



РЕШЕНИЕ

№ И1-Л-023
от 17.08.2017 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 17.08.2017 г., като разгледа доклад с вх. № Е-Дк-516 от 25.07.2017 г. относно заявление с вх. № Е-ЗСК-21 от 13.03.2017 г. на „Топлофикация – Бургас“ ЕАД, гр. Бургас за изменение/допълнение на лицензия № Л-023-02 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и събраните данни от проведеното на 09.08.2017 г. открито заседание по преписката, установи следното:

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗСК-21 от 13.03.2017 г. от „Топлофикация – Бургас“ ЕАД, гр. Бургас за изменение/допълнение на лицензия № Л-023-02 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) във връзка с чл. 61, ал. 2, т. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). Като основание за изменение и допълнение на лицензията заявителят е посочил следните извършени промени в енергийния обект и режимите на работа на основните съоръжения:

1. Изграждане в топлоизточника на „Топлофикация - Бургас“ ЕАД на нов водогреен котел с мощност 14 MW (с номинална входяща топлинна мощност 17,72 MW) за производство на топлинна енергия на база биомаса (дървесен чипс, слънчогледови пелети, слънчогледова шлюпка и др.);

2. Извеждане от експлоатация на водогрейни котли ВК-50 №2 (58.15 MW) и ВК-100 №3 (116.3 MW);

3. Ограничаване на монтираната топлинна мощност на водогрейните котли ВК-50 №1 (58.15 MW) и ВК-100 №4 (116.3 MW) чрез пломбиране на горелките до 30 MW входяща топлинна мощност за всеки един от тях. В тази връзка заявителят е пояснил, че съгласно Условие 4.1.1 от Комплексно разрешително (КР) № 33-Н1/2015 г. не се разрешава едновременна работа на ВК-50 № 1 и ВК-100 № 4.

4. Промяна в броя на едновременно работещите котлоагрегати, изпускащи димни газове през изпускащо устройство (ИУ) №2 (Комин 2) - парен котел газомазутен ПКГМ-12 №3 (8.13 MW), котел газова КГ-12 №1 (7.56 MW) и котел газова КГ-12 №2 (7.56 MW). В тази връзка заявителят е пояснил, че съгласно Условие 4.1.2 от КР № 33-Н1/2015 г. не се разрешава експлоатация на повече от 1 брой парен котел в паро-котелна станция (ПКС).

5. Инсталацията за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия (ИКПТЕЕ) остава без промяна с едновременна работа на всички газобутални двигатели (ГБД).

Със заповед № 3-Е-38 от 21.03.2017 г. на Председателя на КЕВР е създадена работна група със задача да проучи обстоятелствата, съдържащи се в заявлението и приложенията към него, за установяване на допустимостта и основателността на исканията.

С писмо изх. № Е-ЗСК-21 от 23.03.2017 г. от заявителя е поискано да представи следната допълнителна информация:

1. Извлечение от инвентарната книга за всички включени в регулаторната база активи за производство на електрическа и топлинна енергия към дата 31.03.2017 г.;

2. Информация относно намерението на дружеството за разпореждане с водогрейни котли ВК-50 № 2 и ВК-100 № 3 след извеждането им от експлоатация и свързаните с това приходи и разходи в случай на тяхното демонтиране и предаване на вторични суровини като скрап или продажба;

3. Справка за извършените разходи за придобиване на новия котел и източниците на финансирането му;

4. Финансова обосновка за влиянието на изградения нов водогреен котел за производство на топлинна енергия чрез оползотворяване на биомаса и променения режим на работа на съществуващите съоръжения върху приходите, разходите и финансовите показатели на дружеството;

5. Данни за техническото състояние на енергийния обект и за техническите и експлоатационните му характеристики и на обслужващата го инфраструктура и списък на основните и спомагателни съоръжения, чрез които се осъществява лицензионната дейност, с попълнени данни в приложения към писмото електронен носител.

6. Договор за покупко-продажба на инсталацията.

С писма с вх. № Е-ЗЛР-И-13 от 06.04.2017 г. и от 13.04.2017 г. дружеството е представило изисканата информация.

Резултатите от извършения анализ на заявлението и приложенията към него са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-516 от 25.07.2017 г., който е приет от КЕВР с решение по Протокол № 165 от 01.08.2017 г., т. 2. В изпълнение на разпоредбата на чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ, на 09.08.2017 г. е проведено открито заседание, на което е присъствал представител на заявителя. Същият не е направил възражения по фактите, обстоятелствата и изводите, отразени в приетия доклад.

Въз основа на така предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

„Топлофикация - Бургас“ ЕАД е еднолично акционерно дружество, надлежно учредено по реда на Търговския закон и вписано в Търговския регистър на Агенцията по вписванията към Министерството на правосъдието с ЕИК 102011085, със седалище и адрес на управление: гр. Бургас 8000, ж.к. Лозово. Предметът на дейност на дружеството е производство на топлинна енергия, пренос на топлинна енергия и други дейности и услуги обслужващи основните дейности, разпределение и продажба на топлинна енергия, производство и продажба на електро енергия, поддръжка и експлоатация на газопроводи ниско налягане и котлоагрегати на гориво природен газ, както и всяка друга дейност незабранена от закона.

„Топлофикация - Бургас“ ЕАД, гр. Бургас е титуляр на лицензия № Л-023-02 от 15.11.2000 г., изменена с Решение № Р-036 от 17.04.2006 г. и Решение № Р-092 от 06.10.2008 г., за производство на електрическа и топлинна енергия и на лицензия № Л-024-05 от 15.11.2000 г. за пренос на топлинна енергия – всяка за срок от 20 години.

Заявление с вх. № Е-ЗСК-21 от 13.03.2017 г. съдържа всички необходими реквизити, съгласно чл. 65 от НЛДЕ. Заявлението е допустимо и КЕВР следва да се произнесе по него.

Заявлението е подадено на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, съгласно който производство за изменение на лицензия може да се образува и по искане на лицензианта.

Съгласно чл. 64, ал. 1 от НЛДЕ лицензиант може да поиска изменение и/или допълнение на лицензията в случаите по чл. 62, ал. 1 от НЛДЕ при съществено изменение на обстоятелствата при упражняване на лицензионната дейност, както и по отношение на естеството на първичните енергийни източници, които се използват, и/или на енергопреобразуващата технология, когато това ще доведе до повишаване на ефективността при използване на енергията и енергийните ресурси и/или до намаляване на вредното въздействие върху околната среда. По силата на чл. 64, ал. 2 от НЛДЕ лицензиантът е длъжен да поиска изменение на лицензията при извеждане от експлоатация на генериращи мощности. В случая заявителят е поискал изменение и допълнение на лицензията във връзка с извеждане от експлоатация на стари основни съоръжения, въвеждане в експлоатация на нови такива и ограничаване на инсталираната топлинна мощност на водогрейни котли ВК 1 и ВК 4. Заявителят е обосновал искането си с повишаване на ефективността при използване на енергията и енергийните ресурси и с намаляване на вредното въздействие върху околната среда.

Към заявлението си „Топлофикация - Бургас“ ЕАД, гр. Бургас е представило актуализирано Приложение № 1 „Списък и технически характеристики на основните съоръжения, предназначени за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия в „Топлофикация - Бургас“ ЕАД“, така както се предлага да бъде изменено. Съгласно чл. 49, ал. 2, т. 1 от НЛДЕ списъкът и описанието на обекта или на обектите, с които се осъществява лицензионната дейност, с техните технически и технологични характеристики, е приложение към издадената лицензия. Всяко актуализиране в това приложение, по аргумент за противното от чл. 49, ал. 3 от НЛДЕ, се счита за изменение на лицензията. Посочената в заявлението промяна в режимите на работа на основните съоръжения - промяна в броя на едновременно работещите съоръжения, касае начина на експлоатация на енергийния обект и не води до необходимост от изменение на лицензията.

Изменението на лицензията в частта, свързана с енергийния обект, не води до изменение на вида на лицензията, която остава лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“.

Съгласно чл. 65, ал. 4 от НЛДЕ в производството за изменение и/или допълване на лицензия се прилагат съответно редът и сроковете за подаване, разглеждане и решаване на заявленията за издаване на лицензия. В тази връзка по отношение на новия котел на биомаса следва да бъде извършена преценка за наличие на предпоставките по чл. 40, ал. 1 от ЗЕ, а именно – дружеството да притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията; да има вещни права върху енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността и да представи доказателства, че енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността по лицензията, отговарят на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда.

За удостоверяване на вещните си права върху новото съоръжение заявителят е представил: договор за покупко-продажба на инсталацията, извлечение от инвентарната книга на дружеството за включените в регулаторната база активи за производство на електрическа и топлинна енергия към дата 31.03.2017 г., в която са записани „водогреен котел на биомаса № 5“ и „сграда ВК № 5“, както и Разрешение за

ползване № СТ-05-1709 от 24.11.2016 г. на строеж „Водогреен котел с мощност 14 MW за производство на топлинна енергия на база биомаса“, издадено от ДНСК.

От изложеното по-горе следва изводът, че са налице правните основания на чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, чл. 49, ал. 1, т. 8, ал. 2, т. 1 и ал. 3 и чл. 64, ал. 1 от НЛДЕ за изменение на лицензията за производство на електрическа и топлинна енергия по отношение на обектите, чрез които се извършва лицензионната дейност.

Първоначално лицензията на „Топлофикация - Бургас“ ЕАД е издадена за производство на топлинна енергия, която е изменена, както следва:

- С Решение № Р-036 от 17.04.2006 г. по т. 1 Комисията изменя и допълва лицензия Л-023-02 от 15.11.2000 г. за дейността производство на топлинна енергия с условията за изграждане на енергийния обект „Инсталация за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия” на база шест газови бутални двигателя със 17,82 MW електрическа мощност и 18,59 MW топлинна мощност”, условията за производство на електрическа и топлинна енергия и Приложение № 1 към лицензията, като определя срок на лицензията 20 (двадесет) години, считано от датата на получаване на разрешение за осъществяване на лицензионната дейност.

По т. 2 определя срок за изграждане на енергийния обект от 4 (четири) месеца, считано от влизане в сила на решението.

По т. 3 разрешава учредяването на особен залог върху машините и съоръженията, включени в обекта „Инсталация за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия” на база шест газови бутални двигателя със 17,82 MW електрическа мощност и 18,59 MW топлинна мощност” в полза на „Първа инвестиционна банка” АД за обезпечаване на задълженията по договори за кредит под условие в договорите за особен залог да бъде включена клауза за продажбата на енергийния обект „Инсталация за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия” на база шест газови бутални двигателя със 17,82 MW електрическа мощност и 18,59 MW топлинна мощност” в неговата цялост.

- С Решение № Р-092 от 06.10.2008 г. Комисията е дала разрешение на „Топлофикация - Бургас” ЕАД за започване осъществяването на лицензионната дейност „производство на електрическа и топлинна енергия“, считано от датата на разрешенията за ползване на строеж по Закона за устройство на територията (от 26.04.2007 г.), чрез „Инсталация за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия”, описана в Приложение № 1 към лицензия № Л-023-02 от 15.11.2000 г. - Списък и технически характеристики на основните съоръжения, предназначени за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия в „Топлофикация - Бургас” ЕАД.

Топлоизточникът на „Топлофикация - Бургас” ЕАД е разположен на територия от 116 дка в северната промишлена зона (до кв. Лозово) на около 7 km западно от гр. Бургас.

Към момента на подаване на заявлението за изменение/допълнение на издадената лицензия № Л-023-02 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ в централата са в експлоатация следните основни съоръжения:

- 3 броя ко-генератори „Вартсила“ тип 16V25SG (ГБД), въведени в експлоатация през 2006-2007 г. всеки един с инсталирана електрическа мощност 3,127 MW_e и топлинна мощност 3,464 MW_t;

- 3 броя ко-генератори „Вартсила“ тип 16V25SG (ГБД), въведени в експлоатация през 2006 г. всеки един с инсталирана електрическа мощност 2,814 MW_e и топлинна мощност 3,249 MW_t;

- 2 броя водогрейни котли ВК-50, всеки един с инсталирана топлинна мощност 58,15 MW_t в експлоатация от 1982 г.;
- 2 броя водогрейни котли ВК-100, всеки един с инсталирана топлинна мощност 116,3 MW_t – 1989 г. и 2000 г.;
- 2 броя промишлени парни котли КГ 12 всеки един с номинална топлинна мощност 7,56 MW_t – 1982 г.;
- 1 брой промишлен парен котел ПКГМ-12 с номинална топлинна мощност 8,13 MW_t – 1995 г.

Общо инсталираната електрическа мощност в централата на дружеството е **17,823 MW_e**, а общо инсталираната топлинна мощност – **392,289 MW_t**.

Със заявление № Е-ЗСК-21 от 13.03.2017 г. дружеството е поискало изменение/допълнение на лицензията за производство на електрическа и топлинна енергия във връзка със следните извършени промени в енергийния обект и режимите на работа на основните съоръжения:

1. Изграждане в топлоизточника на „Топлофикация – Бургас“ ЕАД на нов водогрееен котел с мощност 14 MW (с номинална входяща топлинна мощност 17,72 MW) за производство на топлинна енергия на база биомаса (дървесен чипс, слънчогледови пелети, слънчогледова шлюпка и др.);

2. Извеждане от експлоатация на водогрейни котли ВК-50 №2 (58.15 MW) и ВК-100 №3 (116.3 MW);

3. Ограничаване на монтираната топлинна мощност на водогрейните котли ВК-50 №1 (58.15 MW) и ВК-100 №4 (116.3 MW) чрез пломбиране на горелките до 30 MW входяща топлинна мощност за всеки един от тях. Съгласно Условие 4.1.1 от КР № 33-Н1/2015 г. не се разрешава едновременна работа на ВК-50 № 1 и ВК-100 № 4.

