



РЕШЕНИЕ

№ Ц – 25  
от 18.10.2017 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 18.10.2017 г., след като разгледа доклад с вх. № Е-Дк-575 от 31.08.2017 г. относно анализ на наличните данни с оглед утвърждаване на коригирани необходими приходи и цени за следващия ценови период от регулаторния период на „Каварна газ“ ООД за територията на община Каварна и община Шабла, събраните данни от проведените на 12.09.2017 г. открито заседание и обществено обсъждане, от становища на заинтересованите страни, както и от проведеното на 18.10.2017 г. закрито заседание, установи следното:

Със Заповед № 3-Е-132 от 23.08.2017 г. на председателя на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е сформирана работна група, която да извърши проучване относно действащите ценови и регулаторни периоди на „Аресгаз“ АД, „Газинженеринг“ ООД, „Каварна газ“ ООД, „Костинбродгаз“ ООД и „Овергаз Мрежи“ АД, анализ относно наличието на предпоставки за извършване на корекция на необходимите им приходи и цени за следващ ценови период от регулаторния период, както и анализ с оглед утвърждаване на коригирани необходими приходи и цени за следващия ценови период от регулаторния период, на съответните дружества. Посочената заповед е във връзка с решение по Протокол № 172 от 10.08.2017 г., т. 1 на КЕВР, с което е приет Доклад с вх. № Е-Дк-543 от 04.08.2017 г. относно проверка на изпълнението на показателите на одобрените бизнес планове на „Аресгаз“ АД, „Газинженеринг“ ООД, „Каварна газ“ ООД, „Костинбродгаз“ ООД и „Овергаз Мрежи“ АД.

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за енергетиката (ЗЕ), Комисията осъществява регулиране на цените в случаите, предвидени в този закон. По силата на чл. 30, ал. 1, т. 8 и т. 12 от ЗЕ, съответно на чл. 2, т. 2 и т. 3 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (НРЦПГ, Наредбата), на регулиране от КЕВР подлежат цените, по които крайните снабдители продават природен газ на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи (ГРМ) и цените за достъп и пренос на природен газ през преносни и/или разпределителни мрежи. Методите за регулиране на цените, правилата за тяхното образуване или определяне и изменение, редът за предоставяне на информация, внасяне на предложенията за цените и утвърждаването на цените са определени в НРЦПГ.

Цените за пренос на природен газ през газоразпределителните мрежи и за продажба на природен газ от крайните снабдители на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи се регулират от КЕВР чрез прилагане на метода „горна граница на цени“, при който Комисията след проведен регулаторен преглед утвърждава цени и необходими годишни приходи на енергийното предприятие за първата година от регулаторния период и може да ги изменя в края на всяка ценова година или в края на регулаторния период в съответствие с глава трета от НРЦПГ (чл. 3, ал. 2, т. 2 от Наредбата). Годишните корекции, които могат да бъдат извършени при регулиране на цените чрез посочения метод са регламентирани в чл. 25, ал. 2 от НРЦПГ, в т.ч. със стойността на разликата между прогнозираните и отчетените инвестиции на основата на достоверни данни за нетекущите активи по видове дейности съгласно представените отчети и/или извършена проверка.

Глава четвърта от НРЦПГ регламентира реда за утвърждаване, определяне и изменение на цените. В тази връзка, съгласно разпоредбата на чл. 31, ал. 1 от НРЦПГ, енергийните предприятия, спрямо които се прилага методът „горна граница на цени“, подават заявление за утвърждаване на изменението на коригирани необходими приходи и/или цени за втория или следващите ценови периоди от регулаторния период. Заявлението

се подава не по-късно от 3 месеца преди изтичането на предходния ценови период (чл. 31, ал. 2 от НРЦПГ).

Във връзка с горното, с писмо с изх. № Е-15-00-4 от 13.06.2017 г. КЕВР е информирала газоразпределителните дружества (ГРД) относно изискванията на горесцитираните разпоредби. Дружествата са уведомени, че ако енергийно предприятие не е подало заявление за изменение на цени, Комисията може да утвърди коригирани необходими приходи и цени за следващия ценови период от регулаторния период въз основа на данните, с които разполага съгласно чл. 37, ал. 3 от НРЦПГ.

Съгласно чл. 25, ал. 2 от НРЦПГ, при регулиране на цените чрез метода на ценово регулиране „горна граница на цени“ могат да се извършат следните годишни корекции:

1. с инфлационен индекс (И) за предходна година на основата на данни от Националния статистически институт съобразно влиянието му върху признатите разходи за дейността (без разходите за амортизации) и коефициент за подобряване на ефективността „Х“ при спазване на принципите на чл. 23 и 31 от ЗЕ;

2. с показатели въз основа на изпълнението (качество на природния газ, качество на обслужването), като признатите необходими приходи на енергийното предприятие се коригират при неизпълнението на определените от Комисията целеви показатели;

3. със стойността на разликата между прогнозираните и отчетените инвестиции на основата на достоверни данни за нетекущите активи по видове дейности съгласно представените отчети и/или извършена проверка.

Според данни на Националния статистически институт, годишната инфлация за периода м. януари 2016 г. – м. декември 2016 г. е 0.1%, което е пренебрежимо малък процент, за да даде отражение в получените от ГРД приходи. Коефициентът за подобряване на ефективността „Х“ представлява целева величина и изразява относителното намаляване на разходите на енергийните предприятия за осъществяване на съответната лицензионна дейност (§1, т. 3 от ДР на НРЦПГ). Въз основа на наличните данни не може да се установи намаляване на разходите, свързани с лицензионната дейност на дружествата, поради което не е необходимо да бъде извършена и корекция с коефициент за подобряване на ефективността.

В чл. 25, ал. 2, т. 2 от НРЦПГ е предвидена възможност за корекция с показатели въз основа на изпълнението (качество на природния газ, качество на обслужването), като признатите необходими приходи на енергийното предприятие се коригират при неизпълнението на определените от Комисията целеви показатели. Към настоящия момент не са налични такива утвърдени от Комисията целеви показатели.

С оглед преценка на необходимостта от корекция на необходимите приходи и цени за следващия ценови период от регулаторния период за ГРД, които не са подали заявления съгласно изискванията на чл. 31 от НРЦПГ, е извършен анализ въз основа на наличните данни по отношение на „Каварна газ“ ООД включително от предоставени от дружеството отчети. Установено е, че считано от 01.10.2017 г., дружеството ще навлезе в следващ ценови период от утвърдения регулаторен период. В тази връзка, „Каварна газ“ ООД не е подало заявление за утвърждаване изменението на коригирани необходими приходи и/или цени, съгласно изискването на чл. 31, ал. 1 в срока по ал. 2 от НРЦПГ. В тази връзка е налице формална предпоставка за извършване на преценка с оглед утвърждаване на корекция на необходимите приходи и цени съгласно чл. 37, ал. 3 от НРЦПГ.

С писмо с изх. № Е-15-22-13 от 16.08.2017 г. на Комисията от дружеството е изискано подробно описание на извършените инвестиции (лв.) в линейна част (разпределителни газопроводи и отклонения), съоръжения (без битови) и съоръжения за битови клиенти, отчетени през 2016 г., както и други инвестиции в нетекущи активи, свързани с лицензионните дейности. С писмо с вх. № Е-15-22-13 от 21.08.2017 г. „Каварна газ“ ООД е предоставило изисканата информация. С писмо с вх. № Е-15-22-13 от 25.08.2017 г. дружеството е предоставило допълнителна справка.

Резултатите от извършения анализ са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-575 от 31.08.2017 г. Докладът, както и проектът на решение за утвърждаване на изменение на утвърдените на дружеството цени са разгледани и приети от Комисията с решение по Протокол № 185 от 05.09.2017 г., по т. 4 и т. 4.1, и са публикувани на интернет страницата на Комисията. Съгласно разпоредбите на чл. 13, ал. 5, т. 2 от ЗЕ и чл. 34, ал. 4 от НРЦПГ, на 12.09.2017 г. е проведено открито заседание за обсъждане на приетия доклад, на което е

присъствал упълномощен представител на „Каварна газ“ ООД, който е заявил, че е съгласен с данните, представени в доклада и че в законоустановения срок ще внесе писмено становище. Съгласно чл. 14 от ЗЕ, на същата дата е проведено обществено обсъждане на приетия от Комисията проект на решение, на което не са присъствали представители на дружеството или представители на поканените заинтересовани лица. В предоставения съгласно чл. 14, ал. 3 от ЗЕ 14-дневен срок за депозиране на становища, в КЕВР е постъпило становище с вх. № Е-15-22-14 от 14.09.2017 г. от „Каварна газ“ ООД. В становището се посочва, че докладът не включва пълната информация с отчетните данни за предходните години, и конкретно за 2016 г., и въз основа на тази информация не може да се направи задълбочен анализ, вкл. за наличието на предпоставки за извършване на корекция на цени за следващ ценови период. Също така, макар и представените в доклада данни да са достоверни, същите не са достатъчни за извършване на такава корекция. На следващо място е посочено, че не може да се коментират мотивите и/или решението/ята, касаещи проверката на изпълнението на показателите на одобрения бизнес план на дружеството и корекцията на цените, тъй като на интернет страницата на Комисията не са публикувани упоменатият в доклада протокол № 172 от 10.08.2017 г., както и протоколът от закрито заседание на КЕВР, с което е приет докладът за корекция на цените. Според дружеството е налице формален подход към прилагане на нормативните разпоредби, тъй като цените, отразени в подложения на обществено обсъждане проект на решение, са получени чрез формално заместване в ценовия модел, на който се основава Решение № Ц-32 от 17.09.2015 г., единствено на стойностите на планираните инвестиции за 2016 г. с данните за отчетените инвестиции през същата година. Отбелязано е също така, че в доклада са посочени единствено разликите в планираните и отчетените инвестиции и общи продажби за 2016 г., без да са посочени разлики при останалите ценообразуващи елементи, както и че установените разлики при изпълнението на планираната консумация не са включени при корекцията на цените. Съществено според дружеството е, че при отразяване на реалните продажби за предходната 2016 г. се получава необходимост от корекция на цените в обратна посока, т.е. увеличение на цените за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа на дружеството от 4,7% до 22,3%, в зависимост от тарифните групи. „Каварна газ“ ООД счита, че намалението на продадените количества природен газ, което води до намаляване на приходите от лицензионна дейност, заедно с намалената инвестиционна активност и потребление от клиентите, както и липсата на желание за газифициране предопределя съкращаване на инвестиционната програма. В тази връзка, анализирани отделно на тези данни, като ценообразуващи елементи води до неправилни решения. Посочва се, че Комисията следва да анализира ефекта от прилагането на чл. 25, ал. 2, т. 3 от НРЦПГ, както за развитието на пазара и за клиентите, така и за енергийното предприятие. Изложени са и следните допълнителни аргументи срещу решението за коригиране на цените на дружеството за разпределение на природен газ: предлаганото от КЕВР намаление ще доведе до 5% намаление на приходите на дружеството от лицензионната дейност, което ще доведе до намаляване на разходите за експлоатация и поддръжка на ГРМ; цените на природния газ за крайните клиенти ще се понижат едва с 1%, което няма да доведе до търсения от КЕВР ефект; „Каварна газ“ ООД попада в групата на дружествата с най-ниски цени за пренос на природен газ по газоразпределителната мрежа. В допълнение, лицензиантът уточнява, че не е подал заявление по чл. 31, ал. 1 от НРЦПГ за утвърждаване на коригирани необходими приходи и /или цени за следващ ценови период, тъй като въз основа на анализ на планираните и отчетни данни и на ценообразуващите елементи за изминалите години от регулаторния период е установил, че необходимите приходи и цени имат нужда от корекция в посока увеличаване, за всички тарифни групи. В заключение, от дружеството настояват докладът да бъде допълнен, като в анализа се включат всички ценообразуващи елементи и респективно констатациите в него да бъдат преразгледани, както и да бъде променено решението за утвърждаване на цени на „Каварна газ“ ООД за ценовия период 01.10.2017 г. – 30.09.2018 г.

Комисията не приема изложените аргументи за основателни. Съгласно разпоредбата на чл. 25, ал. 2, т. 3 от НРЦПГ, при регулиране на цените чрез метода на ценово регулиране „горна граница на цени“ може да се извърши годишна корекция със стойността на разликата между прогнозираните и отчетените инвестиции на основата на достоверни данни за

нетекущите активи по видове дейности съгласно представените отчети и/или извършена проверка. Ефектът от прилагането на тази разпоредба цели правилното отразяване в цените на реално извършените инвестиции. В тази връзка, в доклада са отразени и подробно разгледани прогнозните и отчетните данни за инвестициите на дружеството. Те именно, като ценообразуващ елемент, подлежат на корекция съгласно цитираната правна разпоредба, а за корекция на цените въз основа на отклонения в други ценообразуващи елементи не е налице правно основание при прилагане на метода на регулиране „горна граница на цени“, поради което същите не са предмет на разглеждане в настоящото производство. В рамките на извършения анализ е установено, че „Каварна газ“ ООД е било длъжно да подаде заявление за утвърждаване на коригирани необходими приходи и/или цени за следващ ценови период, съгласно разпоредбата на чл. 31, ал. 1 от НРЦПГ, и че дружеството не е подало такова заявление. Поради това, Комисията, въз основа на наличната информация, с която разполага, вкл. от представени отчети и извършена проверка, е установила разлика между прогнозните и отчетните инвестиции на дружеството и е преминала към извършване на годишна корекция в рамките на законовите си правомощия и при спазване на подзаконовата нормативна уредба. В допълнение, следва да се отбележи, че цитираният в становището на дружеството протокол № 172 от 10.08.2017 г. е публикуван и е достъпен на интернет страницата на КЕВР.

**След извършен преглед на данните, фактите и обстоятелствата, Комисията приема за установено следното:**

„Каварна газ“ ООД е титуляр на лицензия № Л-154-08 от 17.12.2004 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ“ и лицензия № Л-154-12 от 27.04.2009 г. за осъществяване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ за територията на община Каварна и община Шабла за срок до 17.12.2039 г.

С Решение № Ц-32 от 17.09.2015 г. Комисията е утвърдила на „Каварна газ“ ООД пределни цени за дейностите: „разпределение на природен газ“, „снабдяване с природен газ от краен снабдител“, пределни цени за снабдяване с природен газ при снабдяване с компресиран природен газ и цени за присъединяване по групи и подгрупи клиенти към газоразпределителната мрежа на територията на община Каварна и община Шабла за регулаторен период до 2018 г., включително.

Дружеството е информирано за резултатите от проверката, извършена съгласно Заповед № З-Е-97 от 04.07.2017 г., чрез съставен двустранен протокол с № Г-И-01 от 18.07.2017 г., подписан от „Каварна газ“ ООД.

Направени са изчисления за установяване на разлики между прогнозираните и отчетените инвестиции на основата на достоверни данни за нетекущите активи, както и за установяване на разлики при ценообразуващите елементи, заложили в утвърдените на дружеството цени за текущия ценови период:

Разликите при изпълнението на инвестициите в газоразпределителна мрежа и съоръжения за дейност „разпределение на природен газ“ са посочени в Таблица № 1:

*Таблица № 1*

Инвестиции за 2016 г.	Мярка	Бизнес план	Отчет	Разлика
Газопроводи – линейна част и отклонения	лева	136 787	60 512	<b>76 275</b>
Небитови съоръжения	лева	175 792	16 252	<b>159 540</b>
Битови съоръжения	лева	33 600	20 982	<b>12 618</b>
<b>Общо:</b>	<b>лева</b>	<b>346 179</b>	<b>97 746</b>	<b>248 433</b>

Разликите при изпълнението на планираната консумация са посочени в Таблица № 2:

*Таблица № 2*

Консумация по групи клиенти за 2016 г.	Мярка	Бизнес план	Отчет	Разлика
Промислени	хил. м <sup>3</sup>	1418	318	<b>1100</b>
Обществено-административни и търговски	хил. м <sup>3</sup>	1369	587	<b>782</b>
Битови	хил. м <sup>3</sup>	1342	799	<b>543</b>
<b>Общо:</b>	<b>хил. м<sup>3</sup></b>	<b>4129</b>	<b>1704</b>	<b>2425</b>

Утвърдените необходими годишни приходи на дружеството за 2016 г. за дейността

„разпределение на природен газ“ са в размер на 573 164 лв. Съгласно предоставените от „Каварна газ“ ООД отчетни данни за същата година, то е получило приходи от продажба на природен газ в размер на 341 000 лв. Финансовият резултат на дружеството за 2016 г. е печалба в размер на 4000 лева.

Отражението на корекциите съгласно чл. 25, ал. 2, т. 3 от НРЦПГ в необходимите годишни приходи (НГП) за дейността „разпределение на природен газ“ е посочено в Таблица № 3:

Таблица № 3

Групи клиенти	Мярка	Утвърдени НГП по години			Коригирани НГП по години		
		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
	лева						
Промислени	лева	118 596	121 848	127 436	111 583	113 252	119 614
ОАТ	лева	185 679	194 577	207 841	174 617	180 750	194 995
Битови	лева	268 890	284 103	310 829	252 810	263 808	291 504
<b>Общо</b>	<b>лева</b>	<b>573 164</b>	<b>600 529</b>	<b>646 106</b>	<b>539 010</b>	<b>557 810</b>	<b>606 113</b>

В съответствие със същата горесцитирана разпоредба от Наредбата, са извършени корекции с разликите между прогнозираните и отчетените инвестиции в нетекущи активи на утвърдените с Решение № Ц-32 от 17.09.2015 г. цени, резултатите от тях са посочени в Таблица № 4:

Таблица № 4

Клиентски групи и подгрупи	Утвърдени цени за пренос на природен газ през ГРМ (лв./1000 м <sup>3</sup> )	Коригирани цени за пренос на природен газ през ГРМ (лв./1000 м <sup>3</sup> )	Разлика в лв./1000 м <sup>3</sup>	Разлика в %
<b>Промислени</b>				
до 10 000 nm <sup>3</sup> /год., вкл.	125.11	120.00	-5.11	-4.1%
от 10 000 nm <sup>3</sup> /год. до 50 000 nm <sup>3</sup> /год., вкл.	103.45	100.17	-3.28	-3.2%
от 50 000 nm <sup>3</sup> /год. до 200 000 nm <sup>3</sup> /год., вкл.	82.56	79.92	-2.63	-3.2%
над 200 000 nm <sup>3</sup> /год.	68.55	65.41	-3.13	-4.6%
<b>ОА и търговски</b>				
до 5 000 nm <sup>3</sup> /год., вкл.	205.52	197.68	-7.84	-3.8%
от 5 000 nm <sup>3</sup> /год. до 20 000 nm <sup>3</sup> /год., вкл.	155.53	149.50	-6.03	-3.9%
от 20 000 nm <sup>3</sup> /год. до 100 000 nm <sup>3</sup> /год., вкл.	128.15	123.34	-4.81	-3.8%
над 100 000 nm <sup>3</sup> /год.	75.00	72.35	-2.65	-3.5%
<b>Битови</b>	208.99	201.04	-7.95	-3.8%

Цените, по които дружеството, в качеството му на краен снабдител, продава природен газ на клиенти, присъединени към газоразпределителната мрежа, както и цените за присъединяване следва да останат непроменени, тъй като установените разлики между прогнозираните и отчетените инвестиции в нетекущи активи касаят единствено дейността „разпределение на природен газ“.

При изчисляване на цените в MWh е използвана средна горна граница на топлина на изгаряне 10,64 kWh за 1 м<sup>3</sup> природен газ, измерена при условия (25°C/20°C).

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 12 от Закона за енергетиката, чл. 2, т. 3, чл. 25, ал. 2, т. 3 и чл. 37, ал. 3 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ

## КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

### РЕШИ:

**I. Утвърждава, считано от 01.11.2017 г., на „Каварна газ“ ООД цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа на територията на общините Каварна и Шабла, както следва:**

**1. Цени (без ДДС) за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа:**

**1.1. За промишлени клиенти:**

- до 10 000 nm<sup>3</sup>/Год., вкл. – 120.00 лв./1000 nm<sup>3</sup> (11.28 лв./MWh);
- от 10 000 nm<sup>3</sup>/Год. до 50 000 nm<sup>3</sup>/Год., вкл. – 100.17 лв./1000 nm<sup>3</sup> (9.41 лв./MWh);
- от 50 000 nm<sup>3</sup>/Год. до 200 000 nm<sup>3</sup>/Год., вкл. – 79.92 лв./1000 nm<sup>3</sup> (7.51 лв./MWh);
- над 200 000 nm<sup>3</sup>/Год. – 65.41 лв./1000 nm<sup>3</sup> (6.15 лв./MWh).

**1.2. Обществено-административни и търговски клиенти:**

- до 5 000 nm<sup>3</sup>/Год., вкл. – 197.68 лв./1000 nm<sup>3</sup> (18.58 лв./MWh);
- от 5 000 nm<sup>3</sup>/Год. до 20 000 nm<sup>3</sup>/Год., вкл. – 149.50 лв./1000 nm<sup>3</sup> (14.05 лв./MWh);
- от 20 000 nm<sup>3</sup>/Год. до 100 000 nm<sup>3</sup>/Год., вкл. – 123.34 лв./1000 nm<sup>3</sup> (11.59 лв./MWh);
- над 100 000 nm<sup>3</sup>/Год. – 72.35 лв./1000 nm<sup>3</sup> (6.80 лв./MWh).

**1.3. За битови клиенти** 201.04 лв./1000 nm<sup>3</sup> (18.89 лв./MWh).

**2. Ценообразуващи елементи на цените за пренос на природен газ са, както**

**следва:**

**Необходими годишни приходи:** за 2017 г. – 558 хил. лв., за 2018 г. – 606 хил. лв.;

**Количества природен газ :** за 2017 г. – 4803 хил. nm<sup>3</sup>/г., за 2018 г. – 5416 хил. nm<sup>3</sup>/г.;

**Норма на възвръщаемост на капитал:** 10.96%.

**II. Всички останали утвърдени на „Каварна газ“ ООД действащи цени остават непроменени.**

**Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София-град в 14 (четиринадесет) дневен срок.**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**РОСИЦА ТОТКОВА**