



ПРОТОКОЛ

№ 35

София, 08.03.2019 година

Днес, 08.03.2019 г. от 10:02 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), в пълен състав, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Светла Тодорова, Ремзи Осман, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха И. Александров – началник на отдел „Цени и лицензии: електропроизводство, ВКП на електрическа и топлинна енергия“ и експерти на КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Проект на решение относно прекратяване на лицензия № Л-261-03 от 10.03.2008 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, издадена с условие за изграждане на енергиен обект издадена на „Полимери“ АД – в несъстоятелност.

Работна група: Пламен Младеновски, Елена Маринова,
Ивайло Александров, Юлиана Ангелова, Радослав Наков,
Ана Иванова, Йовка Велчева и Надежда Иванова

2. Доклад с вх. № О-Дк-151 от 05.03.2019 г. относно финансов отчет на Комисия за енергийно и водно регулиране към 31.12.2018 г.

Докладват: Венера Александрова, Евгения Сматракалева, Анжела Димитрова

По т.1. Комисията, като разгледа преписка, образувана по открито производство за прекратяване на лицензия № Л-261-03 от 10.03.2008 г., издадена на „Полимери“ АД – в несъстоятелност, за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, издадена с условие за изграждане на енергиен обект, доклад с вх. № Е-Дк-129 от 18.02.2019 г. и събраните данни от проведеното на 28.02.2018 г. открито заседание, установи следното:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 1, във връзка с чл. 55, ал. 1, т. 4 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 70, ал. 2, предложение първо, във връзка с чл. 71, ал. 1, т. 5 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (Наредба № 3), с решение по Протокол № 2 от 03.01.2019 г., т. 3, във връзка с влязло в сила решение на Окръжен съд-Варна за обявяване на лицензиант в несъстоятелност, Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е открила производство за прекратяване на лицензия № Л-261-03 от 10.03.2008 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, с условие за изграждане на енергиен обект, издадена на „Полимери“ АД – в несъстоятелност (н.). На основание чл. 73, ал. 3 от Наредба № 3 копие от посоченото решение е изпратено на синдика на „Полимери“ АД (н.) с писмо с изх. № Е-14-52-2 от 16.01.2019 г., като му е определен 7-дневен срок за представяне на становище по откритото производство.

В изпълнение на чл. 73, ал. 2, във връзка с чл. 74, ал. 2 от Наредба № 3 и на т. 4 от решение по Протокол № 2 от 03.01.2019 г., по т. 3 на КЕВР, с писмо с изх. № Е-14-52-1 от 04.01.2019 г. по откритото производство е изискано да бъдат представени становища от компетентните държавни и общински органи, както следва: Министерство на енергетиката, Министерство на икономиката, Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Министерство на вътрешните работи, Министерство на отбраната и Община Девня.

С писмо с вх. № Е-14-52-1 от 15.01.2019 г. кметът на Община Девня е уведомил Комисията, че при извършена проверка в общината е установено, че има издадено разрешение за строеж № 5 от 06.03.2008 г. за извършване на строеж „Инсталация за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия на база 2 бр. ГТ ТИП PGS 3722“, но на място няма построен и въведен обект в експлоатация.

С писмо с вх. № Е-14-52-1 от 18.01.2019 г. Министерството на отбраната е уведомило Комисията, че министерството няма възражения относно откритото производство за прекратяване на лицензия № Л-261-03 от 10.03.2008 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, издадена с условие за изграждане на енергиен обект на „Полимери“ АД (н.).

С писмо с вх. Е-14-52-1 от 18.01.2019 г. Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) е посочило, че е запознало всички търговски дружества с над 50% държавно участие в системата на МРРБ. Въз основа на получената информация, министерството е информирало Комисията, че няма търговски дружества – ВиК оператори, които да бъдат засегнати от прекратяването на лицензията.

С писмо с вх. № Е-14-52-1 от 24.01.2019 г. Министерството на вътрешните работи няма възражения относно откритото производство за прекратяване на лицензия № Л-261-03 от 10.03.2008 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, издадена с условие за изграждане на енергиен обект на „Полимери“ АД (н.).

С писмо с вх. № Е-14-52-1 от 25.01.2019 г. Министерството на енергетиката не възражава срещу откритото производство за прекратяване на лицензията, издадена с условие за изграждане на енергиен обект на „Полимери“ АД (н.).

С писмо с вх. № Е-14-52-1 от 30.01.2019 г. Министерството на икономиката е уведомило Комисията, че в капитала на „Полимери“ АД (н.) няма държавно участие. Освен това, съгласно военновременния план на министерството, „Полимери“ АД (н.) няма възложени военновременни задачи за производство на основна военна и гражданска продукция и услуги.

С писмо с вх. № Е-14-52-2 от 05.02.2019 г. синдикът на „Полимери“ АД (н.) е посочил следното:

1. С Решение № 1175 от 16.12.2013 г., постановено по т.д. № 1132 от 2012 г. на Окръжен съд - Варна, „Полимери“ АД е обявено в несъстоятелност, прекратена е дейността му, прекратени са правомощията на управителните му органи и е започнало осребряване на имуществото му.

2. Решение № 1175 от 16.12.2013 г. подлежи на незабавно изпълнение и има действие спрямо всички лица (чл. 714 и чл. 712, ал. 1 от Търговския закон (ТЗ)), като

същото е вписано и по партидата на дружеството в Търговския регистър към Агенцията по вписванията, откогато се счита за известно и на всички трети лица, включително и на Комисията.

Синдикът е посочил, че освен Решение № 1175 от 16.12.2013 г., постановено по т.д. № 1132/2012 г. на Окръжен съд - Варна, и всички други обстоятелства и съдебни актове относно откритото производство по несъстоятелност за „Полимери“ АД (н.) са надлежно отразени по партидата на дружеството в Търговския регистър и КЕВР може и трябва служебно да се уведоми за тях.

3. С оглед изложеното в т. 1 и т. 2, както и предвид разпоредбите на чл. 710 и сл. от ТЗ, дейността на „Полимери“ АД (н.) е прекратена окончателно и необратимо, и следователно същото след 16.12.2013 г. не би могло да извършва дейността, за която е издадена Лицензия № Л-261-03 от 10.03.2008 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, тъй като същата е несъвместима с производството по несъстоятелност. В тази връзка е и разпоредбата на чл. 55, ал. 1, т. 4, предложение първо от ЗЕ, която предвижда, че лицензията се прекратява с решение на КЕВР, при влизане в сила на решение на съда за обявяване на лицензианта в несъстоятелност. Нормата на чл. 55, ал. 1, т. 4, предложение първо от ЗЕ е императивна и вменява задължение на Комисията да издаде решение, с което да прекрати лицензията на дружество обявено в несъстоятелност с влязло в сила съдебно решение.

4. Във връзка с изложеното, синдикът изцяло подкрепя взетото от КЕВР решение за откриване на процедура за прекратяване на лицензия № Л-261-03 от 10.03.2008 г., издадена на „Полимери“ АД (н.).

Според синдика при вземане на решението за прекратяване следва да се има предвид, че инсталацията за когенерация, с която е щяла да се извършва лицензионната дейност, е била закупена на лизинг и съгласно договора, който не е спазен от страна на „Полимери“ АД (н.), лизингодателят си я е получил обратно. Синдикът посочва, че прекратяването на лицензия № Л-261-03 от 10.03.2008 г. няма да засегне „Полимери“ АД (н.), тъй като дружеството е с прекратена дейност; няма да засегне и клиенти на дружеството, тъй като такива няма; съответно няма да се отрази на сигурността на снабдяване с топлинна и електрическа енергия, защото инсталацията никога не е работила.

Горните факти и обстоятелства са анализирани в доклад с вх. № Е-Дк-129 от 18.02.2019 г., който е приет от КЕВР с решение по Протокол № 28 от 21.02.2019 г., т. 4 и е публикуван на интернет страницата на Комисията.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ на 28.02.2019 г. е проведено открито заседание за разглеждане на доклада. С писмо с вх. № Е-14-52-1 от 27.02.2019 г., изпратено по електронната поща, г-н Иван Балабанов, синдик на „Полимери“ АД – в несъстоятелност, е информирал КЕВР, че не може да присъства на откритото заседание, поддържа депозираното становище по преписката и моли Комисията да прекрати издадената на „Полимери“ АД – в несъстоятелност лицензия.

Въз основа на всички събрани факти и обстоятелства в откритото производство за прекратяване на издадената лицензията, Комисията установи следното:

„Полимери“ АД (н.), с ЕИК 813143369, със седалище и адрес на управление: Република България, област Варна, община Девня, гр. Девня 9160, Промислена зона, е титуляр на лицензия № Л-261-03 от 10.03.2008 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, с условие за изграждане на енергийния обект – „Централа за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия“, с обща електрическа мощност 10,875 MW и обща топлинна мощност 17,77 MW (с включването на допълнителна горелка – 19,45 MW, общата топлинна мощност ще бъде 37,22 MW). С Решение

№ И1-Л-261-03 от 19.01.2009 г. на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране, понастоящем Комисия за енергийно и водно регулиране, е удължен срокът за изграждане на енергийния обект от 6 (шест) на 18 (осемнадесет) месеца.

С Решение № 1175 от 16.12.2013 г. на Окръжен съд-Варна по търговско дело № 1132 от 2012 г. „Полимери“ АД (н.) е обявено в несъстоятелност, като решението е влязло в законна сила на 30.12.2013 г. Във връзка с влязлото в сила съдебно решение за обявяване на лицензианта в несъстоятелност, по инициатива на КЕВР е открито производство за прекратяване на издадената лицензия. В изпълнение на чл. 74, ал. 1 от Наредба № 3 КЕВР следва служебно да провери дали прекратяването на лицензионната дейност може да доведе до нарушаване сигурността на снабдяването на клиентите с електрическа или топлинна енергия или природен газ или може да възникне опасност за националната сигурност и обществения ред.

Предвид това, че дружеството е с прекратена дейност, на място няма построен и въведен енергиен обект в експлоатация, също така дружеството не е имало битови и стопански клиенти, може да бъде направен обоснован извод, че не са налице обстоятелства, които да доведат до нарушаване сигурността на снабдяването с електрическа и топлинна енергия на клиенти на дружеството, както и до възникване на опасност за националната сигурност и обществения ред при прекратяване на издадената лицензия. Също така заинтересованите държавни и общински органи нямат възражения по откритото производство за прекратяване на издадената лицензия на „Полимери“ АД (н.), а синдикът на дружеството изцяло подкрепя действията на Комисията за прекратяване на лицензията.

Предвид горното, лицензия № Л-261-03 от 10.03.2008 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, с условие за изграждане на енергиен обект, издадена на „Полимери“ АД (н.), може да бъде прекратена на основание чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗЕ и чл. 71, ал. 1, т. 5 от Наредба № 3. Доколкото, в случая не са налице обстоятелствата по чл. 74, ал. 1 от Наредба № 3, КЕВР не следва да определя срок, в който лицензиантът е задължен да прехвърли на трето лице собствеността си или да учреди право на ползване върху имуществото, чрез което може да осъществява лицензионна дейност, само в неговата цялост, както и срок, в който лицензиантът е задължен да представи в комисията искане за разрешаване на сделката на разпореждане по реда и при условията на чл. 53, ал. 3 от ЗЕ. След прекратяване на лицензията на „Полимери“ АД (н.), имуществото на дружеството ще излезе от обхвата на лицензионния режим, респективно за него няма да се прилагат специалните норми на ЗЕ.

Изказвания по т.1.:

Докладва Р. Наков. Проведено е открито заседание в изпълнение на разпоредбата на чл. 13, ал.5, т. 1 от ЗЕ, на което синдикът на „Полимери“ АД – в несъстоятелност не е присъствал, но е постъпило писмо от него, с което информира Комисията, че поддържа депозираното становище по преписката и моли Комисията да прекрати лицензията на „Полимери“ АД – в несъстоятелност.

Въз основа на всички събраните факти и обстоятелства в откритото производство за прекратяване на издадената лицензия и на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 55, ал. 1, т. 4 от Закона за енергетиката и чл. 70, ал. 1 във връзка с чл. 71, ал. 1, т. 5 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

Прекратява лицензия № Л-261-03 от 10.03.2008 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, издадена с условие за изграждане на енергиен обект издадена на „Полимери“ АД – в несъстоятелност, с ЕИК 813143369, със седалище и адрес на управление: Република България, област Варна, община Девня, гр. Девня 9160, Промислена зона.

Р. Наков каза, че това е проектът на решение, който работната група предлага.

И. Н. Иванов установи, че няма изказвания и подложи на гласуване проекта на решение.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 55, ал. 1, т. 4 от Закона за енергетиката и чл. 70, ал. 1 във връзка с чл. 71, ал. 1, т. 5 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Прекратява лицензия № Л-261-03 от 10.03.2008 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, издадена с условие за изграждане на енергиен обект издадена на „Полимери“ АД – в несъстоятелност, с ЕИК 813143369, със седалище и адрес на управление: Република България, област Варна, община Девня, гр. Девня 9160, Промислена зона.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова, Ремзи Осман, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Пенка Трендафилова.

Решението е взето с **осем гласа „за“** (Иван Н. Иванов - за, Светла Тодорова – за, Ремзи Осман – за, Александър Йорданов – за, Владко Владимиров - за, Георги Златев – за, Евгения Харитонова – за, Пенка Трендафилова – за), от които **четири гласа** (Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката.

Димитър Кочков влезе в залата.

По т.2. Комисията разгледа доклад относно **финансов отчет на Комисия за енергийно и водно регулиране към 31.12.2018 г.**

Изказвания по т.2.:

Докладва Е. Смотракалева. В изпълнение на чл. 20, т. 7 от Закона за енергетиката Председателят на КЕВР внася годишния отчет и периодичните финансови отчети на КЕВР за приемане от Комисията. В тази връзка работната група представя на вниманието на Комисията финансовия отчет на КЕВР към 31.12.2018 г. С доклад с вх. № О-Дк-151 от 05.03.2019 г. е представен отчет със следните параметри:

В изпълнение на Закона за държавния бюджет е утвърден бюджетът на Комисия за енергийно и водно регулиране с приходи - 14 747,0 хил.лв., разходи - 5 816,2 хил.лв. и бюджетно салдо (излишък) - (-8 930,8) хил.лв.

В изпълнението на отчета са следните показатели:

Приходи	-	10 608,7 хил. лв., в т.ч.
- държавни такси	-	10 765,3 хил. лв.
- глоби, санкции и наказателни лихви	-	208,9 хил. лв.
- приходи от наеми - 8,9 хил. лв.		
- други приходи (с обратен знак)	-	-374,4 хил. лв.
Разходи - 5 501,8 хил. лв., в т. ч.		
- персонал	-	4 402,9 хил. лв.
- текуща издръжка	-	881,7 хил. лв.
- капиталови разходи	-	217,2 хил. лв.

По отношение на приходите, съгласно наложени в КЕВР административни наказания „имуществена санкция“ по издадени Наказателни постановления от

Председателя на Комисията, събраните суми към 31.12.2018 г. възлизат на общо 115 хил. лв. Събраните суми са от енергийни дружества, а именно:

1. „ЧЕЗ Разпределение България“ АД – 20 хил. лв.;
2. „Електроразпределение Юг“ ЕАД (ЕВН БГ ЕР АД) – 75 хил. лв.;
3. „Електроразпределение Север“ АД (Енерго-Про Мрежи АД) – 20 хил. лв.

По отношение на приходите от Наказателни постановления, издадени от председателя на КЕВР през периода 2013-2015 г., по-голямата част са събирани през периода 2015 г. и 2016 г. след потвърждаването им с влезли в сила решения на съда и една малка част през 2017 г. Разпределени по години са, както следва: 2015 г. – 5 033,0 хил.лв.; 2016 г. – 6 548,4 хил.лв.; 2017 г. – 258,5 хил.лв.; 2018 г. – 115 хил.лв.

Към 31.12.2018 г. просрочените вземания са в размер на общо 2 611 хил. лв.

В разходната част, към 31.12.2018 г. общо от изпълнението на утвърдения бюджет 5 816,2 хил. лв. са изразходвани 5 501,8 хил. лв., което представлява 94,6 % от бюджета.

В посока „Персонал“ - при годишен план 4 544,4 хил. лв. са разходвани 4 402,9 хил. лв. или 96,89 %.

В „Издръжка“ - при годишен план 986,8 хил. лв. са изпълнени 881,7 хил. лв., което представлява 89,35 %.

От „Капиталови разходи“ - при годишен план 285,0 хил. лв. са изпълнени 217,2 хил. лв., което представлява 76,21 % от бюджета.

И. Н. Иванов поиска да се прочете проекта на решение.

Е. Сматракалева каза, че предложението на работната група е Комисията да приеме финансовия отчет на Комисия за енергийно и водно регулиране към 31.12.2018 г. и приложенията към отчета.

П. Трендафилова поиска пояснение във връзка с отрицателната стойност в приходната част -374,4 хил. лв.

А. Димитрова обясни, че това са събраните принудително от НАП, предадени за АУПДВ. Съгласно счетоводната отчетност на Министерството на финансите и нейните указания, те се отразяват по съответния приходен параграф, в който трябва да се отразят, и по този приходен параграф са със знак минус. Така се нетират, защото НАП събира парите, не ги превежда на КЕВР като Комисия, а ги отчита в Републиканския бюджет. КЕВР само счетоводно отразява по съответните параграфи.

П. Трендафилова каза, че в доклада цифрата е 423,4.

Е. Сматракалева прочете: *От друга страна събраните и разпределени суми от ТД на НАП в полза на КЕВР са в размер на 423,4 хил.лева.*

А. Димитрова обясни, че има курсови разлики, които също са с отрицателен знак. В крайна сметка сумата представлява тази, която е посочена по параграфа. Те са 4-5 параграфа и сумарно се получава един параграф.

И. Н. Иванов установи, че няма други въпроси и подложи на гласуване предложението, прочетено от Е. Сматракалева.

Във връзка с гореизложеното, Комисията

Р Е Ш И:

Приема финансовия отчет на Комисия за енергийно и водно регулиране към 31.12.2018 г.

В заседанието по **точка втора** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова, Ремзи Осман, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Хаританова, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова.

Решението е взето с **девет гласа „за“** (Иван Н. Иванов - за, Светла Тодорова – за, Ремзи Осман – за, Александър Йорданов – за, Владко Владимиров - за, Георги Златев – за,

Евгения Харитонова – за, Димитър Кочков – за, Пенка Трендафилова – за).

РЕШЕНИЯ ОТ ЗАСЕДАНИЕТО:

По т.1. както следва:

Прекратява лицензия № Л-261-03 от 10.03.2008 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, издадена с условие за изграждане на енергиен обект издадена на „Полимери“ АД – в несъстоятелност, с ЕИК 813143369, със седалище и адрес на управление: Република България, област Варна, община Девня, гр. Девня 9160, Промислена зона.

По т.2. както следва:

Приема финансовия отчет на Комисия за енергийно и водно регулиране към 31.12.2018 г.

Приложения:

1. Решение на КЕВР № Пр-Л-261/08.03.2019 г. – прекратяване на лицензия № Л-261-03 от 10.03.2008 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, издадена с условие за изграждане на енергиен обект издадена на „Полимери“ АД – в несъстоятелност;

2. Доклад с вх. № О-Дк-151 от 05.03.2019 г. - финансов отчет на Комисия за енергийно и водно регулиране към 31.12.2018 г.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

.....
(С. Годорова)

.....
(Р. Осман)

.....
(А. Йорданов)

.....
(В. Владимиров)

.....
(Г. Златев)

.....
(Е. Харитонова)

.....
(Д. Кочков)

.....
(П. Трендафилова)

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Р. ТОТКОВА

Протоколирал:

(А. Фикова - главен експерт)