плана са определени на база на предвижданията на дружеството по отношение на производствената програма и цени на електрическа и топлинна енергия посочени в справки Приложение № 4 „ТИП в производството“ и Приложение № 5 „ТИП в преноса“.

Дружеството посочва, че през предстоящия период ще използва като основно гориво за изгаряне в енергийните котли въглища, смесвани с биомаса от различен вид и модифицирано енергийно гориво с перспектива през годините да се увеличава дялът на биомасата и модифицираното енергийно гориво за сметка на въглищата. Целта е намаляване на емисиите парникови газове, което да доведе до намаляване на разходите за тяхното закупуване, респективно да намали общите разходи за дейността.

За периода на бизнес плана, прогнозираната от дружеството събираемост на вземанията от продажби на електрическа енергия е 100%, а на топлинната енергия е: 60% от стопански, 97% от бюджетни клиенти и 94% от население.

**Въз основа на гореизложения анализ може да се направи извод, че „Топлофикация - Сливен“ ЕАД, при така заложените прогнозни финансови резултати от дейността, ще притежава финансови възможности за осъществяване и развитие на лицензионна дейност.**

**Предвид гореизложеното и на основание чл. 56, ал. 1, т. 1, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката и чл. 69, ал. 2, т. 1 и ал. 3 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,**

#### **КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

#### **РЕШИ:**

**1. ПРОДЪЛЖАВА** срока на лицензия № Л-084-03 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и на лицензия № Л-085-05 от 21.02.2001 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“, издадени на „Топлофикация - Сливен“ ЕАД, с ЕИК 119004654, със седалище и адрес на управление: област Сливен, община Сливен, гр. Сливен 8800, ул. „Стефан Караджа“ № 23, с 20 (двадесет) години, считано от датата на изтичане срока на лицензиите – 24.03.2021 г., при спазване на

нормативните изисквания за експлоатация и ремонт на основните съоръжения и екологичните норми.

2. **ОПРЕДЕЛЯ** условията за осъществяване на лицензионните дейности за новия срок, като одобрява актуализиран текст на лицензия № Л-084-03 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и на лицензия № Л-085-05 от 21.02.2001 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“, приложения към настоящото решение.

3. Във връзка с решенията по т. 1. и т. 2. одобрява актуализирани приложения към съответните лицензии, които са приложения и към настоящото решение.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд – София град в 14 (четирнадесет) дневен срок.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**РОСИЦА ТОТКОВА**