



РЕШЕНИЕ

№ Ц - 6
от 29.03.2018 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 29.03.2018 г., като разгледа преписка, образувана по заявление с вх. № Е-14-31-12 от 26.10.2017 г. за изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия на „Брикел“ ЕАД, доклад с вх. № Е-Дк-107 от 05.02.2018 г., както и събраните данни от проведено на 21.02.2018 г. открито заседание и на 07.03.2018 г. обществено обсъждане, установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-14-31-12 от 26.10.2017 г. за изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия на „Брикел“ ЕАД.

За разглеждане на подаденото заявление със заповед № З-Е-181 от 31.10.2017 г. на Председателя на КЕВР е сформирана работна група, като резултатите от извършения анализ са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-107 от 05.02.2018 г., който е приет от КЕВР с решение по Протокол № 25 от 12.02.2018 г., т. 1 и е публикуван на интернет страницата на Комисията.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 47, ал. 3 от Наредба № 1 от 14 март 2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ), чл. 30, ал. 4 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинна енергия (НРЦТЕ) и чл. 13, ал. 5, т. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ) на 21.02.2018 г. е проведено открито заседание, на което Комисията е обсъдила доклада с представител на „Брикел“ ЕАД, който не е възразил срещу съдържанието на доклада и отбелязва, че приключването на настоящото производство с окончателен акт, ще съвпадне с периода на извършване на годишния регулаторен преглед, осъществяван от Комисията. Заявителят не е представил допълнителни доказателства.

На основание чл. 14 от ЗЕ, на 07.03.2018 г. е проведено обществено обсъждане на проекта на решение, на което са присъствали конфедералният секретар на Конфедерация на труда „Подкрепа“ и председателят на Федерация „Енергетика“ към Конфедерация на труда „Подкрепа“, както и представители на „Брикел“ ЕАД. Изразено е становище от страна на Конфедерация на труда „Подкрепа“, че исканията на „Брикел“ ЕАД не противоречат на законовите изисквания и се подкрепят от конфедерацията. Изпълнителният директор на „Брикел“ ЕАД сочи, че намира исканията на дружеството за увеличение на цената на електрическата енергия за основателни, но няма да бъдат депозирани допълнителни обосновки или възражения към проекта на решение и поради краткия, приближаващ срок за подаване на заявление за извършване на новия регулаторен преглед, за определяне на цени, в сила от 01.07.2018 г.

В определения 14-дневен срок, съгласно чл. 14, ал. 3 от ЗЕ, не са постъпили писмени възражения от „Брикел“ ЕАД и от заинтересованите лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от ЗЕ.

След обсъждане и анализ на всички събрани в хода на административното производство данни и доказателства, Комисията приема за установено следното:

С Решение № Ц - 18 от 01.07.2017 г. КЕВР е утвърдила за „Брикел“ ЕАД, за периода 01.07.2017 - 30.06.2018 г., преференциална цена на електрическа енергия и еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител гореща вода, както следва:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 141,37 лв./MWh, в т. ч.:

- индивидуални разходи за единица енергия – 141,36 лв./MWh
- добавка по чл. 33, ал. 3 от Закона за енергетиката (ЗЕ) – 0,01 лв./MWh

2. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) - 66,82 лв./MWh;

3. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1 и т. 2:

- Необходими годишни приходи – 140 046 хил. лв., в т. ч.:
 - Разходи – 133 646 хил. лв., от които условно-постоянни – 31 879 хил. лв. и променливи – 101 766 хил. лв.;
 - Регулаторна база на активите – 93 157 хил. лв.
 - Норма на възвръщаемост – 6,87%
- Електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство - 509 255 MWh, в т. ч. собственото потребление – 29 200 MWh
- Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 13 106 MWh
- Цена на въглицата – 85,25 лв./t при калоричност 2 458 kcal/kg

„Брикел“ ЕАД е подало заявление с вх. № Е-14-31-12 от 26.10.2017 г. за изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия, към което е приложило:

1. Обосновка на искането за изменение на утвърдени цени;
2. Ценови модел, изготвен по справки от № 1 до № 9;
3. Справка за ценовия период 01.07.2017 - 30.06.2018 г. за електрическа енергия, както следва: бруто, собствени нужди и нето в MWh.
4. Справка за честотата на възникналите нарушения за периода 07.2017 - 30.09.2017 г. в нормалната работа на основното оборудване.
5. Справка за небаланси за периода 01.01.2016 - 31.12.2016 г. и прогноза за 01.07.2017 - 30.06.2018 г.
6. Доказателство за оповестяване на предложените цени на топлинната енергия в средствата за масова информация.
7. Платежно нареждане за платена такса за разглеждане на заявлението.

Дружеството е предложило за утвърждаване цени, без ДДС, както следва:

1. Преференциална цена на електрическа енергия от комбинирано производство – **184,04 лв./MWh;**
2. Цена за топлинна енергия с топлоносител гореща вода – **67,97 лв./MWh.**

Предложените цени са обосновани от дружеството със следните факти и обстоятелства:

При образуване на цените КЕВР е запазила параметрите на заявената от дружеството производствена програма, но е извършила следната корекция в справка № 1 „Разходи“ - разходите за ремонт са коригирани от 11 981 хил. лв. на 3 511 хил. лв. или с 8 470 хил. лв.

В тази стойност е отразено частично възражението на дружеството относно направената корекция на разходите за ремонт от 11 981 хил. лв. на 2 781 хил. лв. Възстановени са 730 хил. лв. от коригираните разходи, предвид представената обосновка, според която, извършената от КЕВР корекция в Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. на разходите за ремонт на съоръженията на „Брикел“ ЕАД, от 9 935 хил. лв. на 4 378 хил. лв., е довело до рязко увеличаване на аварийността в дружеството през последния регулаторен период и в съответствие с т. 1.2 от приетия общ подход.

Разходите са намалени без конкретно уточняване на позициите, като с одобрените средства дружеството трябва да извърши ремонтната програма по приоритетност.

Дружеството счита, че е известно и не се нуждае от доказване обстоятелството, че липсата на текущи ремонти и поддръжка по една работеща машина, с времето неминуемо ще доведе до влошаване на състоянието на механизмите на същата, до внезапната, аварийна поява на дефекти и в крайна сметка - до разрушаване на машината и естествено следствие от неизвършването на ремонтни работи в централата е увеличаване честотата на възникналите нарушения в нормалната работа на основното и допълнително оборудване и появата на аварии. Според дружеството, освен увеличаване на честотата на нарушенията в работата на съоръженията, хроничната липса на средства води и до чувствително увеличаване на времетраенето на отстраняване на възникналите пропуски и дефекти. Към заявлението е приложена справка за честотата на възникналите за периода 07.2016 г. - 30.09.2017 г., нарушения в работата само на основното оборудване на централата, от която според дружеството е видно, че е налице съществено отклонение от нормалната аварийност на съоръженията, която се наблюдава при регулярно извършване на дейностите по поддръжка и текущи ремонти, обичайно заложи в ремонтните програми на дружеството. Дружеството счита, че за гарантиране на нормалната работа на ТЕЦ е необходимо, както основното, така и спомагателното оборудване на централата да е в изрядно състояние, а липсата на средства е довело до рязко увеличаване на аварийността.

Дружеството счита, че поради високата аварийност и редуцираните ремонти за периода 01.07.2017 - 30.06.2018 г., ще може да произведе за реализация електрическа енергия в размер на 440 037 MWh, което е с 40 018 MWh по-малко от одобреното с Решение № Ц -18 от 01.07.2017 г. или 8,34% неизпълнение на заложената производствена програма и одобрената квота.

Според дружеството, това значително неизпълнение от заложените параметри ще го лиши от предвидените за регулаторния период приходи.

„Брикел“ ЕАД посочва, че приложеният към заявлението ценови модел - справки от № 1 до № 9 е изготвен на база входящия модел със заявление № Е 14-31-3 от 03.04.2017 г., като в него са извършени следните корекции:

Цялото количество **коригирана** прогнозна електрическа и топлинна енергия за новия ценови период 01.07.2017 г. - 30.06.2018 г., вкл. всички технически параметри и количеството на необходимото гориво са изчислени съгласно Наредба № РД-16-267 от 19 март 2008 г. за определяне на количеството електрическа енергия, произведена от комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, издадена от Министерство на икономиката и енергетиката, и чл. 162 от ЗЕ, като разчетите са направени за комбинирана електрическа енергия от високо ефективно комбинирано производство (ВЕКП), при $\Delta F \geq 10\%$.

Необходимото количество електрическа енергия за собствено потребление е добавено към предвиденото количество електрическа енергия за продажба на обществения доставчик.

Тъй като в ценовия модел (справки от № 1 до № 9) не е предвидена позиция за отразяване на направените разходи за балансиране към Справка № 1 „Разходи“, в частта променливи разходи на ред „Разходи за закупена енергия“, е добавена сумата на разходите за балансиране, изчислени в приложената „Справка за отчетените разходи за балансиране на електрическа енергия“, като сумата за новия ценови период е изчислена на база процент небаланси в мегавати от периода 01.01.2016 - 31.12.2016 г., както и средна цена за същия период, приложени към новото количество нетна електрическа енергия на изхода от централата.

С настоящата обосновка дружеството счита, **че първата изискуема според НРЦЕЕ предпоставка -съществуването на обстоятелство, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените, е налице**, тъй като за същото е била непредвидима сумата на разходите за ремонт, които Комисията ще одобри с Решение № Ц - 18 от 01.07.2017 г. и като следствие недопроизводство от неремонтираните съоръжения.

Дружеството счита, **че втората предпоставка - това обстоятелство да води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи, също е налице - електрическата енергия от високоефективно комбинирано производство**, като основен ценообразуващ елемент, намалява с 40 018 MWh, което води до намаление на приходите от реализирана продукция.

Според дружеството, при така определената с Решение № Ц - 18 от 01.07.2017 г. на КЕВР цена на електрическа енергия от 141,37 лв./MWh, при прогнозни количества електрическа енергия за реализация в размер на 480 055 MWh, прогнозните приходи са в размер на 67 865 375,35 лв., а количеството на възможната реализирана електроенергия възлиза на 440 037 MWh, което при сега действащите цени ще генерира приходи в размер на 62 208 030,69 лв., което е с 5 657 344,66 лв. по-малко от предвидените. Дружеството би реализирало и по-малко приходи от топлинна енергия в размер на 4 407 592,09 лв.

Дружеството счита, че сумарно ще реализира с 10 064 937 лв. по-малко приходи от заложените в Решение № Ц - 18 от 01.07.2017 г. необходими годишни приходи в размер на 140 046 хил. лв. или над 7%.

Според дружеството, нереализирани приходи в този размер води до съществено изменение на финансовото състояние на енергийното предприятие, което **е третата кумулативна предпоставка за изменение на действащи цени.**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 38, ал. 2 от НРЦЕЕ и чл. 27, ал. 1 от НРЦТЕ дружеството е подало заявление за изменение на утвърдените цени по време на регулаторния период, приемайки наличие на обстоятелство, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие.

След обсъждане и анализ на всички данни и доказателства във връзка с подаденото заявление е установено следното:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗЕ КЕВР осъществява регулиране на цените в случаите, предвидени в този закон. Според разпоредбата на чл. 30, ал. 1, т. 4 от ЗЕ Комисията регулира цените, по които топлопреносното предприятие продава топлинна енергия на клиенти. Съгласно чл. 33, ал. 1 от ЗЕ Комисията определя преференциални цени за продажба на електрическа енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия по чл. 162, ал. 1 от ЗЕ. Преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от посочените централи, се определя на база

индивидуалните разходи за производство и добавка, определена от Комисията по групи производители и по критерии съгласно чл. 24 от НРЦЕЕ.

Цените, които подлежат на регулиране, се образуват от енергийните предприятия съобразно изискванията на ЗЕ, наредбите по приложението му и указанията, дадени от Комисията относно образуването на цените. Дружествата подават заявления по утвърдени от Комисията образци.

Подаденото от „Брикел” ЕАД заявление с вх. № Е-14-31-12 от 26.10.2017 г. за изменение на действащите цени на електрическата и на топлинната енергия е разгледано по реда на глава четвърта „ред за утвърждаване, определяне и изменение на цени“ от НРЦЕЕ и от НРЦТЕ, във връзка с основанията, посочени в чл. 38, ал. 2 от НРЦЕЕ и чл. 22, ал. 2 от НРЦТЕ.

Съгласно чл. 38, ал. 2 от НРЦЕЕ и чл. 22, ал. 2 от НРЦТЕ при регулиране на цените чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“ по време на ценовия период цените могат да бъдат променяни при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените им ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие. Основателността на изменение на цените на електрическата енергия и на топлинната енергия, произведени от централи с високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, е обусловена от наличието на три предпоставки: да е налице обстоятелство, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените с Решение № Ц-18 от 01.07.2017 г. на КЕВР и това обстоятелство да води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие.

Сформираната със Заповед № 3-Е-181 от 31.10.2017 г. на председателя на КЕВР работна група, след извършен технически анализ на представените данни за неизпълнение на ремонтната и на производствената програма на лицензианта и икономически анализ относно измененията в признатия размер на ценообразуващите елементи на енергийното дружество, е направила следните заключения:

При определянето на цените за новия ценови период от 01.07.2017 г. – 30.06.2018 г., в представената от дружеството ремонтна програма прогнозираните ремонтни дейности по съоръжения не са остойностени, докато в представената ремонтна програма в табличен вид са посочени стойности на ремонти по цехове, които не кореспондират с представените ремонтни дейности по съоръжения. Освен това не е обоснована необходимостта от извършване на прогнозираните ремонтни дейности, заложи в ремонтната програма.

В заявлението за изменение на действащите цени на електрическа и топлинна енергия с вх. № Е-14-31-12 от 26.10.2017 дружеството не е представило отчет на извършените ремонти и обосновка на прогнозираните ремонтни дейности, а се посочват извършени корекции от КЕВР на разходите за ремонт от 01.07.2017 г.

За ценовия период 01.07.2015 г. – 30.06.2016 г. Комисията е одобрила разходи за ремонт в размер на 9 072 хил. лв. при заявени 9 712 хил. лв. За същия ценови период дружеството е отчетло извършени ремонти на стойност 4 912 хил. лв., които са с 4 160 хил. лв. (45,86 %) по-малко от утвърдените.

За ценовия период 01.07.2016 г. – 30.06.2017 г. Комисията е одобрила разходи за ремонт в размер на 4 378 хил. лв. при заявени 9 935 хил. лв. За същия ценови период дружеството е отчетло извършени ремонти на стойност 2 060 хил. лв., които са с 2 318 хил. лв. (52,95 %) по-малко от утвърдените.

Разходите за ремонт по ценови периоди са представени в следната таблица:

Период	Разходи за ремонт, хил. лв				Разлика, %
	Заявено от дружеството	Утвърдени от КЕВР	Отчетени от дружеството	Разлика	
1	2	3	4	5=3-4	6
01.07.2015 г.-30.06.2016	9 712	9 072	4 912	4 160	45,86%
01.07.2016 г.-30.06.2017	9 935	4 378	2 060	2 318	52,95%
01.07.2017 г.-30.06.2018	12 024	3 554			

Предвид гореизложеното дружеството необосновано възразява срещу извършените корекции в разходите за ремонт, тъй като видно от посочените данни за предишните два ценови периода „Брикел“ ЕАД отчита неизпълнение на утвърдените от Комисията ремонтни разходи. Твърденията, че намаляването на разходите за ремонт ще постави дружеството в риск не само от висока аварийност, неизпълнение на производствената програма и недостиг на средства, но и от невъзможност за нормално функциониране, което би довело до спиране на работата и до тежка социална криза в региона, са некоректни, тъй като „Брикел“ ЕАД не изпълнява одобрената от Комисията ремонтна програма през последните два ценови периода.

Съгласно чл. 11, ал. 1 от НРЦЕЕ, съответно чл. 8, ал. 1 от НРЦТЕ видовете разходи, пряко свързани със съответната лицензионна дейност, които се включват в цените, се разделят в две основни групи: условно-постоянни разходи и променливи разходи според връзката им с количеството електрическа и/или топлинна енергия и/или осигуряването на услугата. Във всяка от тези групи разходите се посочват и по икономически елементи, като разходите за ремонт са елемент на групата на условно-постоянните разходи. Разпоредбите на чл. 11, ал. 3 от НРЦЕЕ, съответно чл. 8, ал. 3 от НРЦТЕ изискват енергийните предприятия да представят подробна писмена обосновка и доказателства за предложените за утвърждаване разходи. На основание чл. 11, ал. 4 от НРЦЕЕ, съответно чл. 8, ал. 4 от НРЦТЕ Комисията утвърждава прогнозен размер на разходите, свързани с лицензионната дейност, като преценява тяхната икономическа обоснованост въз основа на представените от енергийното предприятие писмена обосновка и доказателства като неразделна част от заявлението за цени. Оценката за икономическа обоснованост на разходите и връзката им с изпълнение на лицензионната дейност се извършва въз основа на сравнителни анализи, както и при използване на данни от националната и международната практика и като се вземат предвид отчетените резултати на регулираните енергийни предприятия при отчитане принципите на регулирането по ЗЕ. Следователно утвърждаването на икономически обоснован размер на прогнозните условно-постоянни разходи, включително на разходите за ремонт с Решение № Ц-18 от 01.07.2017 г. не се явява обстоятелство, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените със същото решение.

С оглед недопускане на икономически необосновано завишаване на разходите за ремонт в производството, включени в цените за енергия през новия ценови период 01.07.2017 г. – 30.06.2018 г., същите са коригирани, като коригираната стойност е свързана с ремонтни дейности, приети за инвестиция, която ще се включи в РБА за следващия ценови период.

При извършения регулаторен преглед и утвърждаване на цени на топлинна енергия и определяне на преференциални цени на електрическата енергия от комбинирано производство на дружествата от сектор „Топлоенергетика“ от 01.07.2017 г., е направен анализ на финансовото състояние на дружествата, при който се установява, че „Брикел“ ЕАД, съгласно представеният неаудитиран годишен финансов

отчет за 2016 г. отчита печалба в размер на 16 097 хил. лв., при загуба за предходната година (2015 г.), в размер на 52 453 хил. лв. Положителният финансов резултат е вследствие на ръста на приходите от продажба на продукцията при условията на спад на общите разходи от оперативна дейност през 2016 г., спрямо 2015 г.

Видно от горното, дружеството подобрява финансовия си резултат от осъществяване на дейността през 2016 г., спрямо предходната година, поради което не са налице основания за неизпълнение на одобрената от Комисията ремонтна програма през последните два ценови периода. Следователно, очакваната от „Брикел“ ЕАД увеличена аварийност на съоръженията и като следствие недопроизводство от неремонтираните съоръжения, не се дължи на одобрения от Комисията размер на разходите за ремонт, а на мениджмънта на дружеството.

По отношение на третата предпоставка – настъпването на непредвиденото обстоятелство да води до съществено изменение на финансовото състояние на енергийното предприятие, следва да се отбележи, че нормите на чл. 38, ал. 2 от НРЦЕЕ и чл. 22, ал. 2 от НРЦТЕ я регламентират като кумулативна, което означава, че тя трябва да се осъществи едновременно с останалите две предпоставки.

Във връзка с изложеното, Комисията счита, че не може да се приеме за обосновано и доказано твърдението на „Брикел“ ЕАД за наличие обстоятелство, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените с Решение № Ц-18 от 01.07.2017 г. на КЕВР и което да води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие, поради което не са налице основания за изменение на цените на електрическата и на топлинната енергия на „Брикел“ ЕАД, утвърдени с Решение № Ц-18 от 01.07.2017 г. на КЕВР.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 4 и чл. 33, ал. 1 и ал. 3 от Закона за енергетиката, чл. 24, чл. 38, ал. 2 и чл. 49, ал. 2 от Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия и чл. 22, ал. 2 и чл. 32, ал. 2 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

ОТКАЗВА да измени действащите цени на електрическа и топлинна енергия на „Брикел“ ЕАД, утвърдени с Решение № Ц - 18 от 01.07.2017 г. на КЕВР.

Решението подлежи на обжалване в 14 (четирнадесет) дневен срок пред Административен съд – София град.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:
РОСИЦА ТОТКОВА**