



РЕШЕНИЕ

№ Ц - 39
от 29.12.2017 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 29.12.2017 г., като разгледа преписка, образувана по заявление с вх. № Е-14-09-24 от 25.10.2017 г. за изменение на преференциалната цена на електрическата енергия на „Топлофикация Русе” ЕАД, доклад с вх. № Е-Дк-824 от 30.11.2017 г., както и събраните данни от проведено на 07.12.2017 г. открито заседание и на 11.12.2017 г. обществено обсъждане, установи следното:

Административното производство в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е образувано във връзка със заявление с вх. № Е-14-09-24 от 25.10.2017 г. за изменение на действащата цена на електрическата енергия на „Топлофикация Русе” ЕАД.

За разглеждане на подаденото заявление със заповед № 3-Е-180 от 31.10.2017 г. на Председателя на КЕВР е сформирана работна група, като резултатите от извършения анализ са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-824 от 30.11.2017 г., който е приет от КЕВР с решение по Протокол № 258 от 01.12.2017 г., т. 5 и е публикуван на интернет страницата на Комисията.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 13, ал. 5, т. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ), чл. 47, ал. 3 от Наредба № 1 от 14 март 2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ) на 07.12.2017 г. е проведено открито заседание, на което Комисията е обсъдила доклада с представители на заявителя. От страна на дружеството са направени възражения по отношение на отразени в доклада корекции на ценообразуващи елементи. С писмо с вх. № Е-14-09-31 от 07.12.2017 г. дружеството е представило обосновка на направените на откритото заседание възражения.

На основание чл. 14 от ЗЕ на 11.12.2017 г. е проведено обществено обсъждане на проекта на решение за изменение на преференциалната цена на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин на „Топлофикация Русе” ЕАД. След проведеното обществено обсъждане не са постъпили възражения от заинтересованите лица, а заявителят с писмо с вх. № Е-14-09-24 от 14.12.2017 г. е подал допълнителна информация, във връзка с избора си на търговска компания за доставка.

В двете подадени възражения с вх. № Е-14-09-31 от 07.12.2017 г. и с вх. № Е-14-09-24 от 14.12.2017 г. „Топлофикация Русе” ЕАД посочва, че не е в положение на равнопоставеност спрямо останалите централи на твърдо гориво, които могат да работят с български въглища и са облекчени по отношение на снабдяване, доставчици, включително и финансови средства за подsigуряване на доставките и запаси за производство, поради спецификата на производствените мощности, които ползва.

Счита, че това обстоятелство следва да намери своето отражение при определяне преференциалната цена за продажба на електрическа енергия. Централата може да работи само с руски въглища, поради спецификата ѝ, което налага доставка единствено

от Русия и което от своя страна има съответните особености и ограничения, спрямо режима за доставка на основно гориво за останалите централи. Предоставя информация, че са водени преговори с няколко банки и условията, които е получило дружеството са реципрочни на условията, предоставени от търговските компании, но последните освен финансиране на сделките, извършват и организация на доставките и сигурност на ритмичното доставяне на въглища. Настоява Комисията да съобрази исканията му, които са подкрепени с доказателства, и по-конкретно с представения договор/допълнително споразумение с Бремер Трейдинг лимитид от 16.10.2017 г. и от 23.10.2017 г., с цена на въглищата 125 \$/t. до пристанище Измаил и заедно с транспортните разходи, приета и от Комисията - 133 \$/t., по която цена посочва, че ще бъдат закупувани и предстоящите количества въглища, необходими за отоплителния сезон.

Дружеството посочва като мотив за договорните си отношения с „Дайнинг Енерджи“ ЕООД за доставката на въглища от Русия, като най-надеждния финансов партньор, чрез избора на който счита, че не се нарушава изискването за доставки при минимални разходи, а именно:

Средният период на доставка на руски въглища, считано от датата на заявяване на дадена партида до непосредственото ѝ доставяне на порт Русе е три месеца. „Дайнинг Енерджи“ ЕООД плаща авансово всички възникнали разходи, без да ангажира финансов ресурс от страна на „Топлофикация Русе“ ЕАД, за което начислява 5 % надбавка „финансов ресурс“. За горните цели е изградена стройна платежна система, която включва договорни отношения на „Дайнинг Енерджи“ ЕООД с руски производители, които представляват търговска тайна, но са предоставени писма-референции от „Бремер Трейдинг Лимитед“ и „Амет Венчърс Лимитед“ за добрите двустранни търговски взаимоотношения с „Дайнинг Енерджи“ ЕООД. В логистично доставната схема е предвидено авансово плащане преди товарене на въглищата в мината, при пристигане на стоката в порт Измаил, редовно заплащане на складови разходи в отправно пристанище, разходи за заплащане на речен транспорт преди разтоварване.

„Дайнинг Енерджи“ ЕООД включва като елемент от разходите по доставката на въглищата и обстоятелството обследване и анализ на въглищата, съответно сертифициране на всяка отделна баржа в размер на 1200 USD за всяка една баржа (среден тонаж 1500 т).

„Топлофикация Русе“ ЕАД посочва, че поради спецификата и непредсказуемостта на търговските отношения между Русия и Украйна и с цел избягване на допълнителни разходи като банкови акредитиви и гаранции, които биха се калкулирали в стойността на крайния продукт, „Дайнинг Енерджи“ ЕООД заплаща авансово стойността на въглищата и начислява премия Риск от погиване в размер на 3,5 \$/t.

„Топлофикация Русе“ ЕАД отбелязва, че и към настоящия момент цената на въглищата на международните пазари, както и на руските въглища, които използва, продължава да нараства. В тази връзка посочва, че независимо от колебанията на пазара „Дайнинг Енерджи“ ЕООД се стреми да поддържа стабилна цена към „Топлофикация Русе“ ЕАД, като според твърденията на дружеството цената, която заплаща „Дайнинг Енерджи“ ЕООД, не се индексира към „Топлофикация Русе“ ЕАД с всяко нейно повишение, поради което „Дайнинг Енерджи“ ЕООД начислява надбавка „Търговски риск“ в размер на 3,5 USD/тон. В допълнение, всички непредвидени разходи, свързани с доставката, като използване на алтернативен начин на транспорт (поради влошени метеорологични условия, военни конфликти и др.) се заплащат изцяло и авансово от „Дайнинг Енерджи“ ЕООД. Тук се включват и допълнителните разходи, свързани с железопътния транспорт в Русия и Украйна, който в контекста на нестабилната политическа обстановка, е крайно непредсказуем и стойността му е предмет на ежеседмично увеличение.

За предоставяните комплексни услуги „Дайнинг Енерджи“ ЕООД начислява и „норма на печалба“ в размер на 5 %.

Гореизброеното, според „Топлофикация Русе“ ЕАД, обосновава от една страна, че „Дайнинг Енерджи“ ЕООД предлага цялостна и сигурна комплексна услуга, която осигурява безпроблемна и непрекъсната работа на топлофикационното дружество и която услуга в този обем не може да се предложи от банкови институции.

От друга страна с тази разбивка и предоставената от „Топлофикация Русе“ ЕАД информация, дружеството счита, че обосновава документално разходите си за закупуване на въглища за оставащия ценови период в размер на 135 \$/t (229, 88 лв./тон). С оглед на това „Топлофикация Русе“ ЕАД твърди, че ако се запази изчислената в проекта на решение цена, тя противоречи на ЗЕ, тъй като цените на енергийните предприятия следва да възстановяват икономически обоснованите разходи за дейността, включително и разходите за доставка на гориво. Дружеството посочва, че във връзка с вмененото му задължение да поддържа горива на склад за зимния период в размер на 14 500 тона средномесечно, следва да подсури оборотни средства в размер на 3 269 025 лв.

След преглед и анализ на постъпилите възражения от дружеството, Комисията счита:

Анализът на представената от дружество обосновка относно завишението на цената на въглищата от доставчика „Дайнинг Енерджи“ ЕООД до размер 135 \$/t, показва, че част от допълнително включените разходи от доставчика „Дайнинг Енерджи“ ЕООД по своята същност имат финансов характер и представляват комисионна, свързана с осигуряване на заема паричен ресурс, обезпечаващ авансовото плащане на заявените от дружеството количества въглища. Същият ефект би се постигнал и чрез използване от страна на „Топлофикация Русе“ ЕАД на банкови продукти, като в този случай в годишните разходи не следва да се признават лихвите за представените от банката услуги, предвид разпоредбата на чл. 11, ал. 2 от НРЦЕЕ, която определя, че за целите на ценовото регулиране в състава на признатите от Комисията разходи не се включват финансови разходи. С оглед осигуряване на равнопоставеност с дружествата, които сами управляват риска от неплащане, забавено плащане и осигуряват ликвидни средства за авансово плащане на стойността на основното гориво за производство, по отношение на „Топлофикация Русе“ ЕАД не е обосновано да се признаят посочените допълнителни разходи на доставчика „Дайнинг Енерджи“ ЕООД.

Комисията приема за основателни аргументите на дружеството, обосноваващи допълнителните разходи, като разходи за сертификати за калоричност и качество; разходи за застраховка на риска от погиване поради преминаване през зони с повишен риск; разходи за риск от девиация на цените и използване на алтернативен начин на транспорт поради влошени метеорологични условия и нормата на печалба.

По отношение на твърдението на „Топлофикация Русе“ ЕАД, че към настоящия момент дружеството не разполага с допълнителни специалисти, които да извършват дейността по осигуряване на доставките на въглища Комисията приема, че предложението от дружеството разход за възнаграждения на наети лица е необосновано завишен. В тази връзка е обосновано в разходите за въглища да се включи компонента, отразяваща разходите за търговски специалисти, остойностена при средна месечна заплата на наетите лица по трудово и служебно правоотношение в отрасъл „Енергетика“ през 2016 г., която е в размер на 1 664 лв., съгласно данни на НСИ, както и отразяваща разходите за командировки и агент в Измаил.

Комисията приема за основателно възражението при изчисление на средно претеглената цена на въглищата, съобразно представените по преписката договори за доставка, да бъде отчетено и допълнително споразумение № 22 от 23.10.2017 г. към договор № 133-BRTR/DE от 16.11.2015 г. между „Дайнинг Енерджи“ ЕООД и Бремер Трейдинг Лимитид за доставка на 1200 тона въглища по 125 USD/t.

С писмо с изх. № Е-14-09-24 от 03.11.2017 г. Комисията е изисквала от „Топлофикация Русе“ ЕАД да представи **подробна разбивка за формирането на цената на въглищата в размер на 135 \$/t**, като посочи размера на всички видове разходи, които се включват в тази цена, както и да приложи заверени копия на съответните документи, които доказват разходите за транспортни и товароразтоварни дейности до Пристанище Русе, както и митнически декларации за внесените от Русия въглища. С писмо с вх. № Е-14-09-24 от 10.11.2017 г. дружеството е представило допълнителна информация, като не е представило справка за изчисляване на средно-претеглена цена на въглищата, съгласно изискванията на т. 12 от глава трета, раздел I „Технико-икономически показатели в производството” от Указания за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“, приети от КЕВР с протоколно Решение № 95 от 25.05.2015 г., по т. 8 (Указания НВ). Следва да се отбележи, че КЕВР е утвърдила образец на Справка - Приложение № 2 към образца на заявление за утвърждаване на цени, за изчисляване на среднопретеглена цена на горивата, чрез която дружествата да изчисляват и обосновават заложените от тях цени на въглищата в справка № 4 „Технико-икономически показатели в производството” от електронния изчислителен модел за образуване на цените. В тази връзка непредставянето от страна на заявителя на изисканата от КЕВР с писмо с изх. № Е-14-09-24 от 03.11.2017 г. информация, не позволява да бъде извършен анализ на средно претеглена цена на въглищата за регулаторния период. Предвид изложеното, изчисленията на изменението на цените на „Топлофикация Русе“ ЕАД са извършени съобразно предложението на дружеството в справка № 4 „Технико-икономически показатели в производството” от електронния изчислителен модел за образуване на цените-да бъде заложена приетата от Комисията за икономически обоснована цена на въглищата на базата на представените от дружеството актуални договори за доставка на въглища.

След обсъждане и анализ на всички събрани в хода на административното производство данни и доказателства, както и възраженията от „Топлофикация Русе“ ЕАД, Комисията приема за установено следното:

След извършен регулаторен преглед, с Решение № Ц - 18 от 01.07.2017 г. КЕВР е утвърдила на „Топлофикация Русе” ЕАД, за периода 01.07.2017 - 30.06.2018 г., преференциална цена на електрическа енергия и пределни цени на топлинна енергия с топлоносител гореща вода и водна пара, както следва:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 149,34 лв./MWh, в т. ч.:
 - индивидуални разходи за единица енергия – 139,34 лв./MWh
 - добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 10,00 лв./MWh
2. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) - 77,41 лв./MWh;
3. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител водна пара (без ДДС) - 93,60 лв./MWh;
4. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1, т. 2 и т. 3:
 - Необходими годишни приходи – 55 595 хил. лв., в т. ч.:
 - Разходи – 52 612 хил. лв., от които условно-постоянни – 14 485 хил. лв. и променливи - 38 128 хил. лв.;
 - Регулаторна база на активите – 39 348 хил. лв.
 - Норма на възвръщаемост – 7,58%
 - Електрическа енергия – 215 066 MWh, в т. ч.:
 - от високоефективно комбинирано производство – 190 600 MWh
 - Към НЕК - 180 000 MWh

Към ЕРД - 10 600 MWh

- от некомбинирано производство – 24 466 MWh
 - Топлинна енергия с топлоносител водна пара – 14 885 MWh
 - Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 287 204 MWh
- Цена на въглищата – 176,82 лв./t при калоричност 5 900 kcal/kg.

„Топлофикация Русе” ЕАД е подало заявление с вх. № Е-14-09-24 от 25.10.2017 г. за изменение на действащата цена на електрическата енергия, към което е приложило:

1. Обосновка на заявлението за утвърждаване на цени;
2. Прогноза за периода от 01.07.2017 г. - 30.06.2018 г., разработена съгласно справки от № 1 до № 9;
3. Копие на писмо изх. № 02-1 от 02.10.2017 г. от „Дайнинг Енерджи“ ЕООД до „Топлофикация Русе“ ЕАД;
4. Копие от Анекс към рамково споразумение за продажба на въглища от 23.10.2017 г.;
5. Копие на договор № 25092017 между „Дайнинг Енерджи“ ЕООД и Амет Венчърз Лимитид за 14 000 т., за периода октомври - ноември 2017 г. по 110 долара/т.;
6. Съпроводителни документи към доставката по т. 5;
7. Копие на договор № 16102017 между „Дайнинг Енерджи“ ЕООД и Амет Венчърз Лимитид за 25 000 т., за периода ноември – декември 2017 г. по 115,4 долара/т.;
8. Копие на договор №26092017 между „Дайнинг Енерджи“ ЕООД и Бремер Трейдинг Лимитид за 5 000 т., за периода октомври - ноември 2017 г. по 101,8 долара/т.;
9. Копие на допълнително споразумение №1 към договор № 26092017 между „Дайнинг Енерджи“ ЕООД и Бремер Трейдинг Лимитид за 20 000 т., за периода ноември – декември 2017 г. по 104 долара/т.;
10. Копие на допълнително споразумение № 21 от 16.10.2017 г. към договор № 133-BRTR/DE от 16.11.2015 г. между „Дайнинг Енерджи“ ЕООД и Бремер Трейдинг Лимитид за 770 т по 125 долара/т. FOB Измаил;
11. Съпроводителни документи по т. 10;
12. Копие на оферти от ОМЛ, Амет, Лимбург, Бремер, Прогрес Енерго;
13. Копие на договор № 7-15 от 17.10.2017 г. между „Дайнинг Енерджи“ ЕООД и Сипо Трейдинг за транспорт на 1700 т. по 8 долара/т. и съпроводителни документи;
14. Копие на договор № 124 от 30.08.2017 г. между „Дайнинг Енерджи“ ЕООД и Рубишипс за транспорт на 3000 т. по 8,2 долара/т.;
15. Съпроводителни документи по т. 14 – фактура, платежно нареждане;
16. Копие на договор № 038 от 03.07.2017 г. между „Дайнинг Енерджи“ ЕООД и Валдекс трейд за транспорт на 2500 т. по 8 долара/т.;
17. Съпроводителни документи по т. 16. за транспорт и други услуги;
18. Копие от платежно нареждане за платена такса за разглеждане на заявлението.

Дружеството е предложило за утвърждаване цени, без ДДС, както следва:

1. Преференциална цена на електрическа енергия от комбинирано производство – **197,65 лв./MWh.**

Предложените цени са обосновани от дружеството със следните факти и обстоятелства:

„Топлофикация Русе” ЕАД счита, че предложението за изменение на преференциалната цена на електрическата енергия е в съответствие с чл. 38, ал. 2 от

Наредба № 1 от 14 март 2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (обн. ДВ, бр. 25 от 24.03.2017 г., НРЦЕЕ) и във връзка с настъпилите значителни промени във формирането на цената на въглищата, дължащи се на увеличението на цената им от доставчик в доларово изражение – от 127 \$/t на 135 \$/t, включваща и разходите за транспортни и товароразтоварни дейности до Пристанище Русе.

Цената на въглищата е формирана по следния начин:

135,00 \$/t * 1,66595 лв./\$ + 4,98 лв./t = 229,88 лв./t, където

1,66595 лв./\$ - курс към 24.10.2017 г. (към деня на подаване на заявлението).

4,98 лв./t – допълнителни разходи за разтоварване и съхранение на въглищата, митническо складиране към всеки съд при внос, стоков и количествен контрол, вземане и разработване на проба на Пристанище Русе.

През последните години от страна на КЕВР е възприет общ подход за някои от параметрите, образуващи регулаторната рамка на цените на енергийните предприятия в България. Един от тези фактори е цената на основното гориво за въглищните електроцентрали, спрямо които е възприет подход за референтна цена да се приема средна борсова цена, като се добавят транспортни и други съпътстващи разходи за съответната централа. Дружеството счита, че този подход е неприложим за ТЕЦ Русе, тъй като енергийните парогенератори са проектирани да изгарят само и единствено вносни въглища с много специфични характеристики, чийто диапазон на допустимо изменение варира в много тесни граници. Това са висококалорични въглища с достатъчно ниска температура на топене на пепелта, която да гарантира възможността за **течното** им шлакоотделяне.

Допълнително утежняващо обстоятелство са изискванията към въглищата, заложи в комплексното разрешително – поставени са условия за използване на твърдо гориво със съдържание на **сяра под 0,4 % и летливи вещества под 10 %**. Освен това „Топлофикация Русе“ ЕАД има и сериозни ограничения относно емисиите на прах, азотни и серни оксиди, изразяващи се в изисквания за спазване на определени концентрации в димните газове.

Тези обстоятелства значително ограничават района, от който може да се доставят въглища, с посочените показатели, като на практика те могат да бъдат доставени само и единствено от Русия. Според дружеството, всичко гореизброено, допълнено и от факта, че в този географски район работят крайно ограничен брой доставчици, прави цената на такъв тип въглища доста по-висока от цената, приета като референтна.

Във връзка с гореизложеното дружеството апелира към Комисията, при преценката си да се съобрази с факта, че цената на въглищата, изгаряни от „Топлофикация Русе“ ЕАД, е по-висока от цената на въглищата, котиращи на средноевропейска борса АРА и да отрази този факт при определянето на цените на електрическата и топлинната енергия.

На 08.09.2017 г. „Топлофикация Русе“ ЕАД е обявила конкурс за предстоящи доставки на 240 000 тона \pm 10 %, нисколетливи енергийни въглища за „Топлофикация-Русе“ ЕАД, въглища, марка “Т”, с качествени показатели

| | |
|---|--------------|
| Влага работна : | до 10 % |
| Пепел на суха маса : | до 20 % |
| Сяра обща, на работна маса : | до 0,4 % |
| Летливи на работна маса : | до 10 % |
| Калоричност, долна на работно гориво ккал/кг. (NAR) | 5800 ккал/кг |
| Коефициент на смилаемост | 1-1.1(ВТИ) |

Характеристика на пепелта:

Температура

T1= 990-1170°C

T2.=1050-1300°C

T3= 1100-1400°C//в окислителна среда/

T₀ = не по висока от 1360°C

Кандидатите е следвало да подават офертите си в срок до 25.09.2017 г., като оферти, отговарящи на условията на обявата, не са получени.

С Решение № Ц - 18 от 01.07.2017 г. КЕВР е утвърдила преференциална цена за електрическа енергия на „Топлофикация Русе“ ЕАД в размер на 149,34 лв./MWh. След прилагането на новата разчетна цена на въглищата в Модела за ценообразуване (Справка № 4) новата преференциална цена, за която дружеството е подало настоящото заявление за електрическа енергия е 197,65 лв. / MWh.

Във връзка с гореописаните обстоятелства и на основание чл. 31а, ал. 1, т. 3 от ЗЕ и чл. 38, ал. 2 от НРЦЕЕ, дружеството е предложило да се измени утвърдената цена на електрическата енергия на „Топлофикация Русе“ ЕАД, в съответствие с промяната на ценообразуващия елемент – увеличение на цената на основното гориво, ползвано в централата.

С цел продажба на топлинна енергия по социално поносими цени и за стимулиране на високоефективното комбинирано производство, дружеството предлага цените на топлинната енергия да не надхвърлят утвърдените цени за настоящия ценови период, поради което предлага за утвърждаване само цена на електрическата енергия от високоефективно комбинирано производство.

С писмо изх. № Е-14-09-24 от 03.11.2017 г. на КЕВР на основание чл. 38, ал. 2 от ЗЕ и чл. 52, ал. 1 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката от заявителя е изискано да представи подробна разбивка за формирането на цената на въглищата в размер на 135 \$/t, като посочи размера на всички видове разходи, които се включват в тази цена, както и да приложи заверени копия на съответните документи, които доказват разходите за транспортни и товароразтоварни дейности до Пристанище Русе, както и митнически декларации за внесените от Русия въглища.

С писмо с вх. № Е-14-09-24 от 10.11.2017 г. дружеството е представило следната допълнителна информация:

1. Копие на заверена митническа декларация за внос MRN: 17BG004006H0032922 от 07.11.2017 г. и проформа фактура за закупуване на въглища от „Топлофикация Русе“ ЕАД от доставчик – „Дайнинг Енерджи“ ЕООД;
 - a. Копие на договор №25092017 между „Дайнинг Енерджи“ ЕООД и Амет Венчърз Лимитид за доставка на 14 000 т. въглища, за периода октомври - ноември 2017 г. по 110 щ.долара/т;
 - b. Копие на предварителна фактура за закупуване на въглища от „Дайнинг Енерджи“ ЕООД от Амет Венчърс Лимитид, включваща и транспортните разходи от Пристанище Измаил до Пристанище Русе;
2. Копие на заверена Митническа декларация за внос MRN: 17BG004006H0033033 от 08.11.2017 г. и фактура за закупуване на въглища от „Топлофикация Русе“ ЕАД от доставчик - „Дайнинг Енерджи“ ЕООД;
 - a. Копие на допълнително споразумение № 22 от 23.10.2017 г. към договор № 133-BRTR/DE от 16.11.2015 г. между „Дайнинг Енерджи“ ЕООД и Бремер Трейдинг Лимитид за доставка на 1200 т. въглища по 125 щ.долара/т;
 - b. Копие на фактура №BR/4479 за закупуване на въглища от „Дайнинг Енерджи“ ЕООД от доставчик - Бремер Трейдинг Лимитид;
 - c. Копие на фактура №123/10-17 за транспортиране на въглища, извършено от Валдекс Трейд ЛТД;
3. Копие на договор с „Пристанищен комплекс Русе“ ЕАД за пристанищни услуги № 37/2017 г.;

4. Копие на договор №Д-420 от 16.11.2015 г. с „Дунав“ АД и допълнително споразумение към него за извършване на превоз на въглища;
5. Договори № Д-44 от 02.03.2017 г. и № Д-45 от 02.03.2017 г. с „Независими сървейори и консултанти“ ЕООД за извършване на замерване, анализ, вземане и разработване на средна корабна проба на въглищата;
6. Справка за определяне на допълнителни разходи за разтоварване и съхранение през 2017 г.

Дружеството е представило следната допълнителна обосновка:

Видно от представения с преписката договор с „Дайнинг Енерджи“ ЕООД за продажба на въглища, доставната цена, която дружеството заплаща за основното гориво на централата е 135 щ.д. Тази цена е формирана от цената на въглищата и стойността на транспортните разходи. В крайната цена са включени съответно и други разходи на търговеца. Това е обусловено от факта, че „Топлофикация Русе“ ЕАД доставя вносни въглища, които изискват регулярни плащания: в зависимост от логистично-доставната схема на руския доставчик плащанията към него следва да бъдат ритмични - преди товарене в мината, при пристигане на стоката в Порт Измаил; освен това се налага редовно заплащане на складови разходи в отправно пристанище; речният транспорт следва да бъде заплатен задължително преди разтоварване и т.н.

От времева гледна точка периодът на доставка на една партида въглища, считано от момента на тяхното добиване в мината, до момента на доставката им до гр. Русе, понякога превишава два месеца: след като се заяви партидата към миннодобивната компания, е необходимо запазване на съответното количество; следва транспортирането му на разстояние от 5 000 км с железопътен транспорт през Русия и Украйна, разтоварването и съхранението му в Измаил, Украйна; след това транспортирането му до гр. Русе по р. Дунав.

Финансовата стойност за целия този времеотнемащ процес се покрива на 100% от „Дайнинг Енерджи“ ЕООД, като „Топлофикация Русе“ ЕАД заплаща този разход в следствие - след неговото фактическо извършване, т.е. на практика „Дайнинг Енерджи“ ЕООД финансира авансово всяка една доставка на въглища, за което начислява своя разход в издаваните фактури към „Топлофикация Русе“ ЕАД по цена 135 щ.д./т.

„Топлофикация Русе“ ЕАД счита, че всичко това налага изграждане и поддържане на стройна платежна система, която в много случаи, поради цикличността на финансовия поток на дружеството, е невъзможна за поддържане от него, тъй като същото е обвързано със събиране на вземания от абонати, НЕК ЕАД и др., падежите по които не винаги съвпадат с необходимостта за обезпечаване на ресурса въглища.

Поради тази причина дружеството счита, че му е необходим стабилен финансов партньор и посредник, който да извършва следните функции от негово име:

- осигуряване на непрекъснат финансов ресурс и обезпечаване на доставките на предприятието с цел осигуряване на непрекъснатия му работен процес;

- осигуряване на тесни специалисти по отношение договаряне на условията на доставка, цени, начини на плащане и др. специфични дейности, във връзка с които „Топлофикация Русе“ ЕАД не разполага със съответните кадри.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗЕ КЕВР осъществява регулиране на цените в случаите, предвидени в този закон. Съгласно чл. 33, ал. 1 от ЗЕ Комисията определя преференциални цени за продажба на електрическа енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия по чл. 162, ал. 1 от ЗЕ. Преференциалната цена на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от посочените централи се определя на база индивидуалните разходи за производство и добавка, определена от Комисията по групи производители и по критерии съгласно чл.

24 от НРЦЕЕ.

Цените, които подлежат на регулиране, се образуват от енергийните предприятия съобразно изискванията на ЗЕ, наредбите по приложението му и указанията, дадени от Комисията относно образуването на цените. Дружествата подават заявления по утвърдени от Комисията образци. Подаденото от „Топлофикация Русе“ ЕАД заявление с вх. № Е-14-09-24 от 25.10.2017 г. за изменение на действащата цена на електрическата енергия е разгледано по реда на глава четвърта „Ред за утвърждаване, определяне и изменение на цени“ от НРЦЕЕ, във връзка с основанията, посочени в чл. 38, ал. 2 от НРЦЕЕ.

В обосновката на дружеството, подадена ведно със заявлението, се посочва, че с цел продажбата на топлинна енергия да се осъществява по социално поносими цени и за да се стимулира високоефективното комбинирано производство, не се обосновава изменение на цените на топлинната енергия, като в тази връзка дружеството не е подало заявление за изменение на цените на топлинната енергия.

В обосновката към подаденото заявление „Топлофикация Русе“ ЕАД е предложило да бъде изменена определената с Решение № Ц-18 от 01.07.2017 г. преференциална цена на електрическата енергия, в съответствие с промяната на ценообразуващия елемент признати годишни разходи, предвид увеличение на цената на основното гориво - въглища, ползвано в централата. Като основание за подаване на заявлението дружеството е посочило чл. 31а, ал. 1, т. 3 от ЗЕ и чл. 38, ал. 2 от НРЦЕЕ. Следва да се има предвид, че нормата на чл. 31а, ал. 1, т. 3 от ЗЕ, съгласно която Комисията има право при необходимост да изменя утвърдените цени на електрическата енергия по време на ценовия период, но не по-често от веднъж на календарно тримесечие, като изменя признатия размер на ценообразуващи елементи при спазване на принципа за осигуряване на баланс между интересите на енергийните предприятия и клиентите, е диспозитивна и административно производство по предвидения в нея ред се открива само по преценка на Комисията. Поради изложеното, заявлението е разгледано във връзка с основанията, посочени в чл. 38, ал. 2 от НРЦЕЕ.

След преглед на представените от заявителя обосновки, доказателства и възражения и след извършен икономически анализ относно измененията в признатия размер на ценообразуващите елементи на енергийното дружество, са направени следните заключения и последващи изчисления:

Обосновката на дружеството е аргументирана с настъпилите значителни промени във формирането на цената на въглищата, дължащи се на увеличението на цената им от доставчик в доларово изражение – от 127 \$/t на 135 \$/t, включваща и разходите за транспортни и товароразтоварни дейности до Пристанище Русе, както и добавка за услуги с финансов характер, предоставяни от доставчика - „Дайнинг Енерджи“ ЕООД.

С Решение № Ц - 18 от 01.07.2017 г. КЕВР е утвърдила на „Топлофикация Русе“ ЕАД, за периода 01.07.2017 г. - 30.06.2018 г., преференциална цена на електрическа енергия 149,34 лв./MWh, при цена на въглищата – 176,82 лв./t при калоричност 5 900 kcal/kg.

Цената на въглищата, съгласно подаденото заявление за изменение на преференциалната цена на електрическата енергия, е формирана по следния начин:

135,00 \$/t * 1,66595 лв./\$ + 4,98 лв./t = 229,88 лв./t, където:

1,66595 лв./\$ - курс към 24.10.2017 г. (към деня на подаване на заявлението);

4,98 лв./t – допълнителни разходи за разтоварване и съхранение на въглищата, митническо складиране към всеки съд при внос, стоков и количествен контрол, вземане и разработване на проба на Пристанище Русе.

След изисканата от Комисията допълнителна обосновка на предложената цена на въглищата и разглеждане на постъпилите от дружеството становища след проведените открито заседание и обществено обсъждане, **са направени следните изводи и изчисления:**

1. Изчислена е среднопретеглената цена, по която „Дайнинг Енерджи“ ЕООД закупува въглищата от съответните доставчици на база предоставените договори за закупуване.

Таблица №1

| | | | | | курс лв./\$ 1,66524 | | 15.11.2017 | | | |
|---|--|---------------|--------------|------------|---------------------|--------------|------------|------|---------------|---------------|
| | | | | | | | FOB | | CIF | |
| | | Дата | Дог. № | | t | kcal/kg | \$/t | \$/t | \$/t | лв./t |
| 1 | Amet Ventures Limited-London, UK | 25.09.2017 г. | 25092017 | CIF-Русе | 14 000 | 6 000 | 102,00 | 8,00 | 110,00 | 183,18 |
| 2 | Amet Ventures Limited-London, UK | 16.10.2017 г. | 16102017 | CIF-Русе | 25 000 | 6 000 | 107,40 | 8,00 | 115,40 | 192,17 |
| 3 | Bremer Trading Limitd-British Virgin Islands | 26.09.2017 г. | 26092017 | FOB-Измаил | 5 000 | 6 000 | 101,80 | 8,00 | 109,80 | 182,84 |
| 4 | Bremer Trading Limitd-British Virgin Islands | 13.10.2017 г. | доп. сп-е 1 | FOB-Измаил | 20 000 | 6 000 | 104,00 | 8,00 | 112,00 | 186,51 |
| 5 | Bremer Trading Limitd-British Virgin Islands | 16.10.2017 г. | доп. сп-е 21 | FOB-Измаил | 770 | 6 500 | 125,00 | 8,00 | 133,00 | 221,48 |
| 6 | Bremer Trading Limitd-British Virgin Islands | 23.10.2017 г. | доп. сп-е 22 | FOB-Измаил | 1 200 | 6 500 | 125,00 | 8,00 | 133,00 | 221,48 |
| | | | | | 65 970 | 6 015 | | | 113,32 | 188,71 |

2. Изчислена е среднопретеглена цена на въглищата франко пристанище Русе от всички договори ведно с признатите допълнителни разходи аргументи, за които са изложени по-горе в настоящото решение.

Таблица №2

| Калкулация | в USD | | в лв. | |
|---|------------------|-------------------|------------------|-------------------|
| | месечно | годишно | месечно | годишно |
| Количество (т) | 15 000 | 180 000 | 15 000 | 180 000 |
| Разходи за въглища, включително транспорт съгласно Таблица №1 | 1 699 800 | 20 397 600 | 2 838 666 | 34 063 992 |
| Сертификати за качество и калоричност | 12 000 | 144 000 | 20 040 | 240 480 |
| Разходи, свързани с доставката -застраховка | 52 500 | 630 000 | 87 675 | 1 052 100 |
| Търговско обслужване | 13 964 | 167 569 | 23 320 | 279 840 |
| Търговски риск | 52 500 | 630 000 | 87 675 | 1 052 100 |
| Печалба | 91 538 | 1 098 458 | 152 869 | 1 834 426 |
| Обща стойност | 1 922 302 | 23 067 627 | 3 210 245 | 38 522 938 |
| Средна цена на тон | 128,15 | 128,15 | 214,02 | 214,02 |

Разходите за търговско обслужване са изчислени при следните параметри:

Таблица №3

| | |
|--|---------------|
| Персонал - Търговски специалисти, спедитори, логистици и администрация (бр.) | 5 |
| Средномес. разход за специалист (лв.) | 1 664 |
| Средномес. разход за търг.специалисти (лв.) | 8 320 |
| Средномес. разход за командировки във връзка с търг.договаряне (лв.) | 10 000 |
| Средномес. разход за агент в Измаил (лв.) | 5 000 |
| Търговско обслужване (лв./мес.) | 23 320 |

Анализът на представената от дружество обосновка относно завишението на цената на въглищата от доставчика „Дайнинг Енерджи“ ЕООД до размер 135 \$/t, показва, че част от допълнително включените разходи от доставчика „Дайнинг Енерджи“ ЕООД по своята същност имат финансов характер и представляват комисионна, свързана с осигуряване на заемен паричен ресурс обезпечаващ авансовото плащане на заявените от дружеството количества въглища. Същият ефект би се постигнал и чрез използване от страна на „Топлофикация Русе“ ЕАД на банкови продукти, като в този случай в годишните разходи не следва да се признават лихвите за предоставените от банката услуги, предвид разпоредбата на чл. 11, ал. 2 от НРЦЕЕ, която определя, че за целите на ценовото регулиране в състава на признатите от Комисията разходи не се включват финансови разходи. С оглед осигуряване на равнопоставеност с дружествата, които сами управляват риска от неплащане, забавено плащане и

осигуряват ликвидни средства за авансово плащане на стойността на основното гориво за производство, по отношение на „Топлофикация Русе“ ЕАД не е обосновано да се признаят посочените допълнителни разходи на доставчика „Дайнинг Енерджи“ ЕООД.

По отношение на представената от заявителя допълнителна обосновка, че му е необходим стабилен финансов партньор и посредник, който да извършва от негово име осигуряване на тесни специалисти по отношение договаряне на условията на доставка, цени, начини на плащане и др. специфични дейности, във връзка с които „Топлофикация Русе“ ЕАД не разполага със съответните кадри, следва да се отбележи, че на „Топлофикация Русе“ ЕАД е издадена лицензия № Л-029-03 от 15.11.2000 г. за извършване на дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ по реда на ЗЕ, по силата на която дружеството е длъжно да използва достатъчен на брой квалифициран персонал за изпълнение на лицензионната дейност. Съгласно условията на лицензията дружеството има задължение да осигурява необходимите количества гориво за осъществяване на дейността по лицензията, като при това следва да се съобразява и с изискванията на ЗЕ. В тази връзка разпоредбата на чл. 2, ал. 1, т. 4 от ЗЕ поставя изискване за създаване на предпоставки за енергийни доставки при минимални разходи.

3. Допълнителните разходи за разтоварване и съхранение на въглищата, митническо складиране към всеки съд при внос, стоков и количествен контрол, вземане и разработване на проба на Пристанище Русе в размер на **4,98 лв./t** се приемат.

Във връзка с гореизложеното Комисията приема за обоснована крайна цена на въглищата в размер на 219,00 лв./t (214,02 лв./t + 4,98 лв./t = 219,00 лв./t)

Така изчислената цена на въглищата от 219,00 лв./t е повишена с 23,85% в сравнение с досегашната цена от 176,82 лв./t. Цената на високоефективната електрическа енергия се повишава от 149,34 лв./ MWh на 164,39 лв./ MWh, т. е. с 10,08%. По прогнозни данни от дружеството на база реализираните количества електрическа и топлинна енергия за предстоящото шестмесечие, финансовият ефект от повишението на цената е както следва: 1 478 хил. лв. от електрическа енергия и 1 249 хил. лв. от топлинна енергия или общата сума е 2 727 хил. лв. С тази сума ще се намали определената с Решение № Ц-18 от 01.07.2017 г. на КЕВР възвръщаемост на дружеството.

Съгласно чл. 38, ал. 2 от НРЦЕЕ при регулиране на цените чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“ по време на ценовия период цените могат да бъдат променяни при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените им ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие. Основателността на изменение на цените на електрическата енергия, произведена от централи с високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, е обусловена от наличието на **три предпоставки**: да е налице обстоятелство, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените с Решение № Ц-18 от 01.07.2017 г. на КЕВР и това обстоятелство да води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие. В случая заявлението на „Топлофикация Русе“ ЕАД е обосновано с непредвидено обстоятелство – изменение на цената на въглищата, настъпило след постановяване на Решение № Ц-18 от 01.07.2017 г. на КЕВР.

Анализът, представен по-горе показва, че изчислената цена на въглищата от 219,00 лв./t, в която се включват и разходите за транспортни и товароразтоварни дейности до Пристанище Русе, е повишена с 23,85% в сравнение с досегашната цена от 176,82 лв./t. Цената на високоефективната електрическа енергия се повишава от 149,34 лв./MWh, на 164,39 лв./MWh, т. е. с 10,08%. В тази връзка може да се приеме, че е налице

съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи, а именно разходите за гориво.

По отношение на третата предпоставка – настъпването на непредвиденото обстоятелство да води до съществено изменение на финансовото състояние на енергийното предприятие, следва да се отбележи, че правната норма на чл. 38, ал. 2 от НРЦЕЕ я регламентира като кумулативна, което означава, че тя трябва да се осъществи едновременно с останалите две предпоставки. За целта е извършен икономически анализ на отражението на промяната на цената върху разходите на дружеството за електрическата енергия, която ще бъде произведена до края на ценовия период. В тази връзка по прогнозни данни на дружеството, за количествата електрическа енергия, които ще бъдат реализирани през предстоящото шестмесечие, „Топлофикация Русе” ЕАД ще претърпи загуба в размер на 1 478 хил. лева.

След извършените изчисления цените и елементите на необходимите приходи на „Топлофикация Русе” ЕАД са следните:

1. Преференциална цена на електрическа енергия (без ДДС) – 164,39 лв./MWh, в т.ч.:
 - индивидуални разходи за единица енергия – 154,39 лв./MWh
 - добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 10 лв./MWh
2. Ценообразуващи елементи на цената по т. 1:
 - Необходими годишни приходи – 61 170 хил. лв., в т. ч.:
 - Разходи – 58 135 хил. лв., от които условно-постоянни – 14 485 хил. лв. и променливи – 43 650 хил. лв.;
 - Регулаторна база на активите – 40 039 хил. лв.
 - Норма на възвръщаемост – 7,58%
 - Електрическа енергия – 215 066 MWh, в т. ч.:
 - от високоефективно комбинирано производство – 190 600 MWh
 - Към НЕК - 180 000 MWh
 - Към ЕРД - 10 600 MWh
 - от некомбинирано производство – 24 466 MWh
 - Цена на въглищата – 219,00 лв./t при калоричност 5 900 kcal/kg.

Горната цена е изчислена при цени и количества на топлинната енергия, както следва: еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 85,14 лв./MWh; еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител водна пара (без ДДС) – 101,58 лв./MWh; топлинна енергия с топлоносител водна пара – 14 885 MWh; топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 287 204 MWh.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 33, ал. 1 и ал. 3 от Закона за енергетиката, чл. 24, чл. 38, ал. 2 и чл. 49, ал. 1 от Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

Считано от 01.01.2018 г., утвърждава изменение на преференциалната цена на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централа с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, на „Топлофикация Русе” ЕАД, както следва:

1. Преференциална цена на електрическа енергия (без ДДС) – 164,39 лв./MWh, в т.ч.:
 - индивидуални разходи за единица енергия – 154,39 лв./MWh
 - добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 10 лв./MWh
 2. Ценообразуващи елементи на цената по т. 1:
 - Необходими годишни приходи – 61 170 хил. лв., в т. ч.:
 - Разходи – 58 135 хил. лв., от които условно-постоянни – 14 485 хил. лв. и променливи – 43 650 хил. лв.;
 - Регулаторна база на активите – 40 039 хил. лв.
 - Норма на възвръщаемост – 7,58%
 - Електрическа енергия – 215 066 MWh, в т. ч.:
 - от високоефективно комбинирано производство – 190 600 MWh
 - Към НЕК - 180 000 MWh
 - Към ЕРД - 10 600 MWh
 - от некомбинирано производство – 24 466 MWh
- Цена на въглищата – 219,00 лв./t при калоричност 5 900 kcal/kg.

Решението подлежи на обжалване в 14 (четирнадесет) дневен срок пред Административен съд – София град.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:
РОСИЦА ТОТКОВА**