



ПРОТОКОЛ

№ 185

София, 31.10.2019 година

Днес, 31.10.2019 г. от 10:07 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в пълен състав, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Светла Годорова, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Пенка Трендафилова и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха Е. Маринова – директор на дирекция „Правна“, А. Иванова - директор на дирекция „Природен газ“, М. Димитров – началник на отдел „Контрол и решаване на спорове – природен газ“, Ю. Митев – директор на дирекция „Обща администрация“ и експерти на КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № Е-Дк-703 от 28.10.2019 г. относно заявление за одобряване на Платформа за търговия с природен газ.

Работна група: Агапина Иванова, Елена Маринова, Ремзия Тахир, Милен Димитров, Виктория Джерманова, Грета Дечева, Михаела Андреева, Снежана Станкова, Мариана Сиркова, Ралица Караконова, Пламен Кованджиев, Емилия Тренева, Ренета Николова, Димитър Дуевски.

2. Доклад с вх. № Е-Дк-702 от 28.10.2019 г. относно проект на Споразумение за изпълнение на програма за освобождаване на природен газ.

Работна група: Агапина Иванова, Елена Маринова, Ремзия Тахир, Милен Димитров, Грета Дечева, Михаела Андреева, Сирма Денчева, Мариана Сиркова, Дарина Кавалова, Емилия Тренева, Ренета Николова, Димитър Дуевски

3. Доклад с вх. № О-Дк-609/28.10.2019 г. относно финансов отчет на Комисия за енергийно и водно регулиране към 30.09.2019 г.

Докладват: Юлиан Митев; Евгения Сматракалева; Анжела Димитрова

По т.1. Комисията разгледа доклад относно заявление за одобряване на платформа за търговия с природен газ.

В Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е получено заявление с вх. № Е-15-45-32 от 15.10.2019 г. от „Булгартрансгаз“ ЕАД за одобряване на Платформа за търговия с природен газ. В тази връзка със Заповед № 3-Е-218 от 21.10.2019 г. е сформирана работна група, която да извърши проучване и анализ на заявлението на „Булгартрансгаз“ ЕАД за одобряване на платформа за търговия с природен газ за съответствие с Регламент (ЕС) № 312/2014 от 26 март 2014 година за установяване на Мрежов кодекс за балансиране на газопреносните мрежи (Регламент (ЕС) № 312/2014).

Предвид горното и след обсъждане и анализ на относимите факти и обстоятелства се установи следното:

Според § 29, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката (ЗИД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г.) операторът на газопреносна мрежа внася в КЕВР заявление за одобряване на платформа за търговия.

По смисъла на чл. 3, пар. 1, т. 4 от Регламент (ЕС) № 312/2014 „платформа за търговия“ е електронна платформа, поддържана и управлявана от оператор на платформа за търговия, чрез която търговските участници могат да обявяват и приемат, в т.ч. да изменят и оттеглят, оферти за покупка и продажба на газ за посрещане на краткосрочните колебания на търсенето и предлагането на газ, съгласно условията, важещи за платформата за търговия, и на която операторът на преносната система търгува с цел извършване на действия за балансиране.

Съгласно чл. 10, пар. 1 от Регламент (ЕС) № 312/2014 за възлагането на поръчки за краткосрочни стандартизирани продукти операторът на преносната система търгува на платформа за търговия, която отговаря на критериите: осигурява достатъчна поддръжка през целия газоден, както за ползвателите на мрежата, които търгуват, така и за операторите на преносни системи, които извършват целесъобразни действия за балансиране, търгувайки със съответните краткосрочни стандартизирани продукти; осигурява прозрачен и недискриминационен достъп; предоставя услуги при условия на равнопоставеност; осигурява анонимност на търговията най-малко до сключването на сделка; предоставя на всички търговски участници подробен обзор на текущите оферти за покупка и продажба; осигурява надлежното уведомяване на оператора на преносната система за всички сделки.

Според изискванията на чл. 10, пар. 2, изр. 1 от Регламент (ЕС) № 312/2014 операторът на преносната система се стреми да осигури изпълнението на горните критерии най-малко на една платформа за търговия.

В допълнение към горното, в чл. 22, пар. 3 от Регламент (ЕС) № 312/2014 е установено изискване, че във връзка с изчисляването на таксата при дневен дисбаланс, за определянето на пределната продажна цена, пределната покупна цена и среднопретеглената цена съответните сделки се извършват на платформи за търговия, които са предварително определени от оператора на преносната система и одобрени от националния регулаторен орган.

На платформата за търговия се търгуват краткосрочните стандартизирани продукти – нематериален, локален, времеви и времеви локален, за доставка в рамките на деня или за ден напред съгласно приложимите правила на платформата за търговия – чл. 7 от Регламент (ЕС) № 312/2014.

Съгласно чл. 4, ал. 2 от Правилата за търговия с природен газ сделки с природен газ могат да се сключват и на платформа за търговия, определена от оператор на газопреносна

мрежа и одобрена от КЕВР, като платформата за търговия се разработва, поддържа и управлява от оператор на платформа за търговия съгласно Правилата на платформа за търговия с природен газ.

С оглед посочените по-горе правила на Регламент (ЕС) № 312/2014 операторът на газопреносна мрежа - „Булгартрансгаз“ ЕАД, е определил платформата за търговия на „Газов Хъб Балкан“ ЕАД за съответстваща на изискванията и критериите на регламента, с решение на Управителния съвет по Протокол УС № 391 от 14.10.2019 г., т. 6. Платформата за търговия е определена от оператора въз основа на предложение от „Газов Хъб Балкан“ ЕАД (вх. № БТГ-24-00-2552 от 26.09.2019 г. на „Булгартрансгаз“ ЕАД), съдържащо техническата спецификация, въз основа на която е разработена платформата с оглед отразяване изискванията на Регламент (ЕС) № 312/2014, както и за обезпечаване изпълнението на Правилата за балансиране на пазара на природен газ и Методиката за определяне на дневна такса за дисбаланс и такса за неутралност.

„Газов Хъб Балкан“ ЕАД е еднолично акционерно дружество, с ЕИК 205478458, със седалище и адрес на управление: гр. София, район р-н Люлин, ж.к. Люлин 2, бул. „Панчо Владигеров“ № 66. Дружеството има следния предмет на дейност: изграждане и опериране на електронна платформа, на която са създадени условия за сключване на двустранни сделки и борсов пазар с физически и нефизически продукти - природен газ, енергийни продукти, енергийни носители, енергийни, зелени и бели сертификати, въглеродни емисии и други, свързани с енергопотреблението продукти, както и всякаква незабранена от закона дейност, при спазване на всички приложими разрешителни и лицензионни режими.

Размерът на капитала на дружеството е 500 000 (петстотин хиляди) лева и е изцяло внесен. Едноличен собственик на капитала е „Булгартрансгаз“ ЕАД Дружеството се управлява и представлява от Кирил Димчов Равначки.

За „Газов Хъб Балкан“ ЕАД е разработена от Централноевропейския газов хъб АГ техническата спецификация на многостранна платформа за търговия, която спецификация съдържа информация за техническото ѝ организиране и график за внедряване на съответните пакети на платформата, а именно:

Предвидено е поетапно внедряване на платформата за търговия, на която ще се извършва търговия с краткосрочни стандартизирани продукти между пазарните участници, както и балансиране от страна на „Булгартрансгаз“ ЕАД. Първото внедряване включва всички необходими функционалности, които ще позволят търговия между пазарните участници и издаване на оферти за балансиране от „Булгартрансгаз“ ЕАД за нуждите на балансирането.

Многостранната платформа е онлайн базирана и съдържа следните основни раздели с индивидуални функционалности: платформа за търговия, управление на риска, пазарни данни, преглед на сделката, както и администриране от „Газов Хъб Балкан“ ЕАД.

На платформата за търговия ще се осъществява двустранна търговия между пазарните участници, включително „Булгартрансгаз“ ЕАД, само на краткосрочни стандартизирани продукти - в рамките на следващия час; в рамките на деня; продукт за ден напред/уикенд/отделен ден/празнични дни и времеви продукти. Тези продукти ще са налични за следните зони на доставка и локални точки: виртуални търговски точки (балансови зони) и локални точки - Негру вода 1/Кардам; Негру вода 2,3/Кардам; Кулата/Сидирокастро; Русе/Гюргево; ГИС Чирен; ГИС Галата; ГИС Долни Дъбник (налични единствено за целите на балансирането на „Булгартрансгаз“ ЕАД). Търгуването е анонимно и непрекъснато, без почивни дни и часове.

Всички търгуеми продукти на платформата за търговия са с: режим на непрекъснатата търговия; минимален размер на сделката – 1 MWh/h; точки на доставка - виртуалната търговска точка (ВТТ) национална газопреносна мрежа, ВТТ газопреносна мрежа за транзитен пренос и всяка локална точка (по инициатива на „Булгартрансгаз“ ЕАД).

Продуктът „в рамките на следващия час“ позволява доставка на природен газ в рамките на един и същ час. Времето на изпълнение на този продукт е три часа от следващия час след сделката, а времето на доставка – един час.

Продуктът „в рамките на деня“ е със срок на доставка до края на текущия газов ден.

Продуктът „за ден напред/уикенд/отделен ден/празнични дни“ е с различен срок на доставка, като за ден напред е 24 часа от края на следващия работен ден, а за уикенд/отделен ден/празнични дни – според търговския календар, обикновено в петъчни дни.

„Времевите продукти“ са спот продукти, които позволяват индивидуално определяне на срока на доставка в рамките на газовия ден и се използват само от оператора на преносна система за целите на балансирането. Срокът на доставка на тези продукти е в рамките на текущия газов ден.

Платформата за търговия поддържа следните видове оферти: ограничени – твърди, задържани и „айсберг“; според срока им – валидни: до анулиране, валидна за деня, до определена дата. Начините за офертиране са инициране и потвърждаване. Иницирането означава откриване на първоначална оферта в регистъра на офертите чрез задаване на специфични параметри. Потвърждаването означава търгуване с определена оферта, която е видима на екрана.

Многостранната платформа позволява изтриване, деактивиране и анулиране на оферти от страна на участниците, като „Газов Хъб Балкан“ ЕАД проверява дали последното се е осъществило според правилата за анулиране. След потвърждение на всяка сделка и изтичане на срока за анулиране, платформата изплаща до „Булгартрансгаз“ ЕАД автоматични уведомления за сделката с информация за контрагентите, които отговарят на изискванията на Регламент (ЕС) № 312/2014.

Финансовият сетълмент не е част от платформата и трябва да се извършва между контрагентите, тъй като платформата не носи отговорност за финансовия паричен поток между пазарните участници. Платформата поддържа управление на кредитния риск за участниците. Предлага различни видове докладване – информация за сделката; информация за цени; докладване по Регламент № 1227/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 г. относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия (Регламент № 1227/2011). В рамките на докладването по този регламент платформата изпраща автоматични отчети до Агенцията за сътрудничество на регулаторите за енергия, които включват всички данни за оферти и търговски операции. В този смисъл „Газов Хъб Балкан“ ЕАД ще действа като „регистриран механизъм за докладване по Регламент № 1227/2011.

Платформата има функционалности за наблюдение състоянието на сделките, както и за аварийно спиране, в случай на планирани и непланирани ремонти на газопреносната система.

Пределните цени при дневен дисбаланс за съответния газов ден се изчисляват като комбинация от всички нематериални продукти на двете виртуални точки за търговия, като винаги се изчисляват две пределни цени – при положителен и при отрицателен дисбаланс. Дневната спот-цена на сетълмента се изчислява, като комбинация от двете виртуални точки за търговия. Цената на сетълмента се изчислява върху съответните сделки, изпълнявани за продуктите ден напред и уикенд по време на търговския прозорец на двете ВТТ. За изчисляване на дневните цени на сетълмент ще се прилага подход на изчисление при сключване на три или повече сделки. Ако по време на търговския прозорец са сключени три или повече сделки за съответния продукт, „среднопретеглената цена“ на тези транзакции ще се определя като цената на сетълмента. Ако по време на търговския прозорец са сключени по-малко от три сделки, цената на сетълмента е равна на пределната цена (на база ден напред).

Въвеждането на платформата се предвижда да бъде поетапно, чрез разработване и пускане в действие на следните пакети от услуги: търговски пакет (първоначален пакет); втори пакет (включващ всичко, освен управление на риска и докладване по Регламент № 1227/2011); пакет за управление на риска; пакет докладване по Регламент № 1227/2011.

Предвид всички посочени по-горе функционалности на платформата за търговия, същата отговаря на изискването на чл. 5 от Регламент (ЕС) № 312/2014

относно съдържанието на уведомлението за сделка, чл. 7 от Регламент (ЕС) № 312/2014 относно режима на непрекъснато търгуване на краткосрочни стандартизирани продукти, както и видовете такива продукти и чл. 10 от Регламент (ЕС) № 312/2014 относно критериите, на които следва да отговаря платформата за търговия, за предоставяне на търговските участници на достатъчно сведения за потвърждаване на сделката след нейното сключване, както и да подава уведомления за сделка до оператора на газопреносната система и да му предоставя сведения за изменението на пределната покупна цена и пределната продажна цена след всяка сделка.

Представени са Правила за работа на платформата за търговия на природен газ на „Газов Хъб Балкан“ ЕАД (Правилата). Правилата уреждат критериите за членство за търговия на платформата и реда за приемане на членове. Правилата регламентират изисквания за технически достъп, условията и реда за търгуване на платформата за търговия и пазарната зона, както и отношенията между членовете и между членовете и „Газов Хъб Балкан“ ЕАД, правилата за поведение на участниците. Правилата уреждат начина на, по който член може да придобие качеството маркетмейкър и/или доставчик на ликвидност. Част от Правилата са и споразумение за членство на пазара на Газов Хъб Балкан, заявление за членство (регистрационна форма) и ценова листа с годишни такси и такси за транзакции.

Съгласно чл. 14, ал. 1, пр. 2 и ал. 2 от Закона за енергетиката КЕВР провежда процедура за обществено обсъждане със заинтересованите лица - държавни органи, браншови организации, енергийни предприятия, клиенти, пряко свързани с разглеждания въпрос и организации на потребители, по въпроси от обществена значимост за развитие на енергийния сектор. В тази връзка и предвид значимостта на платформата за търговия за функционирането на пазара на природен газ е необходимо КЕВР да проведе процедура за обществено обсъждане във връзка с производството по одобряване на платформа за търговия и определяне на нейния оператор.

Изказвания по т.1.:

М. Димитров: В Комисията за енергийно и водно регулиране е получено заявление от „Булгартрансгаз“ ЕАД с искане за одобряване на платформа за търговия на пазара на природен газ. Заявлението съдържа два основни документа: Техническата спецификация на предложената платформа и Правила за работа на платформа за търговия. С оглед изискванията на Регламент №312/2014 за балансиране на газопреносните мрежи „Булгартрансгаз“ ЕАД е одобрило предложената от Газов Хъб Балкан платформа за търговия. Както знаете, Регламент № 312/2014 предвижда дисбалансите да се търгуват на платформа за търговия с природен газ, от което следва да се събере тази платформа. Платформата на Газов Хъб Балкан е разработена от Централноевропейския газов хъб или по-известен като Газов Хъб Баумгартен. Предвидено е поетапно внедряване на платформата, на която пазарните участници ще могат да търгуват с краткосрочни стандартизирани продукти, както и ще се извършва балансирано от страна на „Булгартрансгаз“ ЕАД. Многостранната платформа е онлайн, базирана и съдържа пет основни раздела: платформа за търговия, управление на риска, пазарни данни, преглед на сделката и администриране от „Газов Хъб Балкан“ ЕАД. Краткосрочните стандартизирани продукти, които ще се предлагат на платформата, са в рамките на следващия час; в рамките на деня; за ден напред, уикенд, отделен ден и празнични дни. Тези продукти ще се търгуват на двете виртуални точки от мрежите на „Булгартрансгаз“ ЕАД – по националната газопреносна мрежа и по транзитната газопреносна мрежа, както и на локални мрежи от мрежата на „Булгартрансгаз“ ЕАД. Търгуването е анонимно и непрекъснато, като няма да има почивни дни и почивни часове. Минималното количество за сделката е 1 MWh/h. Финансовият сетълмент няма да е част от платформата и платформата няма да има отговорност за паричните потоци между пазарните участници. Платформата предлага различни видове докладване, а именно – информация за цени, информация за сделка и докладване по РЕМИТ. Ще се изчислява пределна цена за дневен дисбаланс за съответния газов ден като комбинация от всички нематериални продукти за двете виртуални търговски точки, като ще се изчисляват две пределни цени.

Едната цена ще е за положителен дисбаланс, а другата ще е за отрицателен дисбаланс. Ще се изчислява и дневна спот-цена на сетълмента, също като комбинация от двете виртуални търговски точки. Предвижда се поетапно въвеждане на платформата за търговия, като първият етап от въвеждането ще позволи на пазарните участници търговия между тях. Вторият етап въвежда всички функции, с изключение на функциите по докладване на РЕМИТ и управление на риска. В следващите етапи се въвеждат модулите по управление на риска и докладване по РЕМИТ.

Платформата отговаря на изискването на Регламент (ЕС) № 312/2014 и по-специално на чл. 5 по отношение на уведомлението за сделки, на чл. 7 по отношение на предвидените продукти за търгуване, на чл. 10, в който са определени критериите, на които трябва да отговаря платформата за търговия.

По отношение на предложените Правила за работа на платформата, те съдържат начините за членство на пазарните участници в „Газов Хъб Балкан“ ЕАД, както и определят реда и начина за търгуване на платформата за търговия. Тук следва да отбележа, че предвид значимостта от въвеждането на тази платформа на пазара на природен газ, Комисията е необходимо да проведе обществено обсъждане, като в тази връзка предлагаме и следните решения в настоящия доклад:

С оглед гореизложеното и на основание чл. 14, § 29, ал. 2 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за енергетиката, чл. 22, пар. 3 във връзка с чл. 10 от Регламент (ЕС) № 312/2014 за установяване на мрежови кодекс за балансиране на газопреносните мрежи, чл. 43, ал. 1, чл. 50, ал. 2 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме Комисията да обсъди и вземе следните

РЕШЕНИЯ:

- 1. Да приеме настоящия доклад;*
- 2. Да насрочи обществено обсъждане на предложението на „Булгартрансгаз“ ЕАД за одобряване на платформа за търговия и определяне на нейния оператор, като датата и часът на общественото обсъждане да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране;*
- 3. Да публикува на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране техническа спецификация на платформата за търговия и проекта на правила за работа на платформата.*

И. Н. Иванов: Благодаря, г-н Димитров. Има ли допълнения от другите членове на работната група, която е достатъчно многобройна? Няма. В такъв случай, колеги, се обръщам към Вас. Заповядайте, г-н Йорданов, имате думата.

А. Йорданов: Аз имам два конкретни въпроса и те са свързани с проекта на решение. Първият от тях е по т.2 от проекта на решение, който гласи: *Да насрочи обществено обсъждане на предложението на „Булгартрансгаз“ ЕАД за одобряване на платформа за търговия и подчертавам определяне на нейния оператор, като датата и часът на общественото обсъждане да бъдат обявени*, както съответно се прави, г-н Председател. Изследвайки законовите основания, посочени в доклада, и общо взето малко по-широко изследване на нормативната уредба, аз намерих основание само за първата част от действието на Комисията, а именно – да одобри платформата за търговия. И никъде не намерих основание Комисията да определи оператор на платформата за търговия. Съгласно Регламента това прави операторът на преносната система. Може би аз нещо съм пропуснал в логическите си разсъждения...

И. Н. Иванов: Работната група ще вземе думата след това, продължете сега.

А. Йорданов: Надявам се работната група да отговори на това. Вторият въпрос вече ми е свързан с т.3 от проекта на решение. Първо, още един коментар имам към т.2. Съгласно

ЗЕ, оператор на платформа за търговия или оператор на борсов пазар ще имаме в момента, в който такъв бъде лицензиран. Сега към момента говорим за някакво имажинерно лице, което ще оперира някаква платформа, която ние ще одобрим сега. Да, съгласно Регламента платформата се одобрява предварително от регулатора. Тук нямам никакви възражения, но за оператор.. не знам, според мен е рано да говорим въобще на платформа.

И сега се връщам към трета точка вече, където на мен не ми стана ясно. Тези Правила за работа на платформата, които според доклада съставляват неразделна част от платформата, в този контекст те подлежат ли на одобрение от страна на регулатора като неразделна част, съвместно с одобряването на платформата, или просто са приложени за сведение, тъй като видях един запис в Закона, в преходните разпоредби, че тези правила ще се прилагат докато регулаторът одобри, вече на оператора на борсовата платформа, Правила за функциониране на борсовия пазар?

И. Н. Иванов: Благодаря Ви, г-н Йорданов. Представителите на работната група. Г-жо Маринова, имате думата. Имаше въпроси и по т.2, и т.3 от проекта на решение.

Е. Маринова: По въпроса, касаещ т.2 от проекта на решение, а именно за правомощието на Комисията да одобрява платформата за търговия и да определя оператора на платформата за търговия, тези две задължения или част от правомощията на Комисията са регламентирани в §29, ал. 2 от ЗИД на ЗЕ, последните изменения на ЗЕ, където е записано, че в срок до 01.12.2019 г. КЕВР одобрява платформата за търговия и определя оператор на платформата за търговия.

А. Йорданов – без микрофон.

И. Н. Иванов: Нека да завърши г-жа Маринова.

Е. Маринова: Иначе в... добре, това е. В смисъл Регламентът всъщност предвижда платформата търговия да бъде предварително определена от оператора на преносната система и последващо одобрена от националния регулаторен орган, но ЗЕ поставя и това специфично изискване.

И. Н. Иванов: По т.3 имаше също ... или ако искате да завършим с...

Е. Маринова: По отношение .. само да кажа.. за представените...

И. Н. Иванов: За проекта на правилата.

Е. Маринова: Да, представеният проект на Правила за работа на платформата за търговия. Законът не предвижда правомощия на Комисията да одобрява Правилата за работа на платформата за търговия. В хода на това административно производство тези Правила са представени с оглед доказване и обосноваване от заявителя на възможностите и функционалностите на платформата, съответните процедури, за да обосноват, че това е платформата, която отговаря на изискванията на Регламента.

И. Н. Иванов: Благодаря, г-н Йорданов, заповядайте.

А. Йорданов: Един уточняващ въпрос, г-н Председател. По първия въпрос видях правното основание, аз съм го пропуснал. Благодаря на колегите. Вторият въпрос, така и не ми стана ясно, сега.. тези Правила са...

И. Н. Иванов: За т.3.

А. Йорданов: ... допълнително представени в подкрепа на платформата, която подлежи на одобряване, или са неразделна част от нея? Ако са неразделна част от нея и ние одобряваме платформата, логиката сочи, че одобряваме съвкупно с нея и Правилата, които са неразделна част от нея. Ако са представени просто в подкрепа на функционалността на платформата, която одобряваме, то тогава е съвсем друг .. те могат да бъдат сочени като аргументи, но...

И. Н. Иванов: Заповядайте, г-жо Маринова.

Е. Маринова: Според мен Правилата не са неразделна част от платформата. Платформата е техническата функционалност, а Правилата за работа съдържат описание на изискванията и процедурите за работа на тази платформа. Поради това те наистина съдържат данни, въз основа на които може да се направят заключения по отношение на това дали наистина платформата според начина на нейната организация на работа, в допълнение към техническата ѝ функционалност, изпълнява изискванията на Регламента за платформа за търговия. Така или иначе Законът не предвижда правомощия на Комисията да одобрява Правилата за работа на платформата за търговия. Той съдържа единствено правомощия на Комисията да одобри Правилата за работа на организирания борсов пазар.

И. Н. Иванов: Каква е тогава целта, след като ние нямаме правомощия по отношение Правилата за работа на платформата?

Е. Маринова: Целта е ... заявителят чрез тези Правила обосновава предложението си..

И. Н. Иванов: И ние ги публикуваме, добре.

Е. Маринова: Не, ние не ги публикуваме. Те трябва да си ги публикуват.

И. Н. Иванов: Така пише: *Да публикува на интернет страницата на Комисията техническа спецификация на платформата за търговия и проекта на правила за работа на платформата*

Е. Маринова: Да, за обсъждане.

И. Н. Иванов: Да, за обсъждане. Аз имах предвид да публикуваме за обсъждане. Това имах предвид. Благодаря.

Е. Маринова: Просто защото те допълват...

И. Н. Иванов: Да, стана ясно, поне за мен.

А. Йорданов: Само още един коментар и приключвам. Излиза, че при буквалното прилагане на ЗЕ, ние ще определим оператор на борсов пазар, преди да сме установили дали той отговаря на лицензионните изисквания.

И. Н. Иванов: Г-жо Маринова, имате думата за отговор.

Е. Маринова: ... да определим предварително оператора на борсовия пазар, а в рамките на това производство ще се определи операторът на платформата за търговия, който по силата на Закона ще .. до лицензиране на лицето, което ще изпълнява дейността...

И. Н. Иванов: Оператор на борсата.

Е. Маринова: ... да, търговия на борсов пазар, ще изпълнява функциите на ... в смисъл, той е приравнен до момента, в който бъде избрано лицензирано лице, което да упражнява дейността продажба на природен газ на борсов пазар. Този оператор е приравнен по силата на Закона за оператор на борсовия пазар. Това приравняване е направено... в смисъл, самият Закон приравнява двете лица.

И. Н. Иванов: Заповядайте, г-н Йорданов.

А. Йорданов: Това твърдах и аз, г-н Председател. Сега въпросът е, че има още един запис в Закона, който.. това е само за протокола, който всъщност разрешава на КЕВР да издаде само една лицензия за оператор на борсов пазар, съответно на територията на Р България. В този контекст исках допълнителни пояснения във връзка с определянето на оператора на платформата за търговия...

И. Н. Иванов: Благодаря. Има ли други изказвания, колеги? Не виждам В такъв случай, подлагам на гласуване проекта на решение, който беше прочетен от г-н М. Димитров от името на работната група. Против – няма. Със седем гласа „за“ решението се приема. Заедно с това насрочвам съгласно т.2 от решението общественото обсъждане да се проведе на 04.11.2019 г. от 13:00 ч. в зала IV, тук, в седалището на КЕВР. Заедно с това определям след провеждане на общественото обсъждане 14-дневен срок за представяне на писмените становища.

С оглед гореизложеното и на основание чл. 14, § 29, ал. 2 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за енергетиката, обн., ДВ, бр. 79 от 2019 г., чл. 22, пар. 3 във връзка с чл. 10 от Регламент (ЕС) № 312/2014 за установяване на мрежови кодекс за балансиране на газопреносните мрежи, чл. 43, ал. 1, чл. 50, ал. 2 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията

Р Е Ш И:

1. Приема доклад относно заявление за одобряване на платформа за търговия с природен газ;
2. Насрочва общественото обсъждане на предложението на „Булгартрансгаз“ ЕАД за одобряване на платформа за търговия и определяне на нейния оператор на 04.11.2019 г. от 13:00 ч. в сградата на КЕВР;
3. За участие в общественото обсъждане да бъдат поканени чрез съобщение на интернет страницата на Комисията всички заинтересовани лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката;
4. Техническа спецификация на платформата за търговия и проекта на правила за работа на платформата, датата и часът на общественото обсъждане да бъдат публикувани на страницата на Комисията в интернет.
5. Определя 14-дневен срок за предоставяне на становища.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Пенка Трендафилова.

Решението е взето със **седем гласа „за“** (Иван Н. Иванов – за, Светла Тодорова – за, Александър Йорданов – за, Владко Владимиров – за, Георги Златев – за, Евгения Харитонова – за, Пенка Трендафилова – за), от които **четири гласа** (Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова) на членовете на Комисията със стаж в

енергетиката.

По т.2. Комисията разгледа доклад относно проект на Споразумение за изпълнение на програма за освобождаване на природен газ.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката (ЗИД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г.), са направени промени в Закона за енергетиката (ЗЕ), които имат за цел създаване на предпоставки за повишаване на конкуренцията и постигане на ликвидност на пазара на природен газ. Приетите норми са част от мерките за плавно преминаване от пазар по регулирани към пазар по свободно договорени цени и реална либерализация на пазара. Предвидено е създаването на организиран борсов пазар на природен газ, както и е регламентирано задължение на обществения доставчик да предлага за продажба на организиран борсов пазар количества природен газ на годишна база за периода 2020 г. – 2024 г. в съответствие със споразумение за изпълнение на програма за освобождаване на природен газ.

Съгласно § 28, ал. 1 от Преходните и Заключителни разпоредби на ЗИД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г., в срок до 15 октомври 2019 г. общественият доставчик на природен газ внася в КЕВР споразумението за изпълнение на програмата за освобождаване на природен газ, което се одобрява от Комисията след провеждане на публична консултация.

Във връзка с горното, с писмо с вх. № Е-15-20-24 от 15.10.2019 г. „Булгаргаз“ ЕАД е представило за одобрение от Комисията проект на споразумение за изпълнение на програмата за освобождаване на природен газ.

Предложеният от „Булгаргаз“ ЕАД проект на споразумение предвижда общественият доставчик да предлага за продажба на организиран борсов пазар на природен газ съответните количества природен газ по чл. 176а, ал. 1 от ЗЕ. Видовете продукти ще се предлагат на специализиран пазарен сегмент на платформа. Природният газ ще се освобождава на търгове под формата на годишни и месечни договори за доставка на природен газ при следните основни параметри на продуктите: предлагани количества по лотове; период, начална дата, профил, място и цена на доставката. Предлагането на продуктите ще се осъществява чрез провеждане на два търга за освобождаване на природен газ за покупка от крайни снабдители или клиенти, присъединени към газопреносната система на Република България, както и последващи търгове, в които могат да участват клиенти във и/или извън страната. В проекта на споразумение е предвиден график за провеждане на търговете за първата година на програмата за освобождаване, като за всяка следваща година операторът на борсовия пазар след съгласуване с обществения доставчик публикува календара на търговете на интернет страницата си.

Проектът на споразумение урежда началната цена на търговете да се определя от обществения доставчик, като в нея се включват всички негови разходи за осигуряване на природния газ до Виртуалната търговска точка (ВТТ). Общественият доставчик предвижда началната цена на последващите търгове да е по-висока от началната цена на последния проведен търг за освобождаване. Регламентирана е актуализация всяко тримесечие на цената, по която се урежда покупката, при отчитане изменението на разходите на обществения доставчик, формиращи началната цена. За всеки месец от периода на физическа доставка се прилага съответната актуализирана цена, като към нея се добавя получената надбавка в рамките на търга.

Според проекта на споразумение право на участие в търгове за освобождаване имат крайни снабдители или клиенти, присъединени към газопреносната система на Република България, както и търговци на природен газ за сключваните от тях сделки за доставка на крайни снабдители или клиенти, присъединени към газопреносната система на Република България. Общественият доставчик и свързаните с него лица нямат право на участие в тези търгове. Посочени са условията, които следва да са изпълнили лицата, за да бъдат допуснати до участие в търговете – успешно преминала процедура по предоставяне на достъп до газопреносната система, съгласно изискванията на „Булгартрансгаз“ ЕАД, сключено

споразумение за членство на организирания пазар, регистрацията за участие в търга.

Максималното количество, което може да бъде закупено от един участник и свързани с него лица е 60 лота за 2020 г., или около 30% от общото количество за първата година на предлагане, като за всяка следваща този размер се определя от оператора след съгласуване с обществения доставчик. Общественият доставчик се разпорежда с незакупените количества природен газ в търговете.

Проектът на споразумение предвижда участниците в търговете за освобождаване на природен газ, които не участват на други сегменти на платформата да не дължат такса за членство. Купувачите заплащат на оператора съответната такса за транзакция до 10-то число на месеца, следващ месеца на провеждане на търга, съгласно предоставените от платформата резултати от търговете. Общественият доставчик не заплаща такса за транзакция при изпълнение на програмата за освобождаване на природен газ.

Тръжната процедура при търгове за освобождаване е предвидено да се осъществява чрез наддаване от участниците с предварително определена ценова стъпка за MWh върху началната цена. Класирането на офертите се извършва автоматично от платформата според най-високата предложена цена. В случай, че две или повече оферти са на едно и също ценово ниво, платформата класира с приоритет офертите с по-високо количество природен газ. При наличие на две или повече оферти с равни количества и ценово ниво, платформата класира офертите с пропорционално намалени количества, така че да не се надхвърли общото предложено от обществения доставчик количество в търга.

Проектът на споразумение предвижда право на оператора да анулира всеки от проведените търгове и да насрочи нов търг до 48 часа, след провеждането му, при: нарушение на изискванията на ЗЕ и/или споразумението, пазарни злоупотреби, в т.ч. по отношение на свързани лица, фиктивни оферти, спекулативно висока цена и др., други нарушения на действащите в страната и Европейския съюз законови нормативни изисквания. Посочените нарушения, в случай, че не се отразяват негативно на останалите участници по отношение на цена или закупено количество, дават право на оператора да декласира участника, извършил нарушението, без да анулира целия търг, като актуализира класирането на офертите.

Според проекта на споразумение след провеждане на търга общественият доставчик сключва договор с лицето, предложило най-висока цена. Преди сключване на договора общественият доставчик изисква доказване наличието на кредитоспособност и/или обезпечение за плащане. Тези изисквания, както и условията по договора, не трябва да са по-рестриктивни или да предоставят предимство, спрямо предлаганите към съответния момент по отношение на търговци на природен газ или клиенти.

Срокът на действие на споразумението е до 31.12.2024 г., като според обществения доставчик влиза в сила след одобряването му от КЕВР. Проектът на споразумение урежда случаите на прекратяването му.

След анализ на относимите факти и обстоятелства се установи следното:

С § 1, т. 2 от ЗИД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г., е изменена и допълнена разпоредбата на чл. 21, ал. 1 от ЗЕ с нова т. 43, с която регламентира ново правомощие на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) по предложение на обществения доставчик да одобрява споразумението за изпълнение на програмата за освобождаване на природен газ (Споразумението), включително ценовите механизми в него, като Комисията може да изменя или да изисква изменение на споразумението в определен от нея срок. Основните параметри и условия на споразумението са регламентирани в чл. 176а от ЗЕ. Разпоредбата предвижда задължение на обществения доставчик да предлага за продажба на организирания борсов пазар на природен газ количества природен газ, не по-малко от: 2 220 GWh през 2020 г.; 4 281 GWh през 2021 г.; 6 342 GWh през 2022 г.; 8 720 GWh през 2023 г. и 11 099 GWh през 2024 г. Тези количества, общественият доставчик предлага за продажба при условията и по реда на одобрено от Комисията споразумение за изпълнение на програма за освобождаване на природен газ, сключено между него и оператора на организирания борсов пазар на природен газ – чл. 176а, ал. 2, пр. 1 от ЗЕ. Със споразумението се определят

и редът за провеждане на търговете за освобождаване, ценовите механизми за освобождаване, включително за началната цена на търга, срокът на действие на споразумението, видовете предлагани продукти и периодите на тяхното предлагане – чл. 176а, ал. 2, пр. 2 от ЗЕ. Количествата природен газ се освобождават и при спазване на следните условия: провеждане до два търга за освобождаване на количествата природен газ с цел гарантиране сигурността на доставките за страната, като количествата са предназначени за крайни снабдители или клиенти, присъединени към газопреносната система на Република България; при определяне на началната цена на търга се включват всички разходи за осигуряването на природния газ до виртуална търговска точка; освободените количества се закупуват от крайни снабдители или клиенти, присъединени към газопреносната система на Република България, директно или чрез търговец на природен газ – чл. 176а, ал. 3 от ЗЕ. За освободените и незакупени количества в двата търга се провеждат последващи търгове с покачване на цената съгласно условията и ценовите механизми на споразумението, като количествата са предназначени за клиенти във и/или извън страната, а общественият доставчик се разпорежда с неизкупените след последния проведен търг количества – чл. 176а, ал. 4 от ЗЕ. В търговете не може да участват свързани с обществения доставчик лица по смисъла на § 1 от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а доставката на количествата природен газ не се счита за услуга от обществен интерес - чл. 176а, ал. 5 и ал. 6 от ЗЕ.

По отношение на изискването на ЗЕ – чл. 176а, ал. 2, споразумението да определя ценовите механизми за освобождаване, включително за началната цена на търга, общественият доставчик в проекта на споразумение е предвидил началната цена на търговете да се определя от него чрез включване на всички разходи за осигуряване на природния газ до ВТТ. Правилото за формиране на началната цена на търговете дава широка възможност на обществения доставчик по отношение на преценката му за размера на включваните разходи, тъй като не са предвидени правила, въз основа на които да бъдат определяни същите по вид и размер. Още повече, че „Булгаргаз“ ЕАД доставя количества природен газ във връзка с обществената доставка на природен газ, програмата за освобождаване на природен газ, както и по дългосрочните договори и краткосрочни сделки за доставка на природен газ по свободно договорени цени, по които е страна. При изпълнение на тези дейности дружеството има и общи разходи, които следва да бъдат правилно и точно отнесени към съответната дейност. В тази връзка ценовият механизъм на споразумението следва да предвижда конкретни правила, даващи възможност за определяне на вида и размера на всички разходи на обществения доставчик за осигуряването на природен газ до ВТТ, а именно:

Началната цена на търговете за освобождаване да се определя от обществения доставчик и да включва среднопретеглена цена на природния газ на входа на газопреносната система, разходи за осигуряване на необходимия капацитет на входни точки на системата; условно-постоянни разходи за осигуряване на природен газ по програмата за освобождаване; разходи от наложено задължение към обществото.

Среднопретеглената цена на природния газ на входа на газопреносната система да се изчислява при отчитане на разходите и количествата природен газ от всички източници.

Разходите за осигуряване на необходимия капацитет на входни точки на системата да се остойностяват по цената за годишен капацитетен продукт.

Началната цена да включва частта от общия размер на условно-постоянните разходи за регулаторен период, признат в решение на КЕВР за утвърждаване на цени на „Булгаргаз“ ЕАД, която част е определена пропорционално на количествата природен газ, доставяни от дружеството във връзка с обществената доставка на природен газ, програмата за освобождаване на природен газ, както и дългосрочните договори и краткосрочни сделки за доставка на природен газ по свободно договорени цени, по които е страна.

Началната цена да включва утвърдената в съответното решение на КЕВР за цени на „Булгаргаз“ ЕАД компонента за компенсиране на разходи, произтичащи от наложени задължения към обществото.

По отношение на предвиденото от обществения доставчик правило началната цена на

последващите търгове да е по-висока от началната цена на последния проведен търг за освобождаване, следва да се има предвид, че за да се осигури равнопоставеност на всички клиенти, участващи в различните търгове, ценовите механизми на същите следва да са еднакви.

Изложените по-горе аргументи относно началната цена на търговете са относими и за предвидената от обществения доставчик актуализация на цената, по която се осъществява продажбата, а именно: на всяко тримесечие, при отчитане изменението на разходите на обществения доставчик, формиращи началната цена. В тази връзка е обосновано правилото за актуализация на цената, по която се осъществява продажбата на природния газ, да се обвърже с изменението на среднопретеглената цена на природния газ на входа на газопреносната система и утвърдената със съответното решение на КЕВР компонента за компенсиране на разходи, произтичащи от наложени задължения към обществото.

Проектът на споразумение регламентира тържен механизъм за разпределяне на предложените количества природен газ, в който не е посочен конкретен размер на стъпката за наддаване върху началната цена, поради което такъв следва да бъде определен. Предвид функционалните характеристики на платформата е обосновано стъпката за наддаване да бъде в размер 0,25 лв./MWh.

С оглед гарантиране правилното функциониране на газопреносната система предложеното от обществения доставчик споразумение следва да се допълни с процедура по заявяване на закупени количества природен газ и балансиране, предвиждащи прилагане на стандартния режим на балансиране, регламентиран в Правилата за балансиране на пазара на природен газ.

За да се избегне договорно претоварване е необходимо в споразумението да бъде предвиден ред за освобождаване на капацитет на изходни точки от газопреносната мрежа, вследствие закупуване на количества природен газ на GRP сегмента, като „Булгаргаз“ ЕАД прехвърли кореспондиращия капацитет на изходна точка на участник, закупил количествата, по механизмите на Процедурите за управление на претоварването в случай на договорно претоварване.

Предвидените от обществения доставчик условия за анулиране на търг и декласиране на участник следва да бъдат ограничени до нарушения на ЗЕ и/или това споразумение, тъй като останалите предложени хипотези са такива, попадащи в обхвата на [Регламент № 1227/2011](#) на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 г. относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия (Регламент [№ 1227/2011](#)) или широко дефинирани.

Общественият доставчик е предвидил да сключва договор за доставка с лицето, предложило най-висока цена. В тази връзка, предвид механизма за разпределяне на количествата природен газ в рамките на търга, след приключване на търга общественият доставчик следва да сключва договор за доставка с лицата, класирани според този механизъм до изчерпване на предложените количества.

Споразумението следва да бъде допълнено с правила относно докладване по Регламент [№ 1227/2011](#), [контрол по изпълнение на условията на споразумението от страна на КЕВР](#), както и [преразглеждане на условията на споразумението](#).

[Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 43 от ЗЕ КЕВР](#) одобрява предложеното от обществения доставчик споразумение за изпълнение на програмата за освобождаване на природен газ или го изменя, или изисква неговото изменение в определен срок. Предвид това и с оглед изложеното по-горе, предложението от обществения доставчик проект на споразумение следва да бъде изменен според посочените аргументи.

По силата на § 28, ал. 2 от Преходните и Заключителни разпоредби на ЗИД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г., КЕВР одобрява споразумението след провеждане на публична консултация. В тази връзка е обосновано в публичната консултация да участват страните по споразумението, както и потенциалните участници в търговете за освобождаване на природен газ – крайни снабдители, клиенти, присъединени към газопреносната мрежа на Република България, клиенти извън страната и търговци на природен газ.

Изказвания по т.2.:

Е. Маринова: Последните изменения и допълнения на ЗЕ, които са обнародвани през месец октомври тази година, имат за цел да създадат предпоставки за повишаване на конкурентоспособността на пазара на природен газ, както и на неговата ликвидност. Основните изменения и допълнения на ЗЕ в тази връзка са създаването на организиран борсов пазар на природен газ, както и предвиденото в тази връзка задължение на обществения доставчик да предлага за продажба на организирания борсов пазар количества природен газ за периода от 2020 до 2024 г. Това освобождаване на количествата природен газ, според Закона, трябва да се извършва в съответствие със споразумение за изпълнение на програмата за освобождаване на природен газ. Освен това, измененията и допълненията на Закона за енергетиката предвиждат ново правомощие на Комисията, което е свързано с одобряването на споразумението за изпълнение на програмата за освобождаване на природен газ, въз основа на предложение за токова споразумение от обществения доставчик. Комисията следва да одобри, като част от споразумението, ценовите механизми на освобождаването на количествата природен газ. В тази връзка Комисията може да изменя или да изисква изменение на споразумението в определен от нея срок. Последните изменения на ЗЕ регламентират и основните параметри и условия на споразумението за освобождаване на природен газ: в частта на освободените количества за периода от 2020 до 2024 г. Законът изисква тези количества да бъдат освобождавани от обществения доставчик въз основа на одобреното споразумение и по ценовите механизми на това споразумение. Законът предвижда освобождаването на количества природен газ да става в рамките на първоначални два търга, които имат за цел да покрият нуждите от природен газ на крайните снабдителите и на клиентите, присъединени към газопреносната система на Република България, като освободените количества се закупуват в рамките на тези два кръга от тези лица. Впоследствие за освободените и незакупени количества в първите два търга се организират последващи търгове, в рамките на които могат да участват и потребители, които не са присъединени към газопреносната система на страната ни. По отношение на споразумението за освобождаване на природен газ законът е предвидил срок, в който общественият доставчик да предложи проект на такова споразумение за одобряване от Комисията. Това задължение общественият доставчик е изпълнил. С писмо от 15.10.2019 г. е представил на Комисията за одобряване проект на споразумение за изпълнение на програмата за освобождаване на природен газ. Предложеният от „Булгаргаз“ проект на споразумение предвижда общественият доставчик да предлага за продажба на организирания борсов пазар количествата природен газ, предвидени и определени като не по-малки в съответната разпоредба на Закона за енергетиката. Също така регламентира, че природният газ ще се освобождава на търгове под формата на годишни и месечни договори за доставка на природен газ. Предвидени са два търга. Организирането на два търга за български потребители на природен газ и крайни снабдителите и последващи, в които могат да участват и чуждестранни потребители на природен газ. Предвиден е и график на търговете за първата година (за 2020 г., която е и първата година на освобождаване на количества природен газ). По отношение на ценовия механизъм за освобождаване на количествата природен газ, а именно формирането на началната цена и на цената, по която ще се урежда покупката на освободените количества природен газ, проектът на споразумение предвижда началната цена на търговете да се определя от обществения доставчик, като в нея се включват всички негови разходи за осигуряването на природния газ до виртуалната търговска точка. Общественият доставчик е предвидил началната цена на последващите търгове да е по-висока от началната цена на последния проведен търг за освобождаване. Предвидил е и актуализация на всяко тримесечие на цената по която се урежда покупката на природния газ, като актуализацията според него трябва да стане при отчитане изменението на разходите на обществения доставчик, които формират началната цена. По отношение на така формирания ценови механизъм. Ние смятаме, че трябва да се отчете фактът, че формирано по този начин правилото за начална цена на търговете, като тези аргументи се отнасят и за последващите

актуализации, дава широка възможност на обществения доставчик по отношение на неговата преценка за размера на включваните разходи, тъй като проектът на представеното от него споразумение не предвижда конкретни правила въз основа на които да бъдат определени разходите, които формират тази начална цена по вид и по размер. В този контекст също е важно да се отчете, че с последните изменения на Закона за енергетиката „Булгаргаз“ ЕАД, като юридическо лице, ще доставя природен газ в рамките на три различни дейности: в рамките на обществената доставка на природен газ, в рамките на изпълнението на програмата за освобождаване на природен газ, както и в рамките на задълженията си по сключените дългосрочни договори и краткосрочни сделки за доставка на природен газ по свободно договорени цени. При изпълнението на тези три дейности „Булгаргаз“ има общи разходи, които трябва правилно и точно да бъдат съотнесени към съответната дейност. По тези причини ценовият механизъм на споразумението за освобождаване на количества природен газ следва да предвижда конкретни правила, даващи възможност за определяне на вида и размера на всички разходи на обществения доставчик за осигуряването на природен газ до виртуалната търговска точка. Началната цена на търговете за освобождаване следва да се определя от обществения доставчик и да включва средно претеглената цена на природения газ на входа на газопреносната система, разходи за осигуряване на необходимия капацитет на входни точки на системата, условно-постоянни разходи за осигуряване на природния газ по програмата за освобождаване, както и разходите от наложено задължение към обществото. Всеки от тези типове разходи следва да има правило по което да се формира, за да може това да става ясно и точно от обществения доставчик. Среднопретеглената цена на природния газ на входа на газопреносната система е нужно да се изчислява при отчитане на разходите и количествата природен газ от всички източници. Разходите за осигуряване на необходимия капацитет на входни точки на системата трябва да се остойностяват по цената за годишен капацитетен продукт. Началната цена трябва да включва частта от условно-постоянните разходи за регулаторен период, признат в решение на Комисията за утвърждаване на цени на „Булгаргаз“ ЕАД, която част е определена пропорционално на количествата природен газ, доставяни от дружеството във връзка с обществената доставка на природен газ, програмата за освобождаване на природен газ и по дългосрочните договори и краткосрочни сделки, по които дружеството е страна. Началната цена трябва да включва утвърдената в съответното решение на Комисията компонента на разходи, произтичащи от наложени задължения към обществото. По отношение на актуализацията на цената, по която се осъществява покупката – споразумението също трябва да съдържа ясно правило. В тази връзка е обосновано такова правило за актуализация на цената – да бъде правилото актуализацията на цената, по която се осъществява продажбата на природен газ, да се обвърже с изменението на среднопретеглената цена на природния газ на входа на газопреносната система и утвърдената със съответното решение на КЕВР компонента за компенсирание на разходи, произтичащи от наложени задължения към обществото. По отношение на предвиденото в проекта на споразумение правило началната цена на последващите търгове да е по-висока от началната цена на последния проведен търг за освобождаване. Нужно е да се отбележи, че това правило не създава равнопоставеност, каквато трябва да бъде налице за всички клиенти, които участват в различните търгове. Проектът на споразумение, представен от „Булгаргаз“, регламентира тържен механизъм за разпределяне на предложените количества природен газ, в който не е посочен конкретен размер на стъпката за наддаване върху началната цена, поради което такъв трябва да бъде определен. Това е обосновано с оглед функционалните характеристики на платформата. Такава стъпката за наддаване да бъде в размер 0,25 лв./MWh. Проектът на споразумение, представен от „Булгаргаз“, съдържа условия, при които може да се анулира съответния проведен търг и съответно участниците да бъдат декласирани. Общественият доставчик е предложил тези условия да са нарушение на ЗЕ, нарушение на условията на програмата за освобождаване... пазарни злоупотреби, в това число пазарни манипулации, оферирани необосновано високи цени, както и други. Като хипотеза е предложил и други нарушения на българското и европейското законодателство. По отношение на тези правила обаче трябва да

се има предвид, че те трябва да бъдат ограничени само до нарушение на Закона за енергетиката и до условия на изпълнението на споразумение на програмата за освобождаване, тъй като останалите предложени от обществения доставчик хипотези са такива, които попадат в обхвата на REMIT и освен това са много широко дефинирани. Много важно е предложението от „Булгаргаз“ споразумение да бъде допълнено, с оглед гарантиране на правилното функциониране на газопреносната система, с процедура по заявяване на закупени количества природен газ и балансиране, които процедури да предвиждат прилагане на стандартния режим на балансиране – както е регламентиран в Правилата за балансиране на пазара на природен газ. Много важно е, с оглед избягване на договорно претоварване, в споразумението за освобождаване да бъде предвиден ред за освобождаване на капацитет на изходни точки от газопреносната мрежа, когато са закупени количества природен газ на съответния сегмент от платформата. В този случай „Булгаргаз“ ЕАД следва да прехвърли кореспондиращия капацитет на изходна точка на участника, закупил количествата природен газ. Това прехвърляне следва да се осъществява по механизмите на Процедурите за управление на претоварването в случай на договорно претоварване. В проекта на предложението общественият доставчик е предложил да бъде сключен договор за доставка с лицето, предложило най-висока цена. Това правило не кореспондира с механизма за разпределяне на количествата природен газ в рамките на търга. Поради това след приключване на търга общественият доставчик следва да сключва договор за доставка с лицата, класирани според тържния механизъм до изчерпване на предложените количества. Обосновано е споразумението да бъде допълнено с правила относно докладване по REMIT – с правила, уреждащи контрола по изпълнение на споразумението от страна на КЕВР и с условията, при които се преразглеждат условията на споразумението. В чл. 21, ал. 1, т. 43 Законът за енергетиката е регламентиран правомощия на Комисията да одобрява предложението от обществения доставчик споразумение за изпълнение на програмата за освобождаване на природен газ или го изменя. Предвид аргументите, които изложихме, е необходимо предложението от обществения доставчик проект на споразумение да бъде изменен от Комисията. Процедурата за одобряване на споразумението предвижда то да бъде одобрено след провеждане на публична консултация. В тази връзка е обосновано в публичната консултация да участват страните по споразумението, както и потенциалните участници в търговете за освобождаване на природен газ – крайни снадбители, клиенти, присъединени към газопреносната мрежа на Република България, клиенти извън страната и търговци на природен газ. Въз основа на всичко, което изложихме, както и на основание § 28, ал. 2 от Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обн. ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г. и чл. 43, ал. 1 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме на Комисията да обсъди и да приеме следните решения:

- 1. Да приеме настоящия доклад;*
- 2. Да одобри проект на Споразумение за изпълнение на програмата за освобождаване на природен газ;*
- 3. Да насрочи публична консултация за обсъждане на проекта на Споразумение за изпълнение на програмата за освобождаване на природен газ, като мястото, датата и часът на същата да бъдат оповестени на интернет страницата на Комисията;*
- 4. Да определи кръга на заинтересованите лица за участие в публичната консултация, както и срокът за получаване на становища;*
- 5. Да публикува проекта на Споразумение за изпълнение на програмата за освобождаване на природен газ на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране.*

И. Н. Иванов: Не виждам допълнение от членовете на работна група и се обръщам към Вас, колеги.

А. Йорданов: Аз вече в сериозна степен се обърках с тези два документа, които

гласуваме днес, но едно споразумение обичайно има две страни (като изключим регулатора, който ще го одобрява). Ще помоля колегите да назоват другата страна по споразумението с обществения доставчик.

И. Н. Иванов: От работната група...

Е. Маринова: Според Закона за енергетиката (в чл. 46а, ал.2), споразумението за изпълнение на програмата за освобождаване на природен газ се сключва между оператора на организиран борсов пазар на природен газ и обществения доставчик.

А. Йорданов: Съгласно проекта на споразумението, коя е другата страна по споразумението? Това е съгласно закона...

Е. Маринова: Другата страна по споразумението, както изисква законът, е операторът на организиран борсов пазар на природен газ, който обаче... На това лице законът приравнява, докато бъде лицензирана съответната дейност и нейния оператор, законът приравнява оператора на платформата за търговия.

А. Йорданов: Кашата в главата ми се увеличава, г-н Председател, по една проста причина. Платформата за търговия, която преди малко ние одобрихме, предвижда краткосрочни продукти, което не включва дългосрочните тръжни сесии, които току-що ни докладват колегите като механизъм за разпределение на количествата, които се освобождават. Първо. Второ. Вчера, на едно обществено обсъждане по друг повод (мисля, че беше по повод на Наредбата за регулиране на цените на природния газ), „Булгартрансгаз“ оповестиха определени тръжни сесии, които мисля, че са свързани именно с програмата за освобождаване на количества природен газ от страна на обществения доставчик за началото на декември. В същото време платформата, която одобрихме, не предвижда такива инструменти към настоящия момент. Операторът, който определихме... Да, хубаво... приравняваме го на оператор на борсов пазар.

Е. Маринова: В тази връзка само да отбележим, че пак съгласно закона – в §28, ал. 3, има разпоредба, която казва, че операторът на платформата за търговия извършва на платформата за търговия дейностите по организиране на борсов пазар на природен газ и по изпълнение на споразумението за освобождаване до издаване на лицензия за организиране на борсов пазар на природен газ.

А. Йорданов: Да. Съответно одобрената от нас платформа трябва да съдържа и тези продукти, чрез които ще се разпределят количествата от програмата за освобождаване на природен газ, които са дългосрочни и не попадат в обхвата на продуктите, които ние преди малко одобрихме с одобряване на платформата.

Е. Маринова: И всъщност тя ги съдържа. Има три сегмента. Единият от тях е от програмата за изпълнение... Да...

А. Йорданов: Аз такова нещо в доклада за платформата не видях.

М. Димитров: Докладът по първа точка (за платформата) отразява изцяло изискванията на Регламент 312. В Регламент 312 не се говори за освобождаване на количества, споразумения и за дългосрочни продукти. В един от основните документи към платформата е посочен този въпрос, като се казва, че ще се въведе и такъв модул за...

А. Йорданов: Кой е този основен документ към платформата?

М. Димитров: Правилата за работа на платформата.

А. Йорданов: Да. Тези, които не са неразделна част...

Е. Маринова: Документът, който обяснява техническите функционалности на платформата...

А. Йорданов: Г-н Председател, да довършва само коментара! Иначе така... Благодаря на работната група за усилията все пак някакъв ред в това споразумение да бъде внесен относно ценовите елементи на предлагането. Аз и там смятам, че има много несъвършенства. Няма да е причина да гласувам *против* към настоящия момент. Нека да бъде подложено на обществено обсъждане това споразумение, за да видим заинтересованите страни, но аз имам един друг въпрос, тъй като минималната цена на предлагане на тези количества, които общественият доставчик освобождава по програмата, беше обвързана с определени разпоредби на Наредбата за регулиране на цените на природния газ, което е и нормално да е така. Там беше споменато, че разходите трябва да се формират от всички разходи на входната точка на преносната система. Те станаха два въпроса... Извинявам се. Първо. При докладването на платформата... Тук операторът на платформата беше разделил преносните системи на транзитна и на национална газопреносна. За мен това не е ясно на какво основание е, но това е една друга тема. Въпросът е, че сега разпоредбата гласи „*входове на преносна система*“. Ако по входове на транзитна система, съгласно разбиранията на оператора, съответно общественият доставчик получи количества, те участват ли в изчислението на тази цена, или...? Първо. Второ. Ако общественият доставчик купи количества на виртуална търговска точка, каквото право има, виртуалната търговска точка приравнява ли се на разходи на вход на газопреносна система или не?

Г. Дечева: Всички разходи, които общественият доставчик ще направи за съответните количества... Точно затова ние упоменахме в ценовия механизъм, че трябва да бъдат разпределени пропорционално на количествата по трите дейности. Това е единственият начин, по който горе-долу можем да направим някакво шо-годе рационално разпределение на тези разходи. Естествено, че всички разходи, които направи общественият доставчик, ще бъдат взети под внимание.

Говори А. Йорданов, без микрофон.

Г. Дечева: И при виртуалната точка, и при началото на газопреносната система. Това са разходи, които се правят от обществения доставчик. Първо. На входа на газопреносната система се взимат средно-претеглените, както си е за регулираната цена, и оттам вече ще бъдат алокирани съответните разходи.

А. Йорданов: Доколкото си спомням от докладването, не точно това беше коментарът към текста на споразумението, но сега го допълвате по някакъв начин... да разбирам, но в този конкретен контекст имам спомен, че примерно общественият доставчик реализира една подобна сделка на виртуална търговска точка. Доколкото разбирам количествата се използват за целите на обществената доставка и за доставката по регулирани цени, за да съм по-прецизен. Те, съгласно разпоредбата ни, пак да попитам, отново цена на вход ли са на преносна система (купените на виртуална търговска точка), или не са?

Г. Дечева: Към онзи момент все още нямаше споразумение за изпълнение на програма за освобождаване на природен газ. Затова тези количества бяха отнесени единствено и само в обществена доставка на вход и бяха взети под внимание.

А. Йорданов: Т.е. виртуалната търговска точка, съгласно нашето разбиране на

Наредбата за регулиране на цените на природния газ, е вход на преносна система?

Г. Дечева: Точно така!

А. Йорданов: Добре! Благодаря Ви! Това питам.

С. Тодорова: Аз имам въпроси относно процедурата. От една страна има доста коментари по съдържанието на проекта на споразумение и препоръки то да бъде изменено. В същото време се предлага да го приемем и да бъде подложено на обществена консултация. Какво предлагаме ние всъщност да се обсъжда? Това, което е внесъл „Булгаргаз“? Кой е документът, който предлагаме? Изменен документ ли предлагаме?

Е. Маринова: Да, изменен документ предлагаме. Тъй като има бележки към внесения проект, а пък правомощията на Комисията по Закона за енергетиката предвиждат Комисията да измени споразумението или да даде указания за неговото изменение. Въз основа на коментарите и бележките по внесения от обществения доставчик проект на споразумение Комисията ще приеме проект на изменено споразумение, който ще бъде консултиран.

И. Н. Иванов: Подложен на публична консултация...

Е. Маринова: Защото крайното правомощие на Комисията е да приеме изменено споразумение според нейните виждания за него. Затова на публичната консултация смятаме, че трябва да бъде подложен проект на изменено споразумение.

С. Тодорова: Защо приехте този подход, а не да се дадат указания?

Е. Маринова: Защото е предвидено първите търгове за... няма процедурно време... са предвидени на втори декември, т.е. търговете за 2020 г. трябва да бъдат проведени през месец декември, като първият търг е на втори декември и преди тази дата трябва да бъде подписано споразумението, за да може да се започне изпълнението на програмата за освобождаване за 2020 г.

И. Н. Иванов: Единствено в предпоследния абзац на доклада (където е записано: „Предвид това и с оглед изложеното по-горе, предложенията от обществения доставчик проект на споразумение следва да бъде изменен според посочените аргументи“) следва да се запише „е изменен според посочените аргументи“. Само отбелязвам, че е редно да се запише, че ние предлагаме изменен...

Е. Маринова: Да. И всъщност самият закон предвижда срок на Комисията поради тези причини.

И. Н. Иванов: До първи декември...

Е. Маринова: Да.

С. Тодорова: Тук искам да кажа, че независимо, че това е доклад, ако този доклад се публикува, той трябва да бъде коректен. Това трябва да бъде променено – ние приемаме на това заседание докладът да бъде изменен с тази промяна, която внася яснота и по този начин да бъде публикуван. Иначе излиза, че следва някакво изменение, което не е ясно кога и как.

И. Н. Иванов: Вие чухте предложението ми: „проект на споразумение, изменен според посочените аргументи“. Тъй като Вие предлагате изменен проект.

С. Тодорова: Даже трябва да се напише „от Комисията“.

И. Н. Иванов: Да.

Е. Маринова: „Предложеният от обществения доставчик проект на споразумение следва да бъде“...

С. Тодорова: Защо „следва“? Кога ще бъде изменен? Нали това е направено вече?

Е. Маринова: Добре.

С. Тодорова: Защо „следва“?

Е. Маринова: ... „е изменен“.

С. Тодорова: „е изменен от Комисията съгласно посочените аргументи“.

А. Йорданов: Имам тук нов процедурен въпрос. Как е изменен от Комисията? Ние трябва да вземем решение да е изменен, което е самостоятелно, а не в рамките на тази процедура.

Е. Маринова: Той е изменен с приемането на проекта на изменение.

И. Н. Иванов: С т. 2. Единствено т. 2 трябва да бъде:
„Да одобри изменен проект на Споразумение за изпълнение на програмата за освобождаване на природен газ“.

Е. Маринова: Тук трябва да си е „следва да бъде изменено от Комисията“.

И. Н. Иванов: А не предложеният...

А. Йорданов: Г-н Председател, може ли петминутна почивка? Аз съвсем се обърках по повод на тази процедура, която прилагаме. Искам малко да си събера мислите.

С. Тодорова: За какво е? Не виждам смисъл.

И. Н. Иванов: Добре. Поискана е.

А. Йорданов: Аз поисках, а дали ще дадете, е Ваше право.

И. Н. Иванов: Колеги от работната група, моля да напуснете заседателната зала, но бъдете в готовност в коридора, защото ще Ви повикаме. Няма да бъде повече от пет минути прекъсването, което беше поискано от член на Комисията.

Пауза.

Заседанието продължава в 11:10 часа.

И. Н. Иванов: Подновявам заседанието, колеги. Правя предложение в този предпоследен абзац последното изречение да бъде така: „Предвид това и с оглед изложеното по-горе, работната група предлага на Комисията представения от обществения доставчик проект на споразумение да бъде изменен според посочените аргументи“. Това е докладът на работната група. В самото решение т.2 да бъде:

„2. Да одобри проекта на работната група за Споразумение за изпълнение на програмата за освобождаване на природен газ;“.

За да е ясно, че това не е проектът, който ни е предложен от обществения доставчик.

А. Йорданов: Г-н Председател, не съм сигурен, че така можем да изменим доклада на работната група, защото той вече е входящ, той има едно съдържание и има едно предложение, което е формулирано в него. Ние можем да изменим проекта на решение.

И. Н. Иванов: Имаше дискусия преди малко по този повод, че не би било нормално. Вярно, че докладът се представя от работната група, на така записан създава едно двусмислие. Затова исках да бъде записано по този начин.

А. Йорданов: Прав сте, г-н Председател! Не упреквам аргументите Ви, а просто казвам, че от формална страна според мен с решение на Комисията ние не можем да изменим доклада.

И. Н. Иванов: Аз дори бих приел да остане този текст, защото в смисъла на това, че работната група пише това изречение действително тя заявява, че предложеният от обществения доставчик проект на споразумение следва да бъде изменен, очевидно да бъде изменен от Комисията, според посочените аргументи. Работната група ни представя този изменен проект, но считам, че т. 2 на решението трябва да бъде:

„2. Да одобри проекта на работната група за Споразумение за изпълнение на програмата за освобождаване на природен газ;“.

Там трябва да се знае кой проект одобряваме. Или не... Вие представяте всъщност само един проект – този който одобряваме?

Е. Маринова: Така смятам. В смисъл... Аз също смятам, че трябва, ако е необходимо за яснота, да се промени решението на Комисията относно одобрява ли. Да, то да бъде някаква редакция в смисъл:

„2. Да одобри проект на изменено Споразумение за изпълнение на програмата за съответствие;“.

И. Н. Иванов: Добре. Защото ние наистина го... Вие предлагате изменение на това споразумение?

Е. Маринова: Да.

И. Н. Иванов: Считам, че това би могло да се приеме. Колеги, ако няма други изказвания, подлагам на гласуване проекта на решение, който беше прочетен от Е. Маринова от името на работната група, в който проект т. 2 да бъде:

„2. Да одобри проект на изменено Споразумение за изпълнение на програмата за освобождаване на природен газ;“.

С тази корекция, моля да гласуваме. Веднага искам да насроча публичната консултация за 04.11.2019 г. от 13:30 часа в зала 4 в седалището на КЕВР. Заедно с това - да определя 14-дневен срок за представяне на становищата след провеждане на публичната консултация.

Предвид гореизложеното и на основание § 28, ал. 2 от Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обн. ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г. и чл. 43, ал. 1 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията

РЕШИ:

1. Приема доклад относно проект на Споразумение за изпълнение на програма за освобождаване на природен газ;
2. Одобрява проект на изменено Споразумение за изпълнение на програмата за освобождаване на природен газ;
3. Насрочва публична консултация на проекта по т.2 на 04.11.2019 г. от 13:30 ч. в сградата на КЕВР;
4. За участие в публичната консултация да бъдат поканени чрез съобщение на интернет страницата на Комисията всички заинтересовани лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката;
5. Проектът на изменено Споразумение за изпълнение на програмата за освобождаване на природен газ, датата и часът на общественото обсъждане да бъдат публикувани на страницата на Комисията в интернет.
6. Определя 14-дневен срок за предоставяне на становища.

В заседанието по **точка втора** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Пенка Трендафилова.

Решението е взето със **седем гласа „за“** (Иван Н. Иванов – за, Светла Тодорова – за, Александър Йорданов – за, Владко Владимиров – за, Георги Златев – за, Евгения Харитонова – за, Пенка Трендафилова – за), от които **четири гласа** (Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката.

Говори Р. Тоткова, без микрофон.

И. Н. Иванов: Да, кръгът на заинтересованите лица беше изрично упоменат в доклада и от г-жа Маринова. Ако искате, аз ще го отбележа отново: крайни снабдители, клиенти, присъединени към газопреносната мрежа на Република България, клиенти извън страната и търговци на природен газ. Те трябва да бъдат известени чрез т. 5, която е публичното публикуване и покани. Страните по споразумението - също. Те са преди всички тези заинтересовани лица.

С. Тодорова: Имам бележка по представените материали и начина на докладване. Вие създадохте объркването. Никъде в споразумението няма нещо с Track Changes или друга индикация, че са направени промени. Няма го първоначалното.

Е. Маринова: Само да обясним. Ние към материалите сме приложили доклада, приложеното от „Булгаргаз“ споразумение и проекта на измененото споразумение.

С. Тодорова: Това към писмото ли е?

Е. Маринова: По имейла...

С. Тодорова: Моля?

И. Н. Иванов: Не е с Track Changes...

Говори Е. Маринова, без микрофон.

С. Тодорова: Някъде в доклада да е казано, че са направени промени? Човек трябва

да седне и да сравнява дума по дума едното и другото ли? Как да стане?

Е. Маринова: Не! Просто проектът на споразумение, който е предложен от обществения доставчик, е генерално променен.

С. Тодорова: Чудесно! Понеже е генерално и ние не трябва да знаем, че е генерално променен!

Е. Маринова: Не... Той е описан в доклада.

С. Тодорова: А пише, че следва да бъде изменен съгласно еди-какво си... Поне го кажете в докладването, поне го обяснете това нещо! Ние тук половин час се занимаваме с неща, които би трябвало да бъдат ясни още с представянето на материалите, когато човек чете нещо – да разбере какво чете. И не знам дали така беше редно... и от още една страна. Ние всъщност трябваше да коментираме генералните промени, които са направени. Нали? Това трябваше! Как да ги коментираме? Как, когато ние нямаме... Те са обяснени с думи в доклада...

Е. Маринова: Значи... Ние...

С. Тодорова: Добре! Приемаме си, че всичко е ОК.

Е. Маринова: Не!

С. Тодорова: След като всички са съгласни. Аз съм тъпата отново. Добре.

Е. Маринова: Не!

С. Тодорова: Не искам повече да говорим! Не искам повече да говорим!

Е. Харитонова: Елена, когато се представя такъв материал, слагайте Track Changes и след това изчистения материал.

Говори Е. Маринова, без микрофон.

С. Тодорова: Благодаря за препоръката! Това ще правя следващия уикенд!

Говори А. Йорданов, без микрофон.

И. Н. Иванов: Гласувахме. Преминаваме към т. 3.

По т.3. Комисията разгледа доклад относно **финансов отчет на Комисия за енергийно и водно регулиране към 30.09.2019 г.**

Изказвания по т.3.:

Е. Сматракалева: В изпълнение на чл. 20, т. 7 от Закона за енергетиката председателят на КЕВР внася годишния отчет и периодичните финансови отчети за приемане от Комисията. В тази връзка сме представили с доклад с вх. № О-Дк-609/28.10.2019 г. финансовия отчет на Комисията към 30.09.2019 г. и той има следния вид:

В обобщение бюджетът на Комисията и отчетът към 30.09.2019 г. е както следва:

Приходи - 12 мил. лв., в отчет общо - 6 032 900 лв., в т.ч.: Държавни такси: 11 801 хил. лв., в отчет – 6 146 500 лв. Глоби и санкции - при план 190 хил. лв., отчетени са 27 900 лв.

Приходи от наеми - при план 9 хил. лв., отчетени са 6 800 лв.

Разходи, при план - 8 132 300 лв., отчетени са - 5 064 200 лв., в т.ч.: за персонал - при план 6 169 хил. лв., отчетени са 4 328 700 лв. Текуща издръжка - при план 1 352 600 лв., отчетени са 682 800 лв. Капиталови разходи – при план 610 700 лв., отчетени са 52 700 лв.

Към 30 септември просрочените вземания са в размер на 2 599 322 лв.

Разпределени по сектори и дружество са както следва:

от топлофикационни дружества - 346 806 лв., от газови дружества...

И. Н. Иванов: Само да кажете как са разпределени. Няма нужда от тези стойности до лев. Те са в доклада, който е пред нас.

Е. Сматракалева: Да, добре. От общата сума на просрочените вземания, с предприети действия за установяване на публични държавни вземания към 30.09.2019 г., са 2 396 009 лева, от които вече предадени за производства за принудително събиране са вземания в размер на 2 199 671 лева. От друга страна събраните и разпределени суми от ТД на НАП в полза на КЕВР са в размер на 174 978 лв.

Като разходи отношението общо на план към отчет е в изпълнение на 62,3% от бюджета, т.е. при план 8 132 300 лв. изпълнени са 5 064 200 лв. Показател „Персонал“, при план 6 169 хил. лв. са отчетени 4 328 700 лв., което представлява 70,2% от бюджета.

В параграф 10 „Издръжка“, при план 1 257 хил. лв., отчетени са 596 500 лв. или 47,5% от бюджета.

„Капиталови разходи“, при план 610 700 лв., отчетени са 52 700 лв., което представлява 8,63% от бюджета.

В тази връзка предлагаме на Комисията да вземе следното решение: Да приеме финансовия отчет на Комисия за енергийно и водно регулиране към 30.09.2019 г. и приложенията към него.

И. Н. Иванов: Благодаря Ви, г-жо Сматракалева. Колеги, имате думата. Не виждам желание за изказване. Минаваме към гласуване.

Предвид гореизложеното, Комисията

РЕШИ:

Приема финансовия отчет на Комисия за енергийно и водно регулиране към 30.09.2019 г.

В заседанието по **точка трета** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Пенка Трендафилова.

Решението е взето със **седем гласа „за“** (Иван Н. Иванов – за, Светла Тодорова – за, Александър Йорданов – за, Владко Владимиров – за, Георги Златев – за, Евгения Харитонова – за, Пенка Трендафилова – за), от които **четири гласа** (Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката и **един глас** (Пенка Трендафилова) на член на Комисията със стаж във В и К сектора.

А. Йорданов: Г-н Председател, ще позволите ли само едно кратко изказване в рамките на заседанието, но не в присъствието на работната група?

И. Н. Иванов: Да. По повод на последните решения по повод..

А. Йорданов: Главният секретар може да остане. Коментарът ми е по повод на няколкото ... и вчерашното обществено обсъждане, и днес проведените две заседания по повод на предложените документи във връзка с изменения Закон. Г-н Председател, има нещо концептуално сбъркано. Моля, да затворите вратата, ако обичате.

И. Н. Иванов: Затворете вратата!

А. Йорданов: Има нещо концептуално сбъркано. Може би и в самия Правилник за устройство и дейността на Комисията по отношение на начина, по който Комисията приема своите актове, и по отношение на начина, по който работната група участва в приемането на актовете. При сега действащото положение и практиката, която прилагаме, г-н Председател, членовете на Комисията се запознават с тези документи, някои от тях много обемни, два дена преди заседанието. Работната група обичайно работи (в този конкретния случай) в съкратени срокове, поради някаква необходимост, която не е съвсем аргументирана, но както и да е. Те са побързали, свършили са някаква работа. В цялата тая... в тези актове, особено подзаконовите актове, които приемаме, виждаме гледната точка на заявителите на измененията, виждаме гледната точка на администрацията на Комисията, която следва само да подпомага дейността ни, виждаме мненията на заинтересованите страни, изразени в хода на общественото обсъждане. Виждането на Комисията като състав на Комисията, който всъщност е административният орган, който приема акта, или е принуденото мнение на администрацията, което Комисията, ако не намери аргументи да отхвърли, просто трябва да приеме. Както видяхме вчера, неоторизирани представители на заинтересованите страни изразяват становища, правят коментари, участват в срещи с работната група, излагат аргументи, които не е ясно дали всъщност са аргументи на официално представляващите дружествата. Г-н Председател, това може би според мен трябва да бъде изменено. И сега си спомням, в този контекст на мисли, утре ще гледаме една Наредба за лицензиране дейностите в енергетиката.

И. Н. Иванов: Да.

А. Йорданов: Доколкото си спомням, още от 2016 г. по настояване на същата тази администрация има отворено административно производство по изменение на Наредбата с Ваша заповед със срок ... и от 2016 г. досега срокът не знам колко пъти е изтекъл и дали някога е удължаван. Утре обаче ще гледаме изменението на същата тази Наредба, само в частта, продиктувана от изменението на Закона, поради необходимостта спешно някой да навакса нещо, дето някой друг е решил ... не поради необходимостта, това, което ние им възложихме тогава, доколкото си спомням, беше свързано с техните собствени настоявания в Главата Контрол да се измени НЛДЕ. Утре ще гледаме само изменение на частта, която засяга издаването на лицензии.

И. Н. Иванов: Последните изменения на Закона, свързани с последните изменения.

А. Йорданов: В този контекст на мисли може би и в Правилника тази процедура ... между другото и заповед и за изменение на Правилника има доста отдавна ...

И. Н. Иванов: Точно това щях да кажа.

А. Йорданов:... и срокът мисля, че и там...

И. Н. Иванов: Това предполагам го.. Вие искате като предложение, защото в

Правилника са предвидени два дни, но ако искате за нормативни актове този срок да бъде удължен, и това обаче да бъде вписано в Правилника?

А. Йорданов: Аз искам работната група, г-н Председател, когато започне да работи по изменение, особено на подзаконов акт или на общи административни актове, както в случая, съответно, първо, да представи на Комисията предложенията за изменения от вносителите. Второ, да представи на Комисията концепция за това изменение. Тоест работната група не само трябва да ни препредава това, което вносителите предлагат като изменение, а тя трябва да е осигурила първо анализа на прилагането на този подзаконов акт, защото освен това, което предлага вносителят, той естествено предлага това, което е в негов интерес, а Комисията следва да балансира интересите на страните, а не просто за отразява интереса на заявителя. Така че предлагам, първо, работната група да работи с мандат, г-н Председател. Вярно, че Вие го възлагате, но актът е на Комисията и мандатът, какво трябва да изменят, всъщност следва да се дава от Комисията.

И. Н. Иванов: Съгласен съм. Това трябва обаче да го облечем под форма на задължение...

А. Йорданов: Защото сега е обратното. Изглежда, че работната група на нас ни дава мандат какво да приемем, което е ... извинявам се, ама...

С. Тодорова: Много е хубаво, че четири години и половина откакто са изминали, от този състав някой се е сетил ... дали се записва или няма да се записва, няма никакво значение. Това всичко, което се е записвало през годините, да не би да е отразено някъде? Много е хубаво, че някой се е сетил, че ние не работим както трябва. Чудесно е! Аз отдавна вече съм се отказала да говоря по този въпрос, но Правилникът си има доста разпоредби, които дават право на Комисията текущо да се запознава с работата на работните групи. Някога да е спазван този Правилник? Не. Сега – дали да го изменим! Е, какво да изменяме? Да сложим три дни за предоставяне на материали? Пет дни? Не е там проблемът. Проблемът е, че този Правилник никога не е спазван. И тук се управлява еднолично и Комисията никога не е имала дума в хода на някаква преписка, да изрази някакво мнение, да бъде запозната по някакъв начин. Така че аз не знам за какво говорим сега. Няма нужда нищо да се изменя в тези срокове. Просто би трябвало Комисията да работи по начина, който е описан в Правилника.

А. Йорданов: Г-н Председател, само да направя уточнението, че това, което аз казах, не е в контекста, в който г-жа Тодорова направи изказването си. Моето изказване беше следното: Тъй като така или иначе процедура по изменение на Правилника е отворена, сега дали срокът по заповедта е изтекъл или не..

С. Тодорова: Кой знае, че има такава процедура?

А. Йорданов: Аз знам, аз видях заповедта

С. Тодорова говори без микрофон.

А. Йорданов: Аз мисля, че човекът в ляво от Вас ръководи заседанието, г-жо Тодорова.

С. Тодорова: Аз предлагам да продължим със заседанията...

А. Йорданов: Аз не съм си довършил изказването и мисля, че човекът до Вас ръководи заседанието и той ми даде думата.

И. Н. Иванов: Завършете си изказването, г-н Йорданов.

А. Йорданов: Благодаря. Мисълта ми, г-н Председател, беше, че тъй като срокът е изтекъл, очевидно или следва да се удължи, или следва с нова заповед да се възложи. Те тези промени се налагат не само от това, което коментирахме преди малко. По много причини. Другият вариант е да изчакаме някой консултант да ни препоръча изменение в Правилника за устройството и дейността на Комисията, ако има такъв. Нали? Но тези неща би следвало да бъдат отразени, за да бъде спазен духът на Закона, който гласи, че Комисията е колегиалният орган, който дава мандата и който всъщност взема решенията и дава мандата на администрацията си да работи по едни или други въпроси. Вярно, че организационно това по закон вече е възложено на Вас. Вие следва да създадете със своя заповед работна група, даже не е във всеки случай необходимо да се създава работна група, но това е друга тема. Това исках просто да кажа. И мисля, че този въпрос не е лошо към момента да се предвиди, ако изменение на Правилника ще се състои. Защото това, че четири години не сме го оправили, не е оправдание да не го оправим занаяпред.

С. Тодорова: Може ли да попитам, ние в заседание ли сме или какво правим?

И. Н. Иванов: Беше поискано след завършване на заседанието думата от г-н Йорданов.

С. Тодорова: Тъй като имаше тук коментари - кой ръководел заседанието и т.н. Ние не сме в заседание. Това не е точка от дневен ред, не е предложено да се обсъжда. Така че ние не сме в заседание, а си говорим.

А. Йорданов: По време на заседание обичайно си говорим.

С. Тодорова: Да, и поради тази причина няма ръководещ заседанието. Ние не сме в заседание.

А. Йорданов: По време на заседание обичайно си говорим, г-жо Тодорова.

С. Тодорова: Не, ние не сме в заседание. Какво заседание е сега, по коя точка от дневния ред?

А. Йорданов: Аз доколкото...

С. Тодорова: По кой дневен ред сме в заседание?

А. Йорданов: Аз поисках изказване във връзка с втора точка от дневния ред.

С. Тодорова: Вече не сме в заседание. Така че говорим си само и това е.

А. Йорданов: Добре. Превзехте ръководството на заседанието. Благодаря Ви.

С. Тодорова: Ама няма заседание. Ако ще имаме заседание, да започваме. Ако не, да изляза да си почина малко.

И. Н. Иванов: Г-жо Тоткова...

С. Тодорова: Ще имаме ли заседание или няма да имаме?

И. Н. Иванов: Аз започвам заседанието. Който иска, да присъства.

Говори се без микрофон

И. Н. Иванов: Само да кажа, не ме прекъсвайте. Тази част, която беше разисквана, свързана с Правилника, да се предостави на Комисията по изменение на Правилника. Но трябва съответно да се проведе консултация с членовете на Комисията, като след това ще трябва да се направят и общо консултации, преди изобщо докладване, официалното. Колеги, започваме третото заседание.

РЕШЕНИЯ ОТ ЗАСЕДАНИЕТО:

По т.1. както следва:

1. Приема доклад относно заявление за одобряване на Платформа за търговия с природен газ;
2. Насрочва обществено обсъждане на предложението на „Булгартрансгаз“ ЕАД за одобряване на платформа за търговия и определяне на нейния оператор на 04.11.2019 г. от 13:00 ч. в сградата на КЕВР;
3. За участие в общественото обсъждане да бъдат поканени чрез съобщение на интернет страницата на Комисията всички заинтересовани лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката;
4. Техническа спецификация на платформата за търговия и проекта на правила за работа на платформата, датата и часът на общественото обсъждане да бъдат публикувани на страницата на Комисията в интернет.
5. Определя 14-дневен срок за предоставяне на становища.

По т.2. както следва:

1. Приема доклад относно проект на Споразумение за изпълнение на програма за освобождаване на природен газ;
2. Одобрява проект на изменено Споразумение за изпълнение на програмата за освобождаване на природен газ;
- 3 Насрочва публична консултация на проекта по т.2 на 04.11.2019 г. от 13:30 ч. в сградата на КЕВР;
4. За участие в публичната консултация да бъдат поканени чрез съобщение на интернет страницата на Комисията всички заинтересовани лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката;
5. Проектът на изменено Споразумение за изпълнение на програмата за освобождаване на природен газ, датата и часът на общественото обсъждане да бъдат публикувани на страницата на Комисията в интернет.
6. Определя 14-дневен срок за предоставяне на становища.

По т.3. както следва:

Приема финансовия отчет на Комисия за енергийно и водно регулиране към 30.09.2019 г.

Приложения:

1. Доклад с вх. № Е-Дк-703 от 28.10.2019 г. - заявление за одобряване на Платформа за търговия с природен газ.

2. Доклад с вх. № Е-Дк-702 от 28.10.2019 г. - проект на Споразумение за изпълнение на програма за освобождаване на природен газ.

3. Доклад с вх. № О-Дк-609/28.10.2019 г. - Финансов отчет на Комисия за енергийно и водно регулиране към 30.09.2019 г.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

.....

(С. Годорова)

.....

(А. Йорданов)

.....

(В. Владимиров)

.....

(Г. Златев)

.....

(Е. Харитонова)

.....

(П. Трендафилова)

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Р. ТОТКОВА

Протоколирали:

(А. Фикова - главен експерт)

(Н. Косев - главен експерт)