



ПРОТОКОЛ

№ 168

София, 30.09.2019 година

Днес, 30.09.2019 г. от 11:12 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в състав „Енергетика“, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Ремзи Осман, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитоновна и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъства Пенка Трендафилова - член на Комисията от състав ВиК.

На заседанието присъстваха Е. Маринова – директор на дирекция „Правна“, А. Иванова - директор на дирекция „Природен газ“, П. Младеновски – директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“, Р. Тахир – началник на отдел „Цени, лицензии и пазари – природен газ“, И. Александров – началник на отдел „Цени и лицензии: електропроизводство, ВКП на електрическа и топлинна енергия“ и експерти на КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Проект на решение относно заявление с вх. № Е-15-20-23#1 от 09.09.2019 г., подадено от „Булгаргаз“ ЕАД за утвърждаване на цена за IV тримесечие на 2019 г., по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа.

Работна група: Агапина Иванова, Елена Маринова, Ремзия Тахир,
Грета Дечева, Михаела Андреева, Красимира Лазарова,
Сирма Денчева, Емилия Тренева, Ренета Николова

2. Доклад с вх. № Е-Дк-632 от 25.09.2019 г. и проект на решение относно утвърждаване на пределни цени на топлинната енергия и определяне на преференциална цена на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централа с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“, на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД, след отмяна на т. 2 от Решение № Ц-18 от 01.07.2017 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране с влязло в сила Решение №

3428 от 22.05.2018 г. на Административен съд - София град, трето отделение, 7 състав по адм. д. № 8898 от 2017 г., оставено в сила с Решение № 9285 от 18.06.2019 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 7903 от 2018 г.

Работна група: Пламен Младеновски, Елена Маринова,
Ивайло Александров, Георги Петров, Петя Георгиева,
Йовка Велчева и Надежда Иванова

По т.1. Комисията, като разгледа доклад с вх. № Е-Дк-588 от 11.09.2019 г. относно заявление с вх. № Е-15-20-23#1 от 09.09.2019 г., подадено от „Булгаргаз“ ЕАД, за **утвърждаване на цена за IV тримесечие на 2019 г.**, по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, както и събраните данни от проведено на 20.09.2019 г. открито заседание, установи следното:

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) от „Булгаргаз“ ЕАД заявление с вх. № Е-15-20-23#1 от 09.09.2019 г., съдържащо искане за утвърждаване на цена за IV тримесечие на 2019 г., по която общественият доставчик ще продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, включително компонента за компенсиране на разходи, произтичащи от наложени задължения към обществото по чл. 11а, ал. 2 и компонента за дейността „обществена доставка“ по чл. 17, ал. 6 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (НРЦПГ, Наредбата).

„Булгаргаз“ ЕАД посочва, че в заявлението и приложенията към него се съдържа чувствителна търговска информация. В тази връзка, заявителят предоставя и нероверлив вариант на заявлението ведно с приложенията към него, заведено в деловодната система на КЕВР под вх. № Е-15-20-23 от 09.09.2019 г.

За разглеждане и анализ на подаденото заявление е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-165 от 10.09.2019 г. на председателя на КЕВР.

„Булгаргаз“ ЕАД с писмо с вх. № Е-15-20-23 от 10.09.2019 г. е предоставило допълнителна информация.

Резултатите от извършения анализ на заявлението и приложените документи са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-588 от 11.09.2019 г., който е приет от КЕВР с решение по Протокол № 159 от 13.09.2019 г., т. 1. В съответствие с разпоредбата на чл. 34, ал. 4 от НРЦПГ, на 20.09.2019 г. е проведено открито заседание, на което представителят на „Булгаргаз“ ЕАД е заявил, че докладът обективно отразява информацията, свързана с образуването на цената на природния газ за IV тримесечие и дружеството го приема без възражения. В заседанието е участвал и представител на „Граждански контрол“ и движение ДНЕС, който е посочил, че поради значителното намаление на цената на петрола от м. октомври 2018 г. до настоящия момент, цената на природния газ следва да се коригира с не по-малко от 20%.

В определения срок в КЕВР не са постъпили писмени становища по доклада.

Комисията счита изложените твърдения на откритото заседание за неоснователни, поради следните съображения:

Съгласно чл. 17, ал. 3 от НРЦПГ, при образуване на цените, по които общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, се отчитат условията по договорите за доставка и за достъп и пренос на природен газ до българската граница. Според условията на договора за доставка на природен газ, сключен между ООО „Газпром экспорт“ и „Булгаргаз“ ЕАД, се отчита изменението на цените на алтернативните на природния газ горива - мазут със съдържание на сяра 1% и газьол със съдържание на сяра 0,1%, за предходните девет месеца преди прилагането на цените. В договора се съдържа точното съотношение на посочените алтернативни горива с тяхната тежест при изчисляване на

цената на природния газ в долари. В „Platt’s Oilgram Price Report”, раздел „European marketscan” (Italy) е публикувана информация за алтернативните горива, която съдържа средномесечни стойности на алтернативните на природния газ горива. Освен посочените фактори, влияние върху цените на природния газ оказват и осредненият валутен курс на Българската народна банка на лева спрямо чуждестранната валута, в която се заплаща внасяният в страната природен газ за период от четиридесет и пет дни, предхождащи месеца на внасяне на предложението за утвърждаване на цени, калоричността и количествата природен газ за съответното тримесечие.

След обсъждане и анализ на всички събрани в хода на административното производство данни и доказателства, Комисията приема за установено следното:

Съгласно чл. 30, ал. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ), цените на природния газ не подлежат на регулиране при установяване от КЕВР наличието на конкуренция, която създава предпоставки за свободно договаряне на цените при пазарни условия. Към момента на пазара на природен газ не са налице фактически предпоставки за формиране на конкурентна среда, поради което Комисията следва да регулира цената, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдителите и клиенти, присъединени към газопреносната мрежа.

С Решение № Ц-16 от 28.06.2019 г., КЕВР е утвърдила за III тримесечие на 2019 г. цена, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдителите на природен газ и на клиентите, присъединени към газопреносната мрежа, в размер на 44,90 лв./MWh (без цени за достъп, пренос, акциз и ДДС).

„Булгаргаз” ЕАД предлага за IV тримесечие на 2019 г. да бъде утвърдена цена, по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдителите на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, в размер на 44,85 лв./MWh (без цени за достъп, пренос, акциз и ДДС), което представлява намаление с 0,05 лв./MWh или с 0,11% в сравнение с действащата цена.

Предложената от заявителя цена за продажба на природен газ на крайните снабдителите на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа включва компонента по чл. 17, ал. 6 от НРЦПГ за дейността „обществена доставка“ в размер на 0,69 лв./MWh, която е 1,5599% от ценовата компонента – цена на входа на газопреносната мрежа, както и компонента по чл. 11а, ал. 2 от НРЦПГ в размер на 0,13 лв./MWh.

Общественият доставчик е представил доказателства за оповестяване в средствата за масово осведомяване на предложението си за утвърждаване на цени преди подаване в Комисията на заявлението за утвърждаване на цени, а именно: разпечатки от интернет страници на електронни издания на вестници и от интернет страницата на дружеството.

Към заявлението „Булгаргаз“ ЕАД е представило и обосновка на факторите, формиращи цената на природния газ за IV тримесечие на 2019 г.

I. По отношение на предложената за утвърждаване цена за IV тримесечие на 2019 г., по която общественият доставчик ще продава природен газ на крайните снабдителите на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа:

След извършен анализ на данните, съдържащи се в подаденото заявление и приложените документи се установи, че цената на природния газ на вход на газопреносните мрежи като ценова компонента на цените, по които общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдителите и на клиентите, присъединени към газопреносните мрежи е изчислена от обществения доставчик, при отчитане на следните фактори:

1. Съгласно условията по Договор № 02-12-13 от 15 ноември 2012 г. за доставка на природен газ, сключен между ООО „Газпром экспорт” и „Булгаргаз” ЕАД, ценообразуващ елемент са месечните котировки на алтернативните горива за предходните девет месеца преди прилагането на цените. Информация относно алтернативните горива е публикувана

в „Platt’s Oilgram Price Report”¹, в раздел „European marketscan” (Italy), въз основа на която се установява, че осреднените стойности на алтернативните горива за IV тримесечие на 2019 г. спрямо осреднените стойности на алтернативните горива, формирали доставните цени за III тримесечие на 2019 г., се изменят, както следва:

- за мазут със съдържание на сяра 1%, намалява с 2,40%;
- за газьол със съдържание на сяра 0,1%, намалява с 3,23%.

Влиянието на цените на алтернативните горива е в резултат на договорното условие за индексирание на доставните цени на база цените на същите горива, осреднени за деветмесечен период, предхождащ тяхното прилагане. В договора се съдържа точното съотношение на горепосочените алтернативни горива с тяхната тежест при изчисляване на цената на природния газ в долари. Цените на алтернативните горива, които са в основата за определяне на доставните цени на природния газ за IV тримесечие на 2019 г., бележат намаление в сравнение със същите, формирали доставните цени за предходното тримесечие на 2019 г. Осреднените цени на алтернативните горива, които ще формират доставните цени на природния газ за IV тримесечие на 2019 г., са с около 2% по-ниски от осреднените цени, формирали доставните цени за III тримесечие на 2019 г.

При определяне на прогнозните доставни цени на природния газ за IV тримесечие на 2019 г. е отчетено намалението на цените на алтернативните горива на международните пазари, като се предвижда да бъдат с около 2,5% по-ниски от доставните цени през III тримесечие на 2019 г.

2. Съгласно чл. 17, ал. 3 от НРЦПГ, очакваните доставни цени в щатски долари за IV тримесечие на 2019 г. са преизчислени в енергийни единици, като е приложен коефициент за преобразуване за всяка точка на предаване (ГИС „Негру вода 1“ и ГИС „Негру вода 2, 3“), определен въз основа на среднопретеглена горна граница на топлина на изгаряне по данни на оператора на газопреносните мрежи за тримесечен период, предхождащ внасянето на заявлението за утвърждаване цена за IV тримесечие на 2019 г.

3. Валутният курс на лева към щатския долар, осреднен за период от 45 (четиридесет и пет) дни, предхождащи месеца на внасяне на предложението за утвърждаване на цени (18.07.2019 г. – 31.08.2019 г.), е в размер на 1,75651 лв. за 1 щатски долар и е изчислен от дружеството съгласно чл. 17, ал. 3 от НРЦПГ. Същият, съпоставен с валутния курс на лева към щатския долар за предходния ценови период, се увеличава с 0,47%.

4. „Булгаргаз” ЕАД е формирало в енергийни единици прогнозните количества природен газ за доставка през IV тримесечие на 2019 г. въз основа на заявените прогнозни количества от крайните снабдителите и клиентите, присъединени към газопреносната мрежа, съгласно приложен към заявлението списък. В тази връзка, общото количество природен газ за доставка през IV тримесечие на 2019 г. е 9 507 373 MWh, като дружеството предвижда внос по договора с ООО „Газпром экспорт” и добив от ПГХ „Чирен“. Заявеното от дружеството количество природен газ за доставка от внос през газоизмервателни станции ГИС „Исакча 1“ и ГИС „Негру вода 2, 3“ за IV тримесечие на 2019 г. е (...) MWh. Общественият доставчик предвижда добив на (...) MWh природен газ от ПГХ „Чирен“ през IV тримесечие на 2019 г. „Булгаргаз” ЕАД не прогнозира количества природен газ от местно добивно предприятие за IV тримесечие на 2019 г.

5. Транзитната такса за пренос на природен газ през територията на Република Румъния за Република България за IV тримесечие на 2019 г. е прогнозирана от „Булгаргаз” ЕАД в размер на (...) лв. В приложената обосновка дружеството заявява, че разходите за пренос на природен газ през територията на Румъния са формирани съгласно договорите, сключени с румънския оператор на газопреносна система „Трансгаз“ С.А., след провеждане на търгове за резервиране на капацитет в междусистемен газопровод „Исакча–Негру вода 1“. Търговете се провеждат на регионалната платформа за резервиране на капацитет – RBP, при условия и тарифи, одобрени за 2019/2020 газова

¹ <https://www.spglobal.com/platts/en/products-services/oil/oilgram-price-report>

година от румънския регулатор. Прогнозните разходи за пренос на природен газ през територията на Република Румъния, които заявителят очаква да заплати за IV тримесечие на 2019 г., отчитат резервирания капацитет за I тримесечие на 2019/2020 газова година и според „Булгаргаз“ ЕАД, увеличението им през IV тримесечие на 2019 г. спрямо предходното тримесечие е със 116,39%. Общественият доставчик предвижда да участва в търговете за резервиране на месечни капацитети за IV тримесечие на 2019 г., съгласно тържния календар на румънския оператор.

Съгласно чл. 17, ал. 6 от НРЦПГ, върху цената на природния газ на вход на газопреносните мрежи, като ценова компонента на цените, по които общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители и на клиентите, присъединени към газопреносните мрежи, се изчислява и компонента за дейността „обществена доставка“ в размер до 2,5 на сто в годишен аспект от утвърдената средна покупна цена на природния газ. Съгласно ал. 7 на посочената разпоредба, компонентата включва икономически обосновани разходи и възвръщаемост на капитала за дейността „обществена доставка“, определени по реда на чл. 10 и чл. 13 от НРЦПГ.

При изчисляването на компонентата за дейността „обществена доставка“ са взети предвид утвърдените с Решение № Ц-19 от 28.12.2018 г. на КЕВР условно-постоянни разходи (УПР) за 2019 г. в размер на 7411 хил. лв. Тези разходи са разпределени пропорционално за всеки от периодите на изменение на цената на природния газ и възлизат на 1853 хил. лв. за всяко тримесечие.

Съгласно чл. 17, ал. 10 от НРЦПГ, при изчисляването на компонентата за дейността „обществена доставка“, в прогнозните годишни променливи разходи се включват разходите за съхранение на природен газ, които се изчисляват въз основа на представен от дружеството план за количества природен газ за нагнетяване и добив, остойностени с действащата цена за съхранение, утвърдена от Комисията.

Първоначално планираният от „Булгаргаз“ ЕАД график за съхранение на количествата газ по Договор за пренос и съхранение от 30.04.2019 г. е предвиждал нагнетяване на (...) млн. м³ природен газ през III тримесечие на 2019 г. Отчитайки същия, както и наличните количества природен газ, нагнетени през 2018 г., разходите по действащи цени за съхранение през 2019 г. са били разчетени от обществения доставчик, както следва: I тримесечие – (...) лв.; II тримесечие – (...) лв.; III тримесечие – (...) лв.; IV тримесечие – (...) лв. По окончателния график разходите по действащи цени за съхранение на природен газ възлизат на (...) лв. и се увеличават с (...) лв. в сравнение с предварително планираните за 2019 г.

Видно от приложените актове и издадени фактури от „Булгартрансгаз“ ЕАД за месеците май и юни 2019 г. разходите възлизат на (...) лв., като са заплатени от „Булгаргаз“ ЕАД, но не са включени при изчисляване на компонентата за II тримесечие на 2019 г.

За III тримесечие на 2019 г. разходите за съхранение възлизат на (...) лв., като сумата включва неотчетените при изчисляване на компонентата за II тримесечие на 2019 г. (...) лв., за съхранение през м. юли по приложените акт и издадена от „Булгартрансгаз“ ЕАД фактура, както и разходите за нагнетяване и съхранение на посочените по-горе количества природен газ за месеците август и септември.

При изчисляването на компонентата за дейността „обществена доставка“ за IV тримесечие на 2019 г. са включени променливи разходи в размер на (...) лв., в т.ч. (...) лв. – разходи за съхранение за IV тримесечие и (...) лв. – неотчетените разходи от предходното тримесечие.

Възвръщаемостта за дейността „обществена доставка“ се преизчислява за всеки период на изменение на ценовата компонента – цена на природния газ на входа, в зависимост от промяната в стойността на оборотния капитал и на паричните разходи на обществения доставчик. Оборотният капитал за IV тримесечие на 2019 г. е в размер на 52 640 хил. лв. и е изчислен като 1/8 от тримесечната сума на разходите за покупка на природен газ, УПР и променливи разходи, намалени със стойността на амортизацията.

Съгласно разпоредбата на чл. 13 от НРЦПГ, Комисията определя норма на възвръщаемост на капитала за регулаторния период, която е равна на среднопретеглената цена на капитала. С Решение № Ц-19 от 28.12.2018 г. КЕВР е утвърдила на обществения доставчик среднопретеглена норма на възвръщаемост на капитала за 2019 г. в размер на 7,26%. Регулаторната база на активите за IV тримесечие на 2019 г. е в размер на 53 762 хил. лв., а възвръщаемостта на активите за периода е в размер на 3903 хил. лв.

Предложеният размер на компонентата за дейността „обществена доставка“ е 0,69 лв./MWh и представлява 1,5599% от ценовата компонента – цена на вход на газопреносната мрежа, като е изчислена от обществения доставчик при съобразяване с чл. 17, ал. 6 от НРЦПГ. Предвид утвърдените на обществения доставчик проценти за I, II, III тримесечия на 2019 г. и предложения за IV тримесечие на 2019 г., в годишен аспект компонентата остава в размер до 2,5 на сто (1,53 на сто), което е в съответствие с допустимия ѝ размер по чл. 17, ал. 6, изречение първо от НРЦПГ.

II. По отношение на компонентата за компенсиране на разходи, произтичащи от наложени задължения към обществото:

По силата на чл. 35 от ЗЕ, енергийните предприятия имат право да предявят искане за компенсиране на разходи, произтичащи от наложени им задължения към обществото, включително свързани със сигурността на снабдяването, защитата на околната среда и енергийната ефективност. Съгласно чл. 11а, ал. 1 от НРЦПГ, когато задължение към обществото е наложено на повече от едно енергийно предприятие, произтичащите от това задължение разходи се компенсират на съответните енергийни предприятия пропорционално на частта от наложеното им задължение към обществото чрез цените, които се заплащат от техните клиенти. В този случай, признатите от Комисията разходи се определят като отделна компонента в утвърдената цена на съответното енергийно предприятие и се възстановяват от неговите клиенти и/или от крайните снабдители на природен газ, с които има сключен договор за доставка, въз основа на тяхното измерено потребление – чл. 11а, ал. 2 от НРЦПГ. Чл. 11а, ал. 4 от НРЦПГ предвижда коригиране на компонентата за всеки следващ ценови период въз основа на разликата между прогнозните и реално отчетените разходи от наложеното задължение към обществото през предходни ценови периоди.

С подаденото заявление „Булгаргаз“ ЕАД предлага в цената на природния газ за IV тримесечие на 2019 г. да бъде включена компонента за компенсиране на разходи, произтичащи от наложени задължения към обществото, в размер на 0,13 лв./MWh. Искането е свързано с изпълнение на наложени на дружеството задължения, произтичащи от Плана за действие при извънредни ситуации, одобрен от министъра на енергетиката (Плана). Планът съдържа описание на мерките, които трябва да бъдат предприети от страна на оператора на газопреносната мрежа. Съгласно т. 3.5 от Плана, предприятията, които доставят природен газ на клиенти с неравномерно потребление (в т.ч. топлофикационни дружества и крайни снабдители) са длъжни да осигуряват количества природен газ за компенсиране на неравномерността в потреблението на своите клиенти. Общественият доставчик попада в кръга на предприятията за природен газ по т. 3.5.1, които имат задължения, произтичащи от Плана и носят отговорност за сигурността на доставките (аргумент от т. 1.6.4 и т. 3.1 от Плана). Съгласно Плана, неравномерно е потреблението на клиенти, при които месечният коефициент на натоварване е по-малък от 60%.

Съгласно т. 3.5.8 от Плана, разходите на предприятията за поддържане на запаса от природен газ по т. 3.5.1 се възстановяват чрез цените на лицензионните услуги по реда на чл. 35 от ЗЕ. За обществения доставчик количеството природен газ, изчислено за 2019 г. съгласно т. 3.5.1 на Плана, е в размер на (...) MWh, представляващ обем от 20% от годишните заявки за доставка от топлофикационни дружества и крайни снабдители. Съгласно т. 3.9 от Плана, „Булгаргаз“ ЕАД ще заплаща съхранението на тези количества природен газ по регулирани цени.

Компонентата по чл. 11а, ал. 2 от НРЦПГ се изчислява при отчитане на договорените с годишните програми количества за доставка, прогнозните количества за добив и нагнетяване на количествата природен газ, съхранявани по Плана и свързаните с това разходи. Съгласно чл. 11а, ал. 4 от НРЦПГ, когато през годината енергийното предприятие има повече от един ценови период, компонентата по чл. 11а, ал. 2 се коригира за всеки следващ ценови период въз основа на разликата между прогнозните и реално отчетените разходи от наложеното задължение към обществото през предходни ценови периоди.

„Булгаргаз“ ЕАД е приложило: график за съхранение на природен газ през 2019 г. по Плана, съдържащ прогнозни и отразени отчетни данни за реализирани и нагнетени количества газ в ПГХ „Чирен“ и заплатени суми за тяхното съхранение; актове за нагнетяване, съхранение и добив на количества природен газ с отразена стойност на услугата по съхранение за месеците май, юни и юли 2019 г. Общественият доставчик е приложил и следните доказателства за извършените от него разходи: фактура от „Булгартрансгаз“ ЕАД № 0000500967 от 03.06.2019 г., ведно с платежно нареждане за плащане на суми по тази фактура; фактура от „Булгартрансгаз“ ЕАД № 0000500969 от 01.07.2019 г., ведно с платежно нареждане за плащане на суми по тази фактура, както и фактура от „Булгартрансгаз“ ЕАД № 0000500970 от 02.08.2019 г., ведно с платежно нареждане за плащане на суми по тази фактура. Отчетените към 31 юли 2019 г. разлики между прогнозните и отчетените количества природен газ, съдържащи се в графика за съхранение по Плана, заплатената стойност за тяхното съхранение в ПГХ „Чирен“, както и реално доставените на клиенти количества природен газ са включени при изчисляване на компонентата за IV тримесечие на 2019 г. Получената компонента по чл. 11а, ал. 2 от НРЦПГ за IV тримесечие на 2019 г. е в размер на 0,13 лв./MWh, като остава непроменена спрямо предходното тримесечие.

Въз основа на извършения анализ на данните от подаденото заявление и предоставените документи и обосновки е установено следното:

Разходите за закупуване на природен газ с цел продажба на вътрешния пазар по договора с ООО „Газпром экспорт“ с включени транзитни такси през територията на Република Румъния и запаси природен газ в ПГХ „Чирен“ възлизат на 418 598 203 лв.

Цената на природния газ на вход на газопреносните мрежи като ценова компонента на цените, по които общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдителите и на клиентите, присъединени към газопреносните мрежи, е в размер на 44,03 лв./MWh и е изчислена, като разходите за закупуване на природен газ са разделени на предвидените общи количества природен газ за IV тримесечие на 2019 г. в енергийни единици:

$$418\,598\,203 \div 9\,507\,373 = 44,03 \text{ лв./MWh}$$

В съответствие с чл. 17, ал. 6 от НРЦПГ, към ценовата компонента – цена на природния газ на входа на газопреносната мрежа, се прибавя стойността на компонентата за дейността „обществена доставка“, която за IV тримесечие на 2019 г. е в размер на 0,69 лв./MWh:

$$44,03 + 0,69 = 44,72 \text{ лв./MWh}$$

В съответствие с чл. 11а, ал. 2 от НРЦПГ, към горепосочената компонента се прибавя и компонентата за компенсиране на разходи, произтичащи от наложени задължения към обществото, която за IV тримесечие на 2019 г. е в размер на 0,13 лв./MWh:

$$44,72 + 0,13 = 44,85 \text{ лв./MWh}$$

Въз основа на предоставените данни и документи и след направените изчисления, цената за IV тримесечие на 2019 г., по която общественият доставчик следва да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, е в размер на 44,85 лв./MWh (без цени за достъп, пренос, акциз и ДДС).

Съгласно чл. 21, ал. 2 от НРЦПГ, цените за продажба на природен газ от крайните снабдители на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи се изменят в съответствие с промяната на цената на вход на газопреносните мрежи.

Коефициентът за преобразуване в енергийни единици на цените за продажба на природен газ от крайните снабдители е изчислен в размер на 10,602 kWh/m³, като е взета предвид среднопретеглената калоричност на количествата природен газ за точките на предаване (ГИС „Негру вода 1“ и ГИС „Негру вода 2, 3“).

Изказвания по т.1.:

Докладва Р.Тахир: Резултатите от извършения анализ на заявлението и приложените документи са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-588, който е приет от КЕВР с Решение по Протокол на 13.09.2019 г. На 20 септември е проведено открито заседание, на което представителят на „Булгаргаз“ ЕАД е заявил, че докладът обективно отразява информацията свързана с образуването на цената на природния газ за IV тримесечие на 2019 г. В това заседание участва и представител на движение „Граждански контрол“ и движение ДНЕС, който е посочил, че поради намаление на цената на петрола от м. октомври 2018 г., намалението следва да е по-значително. В определения срок в КЕВР не са постъпили писмени становища по доклада. Работната група счита, че твърденията на представителя на движение ДНЕС са неоснователни и са посочили съображенията си.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 7 и 8 и чл. 35 от Закона за енергетиката, чл. 11 а, чл. 17, чл. 21 от Наредба № 2 за регулиране на цените на природния газ, работната група предлага на Комисията да вземе следните решения:

I. Утвърждава, считано от 01.10.2019 г.:

1. Цена, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиентите, присъединени към газопреносната мрежа, в размер на 44,85 лв./MWh (без акциз и ДДС), в т.ч. компонента „цена на природния газ на входа на газопреносните мрежи“ в размер на 44,03 лв./MWh, компонента за дейността „обществена доставка“ в размер на 0,69 лв./MWh и компонента за компенсиране на разходи, произтичащи от наложени задължения към обществото, в размер на 0,13 лв./MWh.

2. Цени за продажба на природен газ от крайните снабдители на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи са посочени в таблицата.

II. Цените по т. I не включват цени за достъп и пренос през газопреносната мрежа, определени по реда на Методиката за определяне на цени за достъп и пренос на природен газ през газопреносните мрежи, собственост на „Булгартрансгаз“ ЕАД.

Решението подлежи на обжалване в 14 (четиринадесет) дневен срок пред Административен съд – София град.

И. Н. Иванов установи, че няма други изказвания и отбеляза, че не са постъпвали никакви писмени становища, а що се касае до устното становище, изказано от инж. Огнян Винаров, има в резюме отговор на неговите твърдения и подложи на гласуване проекта на решение, като проект на решение за утвърждаване на цените за IV тримесечие на 2019 г., по което обществен доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиентите, присъединени към газопреносната мрежа.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 7 и т. 8, и чл. 35 от Закона за енергетиката, чл. 11а, чл. 17 и чл. 21 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

I. Утвърждава, считано от 01.10.2019 г.:

1. Цена, по която общественят доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиентите, присъединени към газопреносната мрежа, в размер на 44,85 лв./MWh (без акциз и ДДС), в т.ч. компонента „цена на природния газ на входа на газопреносните мрежи“ в размер на 44,03 лв./MWh, компонента за дейността „обществена доставка“ в размер на 0,69 лв./MWh и компонента за компенсиране на разходи, произтичащи от наложени задължения към обществото, в размер на 0,13 лв./MWh.

2. Цени за продажба на природен газ от крайните снабдители на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи:

№	Енергийни предприятия	Предели цени при продажба на природен газ от крайните снабдители с включени ценови компоненти: цена на природния газ и цена за снабдяване, както и с включени цени за пренос на природен газ през газоразпределителните мрежи				
		Стопански клиенти с равномерно потребление	Стопански клиенти с неравномерно потребление		Битови клиенти	
		лв./MWh**	лв./MWh**	Цена за снабдяване, (лв./клиент на месец)*	лв./MWh**	Цена за снабдяване, (лв./клиент на месец)*
1	Овергаз Мрежи АД – Столична община, СОР Банка и община Божурище, територии "Изток", "Запад", "Север" и "Юг"				70,16	3,03
	до 5000 m ³ /год., (до 53 MWh) вкл.		70,16	3,03		
	до 50 000 m ³ /год., (до 530 MWh) вкл.	61,77	69,45			
	до 100 000 m ³ /год., (до 1060 MWh) вкл.	60,82	68,74			
	до 200 000 m ³ /год., (до 2120 MWh) вкл.	59,87	68,02			
	до 400 000 m ³ /год., (до 4241 MWh) вкл.	58,91	67,30			
	до 600 000 m ³ /год., (до 6361 MWh) вкл.	58,36	66,88			
	до 800 000 m ³ /год., (до 8482 MWh) вкл.	57,95	66,57			
	до 1 000 000 m ³ /год., (до 10 602 MWh) вкл.	57,65	66,34			
	до 2 000 000 m ³ /год., (до 21 204 MWh) вкл.	56,67	65,60			
	до 3 000 000 m ³ /год., (до 31 806 MWh) вкл.	56,08	65,15			
	до 4 000 000 m ³ /год., (до 42 408 MWh) вкл.	55,66	64,83			
	до 5 000 000 m ³ /год., (до 53 010 MWh) вкл.	55,33	64,58			
	до 7 000 000 m ³ /год., (до 74 214 MWh) вкл.	54,81	64,17			
	до 10 000 000 m ³ /год., (до 106 020 MWh) вкл.	54,24	63,72			
	над 10 000 000 m ³ /год., (над 106 020 MWh)	53,55	63,16			
	метанстанции до 400 000 m ³ /год., (до 4241 MWh) вкл.		56,70			
	метанстанции до 1 000 000 m ³ /год., (до 10 602 MWh) вкл.		56,13			
	метанстанции над 1 000 000 m ³ /год., (над 10 602 MWh)		55,03			
	обекти на "Топлофикация София": ВОЦ "Сува река", ВОЦ "Левски Г" и ВОЦ "Хаджи Димитър"		46,09			
2	"Аресгаз" ЕАД – регион Добруджа и общини Добрич, Тервел, Търговище и Омуртаг****				70,20	
	до 10 000 m ³ /год., вкл.***	63,83	68,33			
	от 10 001 до 20 000 m ³ /год., вкл.***	63,02	67,11			
	от 20 001 до 50 000 m ³ /год., вкл.***	61,67	65,88			
	от 50 001 до 100 000 m ³ /год., вкл.***	60,28	65,38			
	от 100 001 до 200 000 m ³ /год., вкл.***	59,78	64,66			
	от 200 001 до 500 000 m ³ /год., вкл.***	58,55	64,12			
	от 500 001 до 1 000 000 m ³ /год., вкл.***	58,12	63,47			
	над 1 000 000 m ³ /год., вкл.***	54,53	61,65			
3	"Аресгаз" ЕАД – регион Мизия и община Бяла Слатина*****				72,91	
	до 10 000 m ³ /год., вкл.***	63,82	71,49			
	от 10 001 до 20 000 m ³ /год., вкл.***	62,82	69,97			
	от 20 001 до 50 000 m ³ /год., вкл.***	62,00	69,12			
	от 50 001 до 100 000 m ³ /год., вкл.***	61,50	66,92			
	от 100 001 до 200 000 m ³ /год., вкл.***	60,43	64,75			
	от 200 001 до 500 000 m ³ /год., вкл.***	59,50	63,55			
	от 500 001 до 1 000 000 m ³ /год., вкл.***	58,39	62,51			
	от 1 000 001 до 5 000 000 m ³ /год., вкл.*** за стопански клиенти с равномерно потребление/над 1 000 000 m ³ /год.*** за стопански клиенти с неравномерно потребление	55,35	58,93			
	над 5 000 000 m ³ /год., вкл.***	52,83				
4	"Газтрейд Сливен" ЕООД – община Сливен*****				69,20	
	до 211 MWh/год.	60,76				
	от 211 до 527,5 MWh/год.	59,88				
	от 527,5 до 1055 MWh/год.	58,51				
	от 1055 до 2110 MWh/год.	57,61				

	от 2110 до 5275 MWh/год.	56,13				
	от 5275 до 10 550 MWh/год.	53,37				
	над 10 550 MWh/год.	51,46				
	до 52,75 MWh/год.		67,16			
	от 52,75 до 211 MWh/год.		65,48			
	от 211 до 527,5 MWh/год.		64,64			
	от 527,5 до 1055 MWh/год.		63,07			
	от 1055 до 2110 MWh/год.		60,66			
	от 2110 до 5275 MWh/год.		59,83			
	от 5275 до 10 550 MWh/год.		59,69			
	Енергийни предприятия	Промислени клиенти	Обществено- административни и търговски клиенти		Битови клиенти	
		лв./MWh**	лв./MWh**	Цена за снабдяване, (лв./клиент на месец)*	лв./MWh**	Цена за снабдяване, (лв./клиент на месец)*
5	"Каварна газ" ООД – община Каварна и Шабла***** до 500 MWh/год., вкл.	60,51			74,51	
	над 500 MWh/год.	57,55				
	до 50 MWh/год., вкл.		70,22			
	над 50 MWh/год. до 500 MWh/год., вкл.		64,90			
	над 500 MWh/год.		61,37			
6	"Кнежа-газ" ООД – община Кнежа до 100 000 m ³ /год., вкл.	59,53			71,29	
	до 400 000 m ³ /год., вкл.	56,66				
	до 20 000 m ³ /год., вкл.		59,68			
	до 100 000 m ³ /год., вкл.		58,57			
7	"Неврокоп-газ" АД – община Гоце Делчев до 100 000 nm ³ /год., вкл.***	59,04			78,84	
	до 200 000 nm ³ /год., вкл.***	58,21				
	до 400 000 nm ³ /год., вкл.***	57,08				
	над 400 000 nm ³ /год., вкл.***	56,31				
	до 10 000 nm ³ /год., вкл.***		72,21			
	до 20 000 nm ³ /год., вкл.***		69,36			
	до 50 000 nm ³ /год., вкл.***		65,12			
	над 50 000 nm ³ /год., вкл.***		63,48			
8	"Свиленград-Газ" АД – община Свиленград до 100 000 m ³ /год., вкл.****	97,52			111,43	
	до 200 000 m ³ /год., вкл.****	95,71				
	над 200 000 m ³ /год., вкл.****	93,00				
	до 10 000 m ³ /год., вкл.****		104,07			
	до 20 000 m ³ /год., вкл.****		102,40			
	над 20 000 m ³ /год., вкл.****		100,04			
9	"ТЕПЕКО" ЕООД – общини Свищов и Белене до 100 000 m ³ /год., вкл.****	77,46		84,96	82,76	
	до 500 000 m ³ /год., вкл.****	75,70				
	до 1 000 000 m ³ /год., вкл.****	72,47				
	над 1 000 000 m ³ /год.****	66,59				
10	"КарловоГаз" ООД – община Карлово до 20 000 m ³ /год.****	88,16			91,58	
	до 50 000 m ³ /год.****	82,43				
	до 100 000 m ³ /год.****	79,54				
	до 250 000 m ³ /год.****	75,06				
	до 500 000 m ³ /год.****	72,56				
	до 1 000 000 m ³ /год.****	72,02				
	над 1 000 000 m ³ /год.****	69,42				
11	"Арсгаз" ЕАД – община Сонот	55,32	66,61		81,41	
12	"Арсгаз" ЕАД – община Хисаря	56,66	67,85		81,92	
13	"Комекес" АД – община Самоков***** до 1054,599 MWh	60,20			69,19	
	от 1054,600 MWh до 10 545,999 MWh	54,74				
	над 10 546,000 MWh	52,57				
	до 52,729 MWh		69,41			
	от 52,730 MWh до 210,920 MWh		69,26			
	от 210,921 MWh до 1054,599 MWh		67,90			
	от 1054,600 MWh до 2109,199 MWh		66,02			
	над 2109,200 MWh		64,52			
14	"Балкангаз-2000" АД – община Ботевград	56,67	63,84		61,87	
15	"Севлиевогаз-2000" АД – община Севлиево	54,81	57,56		67,88	
16	"Примагаз" АД – кметства "Владислав Варненчик", "Младост" и "Аспарухово" в състава на община Варна*****	56,66	68,91		76,75	
17	"Газинженеринг" ООД – община Долни Дъбник***** до 105,5 MWh	57,64			71,40	
	до 1055 MWh	56,14				
	до 10 550 MWh	55,65				
	до 105,5 MWh		61,44			
	до 1055 MWh		60,03			
18	"Камено-газ" ЕООД – община Камено	50,56	65,18		64,26	
19	"Добруджа газ" АД – община Генерал Тошево	55,23	62,52		72,11	
20	"Правецгаз 1" АД – община Правец	53,69	61,02		62,81	
21	"Костинбродгаз" ООД – община Костинброд до 20 хм ³ /год., вкл.	55,06			65,30	
	от 20 хм ³ до 200 хм ³ /год., вкл.	53,52				
	от 200 хм ³ до 1000 хм ³ /год., вкл.	52,30				
	над 1000 хм ³ /год.	51,40				
	метанстанции	52,05				
	до 5 хм ³ /год., вкл.		64,16			
	от 5 до 20 хм ³ /год., вкл.		62,71			
	от 20 до 100 хм ³ /год., вкл.		59,05			
	над 100 хм ³ /год.		55,65			
22	"Ситигаз България" ЕАД – регион Тракия, общини Кърджали, Велинград, Павел Баян, Гурково, Твърдица и Брацигово***** до 1000 MWh/год.*****	67,34	69,41		70,24	5,69

	от 1000 до 5000 MWh/год.*****	59,42			
	от 5000 до 10 000 MWh/год.*****	56,23			
	от 10 000 до 50 000 MWh/год.*****	55,21			
	над 50 000 MWh/год.*****	54,57			
23	"Арсгаз" ЕАД – за обособена територия "Запад"	63,94	68,96		72,68
24	"Газо-енергийно дружество-Елин Пелин" ЕООД – община Елин Пелин		61,35		61,69
	до 500 000 m ³ /год., вкл.	57,04			
	над 500 000 m ³ /год., вкл.	55,50			
25	"Консорциум Варна Про Енерджи" ООД – община Балчик	53,95	63,98		69,11
26	"Ситигаз България" ЕАД – общини Силистра, Алфатар, Дулово, Тутракан, Главиница и Ситово		66,62		69,27
	до 10 000 m ³ /год.	65,56			
	от 10 000 до 100 000 m ³ /год.	61,60			
	от 100 000 до 500 000 m ³ /год.	56,13			
	от 500 000 до 1 000 000 m ³ /год.	53,82			
27	"Ситигаз България" ЕАД – община Габрово		65,90		68,70
	до 10 000 m ³ /год.	65,54			
	от 10 000 до 100 000 m ³ /год.	64,32			
	от 100 000 до 500 000 m ³ /год.	59,21			
	от 500 000 до 1 000 000 m ³ /год.	58,15			
	от 1 000 000 до 5 000 000 m ³ /год.	56,16			
28	"Си Ен Джи Марица" ООД – община Чепеларе				68,83
	до 10 000 m ³ /год., вкл.***		63,57		
	до 50 000 m ³ /год., вкл.***		67,76		
	до 100 000 m ³ /год., вкл.***		59,61		
	над 100 000 m ³ /год.***		52,87		
	до 200 000 m ³ /год., вкл.***	54,72			
	до 1 000 000 m ³ /год.***	53,70			

Забележки:

1. В цените не са включени акциз и ДДС.
2. * колоната отразява цените за снабдяване с природен газ, които се заплащат в лева за клиент на месец (лева/клиент на месец).
3. ** цените на природния газ в енергийни единици са изчислени при коефициент на преобразуване 10,602 kWh/m³.
4. *** в цените за продажба на природен газ от краен снабдител не е включена ценова компонента за снабдяване със съгъстен природен газ.
5. **** в цените за продажба на природен газ от краен снабдител е включена ценова компонента за снабдяване със съгъстен природен газ съгласно чл. 19а от НРЦПГ.
6. ***** към цените за продажба на природен газ от краен снабдител за територията на общините: Тервел, Червен бряг, Кърджали, Велинград и Павел баня следва да бъде добавяна ценова компонента за снабдяване със съгъстен природен газ съгласно чл. 19а от НРЦПГ.
7. При утвърждаване от КЕВР на нови или изменение на действащите цени за пренос на природен газ през газоразпределителните мрежи и за снабдяване с природен газ, се променят и пределните цени, по които съответният краен снабдител продава природен газ на клиенти.
8. ***** цените, групите и подгрупите са утвърдени в енергийни единици.

II. Цените по т. I не включват цени за достъп и пренос през газопреносната мрежа, определени по реда на Методиката за определяне на цени за достъп и пренос на природен газ през газопреносните мрежи, собственост на „Булгартрансгаз“ ЕАД.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Ремзи Осман, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитоновна.

Решението е взето с **шест гласа „за“** (Иван Н. Иванов - за, Ремзи Осман – за, Александър Йорданов – за, Владко Владимиров - за, Георги Златев – за, Евгения Харитоновна – за), от които **четири гласа** (Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитоновна) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката.

Председателят помоли да се организира максимално бързо публикуването на решението, предвид на това, че днес е 30. 09.2019 г., за да влезе в сила от 01.10.2019 г.

По т.2. Комисията, след като разгледа влязло в сила Решение № 3428 от 22.05.2018 г. на Административен съд - София град по адм. дело № 8898 от 2017 г., оставено в сила с Решение № 9285 от 18.06.2019 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 7903 от 2018 г., с което се отменя Решение № Ц-18 от 01.07.2017 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране, в частта му по т. 2 и преписката се връща на Комисията за енергийно и водно регулиране за ново произнасяне при спазване на дадените указания по тълкуване и прилагане на закона, установи следното:

С Решение № Ц-18 от 01.07.2017 г., Комисия за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), считано от 01.07.2017 г., е утвърдила пределни цени на топлинната

енергия и е определила преференциални цени на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“ на дружества от сектор „Топлоенергетика“. По т. 2 от посоченото Решение Комисията е утвърдила на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД, цени на електрическата и топлинната енергия, както следва:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 151,02 лв./MWh, в т. ч.:

- индивидуални разходи за единица енергия – 113,02 лв./MWh
- добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 38,00 лв./MWh

2. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 82,91 лв./MWh

3. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с гореща вода без ДДС за доставчици по чл. 149а от ЗЕ и за асоциации по чл. 151, ал. 1 от ЗЕ – 81,91 лв./MWh

4. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1, т. 2 и т. 3:

- Необходими годишни приходи – 63 855 хил. лв., в т. ч.:

- Разходи – 53 447 хил. лв., от които условно-постоянни – 19 221 хил. лв. и променливи – 34 226 хил. лв.

- Регулаторна база на активите – 149 327 хил. лв.

- Норма на възвръщаемост – 6,97%

- Електрическа енергия – 295 050 MWh, в т. ч.:

- от високоефективно комбинирано производство – 280 307 MWh

- без показатели за високоефективно комбинирано производство – 14 743

MWh

- Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 232 750 MWh

По жалба на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД, с влязло в сила Решение № 3428 от 22.05.2018 г. на Административен съд - София град (АССГ), трето отделение, 7 състав по адм. д. № 8898 от 2017 г., оставено в сила с Решение № 9285 от 18.06.2019 г. на Върховния административен съд (ВАС) по адм. дело № 7903 от 2018 г., се отменя Решение № Ц-18 от 01.07.2017 г., в частта му по т. 2, и се връща преписката на КЕВР за ново произнасяне при спазване на дадените указания по тълкуване и прилагане на закона.

ВАС е споделил изводите на АССГ, че Решение № Ц-18 от 01.07.2017 г. на КЕВР в оспорената му част е издадено от компетентен орган, в съответствие с правомощията му, визирани в чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за енергетиката (ЗЕ), при спазване на изискването за форма, установено в разпоредбата на чл. 59 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), но при допуснато от страна на административния орган неправилно прилагане на материалноправните разпоредби. ВАС е намерил постановеното първоинстанционно решение за валидно, допустимо и правилно, като е разгледал подробно изводите на АССГ.

ВАС е направил извод, че непризнаването на разходите за балансиране в размера, заявен от „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД, е в нарушение на чл. 31, т. 2 и т. 4 от ЗЕ, като е споделил извода на първостепенния съд, че в нарушение на материалния закон Комисията не е признала в заявения размер разходи, присъщи на лицензионната дейност на дружеството и относими към регулаторния период - за закупуване на балансираща енергия. В тази връзка ВАС приема, че АССГ обосновано е изградил изводите си на заключението на приобщената съдебно-икономическа експертиза, според което разходите за балансираща енергия са променливи, в зависимост от комбинираното производство на електрическа и топлинна енергия и при съответствие с производствената програма, утвърдена от КЕВР. Поради това съдът е счел, че с решението на Комисията тези разходи са признати, но въз основа на отчетните количества за предходния регулаторен период, а не за процесния период, в противоречие с изискването по чл. 31, т. 2 от ЗЕ цените на

енергийните предприятия да възстановяват икономически обоснованите разходи за дейността им.

ВАС споделя извода на АССГ относно нормата на възвръщаемост. Разпоредбата на чл. 31, т. 4 от ЗЕ регламентира, че цените на енергийните предприятия трябва да осигуряват икономически обоснована норма на възвръщаемост на капитала, а в приетите от КЕВР Указания за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“ (отм.), глава Втора, раздел III, е предвидено, че определянето на норма на възвръщаемост на капитала е равна на средно претеглената цена на капитала (СПЦК), като СПЦК е определена от Комисията норма на възвръщаемост на собствения капитал и норма на възвръщаемост на привлечения капитал на дружеството, претеглена според дела на всеки от източниците на финансиране - съгласно т. 33 от „Указания – НВ“. Т. 37 от Указанията налага Комисията да определи нормата на възвръщаемост на собствения капитал при отчитане на изискванията на чл. 23, т. 4 от ЗЕ (принципът за осигуряване на баланс между интересите на енергийните предприятия и потребителите), макроикономическата среда и специфичните условия на регулиране на дружествата. В т. 38 от „Указания – НВ“ е коментиран собственият капитал. А в т.т. 39, 40 и 41 от същите Указания са дадени насоки за изчисляване на привлечения капитал. Съгласно т. 40 и т. 41 от „Указания – НВ“, нормата на възвръщаемост на привлечения капитал се изчислява като средно претеглена величина от договорените годишни лихви на заемите и относителното тегло на съответния заем в общата сума на привлечения капитал, като Комисията определя пределна пазарна цена на привлечения капитал, на основата на статистически данни за пазарните ѝ величини и/или официално публикувана прогнозна информация.

ВАС се мотивира, че в настоящия случай, видно от оспорения административен акт, административният орган е коригирал заявената от дружеството норма на възвръщаемост на привлечения капитал на 4,55 %, в съответствие с т. 41 от „Указания – НВ“ и пределната пазарна цена на привлечения капитал към м. 12.2016 г., по данни на БНБ. При тези данни експертизата е заключила, че нормата на възвръщаемост не е изчислена като средно претеглена величина от договорените годишни лихви на заемите на дружеството, както и че е необходимо нормата на възвръщаемост да е в съответствие с пазарната норма към момента на договарянето на привличането на заемния капитал. Предвид изложените съображения, касационната инстанция приема за правилен извода на първоинстанционния съд, че регулаторният орган е поставил пазарни ограничения на договарянето на привлечен капитал, въз основа данни за последната година, доколкото не е икономически обосновано намаляването всяка година на нормата на възвръщаемост на база на промяната в лихвените нива за текущата година - енергийните предприятия нямат задължението да предоговарят ежегодно сключените от тях договори с банки или финансови институции. В тази връзка ВАС прави извод, че обосновано първоинстанционният съд е приел, че приложеният от Комисията подход не съответства на приетите от нея указания и метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост“.

На следващо място, съдът изследва възражението относно отказаното повишение на разходите за заплати, което според заключението на вещото лице е необходимо за привличане и задържане на квалифициран персонал, както и при отчитане на общите икономически процеси, включително инфлационните, като споделя мотивите на първоинстанционния съд, че атакуваната част от акта на КЕВР не съдържа ясна икономическа обосновка по този показател.

По тези съображения, ВАС приема за обоснован извода за неправилно прилагане на материалноправните разпоредби, предвид липсата на данни извършените от регулаторния орган корекции на цените да са в резултат от осъществен от КЕВР внимателен фактически и правен анализ и оценка на конкретно представената от заявителя информация, в нарушение на изискванията на чл. 31 ЗЕ. Касационната инстанция посочва, че несъобразяването с нормативните условия и съдържащата се в заявлението информация се установява и от приетото заключение на експертизата, а оттам

правилно е прието и че атакуваната част от решението влиза в противоречие и с целта на закона съгласно чл. 2 от ЗЕ.

Съгласно чл. 173, ал. 1 от АПК, след като отмени административния акт, съдът решава делото по същество, когато въпросът не е предоставен на преценката на административния орган. Извън случаите по ал. 1, както и когато актът е нищожен поради некомпетентност или естеството му не позволява решаването на въпроса по същество, съдът отменя административния акт и изпраща преписката на съответния компетентен административен орган за решаване на въпроса по същество със задължителни указания по тълкуването и прилагането на закона (чл. 173, ал. 2 от АПК). С оглед изложеното, предвид отменителното съдебно решение и разпоредбите на АПК, КЕВР следва да се произнесе с ново решение вместо отмененото, като спазва указанията на съда по тълкуването и прилагането на закона - материалноправните норми, действащи към момента на постановяване на Решение № Ц-18 от 01.07.2017 г., в частта му по т. 2, което налага технико-икономически анализ на фактите и обстоятелствата, релевантни към момента на приемане на посоченото решение на КЕВР. С отмененото решение на КЕВР за „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД са определени и утвърдени цени, считано от 01.07.2017 г., а ценовият период, през който тези цени са прилагани, е съответно до 30.06.2018 г. При повторното произнасяне, съответно приемане на решение от административния орган, постановените със същото решение цени следва да бъдат приложими за посочения период.

Във връзка с горното и след извършен анализ при съобразяване на дадените от съда указания с Решение № 3428 от 22.05.2018 г. на АССГ, трето отделение, 7 състав по адм. дело № 8898 от 2017 г., оставено в сила с Решение № 9285 от 18.06.2019 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 7903 от 2018 г., цените и техните ценообразуващи елементи на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД за ценовия период от 01.07.2017 г. до 30.06.2018 г., са както следва:

1. По отношение на непризнатите в заявления размер разходи за балансиране:

Възстановени са разходите за балансираща енергия.

2. По отношение на нормата на възвращаемост на привлечения капитал:

В съответствие с Указанията за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“ (Указания-НВ) дружеството е представило справка Приложение № 3 (от ценови модел справки от № 1 до № 9), от която е видно, че средната претеглена норма на възвръщаемост на привлечения капитал на дружеството е 0,88% и е одобрена в същия размер.

3. По отношение на разходите за заплати:

В изпълнение на указанията на влязлото в сила Решение № 3428 от 22.05.2018 г., постановено от АССГ, по адм. д. № 8898/2017 г., оставено в сила с Решение № 9285 от 18.06.2019 г. на ВАС по адм. дело № 7903/2018 г., разходите за заплати са възстановени в размера, указан от съда.

В резултат на направените корекции с оглед спазване указанията на съда, цените на електрическата и на топлинната енергия на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД, за периода от 01.07.2017 г. до 30.06.2018 г., са както следва:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 151,72 лв./MWh, в т. ч.:

- индивидуални разходи за единица енергия – 113,72 лв./MWh
- добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 38,00 лв./MWh

2. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) –

84,31 лв./MWh

3. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с гореща вода без ДДС за доставчици по

чл. 149а от ЗЕ и за асоциации по чл. 151, ал. 1 от ЗЕ – 83,31 лв./MWh

4. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1, т. 2 и т. 3:

- Необходими годишни приходи – 64 387 хил. лв., в т. ч.:

- Разходи – 53 974 хил. лв., от които условно-постоянни – 19 562 хил. лв. и променливи – 34 413 хил. лв.

- Регулаторна база на активите – 149 393 хил. лв.

- Норма на възвръщаемост – 6,97%

- Електрическа енергия – 295 050 MWh, в т. ч.:

- от високоефективно комбинирано производство – 280 307 MWh

- без показатели за високоефективно комбинирано производство – 14 743

MWh

- Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 232 750 MWh

Изказвания по т.2.:

Докладва И. Александров: С Решение № Ц-18 от 01.07.2017 г. на КЕВР Комисия е утвърдила цени, считано от 01.07.2017 г. Цените и ценообразуващите елементи са описани в доклада.

По жалба на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД, с влязло в сила Решение № 3428 от 22.05.2018 г. на Административен съд - София град (АССГ), трето отделение, оставено в сила с Решение № 9285 от 18.06.2019 г. на Върховния административен съд (ВАС), се отменя Решение № Ц-18 в сила от 01.07.2017 г., в частта му по т. 2, и връща преписката на КЕВР за ново произнасяне. Съдът е приел експертизата на вещото лице, като е оспорил няколко момента, при които Комисията е направила своите корекции, една година по-рано. Първият момент са разходите за балансиране в размер, в който дружеството е пожелало да бъде включено. Вторият момент, това са прогнозните лихви по взетите кредити, които Комисията е наложила таван 4,55%. На следващо място е отказаното повишение от страна на Комисията, на разходите за заплати на дружеството. По отношение на разходите за балансиране Комисията е включила в ценовото си решение разходи, които са по отчетен период. Съдът е постановил, че разходите трябва да бъдат по прогноза. По отношение на този първи показател са възстановени разходите за балансираща енергия от страна на Комисията, те са в размер на 187 хил. лв.

По отношение на втория показател разходи, нормата на възвръщаемост на привлечения капитал, тук се оказва, че Комисията не е правила корекция върху предложението, което дружеството е депозирало със своето заявление. Така че тук не са правени в момента последващи корекции. По отношение на разходите за заплати, дружеството е поискало с около 10% повишаване на разхода за заплата за прогнозния период, а Комисията в своите мотиви е мотивирала отказа от това с факта, че в „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД разходите са на нивото на средните за сектора енергетика, но съдът не уважава този мотив и е категоричен, така че в момента е включено допълнително в това решение 340 хил. лв. разходи за заплати. С тези включени допълнителни разходи, реално цената на електрическата енергия се повишава с 0.70 лв. на MWh. Повишение има и в цената на топлинната енергия.

И. Александров прочете:

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 4 и чл. 33 от Закона за енергетиката, чл. 173, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс и в изпълнение на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона, дадени с влязло в сила Решение № 3428 от 22.05.2018 г. на Административен съд

- София град, трето отделение, 7 състав по адм. дело № 8898 от 2017 г., оставено в сила с Решение № 9285 от 18.06.2019 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 7903 от 2018 г.,

КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Утвърждава на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД, за периода от 01.07.2017 г. до 30.06.2018 г.:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 151,72 лв./MWh, в т. ч.:

- индивидуални разходи за единица енергия – 113,72 лв./MWh

- добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 38,00 лв./MWh

2. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 84,31 лв./MWh

3. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с гореща вода без ДДС за доставчици по

чл. 149а от ЗЕ и за асоциации по чл. 151, ал. 1 от ЗЕ – 83,31 лв./MWh

4. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1, т. 2 и т. 3:

□ Необходими годишни приходи – 64 387 хил. лв., в т. ч.:

о Разходи – 53 974 хил. лв., от които условно-постоянни – 19 562 хил. лв. и променливи – 34 413 хил. лв.

о Регулаторна база на активите – 149 393 хил. лв.

о Норма на възвръщаемост – 6,97%

□ Електрическа енергия – 295 050 MWh, в т. ч.:

о от високоефективно комбинирано производство – 280 307 MWh

о без показатели за високоефективно комбинирано производство – 14 743 MWh

□ Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 232 750 MWh

И. Н. Иванов даде думата на г-жа Харитонова.

Е. Харитонова обясни, че не е имала време да направи приблизителен разчет и попита каква сума НЕК трябва да плати на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД с увеличението от 0.70 лв. (то лесно може да се сметне 280 по 0,7 – някъде милион и половина). Е. Харитонова попита с колко се увеличава топлинната енергия.

И. Н. Иванов уточни, че първият въпрос е бил за електрическата, а вторият е за топлинната енергия.

И. Александров отговори, че 196 хил. лв. отиват към електрическата енергия, общо всички, които работната група е включила това са 187 плюс 340, но те се разделят и в топлинната.

Е. Харитонова констатира, че за топлинната енергия става вече по-сериозен проблем, защото става въпрос за битови потребители и въпросът е как те ще ги платят.

И. Александров отговори, че когато повишението на цената на топлинната енергия е със задна дата, това не се начислява на потребителите, т. е. те си остават ...

Е. Харитонова говори без микрофон.

И. Александров каза че Комисията постановява просто цена, но практически дружеството няма как да из земе със задна дата от потребителите си разликата. Именно затова те не го правят, практиката е наложила да не го правят, така че 196 хил. лв. отиват за компенсация от НЕК на Топлофикация – ЕВН в Пловдив.

И. Н. Иванов установи, че няма други изказвания и подложи на гласуване проекта на решение, прочетен от И. Александров.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 4 и чл. 33 от Закона за енергетиката, чл. 173, ал. 2 от

Административнопроцесуалния кодекс и в изпълнение на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона, дадени с влязло в сила Решение № 3428 от 22.05.2018 г. на Административен съд - София град, трето отделение, 7 състав по адм. дело № 8898 от 2017 г., оставено в сила с Решение № 9285 от 18.06.2019 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 7903 от 2018 г.,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Утвърждава на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД, за периода от 01.07.2017 г. до 30.06.2018 г.:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 151,72 лв./MWh, в т. ч.:

- индивидуални разходи за единица енергия – 113,72 лв./MWh
- добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 38,00 лв./MWh

2. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 84,31 лв./MWh

3. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с гореща вода без ДДС за доставчици по

чл. 149а от ЗЕ и за асоциации по чл. 151, ал. 1 от ЗЕ – 83,31 лв./MWh

4. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1, т. 2 и т. 3:

- Необходими годишни приходи – 64 387 хил. лв., в т. ч.:

- Разходи – 53 974 хил. лв., от които условно-постоянни – 19 562 хил. лв. и променливи – 34 413 хил. лв.

- Регулаторна база на активите – 149 393 хил. лв.

- Норма на възвръщаемост – 6,97%

- Електрическа енергия – 295 050 MWh, в т. ч.:

- от високоефективно комбинирано производство – 280 307 MWh

- без показатели за високоефективно комбинирано производство – 14 743

MWh

- Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 232 750 MWh

В заседанието по **точка втора** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Ремзи Осман, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова.

Решението е взето с **шест гласа „за“** (Иван Н. Иванов - за, Ремзи Осман – за, Александър Йорданов – за, Владко Владимиров - за, Георги Златев – за, Евгения Харитонова – за), от които **четири гласа** (Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката.

РЕШЕНИЯ ОТ ЗАСЕДАНИЕТО:

По т.1. както следва:

I. Утвърждава, считано от 01.10.2019 г.:

1. Цена, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиентите, присъединени към газопреносната мрежа, в размер на 44,85 лв./MWh (без акциз и ДДС), в т.ч. компонента „цена на природния газ на входа на газопреносните мрежи“ в размер на 44,03 лв./MWh, компонента за дейността „обществена доставка“ в размер на 0,69 лв./MWh и компонента за компенсиране на разходи, произтичащи от наложени задължения към обществото, в размер на 0,13 лв./MWh.

2. Цени за продажба на природен газ от крайните снабдители на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи.

II. Цените по т. I не включват цени за достъп и пренос през газопреносната мрежа, определени по реда на Методиката за определяне на цени за достъп и пренос на природен газ през газопреносните мрежи, собственост на „Булгартрансгаз“ ЕАД.

По т.2. както следва:

Утвърждава на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД, за периода от 01.07.2017 г. до 30.06.2018 г.:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 151,72 лв./MWh, в т. ч.:

- индивидуални разходи за единица енергия – 113,72 лв./MWh
- добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 38,00 лв./MWh

2. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 84,31 лв./MWh

3. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с гореща вода без ДДС за доставчици по

чл. 149а от ЗЕ и за асоциации по чл. 151, ал. 1 от ЗЕ – 83,31 лв./MWh

4. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1, т. 2 и т. 3:

☐ Необходими годишни приходи – 64 387 хил. лв., в т. ч.:

• Разходи – 53 974 хил. лв., от които условно-постоянни – 19 562 хил. лв. и променливи – 34 413 хил. лв.

• Регулаторна база на активите – 149 393 хил. лв.

• Норма на възвръщаемост – 6,97%

☐ Електрическа енергия – 295 050 MWh, в т. ч.:

• от високоефективно комбинирано производство – 280 307 MWh

• без показатели за високоефективно комбинирано производство – 14 743 MWh

☐ Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 232 750 MWh

Приложения:

1. Решение на КЕВР № Ц-31/30.09.2019 г. относно заявление с вх. № Е-15-20-23#1 от 09.09.2019 г., подадено от „Булгаргаз“ ЕАД за утвърждаване на цена за IV тримесечие на 2019 г., по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа.

2. Доклад с вх. № Е-Дк-632 от 25.09.2019 г. и Решение на КЕВР № Ц-32/30.09.2019 г. относно утвърждаване на пределни цени на топлинната енергия и определяне на преференциална цена на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централа с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“, на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД, след отмяна на т. 2 от Решение № Ц-18 от 01.07.2017 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране с влязло в сила

Решение № 3428 от 22.05.2018 г. на Административен съд - София град, трето отделение, 7 състав по адм. д. № 8898 от 2017 г., оставено в сила с Решение № 9285 от 18.06.2019 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 7903 от 2018 г.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

.....
(Р. Осман)

.....
(А. Йорданов)

.....
(В. Владимирев)

.....
(Г. Златев)

.....
(Е. Харитонova)

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Р. ТОТКОВА

Протоколирал:

(И. Зашева - главен експерт)