4. Промяна в броя на едновременно работещите котлоагрегати, изпускащи димни газове през изпускателно устройство (ИУ) №2 (Комин 2) - парен котел газо-мазутен ПКГМ-12 №3 (8.13 MW), котел газова КГ-12 №1 (7.56 MW) и котел газова КГ-12 №2 (7.56 MW). Съгласно Условие 4.1.2 от КР № 33-Н1/2015 г. не се разрешава експлоатация на повече от 1 брой парен котел в паро-котелна станция (ПКС).

5. Инсталацията за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия (ИКПТЕЕ) остава без промяна с едновременна работа на всички газобутални двигатели (ГБД).

Новият водогрееен котел, използващ като гориво биомаса, и спомагателните съоръжения към него са изградени на територията на централата, собственост на „Топлофикация - Бургас“ ЕАД, и са ситуирани на част от промишлената площадка, предназначена за енергийно разширение на производството.

Котелът на биомаса е инсталиран в ново, самостоятелно помещение с размери 30 x 10 m на площадка с размери 55 x 12 m. Площадката е разположена в непосредствена близост до съществуващото ИУ №1 (Комин 1) - северно от него. Непосредствено до него е изграден склад за биомаса с размери 30 x 70 m на терен, намиращ се северно от инсталацията за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия.

Местоположението на новия водогрееен котел и склада за биомаса са посочени на приложения генерален план на отоплителната централа.

Водогрееиният котел SZL14-1. 0/115/45-T за производство на топлинна енергия на база биомаса, със скарно изгаряне, с топлинна мощност 14 MW е произведен от фирма „Jiangsu Sifang Boiler Co.“ Ltd, Китай и закупена от „Shanghai Wellink Industry CO.“ Ltd“, Китай. Предназначен е за покриване на върховете топлофикационни товари на ТЕЦ, а се използва също и като основен източник на топлоснабдяване.

Котелът по тип е радиационен, водотръбен с принудителна циркулация, със скарно горене и е разчетен за работа на следните параметри.

- топлинна мощност	14 MW;
- налягане на мрежовата вода на входа	6-7 bar;
- температура на мрежовата вода на вход	42 -58 °C;
- температура на мрежовата вода на изход	115 °C;
- дебит	190 m ³ ;
- консумация на гориво	5 750 kg/h;
- к.п.д. при номинален товар	79%.

В подкрепа на своето искане дружеството е представило:

- Разрешение за ползване № СТ-05-1709/24.11.2016 г. на строеж „Водогреен котел с мощност 14 MW_t за производство на топлинна енергия на база биомаса“, издадено от ДНСК;

- Комплексно Разрешително (КР) № 33-Н1/2015 г., в сила от 14.08.2015 г. на МОСВ;

- Разрешително за емисии на парникови газове № 61-Н1/2016 г. за горивна инсталация за производство на електрическа и топлинна енергия с номинална топлинна мощност 74,45 MW_t, включваща: ВК № 1 (30 MW_t), ВК № 4 (30 MW_t), ВК № 5 (17,72 MW_t), парни котли КГ № 1 и КГ № 2 (по 7,56 MW_t), ПКГМ № 3 (8,13 MW_t), ГБД № 1, № 2 и № 3 (по 3,240 MW_t всеки), ГБД № 4, № 5 и № 6 (по 2,956 MW_t всеки);

- актуализирано Приложение № 1 – Списък и технически характеристики на основните съоръжения, предназначени за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия в „Топлофикация - Бургас“ ЕАД.

С Решение № Р-211 от 16.06.2014 г. Комисията е дала разрешение на „Топлофикация - Бургас“ ЕАД да сключи с „Инвестбанк“ АД договор за банков кредит в размер на 1 022 хил. евро и за сключване с „Инвестбанк“ АД на три броя договори за залог по реда на Закона за особените залози върху имущество, с което се осъществява лицензионна дейност.

Предназначението на сключения договор за кредит е за осигуряване на средства за изграждане на водогрейния котел с топлинна мощност 14 MW_t за изгаряне на биомаса под формата на дървесен чипс.

С монтирането на новия ВК № 5 ще се повиши ефективността при използването на първичния енергиен ресурс, ще се намалят генерираните парникови газове и общо емисиите на димни газове при производството на енергия.

След извършената реконструкция няма да настъпят промени в експлоатацията на енергийния обект – той ще продължи да произвежда електрическа и топлинна енергия, което не води до изменение на вида на лицензията, а само до изменението на инсталираните мощности и на основните съоръжения в Приложение № 1.

С Решение № БП-59 от 18.09.2015 г. на Комисията на дружеството е одобрен бизнес план за периода 2015 г. – 2019 г. Прогнозните количества за новия период, както и отчетените за предходния 5-годишен период показват, че извеждането от експлоатация на водогрейни котли № 2 и № 3 няма да доведе до нарушаване снабдяването на потребители с топлинна енергия.

След извършените промени в съоръженията на енергийния обект на „Топлофикация - Бургас“ ЕАД общата инсталирана топлинна мощност се променя от 392,289 MW_t на 74,45 MW_t, а електрическа мощност 17,823 MW_e остава непроменена.

Приложение № 1 „Списък и технически характеристики на основните съоръжения, предназначени за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия в „Топлофикация - Бургас“ ЕАД” следва да бъде изменено така, както е предложено от дружеството.

Дружеството предвижда след извеждане от експлоатация на водогрейни котли ВК-50 № 2 и ВК-100 № 3, същите да не се демонтират и предават на вторични суровини като скрап или продажба. Същите са изключени и изолирани от топлинната схема на централата. Прекъснато е електрическото захранване и е извършено пломбиране на задвижките на водния тракт на вход и изход от котлите.

В протокол от 14.08.2015 г. на „Топлофикация - Бургас“ ЕАД е документирано извършеното пломбиране на главните газови задвижки на всички горелки на ВК-50 № 2 и ВК-100 № 3. Това е отразено и в констативен протокол № 009143/К-18-30 от 28.08.2015 г. на РИОСВ, гр. Бургас при извършване на текущ контрол по изпълнението на условията на издадено КР № 33-Н1/2015 г.

Дружеството е изградило в топлоизточника нов водогреев котел с мощност 14 MW за производство на топлинна енергия чрез оползотворяване на новия енергиен поток биомаса (дървесен чипс, слънчогледови пелети, слънчогледова шлюпка и др.) с входяща топлинна мощност 17,72 MW. Извършените разходи за придобиване на новия котел са в общ размер 3 731 452,53 лв. при източници на финансиране:

- инвестиционен кредит от „Инвестбанк“ АД – 1 998 858,26 лв. и
- собствени средства 1 732 594,27 лв.

С въвеждането в експлоатация на новия котел дружеството цели:

- да намали дела на природния газ в производството на топлинна енергия от водогрейната част и да намали зависимостта от вносното гориво;
- да намали разходите за закупуване на квоти на емисии CO₂ при работа с конвенционални горива;
- да подобри финансовата стабилност и повиши конкурентоспособността на дружеството и да се гарантира сигурността на бъдещите доставки на енергия на клиентите.

Предвид гореизложеното може да се направи извод, че положителният ефект от въвеждането на водогреев котел на биомаса в производството ще се изрази във възможността за диверсификация на горивата и използването на още един вид гориво няма да наруши изпълнението на лицензионните задължения на „Топлофикация - Бургас“ ЕАД.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 1, чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката и чл. 61, ал. 1 и ал. 2, т. 2, чл. 64, ал. 2 във връзка с чл. 49, ал. 1, т. 8 и ал. 2, т. 1 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Изменя издадената на „Топлофикация - Бургас“ ЕАД лицензия № Л-023-02 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, във връзка със следните промени в енергийния обект: изграждане на нов водогреев котел с мощност 14 MW_t за производство на

топлинна енергия на база биомаса (дървесен чипс, слънчогледови пелети, слънчогледова шлюпка и др.); извеждане от експлоатация на водогрейни котли ВК-50 № 2 (58.15 MW) и ВК-100 № 3 (116.3 MW) и ограничаване на инсталираната топлинна мощност на водогрейните котли ВК-50 № 1 (58.15 MW) и ВК-100 № 4 (116.3 MW) чрез пломбиране на горелките до 30 MW, в резултат на което общата инсталирана топлинната мощност се променя от 392,289 MW_t на 74,45 MW_t, а електрическа мощност 17,823 MW_e остава непроменена.

2. Одобрява актуализирано Приложение № 1 „Списък и технически характеристики на основните съоръжения, предназначени за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия в „Топлофикация – Бургас“ ЕАД“, приложение към настоящото решение.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд – София град в 14 (четирнадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:
РОСИЦА ТОТКОВА