



РЕШЕНИЕ
№ ПП-14
от 09.08.2017 г.

Комисията за енергийно и водно регулиране на закрито заседание, проведено на 09.08.2017 г., след като разгледа подадените от „В И К“ ЕООД, гр. Петрич заявление с вх. № В-17-11-7 от 19.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-11-8 от 19.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и Доклад с вх. № В-Дк-89 от 04.08.2017 г., установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадени в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) от „В И К“ ЕООД, гр. Петрич заявление с вх. № В-17-11-7 от 19.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-11-8 от 19.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 на Министерския съвет от 18.01.2016 г. (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал

(НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-38 от 17.05.2015 г. Комисията е одобрила допълнен бизнес плана на „В И К“ ЕООД, гр. Петрич за периода 2014-2015 г., към бизнес плана за развитие на дейността на дружеството за периода 2009 г.-2013 г. С Решение № БП-43 от 01.04.2016 г. е одобрен допълнен бизнес плана на дружеството за 2016 г.

Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „В И К“ ЕООД, гр. Петрич, и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „В И К“ ЕООД, гр. Петрич е представило в Комисията заявление с вх. № В-17-11-7 от 19.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-11-8 от 19.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„В И К“ ЕООД, гр. Петрич е вписано в Търговския регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 101005019, със седалище и адрес на управление: гр. Петрич - 2850, ул. „Екзарх Йосиф“ № 2. Дружеството е с уставен капитал в размер на 39 372 (тридесет и девет хиляди триста седемдесет и два) лева и едноличен собственик на капитала – Община Петрич.

Дружеството се управлява и представлява от управителя Ивайло Томов Христов и е с предмет на дейност: строителство и експлоатация на водопроводни и канализационни мрежи, съоръжения, помпени станции и др.; външнотърговска дейност, покупко-продажба на материали, машини и съоръжения за изграждане на водопроводни и канализационни мрежи и помпени станции.

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината, съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност. В случая „В И К“ ЕООД, гр. Петрич няма сключен такъв договор. Дружеството отговаря на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички

предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „В И К“ ЕООД, гр. Петрич с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. Не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници. Обособена територия на „В И К“ ЕООД, гр. Петрич под номер 27 в посоченото по-горе решение, с обхват на територията на община Петрич.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. КЕВР е уведомена от МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което е с продължителност няколко месеца. В писмото се посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат в областите Хасково, Велико Търново, София, Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, **МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложени за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.**

Във връзка с постъпилата информация за промяна в границите и обхвата на обособената територия на действие на някои ВиК оператори в страната, определена с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, от страна на Комисията е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговски регистър, Областна администрация Благоевград, Община Петрич, Министерство на околната среда и водите (МОСВ) и МРРБ.

От справка на електронната страница на Община Петрич се установява, че с Решение № 240 по Протокол № 10 от 30.06.2016 г. Общински съвет - Петрич е взел решение за присъединяване на Община Петрич към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Благоевград.

С писмо изх. № В-03-06-8 от 17.02.2017 г. е отправено запитване до областния управител на Област Благоевград и министъра на регионалното развитие и благоустройството какви са предвижданията на АВиК - Благоевград за промяна на границите на обособената територия, предвид Решение № 240 по Протокол № 10 от 30.06.2016 г. на Общински съвет – Петрич.

В отговор е получено писмо с вх. № В-03-06-8 от 06.03.2017 г. от председателя на АВиК - Благоевград, съгласно което не е постъпило заявление от Община Петрич за присъединяване към Асоциацията, поради което не са променени границите на обособените

територии на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Благоевград и „В И К“ ЕООД, гр. Петрич.

От справка на електронната страница на Община Благоевград се установява, че с решение по т. 1 от Протокол от 09.06.2017 г. Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Благоевград е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Петрич. До започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите, и предоставяне на ВиК услуги в община Петрич от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Благоевград, същите ще продължават да се извършват от действащият ВиК оператор „В И К” ЕООД, гр. Петрич.

На проведеното заседание на АВиК е направено уточнение от страна на областния управител на Област Благоевград, че съгласно чл. 2.2 (б) от Договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системи и съоръжения, сключен на 18.04.2016 г. между АВиК – Благоевград и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Благоевград, предстои да бъде подписан Анекс, който да уреди отношенията по повод промяната на обособената територия. Отбелязано е, че ВиК операторът ще продължи да изпълнява задълженията си по Договора от 18.04.2016 г., до датата посочена в Анекса.

С писмо изх. № В-03-06-6 от 29.06.2017 г. е отправено запитване до областния управител на Област Благоевград, управителят на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Благоевград и министъра на регионалното развитие и благоустройството относно изготвянето на анекс към Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги, предвид необходимостта да бъдат отразени ангажиментите на ВиК оператора към стопанисването, експлоатацията и поддръжката на публичните ВиК активи и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Петрич.

В отговор са получени писма с вх. № В-17-18-4 от 30.06.2017 г. и с вх. № В-03-06-6 от 12.07.2017 г. от АВиК – Благоевград и писмо с вх. № В-03-06-6 от 06.07.2017 г. от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Благоевград.

С писмо с вх. № В-17-18-4 от 30.06.2017 г. АВиК – Благоевград е изпратила препис – извлечение от Протокол от проведено на 09.06.2017 г. Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Благоевград. С писмо с вх. № В-03-06-6 от 12.07.2017 г. АВиК – Благоевград е уведомила Комисията, че във връзка с решение по т. 1 от Протокол от 09.06.2017 г. на Общото събрание на АВиК – Благоевград няма подписан Анекс към Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги, сключен на 18.04.2016 г. между АВиК – Благоевград и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Благоевград. Посочено е, че с писмо изх. № 100-АВиК-29/10/ от 19.06.2017 г. протоколът е изпратен на министъра на регионалното развитие и благоустройството за сведение, съгласно изискванията на чл. 15, ал. 5 от Правилника за организацията и дейността на асоциациите по ВиК във връзка с чл. 10б, ал. 2, т. 1 и т. 4 от ЗВ, както и че с писмо с изх. № 100-00-26/1/ от 07.07.2017 г. е изпратено запитване до МРРБ за указания относно процедурата по подписване на Анекса и сроковете за приключването ѝ, както и от кой момент АВиК следва да приеме решение за преразпределение на правото на глас на членовете на Асоциацията, с оглед присъединяването на община Петрич.

С писмо с вх. № В-03-06-6 от 06-07-2017 г. „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Благоевград е уведомило Комисията, че на проведено на 09.06.2017 г. Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Благоевград е взето решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Петрич. Съгласно чл. 2.2 (б) от Договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системи и съоръжения, сключен на 18.04.2016 г. между АВиК – Благоевград и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Благоевград следва да бъде сключен Анекс, с оглед промяната на обособената територия. Отбелязано е, че ВиК

операторът ще продължи да изпълнява задълженията си по Договора от 18.04.2016 г. в рамките на първоначално определената обособена територия, до сключването на Анекс с посочена конкретна дата. Посочено е, че изготвянето на анекси към Договора от 18.04.2016 г. е възможно след получаване на разрешение от страна на МРРБ. На 17.03.2017 г. от страна на министерството е открита обществена поръчка с предмет „Консултантски услуги за изготвяне на становища, анализи, договори, документи, предложения за промени в приложимата нормативна уредба, свързани със стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставянето на ВиК услугите в пет обособени позиции, като избраните консултанти ще бъдат ангажирани с изготвянето на Анекси към вече подписаните договори, като предмет ще бъдат взетите решение на АВиК за промени в обособените територии. Посочено е, че към момента няма избран изпълнител, поради което ВиК операторът не може да се ангажира с конкретен срок за подготовка и сключването на Анекс към Договора.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, Министерът на регионалното развитие и благоустройството при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии. При извършена проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ във връзка с изискването на чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ за обнародване решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии, такава информация не е установена. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

3. Предвид изложената по-горе фактическа обстановка, се установи следното от правна страна:

Съгласно чл. 189м, ал. 3 от ЗВ, бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ, като същите, съгласно чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ е необходимо да съответстват на принципите и задължителните разпоредби на този закон.

Разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) възлага процесуално задължение на административния орган да проверява предпоставките за допустимостта на искането в производството по издаването на индивидуалния административен акт. Ако не са налице предпоставките за допустимост на искането - административно производство не се образува, а ако вече е образувано подобно, същото се прекратява.

Съгласно чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК сред предпоставките за допустимост на искането, които следва да провери административният орган преди да се произнесе по същество по него е наличието на други специални изисквания, установени със закон.

За административното производство, образувано по реда на чл. 11 от ЗРВКУ, е налице специално изискване, установено със закон, с оглед на което, следва да се прецени допустимостта му. По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея.

От събраните в административното производство доказателства се установява, че обособената територия на „В И К“ ЕООД, гр. Петрич **е прекратена** по смисъла на чл. 198а, ал. 4 от ЗВ, съгласно който обособената територия прекратява съществуването си, когато общините в нея се присъединят към друга обособена територия. В случая обособената територия на „В И К“ ЕООД, гр. Петрич под номер 27 в решението и с обхват на територията на община Петрич е прекратена, поради присъединяване на община Петрич към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Благоевград, видно от решение по т. 1 от Протокол от 09.06.2017 г. на Общото събрание на

АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Благоевград, с което е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Петрич.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. В границите на една обособена територия само един ВиК оператор може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закон за водите (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), може да бъде направен извод, че „В И К“ ЕООД, гр. Петрич ще продължи да извършва временно действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Петрич, до сключването на анекс към договора между АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Благоевград и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Благоевград, но без да има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ, тъй като същата е прекратена, а община Петрич е присъединена към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Благоевград.

В случая не е налице и хипотезата, установена с чл. 198о, ал. 6 от ЗВ, съгласно която търговците, държавните или общинските предприятия - юридически лица, които извършват услуги по доставяне и пречистване на води за питейно-битови цели, за обществени нужди, за производствени, промишлени и други дейности с търговски характер или дейности по пречистване и отвеждане на отпадъчни води и не обслужват цялата обособена територия, а отделни потребители, осъществяват тези услуги, съгласно изискванията на този закон и ЗРВКУ. По отношение на тези потребители те се смятат за ВиК оператори.

Бизнес планът за развитие на дейността на „В И К“ ЕООД, гр. Петрич като ВиК оператор за периода 2017-2021 г. е внесен в КЕВР преди присъединяване на община Петрич към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Благоевград. В бизнес плана са включени мероприятия и дейности на обособена територия, която е **прекратена** по смисъла на ЗВ.

Съгласно чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията прекратява производството по преписката, освен ако в закона е посочено друго, в случаите по чл. 27, ал. 2 от АПК.

Предвид събраните в административното производство доказателства, не е налице предвиденото в чл. 198а от ЗВ изискване по отношение на „В И К“ ЕООД, гр. Петрич, тъй като обособената му територия е прекратена. Образованото административно производство е недопустимо на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК – не е налично специално изискване установено със закон, поради което същото следва да бъде прекратено.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-11-7 от 19.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „В И К“ ЕООД, гр. Петрич като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-11-8 от 19.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град в 14 (четирнадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА