



РЕШЕНИЕ

№ И1-Л-442

от 07.10.2020 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 07.10.2020 г., като разгледа заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-40 от 09.07.2020 г. от „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД за изменение на лицензия № Л-442-03 от 30.03.2015 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, доклад с вх. № Е-Дк-713 от 04.09.2020 г. и събраните данни от проведеното открито заседание на 25.09.2020 г., установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-40 от 09.07.2020 г. от „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД за изменение на лицензия № Л-442-03 от 30.03.2015 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ), във връзка с чл. 61, ал. 2, т. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). Дружеството е поискало изменение на лицензията по отношение на енергийния обект, като бъдат извадени от лицензията основни производствени съоръжения, както следва: 1 брой енергиен парогенератор БКЗ 320-140 ГМ № 9 и 2 броя енергийни парогенератори БКЗ 320-140 ГМ7С № 10 и № 11, описани с технически и технологични характеристики в Приложение № 1 към Лицензия № Л-442-03 от 30.03.2015 г. Към заявлението са приложени следните документи: „Списък и технически характеристики на основни и спомагателни съоръжения в енергиен обект ТЕЦ „Лукойл Нефтохим Бургас“, обяснителна записка, решение на управителния съвет, амортизационен план, ревизионни актове, план за извеждане на съоръженията от експлоатация и копие на документ за платена такса.

Със Заповед № З-Е-117 от 14.07.2020 г. на председателя на Комисията е създадена работна група със задача да проучи обстоятелствата, съдържащи се в заявлението и приложенията към него, за установяване на допустимостта и основателността на искането за изменение на лицензията.

С писмо с изх. № Е-ЗЛР-И-40 от 17.07.2020 г. от заявителя е поискано да представи допълнителна информация, която е представена в КЕВР с писмо с вх. № Е-ЗЛР-И-40 от 27.07.2020 г.

Резултатите от извършения анализ на заявлението и приложенията към него са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-713 от 04.09.2020 г., приет с решение на КЕВР на закрито заседание по т. 2 от протокол № 202 от 18.09.2020 г. и публикуван на интернет страницата на Комисията.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ на 25.09.2020 г. е проведено открито заседание от разстояние на основание чл. 6а, ал. 1 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците и решение на КЕВР по Протокол № 175 от 05.08.2020 г., т. 8.

Предвид това, Комисията е поканила като страна по преписката лицата, представляващи „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД, за присъствено или виртуално участие в откритото заседание чрез програмата за съобщения Skype.

На откритото заседание присъствалите представители на „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД са изразили становище, че парогенератори (№ 9, № 10 и № 11) могат да бъдат изведени от експлоатация, без това да застраши енергийната сигурност, и по този повод са потвърдили искането на дружеството за изменение на лицензията с тяхното отпадане. Не са направили забележки по доклада и не са представили нови данни, факти и обстоятелства.

Въз основа на така предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

„Лукойл Нефтохим Бургас“ АД е акционерно дружество, надлежно учредено по реда на Търговския закон и вписано в Търговския регистър, воден от Агенцията по вписванията към Министерството на правосъдието с ЕИК 812114069, със седалище и адрес на управление: област Бургас, община Бургас, гр. Бургас, 8104. Предметът на дейност на дружеството е преработка на нефт, производство на нефтопродукти, нефтохимически продукти, полимери, синтетични влакна и съответната търговска дейност, отдаване под наем на движимо и недвижимо имущество, работа с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия с и от тях. Размерът на капитала е 99 397 192 лв., разпределен в 99 397 192 броя обикновени, безналични, поименни и неделими акции, с номинална стойност: 1 лв. Дружеството е с двустепенна система на управление - управителен съвет и надзорен съвет, като представляващ дружеството е Ильшат Миргазиянович Шарафутдинов, в качеството му на Председател на Управителния съвет.

„Лукойл Нефтохим Бургас“ АД е титуляр на лицензия № Л-442-03 от 30.03.2015 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, издадена със срок от 20 (двадесет) години.

С подаденото заявление „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД е поискало изменение на лицензията, като основание и мотиви в заявлението е посочено: неизползване на енергийните парогенератори ЕПГ № 9, ЕПГ № 10 и ЕПГ № 11 и изтичане на разрешения лимит работни часове за безопасна експлоатация на генериращите съоръжения.

Заявлението е подадено на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, съгласно който производство за изменение на лицензия може да се образува и по искане на лицензианта. Лицензиантът по същество е поискал изменение на лицензията в частта ѝ за обектите, с които се извършва лицензионната дейност. По силата на чл. 64, ал. 2 от НЛДЕ лицензиантът е длъжен да поиска изменение на лицензията при извеждане от експлоатация на генериращи мощности. Съгласно чл. 49, ал. 2, т. 1 от НЛДЕ списъкът и описанието на обекта или на обектите, с които се осъществява лицензионната дейност, с техните технически и технологични характеристики, е приложение към издадената лицензия. Всяко актуализиране в това приложение, по аргумент за противното от чл. 49, ал. 3 от НЛДЕ, се счита за изменение на лицензията, поради което към заявлението си „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД е представило актуализирано Приложение № 1 „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“.

Изменението на лицензията в частта, свързана с енергийния обект, няма да доведе до изменение на вида на лицензията – тя ще остане лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, както и няма да доведе до промяна в текстовата част на лицензията, а само до актуализиране на приложение № 1 към лицензията, в което се съдържа описанието на обектите, с които се осъществява лицензионната дейност, с техните технически и технологични характеристики.

Преди подаване на заявлението в КЕВР за изменение на издадената лицензия № Л-442-03 от 30.03.2015 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, в топлоелектрическата централа са в експлоатация следните основни съоръжения:

- два броя енергийни парогенератора – ЕПГ-2 и ЕПГ-3 – тип БКЗ 160-100-ГМ, въведени в експлоатация съответно през 1964 г. и 1965 г., с номинално паропроизводство от 160 t/h, проектно гориво: мазут и природен газ;

- четири броя енергийни парогенератора – ЕПГ-7, ЕПГ-8, ЕПГ-9 и ЕПГ-12 – тип БКЗ 320-140-ГМ, въведени в експлоатация съответно през 1970 г., 1971 г., 1971 г. и 2000 г., с номинално производство на пара – 320 t/h, проектно гориво: мазут (за ЕПГ-7, ЕПГ-8 и ЕПГ-9) и мазут и природен газ за ЕПГ-12.

- два броя енергийни парогенератора – ЕПГ-10 и ЕПГ-11 – тип БКЗ 320-140-ГМ7С, въведени в експлоатация през 1979 г. и 1983 г., с номинално производство на пара – 320 t/h, проектно гориво: мазут и природен газ;

- турбогенератори: ТГ-1 – тип ПТ 25-90/10М, година пуск: 2001 г.; ТГ-2 – тип Р12-90/10, година пуск: 1964 г.; ТГ-3 – тип ПТ 65/75-130/13, година пуск: 2005 г.; ТГ-4 – тип ПТ 60-130/13, година пуск: 1968 г.; ТГ-5 – тип Р50-130-1, година пуск: 1971 г. и ТГ-6 – тип Р50-130-1, година пуск: 1982 г.

В топлоелектрическата централа, собственост на „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД генериращите съоръжения са с инсталирана електрическа мощност от 257 MWe, а инсталираната топлинна мощност е 1 680 MWt.

„Лукойл Нефтохим Бургас“ АД е представило обосновка на искането, в която е посочено, че то е най-голямото структуроопределящо предприятие за преработка на нефт в България. ТЕЦ, собственост на дружеството е изграден в периода 1964 г. до 1983 г. и покрива нуждите от топлинна енергия за химическите инсталации. Непрекъснатият производствен процес на централата се определя от спецификата на технологичните процеси за преработка на нефта. Поради това е изпълнена колекторна схема на съвместна работа на основните съоръжения, което гарантира непрекъснато производство на топлинна енергия с необходимите параметри и съпътстващото електропроизводство при оптимална технологична схема. През последните години доброто планиране, контролът и ефективното използване на топлинна енергия от химическите инсталации е довело до значително понижение на топлинния товар на ТЕЦ. Поради това се работи приоритетно по две технологични схеми – лятна и зимна, които са определени от сезонното потребление на топлинна енергия. При лятната схема на работа е в експлоатация един ЕПГ, а при зимната схема на работа - два ЕПГ, съответно и за двете схеми с един турбогенератор в чист кондензационен режим за обезпечаване на собствените нужди от електрическа енергия и един турбогенератор в топлофикационен режим с включен промишлен пароотбор при минимално количество пара в кондензатора.

Представена е производствена програма за последните три години (2017 г., 2018 г. и 2019 г.), от която е видно, че отпуснатата топлинна енергия от топлоизточниците намалява от 749 025 MWh през 2017 г. до 593 662 MWh през 2019 г.

В допълнение на горното, за обосноваване на направеното искане, дружеството посочва, че фактическото състояние на нагревните повърхности на ЕПГ-9, ЕПГ-10 и ЕПГ-11 е незадоволително и ремонтно-възстановителни дейности не са извършвани. Те не попадат и в обхвата на Комплексно разрешително № 6-Н2/2015 г., което е актуализирано с решение № 6-Н2-ИО-А2/2019 г., издадено на „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД, поради невъзможност за спазване на нормите за допустими емисии, изпускани от тези горивни инсталации. Също така дружеството не обслужва договори, свързани с продажба на топлинна и електрическа енергия, а производствената програма се гарантира от наличния топлинен резерв, който е в граници от 80%.

От представените доказателства към заявлението е видно, че енергийните съоръжения са работили за последно:

- ЕПГ-9 – м. януари 2013 г. с наработени 228 506 часа;

- ЕПГ-10 – м. май 2011 г. с наработени 184 439 часа;

- ЕПГ-11 – м. юни 2009 г. с наработени 155 651 часа.

От таблица № 1 за отработените часове на основните съоръжения се вижда, че през последните три години са били в експлоатация следните три енергийни парогенератора:

Таблица № 1

Енергиен парогенератор	Отработени часове			За периода 2017-2019 г.
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	
ЕПГ-7	234	215	75	524
ЕПГ-8	3 864	4 201	2 377	10 442
ЕПГ-12	7 909	6 886	8 041	22 836
Общо за ТЕЦ:	12 007	11 302	10 493	33 802

В подкрепа на своето искане, „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД е представило копия на ревизионни актове от 14.04.2020 г. на РО „Инспекция за държавен технически надзор“ (ИДТН), гр. Бургас за извършени прегледи на поднадзорни съоръжения. От направените заключения в тези ревизионни актове е видно, че енергийни котли водотръбни: КА-9, КА-10 и КА-11 (с наименования в Приложение № 1 към лицензията съответно: ЕПГ-9, ЕПГ-10 и ЕПГ-11) са негодни за експлоатация и са оставени в бездействие, като е поставено условие, че при евентуално повторно пускане в експлоатация да бъдат уведомени РО ИДТН Югоизточна България, гр. Бургас.

От представения от „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД план за извеждане от експлоатация на ЕПГ-9, ЕПГ-10 и ЕПГ-11 е видно, че е планирано отсъединяване на тръбопроводите за вода, пара, течно и газообразно гориво в периода м. 09 – м. 12.2020 г., демонтаж на КИП и А прибори, електро елементи, демонтаж на топлинна изолация и на метални елементи на ЕПГ-11 в периода м. 12.2020 – м. 05.2021 г. Същите демонтажни дейности ще се извършат за ЕПГ-10 в периода от м. 02.2021 г. до м. 07.2021 г., а за ЕПГ-9 са планирани за периода м. 05.2021 г. до м. 09.2021 г. Монтаж на защитна стена КА-8 – от м. септември до м. ноември 2021 г. и почистване на площадката – м. декември 2021 г.

След изменение на Приложение № 1 към лицензията във връзка с извеждане от експлоатация на енергийните парогенератори ЕПГ-9, ЕПГ-10 и ЕПГ-11, инсталираната електрическа мощност на генериращите съоръжения в ТЕЦ остава непроменена (257 MWe), а топлинната мощност се променя от 1 680 MWt на 960 MWt.

Приложение № 1 – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“ следва да се актуализира в съответствие с представената от дружеството техническа информация.

От представеното извлечение от инвентарна книга за счетоводни цели към 30.06.2020 г. е видно, че балансовите стойности на трите енергийни парогенератори ЕПГ-9, ЕПГ-10 и ЕПГ-11 са 0,00 лв. (нула лева) и остатъчен срок: 0 (нула).

След извеждането на трите ЕПГ от експлоатация, последващия демонтаж на същите и предаването им на вторични суровини като скрап, при планирани приходи от продажба на активите в размер на 847,8 хил. лв., разходи за демонтаж в размер на 419,2 хил. лв. и разходи по утилизация на строителни отпадъци в размер на 2,8 хил. лв., дружеството очаква положителен финансов резултат от 315,2 хил. лв.

Във връзка с гореизложеното и като се вземе предвид намерението на дружеството за извеждане от експлоатация на генериращи мощности, с последващо предаване на вторични суровини като скрап и предвид, че дружеството няма сключени договори, свързани с продажба на топлинна и електрическа енергия, а производствената програма се гарантира от наличните инсталирани съоръжения, може да се направи извод, че извеждането от Приложение № 1 към лицензията на енергийни парогенератори ЕПГ-9, ЕПГ-10 и ЕПГ-11 няма да доведе до нарушаване на сигурността и качеството на снабдяването с електрическа и топлинна енергия и до влошаване на финансовото състояние на дружеството.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 51, ал. 1, т. 1, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката и чл. 49, ал. 2, т. 1 и ал. 3, чл. 64, ал. 2 и чл. 66, т. 1 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Изменя лицензия № Л-442-03 от 30.03.2015 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, издадена на „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД, с ЕИК 812114069, със седалище и адрес на управление: област Бургас, община Бургас, гр. Бургас, 8104, по отношение на енергийния обект, във връзка с извеждане от експлоатация на 1 брой енергиен парогенератор БКЗ 320-140 ГМ № 9 и 2 броя енергийни парогенератори БКЗ 320-140 ГМ7С № 10 и № 11, като инсталираната електрическа мощност на генериращите съоръжения в ТЕЦ остава непроменена (257 MWe), а топлинната мощност се променя от 1 680 MWt на 960 MWt.

2. Във връзка с изменението по т. 1 одобрява актуализирано Приложение № 1 към лицензията – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“, представляващо приложение към решението;

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд – София град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА