



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Комисия за енергийно  
и водно регулиране



## **РЕШЕНИЕ**

**№ Ц-17**

**от 30.11.2018 г.**

### **КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

**на закрито заседание, проведено на 30.11.2018 г., като разгледа преписка, образувана по заявление с вх. № Е-14-33-6 от 12.06.2018 г., подадено от „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД за утвърждаване на цени на електрическа и топлинна енергия, доклад с вх. № Е-Дк-897 от 16.10.2018 г. и събраните данни и доказателства при проведените на 07.11.2018 г. открито заседание и на 14.11.2018 г. обществено обсъждане, установи следното:**

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (Комисията, КЕВР) заявление с вх. № Е-14-33-6 от 12.06.2018 г. от „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД за утвърждаване на цени на електрическа и топлинна енергия. Заявлението е във връзка с подадено от дружеството заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-24 от 12.06.2018 г. за изменение и допълнение на издадената на „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД лицензия № Л-094-01 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на електрическа енергия“, съдържащо искане за добавяне на дейността „производство на топлинна енергия“ и изменение на срока на лицензията на 35 години.

Съгласно чл. 41, ал. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ) при процедура за издаване на лицензия, когато лицензионната дейност се осъществява по цени, подлежащи на регулиране по ЗЕ, към заявлението за издаване на лицензия се прилага и заявление за утвърждаване на цени. В разглеждания случай, след изменението на лицензията дружеството ще извършва и дейността – производство на електрическа и топлинна енергия от високоефективно комбинирано производство. В тази връзка „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД е подало цитираното заявление за утвърждаване на цени на електрическа и топлинна енергия.

За разглеждане на подаденото заявление със Заповед № 3-Е-90 от 19.06.2018 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Резултатите от извършения анализ на заявлението и приложенията към него са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-897 от 16.10.2018 г. (Доклада), приет с решение на КЕВР на закрито заседание по т. 2 от протокол № 203 от 01.11.2018 г. и публикуван на интернет страницата на Комисията.

В съответствие с изискванията на чл. 13, ал. 5, т. 2 и чл. 14, ал. 1 от ЗЕ, чл. 30 и чл. 31 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия (НРЦТЕ) и чл. 47 и чл. 48 от Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ) на 07.11.2018 г. и на 14.11.2018 г. Комисията е провела съответно открито заседание за разглеждане на Доклада и обществено обсъждане на проект на решение за утвърждаване на „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД на пределна цена на топлинната енергия и определяне на преференциална цена и премия за електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централа с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, за регулаторен период с продължителност до 30.06.2019 г., при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“.

На откритото заседание Комисията е обсъдила Доклада с изпълнителния директор на „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД, след което в рамките на определения в чл. 30, ал. 4 от НРЦТЕ и чл. 47, ал. 3 от НРЦЕЕ срок от 3 дни, заявителят е имал възможност да представи писмено становище и обосновка. На проведеното открито заседание представителят на дружеството е

заявил, че няма забележки към Доклада. В определения срок не е постъпило писмено становище или възражение от „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД.

На общественото обсъждане, на основание чл. 14, ал. 2 от ЗЕ, в качеството на заинтересовани лица, са били поканени да присъстват представители на: „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД, Министерство на енергетиката, „Национална електрическа компания“ ЕАД, „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД, Омбудсман на Република България, Комисия за защита на потребителите, Българска национална асоциация „Активни потребители“, Федерация на потребителите в България, Асоциацията на топлофикационните дружества в България, Конфедерация на независимите синдикати в България, Конфедерация на труда „Подкрепа“, Конфедерация на работодателите и индустриалците в България, Асоциация на индустриалния капитал в България, Българска търговско промишлена палата, Българска стопанска камара, Българска федерация на индустриалните енергийни консуматори и Гражданско движение „ДНЕС“.

На общественото обсъждане са присъствали представители на „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД, НЕК ЕАД, както и г-н Огнян Винаров – представител на Граждански контрол и ДЕН.

#### **На проведеното обществено обсъждане са направени следните изказвания:**

**Венцислав Марков** – представител на НЕК ЕАД прави коментар относно разходите, които се признават на „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД от Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ (ФСЕС), откъдето и НЕК ЕАД се компенсира за някои направени разходи и по-специално за разходите за въглеродни емисии. Отбелязва, че в проекта на решение са признати разходи за въглеродни емисии на „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД в заявения размер от 15,82 евро на тон, като Комисията е оценила, че цената на емисиите към този момент е около 22 евро на тон. В тази връзка посочва, че актуалните цени към момента на разглеждане на Доклада се колебаят между 17 и 20 евро на тон. Представителят на НЕК ЕАД изразява позиция, че не е коректно, че не се актуализират и цените на тези централи, от които и НЕК ЕАД купува енергията, тъй като счита, че ФСЕС трябва да компенсира разходите на всички участници, които имат това право, по едни и същи недискриминационни механизми. Напомня, че по този повод от страна на НЕК ЕАД е изказано становище към решението за утвърждаване на цени, считано от 01.07.2018 г. и впоследствие са изпращани писма до комисията. Представителят на НЕК ЕАД смята, че всички участници, които се компенсират от ФСЕС трябва да бъдат поставени при едни и същи условия, като отбелязва, че принципно подкрепя това решение, но смята, че трябва да бъде доразвито и към всички други, пряко засегнати от цената на въглеродните емисии.

**Огнян Винаров** – представител на Граждански контрол и ДЕН – прави коментар относно предложената премия по чл. 33а от ЗЕ в размер на 77,01 лв./MWh (при 147 лв./MWh електрическа енергия) и като обръща внимание, че централата на „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД е частна собственост, поставя въпрос дали това е позволена държавна помощ. Изразява становище относно цените на топлинната енергия на останалите дружества от сектор „Топлоенергетика“.

В определения срок е постъпило писмено становище от „Национална електрическа компания“ ЕАД с вх. № Е-14-33-6 от 14.11.2018 г. В становището се изразява позиция, че при определяне на преференциалната цена на електрическата енергия, произведена по високоефективен начин от „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД, КЕВР е нарушила един от основните принципи при изпълнение на регулаторните си правомощия, указан в чл. 23, т. 5 от ЗЕ, съгласно който *комисията осигурява равнопоставеност между отделните категории енергийни предприятия*. В тази връзка в становището се посочва, че при изчисляване на един от ценообразуващите елементи – разходите за емисии парникови газове (CO<sub>2</sub>) е приета цена от 15,82 евро/t, докато при определяне на цената на електрическата енергия на ТЕЦ на „Ей и Ес-3С Марица Изток I“ ЕООД и на ТЕЦ на „КонтурГлобал Марица Изток 3“ АД за същия регулаторен период, за който се определя и цената на „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД, е приета цена 8,91 евро/t и съответно КЕВР е ползвала тази цена като ценообразуващ елемент на двете централи и на обществения доставчик.

Предвид отразената в Доклада констатация, че реалната цена на емисиите към настоящия момент е в размер над 22 евро/тон, НЕК ЕАД счита, че КЕВР следва да извърши анализ на въздействието на устойчивата тенденция на покачване на цените на емисиите парникови газове върху финансовото състояние на дружествата от електроенергийния сектор и в частност на НЕК ЕАД.

В края на становището си НЕК ЕАД пояснява, че не възразява срещу признаването на разходите за емисии CO<sub>2</sub> при цена 15,82 евро/t като ценообразуващ елемент в преференциалната цена на „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД, но настоява да бъдат преразгледани разходите за емисии на ТЕЦ на „Ей и Ес-3С Марица Изток I“ ЕООД и на ТЕЦ на „КонтурГлобал Марица Изток 3“ АД за регулаторния период 2018 г. – 2019 г., като се отразят в сумите за компенсиране на обществения доставчик от ФСЕС.

**По постъпилото писмено становище и направените устни изказвания в хода на общественото обсъждане, Комисията счита:**

Комисията приема становището на г-н Винаров относно цените на топлинната енергия на останалите дружества от сектор „Топлоенергетика“ и становището на НЕК ЕАД относно цени на дружества от сектор „Електроенергетика“ и на ФСЕС, за неотнормирани към настоящото административно производство.

По поставения въпрос от г-н Винаров по отношение на премията по чл. 33а от ЗЕ, Комисията счита, че предложените в проекта на Решение преференциална цена на електрическа енергия и еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода и премия по чл. 33а от ЗЕ са в съответствие със ЗЕ и подзаконовите нормативни актове.

Европейската комисия е образувала процедура по нотификация на държавна помощ, свързана със схемите за подпомагане на производството на електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство, която към настоящия момент не е приключила. Тази процедура обхваща всички дружества в сектор „Топлоенергетика“, произвеждащи електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство, в т.ч. и „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД.

**След обсъждане и анализ на всички събрани в хода на административното производство данни и доказателства, както и на постъпилите становища от заинтересованите лица, Комисията приема за установено следното:**

Със заявление с вх. № Е-14-33-6 от 12.06.2018 г. „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД е предложило за утвърждаване:

1. Преференциална цена на електрическа енергия без ДДС – 181,40 лв./MWh,
2. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 25,00 лв./MWh,
  - при цена на въглища – 51,20 лв./t при калоричност 1 991 kcal/kg;
  - при цена на друг вид гориво (ВЕИ) - 145,00 лв./t при калоричност 2 850 kcal/kg.

С писмо вх. № Е-14-33-6 от 12.09.2018 г. дружеството е представило допълнително документи.

**Обосновката на дружеството е следната:**

„ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД посочва, че за определяне на прогнозната информация е избрана за базисна година календарната 2017 г., съгласно глава първа, т. 5 от Указанията за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „норма на възвращаемост на капитала“.

**Инсталирана електрическа мощност**

Дружеството посочва, че ТЕЦ „Бобов дол“ произвежда електрическа енергия по лицензия № Л-094-01 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на електрическа енергия“. „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД е подало заявление за изменение на тази лицензия чрез допълването ѝ с производство на електрическа енергия и топлинна енергия. В справка № 7 (от Справки

№ 1-9) е посочена инсталираната електрическа мощност – три енергийни блока по 210 MW електрически и по 25 MW топлинни. „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД възнамерява да произвежда комбинирана енергия с един от блоковете.

### **Производствена програма**

През новия регулаторен период дружеството предвижда производство на топлинна и електрическа енергия за удовлетворяване на нуждите на своите контрагенти.

### **Производство на топлинна енергия с топлоносител гореща вода**

Дружеството планира отпуснатата от съоръженията топлинна енергия през прогнозния период да е в размер на 129 950 MWh. Технологичните разходи при производството на топлоенергия общо за прогнозния период – 4 020 MWh или 3,00%.

### **Производство на електрическа енергия.**

Според дружеството цялото количество прогнозна електрическа енергия за новия ценови период 01.07.2018 г. – 30.06.2019 г., произведена от енергийния блок, който работи в топлофикационен режим, е изчислена съгласно Наредба № РД-16-267 от 19 март 2008 г. за определяне на количеството електрическа енергия, произведена от комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия издадена от Министерство на икономиката и енергетиката, и чл. 162 от ЗЕ, като разчетите са направени за комбинирана електрическа енергия от високо ефективно комбинирано производство (ВЕКП).

Производството на електрическа енергия през отчетния период от блока в топлофикационен режим – 746 000 MWh бруто и 60 270 MWh високоефективно произведени съобразно топлинния товар.

### **Електрическа енергия за собствени нужди**

„ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД посочва, че процентното отношение на електрическата енергия за собствени нужди на топлофикационния блок е определено на 13,37%, което съответства на отчитаните до момента и включва разхода за циркулационните помпи в топлопроизводството. Нарастването е 0,85 базисни пункта.

### **Ремонтна програма (отчет и прогноза)**

Според дружеството предвидените ремонти целят да възстановят максимално номиналните параметри на съоръженията, с допускането на компромис, че забавянето на подмяната на нагревни повърхности води до повишена аварийност. Ремонтите по електрофилтрите и сероочистващите инсталации са свързани с достигане и спазване на екологичните норми. За новия регулаторен период дружеството предвижда ремонтна програма за цялата централа на стойност 2000 хил. лева. В топлофикационната част са предвидени 702 хил. лева.

### **Инвестиционна програма**

„ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД отбелязва, че е в ход инвестиционна програма, която продължава да се изпълнява и през новия регулаторен период. През предстоящия период дружеството планира да извърши рехабилитация на турбинно оборудване и съпътстващо основните ремонти подобряване ефективността на общостанционните и пречиствателните съоръжения. Като минимум се включва горивната уредба на котлите, обследване състоянието на метала на барабана, колектори, тръбопроводи на котлите и елементи на парните турбини и подмяна на такива с изчерпан технически ресурс. Според дружеството ориентировъчната стойност на необходимите инвестиционни разходи за периода е 6000 хил. лв. за цялата централа, както е посочено в Бизнес план 2018 г. – 2022 г.

### **Регулаторна база на активите.**

Предложената от дружеството призната счетоводна стойност на дълготрайните активи към 31.12.2017 г., които се използват и са свързани пряко с дейността по лицензията и за

тяхното разпределение при производството между електрическата и топлинната енергия възлиза на 53 300 хил. лв.

„ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД определя полезния срок на годност на дълготрайните активи, включени в баланса на дружеството, съобразно действащата счетоводна нормативна уредба.

Нормите на безопасност при експлоатация, съгласно технически изисквания към надзорни машини и съоръжения, гаранционни срокове за надзорни машини и съоръжения, предполагаемо физическо износване съгласно ЕКОС, обвързаността на актива при употребата му в технологични линии с годността на останалите активи и предполагаемото морално остаряване.

### **Оборотен капитал**

За ценовия период 01.07.2018 г. – 30.06.2019 г. дружеството предлага оборотният капитал за производство да е в размер на 72 386 хил. лв.

### **Норма на възвръщаемост**

Предложената от „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД норма на възвръщаемост на привлечения капитал е 6,15%, съгласно средно претеглен лихвен процент по ползвани кредити през 2017 година.

### **Условно-постоянни разходи:**

#### **Разходи за амортизации**

Дружеството посочва, че съгласно изискванията на т. 31.1.б. „б“ от Указанията за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“ прогнозата е в съответствие със счетоводната политика на „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД. Амортизационният срок на активите е съобразен с техния полезен живот, а използваният метод на амортизация е линейният. През новия ценови период 01.07.2018 г. – 30.06.2019 г. разходите за амортизации са 5291 хил. лв.

#### **Разходи за работна заплата и осигуровки**

Дружеството предвижда за периода 01.07.2018 г. – 30.06.2019 г. необходимите разходи да са в размер на 4 996 хил. лв. – разходи за заплати и 1319 хил. лв. за осигуровки. Средният списъчен брой на работници и служители в дружеството също е предвидено да нарасне с 8 човека, предвид дейността производство на електрическа и топлинна енергия от високоефективно комбинирано производство.

#### **Разходи, пряко свързани с дейността по лицензиите**

Дружеството посочва, че всички разходи са планирани спрямо действителните му нужди през новия период. Дружеството счита, че предвиданото увеличение на персонала дава своето отражение на условно-постоянните разходи, като увеличение на разходите за горива, за служебни карти и пътувания, застраховки, храна, пощенски и телефонни услуги, командировки, работно облекло, а също така и че отчетеният от НСИ ръст на инфлацията, също ще доведе до увеличаване на условно-постоянните разходи.

Разходите за работно облекло са заложили според нормативните изисквания за осигуряване на персонала с работно облекло и предпазни средства.

Разходите за лицензионни такси също са съобразени с прогнозното производство на електрическа и топлинна енергия.

#### **Променливи разходи**

В променливите разходи се включват горива за производство, горива за разпалване - мазут, разходи за закупени CO<sub>2</sub> квоти, разходи за балансиране, консумативи: хидратна вар, химически реагенти и смазочни материали, други променливи разходи: услуга водоподаване, електрическа енергия, депониране на пепелина и др. Допълнителната информация за

отделните групи променливи разходи, е както следва: дружеството посочва, че е съобщило всички променливи разходи с производствената програма за новия ценови период.

### **Основно гориво**

За периода 01.07.2018 г. – 30.06.2019 г. дружеството планира горивният микс за топлофикационния блок в „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД да се състои от:

- Въглища – доставяни от „Тибиел“ ЕООД с качествени показатели оптимални за производствения процес и цена 180 лв./ $t_{\text{уг}}$ , франко ТЕЦ.

Дружеството прилага справка за отчетна средна цена на горивен микс за периода м. 01 – м. 12.2017 г. (Приложение № 2).

- Биомаса – поради постоянно увеличаващата се цена на борсовите цени на квоти парникови газове, с едновременно намаляващите количества на безвъзмездно предоставените такива по различни програми през новия период дружеството предвижда доставки и на количества биомаса. Договорената цена с доставчика е 145 лв./ $t_{\text{нр}}$ .

### **Гориво за разпалване**

- мазут – разходите за мазут са изчислени по цена 800 лева/тон.

**Разходи за консумативи** – за новия ценови период възлизат на 1124 хил. лева.

При разходите за консумативи с най-голяма тежест са разходите за хидратна вар за почистване на димни газове от серни емисии;

### **Квоти за емисии на парникови газове**

Производственият процес е свързан с изгарянето на въглищата и мазута, в резултат на което в атмосферата се емитират парникови газове. Заради голямото количество изгаряни въглища и мазут централата отделя значителни количества парникови газове. Основната суровина, която дружеството използва за производството на електрическа енергия, са въглища. Принудено от постоянно нарастващите цени на емисии на борсата, дружеството е предприело стъпки към изгаряне на биомаса, с цел намаляване на емитираните количества.

Разходите за закупуване на квоти парникови газове са определени въз основа на емитираните и верифицирани количества емисии въглероден диоксид за 2017 г., а за прогнозния период – на база планираните количества въглища и мазут необходими за изпълнение на производствената програма. От емисиите въглероден диоксид са приспаднати безплатните квоти срещу инвестиции по чл.10в от Директива 2003/87/ЕО (изменена с Директива 2009/29/ЕО) за съответния период. Въпреки предвидените безплатни квоти през прогнозния период „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД планира да закупи голяма част от емитираните количества. Дружеството посочва, че разходите за закупуване на квоти за регулаторния период са изчислени при цена 15,82 евро/тон  $\text{CO}_2$ , което е официалната цена при затваряне на борса ICE към момента на подаване на заявлението.

**Въз основа на така предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:**

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗЕ Комисията осъществява регулиране на цените в случаите, предвидени в този закон. Според разпоредбата на чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗЕ Комисията регулира цените, по които производителите продават топлинна енергия на пряко присъединени клиенти.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8б от ЗЕ Комисията определя ежегодно премии за електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, произведена от централи с обща инсталирана електрическа мощност 4 MW и над 4 MW. По силата чл. 33а, ал. 2 от ЗЕ премиите се определят като разлика между преференциалните цени на производителите и определената за този период прогнозна пазарна цена за електрическа енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин.

За тези производители съгласно чл. 33, ал. 2 от ЗЕ, Комисията определя преференциални цени, във връзка с определяне на премията.

Преференциалната цена на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централите с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия по чл. 33, ал. 1 и 2 от ЗЕ, се определя по начина, посочен в ал. 3 на чл. 33 от ЗЕ, а именно на база индивидуалните разходи за производство съгласно Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ). Цените, които подлежат на регулиране, се образуват от енергийните предприятия съобразно изискванията на ЗЕ, наредбите по приложението му и указанията, дадени от Комисията относно образуването на цените. Основните принципи на ценово регулиране са заложи в ЗЕ, а методите за регулиране на цените, правилата за тяхното образуване или определяне и изменение, редът за предоставяне на информация, внасяне на предложенията за цените и утвърждаването на цените, редът за определяне на премиите, методиката за определяне на прогнозната пазарна цена по групи производители в зависимост от първичния енергиен източник се определят с наредби за електрическата енергия и топлинната енергия. С решение по Протокол № 28 от 21.02.2012 г. Комисията е приела прилагането на метод „норма на възвръщаемост на капитала“ за дружествата от сектор „Топлоенергетика“. Съгласно чл. 3, ал. 2, т. 1 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия (НРЦТЕ) и НРЦЕЕ това е метод, при който Комисията след проведен регулаторен преглед утвърждава цени и необходими годишни приходи на енергийното предприятие за регулаторен период не по-кратък от една година. В тази връзка и на основание чл. 36, ал. 1, изр. второ от ЗЕ са разработени Указания за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“, приети с решение по протокол № 116 от 26.06.2018 г., по т. 1 на КЕВР.

В контекста на чл. 33а от ЗЕ за целите на определянето на премиите за електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, КЕВР определя прогнозна пазарна цена за електрическата енергия. По смисъла на §1, т. 42 от Допълнителните разпоредби на ЗЕ прогнозна пазарна цена по групи производители в зависимост от първичния енергиен източник е среднопретеглената годишна цена, определена от Комисията по методика за електрическа енергия, произведена от слънчева енергия, вятърна енергия, водноелектрически централи, с инсталирана мощност до 10 MW, от биомаса, други видове възобновяеми източници и за електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, произведена от природен газ и въглища.

В мотивите на Решение № Ц-10 от 01.07.2018 г., въз основа на извършен икономически анализ и подробно изложени съображения, КЕВР е определила прогнозна годишна пазарна цена за базов товар за периода 01.07.2018 г. – 30.06.2019 г. в размер на 70,00 лв./MWh, както и прогнозна пазарна цена за периода 01.07.2018 г. – 30.06.2019 г. за производителите на електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, в размер на 70,65 лв./MWh.

Цените на „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД следва да се определят за регулаторен период до 30.06.2019 г., при отчитане на разпоредбите на §1, т. 14 от допълнителните разпоредби съответно на НРЦЕЕ и на НРЦТЕ, които определят, че „регулаторен период“ е периодът между два регулаторни прегледа, който започва от първи юли на съответната година и е с продължителност от обикновено 1 година за енергийните предприятия, за които се прилага методът „норма на възвръщаемост на капитала“, както и §33 от преходните и заключителни разпоредби към Наредбата за изменение и допълнение на НРЦЕЕ (обн. ДВ, бр. 52 от 2018 г.) и §13 от преходните и заключителни разпоредби към Наредбата за изменение и допълнение на НРЦТЕ (обн. ДВ, бр. 52 от 2018 г.), съгласно които за енергийни предприятия, за които комисията за първи път утвърждава и/или определя цени, регулаторният период е с продължителност, посочена в решението на комисията, която може да бъде по-кратка от 1 година.

Предвид изложеното, при определяне на премиата по чл. 33а от ЗЕ на „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД следва да се използва определената в мотивите на Решение № Ц-10 от 01.07.2018 г. на КЕВР прогнозна пазарна цена за периода 01.07.2018 г. – 30.06.2019 г. за

производителите на електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, в размер на 70,65 лв./MWh, а при образуване на цените на „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД, с оглед спазване на принципа за равнопоставеност, следва да се използва разработеният със същото решение общ подход за анализ и оценка на технико-икономическите параметри на цените на производителите на електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, с отчитане на специфичните особености на конкретната технология на производство на топлинна и електрическа енергия, а именно:

1. По същество и технически характеристики на завода производител, енергийният блок е за производство на електрическа енергия, при определена ефективност на производство;

2. От съществуващо пареоотнемане за регенеративната система се използва топлинна енергия с определени параметри за подгриване на гореща вода за отопление и продажба на външни консуматори, вследствие на което се подобрява общата ефективност на производство;

3. Общата ефективност на производство по т. 2 е далеч под стойността на класическите пареоотборни турбини с два регулируеми пареоотбора, произвеждащи изцяло ВЕКП.

При прегледа на разходообразуващите елементи в представеното от заявителя предложение за утвърждаване на цени е констатирано следното:

1. В представените технико-икономически показатели са посочени данни за 12-месечен отчетен период (базисна година).

2. Прогнозните данни в Справки от № 1 до № 9 са за 12-месечен период.

#### **Финансови резултати от дейността на „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД**

От представения одитиран годишен финансов отчет за 2017 г. е видно, че „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД отчита нетна печалба в размер на 672 хил. лв., която е намалена спрямо предходната година, когато е в размер на 958 хил. лв.

Отчетеното намаление на печалбата е вследствие на намалените други приходи през 2017 г. в размер на 4305 хил. лв. спрямо 10 207 хил. лв. за 2016 г., както и на значителния ръст на другите оперативни разходи през 2017 г. в размер на 22 458 хил. лв., (от които с най-голям относителен дял са разходите за закупени квоти емисии в размер на 14 137 хил. лв.) спрямо 13 305 хил. лв. за 2016 г.

От анализа на данните, съдържащи се в Отчета за дохода могат да бъдат направени следните изводи:

Нетните приходи от продажба на свободния пазар на електрическа енергия и разполагаемост за студен резерв нарастват през 2017 г. спрямо 2016 г. с 13,23%;

Общите разходи от оперативната дейност също нарастват през 2017 г. спрямо 2016 г. с 5,24%.

Общата стойност на нетекущите активи намалява през 2017 г. в размер на 160 201 хил. лв. спрямо 2016 г., когато са в размер на 162 827 хил. лв., вследствие на намалените дълготрайни материални активи в частта на дълготрайни материални активи в процес на изграждане, въпреки ръста на дълготрайни материални активи в частта на имоти, машини и съоръжения.

Текущите активи на дружеството нарастват през 2017 г. в размер на 139 582 хил. лв. при 119 290 хил. лв. за 2016 г., основно от увеличените материални запаси и търговски и други вземания.

Собственият капитал на дружеството се увеличава и през 2017 г. и е в размер на 231 690 хил. лв. спрямо 2016 г., когато е 231 019 хил. лв., в резултат на отчетения положителен финансов резултат от дейността за текущата година.

Нетекущите пасиви нарастват през 2017 г. в размер на 7090 хил. лв. спрямо 745 хил. лв. за 2016 г., което се дължи основно на задълженията по облигационен заем в размер на 6000 хил. лв.



Текущите пасиви също нарастват през 2017 г. в размер на 61 003 хил. лв. спрямо 50 353 хил. лв. за 2016 г., основно от увеличените задължения към доставчици и клиенти.

От направения анализ на финансовите показатели, изчислени на база обща балансова структура към 31.12.2017 г., е видно, че размерът на собствения капитал позволява дружеството да придобие нови нетекущи активи, по отношение на показателя „обща ликвидност“ е видно, че дружеството притежава достатъчно собствени оборотни средства, необходими за покриване на текущите задължения, както и възможността да обезпечи обслужването на задълженията си със собствен финансов ресурс.

Финансовата структура на дружеството в края на 2017 г. е 77% собствен капитал и 23% привлечени средства спрямо края на 2016 г. с дял от 82% собствен капитал и 18% привлечени средства.

### **Образуване на цените**

В съответствие с изискванията на чл. 24, ал. 2 от НРЦЕЕ, при определяне на преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, разходите за основно гориво за производство се разпределят между производството на електрическа и топлинна енергия чрез коефициент за ефективност на производството на електрическа енергия, определян за регулаторни цели съобразно указанията на Комисията за образуване на цените. В тази връзка, в глава втора, раздел I, т. 22 от Указания – НВ е посочено, че разходите за гориво при производството на електрическа енергия в централа с инсталации за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, се разделят между двата продукта чрез коефициент за ефективност на производството на електрическа енергия за съответната категория производител и вид на инсталираните мощности, който се определя от Комисията за регулаторни цели. Съгласно глава трета, раздел III, т. 9 от Указания – НВ коефициент за разпределяне на горивото при комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия в енергийната част на централата – Кел.<sup>КПД</sup> се определя, както следва: за топлофикационни централи – стойност на електрическата ефективност за регулаторни цели за съответния ценови период и за дружества с инсталации за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия в промишлеността (заводски централи), в здравеопазването и в селското стопанство – стойността по паспортни данни или средната стойност на електрическата ефективност по отчетни данни за изминалата календарна година, по данни от издадените сертификати за произход на електрическата енергия от високоефективно комбинирано производство, коригирани със загубите по електрическата мрежа и влиянието на климатичните условия.

### **Коефициентът на разпределение на горивото в производството на „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД е 0,35.**

Принципът за разделяне на разходите за гориво за производство на топлинна и електрическа енергия е на база критериите за производство на високоефективна електрическа енергия - общата ефективност на производство и спестяването на гориво, като в сравнение с разделното производство на двата продукта, се определя общото количество гориво за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия. За регулаторни цели се въвежда коефициент на ефективност за производство на електрическа енергия за отделните групи производители, които с Решение № 10 от 01.07.2018 г. на КЕВР са определени, както следва: топлофикационни дружества, в зависимост от технологията на производство и горивната база и заводски централи, когенерации към оранжерийни производства. Ако за база послужи най-ниският коефициент за електрическа ефективност – 0,33 (КПД = 33%) при производство на електрическа енергия от кондензационна електроцентрала, за регулаторни цели коефициентът на ефективност за производство на електрическа на „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД е 0,35. По технология на производство и ефективност се доближава до чисто кондензационна централа. Коефициентът на ефективност за производство на електрическа енергия за заводски централи, когенерации към оранжерийни производства и др. ще съвпада с референтната стойност по паспортни данни или средната

стойност на електрическата ефективност по отчетни данни за изминалата календарна година, по данни от издадените сертификати за произход на електрическата енергия от високоефективно комбинирано производство, коригирани със загубите по електрическата мрежа и влиянието на климатичните условия. Този принцип на разделяне на горивото дава възможност за провеждане на обоснована енергийна политика, в зависимост от цените на топлинната и електрическата енергия, произвеждана от алтернативните източници.

При разпределението на разходите за амортизации и ремонти се запазва принципът тези, които могат еднозначно да бъдат алокирани към отделните продукти на производство да се отнасят директно, а общите – да се разделят с коефициента на разходите, отразяващ пропорциите в количествата. Със същия коефициент на разходите се разпределят и останалите променливи разходи като разходи за вода, за закупена енергия, консумативи, за външни услуги.

Предвид гореизложеното и в резултат на извършения анализ условно-постоянните разходи, участващи при ценообразуването, се отнасят само за единия от трите блока на „ТЕЦ - Бобов дол“ ЕАД, чрез който ще се извършва комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия.

В тази връзка заложените разходи и активи от дружеството в ценовите справки са в размер на 1/3 от тези посочени в Отчета за дохода и Отчета на финансовото състояние за предходната година, както следва:

В справка № 1 „Разходи“:

- „Разходи за персонал“ в размер на 4996 хил. лв., от тях в производството 4 900 хил. лв. и в преноса на топлинната енергия 96 хил. лв., спрямо 15 568 хил. лв. по отчета за дохода на дружеството за 2017 г.

- „Разходи за амортизации“ в размер на 5291 хил. лв., отнасящи се за производството, спрямо 13 610 хил. лв. по отчета за дохода на дружеството за 2017 г.

В справка № 2 „РБА“

- Дълготрайни материални активи, участващи в регулирането 53 300 хил. лв., спрямо 140 339 хил. лв. по Отчета за финансовото състояние на дружеството за 2017 г.

**Във връзка с изложения анализ на подаденото заявление, в ценообразуващите справки са нанесени следните корекции:**

**1. В справка № 1 „Разходи“:**

- коригирани са всички разходи в преноса на топлинна енергия от 155 хил. лв. на 0 лв., тъй като на дружеството не е издадена лицензия за пренос на топлинна енергия. Потребителите на топлинна енергия са пряко присъединени към производствената единица и съответно продажбата се извършва на това място;

- разходите за амортизации са коригирани от 5291 хил. лв. на 3524 хил. лв. или с 1767 хил. лв. в съответствие с отчетната стойност на ДМА в производството, съгласно справка № 2 „РБА“ и 15 г. амортизационна норма в съответствие с т. 1.1 от общия подход, съгласно Решение № Ц-10 от 01.07.2018 г.;

- разходите за ремонт са коригирани от 702 хил. лв. на 661 хил. лв. или с 41 хил. лв., до нивото на отчетената стойност през 2017 г. за съответния енергиен блок и в съответствие с т. 1.2 от общия подход, съгласно Решение № Ц-10 от 01.07.2018 г.;

- разходите за заплати и възнаграждения в производството са коригирани от 4900 хил. лв. на 4533 хил. лв., или със 367 хил. лв. до нивото на отчетената стойност през 2017 г. и в съответствие с т. 1.3 от общия подход, съгласно Решение № Ц-10 от 01.07.2018 г.;

- допълнително добавената разходна позиция „Разходи, свързани с надеждността на експлоатация“ е коригирана от 1812 хил. лв. на 0 лв., като неприсъщи разходи и поради липса на аргументирана обосновка за необходимостта от тях. Корекцията цели и недопускане дублирането на разходи в утвърдените цени, добавени от дружествата извън утвърдените разходни позиции.

- разходите за емисии парникови газове (CO<sub>2</sub>) са коригирани от 18 679 хил. лв. на 18 376 хил. лв. или с 303 хил. лв., като реално закупените количества от дружеството през

2017 г. в размер на 593 897 t се умножат по заявената от дружеството цена от 15,82 евро/t. Към настоящия момент реалната цена на емисиите е в размер на над 22 евро/t.

2. В справка № 2 „РБА“ оборотният капитал е изчислен съгласно т. 32 от Указания-НВ и т. 2 от общия подход, съгласно Решение № Ц-10 от 01.07.2018 г., като 1/8 от утвърдените годишни оперативни парични разходи за дейността, като не се включват разходите за амортизации.

3. В справка № 3 „НВК“ нормата на възвръщаемост на привлечения капитал е коригирана от 6,15% на 3,91%, в съответствие с глава втора, раздел III, т. 41 от Указания-НВ и т. 3 от общия подход, съгласно Решение № Ц-10 от 01.07.2018 г.

4. В справка № 4 „ТИП в производството“ е увеличена топлинната енергия с гореща вода, включително и за собствени нужди на централата до 3,11% до увеличение на общата енергийна ефективност на централата от 34,8% на 38,5%.

След извършените корекции изчислените цени и елементите на необходимите приходи на „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД за следващия ценови период са следните:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 147,66 лв./MWh, в т.ч.:

- индивидуални разходи за единица енергия – 147,66 лв./MWh

- Премия по чл. 33а от ЗЕ – 77,01 лв./MWh

2. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 78,93 лв./MWh

3. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1 и т. 2:

Необходими годишни приходи – 113 896 хил. лв., в т. ч.:

Разходи – 109 459 хил. лв., от които условно-постоянни – 12 314 хил. лв. и променливи 97 145 хил. лв.

Регулаторна база на активите – 61 360 хил. лв.

Норма на възвръщаемост – 7,23%.

Електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 60 270 MWh.

Електрическа енергия от нискокоефективно комбинирано производство – 586 000 MWh.

Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 233 970 MWh.

**Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 8б, чл. 30, ал. 1, т. 3, чл. 33, ал. 2 и ал. 3, чл. 33а, чл. 36а, ал. 2 от Закона за енергетиката, чл. 2, т. 1, чл. 3, ал. 2, т. 1 и чл. 32, ал. 1 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия, чл. 2, ал. 2, т. 1, чл. 3, ал. 2, т. 1, чл. 24, чл. 24а и чл. 49, ал. 1 от Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия, §13 от преходните и заключителни разпоредби към Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия и §33 от преходните и заключителни разпоредби към Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия**

## **КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

### **РЕШИ:**

считано от 01.12.2018 г., утвърждава на „ТЕЦ-Бобов дол“ ЕАД пределна цена на топлинната енергия и определя преференциална цена и премия за електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централа с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, за регулаторен период с продължителност до 30.06.2019 г., при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“, както следва:

- 1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 147,66 лв./MWh, в т.ч.:**
- индивидуални разходи за единица енергия – 147,66 лв./MWh
  - Премия по чл. 33а от ЗЕ – 77,01 лв./MWh
- 2. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 78,93 лв./MWh**
- 3. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1 и т. 2:**
- Необходими годишни приходи – 113 896 хил. лв., в т. ч.:**
- Разходи – 109 459 хил. лв., от които условно-постоянни – 12 314 хил. лв. и променливи 97 145 хил. лв.**
- Регулаторна база на активите – 61 360 хил. лв.**
- Норма на възвръщаемост – 7,23%.**
- Електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 60 270 MWh.**
- Електрическа енергия от нисокоефективно комбинирано производство – 586 000 MWh.**
- Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 233 970 MWh.**

**Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град в 14 (четиринадесет) дневен срок.**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**РОСИЦА ТОТКОВА**