



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране



РЕШЕНИЕ

№ САП-13

от 26.07.2017 г.

Комисията за енергийно и водно регулиране на закрито заседание, проведено на 26.07.2017 г., след като разгледа подадените от „УВЕКС“ ЕООД, гр. Сандански заявление с вх. № В-17-08-9 от 19.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-08-11 от 25.10.2016 г., и заявление с вх. № В-17-08-10 от 19.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и доклад с вх. № В-Дк-87 от 21.07.2017 г., установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) от „УВЕКС“ ЕООД, гр. Сандански заявление с вх. № В-17-08-9 от 19.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-08-11 от 25.10.2016 г., и заявление с вх. № В-17-08-10 от 19.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 на Министерския съвет от 18.01.2016 г. (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал

(НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП – 45 от 17.06.2015 г. Комисията е одобрила бизнес план на „УВЕКС“ ЕООД, гр. Сандански за периода 2014 – 2015 г. С Решение № БП – 21 от 12.02.2016 г. е одобрен допълнен бизнес плана на дружеството за 2016 г.

Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „УВЕКС“ ЕООД, гр. Сандански, и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „УВЕКС“ ЕООД, гр. Сандански е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-08-9 от 19.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-08-11 от 25.10.2016 г.;

- заявление с вх. № В-17-08-10 от 19.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„УВЕКС“ ЕООД, гр. Сандански е вписано в Търговския регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 811099408, със седалище и адрес на управление: гр. Сандански, ул. „Асен Хадживасилев“ № 9. Дружеството е с уставен капитал в размер на 420 000 (четиристотин и двадесет хиляди) лева и едноличен собственик на капитала Община Сандански. Дружеството се управлява и се представлява от управителя Крум Ганчев Аргиров и е с предмет на дейност: услуги, водоснабдяване, експлоатация на В и К съоръжения, канализация, строителство, проектантска дейност, вътрешна и външна търговска дейност.

В Комисията не са представени окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр. 103 от 2013 г. Представен е протокол за разпределение на собствеността на активите – ВиК системите и съоръженията между държавата и Община Сандански без дата и неподписан от страна на министъра на регионалното развитие и благоустройството, като фигурират само подписите на кмета на Община Сандански и председателя на Общински съвет - Сандански.

В тази връзка не може да се установи дали управлението на ВиК системите за обособената територия на „УВЕКС“ ЕООД, гр. Сандански се осъществява по реда на чл. 198б, т. 2 от ЗВ (от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече

общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини), или по реда на чл. 198б, т. 3 от ЗВ (от общинския съвет - когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община).

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината, съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност. **В случая е представен Договор № 250-05 от 30.08.2010 г. за възлагане стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията в Община Сандански, сключен на основание чл. 198о, ал. 5 от ЗВ между Община Сандански и „УВЕКС“ ЕООД, гр. Сандански и Решение № 122 от 24.06.2010 г. на Общински съвет - Сандански.** Дружеството отговаря на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „УВЕКС“ ЕООД, гр. Сандански с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. Не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „УВЕКС“ ЕООД, гр. Сандански под номер 34 в посоченото по – горе решение, включва община Сандански.

С писмо с вх. № В-17-08-9 от 26.07.2016 г. ВиК операторът е представил незаверено копие от протокол за разпределение на собствеността на активите – ВиК системите и съоръженията между държавата и Община Сандански в обособената територия, обслужвана от „УВЕКС“ ЕООД, гр. Сандански. Протоколът е без дата и е неподписан от страна на министъра на регионалното развитие и благоустройството, като фигурират само подписите на кмета на Община Сандански и председателя на Общински съвет - Сандански.

За изясняване на материалните активи, с които ВиК операторът ще извършва дейностите по бизнес плана за регулаторен период 2017-2021 г., с писмо с изх. № В-17-08-9 от 07.12.2016 г. е отправено запитване до „УВЕКС“ ЕООД, гр. Сандански, кмета на Община Сандански и областния управител на Област Благоевград предприети ли са в изпълнение разпоредбите на §9, ал. 6 от ПРЗ на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр.103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) действия от Община Сандански за отписване на ВиК активите – публична собственост, от баланса на „УВЕКС“ ЕООД, гр. Сандански, как следва да се осъществява

управлението на ВиК системите в обособената територия на „УВЕКС“ ЕООД, гр. Сандански по смисъла на чл. 198б, т. 2 от ЗВ (когато собствеността на ВиК активите е разделена между държавата и Община Сандански), или по чл. 198б, т. 3 от ЗВ (когато собствеността на ВиК активите е само на Община Сандански), взето ли е решение за определяне на ВиК оператор по реда на ЗВ или за избиране на ВиК оператор по реда на Закона за концесиите, както и сключен ли е договор за експлоатация, стопанисване и поддръжка на публичните ВиК активи и предоставяне на ВиК услуги на обособената територия.

В отговор са получени писмо с вх. № В-17-08-9 от 16.12.2016 г. от „УВЕКС“ ЕООД, гр. Сандански, писмо с вх. № В-17-08-9 от 16.12.2016 г. от Община Сандански и писмо с вх. № В-07-00-63 от 20.12.2016 г. от областния управител на Област Благоевград.

С писмо с вх. № В-17-08-9 от 16.12.2016 г. „УВЕКС“ ЕООД, гр. Сандански, уведомява Комисията, че не са предприети действия от общината в изпълнение на §9, ал. 6 от ПРЗ на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр.103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) за отписване на ВиК активите – публична собственост от баланса на ВиК оператора. Съгласно Решение № 122 от 24.06.2010 г. на Общински съвет – Сандански управлението следва да се осъществява на основание чл. 198б, т. 3 от ЗВ. Приложено е копие от Решение № 122 от 24.06.2010 г. на Общински съвет – Сандански и копие от Договор № 250-05 от 30.08.2010 г. за възлагане стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията в община Сандански, сключен между Община Сандански и „УВЕКС“ ЕООД, гр. Сандански.

С писмо с вх. № В-17-08-9 от 16.12.2016 г. Община Сандански уведомява Комисията, че не са предприети действия от общината в изпълнение на §9, ал. 6 от ПРЗ на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр.103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) за отписване на ВиК активите – публична собственост от баланса на ВиК оператора, управлението на ВиК системите на територията на община Сандански се осъществява от Общински съвет – Сандански на основание чл. 198б, т. 3 от ЗВ. Сключен е Договор № 250-05 от 30.08.2010 г. за възлагане стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията в община Сандански. Приложени са заверени копия на Решение № 122 от 24.06.2010 г., Решение № 242 от 28.06.2016 г., Решение № 243 от 13.07.2016 г. и Решение № 300 от 02.09.2016 г. на Общински съвет – Сандански, както и Договор № 250-05 от 30.08.2010 г. за възлагане стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията в община Сандански.

С писмо с вх. № В-07-00-63 от 20.12.2016 г. областният управител на Област Благоевград уведомява Комисията, че във връзка с писма относно бизнес плановете на „ВиК- Кресна“ ЕООД, „УВЕКС“ ЕООД, гр. Сандански и „В И К“ ЕООД, гр. Петрич, същите са общински дружества и не участват в Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ЕООД, гр. Благоевград, поради което областната администрация не разполага с търсената от Комисията информация, тъй като кореспонденцията по §9 от ПРЗ на ЗИД на ЗВ се води между МРРБ и съответната община, като в областната администрация не е предоставяна информация по отношение на решенията за определяне на ВиК оператор, както и за сключени договори за експлоатация, стопанисване и поддръжка на ВиК активи и съоръжения и предоставянето на ВиК услуги.

Предвид факта, че на територията на Област Благоевград, освен обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Благоевград са включени и обособените територии на други ВиК оператори - Община Кресна е в обособената територия на „ВиК-Кресна“ ЕООД, Община Петрич е в обособената територия на „В и К“ ЕООД, гр. Петрич и Община Сандански е в обособената територия на „Увекс“ ЕООД, гр. Сандански с писмо с изх. № В-03-06-8 от 17.02.2017 г. до областния управител на Област Благоевград и до министъра на регионалното развитие и благоустройството е отправено питане за изясняване на въпроса предвиждат ли се промени в границите на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Благоевград и какви действия са предприети или предстои да бъдат предприети, относно изпълнението на разпоредбите на ЗВ за обособените

територии на „Увекс“ ЕООД, гр. Сандански и „ВиК-Кресна“ ЕООД, гр. Кресна. От страна на Комисията е посочено, че Общински съвет - Сандански с Решение № 242 от 28.06.2016 г. е взел решение за присъединяване на Община Сандански към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Благоевград, в следствие с Решение № 243 от 13.07.2016 г. не е дадено съгласие за отмяна на Решение № 242 от 28.06.2016 г., с Решение № 300 от 02.09.2017 г. Общински съвет – Сандански е дал съгласие за отмяна на Решение № 242 от 28.06.2016 г. и Решение № 243 от 13.07.2016 г., както и че по отношение на „Увекс“ ЕООД, гр. Сандански, в Комисията е представен неподписан от страна на министъра на регионалното развитие окончателен протокол разпределение на собствеността на активите – ВиК системите и съоръженията между държавата и Община Сандански.

В отговор е получено писмо с вх. № В-03-06-8 от 06.03.2017 г. от председателя на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Благоевград, с което уведомява Комисията, че в Асоциацията няма информация какви действия са предприети или предстои да бъдат предприети, относно изпълнението на разпоредбите на ЗВ по отношение на „Увекс“ ЕООД, гр. Сандански. От страна на МРРБ не е получен отговор.

С писмо с изх. № В-17-08-9 от 21.04.2017 г. до управителя на „Увекс“ ЕООД, гр. Сандански от страна на Комисията е определен 7 - дневен срок от получаване на писмото за представяне на подписан окончателен протокол разпределение на собствеността на активите – ВиК системите и съоръженията между държавата и Община Сандански, а в случай, че не е наличен такъв е указано да бъдат уточнени съответните причини за това. В указания от Комисията срок отговор не е получен.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, министърът на регионалното развитие и благоустройството при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии. При извършена проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ във връзка с изискването на чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ за обнародване решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии, такава информация не е установена. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

3. Предвид изложената по-горе фактическа обстановка, се установи следното от правна страна:

С разпоредбите на § 9 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр.103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) се установява задължение за Управителните органи на търговските дружества – ВиК оператори с държавно и/или общинско участие, в срок до 4 месеца от влизането в сила на ЗИД на ЗВ да изготвят и изпратят на министъра на регионалното развитие списъци на ВиК системите и съоръженията по чл. 13, 15 и 19 от ЗВ, намиращи се в обособената територия, които са активни на дружествата. В същия срок областните управители и кметовете на общините изготвят и изпращат на министъра на регионалното развитие списъци на ВиК системите и съоръженията и на части от тях по чл. 13, 15 и 19 от ЗВ, намиращи се в обособената територия, които не са включени в активите на дружествата по ал. 1 от § 9 към датата на влизането в сила на закона. Министърът на регионалното развитие в тримесечен срок от получаването на списъците по ал. 1 и 2 на § 9 изготвя и изпраща за съгласуване с общините протоколи за разпределение на собствеността на активите между държавата и общините, намиращи се в обособената територия. Общините могат да представят становища по разпределението на собствеността на активите в двумесечен срок от получаване на протоколите по ал. 4. След изтичане на този срок министърът на регионалното развитие изпраща на общините и областните управители окончателните

протоколи. Окончателните протоколи имат доказателствена сила за разпределението на собствеността на активите между държавата и общините до доказване на противното.

Съгласно т. 24.5 от Указания НРЦВКУ, в приложенията към бизнес плана ВиК операторът представя в електронен вид окончателни протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и общините, намиращи се в обособената му територия, включително за ВиК системите и съоръженията, които са активи на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 1 от ПЗР на ЗИД на ЗВ, обн. ДВ бр. 103 от 2013 г.), и ВиК системите и съоръженията, които не са активи на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 2 от ПЗР на ЗИД на ЗВ, обн. ДВ бр. 103 от 2013 г.), актуални към отчетната 2015 г., както и декларация за достоверност на данните.

От събраните в административното производство доказателства се установява наличието на висящо административно производство между МРРБ, Община Сандански и Областна администрация Благоевград във връзка изготвянето на окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр.103 от 2013 г. изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) Към писмо с вх. № В-17-08-9 от 26.07.2016 г. от страна на ВиК оператора е представен протокол за разпределение на собствеността на активите – ВиК системите и съоръженията между държавата и Община Сандански без дата и неподписан от страна на министъра на регионалното развитие и благоустройството, като фигурират само подписите на кмета на Община Сандански и председателя на Общински съвет - Сандански. В т. I А от протокола „Активи - публична държавна собственост, съгласно ЗВ“ фигурират ВиК системи и съоръжения – публична държавна собственост, включени в активите на ВиК оператора на територията на община Сандански на обща стойност 111,0 хил.лв.

Видно от приложенията към писмото протоколът е получен в Община Сандански с писмо вх. 04-00-157 от 02.07.2014 г. от министъра на регионалното развитие, в което е указано, че протоколът е окончателен след подписването му и от министъра на регионалното развитие и има доказателствена сила за разпределението на ВиК системите и съоръженията между държавата и общините. Подписаният от кмета на общината и председателя на Общински съвет – Сандански протокол е изпратен на министъра на регионалното развитие с писмо изх. № 04.00-197 (3) от 01.09.2004 г. на Община Сандански.

Обстоятелствата относно активите, които ВиК операторът има право да експлоатира, са от изключителна важност и необходима предпоставка за законосъобразното развитие и приключване на производството по разглеждане и одобряване на бизнес плана на дружеството за регулаторен период 2017 – 2021 г. и ценовото заявление. Окончателните протоколи имат доказателствена сила за разпределението на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и Община Сандански, намиращи се в обособената територия на „Увекс“ ЕООД, гр. Сандански, включително за ВиК системите и съоръженията, които са активи на дружеството (по смисъла на § 9, ал.1 на ПЗР от ЗИД на ЗВ, обн. в ДВ бр.103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), и ВиК системите и съоръженията, които не са активи на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 2 на ПЗР от ЗИД на ЗВ, обн. ДВ бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), още повече, че от събраните в административното производство доказателства, може да бъде направен извод, че в обособената територия на ВиК оператора са налични активи публична държавна собственост. В тази връзка не може да бъде установено дали управлението на ВиК системите за обособената територия на „УВЕКС“ ЕООД, гр. Сандански се осъществява по реда на чл. 198б, т. 2 от ЗВ (от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини), или по реда на чл. 198б, т. 3 от ЗВ (от общинския съвет - когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост

само на една община).

По образувани административни производства за одобряване на бизнес планове и регулиране на цени на ВиК услуги, на основание чл. 13, ал. 3 от Закона за енергетиката, Комисията се произнася с мотивирани решения, които са индивидуални административни актове. Принципът за истинност, заложен в чл. 7 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), изисква административните актове да се основават на действителните факти от значение за случая. **Същото е необходимо както за развитието на образуваното пред КЕВР производство, така и за постановяване на окончателния акт на Комисията. Липсата на окончателни разпределителни протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и Община Сандански, намиращи се в обособената територия на „Увекс“ ЕООД, гр. Сандански, води до обективна невъзможност Комисията да изследва фактите и обстоятелствата от значение за случая и да продължи образуваното пред нея административно производство, преди приключване на висящото административно производство между МРРБ, Община Сандански и Областна администрация Благоевград във връзка изготвянето на окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр.103 от 2013 г. изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.).**

При тази фактическа обстановка не е обосновано връщането на бизнес плана на ВиК оператора за преработване, на основание чл. 11, ал. 2 от ЗРВКУ, със съответните указания и срок за изпълнение, тъй като преработването на бизнес плана и представянето на необходимите доказателства не зависи от волята и възможностите на ВиК оператора.

ЗРВКУ, ЗЕ и Правилникът за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация не уреждат процедура за спиране на административно производство, образувано в КЕВР, поради което на основание чл. 13, ал. 8 от ЗЕ субсидиарно приложение следва да намери нормата на чл. 54, ал. 1, т. 5 от АПК, съгласно която административният орган спира производството при наличието на образувано друго административно или съдебно производство, когато издаването на акта не може да стане преди неговото приключване.

В допълнение следва да се посочи, че на основание чл. 54, ал. 3 от АПК при спиране на производството сроковете, предвидени за издаване на акта, спират да текат. Нормата на алинея четвърта от същия член въвежда изискването, че за спирането на производството административният орган съобщава на страните в производството по реда за съобщаване на акта, а съгласно ал. 5 от чл. 54 от АПК актът за спиране на производството може да се обжалва по реда на глава десета, раздел IV, т.е. – в 14-дневен срок от съобщаването му.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-08-9 от 19.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „УВЕКС“ ЕООД, гр. Сандански като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и

допълнено със заявление с вх. № В-17-08-11 от 25.10.2016 г., и по заявление с вх. № В-17-08-10 от 19.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, до отпадане на основанието за спиране.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА