



РЕШЕНИЕ

№ Ц – 4

от 30.01.2020 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 30.01.2020 г., като разгледа подаденото от „Севлиевогаз-2000“ АД заявление за утвърждаване на цени за разпределение на природен газ, цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на територията на община Севлиево, за регулаторен период 2020 – 2024 г., доклад с вх. № Е-Дк-873 от 18.12.2019 г., събраните данни от проведените на 08.01.2020 г. открито заседание и обществено обсъждане, установи следното:

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-15-26-15 от 26.09.2019 г. от „Севлиевогаз-2000“ АД, с искане за утвърждаване на цени за разпределение на природен газ и цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител за територията на община Севлиево, за регулаторен период 2020 – 2024 г.

Със Заповед № 3-Е-180 от 30.09.2019 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да извърши преглед и проучване на заявлението и приложенията към него за съответствие с изискванията на Закона за енергетиката (ЗЕ) и на Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (НРЦПГ).

След извършена проверка на заявлението и приложенията към него по реда на чл. 28, ал. 2 от НРЦПГ са установени нередовности. В тази връзка, с писмо с изх. № Е-15-26-15 от 03.10.2019 г. е изискано „Севлиевогаз-2000“ АД да представи в КЕВР: доказателства за оповестяване на предложението за цени в средствата за масово осведомяване, съгласно изискването на чл. 36а от ЗЕ и чл. 33 от НРЦПГ; заявление за утвърждаване на цени, допълнено с искане за утвърждаване на цени за присъединяване към газоразпределителната мрежа на „Севлиевогаз-2000“ АД за лицензионната територия с обособени подгрупи клиенти в MWh, както и обосновки за определянето на цените за присъединяване в левове за едно присъединяване, на разходите, предвидени за дейност „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ и за промяната на тарифната структура на цените на дружеството. „Севлиевогаз-2000“ АД е представило допълнено заявление с вх. № Е-15-26-15 от 15.10.2019 г., заедно с изисканите обосновки.

Резултатите от извършения анализ на съдържащите се в заявлението данни са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-873 от 18.12.2019 г. Докладът и проектът на решение за утвърждаване на цени на дружеството са разгледани и приети от КЕВР с решение по Протокол № 237 от 23.12.2019 г., по т. 2 и са публикувани на интернет страницата на Комисията. В съответствие с разпоредбите на чл. 13, ал. 5, т. 2 от ЗЕ и чл. 34, ал. 4 от НРЦПГ, на 08.01.2020 г. е проведено открито заседание за обсъждане на приетия доклад, на което представителят на „Севлиевогаз-2000“ АД е заявил, че е съгласен с доклада и няма забележки по него. Съгласно чл. 14 от ЗЕ, на същата дата е проведено обществено обсъждане на приетия от Комисията проект на решение, на което представителят на „Севлиевогаз-2000“ АД е заявил, че няма възражения по проекта на решение.

В срока по чл. 14, ал. 3 от ЗЕ, в КЕВР не са постъпили становища от заинтересовани лица по проекта на решение за утвърждаване на цени на „Севлиевогаз-2000“ АД.

След обсъждане и анализ на всички събрани в хода на административното производство данни и доказателства, Комисията приема за установено следното:

Съгласно чл. 30, ал. 1, т. 8, т. 11 и т. 12 от ЗЕ, цените по които крайните снабдители продават природен газ на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи, цените за присъединяване към мрежите и цените за достъп и пренос на природен газ през ГРМ, подлежат на регулиране от Комисията.

„Севлиевогаз-2000“ АД е титуляр на лицензия № Л-172-08 от 17.12.2004 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ“ и лицензия № Л-172-12 от 27.04.2009 г. за осъществяване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ на територията на община Севлиево за срок до 17.12.2039 г.

С Решение № Ц-40 от 30.11.2015 г. Комисията е утвърдила на „Севлиевогаз-2000“ АД цени за пренос на природен газ през ГРМ, цени по които продава природен газ на клиенти, присъединени към ГРМ, както и цени за присъединяване към ГРМ на територията на община Севлиево, при регулаторен период до 2019 г. включително.

„Севлиевогаз-2000“ АД е представило информация по смисъла на чл. 36а от ЗЕ и чл. 33 от НРЦПГ за оповестяване на предложението си за утвърждаване на цени в средствата за масово осведомяване, като е приложило копие на съобщението, публикувано: на интернет страницата на дружеството на 25.09.2019 г., както и във вестник „Росица“ бр. 113 от 11.10.2019 г.

В съответствие с разпоредбата на чл. 29, ал. 2, т. 6 от НРЦПГ, дружеството е представило копие на Договор № 191-191 от 31.08.2018 г. за доставка на природен газ на изходен пункт на газопреносната мрежа, сключен с „Булгаргаз“ ЕАД, със срок на действие от 07:00 часа на 01.01.2019 г. до 07:00 часа на 01.01.2020 г., като срокът на действие може да се удължи с допълнително споразумение, подписано от страните. Приложено е и Допълнително споразумение № 1 от 25.06.2019 г. към цитирания договор за удължаване на срока му на действие до 07:00 часа на 01.01.2021 г.

Съгласно чл. 14, ал. 1 от НРЦПГ, енергийните предприятия могат да предлагат за утвърждаване от КЕВР различни тарифни структури по групи клиенти, отразяващи разпределените необходими годишни приходи за предоставяне на услугата за всяка група въз основа на представено проучване за стойността на услугата. Групите клиенти се утвърждават от Комисията по предложение на енергийните предприятия в зависимост от сходни характеристики на потребление и/или по друг признак (чл. 14, ал. 2 от НРЦПГ).

Тарифната структура по групи клиенти отразява разпределените необходими годишни приходи за предоставяне на услугата за всяка група и подгрупа въз основа на извършено от заявителя проучване за стойността на услугата.

През новия регулаторен период „Севлиевогаз-2000“ АД запазва основните клиентски групи: промишлени, обществено-административни и търговски, и битови, като предвижда в групата на промишлените клиенти да включи две подгрупи, според годишното им потребление на природен газ: до 50 000 MWh и над 50 000 MWh. Втората подгрупа включва само един клиент, който има договор за доставка с „Булгаргаз“ ЕАД и договор за пренос на природен газ по ГРМ със „Севлиевогаз-2000“ АД.

Предложената от „Севлиевогаз-2000“ АД тарифна структура е в съответствие с изискванията на чл. 14, ал. 1 и ал. 2 от НРЦПГ.

1. Регулаторен период

Предложеният от „Севлиевогаз-2000“ АД регулаторен период на цените е с продължителност от 5 години (от 2020 до 2024 г.), което е в съответствие с разпоредбата на чл. 3, ал. 2, т. 2 от НРЦПГ, съгласно която при регулиране по метода „горна граница на цени“ регулаторният период е с продължителност от 2 до 5 години.

Предложеният от дружеството регулаторен период с продължителност от 5 години ще даде възможност за изпълнение на заложените параметри в инвестиционната и производствената програма в предложението за одобрение на „Севлиевогаз-2000“ АД бизнес

план за периода 2020 – 2024 г. По този начин ще се постигне по-ефективно управление на процесите, съпътстващи развитието на газовата инфраструктура и уплътняване на ГРМ, което ще бъде от полза за крайните клиенти, на които ще бъде осигурен достъп до природен газ на прогнозируема цена.

2. Необходими приходи

Съгласно чл. 9 от НРЦПГ, необходимите годишни приходи за съответната дейност по лицензията включват икономически обосноваването на разходи и възвръщаемост на капитала. Необходимите годишни приходи за дейността „разпределение на природен газ“ и за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ са прогнозираны по години за регулаторния период. Необходимите приходи, разпределени по групи клиенти, както и по дейности, са представени в Таблици № 1 и 2:

Дейност „разпределение на природен газ“

Таблица № 1

Клиенти	Мярка	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Промишлени	хил. лв.	685	699	706	701	636
ОАТ	хил. лв.	244	256	282	299	295
Битови	хил. лв.	598	648	715	751	714
Общо:	хил. лв.	1527	1603	1703	1751	1645

Дейност „снабдяване с природен газ от краен снабдител“

Таблица № 2

Клиенти	Мярка	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Промишлени	хил. лв.	24	23	23	23	23
ОАТ	хил. лв.	16	16	16	17	17
Битови	хил. лв.	141	141	147	154	161
Общо:	хил. лв.	181	180	187	194	201

2.1. Разходи

Структурата и обемът на разходите по години са формирани от дружеството в съответствие с чл. 10 от НРЦПГ. Съгласно цитираната разпоредба, видовете разходи, пряко свързани със съответната лицензионна дейност, които се включват при образуването на цените, се делят на две основни групи: условно-постоянни разходи (УПР) и променливи разходи, според връзката им с количествата природен газ и/или осигуряването на услугата. Общите разходи за периода, разпределени по дейности са представени в Таблица № 3:

Общо разходи по дейности

Таблица № 3

Наименование	Мярка	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Общо	%
Общо разходи по дейности, в т.ч.	хил. лв.	1557	1635	1734	1789	1675	8390	100%
„разпределение на природен газ“	хил. лв.	1419	1498	1591	1639	1517	7663	91%
„снабдяване с природен газ от краен снабдител“	хил. лв.	138	137	144	150	158	727	9%

Според представената обосновка, прогнозните разходи включват само разходи, пряко свързани с лицензионната дейност на дружеството. Разходите за дейността са формирани за петгодишен период при прогнозни цени към момента на изготвяне на бизнес плана на дружеството, въз основа на прогнозното развитие на параметрите на дейностите по разпределение и снабдяване с природен газ, а именно: продажби на природен газ по групи клиенти; брой клиенти по групи клиенти; отчетна и балансова стойност на газоразпределителната мрежа и на други дълготрайни материални активи, необходими за извършване на лицензионните дейности; брой персонал, необходим за управление и експлоатация на ГРМ и обслужване на клиентите. Във видовете разходи, които участват при образуването на цените, не са включени финансовите и извънредните разходи, разходите за данъци върху печалбата и разходите за бъдещи периоди.

Следва да се има предвид, че със заявление с вх. № Е-15-26-15 от 26.09.2019 „Севлиевогаз-2000“ АД е представило за одобрение в КЕВР бизнес план за дейността на дружеството за периода 2020 – 2024 г., който е предмет на разглеждане в отделно административно производство.

Общият размер на прогнозните разходи на „Севлиевогаз-2000“ АД за регулаторния период е 8390 хил. лв. Разходите за дейността „разпределение на природен газ“ включват разходи за пренос на природен газ и отчитането му. Разходите за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ включват разходи за продажба на природен газ на клиенти, фактуриране и инкасиране на стойността на потребения природен газ. За нуждите на ценообразуването разходите за дейностите са разделени, както следва: разходи за експлоатация и поддръжка на ГРМ и разходи, пряко зависещи от пренесените/доставените количества природен газ.

В съответствие с чл. 10, ал. 1, изр. второ от НРЦПГ, „Севлиевогаз-2000“ АД е представило различните групи разходи по дейности и по икономически елементи, ведно с обосновки за начина на формирането им.

2.1.1. Разходи за дейността „разпределение на природен газ“

Тези разходи представляват 91% от общия обем разходи и нарастват от 1405 хил. лв. през 2020 г. на 1624 хил. лв. през 2023 г., а за 2024 г. са в размер на 1502 хил. лв.

Условно-постоянните разходи представляват 99% от разходите, предвидени от дружеството за дейността „разпределение на природен газ“. Те са разделени по икономически елементи, както следва:

Разходи за материали, които представляват 12% от УПР за дейността и нарастват от 168 хил. лв. през 2020 г. на 191 хил. лв. през 2024 г. Те включват:

- *материали за текущо поддържане*, свързани със закупуване на резервни части и материали, необходими за ремонти по линейната част от ГРМ. Прогнозирани като процент от стойността на изградените линейни участъци и съоръженията (приблизително 0,8% от стойността на линейните участъци и около 6% от стойността на съоръженията);
- *разходи за горива за транспортните средства*, прогнозиран на база среден разход на километър изградена ГРМ на база отчетни данни за 2018 г. – 102 лв. на км;
- *работно облекло* за покупка на лятно и зимно облекло, прогнозиран на база персонал – около 200 лв. на човек за година;
- *канцеларски материали*, прогнозиран според броя на персонала – 200 лв./служител/година.

Разходите за външни услуги представляват 21% от УПР и нарастват от 312 хил. лв. през 2020 г. на 333 хил. лв. през 2024 г. и включват:

- *разходи за застраховки*, прогнозиран като процент от стойността на дълготрайните материални активи (1,2%), като включват имуществена застраховка Индустиален пожар, Кражба чрез взлом и Гражданска застраховка юридически лица;
- *разходи за данъци и такси*, като лицензионните такси са прогнозиран в съответствие с Тарифа за таксите, които се събират от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране по Закона за енергетиката и параметрите на представения бизнес план;
- *пощенски разходи, разходи за телефони и абонаменти*, прогнозиран на около 14 – 15 хил. лв. годишно за дейността „разпределение на природен газ“;
- *разходите за абонаментно поддържане и аварийна готовност*, включват разходите за сервизно обслужване и поддръжка на линейните газопроводи, съоръженията, одориращите инсталации и разходите за поддържане на аварийна готовност, прогнозиран в размер на 44 лв./годишно на километър изградена мрежа;
- *разходи за въоръжена и противопожарна охрана*, прогнозиран в зависимост от дължината на изградената ГРМ в размер на 385 лв./годишно на километър изградена мрежа;
- *разходи за реклама, рекламни материали и развойна дейност*, включват изготвянето и периодичното излъчване на рекламни съобщения, а през новия регулаторен период – и на рекламни клипове, по местните радио и телевизионни канали, периодични статии в местния печат, изготвяне и разпространение на рекламни листовки и брошури, прогнозиран в размер на 12 хил. лв. годишно;
- *разходи за проверка на уреди*, определени в размер на средно по 3 лв./г. за всяко едно въведено в експлоатация съоръжение, обслужващо стопански клиенти, и битово съоръжение

при съответната периодичност на проверките. Тези разходи са отнесени само към дейността „разпределение на природен газ“;

- *експертни и одиторски разходи*, прогнозирани като 1,5% от стойността на приходите на база отчетни данни;

- *разходи за вода, отопление и осветление*, прогнозирани в зависимост от отчетните разходи за базовата година – средно около 25 хил. лв. годишно;

- *други разходи* – всички допълнително възникващи разходи за външни услуги, които не са включени в изброените пера.

Разходите за амортизации представляват 19% от УПР и се увеличават от 314 хил. лв. през 2020 г. на 355 хил. лв. през 2022 г., а после намаляват до 128 хил. лв. за 2024 г. Разходите за амортизации на дълготрайните активи са изчислени по линеен метод, съгласно разпоредбите на НРЦПГ. Дружеството е приложило подробен амортизационен план на активите по видове и по години.

Разходите за заплати и възнаграждения представляват 36% от УПР и се увеличават от 447 хил. лв. през 2020 г. на 655 хил. лв. през 2024 г., като включват начислените работни заплати на целия персонал. Дружеството предвижда плавно увеличение на трудовите разходи, свързано с прогнозираното увеличение на минималната работна заплата, средната работна заплата в отрасъла, както и на минималните осигурителни прагове. В дейността „разпределение“ са ангажирани 18 души персонал.

Разходи за социални осигуровки, планирани в зависимост от броя персонал за годините на регулаторния период, като представляват 5% от УПР. Размерът им се увеличава от 58 хил. лв. през 2020 г. на 85 хил. лв. през 2024 г. и са съответните начислени суми за социални и здравни осигуровки, и други обезщетения, полагащи се на работниците и служителите по Кодекса на труда за извънреден и допълнителен труд, както и за работа при вредни за здравето условия.

Социални разходи, това са предвидените в социалната програма на дружеството разходи за храна, медицинско обслужване и др. на персонала, представляват 0,2% от УПР и размерът им се увеличава от 3 хил. лв. през 2020 г. на 4 хил. лв. през 2024 г.

Други разходи представляват 7% от УПР и се увеличават от 102 хил. лв. през 2020 г. на 106 хил. лв. през 2024 г. Тези разходи включват допълнителните разходи във връзка с административната дейност на дружеството, предимно транспортни разходи, командировки и обучения на персонала, охрана на труда, които са определени в зависимост от броя на заетите.

Променливите разходи представляват 1% от общия обем разходи за дейността „разпределение на природен газ“, като се увеличават от 14 хил. лв. през 2020 г. на 15 хил. лв. през 2024 г. Те включват:

- *разходи за одорант*, които се отнасят само за дейността „разпределение на природен газ“, в зависимост от планираните продажни количества природен газ, в размер на 24 mg/MWh и прогнозните количества за реализация;

- *материали за текущо поддържане*, включващи разходите за поддръжка на таблата и прогнозирани в размер на 20 хил. лв. годишно.

2.1.2. Разходи за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“

Тези разходи представляват 9% от общия обем разходи и включват условно-постоянни разходи и променливи разходи. Разходите за дейността нарастват от 138 хил. лв. през 2020 г. до 158 хил. лв. през 2024 г.

Условно-постоянните разходи представляват 93% от общия обем разходи, предвидени от дружеството за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ и нарастват от 128 хил. лв. през 2020 г. на 148 хил. лв. през 2024 г. УПР за дейността са разпределени по икономически елементи, както следва:

Разходите за материали са с относителен дял от 2% от УПР, като остават непроменени в размер на 3 хил. лв. годишно през регулаторния период. Включват:

- *разходи за горива за автотранспорт*, прогнозирани около 2 хил. лв. на година;

- *разходи за работно облекло*, прогнозиран на база персонал за покупка на лятно и зимно облекло;

- *разходи за материали за текущо поддържане*, които са свързани със закупуване на резервни части и материали, необходими за ремонти по съоръженията и са прогнозиран като процент от стойността на съоръженията (около 6% от стойността на съоръженията).

Разходите за външни услуги представляват 39% от разходите за дейността, като размерът им остава непроменен през разглеждания период в размер на 53 хил. лв. годишно. Те включват:

- *разходи за застраховки*, като тези разходи за дейността „снабдяване“ са прогнозиран около 6 хил. лв. годишно;

- *пощенски разходи, разходи за телефони и абонаменти* – около 32 хил. лв. годишно;

- *разходи за абонаментното поддържане и аварийна готовност*, включват разходите за сервизно обслужване и поддръжка на линейните газопроводи, съоръженията, одориращите инсталации и за поддържане на аварийна готовност, прогнозиран в размер на 126 лв./г. на брой съоръжение; експертни и одиторски разходи, прогнозиран около 1000 лв/г.;

- *разходи за вода, отопление и осветление*, прогнозиран в зависимост от отчетните разходи за базовата година – средно около 5 хил. лв. годишно.

Разходите за амортизации представляват 4% от разходите, предвидени за дейността в размер на 10 хил. лв. през 2020 г.и намаляват на 4 хил. лв. през 2021 г., като до края на регулаторния период размерът им остава непроменен. Намалението на тези разходи се дължи на факта, че дружеството не предвижда закупуването на нови активи през периода.

Разходите за заплати и възнаграждения са с относителен дял 46% от разходите за дейността, като размерът им се увеличава от 51 хил. лв. през 2020 г. на 74 хил. лв. през 2024 г. Тези разходи включват начислените работни заплати на 2 души персонал, ангажиран в дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“.

Разходите за социални осигуровки представляват 5% от разходите за дейността и са планирани в съответствие с нормативните изисквания, като размерът им се увеличава от 6 хил. лв. през 2020 г. на 9 хил. лв. през 2024 г.

Социалните разходи представляват 4% от УПР, като размерът им остава непроменен от 5 хил. лв. годишно през регулаторния период.

Променливите разходи представляват 7% от разходите, предвидени за дейността и включват разходи за материали за текущо поддържане, прогнозиран в размер на 10 хил. лв. годишно.

От извършения по-горе анализ на прогнозния размер на разходите по години и по икономически елементи, както и въз основа на представените от дружеството обосновки и доказателства за разходите е видно, че те са свързани с изпълнението на лицензионните дейности и може да се направи извода, че са икономически обосновани.

2.2. Регулаторна база на активите

Съгласно чл. 12 от НРЦПГ, утвърдената от Комисията регулаторна база на активите, придобити възмездно от енергийното предприятие и пряко свързани с лицензионната дейност, е признатата стойност на активите, върху която енергийното предприятие получава възвръщаемост от вложения капитал. Прогнозните стойности на регулаторната база на активите, възвръщаемостта и разходите за дейностите „разпределение на природен газ“ и „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ по години за регулаторния период са представени, съответно в Таблицы № 4 и 5:

Дейност „разпределение на природен газ“ (хил. лв.)

Таблица № 4

№	Позиция	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1.	Балансова стойност на ДМА	1467	1429	1544	1538	1748
2.	Балансова стойност на ДНА	24	16	7	1	1
3.	Балансова стойност на ДМА, придобити за сметка на финансираня	63	75	81	80	73
4.	Необходим оборотен капитал	138	146	154	163	174
5.	Регулаторна база на активите	1566	1515	1624	1623	1850

6.	Норма на възвръщаемост, преди данъчно облагане	6,92%	6,92%	6,92%	6,92%	6,92%
7.	Възвръщаемост	108	105	112	112	128
8.	Разходи, в т.ч.:	1419	1498	1591	1639	1517
8.1.	УПР	1405	1483	1576	1624	1502
8.2.	Променливи разходи	14	14	15	15	15

Дейност „снабдяване с природен газ“ (хил. лв.)

Таблица № 5

№	Позиция	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1.	Балансова стойност на ДМА	18	17	16	14	13
2.	Балансова стойност на ДНА	14	12	9	7	5
3.	Необходим оборотен капитал	583	590	597	604	611
4.	Регулаторна база на активите	616	619	622	625	628
5.	Норма на възвръщаемост, преди данъчно облагане	6,92%	6,92%	6,92%	6,92%	6,92%
6.	Възвръщаемост	43	43	43	43	43
7.	Разходи, в т.ч.:	138	137	144	150	158
7.1.	УПР	128	127	134	140	148
7.2.	Променливи разходи	10	10	10	10	10

Дружеството е определило размера на оборотния капитал в съответствие с разпоредбата на чл. 12, ал. 8 от НРЦПГ. Изчисленият оборотен капитал отговаря на нормативните изисквания, като представлява 1/8 от годишните оперативни парични разходи за лицензионната дейност (без амортизации и разходи за обезценка на несъбираеми вземания).

Планираните инвестиции за лицензионната територия за периода 2020 – 2024 г. са в размер на 1625 хил. лв., от които за разпределителни газопроводи и отклонения са предвидени 1382 хил. лв., а за съоръжения (за битови и небитови клиенти) са планирани 243 хил. лв.

2.3. Норма на възвръщаемост на капитала

Предложената от „Севлиевогаз-2000“ АД среднопретеглена норма на възвръщаемост на капитала за периода 2020 – 2024 г. е в размер на 6,92%, която е изчислена при използване на 100% собствен капитал с норма на възвръщаемост от 6,23% и при отчитане на данъчните задължения.

Съгласно чл. 13, ал. 4 от НРЦПГ, Комисията определя нормата на възвръщаемост на капитала при отчитане на фактори, като: безрискова доходност, сравнения с други предприятия с подобна степен на риск, достъп до финансиране, текущи финансови и икономически условия в страната, капиталова структура на предприятието

Съгласно чл. 13, ал. 5 от НРЦПГ, Комисията определя нормата на възвръщаемост на капитала чрез модела за оценка на капиталовите активи и въз основа на данни от: международно признати източници на информация относно отраслов безлостов коефициент β за страните-членки от Европейския съюз, обща пазарна рискова премия за Р България, формирана като сума от базовата рискова премия за развити пазари и премията за специфичния за държавата риск; данни на Българската народна банка относно безрисковата норма на възвръщаемост, при използване на дългосрочния лихвен процент за оценка степента на конвергенция, като средна стойност за 12-месечен период преди месеца на оповестяване на предложението за цени.

При регулирането на цените в енергийния сектор и във ВиК услугите във връзка с изчисляването на нормата на възвръщаемост на собствения капитал, КЕВР прилага Модела за оценка на капиталовите активи (МОКА), като използва данни, публикувани на официалния сайт на Aswath Damodaran – Stern School of Business¹ и на Българската народна банка (БНБ)². Предвид изложеното, при определяне на нормата на възвръщаемост на собствения капитал на „Севлиевогаз-2000“ АД следва да се използват актуални данни за

¹<http://pages.stern.nyu.edu/~adamodar/>

²<http://www.bnb.bg/Statistics/StMonetaryInterestRate/StIRLTIR/>

пазарните величини, като се отчете отрасловият коефициент β , общата пазарна рискова премия за страната, както и безрисковата норма на възвръщаемост.

При изчисление на нормата на възвръщаемост на собствения капитал на „Севлиевогаз-2000“ АД е използван безлостов коефициент β (Oil/Gas Distribution) за страните от Европа в размер на 0,67 за 2019 г. по данни от сайта на Aswath Damodaran. При преобразуването на безлостовия коефициент в лостов, същият запазва размера от 0,67, предвид капиталовата структура на дружеството и факта, че то не възнамерява да използва привлечени средства. Общата пазарна рискова премия за Република България е 8,60%, формирана като сума от базовата рискова премия за развити пазари (5,96%) и премията за специфичния за държавата риск (2,64%) по актуализирани данни от месец януари 2019 г. от горепосочения източник. За изчисляване на безрисковата норма на възвръщаемост е използван дългосрочният лихвен процент (ДЛП) за оценка степента на конвергенция, който представлява доходността по дългосрочните ценни книжа (със срок над 10 години) в Република България. Премията е в размер на 0,5944%, изчислена по данни на БНБ, като средна стойност на ДЛП за 12-месечен период септември 2018 г. – август 2019 г.

При прилагане на горепосочените параметри за 2019 г., нормата на възвръщаемост на собствения капитал се изчислява в размер на 6,35% при използване на 100% собствен капитал, а среднопретеглената норма на възвръщаемост на капитала е в размер на 7,06% при отчитане на данъчните задължения, като получените стойности са по-високи в сравнение с предложените от дружеството.

Предвид горепосоченото, е целесъобразно да бъде приета предложената от „Севлиевогаз-2000“ АД среднопретеглена норма на възвръщаемост на капитала в размер на 6,92%, при използване на 100% собствен капитал с норма на възвръщаемост от 6,23% и при отчитане на данъчните задължения за регулаторен период 2020 – 2024 г.

3. Прогнозна консумация на природен газ за регулаторния период

Прогнозната консумация на природен газ по дейности в рамките на регулаторния период, както и прогнозният брой присъединени клиенти към ГРМ на дружеството, са представени по години и групи клиенти в Таблицы № 6 – 8:

Прогнозни количества за дейност „разпределение на природен газ“

Таблица № 6

Клиенти	Мярка	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Промислени	MWh/год.	172 392	172 392	172 392	172 392	172 392
ОАТ	MWh/год.	18 836	19 086	19 337	19 587	19 837
Битови	MWh/год.	45 162	45 971	46 781	47 591	48 400
Общо:	MWh/год.	236 390	237 450	238 510	239 570	240 630

Прогнозна консумация за дейност „снабдяване с природен газ“

Таблица № 7

Клиенти	Мярка	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Промислени	MWh/год.	37 118	37 118	37 118	37 118	37 118
ОАТ	MWh/год.	18 836	19 086	19 337	19 587	19 837
Битови	MWh/год.	45 162	45 971	46 781	47 591	48 400
Общо:	MWh/год.	101 116	102 176	103 236	104 296	105 356

Прогнозен брой клиенти

Таблица № 8

Клиенти	Мярка	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Промислени	бр.	28	28	28	28	28
ОАТ	бр.	301	305	309	313	317
Битови	бр.	5020	5110	5200	5290	5380
Общо:	бр.	5349	5443	5537	5631	5725

За целите на ценообразуването от дружеството са изчислени коефициенти за разпределяне на дълготрайните активи по групи клиенти. Стойността на активите, обслужващи основните клиентски групи, е разпределена чрез дела на проектния максимален часови разход на отделните клиентски групи, присъединени към съответния участък (съоръжението, отклонението) в общия оразмерителен часови разход. Разпределението на възвръщаемостта и УПР между отделните групи клиенти се определя на база избраната характеристика на потребление. Изменението на стойността на коефициента за

разпределение на възвръщаемостта и УПР за дейността „разпределение на природен газ“ по групи клиенти и по години е следното: за промишлените клиенти коефициентът намалява от 0,45 през 2020 г. на 0,38 през 2024 г., за общественно-административните и търговски клиенти се увеличава от 0,16 през 2020 г. на 0,18 през 2024 г., а за битовите клиенти се увеличава от 0,39 през 2020 г. на 0,44 през 2024 г.

Коефициентът за разпределение на възвръщаемостта и УПР за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ е получен на база на броя на клиентите от всяка група и средната годишна консумация на всеки вид клиент в определено съотношение. Стойността на коефициента за промишлените клиенти намалява от 0,10 през 2020 г. на 0,08 през 2024 г., за общественно-административните и търговски клиенти остава непроменен в размер на 0,09 през регулаторния период, а за битовите клиенти нараства от 0,82 през 2020 г. на 0,83 през 2024 г.

Коефициентът за разпределяне на разходите, зависещи от количеството пренесен природен газ по групи клиенти, отчита дела на годишното потребление на природен газ на съответната група в общото потребление. Стойността на коефициента за дейност „разпределение на природен газ“ е, както следва: за промишлените клиенти през регулаторния период намалява от 0,73 през 2020 г. на 0,72 през 2024 г., за общественно-административните и търговски клиенти остава непроменен през регулаторния период в размер на 0,08, а за битовите клиенти се увеличава от 0,19 през 2020 г. на 0,20 през 2024 г.

Стойността на коефициента за дейност „снабдяване с природен газ е следната: за промишлените клиенти през регулаторния период намалява от 0,10 през 2020 г. на 0,08 през 2024 г., за общественно-административните и търговски клиенти остава непроменен през регулаторния период в размер на 0,09, а за битовите клиенти се увеличава от 0,82 през 2020 г. на 0,83 през 2024 г.

Предложените коефициенти са обосновани, тъй като отчитат: дела на дълготрайните материални активи на ГРМ за съответната група клиенти в общата стойност на дълготрайните активи; броя клиенти от всяка група и средната годишна консумация на всеки вид клиент; както и дела на годишното потребление на природен газ на съответната група клиенти в общото потребление.

4. Определяне на цени

4.1. Цена за пренос на природен газ през ГРМ

Съгласно чл. 20, ал. 2 от НРЦПГ, цената за пренос на природен газ по разпределителната мрежа се образува въз основа на утвърдените необходими годишни приходи съгласно чл. 9 от НРЦПГ към утвърденото прогнозно количество природен газ за разпределение в левове за MWh по групи клиенти.

4.2. Цена за продажба на природен газ от краен снабдител

Съгласно чл. 19, ал. 1 от НРЦПГ, цените за продажба на природен газ от крайните снабдители на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи, се определят въз основа на разходите за покупка на природен газ и утвърдените прогнозни необходими годишни приходи за снабдяване с природен газ, съгласно чл. 9 от НРЦПГ.

Предложените от „Севлиевогаз-2000“ АД цени за пренос на природен газ през ГРМ и цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител за територията на община Севлиево, са посочени в Таблица № 9:

Цени за пренос през ГРМ и цени снабдяване с природен газ **Таблица № 9**

Групи и подгрупи клиенти	Цени за пренос на природен газ през ГРМ (лв./MWh)	Цени за снабдяване с природен газ (лв./MWh)
Промислени:		
до 50 000 MWh	10,57	0,63
над 50 000 MWh	2,18	-
ОАТ	14,15	0,85
Битови	14,58	3,17

Забележка: предложените за утвърждаване цени са без ДДС и акциз.

С оглед гореизложеното, от анализа на представените в заявления с вх. № Е-15-26-15 от 26.09.2019 г. и от 15.10.2019 г. от „Севлиевогаз-2000“ АД данни и подкрепящите ги обосновки е видно, че дружеството е изчислило размера на предложените цени в съответствие с НРЦПГ.

Предложените от „Севлиевогаз-2000“ АД за утвърждаване цени ще дадат възможност на дружеството да реализира инвестиционната и производствената програма, заложи в бизнес плана за дейността на дружеството за периода 2020 – 2024 г.

4.3. Цени за присъединяване към газоразпределителната мрежа

Съгласно чл. 24, ал. 1 от НРЦПГ, цената за присъединяване на клиенти към ГРМ се образува по групи клиенти в зависимост от заявения максимален капацитет и налягане и съответните признати разходи за групата. Разходите за допълнително оборудване за присъединяване по желание на клиента са за негова сметка.

Разходите при образуване на цените за присъединяване на клиенти към ГРМ на дружеството се делят на УПР и променливи разходи.

Предложените от дружеството цени за присъединяване са в съответствие с разпоредбата на чл. 24, ал. 1 от НРЦПГ, според която цените за присъединяване към мрежите се определят в левове за едно присъединяване или в левове на присъединен клиент. Според подробната обосновка, дружеството изгражда едно присъединяване за всеки един урегулиран поземлен имот (УПИ) на територията на общината, за който ползвателите му заплащат съответната такса за присъединяване в зависимост от заявения от тях максимален капацитет, необходим за целия имот, като на етап изграждане на отклонението за дружеството не от значение колко броя отделни клиенти ще използват заявения капацитет и кога техният брой ще достигне пълния капацитет на изграденото отклонение. Договорите за присъединяване се сключват с един упълномощен представител на ползвателите на съответния УПИ и са окончателни за въпросния имот. На територията на община Севлиево битовите абонати са разделени в четири категории, а именно: от 1 до 6 фамилни ползватели (тази група по допълнително вътрешно решение на дружеството е разделена на две – еднофамилни ползватели и от 2 до 6 фамилни ползватели); от 7 до 16 фамилни ползватели; от 17 до 48 фамилни ползватели. За целите на моделирането на цените за присъединяване на битовите клиенти е извършено проучване на сградния фонд в община Севлиево, като въз основа на данните от проучването, заявителят е извършил осредняване на цените за присъединяване при 100% присъединени клиенти към всяко едно отклонение към кадастралните имоти в общината. Данните от изследването сочат, че с най-голям дял са многофамилните къщи и блокове. Следователно, само 11,50% от всички клиенти, собственици на едноетажни жилищни сгради, със сигурност ще заплатят пълната сума на разходите за едно присъединяване в размер на 1229 лв. Приблизително 70% от крайните битови клиенти на природен газ ще заплатят в зависимост от варианта на присъединяване, реално между 39,97 лв. и 114,70 лв. за присъединяването. В останалите 18,50% от случаите цената, която ще трябва да се заплати реално от един краен битов клиент ще варира в доста широки граници – между 204,83 и 1229 лв., като тя трудно би могла да се прогнозира, тъй като в двуетажните и триетажните жилищни сгради би могло да има от един до шест крайни клиенти. Осреднената стойност при последните е в размер на 717,41 лв. на клиент.

В резултат на гореизложеното, цената за присъединяване за едно отклонение, прилагана като осреднена цена за битови клиенти при този ценови подход, е 283,98 лв./клиент при оптимистичен вариант (100% присъединени клиенти); 405,68 лв./клиент при реалистичен вариант (70% присъединени клиенти) и 567,96 лв./клиент при песимистичен вариант (50% присъединени клиенти).

Така възприетият подход за моделиране на цените за присъединяване на битови клиенти се базира на пазарен икономически метод, като намалява до минимум риска на дружеството от невъзстановими разходи при изграждане на сградни отклонения към битови клиенти при евентуален отказ на клиенти в имота за използване на природен газ в домакинството. За да бъде изградено съответното отклонение, е необходимо да бъде внесена определената цена за присъединяване на целия УПИ. В тази връзка, при изграждане на

отклонението в дружеството не е налична информацията колко от потенциалните ползватели на многофамилните УПИ имат желание и кога ще започнат реалното ползване на природен газ, тъй като с изграждане на отклонението е осигурен целият капацитет, необходим за съответния имот.

Заявителят е предложил цените за присъединяване на клиенти към ГРМ на територията на община Севлиево да останат непроменени спрямо предходния регулаторен период. Подгрупите на същите са преизчислени в енергийни единици и са посочени в Таблица № 10:

<i>Цени за присъединяване</i>		<i>Таблица № 10</i>	
Групи и подгрупи клиенти		Цени (лв./присъединяване)	
Промишлени:			
до 2110 MWh (200 м ³ /час)		6290	
до 6335 MWh (600 м ³ /час)		7085	
до 9505 MWh (900 м ³ /час)		7935	
над 9505 MWh (900 м ³ /час)		8827	
ОАТ:			
до 130 MWh (12 м ³ /час)		1504	
до 425 MWh (40 м ³ /час)		1659	
до 1055 MWh (100 м ³ /час)		2202	
над 1055 MWh (100 м ³ /час)		3164	
Битови:			
до 130 MWh (12 м ³ /час)		1229	
до 425 MWh (40 м ³ /час)		1384	
над 425 MWh (40 м ³ /час)		1928	

Предложените цени за присъединяване към ГРМ на лицензионната територия на заявителя са формирани от дружеството на база подробно представени разходи по групи клиенти.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 8, т. 11 и т. 12 от Закона за енергетиката, чл. 2, т. 2, т. 3 и т. 5, чл. 19, чл. 20 и чл. 24, ал. 1 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И :

1. Утвърждава, считано от 01.02.2020 г., на „Севлиевогаз-2000“ АД цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за продажба на природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на територията на община Севлиево, за регулаторен период от 2020 г. до 2024 г., както следва:

1. Цени (без ДДС) за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа:

1.1. За промишлени клиенти:

до 50 000 MWh 10,57 лв./MWh;

над 50 000 MWh 2,18 лв./MWh;

1.2. За обществено-административни и търговски клиенти: 14,15 лв./MWh;

1.3. За битови клиенти: 14,58 лв./MWh.

2. Ценообразуващи елементи на цените за пренос на природен газ, както следва:

Необходими годишни приходи: за 2020 г. – 1527 хил. лв., за 2021 г. – 1603 хил. лв., за 2022 г. – 1703 хил. лв., за 2023 г. – 1751 хил. лв., за 2024 г. – 1645 хил. лв.;

Количества природен газ: за 2020 г. – 236 390 MWh/год., за 2021 г. – 237 450 MWh/год., за 2022 г. – 238 510 MWh/год., за 2023 г. – 239 570 MWh/год., за 2024 г. – 240 630 MWh/год.;

Норма на възвръщаемост на капитала: 6,92%.

3. Цени (без ДДС), по които продава природен газ на клиенти, присъединени към газоразпределителната мрежа:

- 3.1. За промишлени клиенти до 50 000 MWh:** 44,67 лв./MWh;
3.2. За обществено-административни и търговски клиенти: 44,89 лв./MWh;
3.3. За битови клиенти: 47,21 лв./MWh.

4. Ценови компоненти на цените, по които продава природен газ на клиенти, присъединени към газоразпределителната мрежа:

4.1. Цена на природния газ (цена на обществения доставчик за съответното тримесечие на годината): 44,04 лв./MWh;

4.2. Цени за снабдяване с природен газ:

- 4.2.1. За промишлени клиенти до 50 000 MWh:** 0,63 лв./MWh;
4.2.2. За обществено-административни и търговски клиенти: 0,85 лв./MWh;
4.2.3. За битови клиенти: 3,17 лв./MWh.

4.3. Ценообразуващите елементи на цените по т. 4.2. са, както следва:

Необходими годишни приходи: за 2020 г. – 181 хил. лв., за 2021 г. – 180 хил. лв., за 2022 г. – 187 хил. лв., за 2023 г. – 194 хил. лв., за 2024 г. – 201 хил. лв.;

Количества природен газ: за 2020 г. – 101 116 MWh/год., за 2021 г. – 102 176 MWh/год., за 2022 г. – 103 236 MWh/год., за 2023 г. – 104 296 MWh/год., за 2024 г. – 105 356 MWh/год.;

Норма на възвръщаемост на капитала: 6,92%.

5. Цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на територията на община Севлиево, както следва:

5.1. За промишлени клиенти:

- до 2110 MWh (200 м³/час) 6290 лв./присъединяване;
до 6335 MWh (600 м³/час) 7085 лв./присъединяване;
до 9505 MWh (900 м³/час) 7935 лв./присъединяване;
над 9505 MWh (900 м³/час) 8827 лв./присъединяване.

5.2. Обществено-административни и търговски клиенти:

- до 130 MWh (12 м³/час) 1504 лв./присъединяване;
до 425 MWh (40 м³/час) 1659 лв./присъединяване;
до 1055 MWh (100 м³/час) 2202 лв./присъединяване;
над 1055 MWh (100 м³/час) 3164 лв./присъединяване.

5.3. Битови клиенти:

- до 130 MWh (12 м³/час) 1229 лв./присъединяване;
до 425 MWh (40 м³/час) 1384 лв./присъединяване;
над 425 MWh (40 м³/час) 1928 лв./присъединяване.

II. Цените по т. I не включват цени за достъп и пренос през газопреносната мрежа, определени по реда на Методиката за определяне на цени за достъп и пренос на природен газ през газопреносните мрежи, собственост на „Булгартрансгаз“ ЕАД.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София-град в 14 (четирнадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА