



## РЕШЕНИЕ

№ Ц - 35 от 20.12.2019 г.

### КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 20.12.2019 г., като разгледа заявление с вх. № В-17-28-11 от 22.10.2019 г., подадено от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана, за преразглеждане на одобрена цена на водоснабдителна услуга за „доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“ за 2020 г., както и събраните данни от проведените на 05.12.2019 г. открито заседание и обществено обсъждане, установи следното:

Административното производство е образувано във връзка със заявление с вх. № В-17-28-11 от 22.10.2019 г., подадено от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана, на основание чл. 19 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ) и чл. 31, ал. 2 от Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), съгласно които процедура за преразглеждане на цените на ВиК услугите може да се открие по искане на В и К оператор, когато възникне непредвидено или непредотвратимо събитие от извънреден характер, което съществено променя приходите и икономически обосноваването на В и К оператора. Като основание и мотив за искането за преразглеждане на одобрената цена на водоснабдителна услуга за „доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“ за 2020 г. „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана е посочило значително и трайно намаление на ползваните водни количества от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца, настъпило след одобряване на бизнес плановете на двете дружества, което ВиК операторите не са могли да избегнат и чиито последици не са могли да предотвратят. С внесеното заявление „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана е предложило да бъде преразгледана и изменена одобрената за 2020 г. цена на водоснабдителната услуга „доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“, както следва:

**Цена за услугата „доставяне вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“ - 0,104 лв./куб.м**  
(Цената е без включен ДДС)

Съобразно изискването на чл. 31, ал. 3 от НРЦВКУ за предварително оповестяване по подходящ начин в средствата за масово осведомяване и на интернет страницата на дружеството на предложението за изменение на цени и мотивите към него, ВиК операторът е приложил копие на обява във вестник „Конкурент“ от 21.10.2019 г. От извършена служебна справка е установено, че „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана е оповестило обосновката си за преразглеждане на одобрената цена на интернет страницата си, чрез линк: <http://www.vikmontana.com/media/ck/files/Download%20File.pdf>.

Резултатите от извършения анализ на данните и обстоятелствата, изложени в подаденото от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана заявление, са отразени в доклад с вх. № В-Дк-237 от 06.11.2019 г. (Доклада), разгледан на закрито заседание на КЕВР, на което с решение по Протокол № 192 от 11.11.2019 г., т. 1, Комисията е отложила

приемането му, като е възложила на работната група, назначена за проучване на заявлението, да организира среща между „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Монтана, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца и представители на Комисията.

Срещата е проведена в сградата на КЕВР на 15.11.2019 г. в 10:30 часа, в присъствието на управителите на ВиК операторите, които не са постигнали съгласие за решаване на спора между двете дружества във връзка с намалението на ползваните водни количества от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца и отражението на това обстоятелство върху ценообразуването. В тази връзка Докладът е разгледан и приет от КЕВР с решение по Протокол № 205 от 27.11.2019 г., т. 1 и е публикуван на интернет-страницата на Комисията. На същото заседание КЕВР е приела и проект на решение по заявлението за преразглеждане на цената на услугата „доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“, който също е публикуван на интернет-страницата на Комисията. В изпълнение на разпоредбите на чл. 13, ал. 5, т. 2 и чл. 14 от Закона за енергетиката (ЗЕ) са проведени открито заседание и обществено обсъждане на 05.12.2019 г.

#### **Открито заседание, обществено обсъждане и постъпили писмени становища и възражения в законоустановения срок:**

На проведеното открито заседание Комисията е обсъдила Доклада с представителите на заявителя. **В. Иванов – управител на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Монтана посочва**, че се е запознал обстойно с Доклада и проекта за решение и счита, че в Доклада коректно са посочени всички факти и обстоятелства.

С писмо на КЕВР с изх. № В-17-28-11 от 27.11.2019 г. за участие в общественото обсъждане като заинтересовани лица са поканени **Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Омбудсман на Република България, Национален браншов синдикат „Водоснабдител” – КНСБ, Федерация „Строителство, индустрия и водоснабдяване“ – Подкрепа, Българска асоциация по водите, Съюз на В и К операторите в Република България, Конфедерация на работодателите и индустриалците в България, Асоциация на индустриалния капитал в България, Българска търговско-промишлена палата, Българска стопанска камара, Федерация на потребителите в България, Българска национална асоциация Активни потребители, Комисия за защита на потребителите, Гражданско движение „ДНЕС“, Областен управител на Област Монтана - Асоциация по ВиК, Областен управител на Област Враца - Асоциация по ВиК, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца.**

На общественото обсъждане са присъствали представители на Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Федерация (Строителство, индустрия и водоснабдяване) – Подкрепа, Асоциация по ВиК към Областна администрация Монтана, Асоциация по ВиК към Областна администрация Враца, „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Враца и „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Монтана.

Омбудсман на Република България, Национален браншов синдикат „Водоснабдител” - КНСБ, Българска асоциация по водите, Съюз на В и К операторите в Република България, Конфедерация на работодателите и индустриалците в България, Асоциация на индустриалния капитал в България, Българска търговско-промишлена палата, Българска стопанска камара, Федерация на потребителите в България, Българска национална асоциация Активни потребители, Комисия за защита на потребителите, Гражданско движение „ДНЕС“ не са изпратили свои представители.

**На проведеното обществено обсъждане са направени следните изказвания и са постъпили следните писмени становища и възражения:**

**Й. Йорданов – заместник - председател на Федерация „Строителство, индустрия и водоснабдяване“ – Подкрепа** задава въпрос доколко решението за промяна на цената на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана ще се отрази на цената на

услугата доставяне на вода за потребителите на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца. В тази връзка поставя въпрос ще бъде ли открита служебна процедура от страна на Комисията за преразглеждане на цената на ВиК услугата за потребителите на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца или „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца ще постави искане за увеличение на цената за потребителите на дружеството.

**Р. Белчев – Областен управител на Област Монтана и председател на Асоциация по ВиК - Монтана** посочва, че подкрепя искането на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана. Също така приема обосновката за намаляване на населението на област Враца и реализирания воден цикъл на територията на гр. Враца, но счита, че тези обстоятелства не могат да доведат до такова съществено изпълнение на закупуваните спрямо заявените количества от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца.

**Ю. Димитров - експерт от Асоциация по ВиК – Враца** изразява несъгласие с извършеното преизчисляване и коригиране единствено на променливите разходи като пропорционално изменение спрямо намалените водни количества на вход ВС Враца и смята, че условно-постоянните разходи също трябва да бъдат преизчислени на този принцип. Също така счита, че тъй като се наблюдава трайно намаление на водните количества, подавани за ВС Враца, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана следва да редуцира и всички извършени разходи по експлоатация и поддръжка на съоръженията на хидровъзел (ХВ) „Среченска бара“, както и да промени справедливо разпределението им спрямо използваните към момента водни количества между ВС Основна, ВС Враца и ВС Берковица.

**А. Престойски – управител на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца** посочва, че подкрепя преразглеждане на цената, но счита, не следва да се преразглеждат само променливите разходи. Изразява мнение, че 2/3 от постоянните разходи са разпределени на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца, а към момента дружеството не ползва 2/3 от водата от ХВ „Среченска бара“, а под 50%, поради което е необходимо да се направи пълен анализ и да се преразпределят и постоянните разходи. Посочва, че този подход е в противоречие с препоръката на Комисията – разходите да се разпределят спрямо потребените водни количества. В тази връзка счита, че на това основание следва да се промени и цената, по която „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана доставя вода на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Берковица. Посочва, че водните количества от ХВ „Среченска бара“ не се измерват правилно, тъй като при проверка експерти от Комисията са установили, че от шест разходомера само един е в изправност - разходомерът, измерващ водни количества за „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца.

**В. Иванов – управител на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана** посочва, че е съгласен, както е поискано в писмо до дружеството, представител на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца да има постоянен достъп до ХВ „Среченска бара“, като така ще може да дава необходимата информация на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца. Относно измерването на водните количества на ХВ „Среченска бара“ посочва, че през м. април 2019 г. са подменени всички измервателни уреди по направления Враца, Берковица, Монтана, Вършец, вход пречиствателна станция. Монтирани са нови измервателни уреди, които са plombирани от Басейнова Дирекция и които няма възможност да бъдат манипулирани. Относно въпроса защо представляваното от него дружество иска преразглеждане на цената за доставяната вода само на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца, но не и на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Берковица, г-н Иванов посочва, че единствено за „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца е изпълнено условието, посочено в чл. 32, ал. 1 от НРЦВКУ. Това е така, тъй като за „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Берковица се подават водни количества, равни на заявените и заложените в одобрения бизнес план, докато за „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца се подават количества, които са драстично

по-ниски от заявените и заложените в одобрения бизнес план, което е причина реализираните приходи да са с 6% по-ниски от заложените в одобрения бизнес план за 2018 г.

**Н. Стоянова – ръководител „Финанси“ във „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана** отговаря на въпроса на представителя на КТ Подкрепа, като посочва че преразглеждането на цената по никакъв начин няма да се отрази на крайните потребители и на двете дружества, защото в одобрения бизнес план на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца са утвърдени ежегодни разходи за покупка на вода от друг ВиК оператор в размер на 1 250 хил. лв. или 1 260 хил. лв., а в момента тези разходи са наполовина по-ниски. Г-жа Стоянова посочва, че са преизчислени само променливите разходи, защото в досегашната практика винаги, когато са преразглеждани цени, са преразглеждани единствено разходите, които се влияят от променените количества вода. Относно разходите на ХВ „Среченска бара“ подчертава, че същите са оптимизирани и максимално намалени, но също така цената на електрическата енергия е увеличена 30% спрямо цената, заложена в одобрения бизнес план.

**Р. Осман – член на КЕВР** изразява мнение, че при изготвяне на доклада служителите на Комисията са направили необходимите проверки, но КЕВР не е разследващ орган и не би следвало да се очаква Комисията да изземва правомощия на други ведомства. Г-н Осман посочва, че в случая процедурата е спазена, тъй като е факт, че приходите на дружеството са намалели с 6%, което е изменение с повече от 2%.

#### **В законоустановения срок са постъпили следните писмени становища:**

С писмо с вх. № В-17-33-12 от 29.10.2019 г. „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца е представило в Комисията възражение срещу предложението на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана за изменение на цената за услугата „доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“. Дружеството счита, че предложените цени не отговарят на принципите и разпоредбите на ЗРВКУ и НРЦВКУ, не са представени мотиви за изменението, както и че „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана не е доказало наличието на предпоставки за откриване на процедура по преразглеждане на цените и не е реализирало мерки за намаляване на разходите, които при намаляване на обема на дейността е логично да се ограничат. „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца не е представило информация за очакваните количества, които ще закупува от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана през 2020 г., както и данни и доказателства, с които да опровергае заявеното от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана обстоятелство за значително и трайно намаляване на ползваните от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца водни количества.

С писмо с вх. № В-17-28-11 от 21.11.2019 г., след проведената на 15.11.2019 г. среща в сградата на Комисията, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца е представило в Комисията второ възражение срещу предложението на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана за изменение на цената за услугата „доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“. Дружеството счита, че „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана не доказва наличието на предпоставките за откриване на процедура по преразглеждане на цените, посочени в чл. 19 от ЗРВКУ и чл. 31, ал. 1 и чл. 32, ал. 1 от НРЦВКУ. Също така е изразено мнение, че при изменение на цените следва да се вземат предвид и следните обстоятелства: липсата на мониторинг от страна на дружеството върху всички измервателни уреди от ХВ „Среченска Бара“; липсата на информация за подаваните от хидровъзела количества не само по направление Враца, но и по всички останали направления; завишеното потребление от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана, което частично компенсира намаленото потребление на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца; занижените загуби на вода в резултат на реализирането на проект „Воден цикъл на гр. Враца“.

С писмо с вх. № В-17-28-11 от 05.12.2019 г. Асоциация по ВиК – Враца е представила в Комисията становище, в което е изразено несъгласие с извършеното

преизчисляване и коригиране единствено на променливите разходи в посока пропорционалното им изменение спрямо намалените водни количества на вход на ВС Враца. Посочва се, че е необходимо да бъде извършено преизчисляване и на условно-постоянните разходи за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор – „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца. Изразено е мнение, че предвид трайното намаление на водните количества, подавани за ВС Враца, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана следва да редуцира и всички извършени разходи по експлоатация и поддръжка на съоръженията на ХВ „Среченска бара“.

Допълнително, с писмо с вх. № В-17-28-11 от 17.12.2019 г. Асоциация по ВиК – Враца е изразила становище, че „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана е извършило преизчисление само на променливите разходи в посока пропорционалното им изменение спрямо намалените водни количества на вход на ВС Враца. Изразява се становище, че следва да бъде извършено преизчисляване и на условно-постоянните разходи за услугата „доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“, както и във връзка с трайно намалените обеми водни количества, подавани за ВС Враца, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана следва да редуцира всички извършени разходи по експлоатация и поддръжка на съоръженията на ХВ „Среченска бара“, както и да промени справедливо разпределението им спрямо ползваните към момента водни количества между ВС Основна, ВС Враца и ВС Берковица.

С писмо с вх. № В-04-49-2 от 16.12.2019 г. Асоциация по ВиК – Монтана е представила становище, че в Доклада и в проекта на решение коректно е отразена обективната ситуация и се изразява подкрепа за направените заключения и предложената изменена цена за доставяне на друг ВиК оператор – „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца.

С писмо вх. № В-17-33-14 от 17.12.2019 г. „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца изразява становище по проекта на решение във връзка със заявлението на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана за преразглеждане на цената за доставяне на вода за друг ВиК оператор – ВС Враца. По т. 1 счита, че на проведеното обществено обсъждане не е дадено обяснение как са формирани отчитаните постоянни разходи на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана свързани с ХВ „Среченска бара“ и защо те не са разпределени пропорционално на доставените водни количества по същия начин. Настоява разходите да се поемат от потребителите, пропорционално на доставената вода, която в направление Враца е само 45% от общото количество. По т. 2 счита, че е налице изкривяване на информация от страна на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана с цел получаване на по-изгодни цени във връзка с направена констатация от КЕВР, че от общо 6 разходомери само един (този за направление Враца) отговаря на техническите и метрологични изисквания. По т. 3 посочва, че в проекта на решение се презумира приход на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца в размер на над 600 хил.лв. в резултат на намалени плащания към „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана. Същевременно „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца са въвели новите цени на ВиК услуги чак през втората половина на 2019 г., като по този начин са оставили средства в полза на потребителите в по-голям размер от хипотетично спестения от месечни плащания към „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана. По т. 4 посочва, че „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца също се явява доставчик на друг оператор - „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана, и при допускане изменението на цената по тази процедура ще се постигне изравняване с цената, по която дружеството доставя вода на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана, при което „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца ще работи на загуба. По т. 5 счита, че обосновката към заявлението на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана съдържа неверни и фиктивни данни. Не са посочени конкретни данни, които да бъдат проверени от КЕВР.

**Становище на Комисията по постъпилите писмени становища и направените**

устни изказвания в рамките на проведеното обществено обсъждане.

**1. По отношение на становището, че „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана не доказва наличието на предпоставките за откриване на процедура по преразглеждане на цените, посочени в чл. 19 от ЗРВКУ и чл. 31, ал. 1 и чл. 32, ал. 1 от НРЦВКУ може да се посочи следното:**

Намалението на доставените количества вода за „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца представлява непредвидено и непредотвратимо събитие от извънреден характер, предизвикало съществена промяна в приходите на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана - намаление с 6 на сто на отчетените приходи от услугата „доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“, спрямо общите приходи, предвидени в одобрения бизнес план. В тази връзка е налице условието по чл. 32, ал. 1, т. 1 от НРЦВКУ, а именно изменение на приходите на ВиК оператора с повече от 2 на сто, което е предпоставка за преразглеждане на одобрената цена за 2020 г. на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана за услугата „доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“. Горезиложените обстоятелства се установяват от представените доказателства със заявлението на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана, от допълнително изисканата от КЕВР информация от двата ВиК оператора, от данните в одобрените бизнес планове на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца и на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана, от извършените проверки на място от служители на КЕВР, както е посочено по-долу в мотивите на настоящото решение, както и от проведената в сградата на КЕВР на 15.11.2019 г. среща, в присъствието на управителите на ВиК операторите и от проведените на 05.15.2019 г. открито заседание и обществено обсъждане.

Същевременно, съгласно чл. 32, ал. 2 от НРЦВКУ, когато събитията по ал. 1, т. 1 в тяхната съвкупност водят до изменение на приходите или икономически обосноваването на разходи на ВиК оператора с повече от 10 на сто, може да се открие процедура за актуализация на бизнес план. Доколкото в случая изменението е само 6 на сто, не е налице условието по чл. 32, ал. 2 от НРЦВКУ за откриване на процедура за актуализация на одобрения бизнес план на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана.

**2. По отношение на въпроса за ефекта от преразглеждането на цената на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана за услугата „доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“ върху одобрената цена на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца за услугата „доставяне на вода за потребителите“ може да се посочи следното:**

Извършен е анализ на планираните и отчетените от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца разходи за закупуване на вода от друг ВиК оператор:

В одобрената цена за услугата доставяне вода на потребителите на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца за 2018 г. са предвидени 1 265 хил.лв. разходи за доставяне на вода на входа на ВС от друг доставчик, а поради по-ниските закупени количества вода от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана отчетеният разход за 2018 г. е в размер на 659 хил.лв.

Планираните по бизнес план и извършените от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца през 2018 г. разходи за ВиК услугите са както следва:

Услуги, хил.лв.	По одобрен бизнес план за 2018	Отчет за 2018 г.	Изменение, %
Доставяне на вода	13 011	11 690	-10.15%
Отвеждане на отпадъчни води	953	1475	54.8%
Пречистване на отпадъчни води	1 795	2 613	45.54%
Доставяне непитейна вода	61	54	-12.30%
Доставяне вода на друг ВиКО	18	14	-25%
<b>Общо регулирана дейност</b>	<b>15 838</b>	<b>15 845</b>	<b>0.04%</b>

Данните показват, че „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца е отчело значително по-ниски разходи за доставяне на вода от друг доставчик, респективно отчетените разходи общо за услугата доставяне на вода на потребителите са с 10,15% по-ниски от предвидените в одобрения бизнес план.

Изразеното от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца становище, че дружеството е въвело утвърдените от Комисията цени за 2019 г. чак през втората половина на 2019 г., респективно са оставили средства в полза на потребителите в по-голям размер от хипотетично спестения от месечни плащания към „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана, не може да бъде взето в предвид.

Съгласно чл. 14, ал. 4 от ЗРВКУ, *прилаганите от ВиК операторите цени не могат да бъдат по-високи от утвърдените от Комисията*. Разпоредбата на чл. 20 от ЗРВКУ изисква ВиК операторите да публикуват прилаганите от тях цени в един централен и в един местен всекидневник и на Интернет страницата си. Горепосочените нормативни разпоредби на ЗРВКУ правят ясно разграничение между **утвърдени** цени на ВиК услуги от КЕВР, и **прилагани** цени на ВиК услуги от ВиК операторите. Законите разпоредби не позволяват на ВиК операторите да прилагат цени по-високи от утвърдените, като допускат обратната възможност - да прилагат по-ниски такива. В допълнение следва да се има предвид, че аргументите на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца се отнасят за минал период, а съгласно чл. 33, ал. 4 от НРЦВКУ изменението на цените, допуснато с настоящото решение, ще се извърши с решението на Комисията по чл. 29 от НРЦВКУ, т.е. изменената цена на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана за услугата „доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“ ще се прилага, считано от 01.01.2020г.

Преразглеждането на цената на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана за услугата „доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“ няма да доведе до промяна на цената на услугата доставяне на вода на потребителите за „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца, тъй като в одобрения бизнес план и одобрената цена за посочената услуга за 2020 г. на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца е заложен разход за закупуване на вода от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана в размер на 1 242 хил.лв., като при преразглеждането на цената се изчислява разход в размер на 1 124 хил.лв., или със **118 хил.лв. по-нисък** от одобрения на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца в бизнес плана и в одобрената цена за услугата доставяне на вода на потребителите.

В тази връзка не съществуват предпоставки за преразглеждане на одобрената цена за услугата „доставяне на вода на потребителите“ за „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца за 2020 г.

**3. По отношение на становището, че с оглед трайното намаление на водните количества, подавани за ВС Враца, следва да се редуцират извършените разходи по експлоатация и поддръжка на съоръженията на ХВ „Среченска бара“**, може да се посочи следното:

Променливите разходи, които имат пряко отношение към водните количества, преминали през водоснабдителните мрежи и съоръжения, включително разходи за материали за пречистване, електроенергия, такси за ползване на водни обеми, зависят от добитите и доставени водни количества. От представените отчетни данни за услугата „доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“ е видно, че за 2018 г. „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана е отчело променливи разходи в размер на 223 хил. лв. при одобрени 383 хил. лв., т. е. отчетено е намаление с 41,7% спрямо одобрените променливи разходи.

При изменението на одобрената цена за 2020 г. променливите разходи са преизчислени спрямо изменените количества за 2020 г., които са приети за равни на

отчетените количества подадена вода за 2018 г. Одобрената възвръщаемост за 2020 г. е преизчислена с данни за оборотен капитал, в съответствие с изменените разходи.

**4. По отношение на становището, че в одобрения бизнес план на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана дружеството е разпределило 2/3 от постоянните разходи за ХВ „Среченска бара“ за ВС Враца, а към момента „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца реално ползва под 50% от подаваната вода, което предполага преразпределение на постоянните разходи,** може да се посочи следното:

Одобреният бизнес план на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана и одобреният бизнес план на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца, както и предложените от двете дружества за утвърждаване и одобряване цени за ВиК услуги, са обсъдени, на основание чл. 27, ал. 1 от НРЦВКУ, във връзка с чл. 13 и чл. 14 от ЗЕ, на открито заседание със съответния ВиК оператор и на обществено обсъждане с всички заинтересовани лица, като „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца е имало възможност да направи своите възражения. Решенията на КЕВР за одобряване на бизнес плановете на двете дружества са влезли в сила, поради което преразглеждане на одобрените бизнес планове и на одобрените цени се допуска само при наличие на предпоставките, които са посочени в чл. 31 и чл. 32 от НРЦВКУ.

Преизчисляването на постоянните разходи на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана е свързано с преразпределението на общия им годишен размер между всички предоставяни регулирани услуги от ВиК оператора (доставяне на вода на потребителите, доставяне на вода на друг ВиК оператор, доставяне на вода с непитейни качества, отвеждане на отпадъчни води и пречистване на отпадъчни води), както и към нерегулирана дейност. Това ще доведе до изменение на одобрения бизнес план, а към момента не е налице условието по чл. 32, ал. 2 от НРЦВКУ да се стартира процедура по актуализация на одобрения бизнес план, по съображенията, изложени по-горе.

При изготвянето на бизнес плана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана Комисията изрично е изисквала да представи становище от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца за количествата, които ще бъдат ползвани от дружеството, респективно доставени от яз. „Среченска бара“. „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца е предоставило информация за необходимите количества вода от яз. „Среченска бара“ за периода на бизнес плана и същите количества са отразени, както в одобрения бизнес план на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана, така и в одобрения бизнес план на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца. На база на тези заявени количества „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана е прогнозирано и разпределило съответната част от своите постоянни разходи, включващи разходи за административна и спомагателна дейност, в съответствие с изискванията на Единната система за регулаторна отчетност.

Видно от отчетните данни за 2017 и 2018 г. „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца е намалило ползваните количества от яз. „Среченска бара“, спрямо заявените – с 5 176 хил. м<sup>3</sup> през 2017 г. (закупени 16 506 хил.м<sup>3</sup> спрямо заявени 21 682 хил. м<sup>3</sup>) и с 10 470 хил.м<sup>3</sup> през 2018 г. (закупени 10 800 хил.м<sup>3</sup> спрямо заявени 21 270 хил.м<sup>3</sup>). Същевременно дружеството е увеличило водните количества, добити от собствени подземни водоизточници – през 2017 г. с 3 262 хил. м<sup>3</sup>, а през 2018 г. – с 7 601 хил. м<sup>3</sup>, т.е. дружеството не е изпълнило заявения воден баланс в бизнес плана си.

В случай, че този баланс е бил заявен с по-ниски количества от яз. „Среченска бара“ и по-високи количества от собствени подземни водоизточници, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана е следвало да разпредели преките разходи за доставяне на вода и разходите за административна и спомагателна дейност (които са общи за всички услуги) по различен начин в съответствие с водните количества, което е щяло да рефлектира върху различни цени за услугата доставяне вода на потребителите и доставяне вода на друг ВиК оператор – ВС Враца, ВС Берковица и ВС Видин.



Съгласно чл. 11, ал. 4 от ЗРВКУ, *одобрените бизнес планове стават задължителни за изпълнение от съответния ВиК оператор.* „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца не изпълнява баланса на водни количества съгласно одобрения бизнес план, а е намалило ползваните водни количества от язовир „Среченска бара“, доставяни от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана, и е увеличило водните количества от собствени водоизточници.

Допълнително следва да се уточни, че дадената препоръка от страна на Комисията, след извършени извънредна и планова проверки, към „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана да разпределя разходите на база количества се отнася за установени несъответствия при изготвянето на отчетните данни за изпълнение на одобрения бизнес план.

**5. По отношение на становището, че водните количества от ХВ „Среченска бара“ не се измерват правилно,** може да се посочи следното:

При извършената извънредна проверка в периода 21-23 януари 2019 г., както и от представената техническа документация е констатирано, че от монтираните измервателни уреди на ХВ „Среченска бара“ от 6 бр. измервателни уреди на вход и изход пречиствателна станция за питейни води (ПСПВ) „Слатина“ към момента на проверката само един е отговарял на одобрения тип с изискваните от закона марки, удостоверяващи годината на последващ контрол. В тази връзка в Доклад за извънредна проверка, вх. № В-Дк-94 от 15.04.2019 г., приет с решение на КЕВР по т. 15 от Протокол № 66 от 18.04.2019 г., е дадена препоръка дружеството да монтира измервателни устройства в техническа и метрологична годност на всички входове и изходи на ПСПВ Слатина. С писмо, вх. № В-17-28-7 от 17.06.2019 г., „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана е представило информация, от която е видно, че разходомерите, монтирани на вход ПСПВ Слатина (вход „Бързия“ - 1 бр., вход помпена станция „Среченска бара“ – 1 бр.) и изход ПСПВ Слатина (направление Враца – 2 бр., направление Монтана – 1 бр. и направление Вършец – 1 бр.) съответстват на изискванията на Наредба за средствата за измерване, които подлежат на метрологичен контрол (ДВ бр. 98 от 2003 г.). По отношение на въпросите, свързани с измерването на водните количества, следва да се отбележи, че контролът за добиваните количества се осъществява от Министерството на околната среда и водите.

В рамките на общественото обсъждане управителят на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана е изразил съгласие, както е поискано в писмо до дружеството, представител на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца да има постоянен достъп до ХВ „Среченска бара“, като така ще може да дава необходимата информация на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца.

**6. По отношение становището на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца, че преразглеждането на одобрената цена на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана за доставяне вода на друг оператор – ВС Враца, ще доведе до изравняване с цената на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца за доставяне вода на друг оператор – ВС Монтана, при което дружеството ще работи на загуба,** може да се посочи следното:

В одобрения бизнес план на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца са утвърдени ценообразуващи елементи за услугата доставяне вода на друг ВиК оператор – ВС Монтана, като за 2020 г. са предвидени необходими годишни приходи в размер на 18 хил.лв. от доставянето на 148 хил.м<sup>3</sup>.

Същевременно, в услугата доставяне на вода на потребителите на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца е заложен разход за закупуване на вода от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана в размер на 1 242 хил.лв., като при преразглеждането на цената се изчислява разход в размер на 1 124 хил.лв., или със **118 хил.лв. по-нисък** от одобрения в бизнес плана и в одобрената цена за услугата доставяне на вода на потребителите. Цените на двете услуги са определени със самостоятелни ценообразуващи

елементи. В тази връзка не може да се приеме изразеният аргумент, че дружеството ще работи на загуба от изравняването на двете цени.

**След обсъждане и анализ на събраните в хода на административното производство данни и доказателства, Комисията приема за установено следното:**

С Решение № БП-Ц-14 от 09.08.2017 г. Комисията е одобрила бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Монтана за регулаторен период 2017-2021 г., утвърдила е цени на ВиК услуги за 2017 г. и е одобрила цени на ВиК услуги за 2018-2021 г., включително за услугата „доставяне вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“:

Параметри	Доставяне вода на друг ВиК оператор – ВС Враца				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Възвръщаемост за съответната В и К услуга (хил.лв.)	53	59	63	66	70
Признати годишни разходи за съответната В и К услуга (хил.лв.)	1 262	1 257	1 254	1 251	1 247
Необходимы годишни приходи за съответната В и К услуга (хил.лв.)	1 315	1 316	1 317	1 317	1 317
Прогнозни количества доставена вода, хил.м <sup>3</sup> /год.	21 812	21 812	21 812	21 812	21 812
Цена лв./м <sup>3</sup> без ДДС	0,060	0,060	0,060	0,060	0,060

С Решение № Ц-34 от 15.12.2017 г. са изменени одобрените цени за ВиК услуги за 2018 г. и е утвърдена цена за услугата „доставяне вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“, считано от 01.01.2018 г., в размер на 0,061 лв./куб.м без ДДС.

С Решение № Ц-20 от 28.12.2018 г. са изменени одобрените цени за ВиК услуги за 2019 г. и е утвърдена цена за услугата „доставяне вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“, считано от 01.01.2019 г., в размер на 0,063 лв./куб.м без ДДС.

С внесеното заявление, вх. № В-17-28-11 от 22.10.2019 г., „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Монтана е предложило да бъде преразгледана и изменена одобрената за 2020 г. цена за услугата „доставяне вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“, както следва:

**Цена за услугата „доставяне вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“ - 0,104 лв./куб.м**  
(Цената е без включен ДДС)

Във внесеното заявление „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Монтана не е предложило цена за услугите: доставяне на вода на потребителите; отвеждане на отпадъчните води; пречистване на отпадъчните води; доставяне вода на друг ВиК оператор – ВС Берковица; доставяне вода на друг ВиК оператор – ВС Видин и доставяне вода с непитейни качества.

**Относима към внесеното заявление е кореспонденция от 2018 г., както следва:**

С писмо, вх. № В-17-28-7 от 31.07.2018 г., „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана е информирало Комисията, че приходите от услугата „доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“ за периода м. януари 2017 г. – м. юни 2018 г. показват съществено намаление спрямо утвърдените от Комисията. Посочва се, че за 2017 г. общото намаление е с 24,69%, а за първото шестмесечие на 2018 г. – с 37,69% спрямо същия период на предходната година. Като причина е посочена намалената консумация от страна на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца, в резултат на което дружеството отчита за 2017 г. намаление с 2,92% на общите приходи от услугата доставяне на вода спрямо утвърдените, а за 2018 г. – намаление с 5,67%. На това основание ВиК операторът счита, че са изпълнени условията, заложи в чл. 19 от ЗРВКУ и чл. 31, ал. 1, т. 1 и т. 2 от НРЦВКУ и дружеството има основание да поиска преразглеждане на утвърдените от КЕВР цени за услугата „доставяне на вода на друг ВиК оператор - ВС Враца“.

С писмо, изх. № В-17-28-7 от 08.08.2018 г. на КЕВР, от „Водоснабдяване и

канализация“ ООД, гр. Враца е изискано становище за причините, довели до отчетената тенденция за намаление на количествата закупена вода от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца.

В отговор е постъпило писмо, вх. № В-17-28-7 от 14.08.2018 г., с което „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца представя информация за причините за намалените количества, които дружеството взема от яз. Среchenска бара – *продължителни и обилни дъждове, паднали на територията, обслужвана от дружеството; прекъснати водоподавания в някои направления, поради строително – ремонтни дейности и влошени показатели на водата; демографския срив във Врачанска област и др.* ВиК операторът счита, че цената за подаваната вода от тази система е завишена, включително поради включване на разходи за персонал от други водоснабдителни системи, включване на разходи за издръжка на почивна база, некоректно отчитане и изкуствено намаляване на количествата вода в направление на гр. Монтана и други, и е поискало Комисията да представи подробна разбивка и анализ на всички разходи и водни количества, свързани с ХВ „Среchenска бара“ за 2017 г.

С писмо, изх. № В-17-28-7 от 28.08.2018 г. на КЕВР, от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана е изискано становище по описаните от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца факти и обстоятелства, свързани с намалението на количествата вода за услугата „доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“ и становище по повдигнатите въпроси от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца.

В отговор е постъпило писмо, вх. № В-17-28-7 от 11.09.2018 г., в което „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана посочва, че прогнозираните в бизнес плана количества за ВС Враца са определени *на база количества, заявени от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца и одобрени от КЕВР с Решение № БП-Ц-14 от 09.08.2017 г.* Дружеството акцентира, че в резултат на по-ниските водни количества, закупувани от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца, реализираните приходи от ВС Враца за 2017 г. са спаднали с над 200 хил. лв. спрямо заложените в одобрения бизнес план, а за периода м. януари - м.август 2018 г. – с 260 хил. лв., като до края на 2018 г. намалението на приходите спрямо утвърдените ще бъде с повече от 50%.

„Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана посочва, че в организационната структура на ХВ „Среchenска бара“ са включени само работници и служители, отговарящи пряко за експлоатацията и поддръжката на съоръженията в обекта, както и че на територията на ХВ „Среchenска бара“ не съществува почивна база и съответно разходи за такава не са включени в цената на услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор. Освен това, ефектът от драстичното намаление на подадените водни количества върху оперативните разходи се изразява *единствено в намаление на променливите разходи, което води до невъзможност дружеството да възвърне направените постоянни разходи чрез реализираните приходи и съответно генерира паричен дефицит.* В заключение е отправено искане „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца да се ангажира със срокове, в които ще възстанови закупуването на количествата, посочени в одобрения бизнес план, като в противен случай „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана ще започне процедура за изменение на утвърдените цени в рамките на настоящия регулаторен период.

С писмо, изх. № В-17-28-7 от 14.09.2018 г. на КЕВР, от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца е изискано да представи становище по описаните от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана факти в писмо, вх. № В-17-28-7 от 11.09.2018 г., както и да представи прогноза за водните количества, които дружеството ще закупува от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана за оставащия срок на регулаторен период 2017-2021 г.

В отговор е постъпило писмо, вх. № В-17-28-7 от 04.10.2018 г., с което „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца посочва, че „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана изкуствено занижава информацията за ползваните количества от яз. Среchenска бара в направление Монтана (посочени около 250 хил.м<sup>3</sup>/месец, а реално ползвани около 1 млн.м<sup>3</sup>/мес). Също така в писмото се посочва, че разходите на

„Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана се обосновават с издръжка на персонал по щат, който не може да бъде защитен като разумност и целесъобразност.

С писмо, изх. № В-17-28-7 от 16.10.2018 г. на КЕВР, от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана е изискана информацията относно: количествата вода, добита от ХВ „Среченска бара“, вкл. документи, удостоверяващи посочените данни; извършените през 2017 г. оперативни и капиталови ремонти на ХВ „Среченска бара“; подробно щатно разписание за 2017 г. със съответните разходи за възнаграждения на персонала, зает в ХВ „Среченска бара“, вкл. брой персонал, зает на еквивалент на пълна заетост; справка с отчетените за 2017 г. преки разходи за ХВ „Среченска бара“ по икономически елементи и видове разходи, както и начина и коефициента на разпределението им между ВС Основна и двете водоснабдителни системи за друг ВиК оператор – ВС Враца и ВС Берковица; фактури за 2017 г. за изразходваната електроенергия за технологични нужди за ХВ „Среченска бара“.

В отговор е постъпило писмо, вх. № В-17-28-7 от 24.10.2018 г., в което „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана представя изисканата от КЕВР информация и документи. Относно стойността на преките разходи дружеството пояснява, че тя е формирана на база първични документи, а относно начина на разпределение за ХВ „Среченска бара“ между ВС Основна, ВС Враца и ВС Берковица – че то е извършено съгласно правилата, заложи в Единната система за счетоводна отчетност (ЕСРО). Посочено е, че от непреките разходи са приспаднати разходите, неприсъщи за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор, като остатъкът се разпределя между ВС Основна, ВС Враца и ВС Берковица съгласно правилата на ЕСРО. В подкрепа на горното дружеството е приложило подробна информация от програмен продукт „Ажур-Л“ и справки и коефициенти за извършените разпределения.

Във връзка с изразените твърдения на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца за посочени неверни данни от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана в одобрения бизнес план и ценовото заявление на дружеството за услугата „доставяне вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“, със заповед № 3-В-1 от 18.01.2019 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група за извършване на извънредна проверка на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана, която да провери следните параметри за ХВ „Среченска бара“: количества; дълготрайни активи; разходи, в т.ч. разходи за административна и спомагателна дейност; персонал, в т.ч. поименно щатно разписание, трудови договори и длъжностни характеристики на служителите; както и обекти на място.

В периода 21-23 януари 2019 г. е извършена проверка на място - посещения на централния офис на ВиК оператора в гр. Монтана и на ХВ „Среченска бара“, в т.ч. ПС „Среченска бара“ и пречиствателна станция за питейни води (ПСПВ) „Слатина“, която водоснабдява както основната система на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана, така и доставя на вода на други ВиК оператори – „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца (ВС Враца) и „Водоснабдяване и канализация – Берковица“ ЕООД (ВС Берковица). Съставен е протокол от извънредната проверка от 23.01.2019 г. За резултатите от извънредната проверка е изготвен доклад, вх. № В-Дк-94 от 15.04.2019 г., който е разгледан и приет с решение на КЕВР по т. 15 от Протокол № 66 от 18.04.2019 г., като на дружеството са дадени препоръки за изпълнение.

С писмо, вх. № В-17-28-7 от 17.06.2019 г. дружеството е представило информацията по дадените препоръки, включително писмо от Главна дирекция „Мерки и измервателни уреди“, регионален отдел – Враца към Българския институт по метрология, в което е посочено, че в резултат на извършена последваща проверка разходомерите, монтирани на вход ПС „Среченска бара“, вход и изход на ПСПВ „Слатина“ и на вход „Бързия“ по направления Враца, Монтана и Вършец, съответстват на изискванията на Наредба за средствата за измерване, които подлежат на метрологичен контрол (обн. ДВ, бр. 98 от 2003 г.) и са поставени знаци за последваща проверка, с валидност до м. 02.2022 г.

Дружеството е представило информацията, че е създадо отчетност за извършените

преки разходи по услуги и водоснабдителни системи, и че правилно е разпределило между нерегулирана дейност и регулираните услуги, както и по водоснабдителни системи, само присъщите разходи за административна и спомагателна дейност (район 14 Централно управление) с коефициенти, определени на база преки разходи за регулираните услуги, съгласно Правилата към единния сметкоплан за регулаторни цели.

На основание разпоредбите на чл. 21, ал. 1 и ал. 4, чл. 23, ал. 1 и ал. 2 и чл. 24, ал. 2 от ЗРВКУ и в изпълнение на Заповед № 3-В-9 от 02.05.2019 г. на Председателя на КЕВР в периода 13.05.-16.05.2019 г. е извършена планова проверка на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана за 2018 г. За резултатите от плановата проверка е изготвен доклад, вх. № В-Дк-217 от 30.09.2019 г., който е разгледан и приет на закрито заседание на Комисията, проведено на 03.10.2019 г.

**В резултат на извършените извънредна и планова проверка на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана е установено, че размерът на разходите, отнесен през 2018 г. към ВС Враца, е коректно калкулиран, а фактурираните количества за ВС Враца са точно измерени чрез водомерно устройство, отговарящо на изискванията за метрологична и техническа годност.**

**Предложени от ВиК оператора разходи и ценообразуващи елементи във внесеното заявление за цени на ВиК услуги.**

В представената обосновка по заявление с вх. № В-17-28-11 от 22.10.2019 г., „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана е посочило, че цените за услугата „доставяне на вода на друг ВиК оператор - ВС Враца“, от която се доставя на вода на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца, са образувани при ценовите параметри, заложи в одобрения от КЕВР бизнес план на дружеството. Отчетните данни за приходите от тази услуга за периода м. януари 2017 г. – м. септември 2019 г. показват съществено намаление спрямо утвърдените от Комисията. За 2017 г. общото намаление на приходите от доставена вода на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца спрямо утвърдените е 325 хил.лв. За 2018 г. тази тенденция се запазва, като към края на годината намалението на приходите е 656,65 хил.лв. или 6% спрямо одобрените необходими годишни приходи за дружеството. За деветмесечието на 2019 г. фактурираните количества доставена вода на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца запазват тенденцията от предходната година и няма индикации, които да дават основание да се предполага, че ще се постигнат одобрените в бизнес плана нива на ценообразуващите елементи. ВиК операторът посочва, че в процеса на изготвянето на бизнес плана за регулаторен период 2017-2021 г. дружеството е поискало от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца да заяви прогнозни количества за посочения период, като представената прогноза е заложена при разработването на бизнес плана и формирането на цените за услугата „доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“.

Също така в обосновката се заявява, че в процеса на разработване и одобряване на бизнес плана не са били известни и на двете дружества факти и обстоятелства, които биха предизвикали значително намаление на доставените количества вода за „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца. Отбелязва се, че ограничаване на влиянието на настъпилото събитие не е било във възможностите на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана, тъй като се касае за действия на друг икономически независим субект, върху чиито технически и икономически решения дружеството не може да оказва влияние. В тази връзка ВиК операторът счита, че възникването на това събитие не е било възможно да бъде предотвратено и от страна на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца, доколкото същото е изразило първоначално становище, че намаляването на консумацията е временно и с отпадането на вероятните причини, довели до него, а именно - извършващите се строително-възстановителни работи по водоснабдителната мрежа, експлоатирана от дружеството, при изпълнение на проекта за водния цикъл на гр. Враца, потреблението ще се възстанови. Въпреки това, тези очаквания не са се реализирали нито до края на 2018 г., нито

след това, като установената тенденция се е затвърдила, видно от отчетните данни към м. септември 2019 г. В резултат от настъпилото събитие реализираните приходи за 2018 г. спрямо одобрените в бизнес плана признати годишни приходи от регулирана дейност за същата година са намалели с 6%. Въз основа на това дружеството счита, че е изпълнено условието, заложено в чл. 19 от ЗРВКУ и чл. 32, ал. 1, т. 1 и т. 2 от НРЦВКУ и „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана има основание да иска преразглеждане на утвърдената от КЕВР цена за услугата „доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“ за 2020 г. Според дружеството корекцията на цената за тази услуга се налага и по отношение спазване на принципа за възстановяване на извършените икономически обосновани разходи чрез приходите, формирани от утвърдената цена на ВиК услугата.

„Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана е посочило, че в предложението си за извършване на корекцията на одобрената цена на услугата „доставяне на вода на друг ВиК оператор - ВС Враца“ е преизчислило единствено променливите разходи, които са коригирани с пропорционалното им изменение спрямо променените количества вода на вход ВС за друг ВиК оператор – ВС Враца. Калкулацията на заявената за утвърждаване изменена цена на услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор е извършена при следните преобразувания:

Одобрени общо разходи за 2018 г. в бизнес плана	хил.лв.	1 257,403
в т.ч. променливи разходи	хил.лв.	382,622
в т.ч. условно постоянни разходи	хил.лв.	874,781
Одобрени променливи разходи към одобрени количества на вход на ВС	хил.лв./ хил. м3	0,0166
Преизчислени признати годишни разходи	хил.лв.	1 062,998
в т.ч. коригирани променливи разходи	хил.лв.	188,217
Одобрена възвръщаемост за 2018 г. в бизнес плана	хил.лв.	58,742
Преизчислени необходими годишни приходи	хил.лв.	1 121,74
Отчетни количества доставена вода на потребителя за 2018 г.	хил. м3 /год	10 811,379
Одобрена цена за друг ВиК оператор - ВиК ООД, гр. Враца за 2018 г. в бизнес плана	лв./ м3	0,060
Преизчислена одобрена цена	лв./ м3	0,104
Нарастване на одобрената цена	лв./ м3	0,044

Според дружеството от представената калкулация е видно запазването на размера на утвърдените условно-постоянни разходи и начина на формиране на размера на променливите разходи във връзка с промяната на количествата на вход ВС. Всички останали ценообразуващи елементи са равни на утвърдените от КЕВР. В тази връзка, дружеството посочва, че така изчисленото нарастване на одобрената цена е с 0,044 лв./м<sup>3</sup> спрямо одобрената в бизнес плана.

**Въз основа на така предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:**

Съгласно чл. 19 от ЗРВКУ, процедура за преразглеждане на цените се открива от Комисията служебно или по искане на В и К оператори, когато възникне непредвидено или непредотвратимо събитие от извънреден характер, което съществено променя приходите и икономически обоснованите разходи на ВиК операторите. Легалната дефиниция за „Непредвидено или непредотвратимо събитие от извънреден характер“ е посочена в § 1, ал. 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗРВКУ, както следва: събитие, възникнало след утвърждаването на бизнес плана, което ВиК операторът, въпреки проявената грижа според особеностите на случая, не е могъл да избегне и чиито последици не е могъл да предотврати.

Процедурата за преразглеждане на цените на ВиК услугите е регламентирана в глава четвърта, раздел III от НРЦВКУ. Съгласно чл. 31, ал. 1 от НРЦВКУ, процедура по преразглеждане на цените по този раздел се открива при следните условия: възникване на непредвидено или непредотвратимо събитие или събития от извънреден характер (т. 1), и съществени промени в приходите или икономически обосноващите разходи на В и К оператора съгласно чл. 32, ал. 1, т. 1 и 2 (т. 2).

Съгласно чл. 32, ал. 1 от НРЦВКУ, преразглеждане на цените на ВиК услуги по реда на този раздел може да се допусне, ако едновременно са налице следните условия:

1. събитието или събитията по чл. 31, ал. 1, т. 1 водят до изменение на приходите или икономически обосноващите разходи на В и К оператора с повече от 2 на сто;
2. ВиК операторът е положил дължимата грижа според особеностите на случая да избегне събитието по т. 1 и да предотврати неговите последици; доказателства за изпълнение на това условие се прилагат към заявлението на В и К оператора по чл. 31, ал. 2; при необходимост Комисията може да поиска допълнителни доказателства.

Съгласно чл. 33, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията се произнася за наличието или липсата на условията по чл. 32, ал. 1 с решение, а съгласно чл. 32, ал. 3 от НРЦВКУ, изменението на приходите или икономически обосноващите разходи на В и К оператора по реда на този раздел не се отчита повторно при извършване на годишните изменения на цените по реда на чл. 29.

С оглед прилагането на чл. 32, ал. 1 от НРЦВКУ следва да са налице кумулативно двете предпоставки – настъпилото непредвидено или непредотвратимо събитие или събития от извънреден характер и предизвиканата от него съществена промяна в приходите или икономически обосноващите разходи на В и К оператора.

В конкретния случай от представените от заявителя документи и допълнително извършената от КЕВР проверка се установява значително и трайно намаление на доставените количества вода за „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца, което е възникнало след одобряване на бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана, за регулаторен период 2017-2021 г.

В одобрения бизнес план са предвидени следните водни количества за ВС – Враца:

Описание	Мярка	2015 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общо количество вода на входа на системата АЗ/Q4	м <sup>3</sup> /год	22,763,255	22,999,152	22,999,651	22,998,929	22,999,663	22,999,599
Продадена фактурирана вода Q3	м <sup>3</sup> /год	<b>21,598,736</b>	<b>21,812,220</b>	<b>21,812,220</b>	<b>21,812,220</b>	<b>21,812,220</b>	<b>21,812,220</b>
	%	94.9%	94.8%	94.8%	94.8%	94.8%	94.8%
Неносеща приходи вода (неотчетена вода) Q9	м <sup>3</sup> /год	1,164,519	1,186,932	1,187,431	1,186,709	1,187,443	1,187,379
	%	5.1%	5.2%	5.2%	5.2%	5.2%	5.2%

Посочените и одобрени количества са прогнозирани от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана въз основа на заявени и потвърдени данни от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца.

В бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца, одобрен от КЕВР за същия регулаторен период, са включени следните водни количества и разходи за доставяне на вода от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана:

Описание	Мярка	2015 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Подадена пречистена вода от друг ВиК оператор / доставчик	м <sup>3</sup> /год	21,385,636	21,682,144	21,270,140	21,140,130	20,900,500	20,532,000
разходи за доставяне на вода на входа на ВС от друг доставчик	хил.лв.	1,290	1,289	1,265	1,256	1,242	1,220

От събраните по преписката данни се установяват следните отчетени количества доставена вода за „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца по месеци:

Месец	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г. спрямо 2017 г.	2019 г. спрямо 2018 г.
Януари	1,912,500	997,400	834,200	- 915,100	- 163,200
Февруари	1,681,300	918,186	773,900	- 763,114	- 144,286
Март	1,626,300	998,519	776,700	- 627,781	- 221,819
Април	1,322,000	961,600	843,300	- 360,400	- 118,300
Май	1,262,700	927,200	812,700	- 335,500	- 114,500
Юни	1,176,467	824,347	770,991	- 352,120	- 53,356
Юли	1,363,546	934,374	939,087	- 429,172	4,713
Август	1,421,350	903,553	905,355	- 517,797	1,802
Септември	1,322,200	875,000	879,495	- 447,200	4,495
Октомври	1,322,200	880,700	909,633	- 441,500	28,933
Ноември	1,136,800	785,100		- 351,700	
Декември	1,008,500	805,400		- 203,100	
<b>Общо</b>	<b>16,555,863</b>	<b>10,811,379</b>	<b>8,445,361</b>	<b>- 5,744,484</b>	<b>- 775,518</b>

Данните показват, че е налице тенденция на значително и трайно намаление на потребяваните водни количества от страна на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца, като няма предпоставки, въз основа на които да се приеме, че ще се постигнат одобрените в бизнес плана водни количества.

„Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана не може да избегне намалението на доставените количества вода за „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца и да предотврати последиците от това, доколкото се касае за действия на друг икономически независим субект, върху чиито технически и икономически решения „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана не може да оказва влияние.

Видно от горното, намалението на доставените количества вода за „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца представлява непредвидено и непредотвратимо събитие от извънреден характер по смисъла на §1, ал. 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗРВКУ.

По отношение на втората предпоставка – събитието да е предизвикало съществена промяна в приходите или икономически обосноваването разходи на В и К оператора, е извършен следният анализ:

В одобрения бизнес план са предвидени следните ценообразуващи елементи за услугата „доставяне вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“:

Описание	Мярка	2015 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Възвръщаемост за съответната В и К услуга	хил.лв.	30	53	59	63	66	70
Признати годишни разходи за съответната В и К услуга	хил.лв.	1,065	1,262	1,257	1,254	1,251	1,247
Вкл. Променливи разходи	хил.лв.	370	386	383	379	376	370
Необходими годишни приходи за съответната В и К услуга	хил.лв.	1,096	1,315	1,316	1,317	1,317	1,317
Количества доставена вода	хил.м <sup>3</sup> /год	21,599	21,812	21,812	21,812	21,812	21,812
Цена	лв./м <sup>3</sup> /без ДДС	-	<b>0,060</b>	<b>0,060</b>	<b>0,060</b>	<b>0,060</b>	<b>0,060</b>

Планираните по бизнес план и реализираните от дружеството през 2018 г. приходи от ВиК услуги са както следва:

ВиК услуги и системи	Отчетени приходи от ВиК услуги за 2018 г., хил.лв.	Необходими годишни приходи съгласно одобрен Бизнес план за 2018 г., хил.лв.	Изменение, хил.лв.	Изменение %
Доставяне на вода	7,636	9,163	<b>-1,527</b>	-17%
<i>ВС Основна</i>	6,671	7,630	-959	-13%



BC Непитейна	128	69	59	86%
ВиК Видин	68	58	10	17%
<b>ВиК Враца</b>	<b>659</b>	<b>1,316</b>	<b>-657</b>	<b>-50%</b>
ВиК Берковица	109	89	20	22%
Отвеждане на отпадъчните води	668	715	-47	-7%
Пречистване на отпадъчните води	1,352	1,436	-84	-6%
<b>Общо приходи регулирана дейност</b>	<b>9,656</b>	<b>11,314</b>	<b>-1,658</b>	<b>-15%</b>

Видно от данните, през 2018 г. дружеството е отчетло с 657 хил. лв. по-ниски приходи от услугата „доставяне вода на друг ВиК оператор – BC Враца“ спрямо предвидените в одобрения бизнес план, което отнесено към общите необходими годишни приходи по одобрен бизнес план за дружеството (11 314 хил.лв.) е **6%**. **В тази връзка е налице условието по чл. 32, ал. 1, т. 1 от НРЦВКУ, а именно изменение на приходите на ВиК оператора с повече от 2 на сто.**

**Предвид гореизложеното, намалението на доставените количества вода за „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца представлява непредвидено и непредотвратимо събитие от извънреден характер, предизвикало съществена промяна в приходите на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана, поради което са налице условията по чл. 32, ал. 1 от НРЦВКУ за преразглеждане на одобрената цена за 2020 г. на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана.**

При преразглеждане на одобрената цена за 2020 г. следва да се съобрази ефектът от намалените количества доставена вода върху променливите разходи на дружеството.

Променливите разходи включват разходи за материали за пречистване, електроенергия, такси за ползване на водни обеми и зависят от добитите и доставени водни количества. Постоянните разходи на дружеството включват останалите разходи за материали, външни услуги, амортизации, възнаграждения и осигуровки, данъци и такси и други разходи и те не зависят от водните количества.

Възвръщаемостта на вложения капитал се определя като регулаторната база на активите (РБА) се умножи по средно-претеглена норма на възвръщаемост. Единственият компонент от РБА, имащ отношение към разходите, който следва да се преизчисли, е оборотният капитал.

В следващата таблица са представени прогнозните и отчетни данни за 2018 г., прогнозните и преизчислени данни за 2020 г., както следва:

Описание	Мярка	2018			2020	Преизчисление
		Одобрен БП	Отчет	Разлика	Одобрен БП	
Променливи разходи	хил.лв.	383	223	-41.7%	376	187
Постоянни разходи	хил.лв.	875	1,025	17.2%	874	874
Общо признати годишни разходи за съответната В и К услуга	хил.лв.	1,257	1,248	-0.7%	1,251	1,061
Възвръщаемост за съответната В и К услуга	хил.лв.	59			66	63
<b>Необходими годишни приходи за съответната В и К услуга</b>	<b>хил.лв.</b>	<b>1,316</b>	<b>659</b>	<b>-49.9%</b>	<b>1,317</b>	<b>1,124</b>
Общо количество вода на вход BC	хил.м <sup>3</sup>	23,000	11,314	-50.8%	23,000	11,400
<b>Продадена фактурирана вода</b>	<b>хил.м<sup>3</sup></b>	<b>21,812</b>	<b>10,811</b>	<b>-50.4%</b>	<b>21,812</b>	<b>10,811</b>
Неносеща приходи вода	%	5.2%	4.4%		5.2%	5.2%
Променлив разход	лв/м <sup>3</sup>	0.017	0.020	18.5%	0.016	0.016
<b>Цена</b>	<b>лв/м<sup>3</sup></b>	<b>0.060</b>	<b>0.061</b>		<b>0.060</b>	<b>0.104</b>

При изменението на одобрената цена за 2020 г. са извършени следните изчисления:

- Количествата доставена вода за 2020 г. са приети за равни на отчетените количества вода за 2018 г.;

- Променливите разходи са преизчислени към изменените количества за 2020 г.;
- Постоянните разходи се запазват спрямо одобрените за 2020 г. по бизнес план;
- Одобрената възвръщаемост за 2020 г. е преизчислена с данни за оборотен капитал, в съответствие с изменените разходи.

Във връзка с горното, при изменението на одобрената цена за 2020 г. са коригирани всички ценообразуващи елементи, имащи отношение към доставените количества. Останалите ценообразуващи елементи, които нямат отношение към обема на дейността, са съгласно одобрения бизнес план за 2020 г.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 19 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги, чл. 31, ал. 1 и ал. 2, чл. 32, ал. 1 и ал. 3, чл. 33, ал. 1 от Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги

## КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

### РЕШИ:

1. **УСТАНОВЯВА** по отношение на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана наличие на условия, по смисъла на чл. 32, ал. 1 от Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги, за преразглеждане на цената за услугата „доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“, одобрена за 2020 г. с Решение № БП-Ц-14 от 09.08.2017 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране.

2. **ДОПУСКА** по отношение на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана изменение на цената за услугата „доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“, одобрена за 2020 г. с Решение № БП-Ц-14 от 09.08.2017 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране, както следва:

#### Регулаторна база на активите

за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца - 751 хил. лв.

#### Необходим оборотен капитал

за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца - 192 хил. лв.

#### Норма на възвръщаемост на капитала

Нормата на възвръщаемост на капитала преди данъчно облагане е в размер на 8,43%, определена при норма на възвръщаемост на собствения капитал след данъчно облагане 7,59%, с данъчна ставка 10,00% и норма на възвръщаемост на привлечения капитал 0%.

#### Необходими годишни приходи

за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца - 1 124 хил. лв.

#### Количества доставена и фактурирана вода

за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор – ВС Враца - 10 811 хил. м<sup>3</sup>

Цена, без ДДС, за услугата „доставяне вода на друг ВиК оператор – ВС Враца“ за 2020 г. - 0,104 лв./куб.м

**3. Изменението на цената, допуснато по горните точки, ще се извърши със следващото решение на Комисията по чл. 29 от Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги.**

**Решението подлежи на обжалване пред Административен съд - София град в 14 - дневен срок.**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ**

**ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**РОСИЦА ТОТКОВА**