



РЕШЕНИЕ

**№ Пр-Л-297
от 23.02.2018 г.**

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 23.02.2018 г., като разгледа преписка, образувана по открито производство за прекратяване на лицензия № Л-297-01 от 04.03.2009 г., издадена на „ТЕЦ Хасково“ АД – в несъстоятелност за дейността „производство на електрическа енергия“, доклад с вх. № Е-Дк-105 от 05.02.2018 г. и събраните данни от проведеното на 14.02.2018 г. открито заседание, установи следното:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 1, във връзка с чл. 55, ал. 1, т. 4 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 70, ал. 2, предл. първо, във връзка с чл. 71, ал. 1, т. 5 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ), с решение по Протокол № 165 от 01.08.2017 г., т. 2, във връзка с влязло в сила решение на Окръжен съд Търговище за обявяване на лицензиант в несъстоятелност, Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е открила производство за прекратяване на лицензия № Л-297-01 от 04.03.2009 г. за дейността „производство на електрическа енергия“, издадена на „ТЕЦ Хасково“ АД – в несъстоятелност, с Решение № Л-297 от 04.03.2009 г., изменена с Решение № И1-Л-297 от 04.10.2010 г. и с Решение № И2-Л-297 от 31.10.2011 г. на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР). Копие от посоченото решение е изпратено на синдика на „ТЕЦ Хасково“ АД.

Предвид откритото производство, на основание чл. 73, ал. 2 от НЛДЕ и в изпълнение на т. 3 и т. 4 от решението по Протокол № 165 от 01.08.2017 г. на КЕВР са поискани становища, както следва: с писмо с изх. № Е-13-87-3 от 07.08.2017 г. от синдика на „ТЕЦ Хасково“ АД – в несъстоятелност, с писмо с изх. № Е-03-21-6 от 07.08.2017 г. от Министерството на икономиката, Министерството на енергетиката, Министерството на отбраната, Министерството на регионалното развитие и благоустройството и община Хасково.

С писмо с вх. № Е-03-21-6 от 22.08.2017 г. Министерството на икономиката е посочило, че с Решение на Народното събрание от 07 ноември 2014 г. за приемане на структура на Министерския съвет на Република България (обн. ДВ, бр. 93 от 2014 г), съществуващото дотогава Министерство на икономиката и енергетиката е разделено на Министерство на икономиката и Министерство на енергетиката и е създадено Министерство на туризма. Вследствие на това всички дейности, свързани с прилагането на ЗЕ, са преминали в сферата на компетентност на Министерство на енергетиката, като към настоящия момент Министерството на икономиката няма преки компетенции във връзка с прилагането на цитирания закон. В тази връзка Министерството на икономиката е изложило, че не може да изрази становище по откритото производство, тъй като не притежава компетентност в областта на обществените отношения, регулирани от ЗЕ.

С писмо с вх. № Е-03-21-6 от 22.08.2017 г. Министерството на регионалното развитие и благоустройството е посочило, че „ТЕЦ Хасково“ АД – в несъстоятелност, е

извън списъка на дружествата с държавно участие в капитала, в общото събрание, на които министърът на регионалното развитие и благоустройството представлява държавата и упражнява правата ѝ като акционер. В този смисъл, откритото производство е извън компетентността на Министерството на регионалното развитие и благоустройството.

С писмо с вх. № Е-03-21-6 от 23.08.2017 г. кметът на община Хасково е посочил, че и след продажбата през 2009 г., включително и към настоящия момент, централата никога не е въвеждана в експлоатация и не е функционирала като такава, както и че няма претенции относно откритото производство за прекратяване на лицензия.

С писмо с вх. № Е-03-21-6 от 31.08.2017 г. Министерството на енергетиката е уведомило, че не възразява срещу откритата процедура за прекратяване на лицензия.

В становище с вх. № Е-03-21-6 от 29.09.2017 г. Министерството на отбраната уведомява, че на основание чл. 74 от НЛДЕ съгласува процедурата за прекратяване на лицензията на „ТЕЦ Хасково“ АД – в несъстоятелност, след съгласуване с компетентните органи.

С писмо с вх. № Е-13-87-3 от 19.10.2017 г. синдикът на „ТЕЦ Хасково“ АД – в несъстоятелност е изложил, че приема решението на Комисията като обективно и отразяващо фактическата действителност за състоянието на дружеството. Отбелязва, че с Решение № 9 от 03.02.2017 на Окръжен съд Търговище (ТОС), на основание чл. 632, ал. 1 от Търговския закон (ТЗ), е спряно производството по несъстоятелност. С Решение № 43 от 07.09.2017 г. на ТОС, на основание чл. 632, ал. 2 от ТЗ, е възобновено производството по несъстоятелност. Синдикът посочва, че не е подавал искане за прекратяване на лицензията във връзка с чл. 70, ал. 2 от НЛДЕ и не е съгласен с нейното прекратяване, тъй като е нецелесъобразно. Излага също, че по решение на събранието на кредиторите на „ТЕЦ Хасково“ АД – в несъстоятелност, от 03.11.2016 г. имуществото на дружеството ще се продава на цяло или на части, като оценката на имуществото ще бъде определена като средно претеглена пазарна стойност, използвайки Метода на пазарните аналози, Метод на вещната стойност и Метод на инвестиционната стойност. Синдикът счита, че решението на събранието на кредиторите дружеството да се продава в цялост, е законосъобразно и целесъобразно, с оглед максимална защита на интересите на кредиторите, както и с оглед предвиденото в ЗЕ активите на този тип предприятия да бъдат продавани само като едно цяло. Според синдика, с прекратяването на лицензията се отнемат част от нематериалните активи на дружеството, което води до по-ниска пазарна оценка, респективно получена цена и по-ниска степен на удовлетворяване на кредиторите. Във връзка с особените разпоредби на чл. 53, ал. 1 от ЗЕ синдикът моли за становище относно метода на оценка и реда за осребряване на имуществото на дружеството.

По отношение изразеното становище на синдика на „ТЕЦ Хасково“ АД – в несъстоятелност, следва да се има предвид, че според чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗЕ и чл. 71, ал. 1, т. 5 от НЛДЕ лицензията се прекратява с решение на Комисията при влизане в сила на решението на съда за обявяване на лицензианта в несъстоятелност. Тази хипотеза е отделна от хипотезата на чл. 55, ал. 1, т. 1 от ЗЕ и чл. 71, ал. 1, т. 2 от НЛДЕ, при която лицензията се прекратява по искане на лицензианта. В настоящото производство предпоставка за прекратяване на издадената лицензия на „ТЕЦ Хасково“ АД – в несъстоятелност, е влязлото на 19.12.2016 г. в сила Решение № 74 от 09.12.2016 г. на ТОС по търговско дело № 74 от 2015 г., с което дружеството е обявено в несъстоятелност. В допълнение, в раздел III „Прекратяване на лицензия“ от НЛДЕ се съдържат нормите, регламентиращи реда за прекратяване на лицензия. Съгласно чл. 70, ал. 2 от тази наредба производството по прекратяване на лицензия се образува по инициатива на Комисията или по писмено искане на лицензианта. В чл. 73, ал. 1 от НЛДЕ изрично е регламентирано, че когато Комисията по своя инициатива открива производство за прекратяване на издадена лицензия, на лицензианта се изпраща копие от решението за откриване на производството. Във връзка с твърденията на синдика, че прекратяването на лицензията ще доведе до по-ниска пазарна оценка, респективно

получена цена и по-ниска степен на удовлетворяване на кредиторите, следва да се има предвид, че в настоящото производство от компетентността на КЕВР е извършването на преценка дали прекратяването на лицензионната дейност може да доведе до нарушаване сигурността на снабдяването на клиентите с електрическа енергия, или може да възникне опасност за националната сигурност и обществения ред (арг. от чл. 74, ал. 1 от НЛДЕ). Освен това, разпоредбите на чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗЕ и чл. 71, ал. 1, т. 5 от НЛДЕ уреждат самостоятелно основание, въз основа на което издадена лицензия се прекратява, а именно: влязло в сила решение на съда за обявяване на лицензиант в несъстоятелност.

В допълнение към горните факти и обстоятелства следва да се има предвид, че с писмо с изх. № Е-13-87-1 от 01.02.2017 г. от „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД (ЕСО ЕАД) е изискана информация относно значението на предвидените за изграждане нови мощности в ТЕЦ „Хасково“ за гарантиране на сигурността на електроенергийната система и снабдяването с електрическа енергия в страната. С писмо с вх. № Е-13-87-1 от 09.02.2017 г. ЕСО ЕАД е уведомило Комисията, че в представения за одобрение от КЕВР „План за развитие на електропреносната мрежа на България за периода 2016 г.-2025 г.“ не са предвидени за изграждане нови мощности в ТЕЦ „Хасково“ за гарантиране на сигурността на електроенергийната система и снабдяването с електрическа енергия.

С писмо с вх. № Е-13-87-1 от 14.02.2017 г. синдикът е представил информация, според която извършените строителни дейности по изграждане на енергийния обект до датата на обявяване в несъстоятелност - 09.12.2016 г., както и издадените в тази връзка документи, са както следва: възстановени строителни книжа и издадено Разрешение за строеж № 307 от 29.07.2009 г. от община Хасково; влязла в сила заповед на кмета на община Хасково за определяне сервитути на трасе на свързващи електропроводи до точките на присъединяване на подстанции „Узунджово“ и „Д. Канев“ и утвърдени проекти; одобрен работен проект на довеждащ водопровод за промишлена вода; извършени строително-монтажни работи на площадката на ТЕЦ „Хасково“ по събаряне и подготовка на строителна площадка, отразени в издаденото строително разрешение; извършени изкопни и уплътнителни работи на терена: сграда завършена в груб строеж – ниво кота покрив, сграда водоподготовка – ниво покрив, сграда столова – ниво основи, сграда административни нужди – ниво покрив, производствена сграда – ниво изкоп.

Горните факти и обстоятелства са анализирани в доклад с вх. № Е-Дк-105 от 05.02.2018 г., който е приет от КЕВР с решение по Протокол № 22 от 08.02.2018 г., т. 2 и е публикуван на интернет страницата на Комисията.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ на 14.02.2018 г. е проведено открито заседание за разглеждане на доклада, на което е присъствал синдикът на „ТЕЦ Хасково“ АД – в несъстоятелност, като същият е посочил, че докладът отразява обективно фактическата действителност за състоянието на дружеството. Синдикът е представил становище с писмо с вх. № Е-13-87-3 от 16.02.2018 г., в което са изложени идентични възражения по откритото производство, съдържащи се в писмо с вх. № Е-13-87-3 от 19.10.2017 г. В допълнение синдикът е направил искане да се спре процедурата по прекратяване на лицензията, за срок от 6 (шест) месеца, за да подготви и проведе публична продажба в съответствие с изискванията на чл. 717 и сл. от Търговския закон. Също така е поискал разрешение за продажбата на енергийния обект в цялост, предвид особените разпоредби на ЗЕ.

Направените от синдика на „ТЕЦ Хасково“ АД – в несъстоятелност, искане за спиране на настоящото производство, както и искане за разрешаване на продажбата на енергийния обект в цялост, са неоснователни.

Във връзка с искането за спиране, следва да се има предвид, че в ЗЕ и в НЛДЕ не са уредени случаите, в които КЕВР следва да спре образуваното административно производство за прекратяване на издадена лицензия. От друга страна, на основание чл.

13, ал. 8 от ЗЕ субсидиарно приложение следва да намери чл. 54, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК). Посочената норма дава възможност на административния орган да спира производството в изрично предвидени хипотези и то само при наличие на необходимите предпоставки за извършване на това процесуално действие. В случая не е налице никоя от визираните в закона хипотези за спиране на образуваното производство за прекратяване на издадената на „ТЕЦ Хасково“ АД – в несъстоятелност, лицензия.

По отношение на искането за издаване на разрешение от КЕВР за продажбата на енергийния обект в цялост, следва да се има предвид, че след прекратяване на лицензията, незавършеният обект на строителството и имуществото на дружеството ще излязат от обхвата на лицензията, респективно за тях няма да се прилагат специалните норми на ЗЕ. В допълнение, следва да се има предвид, че след прекратяване на лицензията не съществува пречка при желание синдикът да предприеме действия за продажба на имуществото в неговата цялост.

Въз основа на всички събрани факти и обстоятелства в откритото производство за прекратяване на издадената лицензията, Комисията установи следното:

„ТЕЦ Хасково“ АД – в несъстоятелност, с ЕИК 125579467, със седалище и адрес на управление: Република България, област Търговище, община Търговище, гр. Търговище 7700, ул. „Никола Петков“ № 6, вх. А, ет. 4, ап. 8, е титуляр на лицензия № Л-297-01 от 04.03.2009 г. за дейността „производство на електрическа енергия“ за срок от 35 години, чрез енергиен обект – топлоелектрическа централа „ТЕЦ Хасково“, с обща инсталирана мощност 130,4 MW, като лицензията определя и условията за изграждане на централата. С Решение № И1-Л-297 от 04.10.2010 г. на ДКЕВР е удължен срокът за въвеждане в експлоатация на енергийния обект до 31.12.2012 г. С Решение № И2-Л-297 от 31.10.2011 г. лицензията е изменена, поради предвидено разширение на енергийния обект чрез изграждане на втори блок с мощност 130,4 MW, като общата инсталирана мощност на централата е променена на 260,8 MW и срокът за въвеждане в експлоатация на енергийния обект е удължен до 01.07.2014 г.

С Решение № 74 от 09.12.2016 г. на ТОС по търговско дело № 74 от 2015 г. „ТЕЦ Хасково“ АД е обявено в несъстоятелност, като решението е влязло в законна сила на 19.12.2016 г. Във връзка с влязлото в сила съдебно решение за обявяване на лицензианта в несъстоятелност, по инициатива на КЕВР е открито производство за прекратяване на издадената лицензия. В изпълнение на чл. 74, ал. 1 от НЛДЕ КЕВР следва служебно да провери дали прекратяването на лицензионната дейност може да доведе до нарушаване сигурността на снабдяването на клиентите с електрическа енергия или може да възникне опасност за националната сигурност и обществения ред.

В разглеждания случай, издадената на дружеството лицензия е с условие за изграждането на енергиен обект – топлоелектрическа централа „ТЕЦ Хасково“. До момента обектът не е изграден, съответно КЕВР не е издавала решение, с което да разреши започване осъществяването на лицензионната дейност. В тази връзка може да бъде обоснован извод, че не са налице обстоятелства, които да доведат до нарушаване сигурността на снабдяването с електрическа енергия, както и до възникване на опасност за националната сигурност и обществения ред при прекратяване на лицензионната дейност. В този смисъл са и обстоятелствата, посочени от ЕСО ЕАД в писмо с вх. № Е-13-87-1 от 09.02.2017 г. Отделно от това, заинтересованите държавни и общински органи не са възразили срещу прекратяването на издадената лицензия на „ТЕЦ Хасково“ АД – в несъстоятелност.

Предвид горното, КЕВР приема, че издадената на „ТЕЦ Хасково“ АД – в несъстоятелност, лицензия № Л-297-01 от 04.03.2009 г. за дейността „производство на електрическа енергия“ може да бъде прекратена на основание чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗЕ и чл. 71, ал. 1, т. 5 от НЛДЕ. Доколкото, в случая не са налице обстоятелствата по чл. 74,

ал. 1 от НЛДЕ, КЕВР не следва да определя срок, в който лицензиантът е задължен да прехвърли на трето лице собствеността си или да учреди право на ползване върху имуществото, чрез което осъществява лицензионната дейност, само в неговата цялост, както и срок, в който лицензиантът е задължен да представи в комисията искане за разрешаване на сделката на разпореждане по реда и при условията на чл. 53, ал. 3 от ЗЕ.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 55, ал. 1, т. 4 от Закона за енергетиката и чл. 70, ал. 1 във връзка с чл. 71, ал. 1, т. 5 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

Прекратява лицензия № Л-297-01 от 04.03.2009 г. за дейността „производство на електрическа енергия“, издадена на „ТЕЦ Хасково“ АД – в несъстоятелност, с ЕИК 125579467, със седалище и адрес на управление: Република България, област Търговище, община Търговище, гр. Търговище 7700, ул. „Никола Петков“ № 6, вх. А, ет. 4, ап. 8.

Решението подлежи на обжалване в 14 (четирнадесет) дневен срок пред Административен съд – София град.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:
РОСИЦА ТОТКОВА