



РЕШЕНИЕ

№ Ц – 2

от 16.01.2018 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 16.01.2018 г., след като разгледа доклад с вх. № Е-Дк-844 от 05.12.2017 г. относно анализ на наличните данни с оглед утвърждаване на коригирани необходими приходи и цени за следващия ценови период от регулаторния период на „Неврокоп-газ“ АД за територията на община Гоце Делчев и събраните данни от проведените на 22.12.2017 г. открито заседание и обществено обсъждане, установи следното:

Със Заповед № 3-Е-183 от 03.11.2017 г. на председателя на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е сформирана работна група, която да извърши проучване относно действащите ценови и регулаторни периоди на „Газо-енергийно дружество - Елин Пелин“ ЕООД, „Газтрейд Сливен“ ЕООД, „КарловоГаз“ ООД, „Кнежа-газ“ ООД, „Консорциум Варна Про Енерджи“ ООД, „Консорциум Троян Газ“ АД, „Неврокоп-газ“ АД, „Примагаз“ АД, „Свиленград-газ“ АД, „Си Ен Джи Марица“ ООД и „Ситигаз България“ ЕАД, анализ относно необходимост от корекция на необходимите приходи и цени за следващия ценови период от регулаторния период за дружествата, които не са подали заявления съгласно изискванията на чл. 31 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (НРЦПГ, Наредбата), както и анализ с оглед утвърждаване на коригирани необходими приходи и цени за следващия ценови период от регулаторния период, на съответните дружества. Посочената заповед е във връзка с решение по Протокол № 218 от 18.10.2017 г., т. 1 на КЕВР, с което е приет Доклад с вх. № Е-Дк-681 от 11.10.2017 г. относно проверка на изпълнението на показателите на одобрените бизнес планове на горечитираните дружества.

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за енергетиката (ЗЕ) Комисията осъществява регулиране на цените в случаите, предвидени в този закон. По силата на чл. 30, ал. 1, т. 8 и т. 12 от ЗЕ, съответно на чл. 2, т. 2 и т. 3 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (НРЦПГ, Наредбата) на регулиране от КЕВР подлежат цените, по които крайните снабдители продават природен газ на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи (ГРМ) и цените за достъп и пренос на природен газ през преносни и/или разпределителни мрежи освен в случаите, когато Комисията по своя преценка одобрява методика за определяне на цена за достъп и пренос през преносна мрежа. Методите за регулиране на цените, правилата за тяхното образуване или определяне и изменение, редът за предоставяне на информация, внасяне на предложенията за цените и утвърждаването на цените са определени в НРЦПГ.

Цените за пренос на природен газ през газоразпределителните мрежи и за продажба на природен газ от крайните снабдители на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи се регулират от КЕВР чрез прилагане на метода „горна граница на цени“, при който Комисията след проведен регулаторен преглед утвърждава цени и необходими годишни приходи на енергийното предприятие за първата година от регулаторния период и може да ги изменя в края на всяка ценова година или в края на регулаторния период в съответствие с глава трета от НРЦПГ (чл. 3, ал. 2, т. 2 от Наредбата).

Годишните корекции, които могат да бъдат извършени при регулиране на цените чрез посочения метод, са регламентирани в чл. 25, ал. 2 от НРЦПГ, в т.ч. със стойността на разликата между прогнозираните и отчетените инвестиции на основата на достоверни данни за нетекущите активи по видове дейности съгласно представените отчети и/или извършена проверка.

Глава четвърта от НРЦПГ регламентира реда за утвърждаване, определяне и изменение на цените. В тази връзка, съгласно разпоредбата на чл. 31, ал. 1 от НРЦПГ, енергийните предприятия, спрямо които се прилага методът „горна граница на цени“, подават заявление за утвърждаване на изменението на коригирани необходими приходи и/или цени за втория или следващите ценови периоди от регулаторния период. Заявлението се подава не по-късно от 3 месеца преди изтичането на предходния ценови период (чл. 31, ал. 2 от НРЦПГ).

С писмо с изх. № Е-15-00-4 от 13.06.2017 г. КЕВР е уведомила газоразпределителните дружества (ГРД) за изискванията на горесцитираните разпоредби. ГРД са информирани, че ако енергийно предприятие не е подало заявление за изменение на цени, Комисията може да утвърди коригирани необходими приходи и цени за следващия ценови период от регулаторния период въз основа на данните, с които разполага, съгласно чл. 37, ал. 3 от НРЦПГ.

С оглед преценка на необходимостта от корекция на необходимите приходи и цени за следващия ценови период, считано от 01.02.2018 г., от регулаторния период на „Неврокоп-газ“ АД, е установено, че ГРД не е подало заявление за утвърждаване изменението на коригирани необходими приходи и/или цени за територията на община Свиленград, съгласно изискването на чл. 31, ал. 1 и в срока по ал. 2 от НРЦПГ. С оглед изложеното, е налице формална предпоставка за извършване на преценка с оглед утвърждаване на корекция на необходимите приходи и цени съгласно чл. 37, ал. 3 от НРЦПГ.

Съгласно чл. 25, ал. 2 от НРЦПГ при регулиране на цените чрез метода на ценово регулиране „горна граница на цени“ могат да се извършат следните годишни корекции:

1. с инфлационен индекс (И) за предходна година на основата на данни от Националния статистически институт съобразно влиянието му върху признатите разходи за дейността (без разходите за амортизации) и коефициент за подобряване на ефективността „Х“ при спазване на принципите на чл. 23 и чл. 31 от ЗЕ;

2. с показатели въз основа на изпълнението (качество на природния газ, качество на обслужването), като признатите необходими приходи на енергийното предприятие се коригират при неизпълнението на определените от Комисията целеви показатели;

3. със стойността на разликата между прогнозираните и отчетените инвестиции на основата на достоверни данни за нетекущите активи по видове дейности съгласно представените отчети и/или извършена проверка.

Според данни на Националния статистически институт, годишната инфлация за периода м. януари 2016 г. – м. декември 2016 г. е 0,1%, което е пренебрежимо малък процент, за да даде отражение върху получените от ГРД приходи. Коефициентът за подобряване на ефективността „Х“ представлява целева величина и изразява относителното намаляване на разходите на енергийните предприятия за осъществяване на съответната лицензионна дейност (§1, т. 3 от ДР на НРЦПГ). Въз основа на наличните данни, не може да се установи намаляване на разходите на ГРД, свързани с лицензионната дейност на дружествата, поради което не е необходимо да бъде извършена и корекция с коефициент за подобряване на ефективността.

В чл. 25, ал. 2, т. 2 от НРЦПГ е предвидена възможност за корекция с показатели въз основа на изпълнението (качество на природния газ, качество на обслужването), като признатите необходими приходи на енергийното предприятие се коригират при неизпълнението на определените от Комисията целеви показатели. Към настоящия момент не са налични такива утвърдени от Комисията целеви показатели, по отношение на горепосоченото дружество.

Предвид възможността за корекция съгласно чл. 25, ал. 2, т. 3 от НРЦПГ, са анализирани наличните данни, включително от предоставени отчети от ГРД, както и данните, съдържащи се в Доклад с вх. № Е-Дк-681 от 11.10.2017 г. за проверка на

изпълнението на показателите на одобрените бизнес планове на газоразпределителни дружества, в т.ч. на „Неврокоп-газ“ АД, относно планираните и отчетени инвестиции за 2016 г.

С писмо с изх. № Е-15-49-18 от 06.11.2017 г. Комисията е изисквала дружеството да представи подробно описание на извършените инвестиции (лв.) в линейна част (разпределителни газопроводи и отклонения), съоръжения (без битови) и съоръжения за битови клиенти, отчетени през 2016 г., както и други инвестиции в нетекущи активи, свързани с лицензионните дейности. С писмо с вх. № Е-15-49-18 от 17.11.2017 г. „Неврокоп-газ“ АД е предоставило изискваната информация.

Резултатите от извършения анализ са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-844 от 05.12.2017 г. Докладът и проектът на решение за утвърждаване на изменение на утвърдените на дружеството цени са разгледани и приети от КЕВР с решение по Протокол № 270 от 08.12.2017 г., по т. 3, и са публикувани на интернет страницата на Комисията. Съгласно разпоредбите на чл. 13, ал. 5, т. 2 от ЗЕ и чл. 34, ал. 4 от НРЦПГ, на 22.12.2017 г. е проведено открито заседание за обсъждане на приетия доклад, на което не е присъствал представител на „Неврокоп-газ“ АД. Съгласно чл. 14 от ЗЕ, на същата дата е проведено обществено обсъждане на приетия от Комисията проект на решение, на което не са присъствали представители на дружеството или поканените заинтересовани лица. В предоставения съгласно чл. 14, ал. 3 от ЗЕ 14-дневен срок, в КЕВР не са постъпили становища по проекта на решение.

В КЕВР, извън предоставения срок, е постъпило становище с вх. № Е-15-49-2 от 09.01.2018 г. от „Неврокоп-газ“ АД, в което лицензиантът възразява срещу констатациите и изводите в приетия доклад. Дружеството посочва, че е налице необходимост от корекция на цените в посока тяхното увеличаване, а не намаляване, но не е подало заявление затова съгласно чл. 31, ал. 1 от НРЦПГ, тъй като това би довело до намаляване потреблението на природен газ от клиентите и невъзможност за изпълнение на инвестиционната програма. Счита за необосновано коригирането на цените само въз основа на инвестициите за 2016 г., без анализ на отчетните данни за предходни години. „Неврокоп-газ“ АД посочва, че следва да бъдат взети предвид разликите и на други ценообразуващи елементи, в т.ч. установените разлики при изпълнението на планираната консумация за 2016 г. и отчетните данни за годините от началото на регулаторния период. Лицензиантът твърди, че е налице несъответствие в стойността на коригираните необходими годишни приходи, респ. променените цени, формирани въз основа на представените в доклада отчетни данни за инвестиции за 2016 г. На следващо място дружеството посочва, че на интернет страницата на Комисията не са публикувани Доклад с вх. № Е-Дк-681 от 11.10.2017 г. и протокол от закрито заседание на КЕВР за приемането му. „Неврокоп-газ“ АД излага доводи, че предлаганото намаление ще доведе до намаляване на разходите за експлоатация и поддръжка на ГРМ спрямо планираните разходи, а същевременно цените на природния газ за крайните клиенти ще се понижат с по-малко от 1%, което няма да доведе до търсения от КЕВР ефект. В заключение, дружеството настоява за преразглеждане и изменение на приетия от КЕВР доклад и проект на решение за утвърждаване на цени на „Неврокоп-газ“ АД за следващ ценови период, като анализира ефекта от прилагането на чл. 25, ал. 2, т. 3 от НРЦПГ за развитието на пазара, за клиентите и за енергийното предприятие.

КЕВР не приема изложените аргументи за основателни. В приетия от Комисията доклад се съдържа посочване на всички необходими данни и документи за нетекущите активи по видове дейности съгласно представени отчети и извършена проверка. В тази връзка следва да се има предвид, че на интернет страницата на Комисията е оповестен Протокол № 218 от 18.10.2017 г. от закрито заседание на КЕВР за приемане на Доклад с вх. № Е-Дк-681 от 11.10.2017 г. В приетия от КЕВР доклад с вх. № Е-Дк-844 от 05.12.2017 г. е направен пълен и обективен анализ на прогнозните и отчетните данни за инвестициите на „Неврокоп-газ“ АД, въз основа на който е извършена корекция на цените съгласно чл. 25, ал. 2, т. 3 от НРЦПГ за следващ ценови период, а именно годишна корекция със стойността на разликата между прогнозираните и отчетените инвестиции за 2016 г. Ефектът от прилагането на цитираната разпоредба цели коректно отразяване на реално извършените инвестиции в цените за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа на дружеството. В този

смисъл е неотносим аргументът, че вследствие на предложената корекция цените на „Неврокоп-газ“ АД ще се понижат с по-малко от 1%. Разпоредбата на чл. 25, ал. 2, т. 3 от НРЦПГ не предвижда възможност за извършване на корекция въз основа на разлика между прогнозните и отчетните количества природен газ за продажба. С оглед горното, Комисията е извършила годишна корекция на цените за пренос на природен газ през газоразпределителна мрежа на дружеството в рамките на законовите си правомощия и при спазване на реда и условията съгласно НРЦПГ.

След извършен преглед на данните, фактите и обстоятелствата, Комисията приема за установено следното:

„Неврокоп-газ“ АД е титуляр на лицензия № Л-289-08 от 22.12.2008 г. за дейността „разпределение на природен газ“ и лицензия № Л-289-12 от 22.12.2008 г. за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ за територията на община Гоце Делчев, за срок до 22.12.2043 г.

С Решение № БП-7 от 07.01.2016 г. КЕВР е одобрила бизнес план на „Неврокоп газ“ АД за периода от 2015 г. до 2019 г.

С Решение № Ц-3 от 29.01.2016 г. КЕВР е утвърдила, считано от 01.02.2016 г., на „Неврокоп-газ“ АД, цени за пренос на природен газ през ГРМ, цени по които продава природен газ на клиенти, присъединени към ГРМ, както и цени за присъединяване на клиенти към ГРМ на територията на община Гоце Делчев, при регулаторен период от 2015 до 2019 г. включително.

С оглед установяване на разлики между прогнозираните и отчетените инвестиции на основата на достоверни данни за нетекущите активи, са направени изчисления, като разликите при изпълнението на инвестициите в газоразпределителна мрежа и съоръжения за дейност „разпределение на природен газ“ са посочени в Таблица № 1:

Таблица № 1

Инвестиции за 2016 г.	Мярка	Бизнес план	Отчет	Разлика БП-Отчет
Газопроводи – линейна част и отклонения	хил. лв.	129,40	0	129,40
Небитови съоръжения	хил. лв.	55,10	4,35	50,75
Битови съоръжения	хил. лв.	11,20	0	11,20
Общо	хил. лв.	195,70	4,35	191,35

Освен инвестициите в газоразпределителна мрежа и съоръжения, дружеството е извършило през 2016 г. инвестиции и в „други материални активи“ на стойност 2,9 хил. лв., свързани с дейността „разпределение на природен газ“, която е отчетена при извършването на корекциите. Общата сума на извършените от дружеството инвестиции в нетекущи активи за 2016 г. е 7,250 хил. лв.

В Таблица № 2 е посочено отражението на корекциите по чл. 25, ал. 2, т. 3 от НРЦПГ в необходимите годишни приходи (НГП) за дейността „разпределение на природен газ“:

Таблица № 2

Групи клиенти	Утвърдени НГП по години (хил. лв.)				Коригирани НГП по години (хил. лв.)			
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Промислени	117	142	170	177	107	133	162	170
ОА и търговски	84	95	107	113	77	89	102	108
Битови	27	35	46	59	25	33	44	57
Общо	228	272	323	349	209	255	308	335

Утвърдените необходими годишни приходи на дружеството за 2016 г. за дейността „разпределение на природен газ“ са в размер на 228 хил. лв. Съгласно предоставените от „Неврокоп-газ“ АД отчетни данни за същата година, дружеството е получило приходи от продажба на природен газ в размер на 106 хил. лв. Разликите при изпълнението на планираната консумация са посочени в Таблица № 3, като с получената разлика, съгласно нормативната уредба не е извършена корекция.

Таблица № 3

Консумация по групи клиенти за 2016 г.	Мярка	Бизнес план	Отчет	Разлика БП-Отчет
Промишлени	хил. м ³	900	651	249
ОА и търговски	хил. м ³	245	130	115
Битови	хил. м ³	58	2	56
Общо	хил. м³	1203	783	420

В резултат на извършените корекции с разликите между прогнозираните и отчетените инвестиции в нетекущи активи, и изменените НГП, утвърдените на „Неврокоп-газ“ АД цени се променят, както е посочено в Таблица № 4:

Таблица № 4

Клиентски групи	Утвърдени цени за пренос на природен газ през ГРМ (лв./1000 м ³)	Коригирани цени за пренос на природен газ през ГРМ (лв./1000 м ³)	Разлика (лв./1000 м ³)	Разлика %
Промишлени				
до 100 хил. м ³ вкл.	152,15	144,34	-7,81	-5,13%
до 200 хил. м ³ вкл.	141,61	135,53	-6,09	-4,30%
до 400 хил. м ³ вкл.	131,13	123,52	-7,61	-5,80%
над 400 хил. м ³	120,54	115,38	-5,16	-4,28%
ОА и търговски клиенти				
до 10 хил. м ³ вкл.	290,06	278,01	-12,05	-4,15%
до 20 хил. м ³ вкл.	258,24	247,75	-10,49	-4,06%
до 50 хил. м ³ вкл.	214,60	202,79	-11,81	-5,50%
над 50 хил. м ³	194,83	185,45	-9,38	-4,82%
Битови	333,36	316,99	-16,37	-4,91%

Цените, по които дружеството, в качеството му на краен снабдител, продава природен газ на клиенти, присъединени към ГРМ, както и цените за присъединяване към ГРМ остават непроменени, тъй като установените разлики между прогнозираните и отчетените инвестиции в нетекущи активи касаят единствено дейността „разпределение на природен газ“.

При трансформиране на енергийната стойност на единица обем природен газ за изчисляване на цените в MWh е използвана представителна калоричност в размер на 10,563 kWh за 1 м³ природен газ.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 12 от Закона за енергетиката, чл. 2, т. 3, чл. 25, ал. 2, т. 3 и чл. 37, ал. 3 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И :

I. Утвърждава, считано от 01.02.2018 г. на „Неврокоп-газ“ АД цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа на територията на община Гоце Делчев, както следва:

1. Цени (без ДДС) за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа:

1.1. За промишлени клиенти:

до 100 хил. м³/год. вкл. – 144,34 лв./1000 нм³ (13,66 лв./MWh);

до 200 хил. м³/год. вкл. – 135,53 лв./1000 нм³ (12,83 лв./MWh);

до 400 хил. м³/год. вкл. – 123,52 лв./1000 нм³ (11,69 лв./MWh);

над 400 хил. м³/год. – 115,38 лв./1000 нм³ (10,92 лв./MWh);

1.2. За обществено-административни и търговски клиенти:

до 10 хил. м³/год. вкл. – 278,01 лв./1000 нм³ (26,32 лв./MWh);

до 20 хил. м³/год. вкл. – 247,75 лв./1000 нм³ (23,45 лв./MWh);

до 50 хил. м³/Год. вкл. – 202,79 лв./1000 нм³ (19,20 лв./MWh);

над 50 хил. м³/Год. – 185,45 лв./1000 нм³ (17,56 лв./MWh);

1.3. За битови клиенти – 316,99 лв./1000 нм³ (30,01 лв./MWh).

2. Ценообразуващи елементи на цените за пренос на природен газ, както следва:

Необходими годишни приходи: за 2017 г. – 255 хил. лв., за 2018 г. – 308 хил. лв., за 2019 г. – 335 хил. лв.

Количества природен газ: за 2017 г. – 1573 хил. нм³/г., за 2018 г. – 2088 хил. нм³/г., за 2019 г. – 2342 хил. нм³/г.

Норма на възвръщаемост на капитала: 8,93%.

II. Всички останали утвърдени на „Неврокоп-газ“ АД действащи цени остават непроменени.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София-град в 14 (четирнадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА