



ПРОТОКОЛ

№ 181

София, 11.10.2018 година

Днес, 11.10.2018 г. от 10:01 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в пълен състав, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Светла Тодорова, Александър Йорданов, Георги Златев, Евгения Харитонова, Димитър Кочков и Юлиан Митев – за главен секретар, съгласно Заповед № 909 от 28.09.2018 г. (без право на глас).

На заседанието присъстваха П. Младеновски – директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“, И. Александров – началник на отдел „Цени и лицензии: електропроизводство, ВКП на електрическа и топлинна енергия“ и експерти на КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад относно заявления с вх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 10.08.2017 г. на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД за прекратяване на лицензия № Л-012-02 от 17.10.2000 г. за производство на топлинна енергия и на лицензия № Л-011-03 от 17.10.2000 г. за производство на електрическа и топлинна енергия, за издаване на лицензия за производство електрическа и топлинна енергия с условие за изграждане на енергийни обекти и за издаване на разрешение за сключване на договор за заем.

Работна група: Пламен Младеновски, Елена Маринова, Ивайло Александров, Юлиана Ангелова, Цветанка Камбурова, Йовка Велчева, Теодора Бельова, Ели Алексиева, Ана Иванова

По т.1. Комисията разгледа доклад относно заявления с вх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 10.08.2017 г. на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД за прекратяване на лицензия № Л-012-02 от 17.10.2000 г. за производство на топлинна енергия и на лицензия № Л-011-03 от 17.10.2000 г. за производство на електрическа и топлинна енергия, за издаване на лицензия за производство електрическа и топлинна енергия с условие за изграждане на енергийни обекти и за издаване на разрешение за сключване на договор за заем.

Административното производство е образувано по подадени в Комисията за

енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявления с вх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 10.08.2017 г. допълнени с писма с вх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 30.08.2017 г., вх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 02.10.2017 г., вх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 09.11.2017 г., вх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 15.11.2017 г., вх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 06.12.2017 г., вх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 24.08.2018 г., вх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 05.09.2018 г. и вх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 02.10.2018 г. от „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД за прекратяване на лицензия № Л-012-02 от 17.10.2000 г. за „производство на топлинна енергия“ и на лицензия № Л-011-03 от 17.10.2000 г. за „производство на електрическа и топлинна енергия“ на основание чл. 55, ал. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ), за издаване на нова лицензия за „производство електрическа и топлинна енергия“ с условие за изграждане на енергийни обекти на основание чл. 39, ал. 3 от ЗЕ и за издаване на разрешение за сключване на договор за заем за финансиране изграждането на пет броя водогрейни котли на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗЕ, във връзка с чл. 92, ал. 1, т. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ).

Със заповед № 3-Е-131 от 16.08.2017 г. на председателя на КЕВР е създадена работна група със задача да проучи обстоятелствата, съдържащи се в заявленията и приложенията към тях за установяване на основателността на исканията.

С писмо с изх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 17.08.2017 г. от заявителя е поискано да представи следната допълнителна информация и документи:

1. Съгласно изискването на чл. 18, ал. 3, т. 2 от НЛДЕ - идеен и/или технически и/или работен проект, за изграждане на енергийните обекти, изготвен или одобрен съгласно Закона за устройство на територията (ЗУТ).

2. Обосновка на поискания максимален срок на лицензията, придружена със съответните документи от производителите, доказващи, че проектният експлоатационен срок на новите съоръжения за производство на топлинна енергия и на съществуващите за комбинирано производство, може да бъде 35 години.

3. Бизнес план, в който да са посочени без ограничение: броят години, за които е съставен, като годината на издаване на лицензията да е посочена като нулева, планирани инвестиции, направени инвестиции до представяне на бизнес плана; прогнозни: структура на капитала, приходи и разходи, производствени и ремонтни програми и свързаните с тях разходи, възвращаемост на капитала, годишни парични потоци, продажби, цени;

4. Документ за платени държавни такси, както следва:

- на основание чл. 1, ал. 1, т. 5 от Тарифа за таксите, които се събират от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране по Закона за енергетиката (обн. ДВ, бр. 89 от 12.10.2004 г.) (ТТ) – такса за прекратяване на лицензия. В конкретното заявление се иска прекратяване на два вида лицензии, всяка от които представлява самостоятелно производство и за които следва да се заплатят две отделни такси;

- на основание чл. 1, ал. 1, т. 1 от ТТ - такса в размер на 1 000 лв. за разглеждане на заявление за издаване на лицензия. Предоставеното платежно нареждане с № 6229726 от 08.06.2017 г. е с основание „писмо 194/такса за разглеждане на заявление за утвърждаване на цени“, което не е относимо към предмета на така подаденото заявление. Ако е допусната техническа грешка при формулиране на основанието за извършеното плащане, следва изрично в писмена форма това да бъде уточнено.

5. Решение на Управителния орган на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД за извеждане от експлоатация на описаните съоръжения.

6. Решение на Управителния орган на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД за сключване на договор за заем с „ЕВН АГ“.

С писмо с вх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 30.08.2017 г. дружеството уведомява Комисията за следното:

- ЕВН ТР не предвижда изготвяне на идеен проект за изграждане на енергийни обекти, изготвен и одобрен съгласно изискванията на ЗУТ.

- относно представяне на обосновка на поискания максимален срок на новата лицензия дружеството уведомява за следното: След окончателното завършване на техническия проект ще бъде проведена процедура по Закона за обществените поръчки за

избор на изпълнител за доставка на оборудване. В представената обосновка със заявлението е посочено, че поисканият срок от 35 години е обоснован с плановете на ЕВН ТР към края на 2019 г. да изпълнява лицензионните си задължения по новата лицензия с изцяло обновени съоръжения и че основната когенерационна мощност е въведена в експлоатация през 2011 г., с което ще се гарантира непрекъснато и сигурно снабдяване на клиентите с енергия. Дружеството притежава технически и финансови възможности, квалифициран човешки ресурс, управленска и организационна структура за изпълнение на приложимите нормативни изисквания по осъществяване на дейностите по издадените му лицензии, както и на всички съпътстващи дейности по техническо обслужване, ремонт, модернизация, технически контрол, управление и контрол на ефективността на работата. Изпълняват се всички нормативни изисквания по опазване на околната среда, въведена е интегрирана система за управление и поддържане съответствието с международните стандарти, с която се осигурява високо качество на предоставяните продукти, услуги и процеси. Дружеството е сертифицирано по ISO 9001 (за качество), ISO 14001 (за околна среда) и OHSAS 18001 (за здраве и безопасност при работа).

- дружеството е стартирало подготовката за допълване на представения бизнес план, обвързан с финансовия модел и ще бъдат представени след изготвянето им.

- поисканите решения на Съвета на директорите на ЕВН ТР за сключване на договор за заем с ЕВН АГ и за извеждане от експлоатация на ПГ 4 ще бъдат представени допълнително.

Със същото писмо са представени: 2 бр. документи за платени такси за разглеждане на заявленията за прекратяване на двете лицензии и решение на Съвета на директорите на ЕВН ТР от 25.08.2017 г. за извеждане от експлоатация на ТГ 3 и прилежащите му съоръжения.

С писмо с вх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 02.10.2017 г. дружеството е представило следната информация:

1. Технически проект „Изграждане на нова заместваща мощност за гореща вода с номинална топлинна мощност от 30 до 40 MW“ за ОЦ „Пловдив Юг“ – част „Технологична“;

2. Бизнес план за периода 2018 – 2029 г. на ЕВН ТР - поверителен и неповерителен вариант;

3. Допълнителни разяснения по финансовия модел;

4. Решение на Съвета на директорите на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД за сключване на договор за заем с „ЕВН АГ“;

5. Решение на Съвета на директорите за извеждане от експлоатация на ПГ 4.

С писмо с изх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 07.11.2017 г. от заявителя е поискано да представи актуални документи, удостоверяващи вещните права върху съществуващите енергийни обекти, чрез които ще се осъществява дейността по лицензията за производство на електрическа и топлинна енергия: нотариални актове, справка - извлечение от инвентарна книга и др.

С писмо с вх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 15.11.2017 г. дружеството е изпратило исканата информация.

С писма с вх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 09.11.2017 г. и № Е-ЗЛР-Л-37 от 06.12.2017 г. дружеството е представило следната допълнителна информация:

1. Технически проект „Заместване на съществуващ енергиен котел ПГ № 4 с мощност 158 MW чрез изграждане на нова котелна инсталация за гореща вода на територията на ТЕЦ „Пловдив - Север“ с номинална топлинна мощност между 54 MW и 60 MW“;

2. Актуализиран бизнес план към 11.2017 г. за периода 2018 – 2029 г. на ЕВН ТР във връзка с актуализацията на финансовите модели, придружени с обосновки на заложените параметри, разяснения относно представените модели за калкулация на рентабилността;

3. Предварителен годишен финансов отчет за 2017 г., включващ отчет за 9-те

месеца и прогноза за четвъртото тримесечие на 2017 г.;

4. Информация относно намерението на дружеството за разпореждане с активите – ТГ 3 и ПГ 4, след тяхното демонтиране. Справка-извлечение от заведените в баланса на ЕВН ТР машини, съоръжения и оборудване към 31.12.2016 г. за ТГ 3 и ПГ 4.

5. Допълнителна техническа информация относно новите водогрейни котли, обяснителна записка към техническия проект, актуализирани работни часове на съществуващите основни съоръжения към 31.10.2017 г.

С писмо с вх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 24.08.2018 г., вх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 05.09.2018 г. и вх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 02.10.2018 г. дружеството е представило разрешение за строеж за площадката на ОЦ „Пловдив Юг“, актуализирани: бизнес план за периода 2018 – 2029 г., параметри във финансовия модел на ЕВН ТР, актуализирани парични потоци за периода на погасяване на заема 2018 г. – 2031 г., график със срокове на строителство на новите съоръжения, технически проект за площадката на ТЕЦ „Пловдив Север“ на електронен носител, съгласувателни писма и положителни становища относно проекта от съответните институции, заявление от дружеството от 03.07.2018 г. за одобряване на инвестиционен проект за площадката на ТЕЦ „Север“ до Община Пловдив, писмо от ЕВН АГ за ангажимент за предоставяне на заем, проект на договор за заем, извадка от протокол от заседание на директорите на ЕВН ТР за одобрение на сключването на договора за заем, разрешение за строеж за площадката на ТЕЦ „Пловдив Север“.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

Правни аспекти:

„ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е еднолично акционерно дружество, учредено по реда на Търговския закон и вписано в Търговския регистър на Агенцията по вписванията към Министерството на правосъдието с ЕИК 115016602, със седалище и адрес на управление: Република България, гр. Пловдив, район Централен, ул. „Христо Г. Данов“ № 37, с предмет на дейност: производство и пренос на топлинна енергия, комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, поддържане и експлоатация на газопроводи ниско налягане и други дейности и услуги, обслужващи основните дейности.

Със заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 10.08.2017 г. „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е направило следните искания:

I. Прекратяване на лицензия № Л-012-02 от 17.10.2000 г. за „производство на топлинна енергия“ и на лицензия № Л-011-03 от 17.10.2000 г. за „производство на електрическа и топлинна енергия“, на основание чл. 55, ал. 1 от ЗЕ.

На основание чл. 55, ал. 1, т. 1 от ЗЕ лицензията се прекратява с решение на Комисията, като производството може да се образува и по искане на лицензианта.

Съгласно изискването на чл. 74 от НЛДЕ Комисията служебно проверява дали прекратяването на лицензионната дейност може да доведе до нарушаване сигурността на снабдяването на клиентите с електрическа или топлинна енергия и дали може да възникне опасност за националната сигурност и обществения ред. В конкретния случай заявителят е обосновал искането си за прекратяване на лицензиите не с обстоятелство, че възнамерява да преустанови извършването на този тип дейности, а с искането за издаването на нова лицензия за „производство на електрическа и топлинна енергия“, обединяваща дейностите на прекратените лицензии в двата енергийни обекта - ТЕЦ „Пловдив Север“ и ОЦ „Пловдив Юг“, с оглед на което проверка на основание горепосочената разпоредба не следва да се извършва.

II. Издаване на лицензия за „производство на електрическа и топлинна енергия“, с условия за изграждане на енергийни обекти, на основание чл. 39, ал. 1, т. 1 и ал. 3 от ЗЕ:

Съгласно чл. 39, ал. 1, т. 1 от ЗЕ дейността по „производство на електрическа и/или топлинна енергия“ подлежи на лицензиране по реда на ЗЕ, когато се извършва в

централи с обща инсталирана електрическа мощност не по-ниска от 5 MW и с обща инсталирана топлинна мощност не по-ниска от 10 MW. В случая дейността по производство на електрическа и/или топлинна енергия в двата енергийни обекта - ТЕЦ „Пловдив Север“ и ОЦ „Пловдив Юг“ на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД подлежи на лицензиране, за което на дружеството са издадени лицензия № Л-011-03 от 17.10.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ чрез ТЕЦ Пловдив Север и лицензия № Л-012-02 от 17.10.2000 г. за дейността „производство на топлинна енергия“, чрез ОЦ „Пловдив Юг“.

В тази връзка следва да се има предвид, че предложените за прекратяване лицензии на дружеството са издадени през 2000 г., при действието на отменена нормативна уредба. Съгласно чл. 17, ал. 4 от НЛДЕ *„когато заявителят е подал заявление за издаване на лицензия за производство на електрическа или топлинна енергия чрез няколко независими един от друг енергийни обекта, комисията издава една лицензия“*. Следователно искането на дружеството за издаване на една лицензия за „производство на електрическа и топлинна енергия“, в която да бъдат включени енергийните обекти от площадките на ТЕЦ „Пловдив Север“ и ОЦ „Пловдив Юг“, както за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, така и за разделно производство на топлинна енергия, е основателно.

Разпоредбата на чл. 39, ал. 3 от ЗЕ предвижда, че когато за извършване на някоя от дейностите се издава лицензия, преди да е изграден енергийният обект за осъществяване на тази дейност, лицензията съдържа условията за изграждане на този обект и срок за започване на лицензионната дейност.

В случая заявителят е посочил, че ще осъществява дейността по „производство на електрическа и топлинна енергия“ със съществуващи енергийни обекти на площадките на ТЕЦ „Пловдив Север“ и ОЦ „Пловдив Юг“, като предвижда и изграждането на нови водогрейни котли, поради което следва да му бъде издадена лицензия за „производство на електрическа и топлинна енергия“ на основание чл. 39, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, в която да бъдат включени и условия за изграждане на новите обекти съгласно изискванията на чл. 39, ал. 3 от ЗЕ.

Съгласно чл. 40, ал. 1 от ЗЕ лицензия се издава на лице, регистрирано по Търговския закон, което притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията; има вещни права върху енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността, ако те са изградени; представи доказателства, че енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността по лицензията, отговарят на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда. В случай на издаване на лицензия по чл. 39, ал. 3 се изисква тези условия да са налице към момента на започване на лицензионната дейност.

Видно от справка в Търговския регистър заявителя отговаря на изискването на чл. 40, ал. 1 от ЗЕ да е лице, регистрирано по Търговския закон.

Дружеството не е в производство по несъстоятелност или ликвидация, което се доказва чрез справка по актуално състояние в Търговския регистър. Заявителят не е получавал отказ за издаване и не му е отнемана лицензия за същата дейност.

Следователно издаването на лицензията няма да е в противоречие с чл. 40, ал. 4 от ЗЕ.

Заявителят е посочил, че лицензионната дейност ще се осъществява чрез подробно описани в техническата част от настоящия доклад основни съоръжения на площадките на ТЕЦ „Пловдив Север“ и ОЦ „Пловдив Юг“.

По отношение на строителството на новите енергийни обекти е приложен утвърден подробен график със срокове на строителство, съгласно който е планирано изграждането и въвеждането в експлоатация на съоръженията до края на м. ноември 2019 г.

Част от описаните съоръжения, които са изчерпателно изброени в приложение към заявлението, и е предложено да се включат в енергийния обект при издаване на заявената

нова лицензия, са съоръжения, които се експлоатират от ТЕЦ „Пловдив Север“ и ОЦ „Пловдив Юг“ при осъществяване на дейността на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД по сега действащите лицензии за „производство на топлинна енергия“ и за „производство на електрическа и топлинна енергия“. В този смисъл при издаване на новата лицензия дружеството ще продължи да притежава вещни права върху описаните енергийни обекти за производство на електрическа и топлинна енергия, каквото изявление е направено и доказано със съответните представени документи. По отношение на предвидените за изграждане нови съоръжения следва да се отбележи, че по силата на чл. 40, ал. 2 от ЗЕ се изисква лицензиантът да притежава вещни права върху тези обекти към момента на започване на лицензионната дейност.

Предвид изложеното, заявителят отговаря на изискването на чл. 40, ал. 1, т. 2 от ЗЕ да притежава вещни права върху енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността, ако те са изградени.

Във връзка с искането за извеждане от експлоатация на амортизирани съоръжения (парогенератор № 4 и турбина № 3 в ТЕЦ „Пловдив Север“), следва да се отбележи, че съгласно чл. 64, ал. 2 от НЛДЕ лицензиантът е длъжен да поиска изменение на лицензията при извеждане от експлоатация на генериращи мощности, като представи доказателства за обстоятелствата, които представляват основание на исканото извеждане от експлоатация. В случая предвид обстоятелството, че „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е поискало извеждане от експлоатация на амортизирани съоръжения, заедно с искането за прекратяване действащите лицензии за „производство на топлинна енергия“ и за „производство на електрическа и топлинна енергия“ и за издаване на нова лицензия за „производство на електрическа и топлинна енергия“ без тези съоръжения, не е необходимо да иска предварително изменение на предложените за прекратяване лицензии, но следва да се извърши преценка на влиянието на извеждането им от експлоатация върху сигурността и непрекъснатостта на изпълнението на лицензионната дейност, заедно с преценката дали заявителят притежава технически възможности и материални ресурси за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по новата лицензия.

Съгласно чл. 127, ал. 3 от ЗЕ (ред. ДВ, бр. 38 от 2018 г.) при извършване на техническа реконструкция или изграждане на заместващи инсталации с цел осигуряване изпълнението на задълженията за непрекъснатост на качеството на топлоснабдяването не се прилага разпоредбата на ал. 2 от чл. 127 от ЗЕ, според която нови инсталации с мощност над 5 MW и ползващи гориво природен газ се изграждат за производство по комбиниран начин на топлинна и електрическа енергия.

В изпълнение на изискванията на чл. 11, ал. 2, т. 3 и чл. 13 от НЛДЕ заявителят е представил към заявлението за издаване на лицензия бизнес план за развитие на дейността. На основание чл. 13, ал. 4 от НЛДЕ първият бизнес план се одобрява от Комисията с издаването на лицензията и съгласно чл. 49, ал. 2, т. 3 от НЛДЕ става приложение и неразделна част от лицензията. Предвид разпоредбата на чл. 13, ал. 2, т. 1 от ЗЕ по представения за одобряване бизнес план Комисията ще се произнесе с отделно решение. За целите на настоящия анализ Комисията разглежда представения бизнес план като едно от доказателствата, приложени към заявлението на кандидата за лицензия, с оглед на извършване на преценка на техническите и финансовите му възможности за изпълнение на дейността по лицензията.

На основание чл. 41, ал. 2 от ЗЕ в случай, че лицензионната дейност се осъществява по цени, подлежащи на регулиране по този закон, към заявлението за издаване на лицензия се подава и заявление за утвърждаването им. По отношение на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД Комисията със свое Решение № Ц-10 от 01.07.2018 г., считано от 01.07.2018 г., е утвърдила пределни цени на топлинната енергия и е определила преференциална цена и премия за електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма

на възвръщаемост на капитала. Утвърдените цени и премия не подлежат на изменение във връзка с разглежданото заявление за издаване на лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“.

III. Издаване на разрешение за сключване на договор за заем:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗЕ, във връзка с чл. 92, ал. 1, т. 2 от НЛДЕ към заявлението „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е представило проект на договор за заем в качеството му на заемополучател с ЕВН АГ (ЕВН Австрия) в качеството му на заемотател, в размер до 8 500 хил. евро, с цел финансирането на проект „EVN TP 2020 Газови водогрейни котли за върхов товар на обект ОЦ „Пловдив Юг“ и ТЕЦ „Пловдив Север“, както и план за погасяване на задълженията по договора за заем.

Съгласно проекта на договор за заем заемотателят ЕВН АГ се задължава да предостави заем на заемополучателя „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД в размер до 8 500 хил. евро за реализация на проекта за газови бойлери с върхов товар в ОЦ „Пловдив Юг“ и ТЕЦ „Пловдив Север“.

С Решение съвета на директорите на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД от 03.07.2018 г. е одобрено сключването на договор за заем с ЕВН АГ за изграждането на две отоплителни централи: нова ОЦ „Юг“ с два водогрейни котли (по 20 MW всеки), включително спомагателно оборудване и нова ОЦ „Север“ на площадката на ТЕЦ „Пловдив Север“ с три водогрейни котли (по 20 MW всеки), включително спомагателно оборудване, които ще бъдат интегрирани към материалната база на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД.

Дружеството е обосновоало искането си за сключване на договор за заем със следните аргументи:

В инвестиционната програма на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е заложена оптимизация на производството и подобряване на технико-икономическите и екологични показатели на ТЕЦ „Пловдив Север“ и ОЦ „Пловдив Юг“ и покриване на върхови товари, при нужда от по-големи топлинни мощности в топлопреносната мрежа, с което дружеството ще бъде във възможност да отговори и на динамично променящите се потребности в гр. Пловдив от топлинна енергия за отопление и охлаждане и ще използва горивна инсталация от съвременен тип. За постигане на горните цели, дружеството планира да изгради нови заместващи мощности за производство на топлинна енергия на площадките на ТЕЦ „Пловдив Север“ и ОЦ „Пловдив Юг“, като за финансирането на изграждането им сочи, че ще използва средства от заема с ЕВН АГ, за сключването на който е поискало разрешение от Комисията.

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 23, предложение второ от ЗЕ КЕВР разрешава извършването на сделки, които водят или могат да доведат до нарушаване сигурността на снабдяването вследствие на задължнялост на енергийното предприятие. Разрешението на Комисията е обвързано с преценка дали сключването на посочената сделка води или може да доведе до нарушаване сигурността на снабдяването вследствие на задължнялост на енергийното предприятие, която преценка се основава на извършен финансов анализ. Сделки, които подлежат на такъв анализ са и заемите със срок на погасяване, по-дълъг от една година (арг. от чл. 92, ал. 1, т. 2 от НЛДЕ). В конкретния случай сделката, за чието сключване се иска разрешение, представлява заем със срок на погасяване 10 години, следователно разглежданата сделка попада в приложното поле на чл. 21, ал. 1, т. 23, пр. 2 от ЗЕ във връзка с чл. 92, ал. 1, т. 2 от НЛДЕ и следва да бъде разгледана от КЕВР с оглед установяване на влиянието на тази сделка върху сигурността на снабдяването вследствие на задължнялост на енергийното предприятие. Последното се обосновава въз основа на резултатите от извършен анализ на база на представения от дружеството прогнозен отчет на паричните потоци за периода 2018 г. – 2031 г.

Технически аспекти

„ЕВН България Топлофикация“ ЕАД (ЕВН TP) е титуляр на следните лицензии:

- лицензия № Л-011-03 от 17.10.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ за срок от 20 (двадесет) години;

- на лицензия № Л-012-02 от 17.10.2000 г. за дейността „производство на топлинна енергия“, изменена с решение № И1-Л-012-02 от 16.01.2002 г., продължена с решение № Прод-Л-012-02 от 15.01.2007 г. (като срокът е продължен, считано от 18.11.2007 г., за 10 години по отношение на ОЦ „Пловдив Юг“ и РОЦ „Чайка“ и за 5 години по отношение на РОЦ „Капитан Райчо“ и РОЦ „Петко Д. Петков“), изменена с решение № И2-Л-012 от 21.03.2011 г. (поради извеждане от експлоатация на енергийните обекти РОЦ „Петко Д. Петков“ и РОЦ „Капитан Райчо“, както и на един брой промишлен парен котел ПК1 (КМ12) и два броя водогрейни котли ВК № 2 и ВК № 3 (ВК 100) в ОЦ „Пловдив Юг“), изменена с решение № И3-Л-012 от 29.10.2014 г. (поради извеждане от експлоатация на енергийния обект РОЦ „Чайка“, гр. Асеновград и на водогрееен котел № 1 в ОЦ „Пловдив Юг“), изменена с Решение № И4-Л-012 от 18.01.2017 г., с което КЕВР изменя и продължава срока на лицензия № Л-012-02 от 17.10.2000 г. с 5 години, считано от 18.11.2017 г.;

- лицензия № Л-010-05 от 17.10.2000 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“ на територия в гр. Пловдив за срок от 20 (двадесет) години, изменена с решения № И1-Л-010-05 от 16.01.2002 г. и № И3-Л-012 от 29.10.2014 г.

Към момента на подаване на заявлението за прекратяване на издадената лицензия № Л-011-03 от 17.10.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД в ТЕЦ „Пловдив Север“, съгласно приложение № 1 – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“, в експлоатация са следните основни съоръжения с общо инсталирана електрическа мощност **105 MW** и обща топлинна мощност **462 MW**:

1. Енергиен парен котел № 3 (ПГ 3) – тип ИВ-220-96, с номинално паропроизводство 220 t/h (ном. мощност 158 MW), въведен в експлоатация през 1976 г.;

2. Енергиен парен котел № 4 (ПГ 4) – тип ИВ-220-96, с номинално паропроизводство 220 t/h (ном. мощност 158 MW), въведен в експлоатация през 1997 г.;

3. Турбогенератор № 2 (ТГ 2) – тип ПТ-30/90/10/1,2; номинална мощност 30 MW, въведен в експлоатация през 1976 г. През 2000 – 2001 г. е реконструиран в противоналегателен, като кондензаторът е реконструиран в бойлер-кондензатор и е подменена регулиращата система;

4. Турбогенератор № 3 (ТГ 3) – тип Р-25/90/10, с ном. мощност 25 MW, в експлоатация от 1995 г.;

5. Газова турбина - тип SGT-700 и електрически генератор с номинална мощност 31 MW, 2011 г.;

6. Котел-утилизатор - тип SteamGen™ 8 (44/80 t/h) с номинална обща мощност на КУ без допълнително изгаряне на гориво/с допълнително изгаряне на гориво 88/115 MW, от които 7,5 MW за водния тракт;

7. Парна турбина – тип SST – 300 след КУ и електрически генератор с номинална мощност 19 MW. Парната турбина има само 4 броя нерегулируеми пароотбора, свързани към бойлер-кондензатори – 2 броя и един върхов бойлер.

Съгласно издадената лицензия № Л-012-02 от 17.10.2000 г. за „производство на топлинна енергия“ и Приложение № 1 – „Списък и технически характеристики на основните съоръжения, предназначени за производство на топлинна енергия в ОЦ „Пловдив Юг“ (последно изменение с решение № И4-Л-012 от 18.01.2017 г. на КЕВР), в ОЦ „Пловдив Юг“ са в експлоатация следните съоръжения:

- парен котел КМ №2 с топлинна мощност 8 MW, тип КМ 12, 1984 г.;

- парен котел ПКМ №3 с топлинна мощност 8 MW, тип ПКМ12, 1993 г.;

- парен котел ПКМ №4 с топлинна мощност 8 MW, тип ПКМ12, 1993 г.

Общата инсталирана топлинна мощност е **24 MW**.

Дружеството иска прекратяване на горесцитираните лицензии и издаване на нова лицензия за „производство на електрическа и топлинна енергия“, която да обхваща производствените дейности на двете площадки на ЕВН ТР - ТЕЦ „Пловдив Север“ и ОЦ „Пловдив Юг“.

Основната цел на искането на ЕВН ТР е свързана с административно производство, което ще позволи на дружеството да получи една нова производствена лицензия, отговаряща на действащите към момента законови и подзаконови нормативни условия и съответно ще се прекрати действието на две отделни производствени лицензии, издадени през 2000 г. при условията на вече отменения Закон за енергетиката и енергийната ефективност.

ЕВН ТР посочва, че основание за искането за прекратяване на две отделни лицензии за производство на електрическа и топлинна енергия и издаване на една нова лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия със срок от 35 години за осъществяване на дейността е вследствие на факта, че лицензията за производство на електрическа и топлинна енергия за ТЕЦ „Пловдив Север“ изтича през 2020 г.; част от производствените съоръжения в ТЕЦ „Пловдив Север“ имат ограничено време за експлоатация до 2023 г., съгласно изисквания на европейска директива; съществуващите водогрейни котли в ОЦ „Пловдив Юг“ са с ограничен ресурс за експлоатация и трябва да бъдат заменени с по-ефективни съоръжения за производство на топлинна енергия, лицензията за производство на топлинна енергия изтича на 17.11.2022 г.

Искането е издаването на нова лицензия за „производство на електрическа и топлинна енергия“ на ЕВН ТР да бъде с условие за изграждане на нови заместващи мощности за производство на топлинна енергия, които ще бъдат монтирани на площадките на двете централи. Дружеството планира към края на 2019 г. да изпълнява лицензионните си задължения по новата лицензия с изцяло обновени енергийни съоръжения, като основната когенерационна мощност е изградена и въведена в експлоатация в края на 2011 г., а заместващите съоръжения за производство на топлинна енергия ще бъдат изградени поетапно в периода до 2019 г., с което ще се гарантира непрекъснато и сигурно снабдяване на клиентите с топлинна енергия.

Предвидено е изграждането на новите водогрейни котли да се извърши по следния начин:

- За ТЕЦ „Пловдив Север“ - заместване на съществуващ енергиен котел ПГ № 4 (158 MW) с нова инсталация за гореща вода, включваща три броя водогрейни котли с обща номинална топлинна мощност 57 MW, с горивна инсталация от съвременен тип с добри технологични и екологични показатели.

- За ОЦ „Пловдив Юг“ се планира изграждане на нови заместващи съоръжения на площадката – два броя водогрейни котли с обща номинална топлинна мощност 38 MW. Новоизградените съоръжения ще служат за покриване на върхови товари при нужда от големи топлинни мощности в топлопреносната мрежа за реализиране на стабилен термохидравличен режим на мрежата, отговарящ на динамично променящите се потребности на гр. Пловдив от топлинна енергия за отопление и охлаждане, с основно гориво – природен газ, а като резервно – промишлен газьол.

Всеки котел представлява отделен модул с економайзер за димни газове и помпа за мрежова вода, изчислени така, че всяка да покрива 100% от максималния дебит на модула. Водата, връщана от градската топлопреносна мрежа, първо минава през мрежови економайзер, в който максимално се оползотворява топлинната енергия на изгорелите газове на изхода от котела преди да се отделят в атмосферата. След това водата постъпва във водогрейния котел, където се осъществява същинското подгриване до постигане на желаните параметри. Горещата вода на изход от котела се подава към градската топлопреносна мрежа за покриване на нуждите от отопление и битово горещо водоснабдяване (БГВ) за клиентите на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД в гр. Пловдив.

Техническите загуби на вода се покриват от инсталация за омекотена вода, разположена в помещението на машинна зала.

Новата горивна инсталация ще бъде присъединена към съществуващия промишлен газопровод с нова връзка, изградена в границите на площадката на ТЕЦ „Пловдив Север“.

С оглед постигане на изискванията на Наредба № 11 от 10.06.2004 г. за резерви от горива (обн., ДВ, бр. 75 от 27.08.2004 г., последно изм., ДВ, бр. 42 от 09.06.2015 г.) и за осигуряване работата на инсталацията в режим на ограничение или пълно спиране на доставките на основно гориво (природен газ), при реализиране на инвестиционното предложение ще бъде необходимо на площадката да се съхранява резервно гориво (промишлен газьол). За целта, на площадката ще бъдат монтирани върху стоманобетонни фундаменти резервоари за съхранение на промишлен газьол. Предвижда се резервоарите да са двустенни с вградена система между стените за сигнализиране и за предотвратяване на разлив при възникване на пробив в основния резервоар.

Подаването на гореща вода към топлофикационната мрежа извън площадката ще се извършва както и досега чрез съществуващите магистрали на топлопреносната мрежа.

Новите котли ще се помещават в обща сграда, която ще бъде изградена по метода на т. нар. „сухо строителство“ и ще представлява конструкция, монтирана върху бетонови основи и облицована с термопанели. Проектната обща застроена площ на сградата ще бъде не повече от 1000 m². За котлите ще бъдат изградени стоманобетонни фундаменти, отговарящи на съответните конструктивни, технически изисквания.

„ЕВН България Топлофикация“ ЕАД ще продължи да поддържа и експлоатира останалите съоръжения на площадките на ТЕЦ „Пловдив Север“ и ОЦ „Пловдив Юг“ до пускането в експлоатация на заместващите мощности, които ще спомогнат да се постигне оптимизация на производството и подобряване на технико-икономическите и екологични показатели на дружеството.

Строителството на заместващите енергийни мощности ще се извърши по график, представен като отделно приложение към заявлението. Планирано е изграждането и въвеждането в експлоатация на заместващите съоръжения да се извърши до края на м. ноември 2019 г.

След 2011 г. дружеството използва като базова инсталация новата когенерационна инсталация, а за покриване недостига на топлинна енергия - останалите енергийни съоръжения на площадката на ТЕЦ „Пловдив Север“ и ОЦ „Пловдив Юг“.

ТЕЦ „Пловдив Север“ се използва при следните условия:

- При трайно понижаване на външни температури под +2 °С и общ необходим топлинен товар по топлопреносната мрежа над 80 MW едновременно с инсталация „Когенерация“;

- При външни температури под -2 °С при недостатъчен напор в топлопреносната мрежа и влошаване на топлоснабдяването в най-отдалечените райони на града – едновременно с инсталации „Когенерация“ и ОЦ.

След 2011 г. енергийният парогенератор № 4 не се използва по следните причини:

Няма изградена инсталация за работа с резервно гориво;

Минималният безопасен паров товар, определен след последното режимно-балансово изпитание на котела, е над 68 t/h. Стабилната му експлоатация при товари под този не е гарантирана.

До настоящия момент ПГ 4 е с общ брой 42 488 работни часове.

Турбогенератор ТГ 3 в ТЕЦ „Пловдив Север“ е в експлоатация е от м. февруари 1995 г. Общият брой работни часове е в размер на 26 396 h. Основното предназначение на противоналегателна турбина е да осигурява доставката на пара за промишлеността. След м. юли 2009 г. дружеството няма потребители на пара. ТГ 3 не е в експлоатация от м. март 2008 г.

Съгласно взетите решения на съвета на директорите на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД от 25.08.2017 г. и от 30.08.2017 г. ще бъдат изведени от експлоатация съответно ТГ 3 с прилежащите му съоръжения и ПГ 4. В представения план е посочено, че демонтирането на тези съоръжения ще се извърши през 2024 г.

С извеждането от експлоатация на амортизирани и ненужни съоръжения и с въвеждането на нови водогрейни котли с по-добри технологични параметри ще се намали инсталираната електрическа и топлинна мощност, дружеството ще подобри ефективността на работа при по-добри технико-икономически и екологични показатели.

С изграждането на новите котли ще се постигне функционално заместване на работата на амортизирани от техническа гледна точка съоръжения, ще се обезпечи покриване на консумацията на топлинни **върхови** товари, ще се избегнат чести аварии и разходване на средства за ремонт на стари съоръжения, ще се повиши сигурността и ще се подобрят условията на безопасна работа на персонала.

Газовите котли ще работят за покриване на върхови товари (около 1000 h/годишно), като резервно захранване на топлопреносната мрежа при прекъсване на снабдяването, поради планирани и непланирани спирания на съществуващите съоръжения, както и в случай на криза. Типът на котлите позволява гъвкава експлоатация с по-кратки процедури за включване и изключване.

Представена е управленска и организационна структура на цялото дружество с обща численост 150 човека.

В подкрепа на исканията дружеството е представило следните документи:

1. Обосновка на предлагания подход за изграждане на заместващи енергийни производствени мощности в съответствие с нормативната рамка в Р България и правото на Европейския съюз.

2. Проекти на приложения към новата лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия на хартиен и електронен носител:

- Приложение № 1 - Списък и технически характеристики на основните съоръжения, предназначени за производство на електрическа и топлинна енергия в ТЕЦ „Пловдив Север“ и ОЦ „Пловдив Юг“;

- Приложение № 2 - Списък с техническите характеристики на възловите спомагателни съоръжения и стопанства в ТЕЦ „Пловдив-Север“ и ОЦ „Пловдив Юг“;

- Приложение № 3 - Места на присъединяване на ТЕЦ „Пловдив Север“ и ОЦ „Пловдив Юг“ към топлопреносната мрежа на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД;

- Приложение № 4 - Места на измерване на топлинната енергия и описание на измервателната система.

3. Технически проекти за изграждане на нови енергийни обекти на площадката на ТЕЦ „Пловдив Север“ и на ОЦ „Пловдив Юг“;

4. Подробен график със срокове на строителството на енергийния обект, обвързан с инвестициите по години.

5. Документи, свързани с изпълнение на процедури по съгласуване с МОСВ, ИАОСВ и РИОСВ - Пловдив на инвестиционното предложение (ИП) на ЕВН ТР за изграждане на нови заместващи инсталации за гореща вода в ТЕЦ „Пловдив - Север“ и ОЦ „Пловдив - Юг“:

- Писмо до РИОСВ – Пловдив с вх. № ОВОС – 675/14.06.2017 г. за уведомление за инвестиционно предложение за изграждане на заместваща мощност на площадката на ТЕЦ „Пловдив Север“;

- Писмо с изх. № ОВОС – 675/30.06.2017 г. от РИОСВ – Пловдив, относно уведомление за инвестиционно предложение за „Заместване на съществуващ енергиен котел ПГ № 4 с мощност 158 MW чрез изграждане на нова котелна инсталация за гореща вода на територията на ТЕЦ „Пловдив - Север“ с номинална топлинна мощност между 54 MW и 60 MW“;

- Писмо с изх. № ОВОС-1435/17.03.2017г. от РИОСВ – Пловдив за допълнителна информация по изграждане на заместваща мощност на площадката на ОЦ „Пловдив Юг“;

- Писмо с изх. № ОВОС-1435/17.03.2017 г. от РИОСВ – Пловдив по уведомление от ЕВН ТР за инвестиционно предложение за изграждане на заместваща мощност на площадката на ОЦ „Пловдив Юг“;

- Писмо с изх. № ОВОС-1435/14 от 06.12.2016 г. за промяна на инвестиционно предложение „Изграждане на заместваща мощност на площадката на ОЦ „Пловдив Юг“;

6. План за извеждане от експлоатация на енергийни съоръжения - генериращи мощности от ТЕЦ „Пловдив Север“;

7. Решения на съвета на директорите на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД от 25.08.2017 г. и от 30.08.2017 г. за извеждане от експлоатация съответно на ТГ 3 и ПГ 4;

8. Становища за съответствие на инвестиционен проект „Заместване на стари съоръжения на водогрейни котли на площадката на ОЦ „Юг“ с нови пикови водогрейни котли на газ и газьол“ и на проект „Нова топлоцентрала за заместване на стари съоръжения на парни котли на площадката на ТЕЦ „Север“ с нови пикови водогрейни котли на газ и газьол“ с правилата и нормите за пожарна безопасност от Районна служба за пожарна безопасност и защита на населението – МВР;

9. Писма от Главна дирекция „Инспекция за държавен и технически надзор“, с които уведомява „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД, че са заверени техническите проекти за площадките на ОЦ „Юг“ и ТЕЦ „Север“;

10. Писмо от МОСВ – Регионална инспекция Пловдив, с което е изразено становище, че заявеното инвестиционно предложение за територията на ТЕЦ „Пловдив Север“ не подлежи на процедури по ОВОС или екологична оценка;

11. Протокол за съгласуване на техническия проект за площадката на ТЕЦ „Север“ от „Електроразпределение Юг“ ЕАД;

12. Доказателство, че техническият проект за площадката на ТЕЦ „Север“ е заверен от СД „ФЕБ-91 Кочанов С-ИЕ“ Асеновград, осъществяващо технически надзор на съоръжения с повишена опасност;

13. Заявление от ЕВН ТР за одобряване на технически инвестиционен проект „Нова топлоцентрала за заместване на стари съоръжения на парни котли на площадката на ТЕЦ „Север“ с нови пикови водогрейни котли на газ и газьол“, подадено на 03.07.2018 г. в Община Пловдив;

14. Разрешение за строеж № 250 от 10.09.2018 г., издадено от община Пловдив на обект „Заместване на стари съоръжения на водогрейни котли на площадката на ОЦ „Юг“ с нови пикови водогрейни котли на газ и газьол“;

15. Разрешение за строеж № 131 от 28.09.2018 г., издадено от община Пловдив на обект „Нова топлоцентрала за заместване на стари съоръжения на водогрейни котли на площадката на ТЕЦ „Север“ с нови пикови водогрейни котли на газ и газьол“;

Относно поискания от дружеството максимален 35-годишен срок на лицензията следва да се отчете следното:

- Състоянието на оставащите основни съоръжения, които са въведени в експлоатация в периода от 1976 г. до 1993 г. – частично физическо износване и технологично остарели;

- Част от производствените съоръжения в ТЕЦ „Пловдив-Север“ имат ограничено време за експлоатация до 2023 г., съгласно изисквания на Европейска директива;

- Съществуващите водогрейни котли в ОЦ „Пловдив Юг“ са с ограничен ресурс за експлоатация и ще бъдат заменени с по-ефективни съоръжения за производство на топлинна енергия;

- Сравнително новата когенерационна инсталация (2011) е с 15-годишен експлоатационен живот, т.е. до 2026 г.

- За предвидените за изграждане нови водогрейни котли няма представено категорично становище от завода-производител, че експлоатационният им живот е 35 години.

Във връзка с горното срокът на лицензията може да бъде определен на 25 (двадесет и пет) години, който в зависимост от състоянието на основните съоръжения може да бъде продължен.

След изграждането на новите 5 броя водогрейни котли преди започване на

експлоатацията им лицензиантът следва да представи документите съгласно чл. 21, ал. 1 от НЛДЕ, с оглед Комисията да се произнесе с решение, с което да се разреши започване осъществяването на лицензионна дейност с нововъведените съоръжения на двете производствени площадки на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД.

„ЕВН България Топлофикация“ ЕАД притежава технически възможности да продължи да изпълнява дейността по лицензията за „производство на електрическа и топлинна енергия“ чрез енергийни обекти – топлоелектрическа централа „Пловдив Север“ и отоплителна централа „Пловдив Юг“.

Извеждането от експлоатация на парогенератор № 4 и на турбогенератор № 3 в ТЕЦ „Пловдив Север“ няма да доведе до нарушаване на снабдяването на клиенти с електрическа и топлинна енергия.

В резултат на горното общата инсталирана електрическа мощност ще се промени от 105 MW на 80 MW, а топлинната мощност – от 462 MW на 297 MW.

Икономически аспекти

1. Извеждане от експлоатация на основни съоръжения

Във връзка с извеждане от експлоатация на турбогенератор ТГ 3 и парогенератор ПГ 4 в ТЕЦ „Пловдив Север“ чрез демонтиране „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД очаква общо разходи след приспадане на приходи в размер на 433 385 лв., получени от предаване на отпадъци от метален скрап и цветни метали (около 710 t скрап и 6,7 t мед) в размер на 751 507 лв. Разходите, свързани с демонтажа на генериращите мощности, са както следва:

1. Разходи по демонтаж и разрушаване, включително разходи за извозване и предаване на строителни отпадъци в общ размер на **1 184 892 лв.**, в т.ч.:

1.1. Енергиен парен котел ПГ 4 - 630 400 лв.

1.2. Страда на ПГ 4 - 260 300 лв.

1.3. Турбогенератор ТГ 3 - 294 192 лв.

Предвиденият бюджет е на база оферти от 2016 г. и 2017 г., както и текущи цени за мед и метален скрап на LME (Лондонска борса за търговия с метали).

Дружеството заявява, че годишните разходи за поддръжка на ПГ 4 и ТГ 3 възлизат на 80 хил. лв., следователно поддръжката на тези основни съоръжения с изтекъл ресурс е икономически нецелесъобразно и трябва да бъдат заменени с по-ефективни съоръжения за производство на топлинна енергия.

От представената от дружеството справка – извлечение на заведените в баланса към 31.12.2016 г. ТГ 3 и ПГ 4 е видно, че те са напълно амортизирани и са с нулева остатъчна стойност.

2. Инвестиционни намерения

За доказване на предимствата на планираните инвестиции в изграждане на нови заместващи мощности за производство на гореща вода с номинална мощност до 100 MW на територията на ТЕЦ „Пловдив Север“ и ОЦ „Пловдив Юг“ дружеството е представило два варианта на финансови модели на паричните потоци в периода 2018 г. - 2043 г., изготвени на принципа на калкулация на спестените разходи: при производство със съществуващи и със заместващи мощности. И в двата варианта са заложени еднакви данни за количествата произведена топлинна енергия 54 747 MWh, цената на топлинна енергия и цената на природния газ, съответстващи с посочените в бизнес плана 2018 г. – 2029 г., след което до 2043 г. се запазват непроменени. Прието е, че произведената топлинна енергия се продава на изхода на централата и технологичните разходи не са взети предвид, тъй като ще бъдат еднакви и в двата разглеждани случая.

При варианта на производство със съществуващи мощности дружеството планира да инвестира 28,5 млн. лв. в рехабилитация на съществуващи производствени инсталации с цел удължаване на полезния им живот, привеждането им в състояние позволяващо нормална и безопасна експлоатация и изпълнението на изискванията свързани с отделяните въглеродни емисии. В този случай се запазва разходната норма на гориво на старата инсталация, нивата на използваните консумативи за производството, на персонала

и на разходите за ремонт и поддръжка, т.е. запазват се нивата на променливите и постоянни разходи. За този проект дружеството заявява, че няма одобрено финансиране, тъй като размерът на подобна инвестиция предполага използването на привлечени средства.

С оглед на факта, че съществуващите мощности включват стара когенерация в ТЕЦ „Пловдив Север“ във финансовия модел е включено за всяка година допълнително производство на електрическа енергия в размер на 25 130 MWh и собствени нужди 2 600 MWh.

При варианта на инвестиране в инсталации за производство на топлинна енергия, заместващи старите инсталации, дружеството планира да инвестира 16,4 млн. лв. Очакванията са за спад в нивата на актуалните променливи и постоянни разходи, в т. ч. на разходната норма на гориво, използваните консумативи за производство, на нивото на персонала и на разходите за ремонт и поддръжка. Източниците за финансово обезпечаване на инвестиционните разходи е заем от ЕВН АГ, предоставен на траншове в съответствие с нуждите на проекта.

Основаната цел на приложените финансови модели е да се установи дали сумата на спестените разходи от експлоатация на съществуващите инсталации е достатъчна за да направи рентабилна инвестицията в нова инсталация за производство на топлинна енергия и по този начин да допринесе за подобряване на дългосрочния оперативен резултат от осъществяване от дружеството на лицензионна дейност.

За оценка на ефективността на двата инвестиционни проекта дружеството е приложило изчисления на основни финансови параметри, изчислени при дисконтов фактор $i = 9,18\%$, които, са както следва:

Нетната настояща стойност (NPV):

- Вариант с рехабилитация на съществуващите инсталации: - 8 803 697 лв.;
- Вариант със заместващи инсталации: - 2 064 734 лв.;

Вътрешна норма на възвръщаемост (IRR) на инвестицията:

- Вариант с рехабилитация на съществуващите инсталации - 1%;
- Вариант със заместващи инсталации - 6%.

При съпоставяне на стойностите на посочените показатели за двата варианта е видно, че заместването на съществуващите мощности с нови заместващи мощности за производство на топлинна енергия с топлоносител гореща вода с номинална мощност до 100 MW има по-висока нетна настояща стойност и по-висока вътрешна норма на възвръщаемост. Независимо отрицателната стойност на NPV и по-ниската стойност на вътрешната норма на възвръщаемост, спрямо дисконтовия фактор, както и че двата инвестиционни проекта са силно чувствителни по отношение на ценовия фактор и производствената програма и извършените калкулации във финансовите модели са на принципа на спестените разходи, може да се направи извода, че вариантът на инвестиционния проект - изграждане на нови заместващи мощности е по-рентабилен за инвеститора.

3. Разрешение за сключване на договор за заем

За финансово обезпечаване на инвестиционния проект за газови бойлери с върхов товар в ОЦ „Пловдив - Юг“ и ТЕЦ „Пловдив – Север“, с който се цели заместване на съществуващите мощности с нови мощности за производство на топлинна енергия с топлоносител гореща вода с номинална мощност до 100 MW, дружеството е представило проект на договор за заем, сключен между EVN АГ заемодател и „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД заемополучател. Условиата, при които ще сключи договора, са следните:

- Размер на заема: до 8 500 000,00 евро (осем милиона и петстотин хиляди евро);
- Усвояване: периодът на усвояване приключва на последния банков работен ден на юни 2021 г., като сума , която е неусвоена до 30.06.2021 г., не може да бъде усвоявана след това;

- Срок на погасяване на заема: 30.06.2031 г. на 20 равни шестмесечни вноски на 30.06. и 31.12. от всяка календарна година, считано от 31.12.2021 г., и се приключи на 30.06.2031 г.;

- Лихва: фиксиран лихвен процент за целия срок на заема в размер на 3,70% годишно;

- Лихва просрочие: сумата от приложимия лихвен процент плюс 3.0% годишно.

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 23, пр. 2 от ЗЕ КЕВР разрешава извършването на сделки, които водят или могат да доведат до нарушаване сигурността на снабдяването вследствие на задължнялост на енергийното предприятие. Такива сделки са и заеми със срок на погасяване, по-дълъг от една година (арг. от чл. 92, ал. 1, т. 2 от НЛДЕ). В конкретния случай сделката, за чието сключване се иска разрешение, представлява заем със срок на погасяване 3 години. Следователно разглежданата сделка попада в приложното поле на чл. 21, ал. 1, т. 23, пр. 2 от ЗЕ във връзка с чл. 92, ал. 1, т. 2 от НЛДЕ и следва да бъде разглеждана от КЕВР с оглед установяване на влиянието на тази сделка върху сигурността на снабдяването вследствие на задължнялост на енергийното предприятие. Последното се обосновава въз основа на резултатите от извършен анализ на база на представения от дружеството прогнозен отчет на паричните потоци за периода 2018 г. – 2031 г.

Прогнозираният от дружеството паричен поток за периода 2018 г. – 2031 г. обхваща периода на погасяване на кредита отчита ефекта от постъпленията, респективно плащанията по заеми. Прогнозният отчет на паричните потоци на дружеството е представен в следващата таблица:

ХИЛ. ЛВ

Години	Нетен паричен поток			Парични средства		
	Основна дейност	Инвестиционна дейност	Финансова дейност	Изменение на паричните потоци	Към началото на периода	Към края на периода
2018	6 915	-14 714	1 213	-6 586	8 166	1 579
2019	7 854	-13 687	6 004	171	1 579	1 751
2020	10 111	-14 459	7 295	2 947	1 751	4 697
2021	9 774	-12 571	1 281	-1 516	4 697	3 181
2022	21 108	-14 547	-1 662	4 899	3 181	8 080
2023	14 640	-11 331	-1 662	1 646	8 080	9 727
2024	24 220	-10 331	-1 662	12 227	9 727	21 953
2025	24 111	-12 852	-1 662	9 597	21 953	31 550
2026	26 836	-11 331	-1 662	13 842	31 550	45 392
2027	25 914	-11 071	-1 662	13 181	45 392	58 572
2028	27 083	-10 332	-1 662	15 088	58 572	73 660
2029	25 640	-9 649	-1 662	14 328	73 660	87 988
2030	25 640	-9 649	-1 662	14 328	87 988	102 316
2031	25 640	-9 649	-831	15 159	102 316	117 475

Прогнозираният паричен поток от оперативната дейност бележи тенденция на увеличение, вследствие ръст на продажбите, подобряване на събираемостта на вземанията и очакваните по-добри финансови резултати.

Паричният поток от инвестиционната дейност е съобразно инвестиционната програма, като дружеството не прогнозира парични постъпления от продажби на дълготрайни материални активи.

Паричният поток от финансовата дейност е прогнозиран при условията, че дружеството усвоява на траншове инвестиционния кредит с цел финансиране на изграждането на заместващи мощности за производство на топлинна енергия и погасяване

на задълженията съобразно погасителния график.

При приетите от дружеството допускания прогнозният отчет на паричните потоци за периода 2018 г. - 2031 г. е положителен и показва, че „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД ще осигури паричен ресурс, необходим за осъществяване на лицензионната дейност и обслужване на задълженията по заема.

Изказвания по т.1.:

Докладва Ю. Ангелова. С подаденото заявление от дружеството са поискани три неща: прекратяване на двете лицензии; обединяването им чрез издаването на нова с разрешение за извеждане от експлоатация; разрешение за кредит, който е необходим за изграждането на нови мощности. Относно прекратяването на двете лицензии. Съгласно изискването на чл. 74 от Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката, Комисията трябва да извърши служебна проверка дали прекратяването на лицензионните дейности може да доведе до нарушаване на сигурността на снабдяването на клиентите с енергия (електрическа и топлинна) и дали може да възникне опасност за националната сигурност и обществения ред. В този случай това не е необходимо да се извършва, тъй като дружеството не възнамерява да прекрати дейността, а двете дейности и двата обекта (ТЕЦ „Пловдив“ и ОЦ „Пловдив ЮГ“) да бъдат обединени в една лицензия. При издаването на нова лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия (с обединени горните два обекта) трябва да се има предвид, че (когато заявителят е подал лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия чрез няколко независими един от друг енергийни обекта) Комисията издава една лицензия. Това е според чл. 17, ал. 4 на изменената Наредба за лицензиране на дейностите в енергетиката. Разпоредбата на чл. 39, ал. 3 на Закона за енергетиката предвижда, че когато се издава лицензия за извършване на някоя от дейностите преди да е изграден енергийният обект, както има такова искане от дружеството, тя трябва да съдържа условието за изграждане и срок за започване на лицензионната дейност с новите съоръжения. Дружеството отговаря на всички изисквания, които са според Наредбата, всички документи са представени и няма пречки от правна страна. Преписката се е забавила единствено поради ограничението на чл. 127, ал. 2 от Закона за енергетиката: да не се разрешава изграждане за производство само на топлинна енергия над 5 MW, защото то трябва да бъде комбинирано. С новата разпоредба на чл. 127, ал. 3 от Закона за енергетиката от 2018 г. това ограничение е отпаднало и тогава е започнала интензивна работа по преписката, като дружеството е закъсняло единствено с представяне на документ за разрешение на строеж за „Пловдив Север“. Относно техническата част. До момента дружеството е с инсталирана 105 MW електрическа мощност и 462 MW топлинна. С извеждането на единия енергиен парен котел (който е с мощност 158 MW) ще се коригира топлинната инсталирана мощност. Отражение на електрическата мощност ще даде и извеждането на турбогенератор № 3 (с мощност 25 MW). Новите съоръжение, които дружеството иска да изгради са водогрейни котли с мощност около 19-20 MW (според това кой вариант ще бъде избран). Засега дружеството е предложило да бъдат по 19 MW –три котела да бъдат монтирани в ТЕЦ „Пловдив Север“ и два котела в „Пловдив ЮГ“, които ще заменят старите парни котли. Строителството на заместващите мощности се извършва по график, който е представен от дружеството и се предвижда съоръженията да влязат в експлоатация до края на месец ноември 2019 г. Предвидено е новите съоръжения в „Пловдив ЮГ“ да работят около 1700 часа, т.е. те ще покриват недостига на топлинна енергия при трайно понижаване на външните температури и съответно ще подпомагат когенерацията, която е в „Пловдив Север“, която основно се използва за снабдяване. Тези котли ще поемат върховите товари. Представено е Приложение № 1 със списък и технически характеристики на основните съоръжения, които оставят в експлоатация. Новите мощности ще бъдат включени в това приложение след като бъдат изградени. Изрядно са представени всички документи от РИОС. Поискан е максимален срок за новата лицензия, която ще бъде издадена след обединението на двете. Работната група предлага да бъде 25 години и с отчет на следните

фактори: да се вземат предвид оставащите съоръжения – че те имат доста работни часове, частично износване и остаряла технология; част от производствените съоръжения (съгласно Директива) имат срок до 2023 г. за привеждане в съответствие с новите емисии. Ако това не се случи, тогава част от тези съоръжения трябва да бъдат изключени. Новата когенерация от 2011 г. е с петнадесетгодишен срок. С оглед на тези фактори, работната група предлага 25 години. От дружеството е изискано да представи някакви доказателства за такъв максимален срок, но това не е направено. Към момента на обединението на двете лицензии в нова, корекцията на инсталираните мощности е следната: от 105 MW на 85 MW електрическа мощност и от 462 MW на 297 MW топлинна мощност.

Ц. Камбурова докладва икономическата част на доклада. По отношение извеждането от експлоатация на основните съоръжения, дружеството е представило справка, от която е видно, че тези съоръжения са 100% амортизирани и с нулева остатъчна стойност. По отношение на инвестиционните намерения. Дружеството е представило финансов модел с два варианта. Единият е каква е необходимата инвестиция при съществуващите мощности. Другият вариант е чрез изграждането на заместващи мощности. От анализа на двата финансови модела е видно, че изграждането на нови мощности е по-рентабилен вариант за инвеститора. За обезпечаване на инвестиционния проект дружеството ще ползва кредит и е представило такъв проект на договор. В него е включено дружеството майка ЕВН, което ще е заемодател. Размерът на кредита е 8 500 000 евро. Периодът на усвояване е 2021 г. В договора има условие, че след тази дата не може да бъде използван. Срокът на погасяване е 2031 г. с лихвен процент от 3,70. За да докаже възможността си, че може да погасява кредита, дружеството е представило паричен поток от 2018 г. до 2031 г. От извършения анализ е видно, че дружеството ще осигури необходимите средства и своевременно ще може да обслужва кредита.

И. Иванов обърна внимание, че работната група трябва да представи проекта на решение.

Ю. Ангелова представи проекта на решение, предложен от работната група:

Предвид гореизложеното и на основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, във връзка с чл. 13, ал. 5, т. 1 от Закона за енергетиката, работната група предлага на Комисията да обсъди и приеме следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад.

2. Да насрочи открито заседание за разглеждане на подадените заявления за прекратяване на лицензия № Л-012-02 от 17.10.2000 г. за „производство на топлинна енергия“ и на лицензия № Л-011-03 от 17.10.2000 г. за „производство на електрическа и топлинна енергия“ и за издаване на нова лицензия за „производство електрическа и топлинна енергия“ с условия за изграждане на енергийни обекти.

3. Докладът, както и датата и часът на откритото заседание по т. 2 да бъдат публикувани на страницата на Комисията в Интернет.

4. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи по търговска регистрация „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД или други упълномощени от тях представители на дружеството.

От страна на членовете на Комисията нямаше въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, във връзка с чл. 13, ал. 5, т. 1 от Закона за енергетиката,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Приема доклад относно заявления с вх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 10.08.2017 г. на „ЕВН

България Топлофикация“ ЕАД за прекратяване на лицензия № Л-012-02 от 17.10.2000 г. за производство на топлинна енергия и на лицензия № Л-011-03 от 17.10.2000 г. за производство на електрическа и топлинна енергия, за издаване на лицензия за производство електрическа и топлинна енергия с условие за изграждане на енергийни обекти и за издаване на разрешение за сключване на договор за заем;

2. Насрочва открито заседание по реда на чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ за разглеждане на доклада по т.1 на 18.10.2018 г. от 10:00 ч.;

3. За участие в откритото заседание да бъдат покани лицата, представляващи „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД, или други, упълномощени от тях представители на дружеството;

4. Докладът, датата и часът на откритото заседание по т. 2 да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова, Александър Йорданов, Георги Златев, Евгения Харитоновна, Димитър Кочков.

Решението е взето с **шест гласа „за“** (Иван Н. Иванов - за, Светла Тодорова – за, Александър Йорданов - за, Георги Златев – за, Евгения Харитоновна – за, Димитър Кочков - за), от които **три гласа** (Александър Йорданов, Георги Златев, Евгения Харитоновна) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката.

Приложения:

1. Доклад относно заявления с вх. № Е-ЗЛР-Л-37 от 10.08.2017 г. на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД за прекратяване на лицензия № Л-012-02 от 17.10.2000 г. за производство на топлинна енергия и на лицензия № Л-011-03 от 17.10.2000 г. за производство на електрическа и топлинна енергия, за издаване на лицензия за производство електрическа и топлинна енергия с условие за изграждане на енергийни обекти и за издаване на разрешение за сключване на договор за заем.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

.....
(С. Тодорова)

.....
(А. Йорданов)

.....
(Г. Златев)

.....
(Е. Харитоновна)

.....
(Д. Кочков)

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Ю. МИТЕВ

(съгласно Заповед № 909 от 28.09.2018 г.)

Протоколирал:

(Н. Косев - главен експерт)