



РЕШЕНИЕ

№ Ц – 26
от 18.10.2017 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 18.10.2017 г., след като разгледа доклад с вх. № Е-Дк-574 от 31.08.2017 г. относно анализ на наличните данни с оглед утвърждаване на коригирани необходими приходи и цени за следващия ценови период от регулаторния период на „Газинженеринг“ ООД за територията на община Долни Дъбник, събраните данни от проведените на 12.09.2017 г. открито заседание и обществено обсъждане, от становища на заинтересованите страни, както и от проведено на 18.10.2017 г. закрито заседание, установи следното:

Със Заповед № З-Е-132 от 23.08.2017 г. на председателя на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е сформирана работна група, която да извърши проучване относно действащите ценови и регулаторни периоди на „Аресгаз“ АД, „Газинженеринг“ ООД, „Каварнагаз“ ООД, „Костинбродгаз“ ООД и „Овергаз Мрежи“ АД, анализ относно наличието на предпоставки за извършване на корекция на необходимите им приходи и цени за следващ ценови период от регулаторния период, както и анализ с оглед утвърждаване на коригирани необходими приходи и цени за следващия ценови период от регулаторния период, на съответните дружества. Посочената заповед е във връзка с решение по Протокол № 172 от 10.08.2017 г., т. 1 на КЕВР, с което е приет Доклад с вх. № Е-Дк-543 от 04.08.2017 г. относно проверка на изпълнението на показателите на одобрените бизнес планове на „Аресгаз“ АД, „Газинженеринг“ ООД, „Каварна газ“ ООД, „Костинбродгаз“ ООД и „Овергаз Мрежи“ АД.

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за енергетиката (ЗЕ) Комисията осъществява регулиране на цените в случаите, предвидени в този закон. По силата на чл. 30, ал. 1, т. 8 и т. 12 от ЗЕ, съответно на чл. 2, т. 2 и т. 3 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (НРЦПГ, Наредбата), на регулиране от КЕВР подлежат цените, по които крайните снабдители продават природен газ на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи (ГРМ) и цените за достъп и пренос на природен газ през преносни и/или разпределителни мрежи. Методите за регулиране на цените, правилата за тяхното образуване или определяне и изменение, редът за предоставяне на информация, внасяне на предложенията за цените и утвърждаването на цените са определени в НРЦПГ.

Цените за пренос на природен газ през газоразпределителните мрежи и за продажба на природен газ от крайните снабдители на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи се регулират от КЕВР чрез прилагане на метода „горна граница на цени“, при който Комисията след проведен регулаторен преглед утвърждава цени и необходими годишни приходи на енергийното предприятие за първата година от регулаторния период и може да ги изменя в края на всяка ценова година или в края на регулаторния период в съответствие с глава трета от НРЦПГ (чл. 3, ал. 2, т. 2 от Наредбата). Годишните корекции, които могат да бъдат извършени при регулиране на цените чрез посочения метод, са регламентирани в чл. 25, ал. 2 от НРЦПГ, в т.ч. със стойността на разликата между прогнозираните и отчетените инвестиции на основата на достоверни данни за нетекущите активи по видове дейности съгласно представените отчети и/или извършена проверка.

Глава четвърта от НРЦПГ регламентира реда за утвърждаване, определяне и изменение на цените. В тази връзка, съгласно разпоредбата на чл. 31, ал. 1 от НРЦПГ, енергийните предприятия, спрямо които се прилага методът „горна граница на цени“, подават заявление за утвърждаване на изменението на коригирани необходими приходи и/или цени за втория или следващите ценови периоди от регулаторния период. Заявлението

се подава не по-късно от 3 месеца преди изтичането на предходния ценови период (чл. 31, ал. 2 от НРЦПГ).

Във връзка с горното, с писмо с изх. № Е-15-00-4 от 13.06.2017 г. КЕВР е информирала газоразпределителните дружества (ГРД) относно изискванията на горечитираните разпоредби. ГРД са уведомени, че ако енергийно предприятие не е подало заявление за изменение на цени, Комисията може да утвърди коригирани необходими приходи и цени за следващия ценови период от регулаторния период въз основа на данните, с които разполага съгласно чл. 37, ал. 3 от НРЦПГ.

Съгласно чл. 25, ал. 2 от НРЦПГ, при регулиране на цените чрез метода на ценово регулиране „горна граница на цени“ могат да се извършат следните годишни корекции:

1. с инфлационен индекс (И) за предходна година на основата на данни от Националния статистически институт съобразно влиянието му върху признатите разходи за дейността (без разходите за амортизации) и коефициент за подобряване на ефективността „Х“ при спазване на принципите на чл. 23 и 31 от ЗЕ;

2. с показатели въз основа на изпълнението (качество на природния газ, качество на обслужването), като признатите необходими приходи на енергийното предприятие се коригират при неизпълнението на определените от Комисията целеви показатели;

3. със стойността на разликата между прогнозираните и отчетените инвестиции на основата на достоверни данни за нетекущите активи по видове дейности съгласно представените отчети и/или извършена проверка.

Според данни на Националния статистически институт, годишната инфлация за периода м. януари 2016 г. – м. декември 2016 г. е 0.1%, което е пренебрежимо малък процент, за да даде отражение в получените от ГРД приходи. Коефициентът за подобряване на ефективността „Х“ представлява целева величина и изразява относителното намаляване на разходите на енергийните предприятия за осъществяване на съответната лицензионна дейност (§1, т. 3 от ДР на НРЦПГ). Въз основа на наличните данни не може да се установи намаляване на разходите, свързани с лицензионната дейност на дружествата, поради което не е необходимо да бъде извършена и корекция с коефициент за подобряване на ефективността.

В чл. 25, ал. 2, т. 2 от НРЦПГ е предвидена възможност за корекция с показатели въз основа на изпълнението (качество на природния газ, качество на обслужването), като признатите необходими приходи на енергийното предприятие се коригират при неизпълнението на определените от Комисията целеви показатели. Към настоящия момент не са налични такива утвърдени от Комисията целеви показатели.

С оглед преценка на необходимостта от корекция на необходимите приходи и цени за следващия ценови период от регулаторния период за ГРД, които не са подали заявления съгласно изискванията на чл. 31 от НРЦПГ, е извършен анализ въз основа на наличните данни по отношение на „Газинженеринг“ ООД включително от предоставени от дружеството отчети. Установено е, че считано от 01.10.2017 г., дружеството ще навлезе в следващ ценови период от утвърдения регулаторен период. В тази връзка, „Газинженеринг“ ООД не е подало заявление за утвърждаване изменението на коригирани необходими приходи и/или цени, съгласно изискването на чл. 31, ал. 1 в срока по ал. 2 от НРЦПГ. Следователно е налице формална предпоставка за извършване на преценка с оглед утвърждаване на корекция на необходимите приходи и цени съгласно чл. 37, ал. 3 от НРЦПГ.

С писмо с изх. № Е-15-23-12 от 16.08.2017 г. на Комисията от „Газинженеринг“ ООД е изискано подробно описание на извършените инвестиции (лв.) в линейна част (разпределителни газопроводи и отклонения), съоръжения (без битови) и съоръжения за битови клиенти, отчетени през 2016 г., както и други инвестиции в нетекущи активи, свързани с лицензионните дейности. С писмо с вх. № Е-15-23-12 от 22.08.2017 г. „Газинженеринг“ ООД е предоставило изисканата допълнителна информация.

Резултатите от извършения анализ са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-574 от 31.08.2017 г. Докладът, както и проектът на решение за утвърждаване на изменение на утвърдените на дружеството цени са разгледани и приети от Комисията с решение по Протокол № 185 от 05.09.2017 г., по т. 3 и 3.1, и са публикувани на интернет страницата на Комисията. Съгласно разпоредбите на чл. 13, ал. 5, т. 2 от ЗЕ и чл. 34, ал. 4 от НРЦПГ, на 12.09.2017 г. е проведено открито заседание за обсъждане на приетия доклад, на което е присъствала г-жа Анка Петкова – управител на „Газинженеринг“ ООД, която е заявила, че е съгласна с данните, изнесени в доклада, и че в законоустановения срок ще внесе писмено становище. Съгласно

чл. 14 от ЗЕ, на същата дата е проведено обществено обсъждане на приетия от Комисията проект на решение, на което не са присъствали представители на дружеството. В предоставения съгласно чл. 14, ал. 3 от ЗЕ 14-дневен срок за депозиране на становища, в КЕВР е постъпило становище вх. № Е-15-23-13 от 19.09.2017 г. от „Газинженеринг“ ООД. В становището се посочва, че вследствие на различни фактори като климатичните условия, намаляване на производството на промишлените клиенти и финансовото състояние на населението, са намалели реализираните количества природен газ. В тази връзка са намалели приходите на дружеството и това, заедно с липсата на инвестиционна активност на потенциалните клиенти, е довело до неизпълнение на инвестиционната програма. На следващо място е посочено, че в модела за образуване на цените, ценообразуващите елементи не са само реализираните количества природен газ и инвестициите. В тази връзка, от дружеството е приведен пример, че при нанасяне на реалните данни за реализиран природен газ и инвестиции за 2016 г., в модела за определяне на цените до 2018 г., на базата на който е издадено Решение № Ц-29 от 17.09.2015 г. на КЕВР, се получава увеличение на цената за пренос по газоразпределителната мрежа между 3,34% и 19,18% за различните групи клиенти. „Газинженеринг“ ООД уточнява, че дружеството не е подало заявление по чл. 31, ал. 1 от НРЦПГ за утвърждаване на коригирани необходими приходи и/или цени за следващ ценови период, тъй като въз основа на анализ е установено, че цените ще се увеличат значително, което ще намали още повече потреблението на природен газ. Също така е посочено, че ако се приеме предлаганото решение, крайната цена на природния газ за клиентите ще се намали с по-малко от 1% и няма да се получи търсения от КЕВР ефект. Намалението на приходите на „Газинженеринг“ ООД обаче ще бъде 3%, което ще затрудни дейността на дружеството по гарантиране на безопасността при експлоатацията на газоразпределителната мрежа и съоръженията към нея и сигурността на доставките. В допълнение, се посочва, че извършващото се строителство през 2017 г. ще изпълни плана за инвестиции за 2016 г. и 2017 г., което се обуславя от сключени договори за присъединяване и осигурени средства за инвестиции. В заключение, „Газинженеринг“ ООД счита, че направеното предложение за намаляване на цените за пренос на природен газ по газоразпределителната мрежа е в противоречие с НРЦПГ и Указанията за образуване на цените за пренос на природен газ през газоразпределителните мрежи и за снабдяване с природен газ от краен снабдител при регулиране на газоразпределителните дружества чрез метода „горна граница на цени“.

Комисията не приема изложените аргументи за основателни. Годишните корекции на цените, които могат да бъдат извършени от Комисията при прилагане на метода „горна граница на цени“, са изчерпателно изброени в чл. 25, ал. 2 от НРЦПГ. Действително, начинът за образуване на цената за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа е регламентиран в чл. 20, ал. 2 от НРЦПГ, но в рамките на настоящото производство, в съответствие с разпоредбата на чл. 25, ал. 2, т. 3 от НРЦПГ, Комисията е разгледала конкретните ценообразуващи елементи, които имат отношение към прилаганата корекция, а именно въз основа на разликата между прогнозните и отчетните инвестиции. Аргументът на дружеството, че вследствие на предложената корекция цените ще се понижат с по-малко от 1%, което няма да доведе до търсения от КЕВР ефект е неоснователно, тъй като целта на извършването на тази корекция е спазване и прилагане на нормативната уредба във връзка с изменение на цените при прилагане на метода „горна граница на цени“. Прилаганата корекция ще доведе до отразяване на реално направените инвестиции в цените и не би следвало да повлияе на безопасността при експлоатацията на газоразпределителната мрежа и съоръженията към нея и сигурността на доставките, чието съблюдаване е лицензионно задължение на дружеството. В рамките на извършения анализ е установено, че „Газинженеринг“ ООД е било длъжно да подаде заявление за утвърждаване на коригирани необходими приходи и/или цени за следващ ценови период, съгласно разпоредбата на чл. 31, ал. 1 от НРЦПГ, и че дружеството не е подало такова заявление. Поради това, Комисията, въз основа на наличната информация, с която разполага, вкл. от представени отчети и извършена проверка, е установила разлика между прогнозните и отчетните инвестиции на дружеството и е преминала към извършване на годишна корекция в рамките на законовите си правомощия и при спазване на подзаконовата нормативна уредба.

След извършен преглед на данните, фактите и обстоятелствата, Комисията приема за установено следното:

„Газинженеринг“ ООД е титуляр на лицензия № Л-155-08 от 17.12.2004 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ“ и лицензия № Л-155-12 от 27.04.2009 г. за осъществяване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ за територията на община Долни Дъбник за срок до 17.12.2039 г.

С Решение № Ц-29 от 17.09.2015 г. Комисията е утвърдила, считано от 01.10.2015 г. на „Газинженеринг“ ООД цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени по които продава природен газ на клиенти, присъединени към газоразпределителната мрежа и цени за присъединяване към газоразпределителната мрежа на територията на община Долни Дъбник при регулаторен период до 2018 г. включително.

Дружеството е информирано за резултатите от проверката, извършена съгласно Заповед № 3-Е-97 от 04.07.2017 г., чрез съставен двустранен протокол с № Г-И-02 от 19.07.2017 г., подписан от „Газинженеринг“ ООД.

Направени са изчисления за установяване на разлики между прогнозираните и отчетените инвестиции на основата на достоверни данни за нетекущите активи, както и за установяване на разлики при ценообразуващите елементи, заложили в утвърдените на дружеството цени за текущия ценови период.

В писмо с вх. № Е-15-23-12 от 22.08.2017 г. „Газинженеринг“ ООД е посочило, че е инвестирало в системно съоръжение в размер на 3229 лв., което обслужва небитови и битови клиенти. В тази връзка посочената инвестиция е разпределена към небитови и битови съоръжения пропорционално в зависимост от отчетеното потребление на природен газ на небитовите и битовите клиенти за 2016 г.

Разликите при изпълнението на инвестициите в газоразпределителна мрежа и съоръжения за дейност „разпределение на природен газ“ са посочени в Таблица № 1:

Таблица № 1

Инвестиции за 2016 г.	Мярка	Бизнес план	Отчет	Разлика
Газопроводи – линейна част и отклонения	лева	175 617	9327	166 290
Небитови съоръжения	лева	12 256	2228	10 028
Битови съоръжения	лева	15 654	3971	11 683
Общо:	лева	203 527	15 526	188 001

Разликите при изпълнението на планираната консумация са посочени в Таблица № 2:

Таблица № 2

Консумация по групи клиенти за 2016 г.	Мярка	Бизнес план	Отчет	Разлика
Промислени	хил. м ³	1756	442	1314
Обществено-административни и търговски	хил. м ³	480	159	321
Битови	хил. м ³	813	275	538
Общо:	хил. м³	3049	876	2173

Утвърдените на дружеството необходими годишни приходи за 2016 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ“ са в размер на 260 334 лв. Съгласно предоставените от „Газинженеринг“ ООД отчетни данни за същата година, то е получило приходи от продажба на природен газ в размер на 112 467 лв. Финансовият резултат на дружеството за 2016 г. е загуба в размер на 7438.81 лева.

Отражението на корекциите съгласно чл. 25, ал. 2, т. 3 от НРЦПГ в необходимите годишни приходи (НГП) за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ“ е посочено в Таблица № 3:

Таблица № 3

Групи клиенти	Мярка	Утвърдени НГП по години			Коригирани НГП по години		
		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Промислени	лева	76 740	90 659	97 595	72 987	86 324	92 938
ОА и търговски	лева	50 026	52 942	59 188	47 397	50 181	56 115
Битови	лева	133 568	151 686	174 818	126 421	143 591	165 522
Общо:	лева	260 334	295 286	331 601	246 804	280 096	314 575

В съответствие с горечитираната разпоредба от Наредбата, са извършени корекции с разликите между прогнозираните и отчетените инвестиции в нетекущи активи на утвърдените с Решение № Ц-29 от 17.09.2015 г. цени, резултатите от тях са посочени в Таблица № 4:

Таблица № 4

Клиентски групи и подгрупи	Утвърдени цени за пренос на природен газ през ГРМ (лв./1000 м ³)	Коригирани цени за пренос на природен газ през ГРМ (лв./1000 м ³)	Разлика в лв./1000 м ³	Разлика в %
Промишлени:				
до 10 000 nm ³ /год.	99.68	96.89	-2.78	-2.79%
до 100 000 nm ³ /год.	64.15	62.38	-1.76	-2.75%
над 100 000 nm ³ /год.	51.07	49.61	-1.46	-2.86%
ОА и търговски:				
до 10 000 nm ³ /год.	135.59	131.39	-4.20	-3.10%
над 10 000 nm ³ /год.	110.05	106.68	-3.37	-3.07%
Битови	178.40	172.41	-5.99	-3.36%

Цените, по които дружеството, в качеството му на краен снабдител, продава природен газ на клиенти, присъединени към газоразпределителната мрежа, както и цените за присъединяване следва да останат непроменени, тъй като установените разлики между прогнозираните и отчетените инвестиции в нетекущи активи касаят единствено дейността „разпределение на природен газ“.

При изчисляване на цените в MWh е използвана средна горна граница на топлина на изгаряне 10,64 kWh за 1 м³ природен газ, измерена при условия (25°C/20°C).

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 12 от Закона за енергетиката, чл. 2, т. 3, чл. 25, ал. 2, т. 3 и чл. 37, ал. 3 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

I. Утвърждава, считано от 01.11.2017 г., на „Газинженеринг“ ООД цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа на територията на община Долни Дъбник, както следва:

1. Цени (без ДДС) за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа:

1.1. За промишлени клиенти:

- до 10 000 nm³/год. 96.89 лв./1000 nm³ (9.11 лв./MWh);
- до 100 000 nm³/год. 62.38 лв./1000 nm³ (5.86 лв./MWh);
- над 100 000 nm³/год. 49.61 лв./1000 nm³ (4.66 лв./MWh);

1.2. Обществено-административни и търговски клиенти:

- до 10 000 nm³/год. 131.39 лв./1000 nm³ (12.35 лв./MWh);
- над 10 000 nm³/год. 106.68 лв./1000 nm³ (10.03 лв./MWh);

1.3. За битови клиенти 172.41 лв./1000 nm³ (16.20 лв./MWh).

2. Ценообразуващи елементи на цените за пренос на природен газ са, както следва:

- Необходими годишни приходи** – за 2017 г. – 280 хил. лв., за 2018 г. – 315 хил. лв.;
- Количества природен газ** – за 2017 г. – 4077 хил. nm³/г., за 2018 г. – 4415 хил. nm³/г.;
- Норма на възвръщаемост на капитала** – 7.45%.

II. Всички останали утвърдени на „Газинженеринг“ ООД действащи цени остават непроменени.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София-град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА