



РЕШЕНИЕ
№ ПП-3
от 21.11.2018 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 21.11.2018 г., като разгледа заявление с вх. № Е-14-71-6 от 04.10.2018 г. от „Топлофикация Петрич“ ЕАД за утвърждаване на цени на електрическа и топлинна енергия и доклад с вх. № Е-Дк-989 от 15.11.2018 г., установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-14-71-6 от 04.10.2018 г. от „Топлофикация Петрич“ ЕАД, за утвърждаване на цени на електрическа и топлинна енергия.

За разглеждане на подаденото заявление със заповед № З-Е-153 от 15.10.2018 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Със заявление с вх. № Е-14-71-6 от 04.10.2018 г. „Топлофикация Петрич“ ЕАД е предложило за утвърждаване:

1. Преференциална цена на електрическа енергия от ВЕКП (без ДДС) – 196,14 лв./MWh;
2. Цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 95,84 лв./MWh, при цена на природния газ – 595,12 лв./km³.

Към заявлението са приложени следната информация и документи:

1. Прогнозна информация за периода 01.11.2018 г. - 31.10.2019 г. (справки от № 1 до № 9);
2. Попълнени справки – Приложения № 2, 3, 4, 5 и 6;
3. Одитиран финансов отчет на „Топлофикация Петрич“ ЕАД за 2017 г. и доклад на независимия одитор;
4. Заверено копие на Договор № CNT-103082 за доставка на природен газ;
5. Заверено копие на Договор № ВЕКП-14/28/06/2018 г. за компенсиране с премии;
6. Заверено копие на Договор № 2/2018 г. за продажба на електрическа енергия;
7. Платежно нареждане за платена такса за разглеждане на заявлението.

Дружеството е посочило, че подаденото заявление се отнася за цени за следващата година от регулаторния период – 01.11.2018 г.- 31.10.2019 г. Не е предоставена друга обосновка и не са посочени правни основания за направеното искане. От изложеното може да се направи извод, че лицензиантът по същество е поискал извършване на регулаторен преглед за регулаторен период: 01.11.2018 г. – 31.10.2019 г.

Въз основа на така предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

„Топлофикация Петрич“ ЕАД е еднолично акционерно дружество, надлежно учредено по реда на Търговския закон и вписано в Търговския регистър на Агенцията по вписванията към Министерството на правосъдието с ЕИК 202637962, със седалище и адрес на управление: област Благоевград, община Петрич, гр. Петрич 2850, ж.к. Оранжерии - шосето за София. Едноличен собственик на капитала е „В&ВГД Оранжерии Петрич“ ООД. Предметът на дейност на дружеството е *производство на топлинна и електрическа енергия, пренос и обществена доставка на топлинна енергия за стопански и битови нужди, продажба на*

електрическа енергия на обществен доставчик, продажба на топлинна енергия на стопански и битови потребители, покупката и доставката на природен газ от КС /компресорна станция/ Рупите до оранжерийния комплекс на „В&ВГД Оранжерии Петрич“ ООД, поддръжка и експлоатация на газопроводи ниско налягане, съоръжения с повишена степен на опасност, електрически и топлинни съоръжения и уредби; извършване на услуги и поддръжка на топлофикационни мрежи и инсталации и други дейности и услуги, обслужващи основните дейности, както и всяка друга дейност, която не е забранена от закона.

„Топлофикация Петрич“ ЕАД е титуляр на лицензия № Л-435-03 от 27.02.2015 г. за извършване на дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“. Експлоатира топлоелектрически централи с обща инсталирана електрическа мощност 15,584 MW, чрез които произвежда електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство, както и топлинна енергия за нуждите на пряко присъединени клиенти на топлинна енергия за небитови нужди.

Предходен регулаторен преглед на цените на „Топлофикация Петрич“ ЕАД е извършен през 2017 г. и с Решение № Ц-27 от 31.10.2017 г., считано от 01.11.2017 г., КЕВР е утвърдила пределна цена на топлинната енергия и е определила преференциална цена на електрическата енергия на „Топлофикация Петрич“ ЕАД, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“, както следва:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 165,98 лв./MWh, в т. ч.:
 - индивидуални разходи за единица енергия – 157,98 лв./MWh
 - добавка по чл. 33, ал. 3 от Закона за енергетиката (ЗЕ) – 8,00 лв./MWh
2. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 85,92 лв./MWh
3. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1 и т. 2:
 - Необходими годишни приходи – 18 602 хил. лв., в т. ч.:
 - о Разходи – 17 344 хил. лв., от които условно-постоянни – 5 951 хил. лв. и променливи – 11 393 хил. лв.
 - о Регулаторна база на активите – 20 129 хил. лв.
 - о Норма на възвръщаемост – 6,25%
 - Електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 67 300 MWh
 - Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 86 490 MWh

*Цена на природен газ на „Овергаз мрежи“ АД за община Петрич – 469,09 лв./kWh³.

С оглед извършване на регулаторен преглед и на основание чл. 3, ал. 2, т. 1, във връзка с чл. 24 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия (НРЦТЕ) с писмо на Комисията с изх. № Е-14-00-2 от 13.03.2018 г. на 43 дружества от сектор „Топлоенергетика“ е указано до 01.04.2018 г. да подадат заявления в КЕВР за утвърждаване на цени на електрическата и топлинната енергия. С писмо с вх. № Е-14-71-9 от 04.04.2018 г. „Топлофикация Петрич“ ЕАД е уведомило Комисията, че счита, че на този етап, не следва да подава заявление за утвърждаване на цени.

В тази връзка Комисията е приложила разпоредбите на §32 от Преходните и заключителни разпоредби към Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 14 март 2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (обн. ДВ, бр. 52 от 2018 г.), които определят, че *регулаторният период на енергийните предприятия, който изтича преди, съответно след 30.06.2018 г., се удължава до 30.06.2019 г.* За тези енергийни предприятия Комисията определя премии като разлика между действащите към датата на влизане в сила на тази наредба преференциални цени на предприятията и определената за този период прогнозна пазарна цена за електрическа енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин. В изпълнение на цитираните разпоредби, в Решение № Ц-10 от 01.07.2018 г. Комисията е определила на „Топлофикация Петрич“ ЕАД премия по чл. 33а от ЗЕ в размер на 95,33 лв./MWh, като разлика между действащата към датата на влизане в сила на горепосочената наредба преференциална цена, определена с Решение № Ц-27 от 31.10.2017 г., и определената за този период прогнозна пазарна цена за електрическа енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин, посочена в мотивите към Решение

№ Ц-10 от 01.07.2018 г.

По време на регулаторния период, във връзка с изменение на цените за IV тримесечие на 2018 г., по които общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, с Решение № Ц-15 от 01.10.2018 г. КЕВР е изменила цените на електрическата и на топлинната енергия и премията по чл. 33а от ЗЕ на „Топлофикация Петрич“ ЕАД, както следва:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 188,42 лв./MWh, в т. ч.:
2. Премия по чл. 33а от ЗЕ (без ДДС) – 117,77 лв./MWh
3. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 98,01 лв./MWh
4. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1 и т. 3:
 - Необходими годишни приходи – 13 426 хил. лв., в т. ч.:
 - o Разходи – 12 524 хил. лв., от които условно-постоянни – 4 540 хил. лв. и променливи – 7 984 хил. лв.
 - o Регулаторна база на активите – 19 813 хил. лв.
 - o Норма на възвръщаемост – 5,72%
 - Електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 67 300 MWh
 - Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 80 000 MWh.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗЕ Комисията осъществява регулиране на цените в случаите, предвидени в този закон. Разпоредбата на чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗЕ определя, че на регулиране от Комисията подлежат цените, по които производителите продават топлинна енергия на пряко присъединени клиенти. Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 8б от ЗЕ Комисията определя ежегодно премии за електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, произведена от централи с обща инсталирана електрическа мощност 4 MW и над 4 MW. По силата на чл. 33а, ал. 2 от ЗЕ премиите се определят като разлика между преференциалните цени на производителите и определената за този период прогнозна пазарна цена за електрическа енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин. За тези производители съгласно чл. 33, ал. 2 от ЗЕ, Комисията определя преференциални цени, във връзка с определяне на премията.

Цените, които подлежат на регулиране, се образуват от енергийните предприятия съобразно изискванията на ЗЕ, наредбите по приложението му и указанията, дадени от Комисията относно образуването на цените.

Основните принципи на ценово регулиране са заложи в ЗЕ, а методите за регулиране на цените, правилата за тяхното образуване или определяне и изменение, редът за предоставяне на информация, внасяне на предложенията за цените и утвърждаването на цените, редът за определяне на премиите, методиката за определяне на прогнозната пазарна цена по групи производители в зависимост от първичния енергиен източник се определят с наредби за електрическата енергия и топлинната енергия, приети от Комисията.

С решение по Протокол № 28 от 21.02.2012 г. Комисията е приела прилагането на метод „норма на възвръщаемост на капитала“ за дружествата от сектор „Топлоенергетика“.

Съгласно чл. 3, ал. 2, т. 1 от НРЦТЕ и НРЦЕЕ това е метод, при който Комисията след проведен регулаторен преглед утвърждава цени и необходими годишни приходи на енергийното предприятие за регулаторен период не по-кратък от една година.

Съгласно §11 от Преходните и заключителни разпоредби към Наредбата за изменение и допълнение на НРЦТЕ (обн. ДВ, бр. 52 от 2018 г.) и §32 от Преходните и заключителни разпоредби към Наредбата за изменение и допълнение на НРЦЕЕ (обн. ДВ, бр. 52 от 2018 г.), регулаторният период на енергийните предприятия, който изтича преди, съответно след 30.06.2018 г., се удължава до 30.06.2019 г. Следва да се отчетат и разпоредбите на §1, т. 14 от допълнителните разпоредби съответно на НРЦЕЕ и на НРЦТЕ, които определят, че „регулаторен период“ е периодът между два регулаторни прегледа, който започва от първи юли на съответната година и е с продължителност от обикновено 1 година за енергийните предприятия, за които се прилага методът „норма на възвръщаемост на капитала“.

Следователно регулаторният период, започнал с Решение № Ц-27 от 31.10.2017 г., считано от 01.11.2017 г., изтича на 30.06.2019 г. За този регулаторен период КЕВР е утвърдила на „Топлофикация Петрич“ ЕАД пределна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода и е определила преференциална цена и премия по чл. 33а от ЗЕ на електрическата енергия от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, както и съответните ценообразуващи елементи.

Разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) възлага процесуално задължение на административния орган да проверява предпоставките за допустимостта на искането в производството по издаването на индивидуалния административен акт. Ако не са налице предпоставките за допустимост на искането - административно производство не се образува, а ако вече е образувано подобно, същото се прекратява. Съгласно чл. 27, ал. 2 от АПК предпоставките за допустимост на искането, които следва да провери административният орган преди да се произнесе по същество по него са както следва: липса на влязъл в сила административен акт със същия предмет и страни; липса на всяка административно производство със същия предмет, пред същия орган и с участието на същата страна, независимо дали е във фазата на издаване или оспорване; наличие на въпрос от компетентност на друг орган, когато актът не може да бъде издаден без предварителното решаване на този въпрос; дееспособност на гражданите и процесуална правоспособност на организациите; наличие на правен интерес на заявителя, привлечените и встъпилите граждани и организации; наличие на други специални изисквания, установени със закон.

В случая е установено, че за регулаторния период, който е започнал, считано от 01.11.2017 г. и изтича на 30.06.2019 г., КЕВР е утвърдила на „Топлофикация Петрич“ ЕАД пределна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода и е определила преференциална цена и премия по чл. 33а от ЗЕ на електрическата енергия от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, както и съответните ценообразуващи елементи. Решение № Ц-27 от 31.10.2017 г., с което е започнал регулаторният период и Решение № Ц-15 от 01.10.2018 г., с което на „Топлофикация Петрич“ ЕАД са утвърдени изменени цени на електрическата и на топлинната енергия и премия по чл. 33а от ЗЕ, считано от 01.10.2018 г., представляват влезли в сила административни актове със същия предмет и страни. Доколкото заявителят има утвърдени цени на електрическата и на топлинната енергия и премия по чл. 33а от ЗЕ, не е изтекъл регулаторният период на цените по метода „норма на възвръщаемост на капитала“ и в заявлението не се сочат основания за изменение на цените по време на регулаторния период поради непредвидени обстоятелства, то за „Топлофикация Петрич“ ЕАД не е налице правен интерес по отношение на искането за извършване на регулаторен преглед и утвърждаване на цени на електрическа и топлинна енергия. Правният интерес на „Топлофикация Петрич“ ЕАД се състои в това да му бъде издадено решение от КЕВР, с което да се регулират цените на електрическата и на топлинната енергия, които дружеството произвежда и този интерес е удовлетворен с посочените решения на КЕВР, които са влезли в сила. В допълнение, цитираните по-горе разпоредби на ЗЕ, НРЦТЕ и НРЦЕЕ, които определят правилата на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“, съответно продължителността на регулаторните периоди и извършването на регулаторни прегледи, не допускат извършването на регулаторен преглед преди изтичането на регулаторния период. Те представляват специални изисквания, установени със закон, по смисъла на чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, и са процесуална пречка за разглеждане по същество на искането за извършване на регулаторен преглед. На горните основания, на „Топлофикация Петрич“ ЕАД не следва да се утвърждават нови цени.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 1 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с §11 от Преходните и заключителни разпоредби към Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия (обн. ДВ, бр. 52 от 2018 г.) и §32 от Преходните и заключителни разпоредби към Наредбата за изменение и допълнение на

Наредба № 1 от 2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (обн. ДВ, бр. 52 от 2018 г.),

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

ПРЕКРАТЯВА административното производство, образувано по заявление с вх. № Е-14-71-6 от 04.10.2018 г. на „Топлофикация Петрич“ ЕАД за утвърждаване на цени на електрическа и топлинна енергия.

Решението подлежи на обжалване в 14 (четирнадесет) дневен срок пред Административен съд – София град.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:
РОСИЦА ТОТКОВА