



## РЕШЕНИЕ

№ Ц - 5

от 28.02.2019 г.

### КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 28.02.2019 г., след като разгледа влязло в сила Решение № 870 от 13.02.2018 г. на Административен съд - София град по адм. дело № 5352 от 2017 г., оставено в сила с Решение № 13732 от 09.11.2018 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 4580 от 2018 г., с което се отменя Решение № Ц-8 от 28.04.2017 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране и преписката се връща на Комисията за енергийно и водно регулиране за ново произнасяне при спазване на дадените указания по тълкуване и прилагане на закона, установи следното:

С Решение № Ц-8 от 28.04.2017 г. Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), считано от 01.05.2017 г. е утвърдила изменение на преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, на „Топлофикация Русе“ ЕАД, както следва:

Преференциална цена на електрическа енергия (без ДДС) – 140,79 лв./MWh, в т. ч.:

- индивидуални разходи за единица енергия – 130,79 лв./MWh
- добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 10 лв./MWh

Ценообразуващи елементи:

- Необходими годишни приходи – 59 172 хил. лв., в т. ч.:
  - Разходи – 56 266 хил. лв., от които условно-постоянни – 15 026 хил. лв. и променливи – 41 240 хил. лв.;
  - Регулаторна база на активите – 44 099 хил. лв.
  - Норма на възвръщаемост – 6,59%
- Електрическа енергия – 247 045 MWh, в т. ч.:
  - от високоефективно комбинирано производство – 194 500 MWh
  - Към НЕК ЕАД - 170 005 MWh
  - Към краен снабдител с електрическа енергия - 24 495 MWh
  - от некомбинирано производство – 52 545 MWh

По жалба на „Топлофикация Русе“ ЕАД, с влязло в сила Решение № 870 от 13.02.2018 г. на Административен съд - София град (АССГ) по адм. д. № 5352 от 2017 г., оставено в сила с Решение № 13732 от 09.11.2018 г. на Върховния административен съд (ВАС) по адм. дело № 4580 от 2018 г. е отменено Решение № Ц-8 от 28.04.2017 г. и преписката е върната на КЕВР за ново произнасяне при спазване на дадените указания по тълкуване и прилагане на закона.

ВАС е споделил изводите на АССГ, че Решение № Ц-8 от 28.04.2017 г. на КЕВР е издадено от компетентен орган, в изискуемата от закона форма, като в мотивите към него подробно са изложени фактическите и правните основания за постановяването му, съгласно изискванията на чл. 49, ал. 1 от Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ). ВАС е установил, че по време на ценовия период цените могат да бъдат променяни при наличие на форсмажорни обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените им ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие, съгласно чл. 38, ал. 2 от НРЦЕЕ. ВАС е посочил, че „Топлофикация Русе“ ЕАД е подало заявление № Е-14-09-3 от 09.02.2017 г., с което е предложило за утвърждаване изменение на преференциалната цена на електрическа енергия в размер на 164,56 лв./MWh, като е обосновоало искането си за изменението на цената с непредвидени обстоятелства - изменението на цената на въглищата, на транспортните разходи за доставка на вносното гориво и изменението на курса на долара, настъпили след постановяване на Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. на КЕВР. Съдът е кредитирал заключението на вещото лице, според което са налице документи, обосноваващи претендираната от дружеството цена на електрическата енергия. Според ВАС друг съществен фактор, посочен в заявлението и обоснован от АССГ, налагащ изменението, е увеличението курса на щатския долар от приетия курс в Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. - 1,72 лв. за щ. долар, до момента на подаване на заявлението - 1,83216 лв. за щ. долар, като тенденцията е към увеличаване и към 05.04.2017 г. е 1,83629 лв. за щ. долар. Според ВАС експертното заключение е категорично, че курсът на долара при формиране на цената несъмнено налага увеличение на действащата цена на електрическата енергия. Изчисленията направени от вещото лице, които съдът е обсъждал, сочат че некомпенсираният разход за закупуване на основно гориво - въглища на дружеството, до края на процесния регулаторен период (май и юни 2017 г.) ще бъде 1 962 652, 52 лв.

Съдът е констатирал, че в мотивите на решението на КЕВР не е изследвано дали размерът на определената от Комисията цена е достатъчен и дали е в състояние да покрие разходите за закупуване и доставки на необходимите за производство въглища. В решението на КЕВР е посочено, че изчислената цена на въглищата от 176,77 лв./t, в която се включват и разходите за транспортни и товароразтоварни дейности до пристанище Русе, е повишена с 11,39% в сравнение с досегашната цена от 158,69 лв./t., а цената на високоефективната електрическа енергия се повишава от 132,31 лв./MWh, на 140,79 лв./MWh., т. е. с 6,41%. Така според КЕВР са удовлетворени частично претенциите на дружеството и е извършено съществено изменение на ценообразуващите елементи. Комисията е следвало да изложи подробен анализ на утвърдените ценообразуващи елементи, при положение, че по прогнозни данни за количествата електрическа енергия, които ще бъдат реализирани през предстоящото тримесечие, „Топлофикация Русе“ ЕАД ще претърпи финансова загуба в размер на 426 хил. лева.

Съдът счита, че липсата на мотиви относно ефекта върху ценообразуването от некомпенсирането на разходите за основно гориво в техния икономически обоснован размер, както и относими разходи за транспорт и товарно-разтоварване води до невъзстановяване на необходимите разходи на дружеството и намаление на утвърдената възвращаемост от лицензионната дейност, което обосновава извод за нарушение правилото на чл. 31, т. 2 и т. 4 от ЗЕ. Съдът приема, че е нарушен методът на ценово регулиране, съгласно който се утвърждават необходими приходи, включващи прогнозни икономически обосновани разходи и възвръщаемост. Според двете съдебни инстанции, в конкретния случай е изпълнена хипотезата на чл. 38, ал. 2 от НРЦЕЕ, съгласно който при регулиране на цените чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“ по време на ценовия период цените могат да бъдат променяни при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените им ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие. В случая заявлението на „Топлофикация Русе“ ЕАД е обосновано с непредвидени

обстоятелства - изменение на цената на въглищата, изменение на транспортните разходи за доставка на вносното гориво и изменение на курса на долара, настъпили след постановяване на Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. на КЕВР.

Съгласно чл. 173, ал. 1 от АПК, след като отмени административния акт, съдът решава делото по същество, когато въпросът не е предоставен на преценката на административния орган. Извън случаите по ал. 1, както и когато актът е нищожен поради некомпетентност или естеството му не позволява решаването на въпроса по същество, съдът отменя административния акт и изпраща преписката на съответния компетентен административен орган за решаване на въпроса по същество със задължителни указания по тълкуването и прилагането на закона (чл. 173, ал. 2 от АПК). С оглед изложеното, предвид отменителното съдебно решение и разпоредбите на АПК, КЕВР следва да се произнесе с ново решение вместо отмененото, като спазва указанията на съда по тълкуването и прилагането на закона - материалноправните норми, действащи към момента на постановяване на Решение № Ц-8 от 28.04.2017 г., което налага технико-икономически анализ на фактите и обстоятелствата, релевантни към момента на приемане на посоченото решение на КЕВР. С отмененото решение на КЕВР за „Топлофикация Русе“ ЕАД е определена преференциална цена на електрическата енергия, считано от 01.05.2017 г., а периодът, през който тези цени са прилагани е от 01.05.2017 г. до 30.06.2017 г., при повторното произнасяне, съответно приемане на решение от административния орган, постановените със същото решение цени следва да бъдат приложими за посочения период.

**Във връзка с горното и след извършен анализ при съобразяване на дадените от съда указания с Решение № 870 от 13.02.2018 г. на АССГ по адм. дело № 5352 от 2017 г. и Решение № 13732 от 09.11.2018 г. на ВАС по адм. дело № 4580 от 2018 г., цените и техните ценообразуващи елементи на „Топлофикация Русе“ ЕАД за ценовия период от 01.05.2017 г. до 30.06.2017 г., са както следва:**

В заявление с вх. № Е-14-09-3 от 09.02.2017 г. на „Топлофикация Русе“ ЕАД за изменение на действащата цена на електрическата енергия, дружеството предлага цената на въглищата да се формира по следния начин:

$127,00 \text{ щ. долар/t} * 1,83216 \text{ лв./щ. долар/} + 4,55 \text{ лв./t} = 237,23 \text{ лв./t}$ , където:

127,00 щ. долар /t - актуалната цена на въглищата, изменени от 94 щ. долар/t, включваща и разходите за транспортни и товароразтоварни дейности до Пристанище Русе;  
1,83216 лв./ щ. долар - курс към 08.02.2017 (към деня на подаване на заявлението)  
4,55 лв./t – допълнителни разходи за разтоварване и съхранение на въглищата, митническо складиране към всеки съд при внос, стоков и количествен контрол, вземане и разработване на проба на пристанище Русе.

При пълно отразяване на цената на въглищата, курса на долара и допълнителните разходи за разтоварване и съхранение на въглищата, митническо складиране към всеки съд при внос, стоков и количествен контрол, вземане и разработване на проба на пристанище Русе крайната цена на въглищата е изчислена в размер на 237,23 лв./t.

**Във връзка с горното и след извършен анализ при съобразяване на дадените от съда указания с Решение № 870 от 13.02.2018 г. на АССГ по адм. дело № 5352 от 2017 г., оставено в сила с Решение № 13732 от 09.11.2018 г. на ВАС по адм. дело № 4580 от 2018 г. и направените корекции с оглед спазване указанията на съда, цените на електрическата енергия на „Топлофикация Русе“ ЕАД, за периода от 01.05.2017 г. до 30.06.2017 г., са както следва:**

Преференциална цена на електрическа енергия (без ДДС) – 164,56 лв./MWh, в т.ч.:  
- индивидуални разходи за единица енергия – 154,56 лв./MWh  
- добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 10 лв./MWh  
Ценообразуващи елементи:

- Необходими годишни приходи – 72 008 хил. лв., в т. ч.:
  - о Разходи – 69 120 хил. лв., от които условно-постоянни – 15 026 хил. лв. и променливи – 54 096 хил. лв.;
  - о Регулаторна база на активите – 43 816 хил. лв.
  - о Норма на възвръщаемост – 6,59%
- Електрическа енергия – 247 045 MWh, в т. ч.:
  - о от високоефективно комбинирано производство – 194 500 MWh
  - Към НЕК ЕАД - 170 005 MWh
  - Към краен снабдител с електрическа енергия - 24 495 MWh
  - о от некомбинирано производство – 52 545 MWh

**Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 4 и чл. 33 от Закона за енергетиката, чл. 173, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс и в изпълнение на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона, дадени с влязло в сила Решение № 870 от 13.02.2018 г. на Административен съд - София град по адм. д. № 5352 от 2017 г., оставено в сила с Решение № 13732 от 09.11.2018 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 4580 от 2018 г.,**

## **КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

### **РЕШИ:**

**Утвърждава изменение на преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, на „Топлофикация Русе” ЕАД, за периода от 01.05.2017 г. до 30.06.2017 г., както следва:**

Преференциална цена на електрическа енергия (без ДДС) – 164,56 лв./MWh, в т.ч.:  
- индивидуални разходи за единица енергия – 154,56 лв./MWh  
- добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 10 лв./MWh  
Ценообразуващи елементи:

- Необходими годишни приходи – 72 008 хил. лв., в т. ч.:
  - о Разходи – 69 120 хил. лв., от които условно-постоянни – 15 026 хил. лв. и променливи – 54 096 хил. лв.;
  - о Регулаторна база на активите – 43 816 хил. лв.
  - о Норма на възвръщаемост – 6,59%
- Електрическа енергия – 247 045 MWh, в т. ч.:
  - о от високоефективно комбинирано производство – 194 500 MWh
  - Към НЕК ЕАД - 170 005 MWh

- Към краен снабдител с електрическа енергия - 24 495 MWh
- o от некомбинирано производство – 52 545 MWh.

**Решението подлежи на обжалване пред Административен съд - София град в 14 - дневен срок.**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**РОСИЦА ТОТКОВА**