



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране



РЕШЕНИЕ

№ САП-11

от 26.07.2017 г.

Комисията за енергийно и водно регулиране на закрито заседание, проведено на 26.07.2017 г., след като разгледа подадените от „ВиК – Стенето“ ЕООД, гр. Троян заявление с вх. № В-17-03-10 от 28.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-03-10 от 15.08.2016 г. и заявление с вх. № В-17-03-10 от 19.09.2016 г., и заявление с вх. № В-17-05-11 от 13.10.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и доклад с вх. № В-Дк-85 от 21.07.2017 г., установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) от „ВиК – Стенето“ ЕООД, гр. Троян заявление с вх. № В-17-03-10 от 28.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-03-10 от 15.08.2016 г. и заявление с вх. № В-17-03-10 от 19.09.2016 г., и заявление с вх. № В-17-05-11 от 13.10.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 на Министерския съвет от 18.01.2016 г. (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по

години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП – 48 от 17.06.2015 г. Комисията е одобрила бизнес плана на „ВиК – Стенето“ ЕООД, гр. Троян за периода 2014 – 2015 г. С Решение № БП – 32 от 23.02.2016 г. е одобрен допълнен бизнес плана на дружеството за 2016 г.

Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „ВиК – Стенето“ ЕООД, гр. Троян, и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „ВиК – Стенето“ ЕООД, гр. Троян е представило в Комисията, както следва:

-заявление с вх. № В-17-03-10 от 28.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-03-10 от 15.08.2016 г. и заявление с вх. № В- 17-03-10 от 19.09.2016 г.;

-заявление с вх. № В-17-05-11 от 13.10.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„ВиК - Стенето” ЕООД, гр. Троян е вписано в Търговския регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 820146942, със седалище и адрес на управление: гр. Троян - 5600, ул. „Христо Ботев” № 213. Дружеството е с уставен капитал в размер на 7 130 000 (седем милиона сто и тридесет хиляди) лева и едноличен собственик на капитала – Община Троян.

Дружеството се управлява и представлява от управителя Тонимир Стойчев Гечев. Предметът му на дейност е: хидроложки и инвестиционни проучвания и проектиране на ВиК мрежи и съоръжения на територията на община Троян, строителство и услуги на организации, фирми и граждани в областта на водоснабдяването и канализацията.

Съгласно чл. 198б, т. 3 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от общинския съвет, когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община. В Комисията не е представен Протокол за разпределение на собствеността на активите – ВиК системи и съоръжения между държавата и Община Троян на обособената територия на „ВиК-Стенето“ ЕООД, гр. Троян по смисъла на §9, ал. 5 от ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр. 103 от 2013 г.), като липсва и сключен договор по ЗВ. В тази връзка не може да се установи дали управлението на ВиК системите за обособената територия на „ВиК - Стенето”

ЕООД, гр. Троян се осъществява по реда на чл. 198б, т. 2 от ЗВ (от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини), или по реда на чл. 198б, т. 3 от ЗВ (от общинския съвет - когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община).

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината, съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност. В случая „ВиК - Стенето” ЕООД, гр. Троян няма сключен такъв договор. Дружеството отговаря на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „ВиК - Стенето” ЕООД, гр. Троян с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. Не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „ВиК - Стенето” ЕООД, гр. Троян под номер 44 в посоченото по – горе решение, включва община Троян.

За изясняване на материалните активи, с които ВиК операторът ще извършва дейностите по бизнес плана за регулаторен период 2017-2021 г., с писмо с изх. № В-17-03-10 от 07.12.2016 г. е отправено запитване до „ВиК - Стенето” ЕООД, гр. Троян, кмета на Община Троян и областния управител на Област Ловеч изпратени ли са в изпълнение разпоредбите на §9, ал. 1 и ал. 2 от Преходните и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закона за водите (ПРЗ на ЗИД на ЗВ, обн. ДВ бр.103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) списъци на ВиК системите и съоръженията – публична собственост, намиращи се в обособената територия от страна на „ВиК- Стенето” ЕООД, гр. Троян и Община Троян до МРРБ, получени ли са в Община Троян и Областна администрация Ловеч окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от ПРЗ на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр.103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), предприети ли са в изпълнение разпоредбите на §9, ал. 6 от ПРЗ на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр.103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) действия от Община Троян за отписване на ВиК активите – публична собственост, от баланса на „ВиК - Стенето” ЕООД, гр. Троян, как следва да се осъществява управлението на ВиК системите в обособената територия на „ВиК - Стенето” ЕООД, гр. Троян по смисъла на чл. 198б, т. 2 от ЗВ (когато собствеността на ВиК активите е разделена между държавата и Община Троян), или по чл. 198б, т. 3 от ЗВ (когато собствеността на ВиК активите е само на Община Троян), взето ли е решение за определяне на ВиК оператор по реда на ЗВ, или за избиране на ВиК оператор по реда на Закона

за концесиите, както и сключен ли е договор за експлоатация, стопанисване и поддръжка на публичните ВиК активи и предоставяне на ВиК услуги на обособената територия.

В отговор са получени писмо с вх. № В-17-03-10 от 14.12.2016 г. от Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ АД, гр. Ловеч, писмо с вх. № В-17-03-10 от 22.12.2016 г. от Община Троян и писмо с вх. № В-17-03-10 от 19.12.2016 г. от „ВиК - Стенето“ ЕООД, гр. Троян.

С писмо с вх. № В-17-03-10 от 14.12.2016 г. председателят на Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ АД, гр. Ловеч е представил копие на писмо на заместник - министър на регионалното развитие с изх. № 03-02-211 от 03.11.2014 г. за провеждане на работна среща, касаеща изпълнение на разпоредбите на § 9 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) за разпределение на ВиК системи и съоръжения, публична държавна и публична общинска собственост между държавата и общините; копие от покана на председателя на АВиК –Ловеч към общините за провеждане на работна среща в МРРБ – неподписана и копие на окончателен разпределителен протокол за разпределение на собствеността на активите – ВиК системите и съоръженията между държавата и Община Троян съгласно чл. 13, чл. 15 и чл. 19 от ЗВ на обособената територия на „ВиК“ АД, гр. Ловеч. Видно от писмо на заместник - министър на регионалното развитие с изх. № 03-02-211 от 03.11.2014 г. до кмета на Община Троян и областния управител на Област Ловеч, в съответствие с изискванията на § 9 от ПЗР на ЗИД на ЗВ, ал. 1 и ал. 2 в МРРБ са приети списъци с активи – ВиК системи и съоръжения от кмета на Община Троян и от „ВиК - Стенето“ ЕООД, гр. Троян. Посочено е, че в представените списъци липсват ВиК системи и съоръжения, които по своя характер отговарят на чл. 13 от ЗВ и са публична държавна собственост (ПДС). Същите са прегледани от работна група и е изготвен протокол от 01.04.2014 г., с който е констатирано, че на обособената територия на ВиК оператора преминават части от три водоснабдителни системи, които са ПДС – ВС „Черни Осъм“, ВС „Топля“ и ВС „Априлци“. Посочено е, че въпросните магистрални водопроводи са включени в активите на „ВиК“ АД, гр. Ловеч. Предоставена е информация, че с писмо с изх. № 91-00-154 от 02.07.2014 г. на министъра на регионалното развитие до кмета на Община Троян е предложено да се коригират списъците с активи на общината и ВиК оператора в съответствие с разпоредбите на ЗВ по отношение на вида на собствеността ПДС и ПОС, но корекции не са извършени. Видно от представеното копие на окончателен разпределителен протокол за разпределение на собствеността на активите – ВиК системите и съоръженията между държавата и Община Троян, подписан от министъра на регионалното развитие и благоустройството на 26.05.2016 г. и от кмета на Община Троян на 18.05.2016 г. **същият има за предмет разпределение на собствеността на активите – ВиК системите и съоръженията ПДС и ПОС съгласно чл. 13, чл 15 и чл. 19 от ЗВ на територията на Община Троян, в обособената територия на ВиК оператора „ВиК“ АД, гр. Ловеч.**

С писмо с вх. № В-17-03-10 от 19.12.2016 г. от „ВиК - Стенето“ ЕООД, гр. Троян Комисията е уведомена, че са представили списък на публични ВиК активи, записани в баланса на дружеството, както и списък на публични ВиК активи, които са заприходени и отписани от баланса на дружеството през 2014 г. Сочат, че нямат информация за получени окончателни разпределителни протоколи в Община Троян, не са предприети действия от общината за отписване на активи ПОС от баланса на ВиК оператора. От Общински съвет – Троян с Решение № 225 от 28.07.2016 г. дружеството е определено за ВиК оператор на територията на Община Троян, като няма сключен договор за експлоатация, стопанисване и поддръжка на публичните ВиК активи и предоставяне на ВиК услуги. Към писмото са приложени Решение № 225 от 28.07.2016 г. и Решение № 615 от 24.04.2014 г. на Общински съвет – Троян; писмо изх. № 91-00-75 от 04.05.2015 г. на МРРБ до ВиК оператори; писмо с изх. № И-223 от 27.05.2015 г. от „ВиК - Стенето“ ЕООД, гр. Троян до МРРБ; списък на активите ПДС и ПОС и др.

С писмо с вх. № В-17-03-10 от 22.12.2016 г. Община Троян е уведомила Комисията, че с писма с изх. № 01-335 от 28.03.2014 г. и с изх. № 01-336 от 28.03.2014 г. до МРРБ са изпратени списъците на ВиК системите и съоръженията, които не са включени в активите на ВиК оператора. По искане на МРРБ с писмо с изх. № РД – 1905 от 28.05.2015 г. на Община Троян е

изпратен актуализиран списък на активите ПДС и ПОС по смисъла на чл. 13, чл. 15. и чл. 19 от ЗВ, придобити през 2014 г., които не са активи на „ВиК - Стенето“ ЕООД, гр. Троян. **Посочено е, че в Община Троян е постъпил единствено Окончателен протокол за разпределение на собствеността на активите – ВиК системи и съоръжения между държавата и Община Троян съгласно чл. 13, чл. 15 и чл. 19 от ЗВ на обособената територия на, обслужвана от „ВиК“ АД, гр. Ловеч. По отношение на обособената територия, обслужвана от „ВиК - Стенето“ ЕООД, гр. Троян не е получен окончателен разпределителен протокол, поради което Общината не е предприела действия за отписване на ВиК активите публична собственост от баланса на ВиК оператора. Сочат, че с Решение № 225 от 28.07.2016 г. дружеството е определено за ВиК оператор на територията на Община Троян, но няма сключен договор за експлоатация, стопанисване и поддръжка на публичните ВиК активи и предоставяне на ВиК услуги. Към писмото са приложени кореспонденция на Община Троян с МРРБ, областния управител на Област Ловеч и „ВиК-Стенето“ ЕООД, гр. Троян; Окончателен протокол за разпределение на собствеността на активите – ВиК системи и съоръжения между държавата и Община Троян на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ АД, гр. Ловеч; Решение № 225 от 28.07.2017 г. от Протокол № 12 на Общински съвет – Троян и Решение № 615 от 24.04.2014 г. от Протокол № 35 на Общински съвет – Троян и неподписан от министъра на регионалното развитие Протокол за разпределение на собствеността на активите – ВиК системи и съоръжения между държавата и Община Троян на обособената територия на „ВиК-Стенето“ ЕООД, гр. Троян – всички заверени копия.**

Предвид факта, че на територията на Област Ловеч, освен обособената територия на „ВиК“ АД, гр. Ловеч е включена и обособената територия на „ВиК – Стенето“ ЕООД, гр. Троян, с писмо с изх. № В-03-06-8 от 17.02.2017 г. до областния управител на Област Ловеч и министъра на регионалното развитие и благоустройството е отправено питане за изясняване на въпроса предвиждат ли се промени в границите на обособената територия на „ВиК“ АД, гр. Ловеч така, че същата да покрива границите на област Ловеч. От страна на Комисията е посочено, че по информация предоставена от Община Троян с писмо с вх. № В-17-03-10 от 22.12.2016 г. на КЕВР, по отношение обособената територия на „ВиК – Стенето“ ЕООД, гр. Троян не е получен окончателен протокол за разпределение на собствеността на публичните ВиК активи, респективно не е изяснено кой следва да управлява публичните ВиК системи и съоръжения по смисъла на Закона за водите – Община Троян (ако всички ВиК активи са публична общинска собственост) или асоциация по ВиК (ако има и ВиК активи – публична държавна собственост), както и че не е сключен договор за стопанисване, поддръжане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и за предоставяне на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане по реда на чл. 198п, ал. 1 от ЗВ.

В отговор е получено писмо с вх. № В-03-06-8 от 09.03.2017 г. от АВиК – Ловеч, с което не отговарят на поставения от Комисията въпрос. Приложена е кореспонденция по отношение изпълнение на разпоредбите на § 9 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), както и копие от Окончателен протокол за разпределение на собствеността на активите – ВиК системи и съоръжения между държавата и Община Троян съгласно чл. 13, чл. 15 и чл. 19 от ЗВ на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ АД, гр. Ловеч.

Съгласно чл. 106, ал. 2, т. 1 от ЗВ, министърът на регионалното развитие и благоустройството при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии. При извършена проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ във връзка с изискването на чл. 106, ал. 2, т. 1 от ЗВ за обнародване решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии, такава информация не е установена. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), на което към настоящия момент не е получен отговор.

3. Предвид изложената по-горе фактическа обстановка, се установи следното от правна страна:

1. В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и за предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

По силата на чл. 198о, ал. 5 от ЗВ ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на В и К системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност. **В случая „ВиК - Стенето” ЕООД, гр. Троян няма сключен такъв договор.** Дружеството отговаря на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

2. С разпоредбите на § 9 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр.103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) се установява задължение за Управителните органи на търговските дружества – ВиК оператори с държавно и/или общинско участие, в срок до 4 месеца от влизането в сила на ЗИД на ЗВ да изготвят и изпратят на министъра на регионалното развитие списъци на ВиК системите и съоръженията по чл. 13, 15 и 19 от ЗВ, намиращи се в обособената територия, които са активни на дружествата. В същия срок областните управители и кметовете на общините изготвят и изпращат на министъра на регионалното развитие списъци на ВиК системите и съоръженията и на части от тях по чл. 13, 15 и 19 от ЗВ, намиращи се в обособената територия, които не са включени в активите на дружествата по ал. 1 от § 9 към датата на влизането в сила на закона. Министърът на регионалното развитие в тримесечен срок от получаването на списъците по ал. 1 и 2 на § 9 изготвя и изпраща за съгласуване с общините протоколи за разпределение на собствеността на активите между държавата и общините, намиращи се в обособената територия. Общините могат да представят становища по разпределението на собствеността на активите в двумесечен срок от получаване на протоколите по ал. 4. След изтичане на този срок министърът на регионалното развитие изпраща на общините и областните управители окончателните протоколи. Окончателните протоколи имат доказателствена сила за разпределението на собствеността на активите между държавата и общините до доказване на противното.

Съгласно т. 24.5 от Указания НРЦВКУ, в приложенията към бизнес плана ВиК операторът представя в електронен вид окончателни протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и общините, намиращи се в обособената му територия, включително за ВиК системите и съоръженията, които са активни на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 1 от ПЗР на ЗИД на ЗВ, обн. ДВ бр. 103 от 2013 г.), и ВиК системите и съоръженията, които не са активни на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 2 от ПЗР на ЗИД на ЗВ, обн. ДВ бр. 103 от 2013 г.), актуални към отчетната 2015 г., както и декларация за достоверност на данните.

От събраните в административното производство доказателства се установява наличието на всящо административно производство между МРРБ, Община Троян и Областна администрация Ловеч във връзка изготвянето на окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр.103 от 2013 г. изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.). Община Троян с писмо с вх. № В-17-03-10 от 22.12.2016 г. е уведомила Комисията, че с писма с изх. № 01-335 от 28.03.2014 г. и с изх. № 01-336 от 28.03.2014 г. до МРРБ са изпратени списъците на ВиК системите и съоръженията, които не са включени в активите на ВиК оператора. По искане на МРРБ с писмо с изх. № РД – 1905 от 28.05.2015 г. на Община Троян до МРРБ е изпратен актуализиран списък на активите ПДС и ПОС по смисъла

на чл. 13, чл. 15. и чл. 19 от ЗВ, придобити през 2014 г., които не са активни на „ВиК - Стенето” ЕООД, гр. Троян. **Посочено е, че в Община Троян е постъпил единствено Окончателен протокол за разпределение на собствеността на активите – ВиК системи и съоръжения между държавата и Община Троян съгласно чл. 13, чл. 15 и чл. 19 от ЗВ на обособената територия на, обслужвана от „ВиК“ АД, гр. Ловеч. По отношение на обособената територия, обслужвана от „ВиК - Стенето” ЕООД, гр. Троян не е получен окончателен разпределителен протокол.**

Обстоятелствата относно активите, които ВиК операторът има право да експлоатира, са от изключителна важност и необходима предпоставка за законосъобразното развитие и приключване на производството по разглеждане и одобряване на бизнес плана на дружеството за регулаторен период 2017 – 2021 г. и ценовото заявление. Окончателните протоколи имат доказателствена сила за разпределението на собствеността на активите между държавата и общините до доказване на противното.

По образувани административни производства за одобряване на бизнес планове и регулиране на цени на ВиК услуги, на основание чл. 13, ал. 3 от Закона за енергетиката, Комисията се произнася с мотивирани решения, които са индивидуални административни актове. Принципът за истинност, заложен в чл. 7 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), изисква административните актове да се основават на действителните факти от значение за случая. **Същото е необходимо както за развитието на образуваното пред КЕВР производство, така и за постановяване на окончателния акт на Комисията. Липсата на окончателни разпределителни протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и общината в обособената територия на „ВиК - Стенето” ЕООД, гр. Троян води до обективна невъзможност Комисията да изследва фактите и обстоятелствата от значение за случая и да продължи образуваното пред нея административно производство, преди приключване на висящото административно производство между МРРБ, Община Троян и Областна администрация Ловеч във връзка изготвянето на окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр.103 от 2013 г. изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.).**

При тази фактическа обстановка не е обосновано връщането на бизнес плана на ВиК оператора за преработване, на основание чл. 11, ал. 2 от ЗРВКУ, със съответните указания и срок за изпълнение, тъй като преработването на бизнес плана и представянето на необходимите доказателства не зависи от волята и възможностите на ВиК оператора.

ЗРВКУ, ЗЕ и Правилникът за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация не уреждат процедура за спиране на административно производство, образувано в КЕВР, поради което на основание чл. 13, ал. 8 от ЗЕ субсидиарно приложение следва да намери нормата на чл. 54, ал. 1, т. 5 от АПК, съгласно която административният орган спира производството при наличието на образувано друго административно или съдебно производство, когато издаването на акта не може да стане преди неговото приключване.

В допълнение следва да се посочи, че на основание чл. 54, ал. 3 от АПК при спиране на производството сроковете, предвидени за издаване на акта, спират да текат. Нормата на алинея четвърта от същия член въвежда изискването, че за спирането на производството административният орган съобщава на страните в производството по реда за съобщаване на акта, а съгласно ал. 5 от чл. 54 от АПК актът за спиране на производството може да се обжалва по реда на глава десета, раздел IV, т.е. – в 14-дневен срок от съобщаването му.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-03-10 от 28.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „ВиК – Стенето“ ЕООД, гр. Троян като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-03-10 от 15.08.2016 г. и заявление с вх. № В-17-03-10 от 19.09.2016 г., и по заявление с вх. № В-17-05-11 от 13.10.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, до отпадане на основанието за спиране.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА