



РЕШЕНИЕ

№ РТПГ-1

от 01.12.2017 г.

КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 01.12.2017 г., след като разгледа Доклад с вх. № Е-Дк-819 от 28.11.2017 г. относно извършване на проучване и анализ на разпоредбите на Регламент (ЕС) 2017/460 на Комисията от 16 март 2017 г. за установяване на Мрежов кодекс относно хармонизирани структури на тарифите за пренос на газ, касаещи задължението за провеждане на периодични консултации, установи следното:

Регламент (ЕС) 2017/460 определя правила относно хармонизирани структури на тарифите за пренос на газ, включително правила относно прилагането на методиката за референтна цена, съответни изисквания за консултации и публикуване, както и изчисляването на минимални цени за стандартните продукти за капацитет. Регламент (ЕС) 2017/460 се прилага за всички входни точки и всички изходни точки на газопреносните мрежи, с изключение на глави III, V, VI, член 28, член 31, параграфи 2 и 3 и глава IX, които се прилагат само за точките на междусистемно свързване. Глави III, V, VI, член 28 и глава IX се прилагат за входните точки от трети държави или изходните точки към трети държави, или и двете, ако националният регулаторен орган вземе решение да прилага в тези точки Регламент (ЕС) 2017/459.

След въвеждането на концепцията за входно-изходната система с Регламент (ЕО) № 715/2009, разходите за пренос вече не са пряко свързани с конкретен маршрут, тъй като входният и изходният капацитет може да се договарят поотделно и потребителите на мрежата могат да разчитат на транспортиране на газа от която и да е входна до която и да е изходна точка. Следователно, за да се постигне и осигури адекватно равнище на отразимост и предвидимост на разходите в такава система, тарифите за пренос трябва да се основават на стандартна ценова методика, като използват специфични фактори, определящи разходите. Следва да бъдат определени ръководните принципи с цел прилагане на последователна и прозрачна методика за референтна цена.

Във връзка с горното в Регламент (ЕС) 2017/460 е предвидено задължение за консултации по предложената методика за референтна цена. Съгласно член 6, параграф 1 от Глава II Методики за референтна цена, методиката за референтна цена се определя или одобрява от националният регулаторен орган, както е посочено в член 27. Прилаганата методика за референтна цена зависи от констатациите на периодичните консултации, провеждани в съответствие с член 26 от оператора на преносна система (ОПС) или националният регулаторен орган (НРО), *в зависимост от решението на НРО.*

Съгласно член 26, параграф 1 на Регламента, се провеждат една или повече консултации от НРО или от ОПС, *в зависимост от решението на националният регулаторен орган.* Доколкото е възможно и с цел повишаване на ефективността на процеса на консултация, документът за консултация следва да се публикува на английски език. Член 26 предвижда провеждането на окончателната консултация, която трябва да съответства на изискванията по член 26 и член 27, и да включва следната информация:

1. описанието на предложената методика за референтна цена, както и следните елементи: указателната информация, посочена в член 30, параграф 1, буква а); размера на предложените корекции за капацитетно базирани тарифи за пренос съгласно член 9; примерните референтни цени, предмет на консултацията; резултатите, компонентите и подробностите за тези

компоненти за оценките на разпределението на разходите, посочени в член 5; оценката на предложената методика за референтна цена в съответствие с член 7;

2. указателната информация, посочена в член 30, параграф 1, буква б), подточки i), iv) и v);

3. информация за тарифите за пренос и тарифите за услуги, различни от пренос: когато се предлагат стоково базираните тарифи за пренос, посочени в член 4, параграф 3, както и когато се предлагат услуги, различни от пренос, предоставяни на ползватели на мрежата;

4. указателната информация, посочена в член 30, параграф 2;

5. когато подходът на фиксирана дължима цена, посочен в член 24, буква б), се разглежда за предлагане при режим на пределни цени за съществуващ капацитет: предложението индекс; предложеното изчисление и как се използват приходите, получени от премията за риск; в коя(и) точка(и) на междусистемно свързване и за кой(и) тарифен период(и) се предлага този подход; процеса на предлагане на капацитет в дадена точка на междусистемно свързване, когато се предлага както подходът на фиксирана, така и подходът на плаваща дължима цена, посочени в член 24.

При даването на ход на окончателната консултация съгласно член 26, НРО или ОПС, в зависимост от решението на НРО, препраща на Агенцията за сътрудничество между регулаторите на енергия (АСРЕ) документите за консултация. Агенцията анализира аспекти на документа за консултация и в рамките на два месеца след края на консултацията публикува и изпраща на НРО или ОПС, в зависимост от това коя организация е публикувала документа за консултация, и на Европейската комисия (ЕК) заключението от своя анализ.

Окончателната консултация трябва да е с продължителност от най-малко два месеца и да се проведе преди вземането на решението, посочено в член 27, параграф 4 от Регламента, а именно: мотивираното решение на НРО по всички елементи, посочени в член 26, параграф 1, което се взема в срок от пет месеца след приключването на окончателната консултация. Решението се публикува, след което се изпраща от НРО на АСРЕ и на ЕК.

Следва да се има предвид също, че съгласно член 28, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2017/460, едновременно с окончателната консултация, НРО провежда консултация с НРО на всички директно свързани държави членки и със съответните заинтересовани страни относно: стойностите на множителите; ако е приложимо, стойностите на сезонните коефициенти и изчисленията, посочени в член 15; размерите на отстъпките, посочени в член 9, параграф 2 и член 16. След края на консултацията се взема мотивирано решение от НРО в съответствие с член 41, параграф 6, буква а) от Директива 2009/73/ЕО относно посочените аспекти, като се вземат предвид позициите на НРО на директно свързаните държави членки.

Процедурата, състояща се от окончателната консултация относно методиката за референтна цена в съответствие с чл. 26, решението на НРО в съответствие с чл. 27, параграф 4, изчисляването на тарифите въз основа на това решение и публикуването на тарифите в съответствие с глава VIII, може да започне считано от датата на влизане в сила на Регламента и трябва да приключи не по-късно от 31 май 2019 г. Тарифите, приложими за текущия тарифен период към 31 май 2019 г., ще се прилагат до края му (член 27, параграф 5).

Съгласно член 30 от Регламента, ОПС или НРО, в зависимост от решението на НРО, публикуват определена информация преди тарифния период: информация относно параметрите, използвани в прилаганата методика за референтна цена, които са свързани с техническите характеристики на преносната система; информация относно разрешените или целевите приходи, или и двата вида, на оператора на преносна система; информация, свързана с промени в приходите от година за година; други параметри (видове активи, включени в регулаторната база на активите и тяхната обща стойност; цена на капитала и методика за изчисляването ѝ; капиталови разходи; оперативни разходи; механизми за стимулиране и цели за ефективност и инфлационни индекси); информация относно приходите от услуги за пренос и съотношения за тези приходи; информация, свързана с предишния тарифен период, относно равнието на регулаторната сметка, когато и доколкото ОПС функционира при режим без пределни цени; предназначението на тръжната надбавка, както и информация за тарифите за пренос и за услуги, различни от пренос, придружена от съответната информация за тяхното

определяне. Освен това се публикува и следната информация по отношение на тарифите за пренос: разяснение за разликата в нивото на тарифите за пренос за един и същи вид преносна услуга, приложимо за текущия тарифен период и за тарифния период, за който се публикува информацията и за разчетната разлика в нивото на тарифите за пренос за един и същи вид преносна услуга, приложимо за тарифния период, за който се публикува информацията, и за всеки тарифен период в рамките на остатъка от регулаторния период, както и поне опростен тарифен модел, актуализиран редовно, придружен от разяснение за начина, по който да се използва, даващ възможност на ползвателите на мрежи да изчисляват тарифите за пренос, приложими за текущия тарифен период, и да предвиждат тяхното евентуално изменение след този ценови период.

Предвид гореизложеното и с оглед извършване на преценка за субекта, който да извърши консултацията съгласно чл. 26, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2017/460 следва да се вземе предвид, че „Булгартрансгаз“ ЕАД в качеството му на оператор на газопреносна мрежа и на подземно газохранилище „Чирен“ разполага с цялата информация (технически, икономически, счетоводни и други видове данни), която е необходима за изготвяне и обосноваване на параметрите на методика за референтна цена, съответно за провеждане на консултация и на окончателна консултация съгласно изискванията на регламента, както и във връзка със задълженията за публикуване по чл. 29 и чл. 30 от Регламента. Дружеството изготвя и актуализира своевременно плановете за развитие на газопреносната мрежа, с оглед реализирането на текущи и бъдещи инвестиционни проекти, част от които имат международен характер с участието на няколко ОПС от съседни държави. Дружеството разполага със структурни звена, които събират, анализират и обобщават технико-икономическата информация, свързана с дейностите по пренос на природен газ. ОПС има информационна система за мрежовите ползватели и своевременно подава информация при промяна на характеристиките на преносната система. Дружеството може своевременно да представя информация по леснодостъпен и недискриминационен начин, в т.ч. за основните параметри на газопреносната система, чрез платформата за прозрачност.

Следва да се има предвид, че КЕВР е приела Методика за определяне на цени за достъп и пренос на природен газ през газопреносните мрежи, собственост на „Булгартрансгаз“ ЕАД (Методиката), по предложение на „Булгартрансгаз“ ЕАД, която въвежда правилата за входно-изходния модел за достъп до газопреносните мрежи и съответно за определяне на цените за достъп и пренос по газопреносните мрежи. ОПС е извършил редица анализи на влиянието на отделните елементи на входно-изходния тарифен модел върху резултатните цени за достъп и пренос, както и върху приходите от дейността на дружеството. В изпълнение на изискванията на Методиката, след утвърждаване на необходимите годишни приходи от Комисията, ОПС определя тарифната структура и цените за достъп и пренос на природен газ по входни точки/зони и изходни точки/зони за първия ценови период от регулаторен период. Задължение на оператора е да публикува проекта на решение на управителните органи на оператора за определяне на тарифната структура и на цените за достъп и пренос на интернет страницата си и да проведе публично обсъждане по проекта на тарифната структура и на цените за достъп и пренос на природен газ по входни точки/зони и изходни точки/зони. След приключване на процедурата за публично обсъждане операторът приема решение за цените за достъп и пренос на природен газ по входни и изходни точки/ценови зони. В Методиката се съдържа и задължение за „Булгартрансгаз“ ЕАД да поддържа на своята страница актуална информация за действащите цени за достъп и пренос по видове услуги и по входни и изходни точки/ценови зони, както и за методиките, свързани с образуването, калкулирането и прилагането на цените за достъп и пренос на природен газ. Следва да се отбележи, че след приемане на Решение № НГП-1 от 01.08.2017 г. на КЕВР, „Булгартрансгаз“ ЕАД е приело тарифна структура и е образувало цени за достъп и пренос на природен газ по входни и изходни точки и видове услуги за първия ценови период, и е провело публични консултации в съответствие с Методиката. Видно е, че освен с необходимата информация, ОПС разполага с опит и ресурси да проведе обсъждания с всички заинтересовани лица.

Международната практика показва, че в Белгия, Полша, Словакия и Обединеното кралство отговорността за провеждане консултациите по член 26 от Регламента е възложена на преносния оператор, докато в Австрия, Германия, Франция и Финландия тази процедура ще бъде осъществявана от НРО, което е съобразено с националната специфика на съответната държава.

С оглед гореизложеното, може да се приеме за целесъобразно „Булгартрансгаз“ ЕАД да проведе предвидените в член 26 от Регламент (ЕС) 2017/460 консултации, тъй като разполага с необходимата информация във връзка с изискванията на Регламента и има възможност да публикува определена информация, свързана с цените за достъп и пренос по чл. 29 и чл. 30 от Регламента.

Предвид горното и на основание член 6, параграф 1, член 26, параграф 1 и член 30 от Регламент (ЕС) 2017/460 на Комисията от 16 март 2017 г. за установяване на Мрежов кодекс относно хармонизирани структури на тарифите за пренос на газ,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

„Булгартрансгаз“ ЕАД, в качеството му на оператор на газопреносна система, да провежда консултациите по член 26 от Регламент (ЕС) 2017/460 на Комисията от 16 март 2017 г. за установяване на Мрежов кодекс относно хармонизирани структури на тарифите за пренос на газ, както и да публикува преди началото на тарифния период информацията по чл. 30 при условията и по реда на същия регламент.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София-град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Р. ТОТКОВА