



ПРОТОКОЛ

№ 39

София, 28.02.2018 година

Днес, 28.02.2018 г. от 10:55 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), в състав „Енергетика“, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Светла Тодорова, Владко Владимиров, Георги Златев и Евгения Харитонова, и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха П. Младеновски – директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“, И. Александров – началник на отдел „Цени и лицензи: електропроизводство, ВКП на електрическа и топлинна енергия“, В. Василева – за директор на дирекция „Правна“ и експерти на КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Проект на решение относно: изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия на „Брикел“ ЕАД.

Работна група: Пламен Младеновски, Елена Маринова,
Ивайло Александров, Георги Петров, Йовка Велчева,
Надежда Иванова, Ели Алексиева, Ана Иванова

2. Проект на решение относно: утвърждаване на пределна цена на топлинната енергия на „Коген Загоре“ ЕООД.

Работна група: Пламен Младеновски, Елена Маринова,
Ивайло Александров; Цветанка Камбурова, Георги Петров,
Йовка Велчева, Надежда Иванова, Ели Алексиева, Петя Петрова

3. Доклад с вх. № Е-Дк-180 от 23.02.2018 г. и проект на решение относно: утвърждаване на пределна цена на топлинната енергия и определяне на преференциална цена на електрическата енергия, произведена от топлоелектрически централи с комбиниран начин на производство, на „Топлофикация Плевен“ ЕАД, след отмяна на т. 3 от Решение №

Ц-024 от 29.07.2013 г. на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране, с влязло в сила Решение № 13597 от 09.11.2017 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 12291 от 2016 г.

Работна група: Пламен Младеновски, Елена Маринова,
Ивайло Александров, Георги Петров, Йовка Велчева,
Надежда Иванова, Ели Алексиева, Ана Иванова

По т.1. Комисията разгледа проект на решение относно изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия на „Брикел” ЕАД.

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ

**№ Ц -
от2018 г.**

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на02.2018 г., като разгледа преписка, образувана по заявление с вх. № Е-14-31-12 от 26.10.2017 г. за изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия на „Брикел” ЕАД, доклад с вх. № Е-Дк-107 от 05.02.2018 г., както и събраните данни от проведено на 21.02.2018 г. открито заседание и на2018 г. обществено обсъждане, установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-14-31-12 от 26.10.2017 г. за изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия на „Брикел” ЕАД.

За разглеждане на подаденото заявление със заповед № 3-Е-181 от 31.10.2017 г. на Председателя на КЕВР е сформирана работна група, като резултатите от извършения анализ са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-107 от 05.02.2018 г, който е приет от КЕВР с решение по Протокол № 25 от 12.02.2018 г., т. 1 и е публикуван на интернет страницата на Комисията.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 47, ал. 3 от Наредба № 1 от 14 март 2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ), чл. 30, ал. 4 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинна енергия (НРЦТЕ) и чл. 13, ал. 5, т. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ) на 21.02.2018 г. е проведено открито заседание, на което Комисията е обсъдила доклада с представител на „Брикел” ЕАД, който не е възразил срещу съдържанието на доклада и отбелязва, че приключването на настоящото производство с окончателен акт, ще съвпадне с периода на извършване на годишния регулаторен преглед, осъществяван от Комисията. Заявителят не е представил допълнителни доказателства.

След обсъждане и анализ на всички събрани в хода на административното производство данни и доказателства, Комисията приема за установено следното:

С Решение № Ц - 18 от 01.07.2017 г. Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е утвърдила за „Брикел” ЕАД, за периода 01.07.2017 - 30.06.2018 г., преференциална цена на електрическа енергия и еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител гореща вода, както следва:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 141,37 лв./MWh, в т. ч.:

- индивидуални разходи за единица енергия – 141,36 лв./MWh

- добавка по чл. 33, ал. 3 от Закона за енергетиката (ЗЕ) – 0,01 лв./MWh
- 2. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) - 66,82 лв./MWh;
- 3. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1 и т. 2:
 - Необходими годишни приходи – 140 046 хил. лв., в т. ч.:
 - Разходи – 133 646 хил. лв., от които условно-постоянни – 31 879 хил. лв. и променливи – 101 766 хил. лв.;
 - Регулаторна база на активите – 93 157 хил. лв.
 - Норма на възвръщаемост – 6,87%
 - Електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство - 509 255 MWh, в т. ч. собственото потребление – 29 200 MWh
 - Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 13 106 MWh
 - Цена на въглищата – 85,25 лв./t при калоричност 2 458 kcal/kg

„Брикел” ЕАД е подало заявление с вх. № Е-14-31-12 от 26.10.2017 г. за изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия, към което е приложило:

1. Обосновка на искането за изменение на утвърдени цени;
2. Ценови модел, изготвен по справки от № 1 до № 9;
3. Справка за ценовия период 01.07.2017 - 30.06.2018 г. за електрическа енергия, както следва: бруто, собствени нужди и нето в MWh.
4. Справка за честотата на възникналите нарушения за периода 07.2017 - 30.09.2017 г. в нормалната работа на основното оборудване.
5. Справка за небаланси за периода 01.01.2016 - 31.12.2016 г. и прогноза за 01.07.2017 - 30.06.2018 г.
6. Доказателство за оповестяване на предложените цени на топлинната енергия в средствата за масова информация.
7. Платежно нареждане за платена такса за разглеждане на заявлението.

Дружеството е предложило за утвърждаване цени, без ДДС, както следва:

1. Преференциална цена на електрическа енергия от комбинирано производство – **184,04 лв./MWh;**
2. Цена за топлинна енергия с топлоносител гореща вода – **67,97 лв./MWh.**

Предложените цени са обосновани от дружеството със следните факти и обстоятелства:

При образуване на цените КЕВР е запазила параметрите на заявената от дружеството производствена програма, но е извършила следната корекция в справка № 1 „Разходи“ - разходите за ремонт са коригирани от 11 981 хил. лв. на 3 511 хил. лв. или с 8 470 хил. лв.

В тази стойност е отразено частично възражението на дружеството относно направената корекция на разходите за ремонт от 11 981 хил. лв. на 2 781 хил. лв. Възстановени са 730 хил. лв. от коригираните разходи, предвид представената обосновка, според която, извършената от КЕВР корекция в Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. на разходите за ремонт на съоръженията на „Брикел“ ЕАД, от 9 935 хил. лв. на 4 378 хил. лв.,

е довело до рязко увеличаване на аварийността в дружеството през последния регулаторен период и в съответствие с т. 1.2 от приетия общ подход.

Разходите са намалени без конкретно уточняване на позициите, като с одобрените средства дружеството трябва да извърши ремонтната програма по приоритетност.

Дружеството счита, че е известно и не се нуждае от доказване обстоятелството, че липсата на текущи ремонти и поддръжка по една работеща машина, с времето неминуемо ще доведе до влошаване на състоянието на механизмите на същата, до внезапната, аварийна поява на дефекти и в крайна сметка - до разрушаване на машината и естествено следствие от неизвършването на ремонтни работи в централата е увеличаване честотата на възникналите нарушения в нормалната работа на основното и допълнително оборудване и появата на аварии. Според дружеството, освен увеличаване на честотата на нарушенията в работата на съоръженията, хроничната липса на средства води и до чувствително увеличаване на времетраенето на отстраняване на възникналите пропуски и дефекти. Към заявлението е приложена справка за честотата на възникналите за периода 07.2016 г. - 30.09.2017 г., нарушения в работата само на основното оборудване на централата, от която според дружеството е видно, че е налице съществено отклонение от нормалната аварийност на съоръженията, която се наблюдава при регулярно извършване на дейностите по поддръжка и текущи ремонти, обичайно заложен в ремонтните програми на дружеството. Дружеството счита, че за гарантиране на нормалната работа на ТЕЦ е необходимо, както основното, така и спомагателното оборудване на централата да е в изрядно състояние, а липсата на средства е довело до рязко увеличаване на аварийността.

Дружеството счита, че поради високата аварийност и редуцираните ремонти за периода 01.07.2017 - 30.06.2018 г., ще може да произведе за реализация електрическа енергия в размер на 440 037 MWh, което е с 40 018 MWh по-малко от одобреното с Решение № Ц -18 от 01.07.2017 г. или 8,34% неизпълнение на заложената производствена програма и одобрената квота.

Според дружеството, това значително неизпълнение от заложените параметри ще го лиши от предвидените за регулаторния период приходи.

„Брикел“ ЕАД посочва, че приложеният към заявлението ценови модел - справки от № 1 до № 9 е изготвен на база входирания модел със заявление № Е 14-31-3 от 03.04.2017 г., като в него са извършени следните корекции:

Цялото количество **коригирана** прогнозна електрическа и топлинна енергия за новия ценови период 01.07.2017 г. - 30.06.2018 г., вкл. всички технически параметри и количеството на необходимото гориво са изчислени съгласно Наредба № РД-16-267 от 19 март 2008 г. за определяне на количеството електрическа енергия, произведена от комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, издадена от Министерство на икономиката и енергетиката, и чл. 162 от ЗЕ, като разчетите са направени за комбинирана електрическа енергия от високо ефективно комбинирано производство (ВЕКП), при $\Delta F \geq 10\%$.

Необходимото количество електрическа енергия за собствено потребление е добавено към предвиденото количество електрическа енергия за продажба на обществения доставчик.

Тъй като в ценовия модел (справки от № 1 до № 9) не е предвидена позиция за отразяване на направените разходи за балансиране към Справка № 1 „Разходи“, в частта променливи разходи на ред „Разходи за закупена енергия“, е добавена сумата на разходите за балансиране, изчислени в приложената „Справка за отчетените разходи за балансиране на електрическа енергия“, като сумата за новия ценови период е изчислена на база процент небаланси в мегавати от периода 01.01.2016 - 31.12.2016 г., както и средна цена за същия период, приложени към новото количество нетна електрическа енергия на изхода от централата.

С настоящата обосновка дружеството счита, че **първата изискуема според НРЦЕЕ предпоставка -съществуването на обстоятелство, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените, е налице**, тъй като за

същото е била непредвидима сумата на разходите за ремонт, които Комисията ще одобри с Решение № Ц - 18 от 01.07.2017 г. и като следствие недопроизводство от неремонтираните съоръжения.

Дружеството счита, че **втората предпоставка - това обстоятелство да води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи, също е налице - електрическата енергия от високоефективно комбинирано производство**, като основен ценообразуващ елемент, намалява с 40 018 MWh, което води до намаление на приходите от реализирана продукция.

Според дружеството, при така определената с Решение № Ц - 18 от 01.07.2017 г. на КЕВР цена на електрическа енергия от 141,37 лв./MWh, при прогнозни количества електрическа енергия за реализация в размер на 480 055 MWh, прогнозните приходи са в размер на 67 865 375,35 лв., а количеството на възможната реализирана електроенергия възлиза на 440 037 MWh, което при сега действащите цени ще генерира приходи в размер на 62 208 030,69 лв., което е с 5 657 344,66 лв. по-малко от предвидените. Дружеството би реализирало и по-малко приходи от топлинна енергия в размер на 4 407 592,09 лв.

Дружеството счита, че сумарно ще реализира с 10 064 937 лв. по-малко приходи от заложените в Решение № Ц - 18 от 01.07.2017 г. необходими годишни приходи в размер на 140 046 хил. лв. или над 7%.

Според дружеството, нереализирани приходи в този размер води до съществено изменение на финансовото състояние на енергийното предприятие, което **е третата кумулативна предпоставка за изменение на действащи цени.**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 38, ал. 2 от НРЦЕЕ и чл. 27, ал. 1 от НРЦТЕ дружеството е подало заявление за изменение на утвърдените цени по време на регулаторния период, приемайки наличие на обстоятелство, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие.

След обсъждане и анализ на всички данни и доказателства във връзка с подаденото заявление е установено следното:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗЕ КЕВР осъществява регулиране на цените в случаите, предвидени в този закон. Според разпоредбата на чл. 30, ал. 1, т. 4 от ЗЕ Комисията регулира цените, по които топлопреносното предприятие продава топлинна енергия на клиенти. Съгласно чл. 33, ал. 1 от ЗЕ Комисията определя преференциални цени за продажба на електрическа енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия по чл. 162, ал. 1 от ЗЕ. Преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от посочените централи, се определя на база индивидуалните разходи за производство и добавка, определена от Комисията по групи производители и по критерии съгласно чл. 24 от НРЦЕЕ.

Цените, които подлежат на регулиране, се образуват от енергийните предприятия съобразно изискванията на ЗЕ, наредбите по приложението му и указанията, дадени от Комисията относно образуването на цените. Дружествата подават заявления по утвърдени от Комисията образци.

Подаденото от „Брикел” ЕАД заявление с вх. № Е-14-31-12 от 26.10.2017 г. за изменение на действащите цени на електрическата и на топлинната енергия е разгледано по реда на глава четвърта „ред за утвърждаване, определяне и изменение на цени“ от НРЦЕЕ и от НРЦТЕ, във връзка с основанията, посочени в чл. 38, ал. 2 от НРЦЕЕ и чл. 22, ал. 2 от НРЦТЕ.

Съгласно чл. 38, ал. 2 от НРЦЕЕ и чл. 22, ал. 2 от НРЦТЕ при регулиране на цените чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“ по време на ценовия период цените могат да бъдат променяни при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да

бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените им ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие. Основателността на изменение на цените на електрическата енергия и на топлинната енергия, произведени от централи с високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, е обусловена от наличието на три предпоставки: да е налице обстоятелство, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените с Решение № Ц-18 от 01.07.2017 г. на КЕВР и това обстоятелство да води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие.

Сформираната със Заповед № 3-Е-181 от 31.10.2017 г. на председателя на КЕВР работна група, след извършен технически анализ на представените данни за неизпълнение на ремонтната и на производствената програма на лицензианта и икономически анализ относно измененията в признатия размер на ценообразуващите елементи на енергийното дружество, е направила следните заключения:

При определянето на цените за новия ценови период от 01.07.2017 г. – 30.06.2018 г., в представената от дружеството ремонтна програма прогнозираните ремонтни дейности по съоръжения не са остойностени, докато в представената ремонтна програма в табличен вид са посочени стойности на ремонти по цехове, които не кореспондират с представените ремонтни дейности по съоръжения. Освен това не е обоснована необходимостта от извършване на прогнозираните ремонтни дейности, заложи в ремонтната програма.

В заявлението за изменение на действащите цени на електрическа и топлинна енергия с вх. № Е-14-31-12 от 26.10.2017 дружеството не е представило отчет на извършените ремонти и обосновка на прогнозираните ремонтни дейности, а се посочват извършени корекции от КЕВР на разходите за ремонт от 01.07.2017 г.

За ценовия период 01.07.2015 г. – 30.06.2016 г. Комисията е одобрила разходи за ремонт в размер на 9 072 хил. лв. при заявени 9 712 хил. лв. За същия ценови период дружеството е отчетло извършени ремонти на стойност 4 912 хил. лв., които са с 4 160 хил. лв. (45,86 %) по-малко от утвърдените.

За ценовия период 01.07.2016 г. – 30.06.2017 г. Комисията е одобрила разходи за ремонт в размер на 4 378 хил. лв. при заявени 9 935 хил. лв. За същия ценови период дружеството е отчетло извършени ремонти на стойност 2 060 хил. лв., които са с 2 318 хил. лв. (52,95 %) по-малко от утвърдените.

Разходите за ремонт по ценови периоди са представени в следната таблица:

Период	Разходи за ремонт, хил. лв				Разлика, %
	Заявено от дружеството	Утвърдени от КЕВР	Отчетени от дружеството	Разлика	
1	2	3	4	5=3-4	6
01.07.2015 г.-30.06.2016	9 712	9 072	4 912	4 160	45,86%
01.07.2016 г.-30.06.2017	9 935	4 378	2 060	2 318	52,95%
01.07.2017 г.-30.06.2018	12 024	3 554			

Предвид гореизложеното дружеството необосновано възразява срещу извършените корекции в разходите за ремонт, тъй като видно от посочените данни за предишните два ценови периода „Брикел“ ЕАД отчита неизпълнение на утвърдените от Комисията ремонтни разходи. Твърденията, че намаляването на разходите за ремонт ще постави дружеството в риск не само от висока аварийност, неизпълнение на производствената програма и недостиг на средства, но и от невъзможност за нормално функциониране, което би довело до спиране на работата и до тежка социална криза в региона, са некоректни, тъй като „Брикел“ ЕАД не изпълнява одобрената от Комисията ремонтна програма през последните два ценови периода.

Съгласно чл. 11, ал. 1 от НРЦЕЕ, съответно чл. 8, ал. 1 от НРЦТЕ видовете разходи, пряко свързани със съответната лицензионна дейност, които се включват в цените, се разделят в две основни групи: условно-постоянни разходи и променливи разходи според

връзката им с количеството електрическа и/или топлинна енергия и/или осигуряването на услугата. Във всяка от тези групи разходите се посочват и по икономически елементи, като разходите за ремонт са елемент на групата на условно-постоянните разходи. Разпоредбите на чл. 11, ал. 3 от НРЦЕЕ, съответно чл. 8, ал. 3 от НРЦТЕ изискват енергийните предприятия да представят подробна писмена обосновка и доказателства за предложените за утвърждаване разходи. На основание чл. 11, ал. 4 от НРЦЕЕ, съответно чл. 8, ал. 4 от НРЦТЕ Комисията утвърждава прогнозен размер на разходите, свързани с лицензионната дейност, като преценява тяхната икономическа обоснованост въз основа на представените от енергийното предприятие писмена обосновка и доказателства като неразделна част от заявлението за цени. Оценката за икономическа обоснованост на разходите и връзката им с изпълнение на лицензионната дейност се извършва въз основа на сравнителни анализи, както и при използване на данни от националната и международната практика и като се вземат предвид отчетените резултати на регулираните енергийни предприятия при отчитане принципите на регулирането по ЗЕ. Следователно утвърждаването на икономически обоснован размер на прогнозните условно-постоянни разходи, включително на разходите за ремонт с Решение № Ц-18 от 01.07.2017 г. не се явява обстоятелство, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените със същото решение.

С оглед недопускане на икономически необосновано завишаване на разходите за ремонт в производството, включени в цените за енергия през новия ценови период 01.07.2017 г. – 30.06.2018 г., същите са коригирани, като коригираната стойност е свързана с ремонтни дейности, приети за инвестиция, която ще се включи в РБА за следващия ценови период.

При извършения регулаторен преглед и утвърждаване на цени на топлинна енергия и определяне на преференциални цени на електрическата енергия от комбинирано производство на дружествата от сектор „Топлоенергетика“ от 01.07.2017 г., е направен анализ на финансовото състояние на дружествата, при който се установява, че „Брикел“ ЕАД, съгласно представеният неаудитиран годишен финансов отчет за 2016 г. отчита печалба в размер на 16 097 хил. лв., при загуба за предходната година (2015 г.), в размер на 52 453 хил. лв. Положителният финансов резултат е вследствие на ръста на приходите от продажба на продукцията при условията на спад на общите разходи от оперативна дейност през 2016 г., спрямо 2015 г.

Видно от горното, дружеството подобрява финансовия си резултат от осъществяване на дейността през 2016 г., спрямо предходната година, поради което не са налице основания за неизпълнение на одобрената от Комисията ремонтна програма през последните два ценови периода. Следователно, очакваната от „Брикел“ ЕАД увеличена аварийност на съоръженията и като следствие недопроизводство от неремонтираните съоръжения, не се дължи на одобрения от Комисията размер на разходите за ремонт, а на мениджмънта на дружеството.

По отношение на третата предпоставка – настъпването на непредвиденото обстоятелство да води до съществено изменение на финансовото състояние на енергийното предприятие, следва да се отбележи, че нормите на чл. 38, ал. 2 от НРЦЕЕ и чл. 22, ал. 2 от НРЦТЕ я регламентират като кумулативна, което означава, че тя трябва да се осъществи едновременно с останалите две предпоставки.

Във връзка с изложеното, Комисията счита, че не може да се приеме за обосновано и доказано твърдението на „Брикел“ ЕАД за наличие обстоятелство, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените с Решение № Ц-18 от 01.07.2017 г. на КЕВР и което да води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие, поради което не са налице основания за изменение на цените на електрическата и на топлинната енергия на „Брикел“ ЕАД, утвърдени с Решение № Ц-18 от 01.07.2017 г. на КЕВР.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 4 и чл. 33, ал. 1 и ал. 3 от Закона за енергетиката, чл. 24, чл. 38, ал. 2 и чл. 49, ал. 2 от Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия и чл. 22, ал. 2 и чл. 32, ал. 2 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

ОТКАЗВА да измени действащите цени на електрическа и топлинна енергия на „Брикел” ЕАД, утвърдени с Решение № Ц-18 от 01.07.2017 г. на КЕВР.

Изказвания по т.1.:

Докладва И. Александров. Производството е образувано във връзка с подадено от дружеството заявление от 26.10.2017 г. за изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия на „Брикел” ЕАД.

Работната група е изложила в доклада си своите мотиви за отказа. Проведено е открито заседание с представител на дружеството, на което е изразено становище относно доклада. Заявено е, че докладът отразява правилно фактите и обстоятелствата. Изразено е становище, че няма да се обжалва, не защото се приемат мотивите от тяхна страна, а защото времето тази преписка застъпва новото производство по новите цени. Няма постъпило писмено възражение. В тази връзка работната група остава на своята позиция относно преписката и предлага на Комисията да определи дата, час и място за провеждане на обществено обсъждане. Да се поканят чрез съобщение на интернет страницата на Комисията за участие заинтересовани лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката. Да се определи 14-дневен срок за представяне на становища по проекта на решение.

И. Н. Иванов установи, че няма изказвания и обяви дата и час за провеждане на общественото обсъждане – 07.03.2018 г. от 13,30 ч. в сградата на КЕВР. Проектът, датата и часът да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията. За участие в общественото обсъждане да бъдат поканени заинтересованите лица.

Р. Тоткова каза, че след общественото обсъждане, съгласно ЗЕ трябва да се определи срок, в който да се предоставят становища. Същият не трябва да бъде по-малко от 14 дни.

И. Н. Иванов отговори, че И. Александров е прочел, че срокът за предоставяне на становища е 14 дни. Иванов отбеляза, че на самото обществено обсъждане ще бъде съобщена крайната дата, на която могат да бъдат представяни становищата. Заедно с това ще бъде съобщена и датата на закритото заседание, на което ще се вземе решение. В момента е необходимо да се обяви датата за провеждане на общественото обсъждане на проекта на решение.

И. Н. Иванов подложи на гласуване проекта на решение.

Предвид гореизложеното, Комисията

РЕШИ:

1. Приема проект на решение относно изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия на „Брикел” ЕАД;
2. Насрочва обществено обсъждане по реда на чл. 14 от ЗЕ на проекта по т. 1 на

07.03.2018 г. от 13:30 ч.;

3. За участие в общественото обсъждане да бъдат поканени заинтересованите по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката лица;

4. Датата и часът на провеждане на общественото обсъждане да бъдат обявени на интернет страницата на КЕВР;

5. Проектът на решение относно изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия на „Брикел“ ЕАД да бъде публикуван на интернет страницата на КЕВР.

6. Определя 14-дневен срок за представяне на становища по проекта на решение.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова, Владко Владимиров, Георги Златев и Евгения Харитонова.

Решението е взето с **пет гласа „за“** (Иван Н. Иванов - за, Светла Тодорова – за, Владко Владимиров - за, Георги Златев - за, Евгения Харитонова – за), от които **три гласа** (Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката.

По т.2. Комисията, след като разгледа заявление с вх.№ Е-12-00-376 от 24.11.2017 г., подадено от **„Коген Загоре“ ЕООД**, за утвърждаване на цена на топлинна енергия, доклад с вх. № Е-Дк-85 от 26.01.2018 г., както и след провеждане на открито заседание на 07.02.2018 г. и обществено обсъждане на 12.02.2018 г., установи следното:

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-12-00-376 от 24.11.2017 г. от „Коген Загоре“ ЕООД за утвърждаване на цена на топлинна енергия, считано от 01.03.2018 г.

За разглеждане на подаденото заявление със заповед № 3-Е-194 от 05.12.2017 г. на Председателя на КЕВР е сформирана работна група, като резултатите от извършения анализ са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-85 от 26.01.2018 г., който е приет от КЕВР с решение по Протокол № 16 от 01.02.2018 г., т. 1 и е публикуван на интернет страницата на Комисията.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 30, ал. 4 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия (НРЦТЕ) и чл. 13, ал. 5, т. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ) на 07.02.2017 г. е проведено открито заседание, на което Комисията е обсъдила доклада с представител на заявителя, който не е направил забележки към неговото съдържание. От страна на работната група е направено искане за предоставяне на фактури, от които да е видна цената, по която дружеството закупува природен газ. Поисканата информация е предоставена по електронна поща.

На основание чл. 34 от НРЦТЕ, във връзка с чл. 14 от ЗЕ, на 12.02.2018 г. е проведено обществено обсъждане на проекта на решение, след което не са постъпили възражения от „Коген Загоре“ ЕООД и от заинтересованите лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от ЗЕ в определения 14-дневен срок съгласно чл. 14, ал. 3 от ЗЕ.

След обсъждане и анализ на събраните в хода на административното производство данни и доказателства, Комисията приема за установено следното:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗЕ Комисията осъществява регулиране на цените в случаите, предвидени в този закон. Според разпоредбата на чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗЕ Комисията регулира цените, по които производителите продават топлинна енергия на пряко присъединени клиенти.

Цените, които подлежат на регулиране, се образуват от енергийните предприятия съобразно изискванията на ЗЕ, наредбите по приложението му и указанията, дадени от Комисията относно образуването на цените.

Основните принципи на ценово регулиране са заложи в ЗЕ, а методите за регулиране на цените, правилата за тяхното образуване или определяне и изменение, редът за предоставяне на информация, внасяне на предложенията за цените и утвърждаването на цените се определят с НРЦТЕ.

Във връзка с решение по протокол № 28 от 21.02.2012 г. на Комисията за прилагане на метод „Норма на възвръщаемост на капитала” за дружествата от сектор „Топлоенергетика” и на основание чл. 36, ал. 1, изр. второ от ЗЕ, са разработени Указания за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала”, приети с решение по т. 8 от протокол № 95 от 25.05.2015 г. на КЕВР (Указания - НВ).

Правната рамка на метода на ценово регулиране „Норма на възвръщаемост на капитала” се съдържа в ЗЕ и НРЦТЕ.

Съгласно чл. 3, ал. 2, т. 1 от НРЦТЕ това е метод, при който Комисията след проведен регулаторен преглед утвърждава цени и необходими годишни приходи на енергийното предприятие за регулаторен период не по-кратък от една година; следващ регулаторен преглед се извършва по решение на комисията или по заявление на енергийното предприятие при съществени отклонения между одобрените и отчетените елементи на необходимите приходи.

С Решение № Ц-1 от 15.02.2017 г., считано от 01.03.2017 г., КЕВР е утвърдила пределна цена на топлинната енергия на „Коген Загоре” ЕООД, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“, както следва:

1. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител пара без ДДС – 101,53 лв./MWh;

2.Ценообразуващи елементи по т.1:

- Необходими годишни приходи – 146 хил. лв., в т. ч.:

○ Разходи – 137 хил. лв., от които условно-постоянни – 75 хил. лв. и променливи – 62 хил. лв.

○ Регулаторна база на активите – 159 хил. лв.

○ Норма на възвръщаемост – 5,73%

- Топлинна енергия с топлоносител пара – 1 440 MWh

Цена на природен газ - 299,94 лв./kNm³.

По време на регулаторния период, във връзка с изменение на цените на природния газ, по които общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, с Решение № Ц-6 от 07.04.2017 г., считано от 07.04.2017 г., КЕВР е утвърдила изменение на цената на топлинната енергия на „Коген Загоре” ЕООД, както следва:

1. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител водна пара без ДДС – 111,81 лв./MWh;

2. Ценообразуващи елементи на цената по т. 1:

- Необходими годишни приходи – 161 хил. лв., в т. ч.:

○ Разходи – 152 хил. лв., от които условно-постоянни – 75 хил. лв. и променливи – 77 хил. лв.

○ Регулаторна база на активите – 161 хил. лв.

○ Норма на възвръщаемост – 5,73%

- Топлинна енергия с топлоносител водна пара – 1 440 MWh.

Със заявление с вх. № Е-12-00-376 от 24.11.2017 г., „Коген Загоре“ ЕООД е предложило за утвърждаване:

Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител пара без ДДС – 159,76 лв./MWh;

при цена на природен газ - 362,95 лв./кнм³ (без ДДС).

Към заявлението „Коген Загоре“ ЕООД е приложило следната информация и документи:

1. Обяснителна записка към заявлението;
2. Приложение № 2 /по образец на КЕВР/;
3. Приложение № 3 /по образец на КЕВР/;
4. Приложение № 4 /по образец на КЕВР/;
5. Справки от 1 до 9 – ценови модел;
6. Инвентарна книга ДМА на „Коген Загоре“ ЕООД към 31.12.2016;
7. Годишен финансов отчет за 2016 г. на „Коген Загоре“ ЕООД;
8. Документ за платена такса.

Обосновката на дружеството е следната:

КЕВР е издала на „Коген Загоре“ ЕООД лицензия № Л-483-03 от 18.01.2017 г. за извършване на дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ за срок от 15 (петнадесет) години чрез централа с общо инсталирани: електрическа мощност - 5,868 MW и топлинна мощност - 8,694 MW. Дружеството експлоатира в момента само промишлен парен котел ПКГ-4, с производителност 4 тона/час суха наситена пара, с налягане 14 ата (1,3 MPa). Котелният пресостат е настроен за налягане 5 ата, т.е. температурата на наситената пара е 151,11°C.

Консуматор на полезната топлинна енергия от инсталацията е само пряко присъединен купувач – консервната фабрика, изградена до „Коген Загоре“ ЕООД. Измерването на топлинната енергия се извършва с топломер – търговски прибор в точката на вземането при входа на абонатната станция на фабриката. Парата се консумира за технологични нужди – стерилизатор при 4 bar, вакуумапарати при 3,5 bar, затварачни и миячни машини при 2,5 bar, както и за отопление и БГВ при 2 bar. Максималното налягане на директно присъединения консуматор – консервна фабрика, изградена до площадката на котелното на „Коген Загоре“ ЕООД, е 4 bar. Фабриката работи при едносменен режим 5 дни в седмицата, което определя времето на работата на промишления парен котел, натоварването му и количеството на топлинната енергия за продажба.

„Коген Загоре“ ЕООД е започнало своята дейност по производство и продажба на топлинна енергия по пределна цена, утвърдена от КЕВР с Решение № Ц-1 от 15.02.2017 г., в сила от 01.03.2017 г. Дружеството няма един отчетен период (календарна година или 12 месечен период от 01.03.2017 г.), в който да прилага пределните цени на топлинна енергия, утвърдени с решенията на КЕВР (вкл. Решение № Ц-6 от 07.04.2017 г.). По тази причина дружеството разполага с отчетна информация, свързана с продажба на топлинна енергия от 01.03.2017 г.

1. ОБЩИ ДАННИ ЗА ОСНОВНИТЕ ПОДОБЕКТИ

Основните подобекти на енергийното предприятие са: масивна сграда на котелната инсталация; един брой промишлен парен котел ПКГ-4; трансформаторна подстанция ТП-6,3/20 kV; трансформаторна подстанция ТП-20/110 kV; Уредба 6,3 kV; омекопителна инсталация – LOGIX 764 – 4 t/h; питателни помпи Grundfos – 10 m³/h, 5,5 kW – 2 бр. резервоар за вода 8 m³; пречиствателна станция; газоснабдителна система; котелна инсталация за защита от МЕТАН – БЕЛТ; Комин Н=15 m; водоснабдителна и канализационна система; вентилационна система на котелната инсталация.

2. ПРОИЗВОДСТВЕНА ПРОГРАМА

Производствената програма на котелната инсталация е подчинена на производствените и отоплителните нужди на директно присъединения консуматор – консервната фабрика на „Дилмано Дилберо“ АД.

Прогнозната програма на котелната инсталация на „Коген Загоре“ ЕООД през 01.03.2018-28.02.2019 г. за производство и продажба на топлинна енергия е както следва:

- Производство на топлинна енергия (пара, суха наситена) 990 MWh
- Пара за собствени нужди 30 MWh
- Продадена топлоенергия 960 MWh

3. ИНВЕСТИЦИОННА И РЕМОНТНА ПРОГРАМА ЗА 2018-2019 г.

През периода 2018-2019 г. дружеството не предвижда инвестиционни разходи за котелната инсталация, както и включването на нов консуматор на топлинна енергия към „Коген Загоре“ ЕООД по-рано от 2019 г.

След 2019 г. дружеството планира работните часове на котелната инсталация да нараснат до към 2 000 часа годишно и да инвестира в газ кондензов утилизатор на топлината на димните газове, който да е с мощност около 200 kW, за да се подобри brutният КПД на котела до 98 %.

Ремонтната програма включва текущ ремонт и поддържане на съоръженията и агрегатите в котелната инсталация. Текущото поддържане се извършва от собствен ремонтен персонал. Специфични ремонтни работи се извършват от наети контрактори.

4. УСЛОВНО ПОСТОЯННИ РАЗХОДИ

Дълготрайните материални активи на котелната инсталация са записани в общата книга на активите на „Коген Загоре“ ЕООД. В частта за котелната инсталация са отнесени котелът и спомагателното оборудване, както и минимална припадаща се част от газовата, ВиК и електро структура на площадката.

Отчетените Разходи за амортизация в ГФО на „Коген Загоре“ ЕООД за 2016 г. са в размер на 135 хил. лв., а относимите към производството на топлинна енергия са 13 хил.лв. За новия регулаторен период прогнозните разходи за амортизации са в размер на 15 хил.лв., като са изчислени с годишната амортизационна норма, препоръчана от КЕВР в указанията за образуване на цените (Приложение 6 към заявлението за цени). Дружеството прилага линеен метод на амортизация.

Прогнозните Условно постоянни разходи (УПР) за новия ценови период са определени на база отчетените разходи за 2016 г. на „Коген Загоре“ ЕООД и редуцирани само за производството на топлинна енергия от котелната инсталация. УПР (без разходите за амортизации) са намалени с 10 хил.лв. спрямо отчетените през 2016 г. и променени с 4 хил. лв., от 64 хил.лв. на 68 хил.лв. спрямо утвърдените УПР в Решение № Ц-1 от 15.02.2017 г., в сила от 01.03.2017 г., като увеличението се дължи на прогнозните разходи за:

1. Данъци и такси с 1 хил.лв. (от 1 хил.лв. на 2 хил.лв.);
2. Експертни и одиторски разходи с 2 хил.лв. (от 0 на 2 хил.лв.);
3. Въоръжена и противопожарна охрана с 2 хил.лв. (от 0 на 2 хил.лв.);
4. Вода, отопление и осветление с 1 хил.лв. (от 0 на 1 хил.лв.);
5. Охрана на труда с 1 хил. лв. (от 0 на 1 хил.лв.);
6. Услуги граждански договори с 2 хил.лв. (от 0 на 2 хил.лв.);
7. ОБЩО увеличение с 9 хил.лв. и намалението на прогнозните разходи за:

1. Горива за автотранспорт с 1 хил.лв. (от 2 хил.лв. на 1 хил.лв.);
2. Начисления свързани с т. 3, по действащото законодателство с 4 хил.лв. (от 12 хил.лв. на 8 хил.лв.);
3. ОБЩО намаление с 5 хил.лв.

Размерът на оборотните средства е изчислен също в съответствие на указанията на КЕВР. Разходите за външни услуги, отчетени за 2016 г., са в размер на 336 хил. лв. и включват:

1. Съобщителни услуги 25 хил. лв.;
2. Граждански договори и хонорари 3 хил. лв.;
3. Данъци и такси 32 хил. лв.;
4. Охрана 48 хил. лв.;
5. Одит 5 хил. лв.;
6. Такса присъединяване 198 хил. лв.;
7. Неустойки 21 хил. лв.;
8. Други разходи за външни услуги 4 хил. лв.

От тях съотносими към производството на топлинна енергия са данъци и такси, охрана и одит, като в прогнозата за новия ценови период отчетените суми са редуцирани до стойности, както следва:

- Данъци и такси на 3 хил.лв., плюс 2 хил. лв. за застраховки;
- Охрана (въоръжена и противопожарна охрана) на 2 хил. лв.;
- Одит (експертни и одиторски разходи) на 2 хил. лв..

5. ПРОМЕНЛИВИ РАЗХОДИ

Преимуществена част от променливите разходи са разходите за гориво. Разходите за гориво са оценени при настоящата цена на природния газ – 362,95 лв./1000 nm³.

Разходът на газ е оценен при брутен КПД на котела 90 %. През 2016 г. и 2017 г. „Коген Загоре“ ЕООД периодично (ежемесечно) пуска в работа до около 4 часа всяка когенерационна инсталация с цел предотвратяване получаването на деформации (провисване и др.) в инсталациите за комбинирано производство при продължителен престой, съгласно изискванията на завода производител.

Разходът за материали отразява стойността на очакваните разходи за леватит и др. химикали за омекотителната инсталация и др.

6. ВЪЗВРЪЩАЕМОСТ НА КАПИТАЛА

Нормата на възвръщаемост на капитала е оценена при норма на възвръщаемост на собствения капитал 6%, по указанията на КЕВР.

Котелната инсталация не е натоварена с разходи по договори за кредити.

След прегледа на цялата представена от заявителя информация е констатирано следното:

Отчетените количества реализирана топлинна енергия с пара за ценовия период са

със 216,83% по-ниски от прогнозираните.

Със заявлението за утвърждаване на цени за новия регулаторен период (РП) дружеството е предложило обща стойност на УПР равна на отчетената през предходния ценови период (01.03.2017 – 28.02.2018 г.). Дружеството не предвижда инвестиционни разходи през следващия регулаторен период.

Финансови резултати от дейността на дружеството през 2016 г.

От представения одитиран годишен финансов отчет за 2016 г. е видно, че дружеството отчита *загуба* в размер на 1 486 хил. лв., която нараства спрямо 2015 г., когато е 658 хил. лв. Нарастването на загубата се дължи на увеличените разходи, спрямо предходната година от 661 хил. лв. за 2015 г. на 1 491 хил. лв. за 2016 г. при нетни приходи от продажби 5 хил. лв. в т. ч. приходи от продажба на електрическа енергия 1 хил. лв. и 4 хил. лв. други приходи от отписани задължения. От извършените разходи с най-голям относителен дял са разходите за лихви по получени търговски заеми. Нетекущите активи към 31.12.2016 г. са 15 706 хил. лв., а текущите активи са 100 хил. лв. Общите задължения на дружеството към 31.12.2016 г. са 19 830 хил. лв. от тях задълженията по получени кредити са в размер на 15 472 хил. лв.

Собственият капитал на дружеството е отрицателна величина, вследствие натрупаната загуба в годините.

От направения анализ на финансовите показатели, изчислени на база обща балансова структура към 31.12.2016 г. е видно, че дружеството не разполага със собствени оборотни средства да покрие текущите си задължения, както и собствени средства за обслужване на задълженията.

След направените констатации са извършени следните корекции при образуване на цената:

В Справка № 1 „Разходи за производство“ са извършени следните корекции:

- разходите за амортизации в производството са коригирани от 15 хил. лв. на 10 хил. лв. или с 5 хил. лв. в съответствие с отчетната стойност на ДМА в производството съгласно справка № 2 „РБА“ и съответната амортизационна норма при 15 г. срок за амортизация;

В справка № 2 „РБА“ оборотният капитал е изчислен съгласно т. 32 от „Указания НВ“, като 1/8 от утвърдените годишни оперативни парични разходи за дейността, като не се включват разходите за амортизации.

В справка № 3 „НВК“ са извършени следните корекции:

- НВ на собствения капитал е коригирана от 6,00% на 7,00%, при отчитане на изискванията на чл. 23, т. 4 от ЗЕ (принципът за осигуряване на баланс между интересите на енергийните предприятия и клиентите), макроикономическата среда, специфичните условия на регулиране на дружествата, както и осигуряване на финансов ресурс за покриване на допълнителни невключени разходи, произтичащи от законови задължения.

След извършените корекции изчислените цени и елементите на необходимите приходи на „Коген Загоре“ ЕООД за следващия ценови период са следните:

1. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител пара (без ДДС) – 156,21 лв./MWh

2. Ценообразуващи елементи на цената по т. 1:

- Необходими годишни приходи – 150 хил. лв., в т. ч.:

- Разходи – 138 хил. лв., от които условно-постоянни – 78 хил. лв. и променливи – 60 хил. лв.
- Регулаторна база на активите – 149 хил. лв.
- Норма на възвръщаемост – 7,78%

- Топлинна енергия с топлоносител пара – 960 MWh

* При цена на природния газ - 362,95 лв./кнм³

Изказвания по т.2.:

Докладва И. Александров. Представеният проект на решение е във финалната фаза. След проведеното открито заседание и общественото обсъждане в рамките на работната група е уточнена единствено цената на природния газ, която е трябвало да се уточнява. Цената на природния газ е такава, каквата е и в доклада, и в проекта на решение, т.е. няма промяна. И. Александров прочете:

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 3 и чл. 36а, ал. 2 от Закона за енергетиката, чл. 2, т. 1, чл. 3, ал. 2, т. 1, чл. 32, ал. 1 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия и Указания за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала”,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

Считано от 01.03.2018 г., утвърждава на „Коген Загоре“ ЕООД пределна цена на топлинната енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала”, както следва:

Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител пара (без ДДС) – 156,21 лв./MWh

Ценообразуващи елементи на цената по т. 1:

- Необходими годишни приходи – 150 хил. лв., в т. ч.:

- Разходи – 138 хил. лв., от които условно-постоянни – 78 хил. лв. и променливи – 60 хил. лв.*
- Регулаторна база на активите – 149 хил. лв.*
- Норма на възвръщаемост – 7,78%*

- Топлинна енергия с топлоносител пара – 960 MWh

** При цена на природния газ - 362,95 лв./кнм³*

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София – град в 14 (четирнадесет) дневен срок.

И. Н. Иванов установи, че няма изказвания и подложи на гласуване проекта на решение.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 3 и чл. 36а, ал. 2 от Закона за енергетиката, чл. 2, т. 1, чл. 3, ал. 2, т. 1, чл. 32, ал. 1 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия и Указания за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала”, приети с решение по Протокол № 95 от 25.05.2015 г., т. 8 на Комисията,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

Считано от 01.03.2018 г., утвърждава на „Коген Загоре“ ЕООД пределна цена на топлинната енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала”, както следва:

Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител пара (без ДДС) – 156,21 лв./MWh

Ценообразуващи елементи на цената по т. 1:

- **Необходими годишни приходи – 150 хил. лв., в т. ч.:**

- **Разходи – 138 хил. лв., от които условно-постоянни – 78 хил. лв. и променливи – 60 хил. лв.**
- **Регулаторна база на активите – 149 хил. лв.**
- **Норма на възвръщаемост – 7,78%**

- **Топлинна енергия с топлоносител пара – 960 MWh**

* **При цена на природния газ - 362,95 лв./kmm³**

В заседанието по **точка втора** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова, Владко Владимиров, Георги Златев и Евгения Харитонова.

Решението е взето с **пет гласа „за“** (Иван Н. Иванов - за, Светла Тодорова – за, Владко Владимиров - за, Георги Златев - за, Евгения Харитонова – за), от които **три гласа** (Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката.

По т.3. Комисията, след като разгледа **влязло в сила Решение № 13597 от 09.11.2017 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 12291 от 2016 г., с което се отменя Решение № 5866 от 13.09.2016 г. на Административен съд София – град по адм. дело № 3637 от 2015 г., отменя се Решение № Ц-024 от 29.07.2013 г. на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране, в частта му по т. 3 и преписката се връща на Комисията за енергийно и водно регулиране за ново произнасяне при спазване на дадените указания по тълкуване и прилагане на закона, както и доклад с вх. № Е-Дк-180 от 23.02.2017 г., установи следното:**

С Решение № Ц-024 от 29.07.2013 г. Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР), с ново наименование Комисия за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), считано от 01.08.2013 г., е утвърдила пределни цени на топлинната енергия и е определила преференциална цена на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала” на дружества от сектор „Топлоенергетика”. По т. 3 от посоченото решение Комисията е утвърдила на „Топлофикация Плевен” ЕАД цени на електрическата и топлинната енергия, както следва:

1. Преференциална цена на електрическа енергия без ДДС – 227,20 лв./МВтч, в т.ч.:
 - индивидуална цена на електрическа енергия – 152,20 лв./МВтч;
 - добавка по чл. 33, ал. 3 от Закона за енергетиката (ЗЕ) – 75,00 лв./МВтч;
2. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител водна пара без ДДС – 77,04 лв./МВтч;
3. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител гореща вода без ДДС – 60,30 лв./МВтч;
4. Регулаторна база на активите – 40 530 хил. лв.;
5. Норма на възвръщаемост – 5,25%;

При необходими годишни приходи и прогнозни количества енергия за ценовия период:

Необходими годишни приходи – 83 427 хил. лв.;

Прогнозни количества комбинирана електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 286 900 МВтч;

Прогнозни количества на топлинна енергия с топлоносител водна пара – 35 500 МВтч;

Прогнозни количества на топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 257 200 МВтч.

По жалба на „Топлофикация Плевен“ ЕАД, с влязло в сила Решение № 13597 от 09.11.2017 г., по адм. дело № 12291 от 2016 г., тричленен състав на Четвърто отделение на Върховния административен съд (ВАС) е отменил Решение № 5866 от 13.09.2016 г. на Административен съд София – град (АССГ), по адм. дело № 3637 от 2015 г., и вместо него е постановил решение, с което отменя Решение № Ц-024 от 29.07.2013 г. на ДКЕВР, в частта му по т. 3 и преписката се връща на КЕВР за ново произнасяне при спазване на дадените указания по тълкуване и прилагане на закона.

Видно от мотивите на решението на касационната инстанция, тричленният състав на ВАС е приел, че Решение № Ц-024 от 29.07.2013 г. на ДКЕВР е издадено от компетентен орган, действащ в рамките на законовите си правомощия и при спазване на изискванията за форма на акта, но е допуснато противоречие с материалния закон.

ВАС е приел за основателни възраженията на касатора по отношение непризнаване на променливия разход за осъществяване на лицензионната дейност - **разход за закупуване** на недостигащи **емисионни квоти**. Съдът приема, че в тази част административният акт противоречи на предвидения в чл. 31, т. 2 от ЗЕ принцип на регулиране, според който цените на енергийните предприятия следва да възстановяват икономически обосноващите разходи за дейността им. В нарушение на същия принцип, ВАС счита, че ДКЕВР не е признала като част от променливите разходи, разходите на „Топлофикация Плевен“ ЕАД за въглеродни емисии, при положение, че те са относими към разглеждания регулаторен период. Съгласно чл. 10, ал. 4 от Наредба № 1 от 18 март 2013 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (отм.), Комисията утвърждава прогнозен, а не фактически размер на разходите. Тя не може да откаже да признае разход, свързан с извършването на лицензионна дейност, с мотива, че няма основание за определянето му. В този смисъл съдът приема, че оспореното решение на регулатора е в нарушение и на разпоредбата на чл. 47, във вр. с чл. 48, ал. 1 от Закона за ограничаване изменението на климата (ЗОИК), понеже не се отчита задължението на дружеството да предаде определено количество емисии, отделени от инсталацията през предходната година. В подкрепа на тези изводи съдът е цитирал и заключението на вещото лице по приетата съдебно-икономическа експертиза, в която вещото лице е установило, че непризнаването на разходите за въглеродни емисии за разглеждания период е икономически необосновано, тъй като разходите за въглеродни емисии са относими за периода, а също така са реално платими през регулаторния период и могат да бъдат прогнозирани, както всеки един елемент от останалите групи разходи. Според вещото лице всички икономически обосновани разходи, в т.ч. и разходите за закупуване на необходимите квоти за емисии парникови газове следва да бъдат включвани в цените на услугите за периода, за който се отнасят, тъй като в противен случай се получава изместване на разходи, които да бъдат заплащани от клиентите през период, към който са неотнесими. Вещото лице посочва също, че отделно от това се получава натрупване на разходи, които ако не бъдат компенсирани, остават за сметка на топлофикационните дружества и формират загуби за тях - директно или косвено, намалявайки утвърдената им възвръщаемост, както и че по този начин непризнаването на разходи за въглеродни емисии се отразява в намаление на утвърдените годишни приходи и чрез тях в намаление на утвърдените цени.

На следващо място, тричленният състав на ВАС е приел за основателни възраженията на касатора по отношение на извършената корекция от страна на регулатора на **технологичните разходи по преноса и увеличаване на прогнозното количество топлинна енергия за стопански потребители**, с аргумента, че при така формирания подход на практика ДКЕВР прогнозира и възприема допълнителни разходи, вследствие на недоказано и необосновано завишаване реализацията на топлинна енергия, което е необосновано. Според решаващия състав намаляването на технологичните разходи по преноса на топлинна енергия не следва да се прехвърля като количество за реализация, тъй като за по-големия обем произведена топлинна енергия няма потребители. Съдът счита, че подходът за това завишено количество- топлофикационното дружество да се приеме като клиент на самото себе си, също няма икономическа обосновааност, тъй като непризнатите технологични загуби остават за сметка на дружеството. Съдът прави заключение, че извършеното от ДКЕВР завишение на прогнозното количество реализирана топлинна енергия с топлоносител гореща вода е незаконосъобразно, тъй като не е основано нито на закона, нито на приложимите подзаконовни нормативни актове. На следващо място, според съда, то е и в противоречие с основните принципи, заложени в чл. 31, т. 1а, т. 2 и т. 4 от ЗЕ. Тези изводи на ВАС се подкрепят и от заключението на вещото лице по извършената съдебно- икономическа експертиза. В заключението си вещото лице сочи, че „чрез прехвърляне на непризнатото количество топлинна енергия с топлопреносител гореща вода за технологични разходи, към количеството за продажба, дружеството губи част от утвърдената му възвръщаемост и тя няма да бъде реализирана, тъй като не може да извършва продажби на себе си и да реализира доходност от продажбата“.

ВАС не споделя и извода на предходната инстанция, че с възприетия подход се осигурява баланса между интересите на енергийните предприятия и клиентите, регламентиран в чл. 23, т. 4 от ЗЕ, а напротив счита този довод за неоснователен. В случая не се оспорва намалението на технологичните загуби, което пряко влияе на интересите на потребителите, а се оспорва икономическата обосновааност на извода, че с тези намалени технологични загуби следва да се увеличи прогнозното количество топлинна енергия за реализация, а не да се отнесат като непризнати разходи за сметка на дружеството.

Останалите възражения в касационната жалба, по отношение на ограничаване разходите по ремонтната програма и амортизациите, незаконосъобразно коригирана норма на възвръщаемост на капитала и твърденията по отношение приетия подход на утвърдения размер на добавката по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ, ВАС приема за неоснователни.

С оглед изложеното, ВАС прави крайния решаващ извод, че първоинстанционното решение е постановено в противоречие с материалния закон, поради което следва да се отмени като неправилно, и вместо него да се постанови съдебно решение, с което да се отмени Решение № Ц-024 от 29.07.2013 г. на ДКЕВР, в частта му по т. 3, и преписката да се изпрати на административния орган за ново разглеждане, при съобразяване с дадените в решението указания по тълкуването и прилагането на закона.

Съгласно чл. 173, ал. 1 от АПК, след като отмени административния акт, съдът решава делото по същество, когато въпросът не е предоставен на преценката на административния орган. Извън случаите по ал. 1, както и когато актът е нищожен поради некомпетентност или естеството му не позволява решаването на въпроса по същество, съдът отменя административния акт и изпраща преписката на съответния компетентен административен орган за решаване на въпроса по същество със задължителни указания по тълкуването и прилагането на закона (чл. 173, ал. 2 от АПК). Предвид влязлото в сила съдебно решение и разпоредбата на чл. 173, ал. 2 от АПК, КЕВР следва да се произнесе с ново решение вместо отмененото при спазване на указанията на съда по тълкуването и прилагането на закона. В тази връзка следва да бъде извършен анализ на фактите и обстоятелствата, съдържащи се в подаденото от „Топлофикация Плевен“ ЕАД заявление с вх. № Е-14-04-6 от 03.04.2013 г. за утвърждаване на цени на електрическа и топлинна

енергия от високоефективно комбинирано производство при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“, считано от 01.08.2013 г., поради което е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-3 от 12.01.2018 г. на председателя на КЕВР.

С отмененото Решение № Ц - 024 от 29.07.2013 г. на ДКЕВР, в частта му по т. 3, за „Топлофикация Плевен“ ЕАД са определени и утвърдени цени, считано от 01.08.2013 г. Ценовият период, през който тези цени са прилагани е от 01.08.2013 г. до 29.12.2013 г., тъй като с Решение № Ц-43 от 30.12.2013 г. ДКЕВР е утвърдила изменение на цените, считано от същата дата. В този смисъл при повторното произнасяне, съответно приемане на решение от административния орган, постановените със същото цени следва да бъдат приложими за посочения период.

Във връзка с горното и след извършен икономически анализ при съобразяване на дадените от ВАС указания, цените и техните ценообразуващи елементи на „Топлофикация Плевен“ ЕАД за ценовия период от 01.08.2013 г. до 29.12.2013 г., са както следва:

1. По отношение на разходите за въглеродни емисии:

За периода на действие на Решение № Ц-024 от 29.07.2013 г., а именно: 01.08.2013 г. - 29.12.2013 г., както и до края на 2013 г., са налице отчетни данни за дружеството, от които е видно, че през този период не е извършило разходи за закупуване на квоти за въглеродни емисии. Закупените от дружеството квоти за въглеродни емисии през 2014 г. в размер на 91 756 t, са признати в цените през следващия ценови период 01.07.2015 г. – 30.06.2016 г., съгласно т. 13 от общия подход, представен в Решение № Ц-25 от 30.06.2015 г. Следователно, към настоящия момент чрез утвърдените с Решение № Ц-25 от 30.06.2015 г. на КЕВР цени, на дружеството са възстановени всички разходи за квоти за емисии, които не са били включени в отмененото от съда Решение № Ц-024 от 29.07.2013 г.

2. По отношение на технологичните разходи по преноса и прогнозни количества на топлинна енергия с топлоносител гореща вода:

В Решение № Ц-024 от 29.07.2013 г. на ДКЕВР топлинната енергия за технологични разходи с топлоносител гореща вода е **намалена с 52 200 MWh (от 183 000 MWh на 130 800 MWh), които са включени като топлинна енергия за разпределение с топлоносител гореща вода, предвиденото количество, на която се увеличава от 205 000 MWh на 257 200 MWh.**

В изпълнение на указанията на влязлото в сила съдебно Решение № 13597 от 09.11.2017 г. на ВАС, технологичните разходи за преноса и прогнозното количество топлинна енергия за стопански потребители са възстановени.

В резултат на направените корекции с оглед спазване указанията на съда, цените на електрическата и на топлинната енергия на „Топлофикация Плевен“ ЕАД, за периода от 01.08.2013 г. до 29.12.2013 г., са както следва:

1. Преференциална цена на електрическа енергия без ДДС – 227,20 лв./МВтч, в т.ч.:
 - индивидуална цена на електрическа енергия – 152,20 лв./МВтч;
 - добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 75,00 лв./МВтч;
2. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител водна пара без ДДС – 77,04 лв./МВтч;
3. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител гореща вода без ДДС – 75,65 лв./МВтч;
4. Регулаторна база на активите – 40 530 хил. лв.;

5. Норма на възвращаемост – 5,25%;

При необходимими годишни приходи и прогнозни количества енергия за ценовия период:

Необходимими годишни приходи – 83 427 хил. лв.;

Прогнозни количества комбинирана електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 286 900 МВтч;

Прогнозни количества на топлинна енергия с топлоносител водна пара – 35 500 МВтч;

Прогнозни количества на топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 205 000 МВтч.

Изказвания по т.3.:

Докладва И. Александров. С Решение № Ц-024 от 29.07.2013 г. ДКЕВР, считано от 01.08.2013 г., е утвърдила цени на топлинната и електрическата енергия и съответно необходимими приходи, които са посочени подробно на стр. 1 на доклада. По жалба на „Топлофикация Плевен” ЕАД, с влязло в сила Решение № 13597 от 09.11.2017 г., по адм. дело от 2016 г., тричленен състав на Четвърто отделение на Върховния административен съд е отменил Решението на Административен съд София – град (АССГ), по адм. дело № от 2015 г., и вместо него е постановил решение, с което отменя Решение № Ц-024 от 29.07.2013 г. на ДКЕВР в частта му по т. 3 и преписката се връща на КЕВР за ново произнасяне при спазване на дадените указания по тълкуване и прилагане на закона.

ВАС е приел за основателни възраженията на касатора по отношение непризнаване на променливия разход за осъществяване на лицензионната дейност - разход за закупуване на недостигащи емисионни квоти. ВАС счита, че ДКЕВР не е признала като част от променливите разходи разходите на „Топлофикация Плевен” ЕАД за въглеродни емисии, при условие, че те са относими към разглеждания регулаторен период. Вещото лице дава становище в същата посока, че квотите за емисии трябва да се приемат за периода, за който се отнасят.

На следващо място, тричленният състав на ВАС е приел за основателни възраженията на касатора по отношение на извършената корекция от страна на регулатора на технологичните разходи по преноса и увеличаване на прогнозното количество топлинна енергия за стопански потребители. Съдът е приел, че така коригирани загубите по преноса на топлинна енергия и прехвърлянето ѝ като количество за реализация ощетява дружеството.

Останалите възражения в касационната жалба по отношение на ограничаване разходите по ремонтната програма и амортизациите, коригираната норма на възвръщаемост на капитала и твърденията по отношение на добавката по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ ВАС приема за неоснователни.

Работната група е извършила анализ по отношение на разходите за въглеродни емисии. Обжалваното Решение № Ц-024 от 29.07.2013 г. важи за период 01.08.2013 г. - 29.12.2013 г., т.е. за пет месеца, след което има постановено ново решение. В този период дружеството не е закупувало квоти за въглеродни емисии. Закупените от дружеството квоти за въглеродни емисии през 2014 г. са приети от Комисията за следващи ценови решения. По отношение на този разглеждан период няма необходимост да се възстановяват разходи със задна дата, тъй като те вече са възстановени.

По отношение на технологичните разходи по преноса работната група е изпълнила решението на съда. Коригираните разходи по преноса са възстановени. В резултат на това има повишение на цената на топлинната енергия с гореща вода с близо 15 лв.

В резултат на направените корекции цените и необходимите приходи са както следва:

1. Преференциална цена на електрическа енергия се запазва – 227,20 лв./МВтч, в т.ч.

И. Н. Иванов поиска И. Александров да прочете заключението в проекта на решение, където всичко това е формулирано.

И. Александров прочете:

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 4, чл. 33 от Закона за енергетиката, чл. 173, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс и в изпълнение на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона, дадени с влязло в сила Решение № 13597 от 09.11.2017 г. по адм. дело № 12291 от 2016 г. на Върховния административен съд на Република България,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Утвърждава на „Топлофикация Плевен“ ЕАД, за периода от 01.08.2013 г. до 29.12.2013 г.:

1. Преференциална цена на електрическа енергия без ДДС – 227,20 лв./МВтч, в т.ч.:

- индивидуална цена на електрическа енергия – 152,20 лв./МВтч;

- добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 75,00 лв./МВтч;

2. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител водна пара без ДДС – 77,04 лв./МВтч;

3. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител гореща вода без ДДС – 75,65 лв./МВтч;

4. Регулаторна база на активите – 40 530 хил. лв.;

5. Норма на възвращаемост – 5,25%;

При необходими годишни приходи и прогнозни количества енергия за ценовия период:

Необходими годишни приходи – 83 427 хил. лв.;

Прогнозни количества комбинирана електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 286 900 МВтч;

Прогнозни количества на топлинна енергия с топлоносител водна пара – 35 500 МВтч;

Прогнозни количества на топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 205 000 МВтч.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд - София град в 14 - дневен срок.

С. Тодорова коментира текст на стр. 4 от решението: В изпълнение на указанията на влязлото в сила съдебно Решение № 13597 от 09.11.2017 г. на ВАС, технологичните разходи за преноса и прогнозното количество топлинна енергия за стопански потребители са възстановени в размера, указан от съда. С. Тодорова поиска разяснение по това изречение, какво означава.

И. Александров отговори, че съдът се е произнесъл относно самото действие. Съдът не е указал точния размер. Работната група е възстановила направената колекция в първото си решение.

С. Тодорова предложи това изречение да се махне.

И. Н. Иванов установи, че няма изказвания и подложи на гласуване проекта на решение с направената корекция – отпадане на цитираното изречение.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 4, чл. 33 от Закона за енергетиката, чл. 173, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс и в изпълнение на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона, дадени с влязло в сила Решение № 13597 от 09.11.2017 г. по адм. дело № 12291 от 2016 г. на Върховния административен съд на Република България,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Утвърждава на „Топлофикация Плевен“ ЕАД, за периода от 01.08.2013 г. до 29.12.2013 г.:

1. Преференциална цена на електрическа енергия без ДДС – 227,20 лв./МВтч, в т.ч.:
 - индивидуална цена на електрическа енергия – 152,20 лв./МВтч;
 - добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 75,00 лв./МВтч;
2. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител водна пара без ДДС – 77,04 лв./МВтч;
3. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител гореща вода без ДДС – 75,65 лв./МВтч;
4. Регулаторна база на активите – 40 530 хил. лв.;
5. Норма на възвращаемост – 5,25%;

При необходими годишни приходи и прогнозни количества енергия за ценовия период:

Необходими годишни приходи – 83 427 хил. лв.;

Прогнозни количества комбинирана електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 286 900 МВтч;

Прогнозни количества на топлинна енергия с топлоносител водна пара – 35 500 МВтч;

Прогнозни количества на топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 205 000 МВтч.

В заседанието по **точка трета** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова, Владко Владимиров, Георги Златев и Евгения Харитонова.

Решението е взето с **пет гласа „за“** (Иван Н. Иванов - за, Светла Тодорова – за, Владко Владимиров - за, Георги Златев - за, Евгения Харитонова – за), от които **три гласа** (Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката.

РЕШЕНИЯ ОТ ЗАСЕДАНИЕТО:

По т.1 както следва:

1. Приема проект на решение относно изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия на „Брикел“ ЕАД;
2. Насрочва обществено обсъждане по реда на чл. 14 от ЗЕ на проекта по т. 1 на 07.03.2018 г. от 13:30 ч.;
3. За участие в общественото обсъждане да бъдат поканени заинтересованите по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката лица;
4. Датата и часът на провеждане на общественото обсъждане да бъдат обявени на интернет страницата на КЕВР;
5. Проектът на решение относно изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия на „Брикел“ ЕАД да бъде публикуван на интернет страницата на КЕВР.
6. Определя 14-дневен срок за представяне на становища по проекта на решение.

По т.2 както следва:

Считано от 01.03.2018 г., утвърждава на „Коген Загоре“ ЕООД пределна цена на топлинната енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала”.

По т.3 както следва:

Утвърждава на „Топлофикация Плевен“ ЕАД, за периода от 01.08.2013 г. до 29.12.2013 г.

1. Преференциална цена на електрическа енергия без ДДС – 227,20 лв./МВтч;
2. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител водна пара без ДДС – 77,04 лв./МВтч;
3. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител гореща вода без ДДС – 75,65 лв./МВтч;
4. Регулаторна база на активите – 40 530 хил. лв.;
5. Норма на възвръщаемост – 5,25%.

Приложения:

1. Решение на КЕВР № Ц-4/28.02.2018 г. - утвърждаване на пределна цена на топлинната енергия на „Коген Загоре“ ЕООД;
2. Доклад с вх. № Е-Дк-180 от 23.02.2018 г. и Решение на КЕВР № Ц-5/28.02.2018 г. утвърждаване на пределна цена на топлинната енергия и определяне на преференциална цена на електрическата енергия, произведена от топлоелектрически централи с комбиниран начин на производство, на „Топлофикация Плевен” ЕАД, след отмяна на т. 3 от Решение № Ц-024 от 29.07.2013 г. на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране, с влязло в сила Решение № 13597 от 09.11.2017 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 12291 от 2016 г.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

.....
(С. Тодорова)

.....
(В. Владимиров)

.....
(Г. Златев)

.....
(Е. Харитонова)

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Р. ТОТКОВА

Протоколирал:

(А. Фикова - главен експерт)