РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Комисия за енергийно
и водно регулиране

П Р О Т О К О Л

№ 281

София, 04.11.2026 година

Днес, 04.11.2026 г. от 11:37 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), в състав „Водоснабдяване и канализация“, ръководено от председателя Пламен Младеновски.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Александра Богословска, Димитър Кочков и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха присъстваха С. Маринова – и.д. главен директор на главна дирекция „Водоснабдителни и канализационни услуги“, Ел. Маринова – директор на дирекция „Правна“, А. Гюрова – гл. експерт в отдел „Цени и бизнес планове - водоснабдителни и канализационни услуги“, Н. Томова – гл. експерт в отдел „Контрол и решаване на спорове-водоснабдителни и канализационни услуги“, В. Иванова – гл. експерт в отдел „Цени и бизнес планове - водоснабдителни и канализационни услуги“ и С. Якимов – гл. експерт в отдел „Контрол и решаване на спорове - водоснабдителни и канализационни услуги“ в КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № В-Дк-221 от 30.10.2026 г. и проект на решение относно заявление с вх. № В-17-26-6 от 06.07.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., и заявление с вх. № В-17-26-7 от 07.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги.

Работна група по Заповед № З-В-7 от 13.10.2026 г.: Силвия Маринова, Елена Маринова, Ани Гюрова, Албена Методиева, Стефан Якимов, Василена Иванова, Лолита Косева, Николина Томова, Йовка Велчева, Надежда Иванова и Ненко Ненков

2. Доклад с вх. № В-Дк-222 от 30.10.2026 г. и проект на решение относно заявление с вх. № В-17-22-9 от 26.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Стара Загора като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. и заявление с вх. № В-17-22-8 от 26.06.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги.

Работна група по Заповед № З-В-7 от 13.10.2026 г.: Силвия Маринова, Елена Маринова, Ани Гюрова, Албена Методиева, Стефан Якимов, Василена Иванова, Лолита Косева, Николина Томова, Йовка Велчева, Надежда Иванова и Ненко Ненков

3. Доклад с вх. № В-Дк-223 от 30.10.2026 г. и проект на решение относно заявление с вх. № В-17-36-6 от 23.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация" ООД, гр. Търговище като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-36-6 от 03.07.2026 г., и заявление с вх. № В-17-36-7 от 03.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги.

Работна група по Заповед № З-В-7 от 13.10.2026 г.: Силвия Маринова, Елена Маринова, Ани Гюрова, Албена Методиева, Стефан Якимов, Василена Иванова, Лолита Косева, Николина Томова, Йовка Велчева, Надежда Иванова и Ненко Ненков

4. Доклад с вх. № В-Дк-224 от 30.10.2026 г. и проект на решение относно заявление с вх. № В-17-54-6 от 03.07.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване" ЕООД, гр. Брезник като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., допълнено с писмо с вх. № В-17-54-6 от 10.07.2026 г., и заявление с вх. № В-17-54-5 от 03.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, допълнено с писмо с вх. № В-17-54-5 от 10.07.2026 г.

Работна група по Заповед № З-В-7 от 13.10.2026 г.: Силвия Маринова, Елена Маринова, Ани Гюрова, Албена Методиева, Стефан Якимов, Василена Иванова, Лолита Косева, Николина Томова, Йовка Велчева, Надежда Иванова и Ненко Ненков

По т.1. Комисията, **като разгледа заявление с вх. № В-17-26-6 от 06.07.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - Сливен" ООД като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., и заявление с вх. № В-17-26-7 от 07.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги., както и доклад с вх. № В-ДК-221 от 30.10.2026 г.,** установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадени в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № В-17-26-6 от 06.07.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - Сливен" ООД като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. и заявление с вх. № В-17-26-7 от 07.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни (ВиК) услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и

канализационните услуги (ЗРВКУ) ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1 не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година съгласно действащия бизнес план.

Настоящият регулаторен период е започнал от 1 януари 2022 г. и приключва на 31.12.2026 г., новият регулаторен период започва от 1 януари 2027 г., а ВиК операторите представят за одобряване в КЕВР нови бизнес планове до 30.06.2026 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващите регулаторни периоди.

На основание двете наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане за новия регулаторен период 2027-2031 г., както следва:

- Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2027-2031 г., приети с Решение № У-1 от 16.07.2025 г. на КЕВР (Указания НРКВКУ);

- Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторния период 2027-2031 г., приети с Решение № У-2 от 16.07.2025 г. на КЕВР (Указания НРЦВКУ);

- Решение № ПК-1 от 29.10.2025 г. за определяне на групи ВиК оператори за регулаторен период 2027-2031 г.;

- Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. за определяне на индивидуални прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за 2031 г.;

- Решение № НВ-1 от 17.12.2025 г., поправено с Решение № ФГ-1 от 08.04.2026 г., за утвърждаване на норма на възвръщаемост на ВиК операторите за регулаторен период 2027-2031 г.

С Решение № БП-Ц-16 от 25.09.2017 г. Комисията е одобрила бизнес план на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД за периода 2017-2021 г. С Решение № БП-Ц-1 от 28.02.2023 г. е одобрен бизнес план за периода 2022-2026 г. Предвид обстоятелството, че 2026 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на дружеството и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2027-2031 г.

Според чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ заявлението за утвърждаване на цени за първия ценови период и одобряване на цени за всеки от следващите ценови периоди от регулаторния период, при прилагане на метода „горна граница на цени“, е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-26-6 от 06.07.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2027-2031 г.

- заявление с вх. № В-17-26-7 от 07.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

I. Общи данни за ВиК оператора, обособена територия и изпълнение изискванията на Закона за водите (ЗВ)

1.1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД, с ЕИК 829053806, е вписано в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията, със седалище и адрес на управление: гр. Сливен – 8800, ул. „6-ти септември“ № 27. Дружеството е със смесено участие в капитала – мажоритарният дял се притежава от „Български ВиК холдинг“ ЕАД, с принципал Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), а останалата част от капитала е разпределен между следните общини: Сливен, Нова Загора, Котел и Твърдица. Дружеството е с уставен капитал в размер на 19 571 230,63 евро.

Дружеството е с предмет на дейност: проучване, проектиране, изграждане, поддържане и управление на водоснабдителни, канализационни, електро и топлоенергийни системи, включително и пречиствателни станции и всички други услуги и дейности в страната и чужбина, незабранени със закон. Дружеството се управлява и представлява в отношенията с трети лица от управител.

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, на основание § 34 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 47 от 2009 г.), във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техният обхват и граници. С това решение е определена обособена територия на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД под номер 39 в решението, включваща общините: Твърдица, Котел, Сливен и Нова Загора.

Съгласно чл. 198б, т. 2 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. За обособената територия на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД е учредена „Асоциация по В и К на обособената територия, обслужвана от „ВиК Сливен“ ООД“, с Булстат: 176649476 (АВиК – Сливен).

По силата на чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Възлагането на тези дейности според чл. 198п, ал. 1 от ЗВ се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

В изпълнение на горните разпоредби, между АВиК – Сливен и „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД на 26.02.2016 г. е сключен договор по чл. 198п, ал. 1 от ЗВ за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги в сила от 01.04.2016 г. и за срок от 15 години.

На 28.02.2019 г. между АВиК – Сливен и „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД е сключено Допълнително споразумение № 1 към Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги, с което са направени изменения в договора и е прието ново Приложение IX „Дейности, включени в задължителното ниво на инвестициите“ към договора, с текст съгласно Приложение № 2 към Допълнителното споразумение.

На 30.10.2025 г. между АВиК – Сливен и „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД е сключено Допълнително споразумение № 2 към Договора от 26.02.2016 г. в сила от датата на подписването му. Допълнителното споразумение урежда правата и задълженията на страните във връзка с кандидатстването на ВиК оператора за безвъзмездна финансова

помощ и изпълнението на инвестиции по процедура № BG16FFPR002-1.007 „Програма за изграждане/доизграждане/реконструкция на водоснабдителни и канализационни системи, включително и ПСОВ за агломерации между 5 000 и 10 000 екв.ж.“ по приоритет 1 „Води“ по Програма „Околна среда“ 2021–2027 г.

„Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД предоставя следните ВиК услуги на потребителите в област Сливен – доставяне на вода, отвеждане и пречистване на отпадъчни води.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Доколкото „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД, гр. Сливен има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ и сключен договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане по смисъла на чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, са налице условия за разглеждане на представените в Комисията бизнес план и заявление за цени.

1.2. Изпълнение на изискванията за планиране на развитието на ВиК системи

Правомощията на АВиК са посочени в чл. 198в, ал. 4 от ЗВ, съгласно която същата определя или участва в избора на ВиК оператора и сключва договор; изработва и приема регионални генерални планове на ВиК системи и съоръжения и генерални планове на ВиК системи и съоръжения на агломерации над 10000 е.ж., както и дългосрочна и краткосрочна инвестиционна програма към тях; съгласува бизнес плана на ВиК оператора.

Съгласно чл. 198и, ал. 1 от ЗВ, планирането на развитието на ВиК системите и съоръженията се извършва чрез регионални генерални планове на ВиК и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е. ж. Според чл. 198м, ал. 1 от ЗВ, ВиК операторът изготвя бизнес плана въз основа на инвестиционните програми към регионалните генерални планове и генералните планове на агломерации. По силата на ал. 2 от същата разпоредба, бизнес планът на съответния ВиК оператор се съгласува от асоциацията по ВиК. При несъответствие с генералните планове, инвестиционните програми и договорите за възлагане асоциацията по ВиК връща бизнес плана за доработка с мотивирано становище и указания. Бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ (чл. 198м, ал. 3 от ЗВ).

Видно от посочените разпоредби, асоциациите по ВиК (за случаите по чл. 198б, т. 2 от ЗВ), в качеството им на собственици на ВиК системите и съоръженията – публична държавна или общинска собственост, следва да планират бъдещото им развитие, чрез изготвянето на регионални генерални планове и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е.ж., дългосрочни и краткосрочни инвестиционни програми към тях, и да съгласуват бизнес плана на ВиК оператора, с което да се удостовери, че същият е разработен в съответствие с приетите документи. При неспазване на тези изисквания, АВиК имат правомощие да върнат съответния бизнес план за доработка. В тази връзка от съществено значение при прегледа на бизнес плана е установяване изпълнението на посочените по-горе изисквания.

С решение по протокол от 03.07.2026 г. на общото събрание на АВиК – Сливен, по т. 1 от дневния ред, е съгласуван внесеният бизнес план на „Водоснабдяване и канализация

- Сливен“ ООД за регулаторен период 2027-2031 г., представен в АВиК - Сливен с писмо от 29.05.2026 г.

1.3. Изпълнение на изискванията за структура и съдържание на бизнес плана и неговите приложения

Съобразно изискването на чл. 18 от НРЦВКУ за предварително оповестяване по подходящ начин в средствата за масово осведомяване и на интернет страницата на дружеството на предложението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, към подаденото заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги е представено копие на обява във вестник „Труд“ от 01.07.2026 г. и публикация на интернет страницата на ВиК оператора.

Бизнес планът е представен в Комисията в електронна форма, като включва текстова част, във формат на Microsoft Word, и справки, във формат на Microsoft Excel (електронен модел). Текстовата част и справките са подписани с квалифициран електронен подпис от лице с представителна власт, с което са изпълнени изискванията на т. 5 от Указания НРКВКУ.

Структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и електронният модел (справки) към бизнес плана съответстват на утвърдените от КЕВР образци, с което са изпълнени изискванията на т. 6 от Указания НРКВКУ.

В бизнес плана е представена отчетна информация за избраната базова година - 2024 г., прогнозна информация за 2025 г. и за 2026 г. в справки № 7; № 9; № 10; № 11, както и прогнозните данни за 2027 – 2031 г., така както се изисква в справките към електронния модел към бизнес плана, с което са изпълнени изискванията на т. 7 от Указания НРКВКУ.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 1, т. 1, б. „б“ от НРКВКУ и изискванията на т. 9.2 от Указания НРКВКУ в бизнес плана дружеството е представило информация за резултати от консултации с потребителите на ВиК услуги, ведно с доказателства за тяхното провеждане, след публикуване на проекта на бизнес план за регулаторния период 2027–2031 г. на интернет страницата на дружеството и провеждане на консултации с потребителите.

II. Единен подход при разглеждането на бизнес плановете и ценовите заявления на ВиК операторите за регулаторния период 2027-2031 г.

В изпълнение на изискванията на чл. 10, ал. 7, във връзка с чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ до края на месец юни 2026 г. 37 ВиК оператора са представили в КЕВР заявления за одобряване на бизнес планове и за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги за регулаторен период 2027-2031 г.

ВиК операторите са мотивирали своите ценови предложения в заявленията във връзка с необходимостта от осигуряване на средства за покриване на текущите разходи за предоставяне на ВиК услуги, включително разходи за материали, външни услуги (при отчетен ръст на единичните цени), електроенергия за технологични нужди, възнаграждения на персонала, планирани нови дейности и/или обекти, както и за покриване на необходимите инвестиции с цел постигане на планираните нива на показателите за качество на ВиК услугите. ВиК операторите, които са бенефициенти по проекти с европейско финансиране, са включили в бизнес плановете си и необходимите средства за осигуряване на собственото участие по проектите, а именно за погасяване на главниците по инвестиционни заеми, използвани за финансирането му.

При изпълнение на правомощията си за регулиране на качеството и цените на ВиК услугите Комисията се ръководи от целите на закона, заложени в чл. 4 от ЗРВКУ, от общите принципи по чл. 7 от ЗРВКУ и от принципите на ценово регулиране по чл. 13 от ЗРВКУ. От съдържанието на цитираните разпоредби и най-вече от основната цел на закона за балансиране интересите на ВиК операторите и на потребителите следва, че правомощията на КЕВР предполагат задълбочена оценка и детайлен анализ на предоставената от ВиК

операторите информация с оглед на нейната точност и икономическа обоснованост, като Комисията няма задължение да приема безусловно направените от дружествата предложения, а в рамките на правомощията си преценява тяхната икономическа обоснованост, включително обосноваността на заложените прогнозни параметри. Друг водещ принцип при упражняване на правомощията на КЕВР е осигуряването на равнопоставеност между различните групи потребители по отношение на качеството и цената на ВиК услугите (чл. 4, ал. 1, т. 7 от ЗРВКУ). В изпълнение на това свое законово задължение и в съответствие с общия административен принцип по чл. 8, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, изискващ в пределите на оперативната самостоятелност при еднакви условия сходните случаи да се третират еднакво, Комисията следва да прилага спрямо всички дружества (адресати на отделните решения за одобряване на бизнес планове и цени на ВиК услуги) единен методологически подход и общи принципни положения относно необходимите корекции, но при съобразяване със специфичните технически, икономически и договорни условия за дейността на всеки ВиК оператор.

С оглед създаване на предпоставки за изпълнение на горните изисквания при оценката на съпоставими елементи от внесените проекти на бизнес планове 2027-2031 г., както и при обосноваването и признаването на икономически обоснованите разходи е необходим последователен, прозрачен и равнопоставен подход. В тази връзка и въз основа на анализа на общите тенденции в подадените заявления е изведен единен подход за оценката по технически и икономически параметри в заявленията, които най-съществено се отклоняват от принципа за икономическа обоснованост на цените на ВиК услугите. ВиК операторите следва да се съобразят с изложените в настоящия раздел единни изисквания, като в случаите на несъответствие ще получат изрични указания за преработване на бизнес плана, а в случай, че представеният първоначален проект не е бил в несъответствие, то при връщането му за преработка ВиК операторът не следва да прави корекции в параметрите, за които няма указания.

2.1. Планиране на оперативни разходи

2.1.1. Персонал

Информацията относно персонал на еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) и среден размер на възнаграждения лв./ЕПЗ се представя в Справка № 5 „Персонал“, а относно общите разходи за възнаграждения на персонала в Справки № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете.

За регулаторен период 2022-2026 г. с писмо вх. № В-12-00-37 от 28.01.2021 г. Национален браншов синдикат (НБС) „Водоснабдител“ – КНСБ е информирал Комисията за подписано споразумение № РД-02-30-1 от 21.01.2021 г. между НБС „Водоснабдител“ – КНСБ, МРРБ и „Български ВиК холдинг“ ЕАД, с което се гарантира финансова подкрепа за търговските дружества от отрасъл ВиК за изпълнение на инвестиционните им програми и постигане на ежегоден ръст от 15% на основните им работни заплати за 2021 г. спрямо 2020 г., както и за текущия период 2022-2026 г. Съгласно т. 3 от подписаното споразумение, министърът на регионалното развитие и благоустройството и „Български ВиК холдинг“ ЕАД се съгласяват с НБС „Водоснабдител“ – КНСБ за следващия регулаторен период бизнес плановете на дружествата от отрасъл ВиК да бъдат разработени със заложен темп на нарастване от 15% за всяка следваща година спрямо предходната година на разходите за възнаграждения, за което страните по споразумението се ангажират да бъде дадена подкрепа при обосноваването им пред регулаторния орган. Срокът на споразумението е изтекъл и към момента не е представено ново споразумение, приложимо за регулаторен период 2027-2031 г., което да обосновава общ средногодишен темп на нарастване на разходите за възнаграждения от 15%.

Предвид изложеното не е икономически обосновано ВиК операторите да залагат завишен темп на увеличение от сходен порядък, без към заявленията да са приложени достатъчно конкретни анализи за необходимия брой персонал, равнищата на възнагражденията, пазар на труда, производителността и отражението върху качеството на услугите. Също така е неприемливо и нелогично увеличението на броя на персонала през 2026 г. спрямо избраната базова година (2024 или 2025 г.), последвано от намаление през периода 2027-2031 г., без да се основава на организационни, технически и икономически предпоставки, и цели завишаване на прогнозните разходи за единица персонал на ЕПЗ през новия регулаторен период.

Предвид горното и с оглед спазване на принципа за икономическа обоснованост на цените на ВиК услугите, като единен базов ориентир при оценката на планираните разходи за възнаграждения следва да се използват темповете на годишни изменения на доходите, съгласно предвиждания на Макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. за нарастване на Брутен вътрешен продукт (БВП), с 2,2% за 2026 г. и 3,1% за 2027 г. и годишните изменения за 2028-2031 г. се приемат равни на 2027 г., а именно 3,1%, както това е предвидено в 15.20 от Указания НРКВКУ за изчисляване паричен доход на лице от домакинството при определяне на социалната поносимост на цените на ВиК услугите.

Единни изисквания

2.1.1.1. За регулаторен период 2027-2031 г. темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала не следва да надвишават темповете за нарастване на БВП, съгласно предвижданията на Макроикономическата прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. в съответствие с одобрения подход за увеличение на доходите при изчисляване на социалната поносимост на цените на ВиК услугите, както следва:

Темп на нарастване на разходи за възнаграждения	2025 г. отчет	2026 г. прогнозна	2027 г. прогнозна	2028 г. прогнозна	2029 г. прогнозна	2030 г. прогнозна	2031 г. прогнозна
изменение спрямо предходната година		*2,2%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*

2.1.1.2. Броят на персонала, планиран за 2026 г., не следва да бъде завишаван спрямо отчетното ниво за избраната базова година, когато за последващия период 2027–2031 г. е предвидено неговото намаление. Подобна динамика се допуска само при представена конкретна обосновка за настъпили организационни, технически или нормативни промени и за отражението им върху необходимия брой персонал и разходите за възнаграждения, като се представи информация за сключени трудови договори и причините за направените назначения.

2.1.2. Потребена електрическа енергия

Информацията за отчетно ниво и прогноза за потребление и разходи за електроенергия се представя в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия за периода на бизнес плана“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете. За регулаторен период 2027-2031 г. ВиК операторите имат право да избират за базова година 2024 г. или 2025 г. (т. 7.1. от Указания НРКВКУ). Съгласно т. 15.8 от Указания НРКВКУ Справка № 6 се попълва за всички дейности, услуги и системи. Посочват се отчетни данни за изразходвана електроенергия в количествено (кВтч) и стойностно изражение (хил. лв., съответно хил. евро) за базовата година. Посочват се прогнозни данни за изразходвана електроенергия в количествено изражение (кВтч) за периода 2027-2031 г. по услуги и нива на напрежение, вкл. електроенергия, произведена от собствени източници (ФЕЦ, когенерация, др.).

С оглед избягването на различни неравнопоставени подходи от

отделните дружества, разходите за електрическа енергия за технологични нужди по услуги и нива на напрежение следва да се планират на базата на единен и проверим подход, който следва да обхваща ценовите компоненти, формиращи разхода за електроенергия от свободния пазар, без да се включват получени компенсации за електрическа енергия, тъй като към момента не може да се приеме с достатъчна сигурност, че през регулаторния период ще се прилагат компенсационни механизми за електрическа енергия. Не се приема за икономически обосновано търговската надбавка по договора на съответния ВиК оператор да надвишава пазарните нива от 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, установени въз основа на стойността по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

При прогнозирането на количественото изражение на електроенергията за технологични нужди ВиК операторите следва да се съобразят с отчетното потребление, планираните водни количества, въвеждането или извеждането на ВиК активи и обекти, както и с предвидените мерки за енергийна ефективност.

Единни изисквания

2.1.2.1. За регулаторен период 2027-2031 г. разходите за електроенергия за технологични нужди по услуги и нива на напрежение следва да се планират на база средна цена на електрическа енергия в лв./МВтч, съответно евро/МВтч., образувана от следните компоненти: средногодишна цена за 2024 г. или 2025 г. на пазар „ден напред“ на Българска независима енергийна борса; търговска надбавка, при съобразяване на изискванията по т. 2.1.2.2; цени на мрежови услуги; цена за задължения към обществото и акциз.

2.1.2.2. Планираната търговска надбавка не следва да надвишава 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, съобразно надбавката по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

2.1.3. Утайки от ПСОВ

Информация относно отчетените и планирани действия по произведените от ПСОВ утайки, в т.ч. и разходите свързани с тях, се представя в Справка № 7 „Оползотворяване на утайки от ПСОВ“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете. Съгласно т. 15.9 от Указания НРКВКУ, в Справка № 7 се попълва обобщена информация за всички ПСОВ, експлоатирани от ВиК оператора, с данни за произведени утайки за оползотворяване и депониране, в т.ч. натрупани на площадката на ПСОВ до базовата година, съответно оползотворени и депонирани през базовата година и за периода на бизнес плана; както и отчетени и прогнозирани разходи за оползотворяване и депониране. Приема се правилото, че се обработва (оползотворява или депонира) първо утайка от по-старите периоди, до нейното пълно изчерпване. Оползотворяването на утайки означава използването им по методи, описани в Националния план за управление на утайките от градските пречиствателни станции за отпадъчни води в България. В оползотворените количества не се включват депонираните такива.

В собствените разходи за оползотворяване и депониране се отразяват всички вътрешни за ВиК оператора разходи, като: съответната част от разходите за възнаграждения и осигуровки на персонала, зает с оползотворяването и депониране на утайки, разходите за вътрешен транспорт и материали за обработка и др. в хил. лв., съответно хил. евро. В разходите за външни услуги се посочват всички външни разходи, свързани с оползотворяването и депонирането на утайки, като: транспорт, външни услуги и др. в хил. лв., съответно хил. евро.

Разходите за оползотворяване на утайките от ПСОВ се признават въз основа на

представени от дружествата обосновки, подкрепени с актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури както и при сравнителен анализ със средните отчетени разходи на групата от големите и средните оператори.

В случай, че ВиК операторите не могат да представят и да подкрепят планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ за регулаторен период 2027-2031 г. с достатъчно конкретни и проверими данни – актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, то планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ в бизнес плана не следва да надхвърлят средните разходи за големите и средните ВиК оператори за отчетната 2024 г. в размер на 58 лв./т, съответно 30 евро/т.

При ПСОВ, които генерират утайки, класифицирани като опасен отпадък, водещи до по-високи разходи за депониране и прави оползотворяването по-трудно, ВиК операторите представят подробен анализ за причините за констатираните проблеми, включително за планираните мерки за отстраняването им.

Единни изисквания

2.1.3.1. ВиК операторите следва да обосноват предвидените мерки за оползотворяване на утайки от ПСОВ като представят анализ и проучване на възможностите, както и актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, на базата на които са планирани разходите за оползотворяване за регулаторен период 2027-2031 г. без инфлация.

2.1.3.2. В случай, че ВиК операторите не могат да представят и да подкрепят планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ за регулаторен период 2027-2031 г. с достатъчно конкретни и проверими данни – актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, то планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ в бизнес плана не следва да надхвърлят средните разходи за големите и средните ВиК оператори за отчетната 2024 г. в размер на 58 лв./т, съответно 30 евро/т.

2.1.3.3. В случай, че утайките от конкретни ПСОВ са класифицирани като опасен отпадък, което води до повишаване разходите за депониране и прави оползотворяването по-трудно, следва да се представи подробен анализ за причините за констатираните проблеми, включително за планираните мерки за отстраняването им.

2.2. Инвестиционна програма и финансиране

В Справка № 9 „Инвестиционна програма“ от електронния модел на бизнес плановете се посочват инвестиции за регулирана дейност и включва информация за всички регулирани услуги и системи. Инвестициите за периода на бизнес плана се прогнозират в хил. лв., съответно хил. евро без ДДС, посочва се очакваният ефект във връзка с постигане нивата на качеството на услугите и натуралните им показатели, съгласно т. 15.11 от Указания НРКВКУ. В Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ от електронния модел на бизнес плановете се попълва информация относно заемите, усвоени или предстоящи за усвояване от ВиК оператора за периода на бизнес плана, съгласно т. 15.12 от Указания НРКВКУ.

Съгласно чл. 10, ал. 5 и ал. 6 от НРЦВКУ за целите на ценообразуването Комисията може да позволи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи – публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора, които се използват от ВиК оператора за капиталови разходи и обслужване

на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Съгласно т. 25 от Указания НРЦВКУ, в годишните разходи се включват амортизационни отчисления върху активи – публична държавна и/или общинска собственост, които следва да съответстват на предложените капиталови разходи и разходи за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и за изграждане на нови публични ВиК активи. Същите включват:

- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, изградени със средства на ВиК операторите (Справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайните активи“, Група 2). Тези разходи се включват в пълен размер и се използват за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.
- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка (Справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайните активи“, Група 3). Тези разходи се включват частично в признатите годишни разходи до размера на предложените капиталови разходи от собствени средства и разходите за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Финансирането от собствени средства в бизнес плана на инвестициите в публични активи се осигурява чрез разходи за амортизации – на публични активи, изградени в рамките на инвестиционната програма, и на публични задбалансови активи, предоставени на ВиК операторите за експлоатация, стопанисване и управление чрез договор по реда на ЗВ. Ред 7.2. „Разходи за амортизации на публични активи от Група 3 включени в цените на ВиК услуги за финансиране на инвестиции в публични активи и изплащане на главници на инвестиционни заеми“ от Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ се попълва ръчно от ВиК операторите, в съответствие с недостига на собствени средства за финансиране на инвестиции в публични активи и изплащане на главници на инвестиционни заеми, с които се финансират инвестиции в публични активи.

Съгласно чл. 10, ал. 5 от НРЦВКУ за целите на ценообразуването Комисията може да позволи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора, които съгласно ал. 6 се използват от ВиК оператора за капиталови разходи и обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи. Видно от посочената разпоредба на чл. 10, ал. 5 от НРЦВКУ, КЕВР има възможност за преценка дали посочените амортизационни отчисления да бъдат поетапно включвани в цените на ВиК услугите.

След приемането от Комисията на Указания НРЦВКУ (приети с Решение № У-2 от 16.07.2025 г. на КЕВР), са настъпили нормативни промени в ЗРВКУ (изм. и доп. ДВ. бр. 52 от 2026 г.). Съгласно чл. 13, ал. 2, т. 4 от ЗРВКУ средствата, формирани в резултат на превишение на приходите над икономически обосновани разходи по регулираната дейност на ВиК оператора, се използват приоритетно за финансиране на инвестиции в реконструкция, модернизация, цифровизация, енергийна ефективност и намаляване на загубите на вода, съгласно одобрения бизнес план. В тази връзка възможността за включване в цените на ВиК услугите на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост за финансиране на инвестиционната програма следва да бъде преразгледана.

Следва да се отбележи и фактът, че след учредяването на „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, на ВиК дружествата с държавно участие се осигурява възможност за получаване на заемен капитал за финансиране на инвестиционните програми при преференциални условия, а видно от параметрите на Решение № НВ-1 от 17.12.2025 г., поправено с Решение № ФГ-1 от 08.04.2026 г. на КЕВР, цената на привлечения капитал е значително по-ниска от

тази на собствения такъв, респективно финансирането на инвестиции със заемен капитал е много по-ефективно. По отношение на останалите ВиК дружества, чийто капитал не се притежава от „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, те могат да използват заемни средства от търговските банки. Източниците за финансиране на инвестиционните програми на ВиК операторите, извън проектите с финансиране по програми от ЕС, са: амортизационните отчисления на изградените от дружествата дълготрайни активи (собствени и публични), включената в цените на ВиК услугите възвръщаемост на вложения капитал, и заемни средства (инвестиционни заеми).

Единни изисквания

2.2.1. ВиК операторите следва да планират за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

2.2.2. ВиК операторите, които са бенефициенти по оперативни програми с европейско финансиране следва да заложат реалният размер на възможните за реализиране инвестиции за 2027 г., в случай че инвестициите по оперативните програми се изпълняват със закъснение спрямо графика към административния договор, като се съобразят с реалните възможности за изпълнение. При условие, че дружествата изплащат главници по заеми за съфинансиране на собственото участие на бенефициентите по оперативни програми, те се признават за регулаторни цели след представяне на необходимите документи, в т.ч. административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативната програма, както и всички договори (вкл. анекси към тях) сключени с банкови институции за финансиране на дела на собственото участие за инвестициите, изграждани по програми с финансиране от Европейския съюз.

2.2.3. За регулаторен период 2027-2031 г. се допуска поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план) за финансиране единствено на изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото участие на ВиК оператори – бенефициенти по програми с финансиране от ЕС.

III. Техническа част на бизнес плана

3.1. Параметри на публичните ВиК активи и обслужвани потребители

Информация за променливи за изчисление на показателите за качество и друга техническа информация е представена в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.1.1. Прогнозните данни за *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ в обособената територия, обслужвана от оператора* (променлива iE5) за периода 2027-2031 г. не съответстват на данните на НСИ.

3.1.2. Констатира се разлика в посочените в бизнес плана данни за базовата 2024 г. спрямо данните, които дружеството е представило с годишния отчетен доклад за 2024 г., в т.ч. данни за променливи: *Общ брой потребители, които ползват услугата пречистване на отпадъчни води;* G4 *Обща сума на отчетените разходи за услуга доставяне на вода на потребителите съгласно ECPO*, iwG4b *Обща сума на отчетените разходи за услугата отвеждане на отпадъчни води съгласно ECPO*, iwG4c *Обща сума на отчетените разходи за услуга пречистване на отпадъчни води съгласно ECPO*. Дружеството не е представило

обосновка за констатираните разлики.

3.1.3. За променливата D20 *Обща дължина на рехабилитираната водопроводна мрежа* се констатира разлика между данните за 2027-2031 г., представени в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ и данните за натурални показатели, представени в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ - общо за довеждащи съоръжения и рехабилитация и разширение на водопроводната мрежа над 10 м.

3.1.4. За променливата iDMAm *Брой на водомерни зони, имащи постоянно измерване на дебит и налягане на вход/изход зона, с интервал на запис на данни от 15 минути* се констатира разлика между данните за 2027-2031 г., представени в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ и данните за натурални показатели за зониране на водопроводната мрежа – контролно измерване, представени в Справка № 9 „Инвестиционна програма“.

3.1.5. Дружеството е прогнозирало увеличение на броя на канализационни помпени станции (КПС) с 2 бр. 2027 г. спрямо 2024 г. Същевременно в Справка № 12.2. „Нови дейности или обекти“ и в текстовата част на бизнес плана са посочени данни само за 1 бр. КПС – КПС „Речица – Сливен“.

Задължителни указания

3.1.1. ВиК операторът следва да извърши корекция на данните за *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ в обособената територия, обслужвана от оператора* (променлива iE5) за периода 2027-2031 г., съобразно т. 17 от Указания НРКВКУ, а именно въз основа на прогноза на НСИ за население по области и пол – вариант I при хипотеза за конвергентност (файл Pop_6.2.2._Pop_DR) за 2025-2030 г., а за 2031 г. – въз основа на интерполация на прогнозите на НСИ за 2030 - 2035 г.

3.1.2. ВиК операторът следва да коригира данните в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ за базовата 2024 г., така че да е налице съответствие с данните в годишния отчетен доклад за 2024 г. или да представи обосновки за отклоненията.

3.1.3. ВиК операторът следва да коригира данните за променлива D20 *Обща дължина на рехабилитираната водопроводна мрежа*, така че да има съответствие на данните в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ и Справка № 9 „Инвестиционна програма“.

3.1.4. ВиК операторът следва да коригира данните за променлива iDMAm *Брой на водомерни зони, имащи постоянно измерване на дебит и налягане на вход/изход зона, с интервал на запис на данни от 15 минути*, така че да има съответствие на данните в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ и Справка № 9 „Инвестиционна програма“.

3.1.5. ВиК операторът следва да представи обосновка и/или да извърши корекция на данните в Справка № 12.2. „Нови дейности или обекти“, така че да има съответствие с прогнозираното увеличение на броя на КПС в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“.

3.2. Водни количества

В Справка № 4 „Отчет и прогнозно ниво на потребление за периода на бизнес плана“, Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“ и Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“ е представен отчет и прогноза на водни количества, неносеща приходи вода и потребление на ВиК услуги за новия регулаторен период. В Справка № 4.1. са посочени отчетни и прогнозни данни за фактурирани количества, население и потребители по ВиК услуги. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.2.1. В Справка № 4.1. „Отчет и прогнозно ниво на потребление на ВиК услугите за

периода на бизнес плана“ данните за променливи F1 *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ, ползващо услугата доставяне на вода на потребителите в обособената територия, обслужвана от ВиК оператора*, wE4 *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ, ползващо услугата отвеждане на отпадъчни води в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период* и wE2 *Брой население, регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата пречистване на отпадъчни води в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период*, за периода 2027-2031 г., не са определени съобразно прогнозите на НСИ за *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ в обособената територия, обслужвана от оператора* (променлива iE5). Данните за тези променливи в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ са резултативни от Справка № 4.1. „Отчет и прогнозно ниво на потребление на ВиК услугите за периода на бизнес плана“.

3.2.2. В Справка № 4.1. не са попълнени данни на ред 38 „Ефект от намаление на търговски загуби“, за периода 2027-2031 г.

3.2.3. В Справка № 4.1. отчетените количества фактурирана вода на обществени и търговски, и на стопански потребители, за 2023 г. и за 2025 г., в бизнес плана, за услугата доставяне на вода на потребителите, не съответстват на посочените в отчетните данни за 2023 г. и за 2025 г., с което не е изпълнено изискването по т. 15.5.1. от Указания НРКВКУ.

3.2.4. По Справка № 4.2., във връзка с прогнозните количества закупена вода от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище, „Водоснабдяване и канализация“ ЕАД, гр. Бургас и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора се установи, че в договорите за закупуване на водни количества са договорени годишни количества до 2026 г. включително. Дружеството не е представило актуални допълнителни споразумения - анекси към договорите, които да съдържат прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г.

Задължителни указания

3.2.1. ВиК операторът следва да коригира данните в Справка № 4.1. за периода 2027-2031 г., след извършването на корекцията по т. 3.1.1., за следните променливи: F1 *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ, ползващо услугата доставяне на вода на потребителите в обособената територия, обслужвана от ВиК оператора*, wE4 *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ, ползващо услугата отвеждане на отпадъчни води в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период* и wE2 *Брой население, регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата пречистване на отпадъчни води в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период*.

3.2.2. В Справка № 4.1. следва да се попълнят данни на ред 38 „Ефект от намаление на търговски загуби“.

3.2.3. Отчетените количества фактурирана вода на обществени и търговски, и на стопански потребители, за 2023 г. и за 2025 г., в бизнес плана, за услугата доставяне на вода на потребителите, следва да се коригират в съответствие с данните, които дружеството е представило с годишните отчетни доклади за 2023 г. и за 2025 г.

3.2.4. Относно прогнозните количества закупена вода от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище, „Водоснабдяване и канализация“ ЕАД, гр. Бургас и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора - ВиК операторът следва да представи актуални допълнителни споразумения - анекси към договорите, със срок на действие до 31.12.2031 г., с посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Същите количества следва да се посочат в бизнес плана в Справка № 4.2.

3.3. Персонал

Информация за персонал на еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) и среден размер на възнаграждения лв./ЕПЗ е представена в Справка № 5 „Персонал“ на бизнес плана, а информация за общите разходи за възнаграждения на персонала в Справки № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.3.1. Констатира се разлика за 2024 г. за персонала общо за дружеството в „Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ)“ в Справка № 5 (408 бр.) и „Наети лица по трудово или служебно правоотношение (на пълно и непълно работно време), в т.ч. без лицата в отпуск по майчинство“ код 1001 от отчета по НСИ (392 бр.).

3.3.2. Данните за 2024 г. в „Брой лица по трудово правоотношение, наети на непълно работно време“ за услугата доставяне на вода в Справка № 5 не съответстват на данните по Констативен протокол от 14.10.2025 г. от извършената планова проверка на отчетния доклад на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД, за изпълнение на одобрения с Решение № БП-Ц-1 от 28.02.2023 г. бизнес план за 2024 г.

3.3.3. Прогнозните данни за „Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ)“ за 2026 г. и за периода на бизнес плана 2027-2031 г. не кореспондират с темпа на намаление от отчетните данни за базовата 2024 г. и 2025 г.

Планираното увеличение на персонала за услугите доставяне на вода на потребителите за периода 2028-2031 г. и пречистване на отпадъчните води за периода 2029-2031 г. в Справка № 5 не съответства на планирания нов персонал за двата нови обекта, с очаквано въвеждане в експлоатация на ПСПВ Сливен - 20 служителя от 2028 г. и на ПСОВ Котел - 12 служителя от 2029 г.

брой персонал ЕПЗ / ВиК услуга	**отчет**		**прогноза**			
	2024 г.	**2025 г.**	**2026 г.**	**2027 г.**	**2028 г.**	**2029-2031 г.**
доставяне на вода на потребителите	338	310		326	347	344
отвеждане на отпадъчните води	4	9		10	10	10
пречистване на отпадъчните води	52	66		65	64	79
ОБЩО за регулирана дейност	**403**	**385**	**401**	**401**	**421**	**433**

3.3.4. Посоченият за периода на бизнес плана „Разпределен общ административен персонал“ изцяло е равен на „Непряко зает персонал на заетост ЕПЗ“, което не е в съответствие с изискванията на т. 15.7 от Указания НРКВКУ.

3.3.5. За периода на бизнес плана не са планирани капитализирани разходи за възнаграждения, същевременно такива са отчитани в отчетните доклади на дружеството.

3.3.6. За периода 2027-2031 г. не са посочени данни по т. 6 „Наети с договор за управление и контрол, граждански договор, допълнителен труд съгласно чл. 111 от КТ“, като такива са отчетени през базовата година.

3.3.7. Средният размер на възнаграждение на единица персонал на ЕПЗ (хил. евро/ЕПЗ) за периода на бизнес плана (2027-2031 г.) е прогнозиран със среден темп на нарастване в размер на 14,99%. Предложеното увеличение не се приема, по съображенията, изложени в раздел II, т. 2.1.1.

Задължителни указания

3.3.1. ВиК операторът следва да представи информация за констатираните разлики за 2024 г. за персонала общо за дружеството в „Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ)“ в Справка № 5 (408 бр.) и „Наети лица по трудово или служебно правоотношение (на пълно и непълно работно време) в т.ч. без лицата в отпуск по майчинство“ код 1001 от отчета по НСИ (392 бр.) и/или данните да се коригират. Данните следва да се представят съгласно т. 15.7 от Указания НРКВКУ и в съответствие с

Методиката за изчисляване на списъчния и средния списъчен брой на персонала, утвърдена от НСИ със Заповед № РД 07-21/31.01.2007 г. на председателя на НСИ.

3.3.2. ВиК операторът следва да коригира данните за 2024 г. в „Брой лица по трудово правоотношение, наети на непълно работно време“ за услугата доставяне на вода в Справка № 5, които да съответстват на данните по Констативен протокол от 14.10.2025 г. от извършената планова проверка на отчетния доклад на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД, за изпълнение на одобрения с Решение № БП-Ц-1 от 28.02.2023 г. бизнес план за 2024 г.

3.3.3. ВиК операторът следва да прогнозира данните за „Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ)“ за 2026 г. и за периода на 2027-2031 г. в съответствие с отчетните данни за периода 2024-2025 г. и с планирания нов персонал за двата нови обекта, с очаквано въвеждане в експлоатация на ПСПВ Сливен - 20 служителя от 2028 г. и на ПСОВ Котел - 12 служителя от 2029 г., както и да представи подробна обосновка с конкретни анализи за необходимостта от планирания брой персонал за двата обекта.

3.3.4. ВиК операторът следва да коригира данните за „Разпределен общ административен персонал“ за периода на бизнес плана в съответствие с изискванията на т. 15.7 от Указания НРКВКУ.

3.3.5. ВиК операторът следва да планира капитализирани разходи за възнаграждения по т. 2.3 „в т.ч. Капитализирани разходи за възнаграждения, хил. лв., съответно хил. евро“ в Справка № 5 за периода 2027-2031 г. за всички услуги.

3.3.6. ВиК операторът следва да посочи данни по т. 6 „Наети с договор за управление и контрол, граждански договор, допълнителен труд съгласно чл. 111 от КТ“ за периода 2027-2031 г.

3.3.7. Темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за периода 2027-2031 г. не следва да надвишават темповете на нарастване на БВП съгласно макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. – с 2,2% за 2026 г. спрямо отчета за 2025 г. и с по 3,1% годишно за периода 2027–2031 г.

3.4. Потребена електрическа енергия

Информацията за отчетно ниво и прогноза за потребление и разходи за електроенергия е представена в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.4.1. Дружеството е планирало разходите за електрическа енергия в бизнес плана по услуги и нива на напрежение на база средни цени на електрическа енергия в лв./МВтч за 2024 г. Същите са определени на база реален отчет, формиран от цена по сключен договор на свободен пазар за доставка на електрическа енергия (образувана от средната месечна цена, определена на пазар „ден напред“ на Българска независима енергийна борса и търговска надбавка), цени мрежови услуги, цена за задължения към обществото и акциз. Посочената търговска надбавка е в размер на 4,73 лв./МВтч, съответно 2,42 евро/МВтч по действащ договор за 2025 г., която се приема за икономически необоснована, доколкото надвишава пазарните нива от 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, установени въз основа на цената по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД, по съображенията, изложени в раздел II, т. 2.1.2.

3.4.2. За всички услуги и нива на напрежение се констатира несъответствие на данните за разход в хил. лв. и средна цена на електроенергия в лв./МВтч в бизнес плана за базовата 2024 г. спрямо представените отчетни данни за 2024 г., доколкото дружеството е представило в бизнес плана данните без да изключи получените компенсации за електрическа енергия за 2024 г.

Задължителни указания

3.4.1. Планираната търговска надбавка не следва да надвишава 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, съобразно надбавката по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

3.4.2. За всички услуги и нива на напрежение следва да се коригират данните за разход в хил. лв. и средна цена на електроенергия в лв./МВтч в бизнес плана за базовата 2024 г., като стойностите в колона „О - средна цена на електроенергия“ на Справка № 6 на бизнес плана следва да съответстват на стойностите в колона „J - цена след компенсация“ на Справка № 6 „Отчет на потреблението на електроенергия за 2024 г.“ от отчетните данни за 2024 г.

3.5. Утайки от ПСОВ

В Справка № 7 „Оползотворяване на утайките от ПСОВ“ на бизнес плана е представена прогноза за действия по произведените утайки от ПСОВ. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.5.1. ВиК операторът предвижда само оползотворяване на утайките от ПСОВ за периода на бизнес плана. За периода 2027-2031 г. дружеството прогнозира разходи за външни услуги за оползотворяване на утайките от 11,9 до 16,0 лв./тон., съответно 6,08 до 8,18 евро/тон. Дружеството не е представило сключен договор за оползотворяване на утайките от ПСОВ и обосновка за определяне на единичната цена.

Задължителни указания

3.5.1. ВиК операторът следва да планира разходите за външни услуги за оползотворяване на утайките, при запазване на единичната цена за оползотворяване на утайките, за периода 2027-2031 г. Предвидените мерки и разходи за оползотворяване на утайките следва да бъдат обосновани с договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури.

3.6. Ремонтна програма

Общите данни за отчета и прогнозите за ремонтна програма са представени в Справка № 8 „Ремонтна програма“ на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.6.1. Констатира се необосновано увеличение на броя ремонти за периода 2027-2031 г. спрямо базовата 2024 г. за услугата доставяне на вода на потребителите в следните направления:

- Ремонт на други съоръжения за доставяне на вода на потребителите;
- Ремонт на оборудване, апаратура и машини за доставяне на вода на потребителите;
- Ремонт на сгради за доставяне на вода на потребителите;
- Ремонт на механизация и транспортни средства за доставяне на вода на потребителите;
- Профилактика (почистване, продухване, други);
- Други оперативни ремонти за доставяне на вода на потребителите.

3.6.2. Констатира се необосновано увеличение на броя ремонти за периода 2027-2031 г. спрямо базовата 2024 г. за услугата отвеждане на отпадъчните води в направление „Ремонт на помпи за отвеждане на отпадъчните води“, доколкото такива не са били отчетени през базовата 2024 г.

3.6.3. Констатира се необосновано увеличение на броя ремонти за периода 2027-2031 г. спрямо базовата 2024 г. за услугата пречистване на отпадъчните води в направление „Ремонт на механизация и транспортни средства за пречистване на отпадъчните води“.

3.6.4. Констатира се необосновано увеличение за 2027 г. спрямо базовата 2024 г. на прогнозните разходи: за механизация (горива за оперативен ремонт), за материали за оперативен ремонт и за външни услуги за оперативен ремонт за услугите доставяне на вода на потребителите и отвеждане на отпадъчни води и на прогнозните разходи за външни услуги за оперативен ремонт за услугата пречистване на отпадъчните води.

3.6.5. Дружеството е планирало разходите за оперативен ремонт по икономически елементи и направления за трите регулирани услуги за периода 2028-2031 г. спрямо 2027 г. с включена инфлация. Съгласно т. 16.5 от Указания НРЦВКУ разходите за периода на бизнес плана 2027-2031 г. се прогнозират в реално изражение, като не се включва или се премахва ефектът на инфлацията съгласно § 1, т. 9 от Допълнителните разпоредби на НРЦВКУ. Според § 1, т. 9 от Допълнителните разпоредби на НРЦВКУ „реално изражение“ е стойността на разходи, активи, инвестиции, цени и други, в която не се включва или се премахва ефектът на инфлацията.

3.6.6. Необосновано е планирано ежегодно увеличение на прогнозните разходи за възнаграждение за оперативен ремонт за периода на бизнес плана (2027-2031 г.), като средният темп на нарастване спрямо 2024 г. е в размер на 3,9% за услугата доставяне на вода, 41,19 % за услугата отвеждане на отпадъчните води и 12,59 % за услугата пречистване на отпадъчните води. Предложеното увеличение не се приема, по съображенията, изложени в раздел II, т. 2.1.1.

Задължителни указания

3.6.1. ВиК операторът следва да представи обосновка за предвиденото увеличение на броя ремонти за доставяне на вода на потребителите спрямо отчетната 2024 г. и/или да коригира данните в следните направления:

- Ремонт на други съоръжения за доставяне на вода на потребителите;
- Ремонт на оборудване, апаратура и машини за доставяне на вода на потребителите;
- Ремонт на сгради за доставяне на вода на потребителите;
- Ремонт на механизация и транспортни средства за доставяне на вода на потребителите;
- Профилактика (почистване, продухване, други);
- Други оперативни ремонти за доставяне на вода на потребителите.

3.6.2. ВиК операторът следва да представи обосновка за предвиденото увеличение на броя ремонти за услугата отвеждане на отпадъчните води в направления „Ремонт на помпи за отвеждане на отпадъчните води“ за периода 2027-2031 г. спрямо базовата 2024 г. и/или следва да коригира данните.

3.6.3. ВиК операторът следва да представи обосновка за предвиденото увеличение на броя ремонти за услугата пречистване на отпадъчните води в направления „Ремонт на механизация и транспортни средства за пречистване на отпадъчните води“ за периода 2027-2031 г. спрямо базовата 2024 г. и/или следва да коригира данните.

3.6.4. ВиК операторът следва коригира данните и/или да представи обосновка за увеличението за 2027 г. спрямо базовата 2024 г. на прогнозните разходи: за механизация (горива за оперативен ремонт), за материали за оперативен ремонт и за външни услуги за оперативен ремонт за услугите доставяне на вода на потребителите и отвеждане на отпадъчни води, и за прогнозните разходи за външни услуги за оперативен ремонт за услугата пречистване на отпадъчните води.

3.6.5. ВиК операторът следва да планира разходите за оперативен ремонт по икономически елементи за всички услуги за периода 2028-2031 г. спрямо 2027 г. без да включва инфлация.

3.6.6. Темповете на нарастване на разходите за възнаграждения за оперативен ремонт за периода 2027-2031 г. следва да съответстват на темповете на нарастване на

разходите за възнаграждения на персонала за същия период.

3.7. Предложени нива на показателите за качество

Съгласно чл. 19 от НРКВКУ, дългосрочните нива на показателите за качество (ПК) на ВиК услугите са определени като общи цели за целия ВиК отрасъл и се постигат чрез изпълнение на индивидуалните годишни целеви нива на показателите за качество. Съгласно чл. 21, ал. 3 от НРКВКУ, Комисията определя прогнозни конкретни цели за всеки ВиК оператор по начин, който гарантира, че изпълнението им от всеки ВиК оператор ще доведе до постигане на дългосрочните нива за целия ВиК отрасъл. С Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. Комисията е определила прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите по смисъла на НРКВКУ за „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД.

Информация относно планираните нива на показателите за качество на ВиК услугите е представена в Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги“ на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва, че през 2031 г. дружеството не постига определените в Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. прогнозни конкретни цели за част от показателите за качество, за които не е представило приемлива писмена обосновка относно отклоненията, съгласно чл. 22, ал. 2 от НРКВКУ.

3.7.1. Констатира се несъответствие между данните за нивата на прогнозните конкретни цели за 2031 г., попълнени в бизнес плана в колона „Индивидуална цел за 2031 г.“, и тези, определени с Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. на КЕВР, за следните показателите за качество: ПК4б *Общи загуби на вода във водоснабдителните системи (%)*, ПК10 *Наводнения в имоти на трети лица, причинени от канализацията*, ПК11в *Оползотворяване на утайките от ПСОВ*, ПК12д *Ефективност на привеждане на водомерите в годност*, ПК12е *Ефективност на изграждане на водомерното стопанство*. В колона „Индивидуална цел за 2031 г.“ се попълват данните от Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. на КЕВР за конкретния ВиК оператор.

3.7.2. За ПК1 *Ниво на покритие с водоснабдителни услуги* дружеството е прогнозирало нива над 100% за периода 2027-2031 г.

3.7.3. За следните показатели за качество: ПК2а *Качество на питейната вода в големи зони на водоснабдяване*, ПК2б *Качество на питейната вода в малки зони на водоснабдяване*, ПК3 *Непрекъснатост на водоснабдяването*, ПК4б *Общи загуби на вода във водоснабдителните системи (%)*, ПК7а *Ниво на покритие с услуги по отвеждане на отпадъчни води*, ПК7б *Ниво на покритие с услуги по пречистване на отпадъчни води*, ПК8 *Качество на отпадъчните води*, ПК9 *Аварии на канализационната мрежа*, ПК10 *Наводнения в имоти на трети лица, причинени от канализацията*, ПК11в *Оползотворяване на утайките от ПСОВ*, дружеството прогнозира нива на показателите за качество за 2031 г., с които не се постигат поставените прогнозни конкретни цели за 2031 г. съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., за което не са представени обосновки.

3.7.4. За следните показатели за качество: ПК11а *Енергийна ефективност за дейността по доставяне на вода на потребителите*, ПК11б *Енергийна ефективност за дейността по пречистване на отпадъчни води*, ПК15а *Ефективност на персонала за услугата доставяне на вода на потребителите* и ПК15б *Ефективност на персонала за услугите отвеждане и пречистване*, дружеството прогнозира нива на показателите за качество за 2031 г., с които не се постигат поставените прогнозни конкретни цели за 2031 г. съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., а същевременно зададените прогнозни конкретни цели за 2031 г. с решението съответстват на предложените от ВиК оператора, поради което същите следва да бъдат постигнати.

3.7.5. За следните показатели за качество: ПК12д *Ефективност на привеждане на водомерите в годност* и ПК12е *Ефективност на изграждане на водомерното стопанство*, отчетените нива за 2024 г. и предложените от дружеството нива за периода 2027-2031 г. са най-ниски за целия ВиК сектор. За 2031 г. ВиК операторът планира ниво от 1,69% за ПК12д

и ниво от 22,64% за ПК12е, които не водят до постигане прогнозните конкретни цели за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. съответно за ПК12д - 13,93% и за ПК12е - 69,70%, за което не са представени приемливи обосновки.

Задължителни указания

3.7.1. Справка № 3 в колона „Индивидуална цел за 2031 г.“ стойностите на показателите за качество следва да съответстват на определените с Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. на КЕВР, в т.ч. за следните показатели за качество: ПК4б, ПК10, ПК11в, ПК12д, ПК12е.

3.7.2. ВиК операторът следва да коригира данните за ПК1 *Ниво на покритие с водоснабдителни услуги*, за периода 2027-2031 г., доколкото прогнозните нива не могат да надвишават 100%.

3.7.3. ВиК операторът следва да извърши корекции на данните за следните показатели за качество: ПК2а, ПК2б, ПК3, ПК4б, ПК7а, ПК7б, ПК8, ПК9, ПК10 и ПК11в. За тези показатели, за които след корекцията не се постига поставената индивидуална цел за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., следва да представи подробни обосновки.

3.7.4. ВиК операторът следва да извърши корекции на данните за следните показатели за качество: ПК11а, ПК11б, ПК15а и ПК15б, с цел постигане на поставените прогнозни конкретни цели за 2031 г., по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., доколкото същите са в съответствие с предложените от дружеството.

3.7.5. ВиК операторът следва да извърши корекции на данните за показатели ПК12д и ПК12е. В случай, че след корекцията не се постига прогнозната конкретна цел за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., следва да представи подробни обосновки.

IV. Икономическа част на бизнес плана

4.1. Амортизационен план

Данни за дълготрайните активи за регулаторни цели са представени в Справки № 11 „Амортизационен план на Дълготрайни активи“, № 11.1 „Амортизация на новопридобити активи“, № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ и № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“.

Информацията в амортизационния план е организирана по следния начин:

- В Група I *„Собствени дълготрайни активи*“ са посочени дълготрайните активи, които са собственост на дружеството, и остават негова корпоративна собственост след изпълнението на разпоредбите на ЗВ (т.е. отписване от баланса на дружеството на публични ВиК активи – държавна и/или общинска собственост).
- В Група II *„Публични дълготрайни активи, изградени със собствени средства“* са посочени публичните ВиК активи, които дружеството ще изгради през своята инвестиционна програма за регулаторния период 2027-2031 г.
- В Група III *„Публични дълготрайни активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка“* се посочват публичните ВиК активи, които са предоставени чрез договор по реда на ЗВ за стопанисване, експлоатация и управление.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

4.1.1. Данните за 2024 г. за „Дълготрайни материални активи в процес на изграждане“ на ред 30 в Справка № 11.3 не съответстват на данните за отчетените активи в процес на изграждане по Констативен протокол от 14.10.2025 г. от извършената планова проверка на отчетния доклад на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД, за изпълнение на одобрения с Решение № БП-Ц-1 от 28.02.2023 г. бизнес план за 2024 г.

4.1.2. Данните за 2025 г. за „Постъпили през годината“ на ред 31 в Справка № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“ не съответстват на отчетените инвестиции от годишния отчетен доклад за изпълнение на одобрения бизнес план за 2025 г.

Задължителни указания

4.1.1. ВиК операторът следва да коригира данните за 2024 г. за „Дълготрайни материални активи в процес на изграждане“ на ред 30 в Справка № 11.3, в съответствие с данните за отчетените активи в процес на изграждане по Констативен протокол от 14.10.2025 г. от извършената планова проверка на отчетния доклад на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД, за изпълнение на одобрения с Решение № БП-Ц-1 от 28.02.2023 г. бизнес план за 2024 г.

4.1.2. ВиК операторът следва да коригира данните за 2025 г. за „Постъпили през годината“ на ред 31 в Справка № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“ в съответствие с отчетените инвестиции от годишния отчетен доклад за изпълнение на одобрения бизнес план за 2025 г.

4.2. Инвестиционна програма и финансиране

Основните параметри на инвестиционната програма в бизнес плана са представени в Справка № 9 „Инвестиционна програма“. Информация за финансиране на инвестиционната програма е представена в Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ на бизнес плана.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

4.2.1. Дружеството предвижда да финансира 76% от инвестициите в собствени активи изцяло със собствени средства, както и 38% от предвидените инвестиции в публични активи средно за периода 2027-2031 г. ВиК операторът има съществуващи заеми за изграждане на публични активи, чиито главници предстои да се изплащат през периода на бизнес плана.

Дружеството е предложило за периода на 2027-2031 г. в цените на ВиК услугите да бъдат включени средно 58% от общите разходи за амортизации на публични задбалансови активи (Група 3 от амортизационния план), чрез които да се финансират инвестиционните разходи, предвидени за финансиране със собствени средства. През 2027 г. този размер е 92%.

През 2027 г. инвестициите за услугата доставяне на вода представляват 78% от всички инвестиции за годината, като дружеството планира да включи в цената на услугата за тази година 128% от амортизациите на публичните активи.

4.2.2. В инвестиционната програма на бизнес плана ВиК операторът е заложил:

- за периода 2027-2029 г. - проект „Доизграждане и рехабилитация на ВиК инфраструктура в агломерации с население с над 10 000 екв. ж., попадащи в обхвата на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД, гр. Сливен“, фазиран от Оперативна програма „Околна среда“ 2014–2020 г. (ОПОС) към новата Програма „Околна среда“ 2021–2027 г. (ПОС);
- за периода 2027-2029 г. - проект „Изграждане/доизграждане/ реконструкция на водоснабдителни и канализационни системи, включително и ПСОВ за агломерации между 5 000 и 10 000 екв. ж. за гр. Котел“, финансирана по ПОС 2021-2027 г.;
- за периода 2027-2028 г. - проект „Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на зона Север на с. Желю войвода, община Сливен“, за изпълнение на който е сключен договор за финансиране с Български ВиК Холдинг АД.

Дружеството не е представило всички документи, касаещи планираните инвестиционни проекти, в т.ч. и по Европейски програми.

За 2027 г. ВиК операторът е планирал инвестиции в публични активи в размер на 11 771 хил. лв., съответно 6 018 хил. евро, в т.ч. по ПОС в размер на 5 368 хил. лв., съответно 2 745 хил. евро, за реализирането на които дружеството не е доказало, че е налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране.

4.2.3. Разпределението на прогнозните инвестиции не е балансирано по години и

услуги за периода на бизнес плана. За периода 2027-2029 г. е планирана 89% от цялата инвестиционна програма на дружеството, а 68% от инвестициите за този период са за услугата доставяне на вода.

4.2.4. Липсват данни за натурални показатели за всички отчетени, съответно планирани инвестиции за 2024 г. и 2026 г.

4.2.5. Данните за 2025 г. не съответстват на отчетените инвестиции от годишния отчетен доклад за изпълнение на одобрения бизнес план за 2025 г.

С решение по Протокол № 21 от 12.12.2023 г., т. 1, управителният съвет на „Български ВиК Холдинг“ ЕАД е увеличил капитала на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД с 23 977 480 лв., записани и изцяло платени от „Български ВиК холдинг“ ЕАД. Средствата от увеличението на капитала са предвидени за индексации по договори по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020“ (ОПОС). Същите не са извършени със средствата, осигурени от приходи от ВиК услуги, съответно не са финансирани от дружеството чрез цените на ВиК услугите, а са финансирани от трети страни – конкретно в случая от „Български ВиК Холдинг“ ЕАД със средства, постъпили от държавния бюджет. Същевременно през 2024 г. за инвестиции по ОПОС са използвани 13 777 хил. лв., съответно 7 044 хил. евро от тези средства, които коректно не са включени в отчета за регулаторни цели за 2024 г., в съответствие с т. 28 от Указания НРЦВКУ. Останалите средства от увеличения капитал са в размер на 10 200 хил. лв., съответно 5 215 хил. евро.

От извършените през 2025 г. инвестиции по ОПОС следва да се приспадне остатъкът от средствата за увеличения капитал на дружеството с решение по Протокол № 21 от 12.12.2023 г., т. 1, на управителния съвет на „Български ВиК Холдинг“ ЕАД.

4.2.6. В Справка № 10 в т. 9 „съществуващи заеми за изграждане на дълготрайни активи“ са посочени съществуващи заеми извън тези за съфинансиране на собственото участие на дружеството по оперативни програми.

4.2.7. За планирания нов заем за финансиране на ПОС в т. 11 „нов дългосрочен заем за изграждане на ДА по програми с финансиране от ЕС“ не са посочени данни за погасяване на главница и лихви.

Предвид гореизложеното дружеството следва да съобрази изискванията, изложени в раздел II, т. 2.2.

Задължителни указания

4.2.1.1. ВиК операторът следва да планира за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

4.2.1.2. ВиК операторът може да предложи в бизнес плана за регулаторен период 2027-2031 г. поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план), единствено за изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото участие, доколкото ВиК операторът е бенефициент по програми с финансиране от ЕС.

4.2.2. ВиК операторът, като бенефициент по оперативни програми с европейско финансиране, следва да заложи реалния размер на възможните за реализиране инвестиции за 2027 г., в случай че инвестициите по оперативните програми се изпълняват със закъснение спрямо графика към административния договор, като се съобрази с реалните възможности за изпълнение. Доколкото дружеството изплаща главници по заеми за съфинансиране на собственото участие на бенефициентите по оперативни програми, те се признават за регулаторни цели след представяне на необходимите документи, в т.ч.

административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативната програма, както и всички договори (вкл. анекси към тях), сключени с банкови институции за финансиране на дела на собственото участие за инвестициите, изграждани по програми с финансиране от Европейския съюз. В тази връзка дружеството следва да представи:

4.2.2.1. Договори и график за дейностите по проект „Доизграждане и рехабилитация на ВиК инфраструктура в агломерации с население с над 10 000 екв, ж., попадащи в обхвата на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД, гр. Сливен“ – втора фаза, финансирана по ПОС 2021-2027 г., с краен срок за изпълнение 31.12.2029 г.

4.2.2.2. Договори и график за дейностите по проект „Изграждане/доизграждане/реконструкция на водоснабдителни и канализационни системи, включително и ПСОВ за агломерации между 5 000 и 10 000 екв. ж.“, за гр. Котел, по Процедура № BG16FFPR002-1.007, финансирана по ПОС 2021-2027 г.

4.2.2.3. Договори за заеми от „Български ВиК Холдинг“ ЕАД във връзка с финансирането на инвестиции в ДА през периода на бизнес плана, в т.ч. и за финансиране на собствения принос от проектите по ПОС 2021-2027 г.

4.2.3. ВиК операторът следва да представи подробна информация за планираните инвестиции в публични активи за периода на бизнес плана, извън дейностите по ПОС, като същите следва да са съобразени с планираните нива на показателите за качество в края на периода и следва да докаже ефекта им за подобряване качеството на услугите.

4.2.4. В Справка № 9 следва да се посочат натурални показатели за всички планирани инвестиции по години и услуги.

4.2.5. В Справка № 9 инвестициите за 2025 г. следва да се коригират в съответствие с отчетените инвестиции от годишния отчетен доклад за изпълнение на одобрения бизнес план за 2025 г., като се приспаднат средствата от увеличения капитал на дружеството с решение по Протокол № 21 от 12.12.2023 г., т. 1 на управителния съвет на „Български ВиК Холдинг“ ЕАД.

4.2.6. В Справка № 10 в т. 9 „съществуващи заеми за изграждане на дълготрайни активи“ следва да се посочат само данни за съществуващ заем за съфинансиране на собственото участие на дружеството по Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г., усвоен до 2025 г. включително.

4.2.7. В Справка № 10 в т. 11 „нов дългосрочен заем за изграждане на ДА по програми с финансиране от ЕС“ в колони от АТ-АХ следва да се посочат данни в т. 11.3 „Погасяване на главници“ и т. 11.4 „Лихви“ в съответствие с Договора за отпускане на заем.

4.3. Оперативни разходи

Информация относно отчет и прогноза за оперативните разходи за регулираните услуги е представена в Справка № 12 „Годишни разходи“, Справка № 12.1 „Изменения на годишните разходи спрямо базовата година“ и Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“ от бизнес плана.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

4.3.1. Прогнозните разходи по икономически елементи за 2027 г. са увеличени с повече от 10% спрямо базовата 2024 г., като липсват подробни обосновки и анализ, доказващи необходимостта от увеличението в съответствие с т. 17.1 от Указания НРЦВКУ.

4.3.2. Дружеството е планирало разходите по икономически елементи за 2028 г. - 2031 г. спрямо 2027 г. с включена инфлация. Съгласно т. 16.5 от Указания НРЦВКУ разходите за периода на бизнес плана 2027-2031 г. се прогнозират в реално изражение, като не се включва или се премахва ефектът на инфлацията съгласно § 1, т. 9 от Допълнителните разпоредби на НРЦВКУ. Според § 1, т. 9 от Допълнителните разпоредби на НРЦВКУ „реално изражение“ е стойността на разходи, активи, инвестиции, цени и други, в която не

се включва или се премахва ефектът на инфлацията.

Променливите разходи за обеззаразяване и коагуланти за услугата доставяне на вода са планирани с увеличение при прогнозирано намаление на количествата вода на вход ВС.

4.3.3. Планирани са други разходи по категории, за които не е представена подробна информация за включените видове разходи.

4.3.4. Разходите за закупуване на вода от друг ВиК оператор не са изчислени в съответствие с действащите цени за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище, „Водоснабдяване и канализация“ ЕАД, гр. Бургас и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора.

4.3.5. ВиК операторът не е обосновал прогнозираните параметри и разходи за експлоатация на следните нови обекти посочени в Справка № 12.2:

4.3.5.1. За услугата доставяне на вода: ПСПВ Сливен

- прогнозният годишен разход на електроенергия не съответства на проектния. За периода 2027-2031 г. е прогнозиран 5,9 пъти по-висок разход (кВтч) от прогнозирания за периода 2022-2026 г., при приблизително еднакви фактурирани количества и обслужвано население;
- планираният персонал за периода 2027-2031 г. е 20 служителя, необходими за експлоатацията на станцията, като за периода 2022-2026 г. са били планирани 12 бр.;
- разходи за обеззаразяване за периода 2027-2031 г. са планирани 16 пъти по-високи спрямо посочените за периода 2022-2026 г.;
- разходи за коагуланти за периода 2027-2031 г. са планирани 10 пъти по-високи спрямо посочените за периода 2022-2026 г.

4.3.5.2. За услугата отвеждане на отпадъчните води: КПС Речица- Сливен:

- не е представена обосновка за начина на планиране на бъдещите разходи (проект или експертна оценка);
- за периода на бизнес плана се прогнозира нарастване на количествата фактурирана вода с 61% през 2031 г. спрямо 2027 г., при нарастване на обслужваното население само с 3% за същия период;
- формираният специфичен разход за обекта за 2027 г. е 8 кВтч/м^3 фактурирана вода при 0,150 кВтч/куб.м. фактурирана вода за 2027 г. за услугата отвеждане на отпадъчни води (Справка № 6).

4.3.5.3. За услугата пречистване на отпадъчните води: ПСОВ Котел

- формираният специфичен разход за обекта за 2029 г. е 2,96 кВтч/м^3 фактурирана вода при 1,050 кВтч/куб.м. фактурирана вода за 2029 г. за услугата пречистване на отпадъчни води (Справка № 6).

Задължителни указания

4.3.1. ВиК операторът следва да коригира прогнозните разходи и/или да представи обосновка (подробен анализ) за прогнозираното увеличение на всички разходи за регулираните услуги за 2027 г.,

4.3.2. Прогнозните постоянни разходи за периода 2028-2031 г. за всички услуги следва да се планират спрямо 2027 г. без да се включва инфлация. Променливите разходи за периода следва да се планират в съответствие с прогнозните количества вода на вход ВС, отведени и пречистени отпадъчни води.

4.3.3. ВиК операторът следва да представи информация и/или да коригира разходите, включени в категории „други“: други разходи за материали, други разходи за външни услуги и други на други разходи.

4.3.4. Разходите за закупуване на вода от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище, „Водоснабдяване и канализация“ ЕАД, гр. Бургас и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора следва да се изчислят с действащите цени на съответните дружества за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор.

4.3.5. ВиК операторът следва да коригира прогнозираните параметри и разходи за експлоатация на следните нови обекти посочени в Справка № 12.2 в съответствие с проектите и/или да представи подробна обосновка за направените прогнози:

4.3.5.1. За услугата доставяне на вода: ПСПВ Сливен

- прогнозния годишен разход на електроенергия;
- планирания персонал;
- прогнозните разходи за обеззаразяване;
- прогнозните разходи за коагуланти.

4.3.5.2. За услугата отвеждане на отпадъчните води: КПС Речица - Сливен

- техническите и икономически параметри следва да съответстват на проектните за обекта;
- да се коригират прогнозните количества фактурирана вода за периода на бизнес плана в съответствие с нарастването на обслужваното население за същия период;
- да се представи обосновка за прогнозирания годишен разход на електроенергия, доколкото формираният специфичен разход е около 8 кВтч/куб.м. фактурирана вода при 0,150 кВтч/куб.м. фактурирана вода за 2027 г. за отвеждане на отпадъчни води (Справка № 6) или данните да се коригират.

4.3.5.3. За услугата пречистване на отпадъчните води: ПСОВ Котел

- да се представи обосновка за прогнозирания годишен разход на електроенергия, доколкото формираният специфичен разход е около 2,96 кВтч/куб.м. фактурирана вода при 1,050 кВтч/куб.м. фактурирана вода за 2029 г. за пречистване на отпадъчни води (Справка № 6) или данните да се коригират.

4.4. Прогнозни количества

Прогнозните годишни количества по услуги се определят съгласно разпоредбите на чл. 14, чл. 15 и чл. 16 от НРЦВКУ.

Съгласно чл. 16 от НРЦВКУ цената за пречистване на отпадъчни води се образува, като се разделят необходимите годишни приходи за услугата на прогнозните пречистени годишни количества отпадъчни води в зависимост от степента на замърсеност, определена от акредитирана лаборатория за промишлените и други стопански потребители.

В Справка № 16 „Необходими приходи“ на бизнес плана е представена информация за коефициентите на разпределение на необходимите приходи и товарите по БПК5, по степени на замърсеност, за периода 2027-2031 г.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

4.4.1. Стойностите на товара по БПК5 за степени на замърсеност 1, 2 и 3, за периода 2027-2031 г., посочени в електронния модел на бизнес плана (ред 55-57), не са коректни и не съответстват на изчислените стойности за товар по БПК5, кг/год. в текстовата част (таблица 61).

Задължителни указания

4.4.1. ВиК операторът следва да коригира стойностите на товара по БПК5 за степени на замърсеност 1, 2 и 3, за периода 2027-2031 г. в Справка № 16, в съответствие с изчислените данни в текстовата част за товар по БПК5, кг/год. Коефициентите на замърсеност за степени на замърсеност 1, 2 и 3, съответно на товара по БПК5 за степени на замърсеност 1, 2 и 3, следва да са без изменение за периода 2027-2031 г.

При одобряване на бизнес плана на ВиК оператора КЕВР действа в условията на обвързана компетентност. Комисията може да одобри предложения бизнес план само ако са спазени изчерпателно и кумулативно посочените в чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ изисквания. На контрол в настоящото административно производство подлежат: съответствието на годишните целеви нива на показателите за качество с дългосрочните такива и с методиката за определяне на допустимите загуби на вода (чл. 11, ал. 1, т. 1 от ЗРВКУ); съответствието

на инвестиционната програма и разходите за експлоатация, поддръжка, ремонт и управление на ВиК системите с техническата част на бизнес плана (чл. 11, ал. 1, т. 2 от ЗРВКУ); съответствието на предложените цени с останалите параметри от икономическата част на бизнес плана и с методиката за ценообразуване (чл. 11, ал. 1, т. 3 от ЗРВКУ); съответствието на бизнес плана с принципите и задължителните разпоредби на ЗРВКУ (чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ). В тази връзка се установява, че предложеният от „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД бизнес план не изпълнява изискванията по чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ, като констатациите за несъответствие са изложени по-горе.

Предвид гореизложения анализ по техническата и икономическата част на бизнес плана за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., предложеният бизнес план не може да бъде одобрен, поради което приложение следва да намерят нормите на чл. 11, ал. 2 и ал. 3 от ЗРВКУ, съгласно които в случай, че съдържанието на предложения бизнес план в техническата или икономическата му част не отговаря на изискванията на чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ, Комисията дава указания за съответни изменения, като ВиК операторът преработва бизнес плана в съответствие с тях, съответно ВиК операторът внася преработения бизнес план в определения от КЕВР срок.

В допълнение към горното, по силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Предвид необходимостта от преработване на бизнес плана в техническата и икономическата му част, следва да бъдат съответно коригирани и предложените за утвърждаване и одобряване цени, поради което приложение следва да намери нормата на чл. 14, ал. 3 от ЗРВКУ, съгласно която в случай, че предложените цени не отговарят на принципите и разпоредбите на този закон и на НРЦВКУ, Комисията дава указания и определя срок, в съответствие с които ВиК операторът да предложи за одобряване нови цени.

Изказвания по т.1.:

Докладва С. Маринова. При прегледа на внесените заявления, работната група е установила, че бизнес планът на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД не отговаря на изискванията на чл.11, ал.1 от ЗРКВУ и следва да бъде върнат за преработване със задължителни указания. Както подробно е представено на заседание на Комисията, проведено на 21.10.2026 г. в Раздел II от доклада е предложен единен подход по отношение на основните технически и икономически параметри, при които са установени най-съществени отклонения от принципа за икономическа обоснованост на цените. Подходът се прилага спрямо всички разглеждани ВиК дружества при отчитане на техните специфики. Работната група предлага общо 49 (четиридесет и девет) задължителни указания по техническата и икономическа част на бизнес плана, като същите са подробно представени в съответните раздели на доклада. С. Маринова обърна внимание, че преди да представи предложенията на решения на Комисията следва да се отбележи, че в Раздел III, З „Персонал“ в констатацията и задължителното указание по т.3.3.1. от доклада, както и в т. 6.1. от диспозитива на проекта на решение е допусната техническа грешка. Вместо израза *„Брой лица по трудово правоотношение, наети на пълно и непълно работно време (без служители по майчинство)“* следва да се чете *„Общ брой служители на заетост с еквивалент на пълна заетост ЕПЗ“.* Работната група предлага докладът да бъде приет с така посочената корекция, която да бъде отразена и в окончателния текст на решението на Комисията. Предвид изложеното и на основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, чл. 11, ал. 2 и ал. 3 и чл. 14, ал. 3 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги и чл. 28 от Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и

канализационните услуги, работната група предлагаме Комисията да обсъди следните решения:

I. Да приеме настоящия доклад.

II. Да приеме решение, с което да даде на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД задължителни указания, в съответствие с които дружеството да преработи бизнес плана за развитие на дейността си като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., внесен за одобряване със заявление с вх. № В-17-26-6 от 06.07.2026 г., както и да представи заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги в съответствие с параметрите на преработения бизнес план.

III. Да определи за изпълнение на задължителните указания по т. II срок от 1 (един) месец.

Пл. Младеновски установи, че няма изказвания и подложи на гласуване проекта на решение.

Предвид изложеното и на основание чл. 11, ал. 2 и ал. 3 и чл. 14, ал. 3 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги и чл. 28 от Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

I. Приема доклад с вх. № В-Дк-221 от 30.10.2026 г. относно заявление с вх. № В-17-26-6 от 06.07.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., и заявление с вх. № В-17-26-7 от 07.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги.

II. ВРЪЩА бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., внесен за одобряване със заявление с вх. № В-17-26-6 от 06.07.2026 г., както и заявление с вх. № В-17-26-7 от 07.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, със следните задължителни указания:

1. „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД да представи за одобряване преработен бизнес план за развитие на дейността си като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. в електронна форма - текстова част и справки, при спазване на структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и на електронния модел (справки) към бизнес плана в съответствие с утвърдените от Комисията за енергийно и водно регулиране образци, в изпълнение на т. 5, т. 6 от Указания НРКВКУ. Текстовата част на бизнес плана следва да съответства на данните и информацията в електронния модел към него.

2. По Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“, „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД:

2.1. Да коригира данните за *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ в обособената територия, обслужвана от оператора* (променлива iE5) за периода 2027-2031 г., съобразно т. 17 от Указания НРКВКУ, а именно въз основа на прогноза на НСИ за население по области и пол – вариант I при хипотеза за конвергентност (файл Pop_6.2.2._Pop_DR) за 2025-2030 г., а за 2031 г. – въз основа на интерполация на прогнозите на НСИ за 2030 - 2035 г.

2.2. Да коригира данните в Справка № 2 за базовата 2024 г., така че да е налице съответствие с данните в годишния отчетен доклад за 2024 г. или да представи обосновки за отклоненията.

2.3. Да коригира данните за променлива D20 *Обща дължина на рехабилитираната водопроводна мрежа*, така че да има съответствие на данните в Справка № 2 и Справка № 9 „Инвестиционна програма“.

2.4. Да коригира данните за променлива iDMAm *Брой на водомерни зони, имащи постоянно измерване на дебит и налягане на вход/изход зона, с интервал на запис на данни от 15 минути*, така че да има съответствие на данните в Справка № 2 и Справка № 9 „Инвестиционна програма“.

2.5. Да представи обосновка и/или да извърши корекция на данните в Справка № 12.2. „Нови дейности или обекти“, така че да има съответствие с прогнозираното увеличение на броя на КПС в Справка № 2.

3. По Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги“, „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД:

3.1. Да коригира данните в графа „Индивидуална цел за 2031 г.“, съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. на КЕВР за следните показатели за качество: ПК4б *Общи загуби на вода във водоснабдителните системи (%)*, ПК10 *Наводнения в имоти на трети лица, причинени от канализацията*, ПК11в *Оползотворяване на утайките от ПСОВ*, ПК12д *Ефективност на привеждане на водомерите в годност*, ПК12е *Ефективност на изграждане на водомерното стопанство*.

3.2. Да коригира данните за ПК1 *Ниво на покритие с водоснабдителни услуги* за периода 2027-2031 г., доколкото прогнозните нива не могат да надвишават 100%.

3.3. Да извърши корекции на данните за следните показатели за качество: ПК2а *Качество на питейната вода в големи зони на водоснабдяване*, ПК2б *Качество на питейната вода в малки зони на водоснабдяване*, ПК3 *Непрекъснатост на водоснабдяването*, ПК4б *Общи загуби на вода във водоснабдителните системи (%)*, ПК7а *Ниво на покритие с услуги по отвеждане на отпадъчни води*, ПК7б *Ниво на покритие с услуги по пречистване на отпадъчни води*, ПК8 *Качество на отпадъчните води*, ПК9 *Аварии на канализационната мрежа*, ПК10 *Наводнения в имоти на трети лица, причинени от канализацията*, ПК11в *Оползотворяване на утайките от ПСОВ.* За тези показатели, за които след корекцията не се постига поставената индивидуална цел за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., да представи подробни обосновки.

3.4. Да извърши корекции на данните за следните показатели за качество: ПК11а *Енергийна ефективност за дейността по доставяне на вода на потребителите*, ПК11б *Енергийна ефективност за дейността по пречистване на отпадъчни води*, ПК15а *Ефективност на персонала за услугата доставяне на вода на потребителите* и ПК15б *Ефективност на персонала за услугите отвеждане и пречистване*, с цел постигане на поставените прогнозни конкретни цели за 2031 г., по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., доколкото същите са в съответствие с предложените от дружеството.

3.5. Да извърши корекции на данните за следните показатели: ПК12д *Ефективност на привеждане на водомерите в годност* и ПК12е *Ефективност на изграждане на водомерното стопанство*. В случай, че след корекцията не се постига прогнозната конкретна цел за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., да представи подробни обосновки.

4. По Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“, „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД:

4.1. Да коригира данните в Справка № 4.1. за периода 2027-2031 г., след извършването на корекцията по т. 2.1., за следните променливи: F1 *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ, ползващо услугата доставяне на вода на потребителите в обособената територия, обслужвана от ВиК оператора*, wE4 *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ, ползващо услугата отвеждане на отпадъчни води в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период* и wE2 *Брой население,*

регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата пречистване на отпадъчни води в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период.

4.2. В Справка № 4.1. да попълни данни на ред 38 „Ефект от намаление на търговски загуби“.

4.3. Да коригира отчетените количества фактурирана вода на обществени и търговски, и на стопански потребители, за 2023 г. и за 2025 г., в бизнес плана, за услугата доставяне на вода на потребителите, съгласно т. 15.5.1. от Указания НРКВКУ - *за периода 2023-2025 г. се посочват отчетени от дружеството данни за общ брой на население, ползващо съответните регулирани услуги, брой и видове потребители по регулирани услуги, фактурирани количества по услуги и видове потребители.*

5. По Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“, „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД:

5.1. Относно прогнозните количества закупена вода от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище, „Водоснабдяване и канализация“ ЕАД, гр. Бургас и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора - да представи актуални допълнителни споразумения - анекси към договорите, със срок на действие до 31.12.2031 г., с посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Същите количества следва да се посочат в бизнес плана в Справка № 4.2.

6. По Справка № 5 „Персонал“, „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД:

6.1. Да представи информация за констатираните разлики за 2024 г. за персонала общо за дружеството в „„Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ)“ в Справка № 5 (408 бр.) и „Наети лица по трудово или служебно правоотношение (на пълно и непълно работно време) в т.ч. без лицата в отпуск по майчинство“ код 1001 от отчета по НСИ (392 бр.) и/или да коригира данните. Данните да се представят съгласно т. 15.7 от Указания НРКВКУ и в съответствие с Методиката за изчисляване на списъчния и средния списъчен брой на персонала, утвърдена от НСИ със Заповед № РД 07-21/31.01.2007 г. на председателя на НСИ.

6.2. Да коригира данните за 2024 г. в „Брой лица по трудово правоотношение, наети на непълно работно време“ за услугата доставяне на вода в Справка № 5, които да съответстват на данните по Констативен протокол от 14.10.2025 г. от извършената планова проверка на отчетния доклад на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД, за изпълнение на одобрения с Решение № БП-Ц-1 от 28.02.2023 г. бизнес план за 2024 г.

6.3. Да прогнозира данните за „Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ)“ за 2026 г. и за периода на 2027-2031 г. в съответствие с отчетните данни за периода 2024-2025 г. и с планирания нов персонал за двата нови обекта, с очаквано въвеждане в експлоатация на ПСПВ Сливен - 20 служителя от 2028 г. и на ПСОВ Котел - 12 служителя от 2029 г., както и да представи подробна обосновка с конкретни анализи за необходимостта от планирания брой персонал за двата обекта.

6.4. Да коригира данните за „Разпределен общ административен персонал“ за периода на бизнес плана в съответствие с изискванията на т. 15.7 от Указания НРКВКУ.

6.5. Да планира капитализирани разходи за възнаграждения по т.2.3 „в т.ч. Капитализирани разходи за възнаграждения, хил. лв., съответно хил. евро“ в Справка № 5 за периода 2027-2031 г. за всички услуги.

6.6. Да посочи данни по т. 6 „Наети с договор за управление и контрол, граждански договор, допълнителен труд съгласно чл. 111 от КТ“ за периода 2027-2031 г.

6.7. Темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за периода 2027-2031 г. да не надвишават темповете на нарастване на БВП съгласно макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. – с 2,2% за 2026 г. спрямо отчета за 2025 г. и с по 3,1% годишно за периода 2027–2031 г.

7. По Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия за периода на бизнес плана“, „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД:

7.1. Да планира търговска надбавка, която да не надвишава 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, съобразно надбавката по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

7.2. За всички услуги и нива на напрежение да коригира данните за разход в хил. лв. и средна цена на електроенергия в лв./МВтч в бизнес плана за базовата 2024 г., като стойностите в колона „О - средна цена на електроенергия“ на Справка № 6 на бизнес плана да съответстват на стойностите в колона „J - цена след компенсация“ на Справка № 6 „Отчет на потреблението на електроенергия за 2024 г.“ от отчетните данни за 2024 г.

8. По Справка № 7 „Оползотворяване на утайките от ПСОВ“, „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД:

8.1. Да планира разходите за външни услуги за оползотворяване на утайките, при запазване на единичната цена за оползотворяване на утайките, за периода 2027-2031 г. Предвидените мерки и разходи за оползотворяване на утайките да бъдат обосновани с договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури.

9. По Справка № 8 „Ремонтна програма“, „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД:

9.1. Да представи обосновка за предвиденото увеличение на броя ремонти за доставяне на вода на потребителите спрямо отчетната 2024 г. и/или да коригира данните в следните направления:

– Ремонт на други съоръжения за доставяне на вода на потребителите
– Ремонт на оборудване, апаратура и машини за доставяне на вода на потребителите
– Ремонт на сгради за доставяне на вода на потребителите
– Ремонт на механизация и транспортни средства за доставяне на вода на потребителите
– Профилактика (почистване, продухване, други)
– Други оперативни ремонти за доставяне на вода на потребителите.

9.2. Да представи обосновка за предвиденото увеличение на броя ремонти за услугата отвеждане на отпадъчните води в направления „Ремонт на помпи за отвеждане на отпадъчните води“ за периода 2027-2031 г. спрямо базовата 2024 г. и/или да коригира данните.

9.3. Да представи обосновка за предвиденото увеличение на броя ремонти за услугата пречистване на отпадъчните води в направления „Ремонт на механизация и транспортни средства за пречистване на отпадъчните води“ за периода 2027-2031 г. спрямо базовата 2024 г. и/или да коригира данните.

9.4. Да коригира данните и/или да представи обосновка за увеличението за 2027 г. спрямо базовата 2024 г. на прогнозните разходи: за механизация (горива за оперативен ремонт), за материали за оперативен ремонт и за външни услуги за оперативен ремонт за услугите доставяне на вода на потребителите и отвеждане на отпадъчни води, и за прогнозните разходи за външни услуги за оперативен ремонт за услугата пречистване на отпадъчните води.

9.5. Да планира разходите за оперативен ремонт по икономически елементи и направления за всички услуги за периода 2028-2031 г. спрямо 2027 г. без да включва инфлация.

9.6. Темповете на нарастване на разходите за възнаграждения за оперативен ремонт за периода 2027-2031 г. да съответстват на темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за същия период.

10. По Справка № 9 „Инвестиционна програма“ и Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“, „Водоснабдяване и Канализация - Сливен“ ООД:

10.1.1. Да планира за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна

проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

10.1.2. Да съобрази изискването, че за регулаторен период 2027-2031 г. може да предложи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план), единствено за изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото си участие като бенефициент по програми с финансиране от ЕС.

10.2. Като бенефициент по оперативни програми с европейско финансиране да заложи реалния размер на възможните за реализиране инвестиции за 2027 г., в случай че инвестициите по оперативните програми се изпълняват със закъснение спрямо графика към административния договор, като се съобрази с реалните възможности за изпълнение. Доколкото дружеството изплаща главници по заеми за съфинансиране на собственото участие на бенефициентите по оперативни програми, те се признават за регулаторни цели след представяне на необходимите документи, в т.ч. административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативната програма, както и всички договори (вкл. анекси към тях), сключени с банкови институции за финансиране на дела на собственото участие за инвестициите, изграждани по програми с финансиране от Европейския съюз. В тази връзка дружеството да представи:

10.2.1. Договори и график за дейностите по проект „Доизграждане и рехабилитация на ВиК инфраструктура в агломерации с население с над 10 000 екв, ж., попадащи в обхвата на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД, гр. Сливен“ – втора фаза, финансирана по ПОС 2021-2027 г., с краен срок за изпълнение 31.12.2029 г.

10.2.2. Договори и график за дейностите по проект „Изграждане/доизграждане/реконструкция на водоснабдителни и канализационни системи, включително и ПСОВ за агломерации между 5 000 и 10 000 екв. ж.“, за гр. Котел, по Процедура № BG16FFPR002-1.007, финансирана по ПОС 2021-2027 г.

10.2.3. Договори за заеми от „Български ВиК Холдинг“ ЕАД във връзка с финансирането на инвестиции в ДА през периода на бизнес плана, в т.ч. и за финансиране на собствения принос от проектите по ПОС 2021-2027.

10.3. Да представи подробна информация за планираните инвестиции в публични активи за периода на бизнес плана, извън дейностите по ПОС, като същите следва да са съобразени с планираните нива на показателите за качество в края на периода и следва да докаже ефекта им за подобряване качеството на услугите.

10.4. В Справка № 9 да посочи натурални показатели за всички планирани инвестиции по години и услуги.

10.5. В Справка № 9 да коригира инвестициите за 2025 г. в съответствие с отчетените инвестиции от годишния отчетен доклад за изпълнение на одобрения с Решение № БП-Ц-1 от 28.02.2023 г. бизнес план за 2025 г., като се приспаднат средствата за увеличения капитал на дружеството с решение по Протокол № 21 от 12.12.2023 г., т. 1, на управителният съвет на „Български ВиК Холдинг“ ЕАД.

10.6. В Справка № 10 в т. 9 „съществуващи заеми за изграждане на дълготрайни активи“ да посочи само данни за съществуващ заем за съфинансиране на собственото участие на дружеството по Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г., усвоен до 2025 г. включително.

10.7. В Справка № 10 в т. 11 „нов дългосрочен заем за изграждане на ДА по програми с финансиране от ЕС“ в колони от АТ-АХ да посочи данни в т. 11.3 „Погасяване на

главници“ и т. 11.4 „Лихви“ в съответствие с Договора за отпускане на заем.

11. По Справка № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“, „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД:

11.1. Да коригира данните за 2024 г. за „Дълготрайни материални активи в процес на изграждане“ на ред 30, в съответствие с Констативен протокол от 14.10.2025 г. от извършената планова проверка на отчетния доклад на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД, за изпълнение на одобрения с Решение № БП-Ц-1 от 28.02.2023 г. бизнес план за 2024 г.

11.2. Да коригира данните за 2025 г. за „Постъпили през годината“ на ред 31 в Справка № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“ в съответствие с отчетените инвестиции от годишния отчетен доклад за изпълнение на одобрения бизнес план за 2025 г.

12. По Справки № 12 „Годишни разходи“ и Справка №12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“, „Водоснабдяване и Канализация - Сливен“ ООД:

12.1. Да коригира прогнозните разходи и/или да представи обосновка (подробен анализ) за прогнозираното увеличение на всички разходи за регулираните услуги за 2027 г.,

12.2. Да планира прогнозните постоянни разходи за периода 2028-2031 г. за всички услуги спрямо 2027 г. без да включва инфлация. Променливите разходи за периода да се планират в съответствие с прогнозните количества вода на вход ВС, отведени и пречистени отпадъчни води.

12.3. Да представи информация и/или да коригира разходите, включени в категории „други“: други разходи за материали, други разходи за външни услуги и други на други разходи.

12.4. Да изчисли разходите за доставяне на вода от друг ВиК оператор с действащите цени за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище, „Водоснабдяване и канализация“ ЕАД, гр. Бургас и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора.

12.5. Да коригира прогнозираните параметри и разходи за експлоатация на следните нови обекти посочени в Справка № 12.2 в съответствие с проектите и/или да представи подробна обосновка за направените прогнози:

12.5.1. За услугата доставяне на вода: ПСПВ Сливен

- прогнозния годишен разход на електроенергия;
- планирания персонал;
- прогнозните разходи за обеззаразяване;
- прогнозните разходи за коагуланти.

12.5.2. За услугата отвеждане на отпадъчните води: КПС Речица- Сливен

- техническите и икономически параметри да съответстват на проектните за обекта;
- да коригира прогнозните количества фактурирана вода за периода на бизнес плана в съответствие с нарастването на обслужваното население за същия период;
- да представи обосновка за прогнозирания годишен разход на електроенергия, доколкото формираният специфичен разход е около 8 кВтч/куб.м. фактурирана вода при 0,150 кВтч/куб.м. фактурирана вода за 2027 г. за отвеждане на отпадъчни води (Справка № 6) или да коригира данните.

12.5.3. За услугата пречистване на отпадъчните води: ПСОВ Котел

- да представи обосновка за прогнозирания годишен разход на електроенергия, доколкото формираният специфичен разход е около 2,96 кВтч/куб.м. фактурирана вода при 1,050 кВтч/куб.м. фактурирана вода за 2029 г. за пречистване на отпадъчни води (Справка № 6) или да коригира данните.

13. По Справка № 16 „Необходими приходи“, „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД:

13.1. Да коригира стойностите на товара по БПК5 за степени на замърсеност 1, 2 и 3, за периода 2027-2031 г. в Справка № 16, в съответствие с изчислените данни в текстовата част за товар по БПК5, кг/год. Коефициентите на замърсеност за степени на замърсеност 1, 2 и 3, съответно на товара по БПК5 за степени на замърсеност 1, 2 и 3, следва да са без изменение за периода 2027-2031 г.

14. „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД да представи заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги в съответствие с параметрите на бизнес плана, преработен при изпълнение на горните указания.

III. ОПРЕДЕЛЯ за изпълнение на задължителните указания по т. I срок от 1 (един) месец.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Пламен Младеновски и членовете на Комисията Александра Богословска, Димитър Кочков.

Решението е взето с **три гласа „за”** (Пламен Младеновски - за, Александра Богословска – за и Димитър Кочков - за), от които **два гласа** (Александра Богословска и Димитър Кочков) на членове на Комисията със стаж във В и К сектора.

По т.2. Комисията, **като разгледа заявление с вх. № В-17-22-9 от 26.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. и заявление с вх. № В-17-22-8 от 26.06.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, както и доклад с вх. № В-ДК-222 от 30.10.2026 г., установи следното:**

Административното производство е образувано във връзка с подадени в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № В-17-22-9 от 26.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., както и заявление с вх. № В-17-22-8 от 26.06.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни (ВиК) услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ) ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1 не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година съгласно действащия бизнес план.

Настоящият регулаторен период е започнал от 1 януари 2022 г. и приключва на 31.12.2026 г., новият регулаторен период започва от 1 януари 2027 г., а ВиК операторите представят за одобряване в КЕВР нови бизнес планове до 30.06.2026 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващите регулаторни периоди.

На основание двете наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане за новия регулаторен период 2027-2031 г., както следва:

- Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2027-2031 г., приети с Решение № У-1 от 16.07.2025 г. на КЕВР (Указания НРКВКУ);

- Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторния период 2027-2031 г., приети с Решение № У-2 от 16.07.2025 г. на КЕВР (Указания НРЦВКУ);

- Решение № ПК-1 от 29.10.2025 г. за определяне на групи ВиК оператори за регулаторен период 2027-2031 г.;

- Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. за определяне на индивидуални прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за 2031 г.;

- Решение № НВ-1 от 17.12.2025 г., поправено с Решение № ФГ - 1 от 08.04.2026 г., за утвърждаване на норма на възвръщаемост на ВиК операторите за регулаторен период 2027-2031 г.

С Решение № БП-Ц-4 от 25.07.2019 г. Комисията е одобрила бизнес план на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора за периода 2017-2021 г. С Решение № БП-Ц-9 от 09.06.2022 г., поправено с Решение № БП-Ц-10 от 23.06.2022 г., Комисията е одобрила бизнес план на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора за периода 2022-2026 г. Предвид обстоятелството, че 2026 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на дружеството и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2027-2031 г.

Според чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване на цени за първия ценови период и одобряване на цени за всеки от следващите ценови периоди от регулаторния период, при прилагане на метода „горна граница на цени“, е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-22-9 от 26.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2027-2031 г.

- заявление с вх. № В-17-22-8 от 26.06.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

I. Общи данни за ВиК оператора, обособена територия и изпълнение изискванията на Закона за водите (ЗВ)

1.1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора, с ЕИК 833066300, е вписано в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията, със седалище и адрес на управление: гр. Стара Загора, ул. „Христо Ботев“ № 62. Дружеството е с едноличен собственик на капитала „Български ВиК холдинг“ ЕАД. Дружеството е с уставен капитал в размер на 4 662 470,66 евро.

Дружеството е с предмет на дейност: водоснабдяване и канализация, пречистване на водите и инженерингови услуги в страната и чужбина. Дружеството се управлява и представлява в отношенията с трети лица от управител.

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 47 от 2009 г.), във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите,

както и техният обхват и граници. С това решение е определена обособена територия на „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Стара Загора под номер 48 в решението, включваща общини: Стара Загора, Братя Даскалови, Гурково, Гълъбово, Казанлък, Мъглиж, Николаево, Опан, Павел баня, Раднево, Чирпан, Тополовград (обл. Хасково).

Съгласно чл. 198б, т. 2 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. За обособената територия на „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Стара Загора е учредена „Асоциация по водоснабдяване и канализация на обособена територия на „В и К" ЕООД - Стара Загора", с Булстат: 175990026 (АВиК – Стара Загора).

По силата на чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Възлагането на тези дейности според чл. 198п, ал. 1 от ЗВ се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

В изпълнение на горните разпоредби, между АВиК – Стара Загора и „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Стара Загора на 29.02.2016 г. е сключен договор по чл. 198п, ал. 1 от ЗВ за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги за срок от 15 години.

На 20.12.2018 г. между АВиК – Стара Загора и „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Стара Загора е сключено Допълнително споразумение № 1 към Договора от 29.02.2016 г., във връзка с отделянето на община Тополовград и преминаването ѝ към обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Хасково.

На 12.03.2021 г. между АВиК – Стара Загора и „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Стара Загора е сключено Допълнително споразумение № 2 към Договора от 29.02.2016 г., във връзка с промяна в гаранцията за изпълнение от стойността на задължителното ниво на Инвестициите за следващия петгодишен регулаторен период.

На 07.12.2022 г. между АВиК – Стара Загора и „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Стара Загора е сключено Допълнително споразумение № 3 към Договора от 29.02.2016 г., във връзка със сключването на анекс към административен договор реф. Д-34-101/15.10.2019 г. с рег. № BG16M1OP002-1.016-0013-C01 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г." (АДБФП), обусловено от необходимостта за индексиране на стойността на АДБФП, с оглед нарастващата инфлация, водеща до значително повишаване на цените на основните стоки и материали в областта на строителството.

На 14.02.2024 г. между АВиК – Стара Загора и „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Стара Загора е сключено Допълнително споразумение № 4 към Договора от 29.02.2016 г., с което са направени изменения в договора, във връзка с необходимостта за индексиране на стойността на АДБФП, с оглед нарастващата инфлация, водеща до значително повишаване на цените на основните стоки и материали в областта на строителството.

На 03.02.2026 г. между АВиК – Стара Загора и „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Стара Загора е сключено Допълнително споразумение № 5 към сключения Договор от 29.02.2016 г., във връзка с кандидатстване на ВиК оператора като бенефициент по процедура BG16FFPR002-1.007 „Програма за изграждане/ доизграждане/ реконструкция на водоснабдителни и канализационни системи, включително и ПСОВ за агломерации между 5 000 и 10 000 екв. ж." по приоритет „Води" на Програма „Околна среда" 2021-2027 г. за получаване на безвъзмездна финансова помощ.

Във връзка с настъпилите промени в първоначално определените граници на обособената територия на дружеството, „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора предоставя ВиК услуги на всички общини в област Стара Загора - Стара Загора, Братя Даскалови, Гурково, Гълъбово, Казанлък, Мъглиж, Николаево, Опан, Павел баня, Раднево и Чирпан.

„Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора предоставя следните ВиК услуги на потребителите в област Стара Загора: доставяне на вода, отвеждане и пречистване на отпадъчни води. Дружеството извършва и услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор по отношение на „Водоснабдяване и канализация – Сливен“ ООД, чрез водоснабдителна система „Пет Могили“.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Доколкото „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ и сключен договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане по смисъла на чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, са налице условия за разглеждане на представените в Комисията бизнес план и заявление за цени.

1.2. Изпълнение на изискванията за планиране на развитието на ВиК системи

Правомощията на АВиК са посочени в чл. 198в, ал. 4 от ЗВ, съгласно която същата определя или участва в избора на ВиК оператора и сключва договор; изработва и приема регионални генерални планове на ВиК системи и съоръжения и генерални планове на ВиК системи и съоръжения на агломерации над 10000 е.ж., както и дългосрочна и краткосрочна инвестиционна програма към тях; съгласува бизнес плана на ВиК оператора.

Съгласно чл. 198и, ал. 1 от ЗВ, планирането на развитието на ВиК системите и съоръженията се извършва чрез регионални генерални планове на ВиК и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е. ж. Според чл. 198м, ал. 1 от ЗВ, ВиК операторът изготвя бизнес плана въз основа на инвестиционните програми към регионалните генерални планове и генералните планове на агломерации. По силата на ал. 2 от същата разпоредба, бизнес планът на съответния ВиК оператор се съгласува от асоциацията по ВиК. При несъответствие с генералните планове, инвестиционните програми и договорите за възлагане асоциацията по ВиК връща бизнес плана за доработка с мотивирано становище и указания. Бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ (чл. 198м, ал. 3 от ЗВ).

Видно от посочените разпоредби, асоциациите по ВиК (за случаите по чл. 198б, т. 2 от ЗВ), в качеството им на собственици на ВиК системите и съоръженията – публична държавна или общинска собственост, следва да планират бъдещото им развитие, чрез изготвянето на регионални генерални планове и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е.ж., дългосрочни и краткосрочни инвестиционни програми към тях, и да съгласуват бизнес плана на ВиК оператора, с което да се удостовери, че същият е разработен в съответствие с приетите документи. При неспазване на тези изисквания, АВиК имат правомощие да върнат съответния бизнес план за доработка. В тази връзка от съществено значение при прегледа на бизнес

плана е установяване изпълнението на посочените по-горе изисквания.

С Решение № 5 по Протокол № 2 от 13.07.2026 г. на общото събрание на АВиК – Стара Загора, по т. 3 от дневния ред, е съгласуван бизнес планът на „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Стара Загора за регулаторен период 2027-2031 г., представен в АВиК – Стара Загора с писмо от 20.05.2026 г.

1.3. Изпълнение на изискванията за структура и съдържание на бизнес плана и неговите приложения

Съобразно изискването на чл. 18 от НРЦВКУ за предварително оповестяване по подходящ начин в средствата за масово осведомяване и на интернет страницата на дружеството на предложението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, към заявлението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги са представени копие на обява във вестник „24 часа" от 26.06.2026 г. и публикация на интернет страницата на ВиК оператора.

Бизнес планът е представен в Комисията в електронна форма, като включва текстова част, във формат на Microsoft Word, и справки, във формат на Microsoft Excel (електронен модел). Текстовата част и справките са подписани с квалифициран електронен подпис от лице с представителна власт, с което са изпълнени изискванията на т. 5 от Указания НРКВКУ.

Структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и електронният модел (справки) към бизнес плана съответстват на утвърдените от КЕВР образци, с което са изпълнени изискванията на т. 6 от Указания НРКВКУ.

В бизнес плана е представена отчетна информация за избраната базова година –2024 г., прогнозна информация за 2025 г. и за 2026 г. в справки № 7; № 9; № 10; № 11, както и прогнозните данни за 2027 – 2031 г., така както се изисква в справките към електронния модел към бизнес плана, с което са изпълнени изискванията на т. 7 от Указания НРКВКУ.

Дружеството е представило договор и анекс към него за доставяне на вода на друг ВиК оператор, както следва:

1. Договор от 07.02.2022 г. между „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Стара Загора (като доставчик) и „Водоснабдяване и канализация - Сливен" ООД (като ползвател) за доставяне на вода, съгласуван от АВиК - Стара Загора с Решение № 8 по Протокол № 3 от извънредно общо събрание на АВиК - Стара Загора от 12.11.2021 г. и от АВиК – Сливен с решение по т. 3 на протокол от извънредно общо събрание на АВиК - Сливен от 31.01.2022 г.

2. Допълнително споразумение № 1 от 19.06.2026 г., с което срокът на действие на договора по т. 1 е продължен до 31.12.2031 г.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 1, т. 1, б. „б" от НРКВКУ и изискванията на т. 9.2 от Указания НРКВКУ в бизнес плана дружеството е представило информация за резултати от консултации с потребителите на ВиК услуги, ведно с доказателства за тяхното провеждане, след публикуване на проекта на бизнес план за регулаторния период 2027–2031 г. на интернет страницата на дружеството и провеждане на консултации с потребителите.

II. Единен подход при разглеждането на бизнес плановете и ценовите заявления на ВиК операторите за регулаторния период 2027-2031 г.

В изпълнение на изискванията на чл. 10, ал. 7, във връзка с чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ до края на месец юни 2026 г. 37 ВиК оператора са представили в КЕВР заявления за одобряване на бизнес планове и за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги за регулаторен период 2027-2031 г.

ВиК операторите са мотивирали своите ценови предложения в заявленията във връзка с необходимостта от осигуряване на средства за покриване на текущите разходи за предоставяне на ВиК услуги, включително разходи за материали, външни услуги (при

отчетен ръст на единичните цени), електроенергия за технологични нужди, възнаграждения на персонала, планирани нови дейности и/или обекти, както и за покриване на необходимите инвестиции с цел постигане на планираните нива на показателите за качество на ВиК услугите. ВиК операторите, които са бенефициенти по проекти с европейско финансиране, са включили в бизнес плановете си и необходимите средства за осигуряване на собственото участие по проектите, а именно за погасяване на главниците по инвестиционни заеми, използвани за финансирането му.

При изпълнение на правомощията си за регулиране на качеството и цените на ВиК услугите Комисията се ръководи от целите на закона, заложени в чл. 4 от ЗРВКУ, от общите принципи по чл. 7 от ЗРВКУ и от принципите на ценово регулиране по чл. 13 от ЗРВКУ. От съдържанието на цитираните разпоредби и най-вече от основната цел на закона за балансиране интересите на ВиК операторите и на потребителите следва, че правомощията на КЕВР предполагат задълбочена оценка и детайлен анализ на предоставената от ВиК операторите информация с оглед на нейната точност и икономическа обоснованост, като Комисията няма задължение да приема безусловно направените от дружествата предложения, а в рамките на правомощията си преценява тяхната икономическа обоснованост, включително обосноваността на заложените прогнозни параметри. Друг водещ принцип при упражняване на правомощията на КЕВР е осигуряването на равнопоставеност между различните групи потребители по отношение на качеството и цената на ВиК услугите (чл. 4, ал. 1, т. 7 от ЗРВКУ). В изпълнение на това свое законово задължение и в съответствие с общия административен принцип по чл. 8, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, изискващ в пределите на оперативната самостоятелност при еднакви условия сходните случаи да се третират еднакво, Комисията следва да прилага спрямо всички дружества (адресати на отделните решения за одобряване на бизнес планове и цени на ВиК услуги) единен методологически подход и общи принципни положения относно необходимите корекции, но при съобразяване със специфичните технически, икономически и договорни условия за дейността на всеки ВиК оператор.

С оглед създаване на предпоставки за изпълнение на горните изисквания при оценката на съпоставими елементи от внесените проекти на бизнес планове 2027-2031 г., както и при обосноваването и признаването на икономически обоснованите разходи е необходим последователен, прозрачен и равнопоставен подход. В тази връзка и въз основа на анализа на общите тенденции в подадените заявления е изведен единен подход за оценката по технически и икономически параметри в заявленията, които най-съществено се отклоняват от принципа за икономическа обоснованост на цените на ВиК услугите. ВиК операторите следва да се съобразят с изложените в настоящия раздел единни изисквания, като в случаите на несъответствие ще получат изрични указания за преработване на бизнес плана, а в случай, че представеният първоначален проект не е бил в несъответствие, то при връщането му за преработка ВиК операторът не следва да прави корекции в параметрите, за които няма указания.

2.1. Планиране на оперативни разходи

2.1.1. Персонал

Информацията относно персонал на еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) и среден размер на възнаграждения лв./ЕПЗ се представя в Справка № 5 „Персонал“, а относно общите разходи за възнаграждения на персонала в Справки № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете.

За регулаторен период 2022-2026 г. с писмо вх. № В-12-00-37 от 28.01.2021 г. Национален браншов синдикат (НБС) „Водоснабдител“ – КНСБ е информирал Комисията за подписано споразумение № РД-02-30-1 от 21.01.2021 г. между НБС „Водоснабдител“ – КНСБ, МРРБ и „Български ВиК холдинг“ ЕАД, с което се гарантира финансова подкрепа за търговските дружества от отрасъл ВиК за изпълнение на инвестиционните им програми и

постигане на ежегоден ръст от 15% на основните им работни заплати за 2021 г. спрямо 2020 г., както и за текущия период 2022-2026 г. Съгласно т. 3 от подписаното споразумение, министърът на регионалното развитие и благоустройството и „Български ВиК холдинг“ ЕАД се съгласяват с НБС „Водоснабдител“ – КНСБ за следващия регулаторен период бизнес плановете на дружествата от отрасъл ВиК да бъдат разработени със заложен темп на нарастване от 15% за всяка следваща година спрямо предходната година на разходите за възнаграждения, за което страните по споразумението се ангажират да бъде дадена подкрепа при обосноваването им пред регулаторния орган. Срокът на споразумението е изтекъл и към момента не е представено ново споразумение, приложимо за регулаторен период 2027-2031 г., което да обосновава общ средногодишен темп на нарастване на разходите за възнаграждения от 15%.

Предвид изложеното не е икономически обосновано ВиК операторите да залагат завишен темп на увеличение от сходен порядък, без към заявленията да са приложени достатъчно конкретни анализи за необходимия брой персонал, равнищата на възнагражденията, пазар на труда, производителността и отражението върху качеството на услугите. Също така е неприемливо и нелогично увеличението на броя на персонала през 2026 г. спрямо избраната базова година (2024 или 2025 г.), последвано от намаление през периода 2027-2031 г., без да се основава на организационни, технически и икономически предпоставки, и цели завишаване на прогнозните разходи за единица персонал на ЕПЗ през новия регулаторен период.

Предвид горното и с оглед спазване на принципа за икономическа обоснованост на цените на ВиК услугите, като единен базов ориентир при оценката на планираните разходи за възнаграждения следва да се използват темповете на годишни изменения на доходите, съгласно предвиждания на Макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. за нарастване на Брутен вътрешен продукт (БВП), с 2,2% за 2026 г. и 3,1% за 2027 г. и годишните изменения за 2028-2031 г. се приемат равни на 2027 г., а именно 3,1%, както това е предвидено в 15.20 от Указания НРКВКУ за изчисляване паричен доход на лице от домакинството при определяне на социалната поносимост на цените на ВиК услугите.

Единни изисквания

2.1.1.1. За регулаторен период 2027-2031 г. темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала не следва да надвишават темповете за нарастване на БВП, съгласно предвижданията на Макроикономическата прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. в съответствие с одобрения подход за увеличение на доходите при изчисляване на социалната поносимост на цените на ВиК услугите, както следва:

Темп на нарастване на разходи за възнаграждения	2025 г. отчет	2026 г. прогнозна	2027 г. прогнозна	2028 г. прогнозна	2029 г. прогнозна	2030 г. прогнозна	2031 г. прогнозна
изменение спрямо предходната година		*2,2%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*

Броят на персонала, планиран за 2026 г., не следва да бъде завишаван спрямо отчетното ниво за избраната базова година, когато за последващия период 2027–2031 г. е предвидено неговото намаление. Подобна динамика се допуска само при представена конкретна обосновка за настъпили организационни, технически или нормативни промени и за отражението им върху необходимия брой персонал и разходите за възнаграждения, като се представи информация за сключени трудови договори и причините за направените назначения.

2.1.2. Потребена електрическа енергия

Информацията за отчетно ниво и прогноза за потребление и разходи за

електроенергия се представя в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия за периода на бизнес плана“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете. За регулаторен период 2027-2031 г. ВиК операторите имат право да избират за базова година 2024 г. или 2025 г. (т. 7.1. от Указания НРКВКУ). Съгласно т. 15.8 от Указания НРКВКУ Справка № 6 се попълва за всички дейности, услуги и системи. Посочват се отчетни данни за изразходвана електроенергия в количествено (кВтч) и стойностно изражение (хил. лв., съответно хил. евро) за базовата година. Посочват се прогнозни данни за изразходвана електроенергия в количествено изражение (кВтч) за периода 2027-2031 г. по услуги и нива на напрежение, вкл. електроенергия, произведена от собствени източници (ФЕЦ, когенерация, др.).

С оглед избягването на различни неравнопоставени подходи от отделните дружества, разходите за електрическа енергия за технологични нужди по услуги и нива на напрежение следва да се планират на базата на единен и проверим подход, който следва да обхваща ценовите компоненти, формиращи разхода за електроенергия от свободния пазар, без да се включват получени компенсации за електрическа енергия, тъй като към момента не може да се приеме с достатъчна сигурност, че през регулаторния период ще се прилагат компенсационни механизми за електрическа енергия. Не се приема за икономически обосновано търговската надбавка по договора на съответния ВиК оператор да надвишава пазарните нива от 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, установени въз основа на стойността по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

При прогнозирането на количественото изражение на електроенергията за технологични нужди ВиК операторите следва да се съобразят с отчетното потребление, планираните водни количества, въвеждането или извеждането на ВиК активи и обекти, както и с предвидените мерки за енергийна ефективност.

Единни изисквания

2.1.2.1. За регулаторен период 2027-2031 г. разходите за електроенергия за технологични нужди по услуги и нива на напрежение следва да се планират на база средна цена на електрическа енергия в лв./МВтч, съответно евро/МВтч., образувана от следните компоненти: средногодишна цена за 2024 г. или 2025 г. на пазар „ден напред“ на Българска независима енергийна борса; търговска надбавка, при съобразяване на изискванията по т. 2.1.2.2; цени на мрежови услуги; цена за задължения към обществото и акциз.

2.1.2.2. Планираната търговска надбавка не следва да надвишава 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, съобразно надбавката по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

2.1.3. Утайки от ПСОВ

Информация относно отчетените и планирани действия по произведените от ПСОВ утайки, в т.ч. и разходите свързани с тях, се представя в Справка № 7 „Оползотворяване на утайки от ПСОВ“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете. Съгласно т. 15.9 от Указания НРКВКУ, в Справка № 7 се попълва обобщена информация за всички ПСОВ, експлоатирани от ВиК оператора, с данни за произведени утайки за оползотворяване и депониране, в т.ч. натрупани на площадката на ПСОВ до базовата година, съответно оползотворени и депонирани през базовата година и за периода на бизнес плана; както и отчетени и прогнозирани разходи за оползотворяване и депониране. Приема се правилото, че се обработва (оползотворява или депонира) първо

утайка от по-старите периоди, до нейното пълно изчерпване. Оползотворяването на утайки означава използването им по методи, описани в Националния план за управление на утайките от градските пречиствателни станции за отпадъчни води в България. В оползотворените количества не се включват депонираните такива.

В собствените разходи за оползотворяване и депониране се отразяват всички вътрешни за ВиК оператора разходи, като: съответната част от разходите за възнаграждения и осигуровки на персонала, зает с оползотворяването и депониране на утайки, разходите за вътрешен транспорт и материали за обработка и др. в хил. лв., съответно хил. евро. В разходите за външни услуги се посочват всички външни разходи, свързани с оползотворяването и депонирането на утайки, като: транспорт, външни услуги и др. в хил. лв., съответно хил. евро.

Разходите за оползотворяване на утайките от ПСОВ се признават въз основа на представени от дружествата обосновки, подкрепени с актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури както и при сравнителен анализ със средните отчетени разходи на групата от големите и средните оператори.

В случай, че ВиК операторите не могат да представят и да подкрепят планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ за регулаторен период 2027-2031 г. с достатъчно конкретни и проверими данни – актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, то планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ в бизнес плана не следва да надхвърлят средните разходи за големите и средните ВиК оператори за отчетната 2024 г. в размер на 58 лв./т, съответно 30 евро/т.

При ПСОВ, които генерират утайки, класифицирани като опасен отпадък, водещи до по-високи разходи за депониране и прави оползотворяването по-трудно, ВиК операторите представят подробен анализ за причините за констатираните проблеми, включително за планираните мерки за отстраняването им.

Единни изисквания

2.1.3.1. ВиК операторите следва да обосноват предвидените мерки за оползотворяване на утайки от ПСОВ като представят анализ и проучване на възможностите, както и актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, на базата на които са планирани разходите за оползотворяване за регулаторен период 2027-2031 г. без инфлация.

2.1.3.2. В случай, че ВиК операторите не могат да представят и да подкрепят планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ за регулаторен период 2027-2031 г. с достатъчно конкретни и проверими данни – актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, то планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ в бизнес плана не следва да надхвърлят средните разходи за големите и средните ВиК оператори за отчетната 2024 г. в размер на 58 лв./т, съответно 30 евро/т.

2.1.3.3. В случай, че утайките от конкретни ПСОВ са класифицирани като опасен отпадък, което води до повишаване разходите за депониране и прави оползотворяването по-трудно, следва да се представи подробен анализ за причините за констатираните проблеми, включително за планираните мерки за отстраняването им.

2.2. Инвестиционна програма и финансиране

В Справка № 9 „Инвестиционна програма“ от електронния модел на бизнес плановете се посочват инвестиции за регулирана дейност и включва информация за всички

регулирани услуги и системи. Инвестициите за периода на бизнес плана се прогнозират в хил. лв., съответно хил. евро без ДДС, посочва се очакваният ефект във връзка с постигане нивата на качеството на услугите и натуралните им показатели, съгласно т. 15.11 от Указания НРКВКУ. В Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ от електронния модел на бизнес плановете се попълва информация относно заемите, усвоени или предстоящи за усвояване от ВиК оператора за периода на бизнес плана, съгласно т. 15.12 от Указания НРКВКУ.

Съгласно чл. 10, ал. 5 и ал. 6 от НРЦВКУ за целите на ценообразуването Комисията може да позволи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи – публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора, които се използват от ВиК оператора за капиталови разходи и обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Съгласно т. 25 от Указания НРЦВКУ, в годишните разходи се включват амортизационни отчисления върху активи – публична държавна и/или общинска собственост, които следва да съответстват на предложените капиталови разходи и разходи за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и за изграждане на нови публични ВиК активи. Същите включват:

- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, изградени със средства на ВиК операторите (Справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайните активи“, Група 2). Тези разходи се включват в пълен размер и се използват за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.
- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка (Справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайните активи“, Група 3). Тези разходи се включват частично в признатите годишни разходи до размера на предложените капиталови разходи от собствени средства и разходите за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Финансирането от собствени средства в бизнес плана на инвестициите в публични активи се осигурява чрез разходи за амортизации – на публични активи, изградени в рамките на инвестиционната програма, и на публични задбалансови активи, предоставени на ВиК операторите за експлоатация, стопанисване и управление чрез договор по реда на ЗВ. Ред 7.2. „Разходи за амортизации на публични активи от Група 3 включени в цените на ВиК услуги за финансиране на инвестиции в публични активи и изплащане на главници на инвестиционни заеми“ от Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ се попълва ръчно от ВиК операторите, в съответствие с недостига на собствени средства за финансиране на инвестиции в публични активи и изплащане на главници на инвестиционни заеми, с които се финансират инвестиции в публични активи.

Съгласно чл. 10, ал. 5 от НРЦВКУ за целите на ценообразуването Комисията може да позволи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора, които съгласно ал. 6 се използват от ВиК оператора за капиталови разходи и обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи. Видно от посочената разпоредба на чл. 10, ал. 5 от НРЦВКУ, КЕВР има възможност за преценка дали посочените амортизационни отчисления да бъдат поетапно включвани в цените на ВиК услугите.

След приемането от Комисията на Указания НРЦВКУ (приети с Решение № У-2 от 16.07.2025 г. на КЕВР), са настъпили нормативни промени в ЗРВКУ (изм. и доп. ДВ. бр. 52 от 2026 г.). Съгласно чл. 13, ал. 2, т. 4 от ЗРВКУ средствата, формирани в резултат на превишение на приходите над икономически обоснованите разходи по регулираната

дейност на ВиК оператора, се използват приоритетно за финансиране на инвестиции в реконструкция, модернизация, цифровизация, енергийна ефективност и намаляване на загубите на вода, съгласно одобрения бизнес план. В тази връзка възможността за включване в цените на ВиК услугите на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост за финансиране на инвестиционната програма следва да бъде преразгледана.

Следва да се отбележи и фактът, че след учредяването на „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, на ВиК дружествата с държавно участие се осигурява възможност за получаване на заемен капитал за финансиране на инвестиционните програми при преференциални условия, а видно от параметрите на Решение № НВ-1 от 17.12.2025 г., поправено с Решение № ФГ-1 от 08.04.2026 г. на КЕВР, цената на привлечения капитал е значително по-ниска от тази на собствения такъв, респективно финансирането на инвестиции със заемен капитал е много по-ефективно. По отношение на останалите ВиК дружества, чийто капитал не се притежава от „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, те могат да използват заемни средства от търговските банки. Източниците за финансиране на инвестиционните програми на ВиК операторите, извън проектите с финансиране по програми от ЕС, са: амортизационните отчисления на изградените от дружествата дълготрайни активи (собствени и публични), включената в цените на ВиК услугите възвръщаемост на вложения капитал и заемни средства (инвестиционни заеми).

Единни изисквания

2.2.1. ВиК операторите следва да планират за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

2.2.2. ВиК операторите, които са бенефициенти по оперативни програми с европейско финансиране следва да заложат реалният размер на възможните за реализиране инвестиции за 2027 г., в случай че инвестициите по оперативните програми се изпълняват със закъснение спрямо графика към административния договор, като се съобразят с реалните възможности за изпълнение. При условие, че дружествата изплащат главници по заеми за съфинансиране на собственото участие на бенефициентите по оперативни програми, те се признават за регулаторни цели след представяне на необходимите документи, в т.ч. административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативната програма, както и всички договори (вкл. анекси към тях) сключени с банкови институции за финансиране на дела на собственото участие за инвестициите, изграждани по програми с финансиране от Европейския съюз.

2.2.3. За регулаторен период 2027-2031 г. се допуска поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план) за финансиране единствено на изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото участие на ВиК оператори – бенефициенти по програми с финансиране от ЕС.

III. Техническа част на бизнес плана

3.1. Параметри на публичните ВиК активи и обслужвани потребители

Информация за променливи за изчисление на показателите за качество и друга техническа информация е представена в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“. Прегледът на представената

информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.1.1. Констатира се разлика в посочените в бизнес плана данни за базовата 2024 г. спрямо данните, които дружеството е представило с годишния отчетен доклад за 2024 г. за променлива iG99 *Обща сума на приходите от продажби на водоснабдителни и канализационни услуги за годината*. Дружеството не е представило обосновка за констатираните разлики. В тази връзка данните следва да се коригират, така че да има съответствие с отчетния доклад за 2024 г.

3.1.2. В Справка № 2 е прогнозирано изграждане на 8 бр./год. iDMAm зони, докато в Инвестиционната програма в направление *Зониране на водопроводната мрежа (контролно измерване)* са посочени по 1 бр. зона/год. В текстовата част е посочено, че *„зонирането на водопроводната мрежа на населени места над 10 000 жители е завършено до края на 2023 г. Предвидените разходи в инвестиционната програма са свързани с монтаж на водомери на вход населено място за населените места под 10 000 жители, при които цялото селище може да бъде в една DMA зона. Водомерните възли на вход населено място се изпълняват в пълно съответствие с критериите за iDMAm зона, като осигуряват постоянно и синхронизирано измерване на дебит и налягане. Системите се оборудват с дата-логери с интервал на запис от 15 минути, като данните се архивират автоматично в електронна база данни с гарантиран период на съхранение над 1 година. При необходимост архитектурата на зоните позволява интегриране на измервания и в критични точки, което гарантира пълен оперативен контрол върху мрежата.“* Представената обосновка се приема, но не изяснява как ще бъде финансово осигурено прогнозираното увеличение с 8 зони годишно, при положение че в инвестиционната програма е предвидено изграждането на 1 зона годишно.

1.3. Данните за променлива C8 *Обща дължина на довеждащите водопроводи и разпределителната водопроводна мрежа. В изчисляването на дължината на водопроводната мрежа не се включва дължината на сградните водопроводни отклонения* и данните за променлива iC8 *Обща дължина на довеждащите водопроводи и разпределителната водопроводна мрежа. В изчисляването на дължината на водопроводната мрежа не се включва дължината на сградните водопроводни отклонения, както и дължината на водопроводите, по които се довежда вода до друг оператор, само в случаите когато се използват единствено за тази цел* са равни за базовата 2024 г. и за периода 2027 – 2028 г. За периода 2029 – 2031 г. данните за променлива C8 са увеличени с 5 км, докато данните за променлива iC8 са останали без промяна.

<u>Задължителни указания</u>

3.1.1. ВиК операторът следва да коригира данните в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ за базовата 2024 г., така че да е налице съответствие с данните в годишния отчетен доклад за 2024 г. или да се представят обосновки за отклоненията.

3.1.2. ВиК операторът следва да представи обосновка как са обезпечени финансово направените прогнози за нарастването на броя водомерни зони за периода на бизнес плана с 8 бр./год., или да се коригират данните в инвестиционната програма, така че да има съответствие със Справка № 2.

ВиК операторът следва да коригира данните в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ за променлива C8 *Обща дължина на довеждащите водопроводи и разпределителната водопроводна мрежа. В изчисляването на дължината на водопроводната мрежа не се включва дължината на сградните водопроводни отклонения* и променлива iC8 *Обща дължина на довеждащите водопроводи и разпределителната водопроводна мрежа. В изчисляването на дължината на водопроводната мрежа не се включва дължината на сградните водопроводни отклонения, както и дължината на водопроводите, по които се довежда вода до друг оператор, само*

в случаите когато се използват единствено за тази цел, така че да има съответствие или да се представи обосновка за отклоненията.

3.2. Персонал

Информация за персонал на еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) и среден размер на възнаграждения лв./ЕПЗ е представена в Справка № 5 „Персонал“ на бизнес плана, а информация за общите разходи за възнаграждения на персонала в Справки № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.2.1. Планирано е необосновано увеличение спрямо базовата 2024 г. на общия брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) за 2025-2026 г. Същевременно за 2027 г. е планирано намаление с 3 броя спрямо базовата 2024 г.

брой персонал / ЕПЗ / ВиК услуга	**2024 г.**	**2025 г.**	**2026 г.**	**2027 г.**
доставяне на вода на потребителите	531	539		531
отвеждане на отпадъчните води	49	46		46
пречистване на отпадъчните води	122	123		122
Доставяне на вода на друг ВиК оператор	3	2		3
ОБЩО за регулирана дейност	**705**	**710**	**710**	**702**

3.2.2. Средният размер на възнаграждение на единица персонал на ЕПЗ (хил. евро/ЕПЗ) за периода на бизнес плана (2027-2031 г.) е прогнозиран със среден темп на нарастване в размер на 10,33%. Предложеното увеличение не се приема, по съображенията, изложени в раздел II, т. 2.1.1.

Задължителни указания

3.2.1. ВиК операторът следва да коригира броя персонал, планиран за периода 2025-2026 г. по услуги, който не следва да бъде завишаван спрямо отчетното ниво за 2024 г. или да представи конкретна обосновка за настъпили организационни, технически или нормативни промени и за отражението им върху необходимия брой персонал и разходите за възнаграждения, като се представи информация за сключени трудови договори и причините за направените назначения.

3.2.2. Темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за периода 2027-2031 г. не следва да надвишават темповете на нарастване на БВП съгласно макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. – с 2,2% за 2026 г. спрямо отчета за 2025 г. и с по 3,1% годишно за периода 2027–2031 г.

3.3. Потребена електрическа енергия

Информацията за отчетно ниво и прогноза за потребление и разходи за електроенергия е представена в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.3.1. Дружеството е планирало разходите за електрическа енергия в бизнес плана по услуги и нива на напрежение на база средни цени на електрическа енергия в лв./МВтч за 2025 г. Същите са определени на база реален отчет, формиран от цена по сключен договор на свободен пазар за доставка на електрическа енергия (образувана от средната месечна цена, определена на пазар „ден напред“ на Българска независима енергийна борса и търговска надбавка), цени мрежови услуги, цена за задължения към обществото и акциз, което е в съответствие с изложено в раздел II, т. 2.1.2.

3.3.2. Дружеството е посочило търговска надбавка в размер на 7,49 лв./МВтч, но към бизнес плана не е приложен договор, доказващ посочената стойност. Търговската надбавка се счита за икономически необоснована, доколкото надвишава пазарните нива от 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, установени въз основа на цената по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД, по съображенията, изложени в раздел II, т. 2.1.2.

3.3.3. ВиК операторът в Справка № 6 на ред 4.1., 4.2. и 4.3. е посочил едни и същи ед. цени по себестойност за отделните собствени източници за производство на електроенергия (лв./МВтч), същевременно видът на собствените източници е различен (ФЕЦ и когенерации) и с различни параметри. Дружеството следва да планира разходите за електроенергия от собствени източници, съгласно т. 17.3 от Указания НРЦВКУ и т. 15.8 от Указания НРКВКУ.

Задължителни указания

3.3.1. Планираната търговска надбавка не следва да надвишава 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, съобразно надбавката по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

3.3.2. ВиК операторът следва да коригира посочените цени по себестойност за отделните собствени източници за производство на електроенергия, като за произведената електроенергия от когенерацията на ПСОВ – Стара Загора и за когенерацията от ПСОВ – Казанлък следва в Справка № 6 на ред 4.1. и 4.2. и 4.3 да посочи определените с решение на Комисията преференциални цени на електрическа енергия, произведена от възобновяеми източници, и се вземат предвид само компонентите за експлоатационни разходи и разходи за амортизация, а компонента за възвръщаемост не се включва. При условие, че за даден източник не са определени преференциални цени с решение на Комисията, за изразходваната електроенергия за регулирана дейност следва да се съобразят конкретните експлоатационни разходи и разходи за амортизации според вида на източника, съгласно т. 17.3 от Указания НРЦВКУ и т. 15.8 от Указания НРКВКУ.

3.4. Утайки от ПСОВ

В Справка № 7 „Оползотворяване на утайките от ПСОВ“ на бизнес плана е представена прогноза за действия по произведените утайки от ПСОВ. Прегледът на представената информация показва следното:

3.4.1. ВиК операторът предвижда само оползотворяване на утайките от ПСОВ за периода на бизнес плана. За периода 2027-2031 г. дружеството прогнозира разходи за външни услуги за оползотворяване на утайките средно 56,0 лв./тон (28,7 евро/тон), като дружеството не е оползотворявало утайки за отчетната 2024 г. Предложените единични цени са по-ниски от отчетените за 2024 г. за големите и средните ВиК оператори - средно 58 лв./тон. (30 евро/тон). В тази връзка дружеството е съобразило изискванията, изложени в раздел II, т. 2.1.3.

3.5. Ремонтна програма

Общите данни за отчета и прогнозите за ремонтна програма са представени в Справка № 8 „Ремонтна програма“ на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.5.1. Дружеството е прогнозирало нарастване на броя на ремонтите за периода на бизнес плана 2027 - 2031 г. спрямо отчетната 2024 г. за услугите доставяне на вода и пречистване на отпадъчни води, без да е представило обосновки и разяснения. За услугата отвеждане на отпадъчни води броят на ремонтите се увеличава до 2030 г., като за 2031 г. се прогнозира намаление спрямо 2024 г. Същевременно, видно от отчетния доклад за 2025 г., дружеството отчита по-малък брой ремонти за услугите доставяне на вода и пречистване на отпадъчни води спрямо отчета за 2024 г. и направените прогнози за периода на бизнес плана.

Задължителни указания

3.5.1. Дружеството следва да прецизира прогнозите за брой ремонти за услугите доставяне на вода и пречистване на отпадъчни води, доколкото през 2025 г. дружеството отчита по-малък брой ремонти спрямо отчета за 2024 г. и спрямо прогнозите за периода на бизнес плана или да представи мотивирана обосновка.

3.6. Предложени нива на показателите за качество

Съгласно чл. 19 от НРКВКУ, дългосрочните нива на показателите за качество (ПК) на ВиК услугите са определени като общи цели за целия ВиК отрасъл и се постигат чрез изпълнение на индивидуалните годишни целеви нива на показателите за качество. Съгласно чл. 21, ал. 3 от НРКВКУ, Комисията определя прогнозни конкретни цели за всеки ВиК оператор по начин, който гарантира, че изпълнението им от всеки ВиК оператор ще доведе до постигане на дългосрочните нива за целия ВиК отрасъл. В тази връзка с Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. Комисията е определила прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора.

Информация относно планираните нива на показателите за качество на ВиК услугите е представена в Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги“ на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва, че през 2031 г. дружеството не постига определената в Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. на КЕВР прогнозна конкретна цел за показателя **ПК9 Аварии на канализационната мрежа:** постига се ниво от 30,89 бр./100км/год., при индивидуална цел 29,70 бр./100км/год., за което не е представена приемлива писмена обосновка относно отклоненията, съгласно чл. 22, ал. 2 от НРКВКУ.

Задължителни указания

3.6.1. Дружеството следва да прецени възможността за оптимизиране на нивото на ПК9 Аварии на канализационната мрежа, доколкото отчетеният брой аварии по канализационната мрежа (запушвания на канализационна мрежа и на СКО, както и структурното разрушаване на канализационната мрежа) за 2025 г. е по-малък от направените прогнози в бизнес плана и доколкото предложеното ниво на ПК9 за 2031 г. е близко до поставената индивидуална цел за ПК9 – 29,70 бр./100км/год., съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. на КЕВР.

IV. Икономическа част на бизнес плана

4.1. Амортизационен план

Данни за дълготрайните активи за регулаторни цели са представени в Справки № 11 „Амортизационен план на Дълготрайни активи“, № 11.1 „Амортизация на новопридобити активи“, № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ и № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“.

Информацията в амортизационния план е организирана по следния начин:

- В Група I *„Собствени дълготрайни активи“* са посочени дълготрайните активи, които са собственост на дружеството, и остават негова корпоративна собственост след изпълнението на разпоредбите на ЗВ (т.е. отписване от баланса на дружеството на публични ВиК активи – държавна и/или общинска собственост).
- В Група II *„Публични дълготрайни активи, изградени със собствени средства“* са посочени публичните ВиК активи, които дружеството ще изгради през своята инвестиционна програма за регулаторния период 2027-2031 г.
- В Група III *„Публични дълготрайни активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка“* се посочват публичните ВиК активи, които са предоставени чрез договор по реда на ЗВ за стопанисване, експлоатация и управление.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания:

4.1.1. В Справка № 11 „Амортизационен план на Дълготрайни активи“ за услугата „пречистване на отпадъчни води“ през 2031 г. в „измервателни уреди“ има отрицателни стойности.

4.1.2. В Справка № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“ не са попълнени данните за оборота на сметка 207 „Активи в процес на изграждане“ за 2025 г.

Задължителни указания

4.1.1. Дружеството следва да попълни данните в Справка № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ за услугата „пречистване на отпадъчни води“ за 2031 г. в измервателни уреди, така че да няма отрицателни стойности в Справка № 11 „Амортизационен план на Дълготрайни активи“.

4.1.2. ВиК операторът следва да попълни данните в Справка № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“ за оборота на сметка 207 „Активи в процес на изграждане“ за 2025 г.

4.2. Инвестиционна програма и финансиране

Основните параметри на инвестиционната програма в бизнес плана са представени в Справка № 9 „Инвестиционна програма“. Информация за финансиране на инвестиционната програма е представена в Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ на бизнес плана.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

4.2.1. Дружеството предвижда да финансира 94,85% от инвестициите в собствени активи със собствени средства средно за периода 2027-2031 г. Дружеството прогнозира да финансира 55,65% от предвидените инвестиции в публични активи със собствени средства средно за периода 2027-2031 г. Дружеството има съществуващи заеми за изграждане на публични активи, чиито главници предстои да се изплащат през периода на бизнес плана.

ВиК операторът е предложил за периода на 2027-2031 г. в цените на ВиК услугите да бъдат включени средно 67% от общите разходи за амортизации на публични задбалансови активи (Група 3 от амортизационния план), чрез които да се финансират инвестиционните разходи, предвидени за финансиране със собствени средства. През 2027 г. този размер е 73%.

4.2.2. В Справка № 9 за периода 2027-2029 г. са планирани инвестиции и за трите услуги (доставяне на вода на потребителите, отвеждане и пречистване на отпадъчни води) със заеми за съфинансиране на собственото участие на дружеството по програми с финансиране от ЕС. ВиК операторът е бенефициент по Програма „Околна среда“ 2021–2027 г., но не е предоставил към бизнес плана договор, както и погасителен план за заема за дела на съфинансирането му по Програма „Околна среда“ 2021–2027 г.

4.2.3. Липсва съответствие на посочените инвестиции в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ за 2025 г. с отчетените в Справка № 12 „Отчет на инвестиционната програма за 2025 г.“ в отчета за изпълнение на бизнес плана.

4.2.4. ВиК операторът е попълнил данни за усвоен кредит в Справка № 9 „Инвестиционна програма“, в колона „заеми за съфинансиране по програми с финансиране от ЕС“ в общ размер на 13 789 хил. лв., съответно 7 050 хил. евро за 2027-2029 г. Съгласно представения от дружеството Административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативна програма „Околна среда“ 2021-2027 г. собственият принос на дружеството е в размер на 6 510 хил. евро.

4.2.5. Дружеството е попълнило по т. 9 и по т. 10. „съществуващи дългосрочни заеми за ДА“ в Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ данни за усвоените кредити за финансирането на собственото участие по оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, както и данни за други заеми от „Български ВиК холдинг“ ЕАД, за които ще изплаща главници през периода на бизнес плана.

4.2.6. Дружеството е попълнило за периода 2026-2030 г. по т. 10. „нови дългосрочни заеми за изграждане на ДА“ в Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ данни за усвояване на кредити от „Български ВиК холдинг“ ЕАД в размер на 17 190 хил. лв., съответно 8 789 хил. евро, за които ще изплаща главници през периода на бизнес плана на стойност 5 612 хил. лв., съответно 2 869 хил. евро.

Предвид гореизложеното дружеството следва да съобрази изискванията, изложени в раздел II, т. 2.2.

Задължителни указания

4.2.1.1. ВиК операторът следва да планира за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

4.2.1.2. ВиК операторът може да предложи в бизнес плана за регулаторен период 2027-2031 г. поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план), единствено за изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото участие, доколкото ВиК операторът е бенефициент по програма с финансиране от ЕС.

4.2.2. ВиК операторът, като бенефициент по оперативни програми с европейско финансиране, следва да заложи реалния размер на възможните за реализиране инвестиции за 2027 г., в случай че инвестициите по оперативните програми се изпълняват със закъснение спрямо графика към административния договор, като се съобрази с реалните възможности за изпълнение. Доколкото дружеството изплаща главници по заеми за съфинансиране на собственото участие на бенефициентите по оперативни програми, те се признават за регулаторни цели след представяне на необходимите документи, в т.ч. административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативната програма, както и всички договори (вкл. анекси към тях) сключени с банкови институции за финансиране на дела на собственото участие за инвестициите, изграждани по програми с финансиране от Европейския съюз. В тази връзка дружеството следва да представи договор, както и погасителен план за заема за дела на съфинансирането му по Програма „Околна среда“ 2021–2027 г.

4.2.3. Дружеството следва да коригира инвестициите за 2025 г., така че да съответстват на отчетените в Справка № 12 „Отчет на инвестиционната програма за 2025 г.“ в отчета за изпълнение на бизнес плана за 2025 г.

4.2.4. Дружеството следва да коригира данните в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ и Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“, така че да съответстват на размера на собствения принос по ПОС.

4.2.5. ВиК операторът следва да попълни по т. 9. „съществуващи дългосрочни заеми за ДА“ в Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ данни само за усвоените кредити за финансиране на собственото участие по оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“. По т. 10. „съществуващи дългосрочни заеми за ДА“ в Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ не следва да се попълват данни за изплащаните главници през периода на бизнес плана.

4.2.6. Дружеството не следва да попълва по т. 10. „нови дългосрочни заеми за изграждане на ДА“ в Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ данни за изплащаните главници през периода на бизнес плана.

4.3. Оперативни разходи

Информация относно отчет и прогноза за оперативните разходи за регулираните

услуги е представена в Справка № 12 „Годишни разходи“, Справка № 12.1 „Изменения на годишните разходи спрямо базовата година“ и Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“ от бизнес плана.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

4.3.1. В текстовата част на бизнес плана липсва обосновка какво е включено в разходите за материали за ПСОВ – Гълъбово, на стойност 136 хил. лв. Не е представена техническа документация, доказваща направените прогнози за потребена електроенергия– 240 000 кВтч.

4.3.2. ВиК операторът планира да въведе в експлоатация ПСОВ – Гълъбово през 2029 г., а същевременно разходите за материали за услугата „пречистване на отпадъчни води“ се увеличават от 2028 г. В допълнение, в текстовата част е посочено, че по програма „Околна среда 2021-2027 г.“ се предвижда реконструкция на ПСОВ Павел баня, като същата не е отразена в Справка № 12.2. В текстовата част е посочено, че *„разходите за ПСОВ Павел Баня за периода на БП 2027-2031 са включени в модела за оперативни разходи за дейност Пречистване, тъй като предвидената рехабилитация на съоръжението ще се извърши без прекъсване на процеса по пречистване. Промяната в технологичния режим на съоръжението, свързана с въвеждането нов етап на пречистване е свързана с допълнителна консумация на ел. енергия, но предвид че обновяването на съществуващите съоръжения е свързано с общото повишаване на ефективността на ПСОВ и предвид че все още няма изготвен работен проект, на който да се базират прогнози за бъдещите разходи, считаме, че е най-оптимално да приемем текущите стойности, свързани с експлоатацията на съоръжението“.*

Задължителни указания

4.3.1. Дружеството следва да обоснове какво е включено в разходите за материали за ПСОВ – Гълъбово, на стойност 136 хил. лв., както и да представи техническа документация, доказваща направените прогнози за потребена електроенергия – 240 000 кВтч.

4.3.2. ВиК операторът следва да коригира или обоснове увеличението на планираните разходи за материали за услугата „пречистване на отпадъчни води“ през 2028 г.

4.4. Социалната поносимост на цената на ВиК услугите

Социалната поносимост на цената на ВиК услугите е изчислена съгласно § 1, ал. 1, т. 4 от Допълнителните разпоредби на ЗРВКУ, с данни на Националния статистически институт за медианен доход на едно лице за област Стара Загора за 2025 г.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания:

4.4.1. В Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“ дружеството е попълнило за 2025 г. средномесечния доход на лице от домакинство в региона в размер на 1 083,00 лева/месец (553,73 евро/месец). Средномесечният медианен доход на едно лице за област Стара Загора за 2025 г. е в размер на 1 472 лева/месец (752,62 евро/месец).

Задължителни указания

4.4.1. В Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“ дружеството следва да попълни данните за средномесечния медианен доход на едно лице за област Стара Загора за 2025 г. в размер на 1 472 лева/месец (752,62 евро/месец).

При одобряване на бизнес плана на ВиК оператора КЕВР действа в условията на обвързана компетентност. Комисията може да одобри предложения бизнес план само ако са спазени изчерпателно и кумулативно посочените в чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ изисквания. На

контрол в настоящото административно производство подлежат: съответствието на годишните целеви нива на показателите за качество с дългосрочните такива и с методиката за определяне на допустимите загуби на вода (чл. 11, ал. 1, т. 1 от ЗРВКУ); съответствието на инвестиционната програма и разходите за експлоатация, поддръжка, ремонт и управление на ВиК системите с техническата част на бизнес плана (чл. 11, ал. 1, т. 2 от ЗРВКУ); съответствието на предложените цени с останалите параметри от икономическата част на бизнес плана и с методиката за ценообразуване (чл. 11, ал. 1, т. 3 от ЗРВКУ); съответствието на бизнес плана с принципите и задължителните разпоредби на ЗРВКУ (чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ). В тази връзка се установява, че предложеният от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора бизнес план не изпълнява изискванията по чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ, като констатациите за несъответствие са изложени по-горе.

Предвид гореизложения анализ по техническата и икономическата част на бизнес плана за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., предложеният бизнес план не може да бъде одобрен, поради което приложение следва да намерят нормите на чл. 11, ал. 2 и ал. 3 от ЗРВКУ, съгласно които в случай, че съдържанието на предложения бизнес план в техническата или икономическата му част не отговаря на изискванията на чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ, Комисията дава указания за съответни изменения, като ВиК операторът преработва бизнес плана в съответствие с тях, съответно ВиК операторът внася преработения бизнес план в определения от КЕВР срок.

В допълнение към горното, по силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Предвид необходимостта от преработване на бизнес плана в техническата и икономическата му част, следва да бъдат съответно коригирани и предложените за утвърждаване и одобряване цени, поради което приложение следва да намери нормата на чл. 14, ал. 3 от ЗРВКУ, съгласно която в случай, че предложените цени не отговарят на принципите и разпоредбите на този закон и на НРЦВКУ, Комисията дава указания и определя срок, в съответствие с които ВиК операторът да предложи за одобряване нови цени.

Изказвания по т.2.:

Докладва С. Маринова. Работната група е установила, че бизнес планът на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора не отговаря на изискванията на чл.11, ал.1 от ЗРКВУ и следва да бъде върнат за преработване със задължителни указания. Работната група предлага общо 23 (двадесет и три) задължителни указания, които обхващат установените несъответствия в техническата и икономическа част на бизнес плана и са подробно представени в съответните раздели на доклада. Предвид изложеното и на основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, чл. 11, ал. 2 и ал. 3 и чл. 14, ал. 3 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги и чл. 28 от Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги, работната група предлага Комисията да обсъди следните решения:

I. Да приеме настоящия доклад.

II. Да приеме решение, с което да даде на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора задължителни указания, в съответствие с които дружеството да преработи бизнес плана за развитие на дейността си като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., внесен за одобряване със заявление с вх. № В-17-22-9 от 26.06.2026 г., както и да представи заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги в съответствие с параметрите на преработения бизнес план.

III. Да определи за изпълнение на задължителните указания по т. II срок от един месец.

Пл. Младеновски установи, че няма изказвания и подложи на гласуване проекта на решение.

Предвид изложеното и на основание чл. 11, ал. 2 и ал. 3 и чл. 14, ал. 3 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги и чл. 28 от Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

I. Приема доклад с вх. № В-Дк-222 от 30.10.2026 г. относно заявление с вх. № В-17-22-9 от 26.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Стара Загора като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. и заявление с вх. № В-17-22-8 от 26.06.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги.

II. ВРЪЩА бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Стара Загора като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., внесен за одобряване със заявление с вх. № В-17-22-9 от 26.06.2026 г., както и заявление с вх. № В-17-22-8 от 26.06.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, със следните задължителни указания:

1. „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Стара Загора да представи за одобряване преработен бизнес план за развитие на дейността си като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. в електронна форма - текстова част и справки, при спазване на структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и на електронния модел (справки) към бизнес плана в съответствие с утвърдените от Комисията за енергийно и водно регулиране образци, в изпълнение на т. 5 и т. 6 от Указания НРКВКУ. Текстовата част на бизнес плана следва да съответства на данните и информацията в електронния модел към него.

2. По Справка № 2 към бизнес плана „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги", „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Стара Загора:

2.1. Да коригира данните в Справка № 2 за базовата 2024 г., така че да е налице съответствие с данните в годишния отчетен доклад за 2024 г. или да представи обосновки за отклоненията.

2.2. Да представи обосновка как са обезпечени финансово направените прогнози за нарастването на броя водомерни зони за периода на бизнес плана с 8 бр./год., или да коригира данните в инвестиционната програма, така че да има съответствие със Справка № 2.

Да коригира данните в Справка № 2 за променлива С8 *Обща дължина на довеждащите водопроводи и разпределителната водопроводна мрежа. В изчисляването на дължината на водопроводната мрежа не се включва дължината на сградните водопроводни отклонения* и променлива iС8 *Обща дължина на довеждащите водопроводи и разпределителната водопроводна мрежа. В изчисляването на дължината на водопроводната мрежа не се включва дължината на сградните водопроводни отклонения, както и дължината на водопроводите, по които се довежда вода до друг оператор, само в случаите когато се използват единствено за тази цел*, така че да има съответствие или да представи обосновка за отклоненията.

3. По Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги", „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Стара Загора:

3.1. Да прецени възможността за оптимизиране на нивото на ПК9 Аварии на канализационната мрежа, доколкото отчетеният брой аварии по канализационната мрежа (запушвания на канализационна мрежа и на СКО, както и структурното разрушаване на канализационната мрежа) за 2025 г. е по-малък от направените прогнози в бизнес плана и доколкото предложеното ниво на ПК9 за 2031 г. е близко до поставената индивидуална цел за ПК9 – 29,70 бр./100км/год., съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. на КЕВР.

4. По Справка № 5 „Персонал“, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора:

4.1. Да коригира броя персонал, планиран за периода 2025-2026 г. по услуги, който не следва да бъде завишаван спрямо отчетното ниво за 2024 г. или да представи конкретна обосновка за настъпили организационни, технически или нормативни промени и за отражението им върху необходимия брой персонал и разходите за възнаграждения, като представи информация за сключени трудови договори и причините за направените назначения.

4.2. Да коригира темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за периода 2027-2031 г., така че да не надвишават темповете на нарастване на БВП съгласно макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. – с 2,2% за 2026 г. спрямо отчета за 2025 г. и с по 3,1% годишно за периода 2027–2031 г.

5. По Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия за периода на бизнес плана“, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора:

5.1. Да планира търговска надбавка, която да не надвишава 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, съобразно надбавката по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

5.2. Да коригира посочените цени по себестойност за отделните собствени източници за производство на електроенергия, като за произведената електроенергия от когенерацията на ПСОВ – Стара Загора и за когенерацията от ПСОВ – Казанлък в Справка № 6 на ред 4.1. и 4.2. и 4.3 да посочи определените с решение на Комисията преференциални цени на електрическа енергия, произведена от възобновяеми източници, и вземе предвид само компонентите за експлоатационни разходи и разходи за амортизация, а компонента за възвръщаемост се изключи. При условие, че за даден източник не са определени преференциални цени с решение на Комисията, за изразходваната електроенергия за регулирана дейност следва да се съобразят конкретните експлоатационни разходи и разходи за амортизации според вида на източника, съгласно т. 17.3 от Указания НРЦВКУ и т. 15.8 от Указания НРКВКУ.

6. По Справка № 8 „Ремонтна програма“, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора:

6.1. Да прецизира прогнозите за брой ремонти за услугите доставяне на вода и пречистване на отпадъчни води, доколкото през 2025 г. дружеството отчита по-малък брой ремонти спрямо отчета за 2024 г. и спрямо прогнозите за периода на бизнес плана или да представи мотивирана обосновка.

7. По Справка № 9 „Инвестиционна програма“ и Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора:

7.1.1. Да планира за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

7.1.2. Да съобрази изискването, че за регулаторен период 2027-2031 г. може да предложи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична

държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план), единствено за изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото си участие като бенефициент по програми с финансиране от ЕС.

7.2. ВиК операторът, като бенефициент по оперативни програми с европейско финансиране, да заложи реалния размер на възможните за реализиране инвестиции за 2027 г., в случай че инвестициите по оперативните програми се изпълняват със закъснение спрямо графика към административния договор, като се съобрази с реалните възможности за изпълнение. Доколкото дружеството изплаща главници по заеми за съфинансиране на собственото участие на бенефициентите по оперативни програми, те се признават за регулаторни цели след представяне на необходимите документи, в т.ч. административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативната програма, както и всички договори (вкл. анекси към тях) сключени с банкови институции за финансиране на дела на собственото участие за инвестициите, изграждани по програми с финансиране от Европейския съюз. В тази връзка дружеството да представи договор, както и погасителен план за заема за дела на съфинансирането му по Програма „Околна среда“ 2021–2027 г.

7.3. Да коригира инвестициите за 2025 г., така че да съответстват на Справка № 12 „Отчет на инвестиционната програма за 2025 г.“ в отчета за изпълнение на бизнес плана.

7.4. Да коригира данните в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ и Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“, така че да съответстват на размера на собствения принос по ПОС.

7.5. Да попълни по т. 9. „съществуващи дългосрочни заеми за ДА“ в Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ данни само за усвоените кредити за финансиране на собственото участие по оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“. По т. 10. „съществуващи дългосрочни заеми за ДА“ в Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ да не се попълват данни за изплащаните главници през периода на бизнес плана.

7.6. Да не попълва по т.10. „Нови дългосрочни заеми за изграждане на ДА“ в Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ данни за изплащаните главници през периода на бизнес плана.

8. Справка № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора:

8.1. Да попълни данните в Справка № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ за услугата „пречистване на отпадъчни води“ за 2031 г. в измервателни уреди, така че да няма отрицателни стойности в Справка № 11 „Амортизационен план на Дълготрайни активи“.

9. По Справка № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора:

9.1. Да попълни данните в Справка 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“ за оборота на сметка 207 „Активи в процес на изграждане“ за 2025 г.

10. По Справка № 12 „Годишни разходи“ и Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора:

10.1. Да обоснове какво е включено в разходите за материали за ПСОВ – Гълъбово, на стойност 136 хил. лв., както и да представи техническа документация, доказваща направените прогнози за потребена електроенергия – 240 000 кВтч.

10.2. Да коригира или обоснове увеличението на планираните разходи за материали за услугата „пречистване на отпадъчни води“ през 2028 г.

11. По Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора:

11.1. Да попълни данните за средномесечния медианен доход на едно лице за област Стара Загора за 2025 г. в размер на 1 472 лв./месец (752,62 евро/месец).

12. „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора да представи заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги в съответствие с параметрите на бизнес плана, преработен при изпълнение на горните указания.

III. ОПРЕДЕЛЯ за изпълнение на задължителните указания по т. I срок от 1 (един) месец.

В заседанието по **точка втора** участват председателят Пламен Младеновски и членовете на Комисията Александра Богословска, Димитър Кочков.

Решението е взето с **три гласа „за”** (Пламен Младеновски - за, Александра Богословска – за и Димитър Кочков - за), от които **два гласа** (Александра Богословска и Димитър Кочков) на членове на Комисията със стаж във В и К сектора.

По т.3. Комисията, **като разгледа заявление с вх. № В-17-36-6 от 23.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-36-6 от 03.07.2026 г., и заявление с вх. № В-17-36-7 от 03.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, както и доклад с вх. № В-ДК-223 от 30.10.2026 г.,** установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадени в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № В-17-36-6 от 23.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-36-6 от 03.07.2026 г., и заявление с вх. № В-17-36-7 от 03.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни (ВиК) услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ) ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1 не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година съгласно действащия бизнес план.

Настоящият регулаторен период е започнал от 1 януари 2022 г. и приключва на 31.12.2026 г., новият регулаторен период започва от 1 януари 2027 г., а ВиК операторите представят за одобряване в КЕВР нови бизнес планове до 30.06.2026 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващите регулаторни периоди.

На основание двете наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане за новия регулаторен период 2027-2031 г., както следва:

- Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на

водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2027-2031 г., приети с Решение № У-1 от 16.07.2025 г. на КЕВР (Указания НРКВКУ);

- Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторния период 2027-2031 г., приети с Решение № У-2 от 16.07.2025 г. на КЕВР (Указания НРЦВКУ);

- Решение № ПК-1 от 29.10.2025 г. за определяне на групи ВиК оператори за регулаторен период 2027-2031 г.;

- Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. за определяне на индивидуални прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за 2031 г.;

- Решение № НВ-1 от 17.12.2025 г., поправено с Решение № ФГ-1 от 08.04.2026 г., за утвърждаване на норма на възвръщаемост на ВиК операторите за регулаторен период 2027-2031 г.

С Решение № БП-Ц-1 от 27.02.2020 г., Комисията е одобрила бизнес план на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище за периода 2017-2021 г. С Решение № БП-Ц-12 от 29.06.2022 г. е одобрен бизнес план за периода 2022-2026 г. Предвид обстоятелството, че 2026 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на дружеството и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2027-2031 г.

Според чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ заявлението за утвърждаване на цени за първия ценови период и одобряване на цени за всеки от следващите ценови периоди от регулаторния период, при прилагане на метода „горна граница на цени“, е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-36-6 от 23.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-36-6 от 03.07.2026 г.

- заявление с вх. № В-17-36-7 от 03.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

I. Общи данни за ВиК оператора, обособена територия и изпълнение изискванията на Закона за водите (ЗВ)

1.1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище, с ЕИК 835014989, е вписано в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията, със седалище и адрес на управление: гр. Търговище, бул. „29 януари” № 3. Дружеството е със смесено участие в капитала – мажоритарният дял се притежава от „Български ВиК холдинг“ ЕАД, с принципал Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), а останалата част от капитала е разпределен между следните общини: Търговище, Омуртаг и Антоново. Дружеството е с уставен капитал в размер на 1 299 223,35 евро.

Дружеството е с предмет на дейност: проучване, проектиране, изграждане, поддържане и управление на водоснабдителни, канализационни, електро и топло-енергийни системи, включително и пречиствателни станции за питейни води, всички други

дейности и услуги в страната и чужбина, незабранени от закона. Дружеството се управлява и представлява в отношенията с трети лица от управител.

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, на основание § 34 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 47 от 2009 г.), във връзка с чл. 198а от ЗВ, са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техният обхват и граници. С това решение е определена обособена територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище под номер 45 в решението, включваща общините: Търговище, Антоново и Омуртаг.

Съгласно чл. 198б, т. 2 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от асоциацията по ВиК (АВиК), в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. За обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище е учредена „Асоциация по ВиК – Търговище“, с Булстат: 125584514 (АВиК – Търговище).

По силата на чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Възлагането на тези дейности, според чл. 198п, ал. 1 от ЗВ се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

В изпълнение на горните разпоредби, между АВиК – Търговище и „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище на 22.04.2016 г. е сключен договор по чл. 198п, ал. 1 от ЗВ за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги за срок от 15 години (Договор № АВиК – 011(90) от 22.04.2016 г.).

На 04.12.2018 г. между АВиК – Търговище и „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище е сключено Допълнително споразумение № 1 към Договор № АВиК – 011(90) от 22.04.2016 г., съгласно което дружеството ще започне фактически и изцяло да предоставя ВиК услуги и да стопанисва и експлоатира публични активи на територията на общините Попово и Опака от 01.01.2019 г.

Във връзка с настъпилите промени в първоначално определените граници на обособената територия на дружеството, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище предоставя ВиК услуги на всички общини в област Търговище - Търговище, Антоново, Омуртаг, Попово и Опака.

На 12.07.2024 г. между АВиК – Търговище и „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище е сключено Допълнително споразумение № 2 към Договор № АВиК – 011(90) от 22.04.2016 г., съгласно което дружеството ще кандидатства за получаване на безвъзмездна финансова помощ по Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.

„Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище предоставя следните ВиК услуги на потребителите в област Търговище – доставяне на вода, отвеждане и пречистване на отпадъчни води. Дружеството извършва и услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор по отношение на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД, чрез Водоснабдителна система „Кипилово”.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на

дейност извършване на ВиК услуги.

Доколкото „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ и сключен договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане по смисъла на чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, са налице условия за разглеждане на представените в Комисията бизнес план и заявление за цени.

1.2. Изпълнение на изискванията за планиране на развитието на ВиК системи

Правомощията на АВиК са посочени в чл. 198в, ал. 4 от ЗВ, съгласно която същата определя или участва в избора на ВиК оператора и сключва договор; изработва и приема регионални генерални планове на ВиК системи и съоръжения и генерални планове на ВиК системи и съоръжения на агломерации над 10000 е.ж., както и дългосрочна и краткосрочна инвестиционна програма към тях; съгласува бизнес плана на ВиК оператора.

Съгласно чл. 198и, ал. 1 от ЗВ, планирането на развитието на ВиК системите и съоръженията се извършва чрез регионални генерални планове на ВиК и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е. ж. Според чл. 198м, ал. 1 от ЗВ, ВиК операторът изготвя бизнес плана въз основа на инвестиционните програми към регионалните генерални планове и генералните планове на агломерации. По силата на ал. 2 от същата разпоредба, бизнес планът на съответния ВиК оператор се съгласува от асоциацията по ВиК. При несъответствие с генералните планове, инвестиционните програми и договорите за възлагане асоциацията по ВиК връща бизнес плана за доработка с мотивирано становище и указания. Бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ (чл. 198м, ал. 3 от ЗВ).

Видно от посочените разпоредби, асоциациите по ВиК (за случаите по чл. 198б, т. 2 от ЗВ), в качеството им на собственици на ВиК системите и съоръженията – публична държавна или общинска собственост, следва да планират бъдещото им развитие, чрез изготвянето на регионални генерални планове и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е.ж., дългосрочни и краткосрочни инвестиционни програми към тях, и да съгласуват бизнес плана на ВиК оператора, с което да се удостовери, че същият е разработен в съответствие с приетите документи. При неспазване на тези изисквания, АВиК имат правомощие да върнат съответния бизнес план за доработка. В тази връзка от съществено значение при прегледа на бизнес плана е установяване изпълнението на посочените по-горе изисквания.

Дружеството е представило проект на бизнес план в АВиК - Търговище с писмо от 29.04.2026 г. С Решение № 1 от Протокол № 35 от 29.05.2026 г. на общото събрание на АВиК – Търговище, по т. 1 от дневния ред, е взето решение за съгласуване на бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище за регулаторен период 2027-2031 г. Същевременно, проектът на бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище, публикуван на интернет страницата на АВиК- Търговище, не е идентичен с бизнес плана на ВиК оператора, представен със заявление с вх. № В-17-36-6 от 23.06.2026 г.

1.3. Изпълнение на изискванията за структура и съдържание на бизнес плана и неговите приложения

Съобразно изискването на чл. 18 от НРЦВКУ за предварително оповестяване по подходящ начин в средствата за масово осведомяване и на интернет страницата на дружеството на предложението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, към заявлението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги е представено копие на обява във вестник „Знаме“ от 03.07.2026 г. и публикация на интернет страницата на ВиК оператора.

Бизнес планът е представен в Комисията в електронна форма, като включва текстова част, във формат на Microsoft Word, и справки, във формат на Microsoft Excel (електронен

модел). Текстовата част и справките са подписани с квалифициран електронен подпис от лице с представителна власт, с което са изпълнени изискванията на т. 5 от Указания НРКВКУ.

Структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и електронният модел (справки) към бизнес плана съответстват на утвърдените от КЕВР образци, с което са изпълнени изискванията на т. 6 от Указания НРКВКУ.

В бизнес плана е представена отчетна информация за избраната базова година – 2024 г., прогнозна информация за 2025 г. – 2026 г. в справки № 7; № 9; № 10; № 11, както и прогнозните данни за 2027 – 2031 г., така както се изисква в справките към електронния модел към бизнес плана, с което са изпълнени изискванията на т. 7 от Указания НРКВКУ.

Дружеството е представило договори за доставяне на вода на друг ВиК оператор и закупуване на вода от друг ВиК оператор, както следва:

- Доставяне на вода на друг ВиК оператор:

Договор с „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД за доставяне на вода, със срок на действие от 01.01.2022 г. до 31.12.2030 г., като посочените в него количества са за периода 2022-2026 г.

- Закупуване на вода от друг ВиК оператор:

1. Договор за доставка на условно чиста вода № Д-2/26.01.2026 г. с „Напоителни системи“ ЕАД – клон Шумен (като доставчик), в сила от 01.01.2026 г. и срок на действие 3 години.

2. Договор за доставка на условно чиста вода № 1/20.01.2026 г. с „Напоителни системи“ ЕАД – Клон Долен Дунав (като доставчик), в сила от 05.01.2026 г. до 31.12.2026 г.

3. Договор за доставяне на водни количества с „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград (като доставчик) с № ПО-04-01 от 28.04.2026 г., в сила от 01.01.2027 г. до 31.12.2031 г.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 1, т. 1, б. „б“ от НРКВКУ и изискванията на т. 9.2 от Указания НРКВКУ в бизнес плана дружеството е представило информация за резултати от консултации с потребителите на ВиК услуги, ведно с доказателства за тяхното провеждане, след публикуване на проекта на бизнес план за регулаторния период 2027–2031 г. на интернет страницата на дружеството и провеждане на консултации с потребителите.

II. Единен подход при разглеждането на бизнес плановете и ценовите заявления на ВиК операторите за регулаторния период 2027-2031 г.

В изпълнение на изискванията на чл. 10, ал. 7, във връзка с чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ до края на месец юни 2026 г. 37 ВиК оператора са представили в КЕВР заявления за одобряване на бизнес планове и за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги за регулаторен период 2027-2031 г.

ВиК операторите са мотивирали своите ценови предложения в заявленията във връзка с необходимостта от осигуряване на средства за покриване на текущите разходи за предоставяне на ВиК услуги, включително разходи за материали, външни услуги (при отчетен ръст на единичните цени), електроенергия за технологични нужди, възнаграждения на персонала, планирани нови дейности и/или обекти, както и за покриване на необходимите инвестиции с цел постигане на планираните нива на показателите за качество на ВиК услугите. ВиК операторите, които са бенефициенти по проекти с европейско финансиране, са включили в бизнес плановете си и необходимите средства за осигуряване на собственото участие по проектите, а именно за погасяване на главниците по инвестиционни заеми, използвани за финансирането му.

При изпълнение на правомощията си за регулиране на качеството и цените на ВиК услугите Комисията се ръководи от целите на закона, заложени в чл. 4 от ЗРВКУ, от общите

принципи по чл. 7 от ЗРВКУ и от принципите на ценово регулиране по чл. 13 от ЗРВКУ. От съдържанието на цитираните разпоредби и най-вече от основната цел на закона за балансиране интересите на ВиК операторите и на потребителите следва, че правомощията на КЕВР предполагат задълбочена оценка и детайлен анализ на предоставената от ВиК операторите информация с оглед на нейната точност и икономическа обоснованост, като Комисията няма задължение да приема безусловно направените от дружествата предложения, а в рамките на правомощията си преценява тяхната икономическа обоснованост, включително обосноваността на заложените прогнозни параметри. Друг водещ принцип при упражняване на правомощията на КЕВР е осигуряването на равнопоставеност между различните групи потребители по отношение на качеството и цената на ВиК услугите (чл. 4, ал. 1, т. 7 от ЗРВКУ). В изпълнение на това свое законово задължение и в съответствие с общия административен принцип по чл. 8, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, изискващ в пределите на оперативната самостоятелност при еднакви условия сходните случаи да се третират еднакво, Комисията следва да прилага спрямо всички дружества (адресати на отделните решения за одобряване на бизнес планове и цени на ВиК услуги) единен методологически подход и общи принципни положения относно необходимите корекции, но при съобразяване със специфичните технически, икономически и договорни условия за дейността на всеки ВиК оператор.

С оглед създаване на предпоставки за изпълнение на горните изисквания при оценката на съпоставими елементи от внесените проекти на бизнес планове 2027-2031 г., както и при обосноваването и признаването на икономически обоснованите разходи е необходим последователен, прозрачен и равнопоставен подход. В тази връзка и въз основа на анализа на общите тенденции в подадените заявления е изведен единен подход за оценката по технически и икономически параметри в заявленията, които най-съществено се отклоняват от принципа за икономическа обоснованост на цените на ВиК услугите. ВиК операторите следва да се съобразят с изложените в настоящия раздел единни изисквания, като в случаите на несъответствие ще получат изрични указания за преработване на бизнес плана, а в случай, че представеният първоначален проект не е бил в несъответствие, то при връщането му за преработка ВиК операторът не следва да прави корекции в параметрите, за които няма указания.

2.1. Планиране на оперативни разходи

2.1.1. Персонал

Информацията относно персонал на еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) и среден размер на възнаграждения лв./ЕПЗ се представя в Справка № 5 „Персонал“, а относно общите разходи за възнаграждения на персонала в Справки № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете.

За регулаторен период 2022-2026 г. с писмо вх. № В-12-00-37 от 28.01.2021 г. Национален браншов синдикат (НБС) „Водоснабдител“ – КНСБ е информирал Комисията за подписано споразумение № РД-02-30-1 от 21.01.2021 г. между НБС „Водоснабдител“ – КНСБ, МРРБ и „Български ВиК холдинг“ ЕАД, с което се гарантира финансова подкрепа за търговските дружества от отрасъл ВиК за изпълнение на инвестиционните им програми и постигане на ежегоден ръст от 15% на основните им работни заплати за 2021 г. спрямо 2020 г., както и за текущия период 2022-2026 г. Съгласно т. 3 от подписаното споразумение, министърът на регионалното развитие и благоустройството и „Български ВиК холдинг“ ЕАД се съгласяват с НБС „Водоснабдител“ – КНСБ за следващия регулаторен период бизнес плановете на дружествата от отрасъл ВиК да бъдат разработени със заложен темп на нарастване от 15% за всяка следваща година спрямо предходната година на разходите за възнаграждения, за което страните по споразумението се ангажират да бъде дадена подкрепа при обосноваването им пред регулаторния орган. Срокът на споразумението е

изтекъл и към момента не е представено ново споразумение, приложимо за регулаторен период 2027-2031 г., което да обосновава общ средногодишен темп на нарастване на разходите за възнаграждения от 15%.

Предвид изложеното не е икономически обосновано ВиК операторите да залагат завишен темп на увеличение от сходен порядък, без към заявленията да са приложени достатъчно конкретни анализи за необходимия брой персонал, равнищата на възнагражденията, пазар на труда, производителността и отражението върху качеството на услугите. Също така е неприемливо и нелогично увеличението на броя на персонала през 2026 г. спрямо избраната базова година (2024 или 2025 г.), последвано от намаление през периода 2027-2031 г., без да се основава на организационни, технически и икономически предпоставки, и цели завишаване на прогнозните разходи за единица персонал на ЕПЗ през новия регулаторен период.

Предвид горното и с оглед спазване на принципа за икономическа обоснованост на цените на ВиК услугите, като единен базов ориентир при оценката на планираните разходи за възнаграждения следва да се използват темповете на годишни изменения на доходите, съгласно предвиждания на Макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. за нарастване на Брутен вътрешен продукт (БВП), с 2,2% за 2026 г. и 3,1% за 2027 г. и годишните изменения за 2028-2031 г. се приемат равни на 2027 г., а именно 3,1%, както това е предвидено в 15.20 от Указания НРКВКУ за изчисляване паричен доход на лице от домакинството при определяне на социалната поносимост на цените на ВиК услугите.

Единни изисквания

2.1.1.1. За регулаторен период 2027-2031 г. темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала не следва да надвишават темповете за нарастване на БВП, съгласно предвижданията на Макроикономическата прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. в съответствие с одобрения подход за увеличение на доходите при изчисляване на социалната поносимост на цените на ВиК услугите, както следва:

Темп на нарастване на разходи за възнаграждения	2025 г. отчет	2026 г. прогнозна	2027 г. прогнозна	2028 г. прогнозна	2029 г. прогнозна	2030 г. прогнозна	2031 г. прогнозна
изменение спрямо предходната година		*2,2%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*

2.1.1.2. Броят на персонала, планиран за 2026 г., не следва да бъде завишаван спрямо отчетното ниво за избраната базова година, когато за последващия период 2027–2031 г. е предвидено неговото намаление. Подобна динамика се допуска само при представена конкретна обосновка за настъпили организационни, технически или нормативни промени и за отражението им върху необходимия брой персонал и разходите за възнаграждения, като се представи информация за сключени трудови договори и причините за направените назначения.

2.1.2. Потребена електрическа енергия

Информацията за отчетно ниво и прогноза за потребление и разходи за електроенергия се представя в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия за периода на бизнес плана“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете. За регулаторен период 2027-2031 г. ВиК операторите имат право да избират за базова година 2024 г. или 2025 г. (т. 7.1. от Указания НРКВКУ). Съгласно т. 15.8 от Указания НРКВКУ Справка № 6 се попълва за всички дейности, услуги и системи. Посочват се отчетни данни за изразходвана електроенергия в количествено (кВтч) и стойностно изражение (хил. лв., съответно хил. евро) за базовата година. Посочват се прогнозни данни за изразходвана електроенергия в количествено

изражение (кВтч) за периода 2027-2031 г. по услуги и нива на напрежение, вкл. електроенергия, произведена от собствени източници (ФЕЦ, когенерация, др.).

С оглед избягването на различни неравнопоставени подходи от отделните дружества, разходите за електрическа енергия за технологични нужди по услуги и нива на напрежение следва да се планират на базата на единен и проверим подход, който следва да обхваща ценовите компоненти, формиращи разхода за електроенергия от свободния пазар, без да се включват получени компенсации за електрическа енергия, тъй като към момента не може да се приеме с достатъчна сигурност, че през регулаторния период ще се прилагат компенсационни механизми за електрическа енергия. Не се приема за икономически обосновано търговската надбавка по договора на съответния ВиК оператор да надвишава пазарните нива от 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, установени въз основа на стойността по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

При прогнозирането на количественото изражение на електроенергията за технологични нужди ВиК операторите следва да се съобразят с отчетното потребление, планираните водни количества, въвеждането или извеждането на ВиК активи и обекти, както и с предвидените мерки за енергийна ефективност.

Единни изисквания

2.1.2.1. За регулаторен период 2027-2031 г. разходите за електроенергия за технологични нужди по услуги и нива на напрежение следва да се планират на база средна цена на електрическа енергия в лв./МВтч, съответно евро/МВтч., образувана от следните компоненти: средногодишна цена за 2024 г. или 2025 г. на пазар „ден напред“ на Българска независима енергийна борса; търговска надбавка, при съобразяване на изискванията по т. 2.1.2.2; цени на мрежови услуги; цена за задължения към обществото и акциз.

2.1.2.2. Планираната търговска надбавка не следва да надвишава 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, съобразно надбавката по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

2.1.3. Утайки от ПСОВ

Информация относно отчетените и планирани действия по произведените от ПСОВ утайки, в т.ч. и разходите свързани с тях, се представя в Справка № 7 „Оползотворяване на утайки от ПСОВ“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете. Съгласно т. 15.9 от Указания НРКВКУ, в Справка № 7 се попълва обобщена информация за всички ПСОВ, експлоатирани от ВиК оператора, с данни за произведени утайки за оползотворяване и депониране, в т.ч. натрупани на площадката на ПСОВ до базовата година, съответно оползотворени и депонирани през базовата година и за периода на бизнес плана; както и отчетени и прогнозирани разходи за оползотворяване и депониране. Приема се правилото, че се обработва (оползотворява или депонира) първо утайка от по-старите периоди, до нейното пълно изчерпване. Оползотворяването на утайки означава използването им по методи, описани в Националния план за управление на утайките от градските пречиствателни станции за отпадъчни води в България. В оползотворените количества не се включват депонираните такива.

В собствените разходи за оползотворяване и депониране се отразяват всички вътрешни за ВиК оператора разходи, като: съответната част от разходите за възнаграждения и осигуровки на персонала, зает с оползотворяването и депониране на утайки, разходите за вътрешен транспорт и материали за обработка и др. в хил. лв., съответно хил. евро. В разходите за външни услуги се посочват всички външни разходи, свързани с

оползотворяването и депонирането на утайки, като: транспорт, външни услуги и др. в хил. лв., съответно хил. евро.

Разходите за оползотворяване на утайките от ПСОВ се признават въз основа на представени от дружествата обосновки, подкрепени с актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури както и при сравнителен анализ със средните отчетени разходи на групата от големите и средните оператори.

В случай, че ВиК операторите не могат да представят и да подкрепят планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ за регулаторен период 2027-2031 г. с достатъчно конкретни и проверими данни – актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, то планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ в бизнес плана не следва да надхвърлят средните разходи за големите и средните ВиК оператори за отчетната 2024 г. в размер на 58 лв./т, съответно 30 евро/т.

При ПСОВ, които генерират утайки, класифицирани като опасен отпадък, водещи до по-високи разходи за депониране и прави оползотворяването по-трудно, ВиК операторите представят подробен анализ за причините за констатираните проблеми, включително за планираните мерки за отстраняването им.

Единни изисквания

2.1.3.1. ВиК операторите следва да обосноват предвидените мерки за оползотворяване на утайки от ПСОВ като представят анализ и проучване на възможностите, както и актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, на базата на които са планирани разходите за оползотворяване за регулаторен период 2027-2031 г. без инфлация.

2.1.3.2. В случай, че ВиК операторите не могат да представят и да подкрепят планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ за регулаторен период 2027-2031 г. с достатъчно конкретни и проверими данни – актуални сключени договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури, то планираните разходи за оползотворяване на утайките от ПСОВ в бизнес плана не следва да надхвърлят средните разходи за големите и средните ВиК оператори за отчетната 2024 г. в размер на 58 лв./т, съответно 30 евро/т.

2.1.3.3. В случай, че утайките от конкретни ПСОВ са класифицирани като опасен отпадък, което води до повишаване разходите за депониране и прави оползотворяването по-трудно, следва да се представи подробен анализ за причините за констатираните проблеми, включително за планираните мерки за отстраняването им.

2.2. Инвестиционна програма и финансиране

В Справка № 9 „Инвестиционна програма“ от електронния модел на бизнес плановете се посочват инвестиции за регулирана дейност и включва информация за всички регулирани услуги и системи. Инвестициите за периода на бизнес плана се прогнозират в хил. лв., съответно хил. евро без ДДС, посочва се очакваният ефект във връзка с постигане нивата на качеството на услугите и натуралните им показатели, съгласно т. 15.11 от Указания НРКВКУ. В Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ от електронния модел на бизнес плановете се попълва информация относно заемите, усвоени или предстоящи за усвояване от ВиК оператора за периода на бизнес плана, съгласно т. 15.12 от Указания НРКВКУ.

Съгласно чл. 10, ал. 5 и ал. 6 от НРЦВКУ за целите на ценообразуването Комисията може да позволи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи –

публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора, които се използват от ВиК оператора за капиталови разходи и обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Съгласно т. 25 от Указания НРЦВКУ, в годишните разходи се включват амортизационни отчисления върху активи – публична държавна и/или общинска собственост, които следва да съответстват на предложените капиталови разходи и разходи за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и за изграждане на нови публични ВиК активи. Същите включват:

- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, изградени със средства на ВиК операторите (Справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайните активи“, Група 2). Тези разходи се включват в пълен размер и се използват за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.
- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка (Справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайните активи“, Група 3). Тези разходи се включват частично в признатите годишни разходи до размера на предложените капиталови разходи от собствени средства и разходите за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Финансирането от собствени средства в бизнес плана на инвестициите в публични активи се осигурява чрез разходи за амортизации – на публични активи, изградени в рамките на инвестиционната програма, и на публични задбалансови активи, предоставени на ВиК операторите за експлоатация, стопанисване и управление чрез договор по реда на ЗВ. Ред 7.2. „Разходи за амортизации на публични активи от Група 3 включени в цените на ВиК услуги за финансиране на инвестиции в публични активи и изплащане на главници на инвестиционни заеми“ от Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ се попълва ръчно от ВиК операторите, в съответствие с недостига на собствени средства за финансиране на инвестиции в публични активи и изплащане на главници на инвестиционни заеми, с които се финансират инвестиции в публични активи.

Съгласно чл. 10, ал. 5 от НРЦВКУ за целите на ценообразуването Комисията може да позволи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора, които съгласно ал. 6 се използват от ВиК оператора за капиталови разходи и обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи. Видно от посочената разпоредба на чл. 10, ал. 5 от НРЦВКУ, КЕВР има възможност за преценка дали посочените амортизационни отчисления да бъдат поетапно включвани в цените на ВиК услугите.

След приемането от Комисията на Указания НРЦВКУ (приети с Решение № У-2 от 16.07.2025 г. на КЕВР), са настъпили нормативни промени в ЗРВКУ (изм. и доп. ДВ. бр. 52 от 2026 г.). Съгласно чл. 13, ал. 2, т. 4 от ЗРВКУ средствата, формирани в резултат на превишение на приходите над икономически обоснованите разходи по регулираната дейност на ВиК оператора, се използват приоритетно за финансиране на инвестиции в реконструкция, модернизация, цифровизация, енергийна ефективност и намаляване на загубите на вода, съгласно одобрения бизнес план. В тази връзка възможността за включване в цените на ВиК услугите на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост за финансиране на инвестиционната програма следва да бъде преразгледана.

Следва да се отбележи и фактът, че след учредяването на „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, на ВиК дружествата с държавно участие се осигурява възможност за получаване на заемен капитал за финансиране на инвестиционните програми при преференциални

условия, а видно от параметрите на Решение № НВ-1 от 17.12.2025 г., поправено с Решение № ФГ-1 от 08.04.2026 г. на КЕВР, цената на привлечения капитал е значително по-ниска от тази на собствения такъв, респективно финансирането на инвестиции със заемен капитал е много по-ефективно. По отношение на останалите ВиК дружества, чийто капитал не се притежава от „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, те могат да използват заемни средства от търговските банки. Източниците за финансиране на инвестиционните програми на ВиК операторите, извън проектите с финансиране по програми от ЕС, са: амортизационните отчисления на изградените от дружествата дълготрайни активи (собствени и публични), включената в цените на ВиК услугите възвръщаемост на вложения капитал, и заемни средства (инвестиционни заеми).

Единни изисквания

2.2.1. ВиК операторите следва да планират за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

2.2.2. ВиК операторите, които са бенефициенти по оперативни програми с европейско финансиране следва да заложат реалният размер на възможните за реализиране инвестиции за 2027 г., в случай че инвестициите по оперативните програми се изпълняват със закъснение спрямо графика към административния договор, като се съобразят с реалните възможности за изпълнение. При условие, че дружествата изплащат главници по заеми за съфинансиране на собственото участие на бенефициентите по оперативни програми, те се признават за регулаторни цели след представяне на необходимите документи, в т.ч. административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативната програма, както и всички договори (вкл. анекси към тях) сключени с банкови институции за финансиране на дела на собственото участие за инвестициите, изграждани по програми с финансиране от Европейския съюз.

2.2.3. За регулаторен период 2027-2031 г. се допуска поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план) за финансиране единствено на изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото участие на ВиК оператори – бенефициенти по програми с финансиране от ЕС.

III. Техническа част на бизнес плана

3.1. Параметри на публичните ВиК активи и обслужвани потребители

Информация за променливи за изчисление на показателите за качество и друга техническа информация е представена в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.1.1. Прогнозните данни за *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ в обособената територия, обслужвана от оператора* (променлива iE5) за периода 2027-2031 г. (2027 г. - 95 591 бр.; 2028 г. - 95 573 бр.; 2029 г. - 95 555 бр.; 2030 г. - 95 537 бр. и 2031 г. - 95 519 бр.), посочени в Справка № 2, не съответстват на прогнозите на НСИ (2027 г. - 90 213 бр.; 2028 г. - 89 131 бр.; 2029 г. - 88 048 бр.; 2030 г. - 86 966 бр. и 2031 г. - 86 087 бр.).

Задължителни указания

3.1.1. ВиК операторът следва да извърши корекция на данните за *Общ брой на*

населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ в обособената територия, обслужвана от оператора (променлива iE5) за периода 2027-2031 г., съобразно т. 17 от Указания НРКВКУ, а именно въз основа на прогноза на НСИ за население по области и пол – вариант I при хипотеза за конвергентност (файл Pop_6.2.2._Pop_DR) за 2025-2030 г., а за 2031 г. – въз основа на интерполация на прогнозите на НСИ за 2030 - 2035 г.

3.1.2. Данните за променлива F1 *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ, ползващо услугата доставяне на вода на потребителите в обособената територия, обслужвана от В и К оператора,* посочени в Справка № 2 (резултативни от данните в Справка № 4.1.) също следва да се прецизират предвид констатацията по т. 3.1.1. и представената обосновка в текстовата част за брой населени места, в които се предоставя услугата доставяне на вода на потребителите.

3.2. Водни количества

В Справка № 4 „Отчет и прогнозно ниво на потребление за периода на бизнес плана“, Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“ и Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“ е представен отчет и прогноза на водни количества, неносеща приходи вода и потребление на ВиК услуги за новия регулаторен период. В Справка № 4.1. са посочени отчетни и прогнозни данни за фактурирани количества, население и потребители по ВиК услуги. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.2.1. Дружеството е представило договор за доставяне на вода на друг ВиК оператор между „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище (доставчик) и „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД (ползвател). Същият е със срок на действие до 2030 г., като в него са договорени месечни количества за периода 2022-2026 г. Също така посочените количества в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище за периода 2027-2031 г. не съответстват на посочените в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД за същия период на бизнес плана.

3.2.2. Дружеството е представило договор № Д-02/26.01.2026 г. за доставяне на вода на друг ВиК оператор между „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище (ползвател) и „Напоителни системи“ ЕАД, клон Шумен (доставчик). В договора не са посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Също така посочените количества в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище за периода 2027-2031 г. не съответстват на посочените в бизнес плана на „Напоителни системи“ ЕАД за същия период на бизнес плана.

3.2.3. Дружеството е представило договор № Д-1/20.01.2026 г. за доставяне на вода на друг ВиК оператор между „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище (ползвател) и „Напоителни системи“ ЕАД, клон Долен Дунав (доставчик). В договора не са посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Също така посочените количества в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище за периода 2027-2031 г. не съответстват на посочените в бизнес плана на „Напоителни системи“ ЕАД за същия период на бизнес плана.

Задължителни указания

3.2.1. Дружеството следва да представи допълнително споразумение - анекс към договора с „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД като ползвател, със срок на действие до 31.12.2031 г., с посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Също така посочените количества в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище за периода 2027-2031 г. и тези в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД за същия период на бизнес плана следва да си съответстват.

3.2.2. Дружеството следва да представи допълнително споразумение - анекс към договора с „Напоителни системи“ ЕАД, клон Шумен като доставчик, със срок на действие

до 31.12.2031 г., с посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Също така посочените количества в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище за периода 2027-2031 г. и тези в бизнес плана на „Напоителни системи“ ЕАД за същия период на бизнес плана следва да си съответстват.

3.2.3. Дружеството следва да представи допълнително споразумение - анекс към договора с „Напоителни системи“ ЕАД, клон Долен Дунав като доставчик, със срок на действие до 31.12.2031 г., с посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Също така посочените количества в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище за периода 2027-2031 г. и тези в бизнес плана на „Напоителни системи“ ЕАД за същия период на бизнес плана следва да си съответстват.

3.3. Персонал

Информация за персонал на еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) и среден размер на възнаграждения лв./ЕПЗ е представена в Справка № 5 „Персонал“ на бизнес плана, а информация за общите разходи за възнаграждения на персонала в Справки № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.3.1. Средният размер на възнаграждение на единица персонал на ЕПЗ (хил. евро/ЕПЗ) за периода на бизнес плана (2027-2031 г.) е прогнозиран със среден темп на нарастване в размер на 15%. Предложеното увеличение не се приема, по съображенията, изложени в раздел II, т. 2.1.1.

3.3.2. Установява се несъответствие в данните за „Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ)“ - общо за дружеството (253 бр.), посочени в бизнес плана за отчетната 2024 г., и тези в ГФО във формат на Националния статистически институт (НСИ) за 2024 г. (299 бр.). Дружеството е обосновало констатираната разлика при прегледа на отчетния доклад, като е уточнило, че: *„данните, представени в единен електронен модел за отчет на изпълнението на бизнес плана и ЕСРО за 2024 г. са правилни и отчетени съгласно методиката. Данните представени в ГФО във формат на НСИ за 2024 г. са некоректни, като там е посочен средно списъчен състав на дружеството – 299 бр., а не ЕПЗ общо за дружеството.*

Дружеството отчита сходна разлика и в отчетния доклад за 2025 г., за която не е представена обосновка.

Задължителни указания

3.3.1. Темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за периода 2027-2031 г. не следва да надвишават темповете на нарастване на БВП съгласно макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. – с 2,2% за 2026 г. спрямо отчета за 2025 г. и с по 3,1% годишно за периода 2027–2031 г.

3.3.2. Данните за „Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ)“, посочени в бизнес плана за базовата 2024 г. (Справка № 5 „Персонал“), следва да се представят съгласно т. 15.7 от Указания НРКВКУ и в съответствие с Методиката за изчисляване на списъчния и средния списъчен брой на персонала, утвърдена от Националния статистически институт със Заповед № РД 07-21 от 31.01.2007 г. на председателя на НСИ.

3.4. Потребена електрическа енергия

Информацията за отчетно ниво и прогноза за потребление и разходи за електроенергия е представена в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.4.1. Дружеството е планирало разходите за електрическа енергия в бизнес плана по услуги и нива на напрежение на база средни цени на електрическа енергия в лв./МВтч за 2024 г. Същите са определени на база реален отчет, формиран от цена по сключен договор

на свободен пазар за доставка на електрическа енергия (образувана от средната месечна цена, определена на пазар „ден напред“ на Българска независима енергийна борса и търговска надбавка), цени мрежови услуги, цена за задължения към обществото и акциз. Посочената търговска надбавка е в размер на 2,50 лв./МВтч, което е в съответствие с изложено в раздел II, т. 2.1.2.

3.4.2. ВиК операторът предвижда изграждане на ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията на ФЕЦ на ПСПВ Търговище, ФЕЦ на ПСОВ Търговище и ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията на ПСОВ Попово, като за услугата доставяне на вода на потребителите се формира единична цена за произведената от собствени източници електроенергия - 26,410 лв./МВтч, съответно 13,503 евро/МВтч, а за услугата пречистване на отпадъчни води 16,40 лв./МВтч, съответно 8,385 евро/МВтч (ПСОВ Търговище), и 28,470 лв./МВтч, съответно 14,556 евро/МВтч (ПСОВ Попово), като не е представена необходимата обосновка, доказваща заложените стойности, съгласно т. 17.3 от Указания НРЦВКУ и т. 15.8 от Указания НРКВКУ.

3.4.3. Дружеството прогнозира увеличение на изразходваната електрическа енергия за услугата пречистване на отпадъчни води с 213 256 кВтч или с 16,7% през 2027 г. спрямо отчета за базовата 2024 г., при запазване на специфичния разход кВтч/м^3 вода на вход ПСОВ - 0,261 кВтч/м^3. За услугата „доставяне вода на друг ВиК оператор“ се прогнозира увеличение на изразходваната електрическа енергия с 10 283 кВтч или с 10,8% през 2027 г. спрямо отчета за базовата 2024 г., като специфичният разход кВтч/м^3 вода на вход ВС намалява от 1,080 кВтч/м^3 през 2024 г. до 1,057 кВтч/м^3 през 2027 г.

Дружеството е посочило, че „*през базовата 2024 г. са използвани компенсации за електроенергия, които kW са приспаднати от потребената енергия през годината. По тази причина разходите за електроенергия за 2027 г. са завишени, защото дружеството не е приспадало от тях компенсации за електроенергия*.“ Представената обосновка не съдържа необходимата конкретика, тъй като потребената електроенергия (в кВтч) в отчетния доклад за 2024 г. се посочва в пълен размер. Това е некоректен подход, доколкото изкривява стойността на ПК11б *Енергийна ефективност за дейността по пречистване на отпадъчни води* в отчетния доклад за 2024 г. Също така стойността на променлива wD13 *Общо количество на изразходваната електрическа енергия за пречистване на отпадъчна вода от ПСОВ експлоатирани от ВиК оператора* при прегледа на отчетния доклад за 2024 г. е потвърдена с екранни снимки от регистъра „ВиК Център“. Дружеството следва да представи доказателства за отчетеното количество електроенергия за 2024 г. за услугите пречистване на отпадъчни води и доставяне на вода на друг ВиК оператор, в подкрепа на твърдението, че в базовата 2024 г. не са включени количествата електроенергия, за които са му изплатени компенсации. В случай, че не може да обоснове прогнозите за периода 2027-2031 г., данните следва да се коригират спрямо отчетените данни за 2024-2025 г. за тези услуги.

Задължителни указания

3.4.1. Относно планираното изграждане на нови собствени източници за производство на електроенергия от ВЕИ, дружеството следва да представи обосновка, доказваща заложените единични цени (лв./МВтч, съответно евро/МВтч).

3.4.2. Дружеството следва да представи доказателства за отчетеното количество електроенергия за 2024 г. за услугите пречистване на отпадъчни води и доставяне на вода на друг ВиК оператор, в подкрепа на твърдението, че за базовата 2024 г. не са включени количествата електроенергия, за които са му изплатени компенсации. В случай, че не може да обоснове прогнозите за периода 2027-2031 г., данните следва да се коригират спрямо отчетените данни за 2024-2025 г. за тези услуги.

3.5. Утайки от ПСОВ

В Справка № 7 „Оползотворяване на утайките от ПСОВ“ на бизнес плана е представена прогноза за действия по произведените от ПСОВ утайки. Прегледът на

представената информация показва следното:

3.5.1. ВиК операторът предвижда единствено оползотворяване на утайките от ПСОВ за периода на бизнес плана. Дружеството има сключен договор за приемане, оползотворяване и транспортиране на отпадъци, като същият не е приложен към бизнес плана. За периода 2027-2031 г. дружеството прогнозира разходи за външни услуги за оползотворяване на утайките средно 58,5 лв./тон. (30 евро/тон), които са по-ниски от отчетените за 2024 г. - 75,4 лв./тон. Прогнозите са равни отчетените през 2024 г. средни разходи за големите и средните ВиК оператори – средно 58 лв./тон. (30 евро/тон). В тази връзка дружеството е съобразило изискванията, изложени в раздел II, т. 2.1.3.

3.6. Ремонтна програма

Общите данни за отчета и прогнозите за ремонтна програма са представени в Справка № 8 „Ремонтна програма“ на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

3.6.1. Констатира се увеличение на броя ремонти за периода 2027-2031 г. спрямо базовата 2024 г. за услугата отвеждане на отпадъчни води и услугата пречистване на отпадъчни води. Дружеството посочва, че *„за отчетната 2024 г. данните във ПП „ВиК Център“ относно броя на ремонтите за услугата отвеждане на отпадъчни води и услугата пречистване на отпадъчни води не са коректно въведени. Поради тази причина има разлика в броя на ремонтите през новия регулаторен период 2027-2031 г. спрямо 2024 г.“* Представената обосновка не се приема, доколкото и през 2025 г. е отчетен сходен брой ремонти за услугите отвеждане и пречистване на отпадъчни води спрямо 2024 г.

Задължителни указания

3.6.1. ВиК операторът следва да преразгледа прогнозите относно данните за брой ремонти за периода на бизнес плана за услугите отвеждане на отпадъчни води и пречистване на отпадъчни води, предвид отчетения по-малък брой ремонти през 2024 г. и 2025 г.

3.7. Предложени нива на показателите за качество

Съгласно чл. 19 от НРКВКУ дългосрочните нива на показателите за качество (ПК) на ВиК услугите са определени като общи цели за целия ВиК отрасъл и се постигат чрез изпълнение на индивидуалните годишни целеви нива на показателите за качество. Съгласно чл. 21, ал. 3 от НРКВКУ Комисията определя прогнозни конкретни цели за всеки ВиК оператор по начин, който гарантира, че изпълнението им от всеки ВиК оператор ще доведе до постигане на дългосрочните нива за целия ВиК отрасъл. С Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. Комисията е определила прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище.

Информация относно планираните нива на показателите за качество на ВиК услугите е представена в Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги“ на бизнес плана.

Прегледът на представената информация показва, че през 2031 г. дружеството не постига определените в Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. на КЕВР прогнозни конкретни цели за част от показателите за качество, за които не е представило приемлива писмена обосновка относно отклоненията, съгласно чл. 22, ал. 2 от НРКВКУ.

3.7.1. За следните показатели за качество: ПК1 *Ниво на покритие с водоснабдителни услуги*, ПК7а *Ниво на покритие с услуги по отвеждане на отпадъчни води*, ПК7б *Ниво на покритие с услуги по пречистване на отпадъчни води*, дружеството предлага нива, които не водят до постигане на поставената прогнозна конкретна цел за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., за което не са представени подробни обосновки.

Задължителни указания

3.7.1. В случай, че след корекция на данните по т. 3.1.1. отново не се постига поставената индивидуална цел за 2031 г. за показателите за качество - ПК1, ПК7а и ПК7б по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., следва да се представят подробни обосновки.

IV. Икономическа част на бизнес плана

4.1. Амортизационен план

Данни за дълготрайните активи за регулаторни цели са представени в Справки № 11 „Амортизационен план на Дълготрайни активи“, № 11.1 „Амортизация на новопридобити активи“, № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ и № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“.

Информацията в амортизационния план е организирана по следния начин:

- В Група I *„Собствени дълготрайни активи*“ са посочени дълготрайните активи, които са собственост на дружеството, и остават негова корпоративна собственост след изпълнението на разпоредбите на ЗВ (т.е. отписване от баланса на дружеството на публични ВиК активи – държавна и/или общинска собственост).
- В Група II *„Публични дълготрайни активи, изградени със собствени средства“* са посочени публичните ВиК активи, които дружеството ще изгради през своята инвестиционна програма за регулаторния период 2027-2031 г.
- В Група III *„Публични дълготрайни активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка“* се посочват публичните ВиК активи, които са предоставени чрез договор по реда на ЗВ за стопанисване, експлоатация и управление.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания:

4.1.1. В Справка № 11. „Амортизационен план на дълготрайните активи“ се констатират отрицателни стойности на планираните активи.

4.1.2. В Справка № 11.2. „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ в т. III. „Публични Дълготрайни Активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка“ дружеството е посочило отчетната стойност на нови активи в размер на 90 054 хил. лева (46 044 хил. евро), представляваща изградените с безвъзмездни средства активи по програма „Околна среда“. В тази стойност са включени и безвъзмездните средства за изграждане на ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията в размер на 3 285 хил. лева (1 680 хил. евро).

4.1.3. В Справка № 11.3. „Амортизационен план на дълготрайните активи за базова година“ контролата на ред 151 „Трансфери от см. 207 в собствени и публични ДА“ не е равна на нула.

Задължителни указания

4.1.1. ВиК операторът следва да попълни данните в Справка № 11.2. „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“, така че в справка № 11 „Амортизационен план на ДА“ да няма отрицателни стойности.

4.1.2. В Справка № 11.2. „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ в т. III. „Публични Дълготрайни Активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка“ дружеството не следва да посочва стойността на включените ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията, изградени с безвъзмездни средства, доколкото същите следва да се планират в нерегулирана дейност.

4.1.3. В Справка № 11.3. „Амортизационен план на дълготрайните активи за базова година“ контролата на ред 151 „Трансфери от см. 207 в собствени и публични ДА“ следва да е равна на нула.

4.2. Инвестиционна програма и финансиране

Основните параметри на инвестиционната програма в бизнес плана са представени в Справка № 9 „Инвестиционна програма“. Информация за финансиране на инвестиционната програма е представена в Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ на бизнес плана.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с

нормативните изисквания или липса на обосновки:

4.2.1. Дружеството предвижда да финансира инвестициите в собствени активи изцяло със собствени средства, както и 18% от предвидените инвестиции в публични активи средно за периода 2027-2031 г. ВиК операторът няма съществуващи заеми за изграждане на публични активи, чиито главници да се изплащат през периода на бизнес плана.

Дружеството е предложило за периода на 2027-2031 г. в цените на ВиК услугите да бъдат включени средно 6% от общите разходи за амортизации на публични задбалансови активи (Група 3 от амортизационния план), чрез които да се финансират инвестиционните разходи, предвидени със собствени средства. През 2027 г. този размер е 1%.

4.2.2. ВиК операторът е бенефициент по Програма „Околна среда“ 2021–2027 г., като не е подписан договор и погасителен план за заема с „Фонд ФЛАГ“ ЕАД за дела на съфинансирането му по Програма „Околна среда“ 2021–2027 г.

4.2.3. В Справка № 9 „Инвестиционна програма“ за 2025 г. е посочен усвоен заем в размер на 0,32 хил. лв., съответно 0,164 хил. евро. В Справка № 12 „Отчет на инвестиционната програма за 2025 г.“ от отчета за изпълнение на бизнес плана е отчетен усвоен заем в размер на 42 хил. лв., съответно 21 хил. евро.

4.2.4. Съгласно представения от дружеството проект на договор за заем от „Фонд ФЛАГ“ ЕАД, отпуснатият инвестиционен кредит е на стойност 5 990 хил. евро, а в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ посоченият заем е в размер на 11 725 хил. лв., 5 995 хил. евро.

4.2.5. В Справка № 9 „Инвестиционна програма“ за периода 2026 г. – 2029 г. са включени инвестиции със заем за съфинансиране по програма „Околна среда“ 2021-2027 г. в размер на 2 161 хил. лв., съответно 1 105 хил. евро. В тази сума са включени и инвестиции за ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията на стойност 428 хил. лв., съответно 219 хил. евро, които следва да се отнесат към нерегулирана дейност.

Задължителни указания

4.2.1.1. ВиК операторът следва да планира за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

4.2.1.2. ВиК операторът може да предложи в бизнес плана за регулаторен период 2027-2031 г. поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план), единствено за изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото участие, доколкото ВиК операторът е бенефициент по програма с финансиране от ЕС.

4.2.2. ВиК операторът, като бенефициент по оперативна програма с европейско финансиране, следва да заложи реалния размер на възможните за реализиране инвестиции за 2027 г., в случай че инвестициите по оперативната програма се изпълняват със закъснение спрямо графика към административния договор, като се съобрази с реалните възможности за изпълнение. Доколкото дружеството ще изплаща главници по заема за съфинансиране на собственото участие по оперативната програма, те се признават за регулаторни цели след представяне на необходимите документи, в т.ч. подписан договор с „Фонд ФЛАГ“ ЕАД, сключен за финансиране на дела на собственото участие, както и погасителен план за заема.

4.2.3. ВиК операторът следва да коригира в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ за 2025 г. посочения усвоен заем до размера на отчетения в Справка № 12 „Отчет на инвестиционната програма за 2025 г.“ от отчета за изпълнение на бизнес плана.

4.2.4. ВиК операторът следва да коригира в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ посочения заем за финансиране на собственото участие по програма „Околна среда“ 2021-2027 г. до размера на договорения заем от „Фонд ФЛАГ“ ЕАД.

4.2.5. ВиК операторът следва да коригира в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ планираните инвестиции за периода 2026 г. – 2029 г., като изключи инвестиции за ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията, доколкото същите следва да се планират в нерегулирана дейност.

4.3. Оперативни разходи

Информация относно отчет и прогноза за оперативните разходи за регулираните услуги е представена в Справка № 12 „Годишни разходи“, Справка № 12.1 „Изменения на годишните разходи спрямо базовата година“ и Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“ от бизнес плана.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

4.3.1. Прогнозните разходи по икономически елементи за 2027 г. са увеличени с повече от 10% спрямо базовата 2024 г., като липсват подробни обосновки и анализи, доказващи необходимостта на увеличението, с което не е спазено изискването на т. 17.1 от Указания НРЦВКУ.

4.3.2. ВиК операторът планира да въведе в експлоатация през 2030 г. ПСПВ Търговище, ПСОВ Търговище и ПСОВ Попово, като част от съоръженията са ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията. Тези съоръжения ще генерират разходи за експлоатация и поддръжка.

4.3.3. ВиК операторът планира да купува за периода на бизнес плана сурова вода от „Напоителни системи“ ЕАД, клон Шумен и клон Долен Дунав по цена, която не съответства на утвърдената от КЕВР за 2026 г.

4.3.4. В Справка № 12.2. получените средни цени на електроенергията (в МВтч) за отделните обекти, включени в коефициент Qp, като резултат от заложените разходи и количества електроенергия не съответстват на получените прогнозни цени на електроенергия по услуги и съответните нива на напрежение, посочени в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия“.

4.3.5. В Справка № 12.2. ВиК операторът е заложил за ПСОВ - Търговище 920 хил. лв., съответно 470 хил. евро, разходи за материали, от които са посочени единствено 550 хил. лв., съответно 281 хил. евро, разходи за електроенергия, останалите 370 хил. лв., съответно 189 хил. евро, не са обосновани, доколкото по другите пера не са посочени разходи в справката и не е представена обосновка как са формирани същите. Също така са заложени 393 хил. лв., съответно 201 хил. евро, други разходи, за които също не е представена обосновка. Аналогично и за ПСОВ – Попово – заложени са 450 хил. лв., съответно 230 хил. евро., разходи за материали, от които 300 хил. лв., съответно 153 хил. евро, разходи за електроенергия. За останалите 150 хил. лв., съответно 76,6 хил. евро, не са посочени разходи по другите пера. Също така са заложени други разходи в размер на 90 хил. лв., съответно 46 хил. евро, за които не е представена обосновка.

Задължителни указания

4.3.1. ВиК операторът следва да представи обосновка, включително подробен анализ за увеличението на прогнозните разходи по икономически елементи за 2027 г.

4.3.2. ВиК операторът не следва да включва в оперативните разходи за регулирана дейност разходите за експлоатация и поддръжка на ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията към ПСПВ Търговище, ПСОВ Търговище и ПСОВ Попово, доколкото за същите в ед, цена на електроенергията, произведена от собствени източници в Справка № 6, се включват компоненти за експлоатационни разходи и разходи за амортизации.

4.3.3. ВиК операторът следва да планира закупуването на сурова вода от

„Напоителни системи“ ЕАД, клон Шумен и клон Долен Дунав за периода на бизнес плана по цени, които да съответстват на утвърдените от КЕВР за 2026 г.

4.3.4. В Справка № 12.2. получените средни цени на електроенергията (в МВтч) за отделните обекти, включени в коефициент Qp, като резултат от заложените разходи и количества електроенергия, следва да съответстват на получените прогнозни цени на електроенергия по услуги и съответните нива на напрежение, посочени в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия“.

4.3.5. Дружеството следва да прецизира разходите за материали и другите разходи за ПСОВ – Търговище и ПСОВ – Попово, като в текстовата част следва подробно да се обосноват заложените по видове разходи за всички нови обекти, включени в коефициент Qp.

4.4. Социалната поносимост на цената на ВиК услугите

Социалната поносимост на цената на ВиК услугите е изчислена съгласно § 1, ал. 1, т. 4 от Допълнителните разпоредби на ЗРВКУ, с данни на Националния статистически институт за медианен доход на едно лице за област Търговище за 2025 г.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания:

4.4.1. В Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“ дружеството е попълнило за 2025 г. средномесечния доход на лице от домакинство в региона в размер на 1 021 лева/месец, съответно 522,03 евро/месец. Средномесечният медианен доход на едно лице за област Търговище за 2025 г. е в размер на 1 188,67 лева/месец, съответно 607,76 евро/месец.

Задължителни указания

4.5.1. В Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“ ВиК операторът следва да попълни данните за средномесечния медианен доход на едно лице за област Търговище за 2025 г. в размер на 1 188,67 лева/месец, съответно 607,76 евро/месец.

При одобряване на бизнес плана на ВиК оператора КЕВР действа в условията на обвързана компетентност. Комисията може да одобри предложения бизнес план само ако са спазени изчерпателно и кумулативно посочените в чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ изисквания. На контрол в настоящото административно производство подлежат: съответствието на годишните целеви нива на показателите за качество с дългосрочните такива и с методиката за определяне на допустимите загуби на вода (чл. 11, ал. 1, т. 1 от ЗРВКУ); съответствието на инвестиционната програма и разходите за експлоатация, поддръжка, ремонт и управление на ВиК системите с техническата част на бизнес плана (чл. 11, ал. 1, т. 2 от ЗРВКУ); съответствието на предложените цени с останалите параметри от икономическата част на бизнес плана и с методиката за ценообразуване (чл. 11, ал. 1, т. 3 от ЗРВКУ); съответствието на бизнес плана с принципите и задължителните разпоредби на ЗРВКУ (чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ). В тази връзка се установява, че предложеният от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище бизнес план не изпълнява изискванията по чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ, като констатациите за несъответствие са изложени по-горе.

Предвид гореизложения анализ по техническата и икономическата част на бизнес плана за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., предложеният бизнес план не може да бъде одобрен, поради което приложение следва да намерят нормите на чл. 11, ал. 2 и ал. 3 от ЗРВКУ, съгласно които в случай, че съдържанието на предложения бизнес план в техническата или икономическата му част не отговаря на изискванията на чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ, Комисията дава указания за съответни изменения, като ВиК операторът преработва бизнес плана в съответствие с тях, съответно ВиК операторът внася преработения бизнес план в определения от КЕВР срок.

В допълнение към горното, по силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ одобряването на

техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Предвид необходимостта от преработване на бизнес плана в техническата и икономическата му част, следва да бъдат съответно коригирани и предложените за утвърждаване и одобряване цени, поради което приложение следва да намери нормата на чл. 14, ал. 3 от ЗРВКУ, съгласно която в случай, че предложените цени не отговарят на принципите и разпоредбите на този закон и на НРЦВКУ, Комисията дава указания и определя срок, в съответствие с които ВиК операторът да предложи за одобряване нови цени.

Изказвания по т.3.:

Докладва С. Маринова. При прегледа на внесените заявления работната група е установила, че бизнес планът на ВиК оператора не отговаря на нормативните изисквания и следва да бъде върнат за преработване със задължителни указания. Предложените задължителни указания са общо 28 (двадесет и осем) на брой и обхващат установените несъответствия в техническата и икономическа част на бизнес плана и са подробно представени в съответните раздели на доклада. Предвид изложеното и на основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, чл. 11, ал. 2 и ал. 3 и чл. 14, ал. 3 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги и чл. 28 от Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги, работната група предлага Комисията да обсъди следните решения:

I. Да приеме настоящия доклад.

II. Да приеме решение, с което да даде на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище задължителни указания, в съответствие с които дружеството да преработи бизнес плана за развитие на дейността си като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., внесен за одобряване със заявление с вх. № В-17-36-6 от 23.06.2026 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-36-6 от 03.07.2026 г. г., както и да представи заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги в съответствие с параметрите на преработения бизнес план.

III. Да определи за изпълнение на задължителните указания по т. II срок от един месец.

Пл. Младеновски установи, че няма изказвания и подложи на гласуване проекта на решение.

Предвид изложеното и на основание чл. 11, ал. 2 и ал. 3 и чл. 14, ал. 3 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги и чл. 28 от Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

I. Приема доклад с вх. № В-Дк-223 от 30.10.2026 г. относно заявление с вх. № В-17-36-6 от 23.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-36-6 от 03.07.2026 г., и заявление с вх. № В-17-36-7 от 03.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги.

II. ВРЪЩА бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., внесен за одобряване със заявление с вх. № В-17-36-6 от 23.06.2026 г., изменено и допълнено със

заявление с вх. № В-17-36-6 от 03.07.2026 г., както и заявление с вх. № В-17-36-7 от 03.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, със следните задължителни указания:

1. „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище да представи за одобряване преработен бизнес план за развитие на дейността си като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. в електронна форма - текстова част и справки, при спазване на структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и на електронния модел (справки) към бизнес плана в съответствие с утвърдените от Комисията за енергийно и водно регулиране образци, в изпълнение на т. 5 и т. 6 от Указания НРКВКУ. Текстовата част на бизнес плана следва да съответства на данните и информацията в електронния модел към него.

2. По Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

2.1. Да извърши корекция на данните за Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ в обособената територия, обслужвана от оператора (променлива iE5) за периода 2027-2031 г., съобразно т. 17 от Указания НРКВКУ, а именно въз основа на прогноза на НСИ за население по области и пол – вариант I при хипотеза за конвергентност (файл Pop_6.2.2._Pop_DR) за 2025-2030 г., а за 2031 г. – въз основа на интерполация на прогнозите на НСИ за 2030 - 2035 г.

2.2. Да прецизира данните за променлива F1 Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ, ползващо услугата доставяне на вода на потребителите в обособената територия, обслужвана от В и К оператора, посочени в Справка № 2 (резултативни на данните в Справка № 4.1.), предвид констатацията по т. 3.1.1. в мотивите на настоящото решение и представената обосновка в текстовата част за брой населени места, в които се предоставя услугата доставяне на вода на потребителите.

3. По Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

3.1. В случай, че след корекция на данните по т. 2. отново не се постига поставената индивидуална цел за 2031 г. за показателите за качество – ПК1, ПК7а и ПК7б по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., да представи подробни обосновки.

4. По Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

4.1. Да представи допълнително споразумение - анекс към договора с „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД като ползвател, със срок на действие до 31.12.2031 г., с посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Също така посочените количества в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище за периода 2027-2031 г. и тези в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД за същия период на бизнес плана следва да си съответстват.

4.2. Да представи допълнително споразумение - анекс към договора с „Напоителни системи“ ЕАД, клон Шумен като доставчик, със срок на действие до 31.12.2031 г., с посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Също така посочените количества в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище за периода 2027-2031 г. и тези в бизнес плана на „Напоителни системи“ ЕАД за същия период на бизнес плана следва да си съответстват.

4.3. Да представи допълнително споразумение - анекс към договора с „Напоителни системи“ ЕАД, клон Долен Дунав като доставчик, със срок на действие до 31.12.2031 г., с посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Също така посочените количества в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище за периода 2027-2031 г. и тези в бизнес плана на „Напоителни системи“ ЕАД за същия период на бизнес плана следва да си съответстват.

5. По Справка № 5 „Персонал“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

5.1. Да коригира темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за периода 2027-2031 г., така че да не надвишават темповете на нарастване на БВП съгласно макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. – с 2,2% за 2026 г. спрямо отчета за 2025 г. и с по 3,1% годишно за периода 2027–2031 г.

5.2. Да представи данните за Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ), посочени в бизнес плана за базовата 2024 г., съгласно т. 15.7 от Указания НРКВКУ и в съответствие с Методиката за изчисляване на списъчния и средния списъчен брой на персонала, утвърдена от Националния статистически институт със Заповед № РД 07-21 от 31.01.2007 г. на председателя на НСИ.

6. По Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия за периода на бизнес плана“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

6.1. Относно планираното изграждане на нови собствени източници за производство на електроенергия от ВЕИ, да представи обосновка, доказваща заложените единични цени (лв./МВтч, съответно евро/МВтч).

6.2. Да представи доказателства за отчетеното количество електроенергия за 2024 г. за услугите пречистване на отпадъчни води и доставяне на вода на друг ВиК оператор, в подкрепа на твърдението, че за базовата 2024 г. не са включени количествата електроенергия, за които са му изплатени компенсации. В случай, че не може да обоснове прогнозите за периода 2027-2031 г., данните да се коригират спрямо отчетените данни за 2024-2025 г. за тези услуги.

7. По Справка № 8 „Ремонтна програма“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

7.1. Да преразгледа прогнозите относно данните за брой ремонти за периода на бизнес плана за услугите отвеждане на отпадъчни води и пречистване на отпадъчни води, предвид отчетения по-малък брой ремонти през 2024 г. и 2025 г.

8. По Справка № 9 „Инвестиционна програма“ и Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

8.1.1. Да планира за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

8.1.2. Да съобрази изискването, че за регулаторен период 2027-2031 г. може да предложи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план), единствено за изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото си участие като бенефициент по програма с финансиране от ЕС.

8.2. Като бенефициент по оперативни програми с европейско финансиране да заложи реалния размер на възможните за реализиране инвестиции за 2027 г., в случай че инвестициите по оперативните програми се изпълняват със закъснение спрямо графика към административния договор, като се съобрази с реалните възможности за изпълнение. Доколкото дружеството ще изплаща главници по заеми за съфинансиране на собственото участие по оперативната програма, те се признават за регулаторни цели след представяне на необходимите документи, в т.ч. подписан договор с „Фонд ФЛАГ“ ЕАД, сключен с за финансиране на дела на собственото участие, както и погасителен план за заема.

8.3. Да коригира в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ за 2025 г. посочения усвоен заем до размера на отчетения в Справка № 12 „Отчет на инвестиционната програма за 2025 г.“ от отчета за изпълнение на бизнес плана.

8.4. Да коригира в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ посочения заем за финансиране на собственото участие по програма „Околна среда“ 2021-2027 г. до размера на договорения заем от „Фонд ФЛАГ“ ЕАД.

8.5. Да коригира в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ планираните инвестиции в услугата „Пречистване на отпадъчни води“ за периода 2026 г. – 2029 г., като изключи инвестиции за ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията, доколкото същите следва да се планират в нерегулирана дейност.

9. По Справка № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

9.1. Да попълни данните в Справка № 11.2. „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“, така че в справка № 11 „Амортизационен план на ДА“ да няма отрицателни стойности.

9.2. Да не посочва стойността на включените ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията, изградени с безвъзмездни средства, в Справка № 11.2. „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ в т. III. „Публични Дълготрайни Активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка“, доколкото същите следва да се планират в нерегулирана дейност.

10. По Справка № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

10.1. Да прецизира данните в справката, така че контролата на ред 151 „Трансфери от см. 207 в собствени и публични ДА“ да е равна на нула.

11. По Справка № 12 „Годишни разходи“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

11.1. Да представи обосновка, включително подробен анализ за увеличението на прогнозните разходи по икономически елементи за 2027 г.

11.2. Да не включва в оперативните разходи за регулирана дейност разходите за експлоатация и поддръжка на ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията към ПСПВ Търговище, ПСОВ Търговище и ПСОВ Попово, доколкото за същите в ед, цена на електроенергията, произведена от собствени източници в Справка № 6, се включват компоненти за експлоатационни разходи и разходи за амортизации.

11.3. Да планира закупуването на сурова вода от „Напоителни системи“ ЕАД, клон Шумен и клон Долен Дунав за периода на бизнес плана по цени, които да съответстват на утвърдените от КЕВР за 2026 г.

12. По Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

12.1. В Справка № 12.2. получените средни цени на електроенергията (в МВтч) за отделните обекти, включени в коефициент Qp, като резултат от заложените разходи и количества електроенергия, да съответстват на получените прогнозни цени на електроенергия по услуги и съответните нива на напрежение, посочени в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия“.

12.2. Да прецизира разходите за материали и другите разходи за ПСОВ – Търговище и ПСОВ – Попово, като в текстовата част следва подробно да се обосноват заложените по видове разходи за всички нови обекти, включени в коефициент Qp.

13. По Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

13.1. Да попълни данните за средномесечния медианен доход на едно лице за област Търговище за 2025 г. в размер на 1 188,67 лева/месец (607,76 евро/месец).

14. „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище да представи заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги в съответствие с параметрите на бизнес плана, преработен при изпълнение на горните указания.

III. ОПРЕДЕЛЯ за изпълнение на задължителните указания по т. I срок от 1 (един) месец.

В заседанието по **точка трета** участват председателят Пламен Младеновски и членовете на Комисията Александра Богословска, Димитър Кочков.

Решението е взето с **три гласа „за”** (Пламен Младеновски - за, Александра Богословска – за и Димитър Кочков - за), от които **два гласа** (Александра Богословска и Димитър Кочков) на членове на Комисията със стаж във В и К сектора.

По т.4. Комисията, **като разгледа заявление с вх. № В-17-54-6 от 03.07.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване” ЕООД, гр. Брезник като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., допълнено с писмо с вх. № В-17-54-6 от 10.07.2026 г., и заявление с вх. № В-17-54-5 от 03.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, допълнено с писмо с вх. № В-17-54-5 от 10.07.2026 г., както и доклад с вх. № В-ДК-224 от 30.10.2026 г.,** установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадени в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № В-17-54-6 от 03.07.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване” ЕООД, гр. Брезник като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., допълнено с писмо с вх. В-17-54-6 от 10.07.2026 г., както и заявление с вх. № В-17-54-5 от 03.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни (ВиК) услуги, допълнено с писмо с вх. № В-17-54-5 от 10.07.2026 г.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ) ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1 не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година съгласно действащия бизнес план.

Настоящият регулаторен период е започнал от 1 януари 2022 г. и приключва на 31.12.2026 г., новият регулаторен период започва от 1 януари 2027 г., а ВиК операторите представят за одобряване в КЕВР нови бизнес планове до 30.06.2026 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващите регулаторни периоди.

На основание двете наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане за новия регулаторен период 2027-2031 г., както следва:

- Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2027-2031 г., приети с Решение № У-1 от 16.07.2025 г. на КЕВР (Указания НРКВКУ);

- Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторния период 2027-2031 г., приети с Решение № У-2 от 16.07.2025 г. на КЕВР (Указания НРЦВКУ);

- Решение № ПК-1 от 29.10.2025 г. за определяне на групи ВиК оператори за регулаторен период 2027-2031 г.;

- Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. за определяне на индивидуални прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за 2031 г.;

- Решение № НВ-1 от 17.12.2025 г., поправено с Решение № ФГ - 1 от 08.04.2026 г., за утвърждаване на норма на възвръщаемост на ВиК операторите за регулаторен период 2027-2031 г.

С Решение № БП-Ц-21 от 31.08.2022 г. Комисията е одобрила бизнес план на „Водоснабдяване" ЕООД, гр. Брезник за периода 2022-2026 г. Предвид обстоятелството, че 2026 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на дружеството и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, „Водоснабдяване" ЕООД, гр. Брезник е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2027-2031 г.

Според чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване на цени за първия ценови период и одобряване на цени за всеки от следващите ценови периоди от регулаторния период, при прилагане на метода „горна граница на цени", е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване" ЕООД, гр. Брезник е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-54-6 от 03.07.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., допълнено с писмо с вх. № В-17-54-6 от 10.07.2026 г.;

- заявление с вх. № В-17-54-5 от 03.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, допълнено с писмо с вх. № В-17-54-5 от 10.07.2026 г.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

I. Общи данни за ВиК оператора, обособена територия и изпълнение изискванията на Закона за водите (ЗВ)

1.1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Водоснабдяване" ЕООД, гр. Брезник, с ЕИК 113026117, е вписано в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията със седалище и адрес на управление: гр. Брезник - 2360, ул. „Александър Филипов" № 62. Дружеството е с едноличен собственик на капитала Община Брезник и с уставен капитал в размер на 422 509,63 евро.

Дружеството е с предмет на дейност: стопанисване и управление на язовир „Красава"; пречиствателна станция питейни води; пълнеща и довеждаща деривация; събиране, довеждане, почистване и пласиране на питейна вода за населението. Стопанисване и управление на недвижими имоти и движими вещи - общински собственици и всякакъв друг вид дейност и услуги, които не са забранени от закона. Дружеството се управлява и представлява в отношенията с трети лица от управител.

Дружеството е образувано с решение на Общински съвет Брезник № 50 от 31.07.1996 г., актуализирано с Решение № 870 от 22.05.2019 г., съгласно които по т. 1 Общински съвет Брезник образува общинска фирма „Водоснабдяване" ЕООД, гр. Брезник за неопределен срок с общинска собственост: язовир „Красава" за питейно-битово водоснабдяване, ПСПВ, пълнеща и довеждаща деривация, по т. 4 предмет на дейност: Стопанисване и управление на язовир „Красава"; пречиствателна станция питейни води; пълнеща и довеждаща деривация; събиране, довеждане, почистване и пласиране на питейна вода за населението, по т. 5 капитал на дружеството в размер на капитала на строителството на обекта комплексно 862 356 329 (неденоминирани) лв., включваща пречиствателна станция за

питейни води гр. Брезник (Приложение 1), язовир „Красава“ и съоръженията към него (Приложение 2), машини и съоръжения (Приложение 3).

Видно от съдържанието на Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството „Водоснабдяване” ЕООД, гр. Брезник няма обособена територия по смисъла на чл. 198а от ЗВ. Територията на община Брезник, заедно с тази на общините Перник, Земен, Радомир и Трън попада в определената с цитираното решение обособена територия под № 26 на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Перник.

„Водоснабдяване“ ЕООД, гр. Брезник не отговаря на изискванията за ВиК оператор, регламентирани в чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, съгласно които ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. В разпоредбата на чл. 198о, ал. 2 от ЗВ изрично е регламентирано, че в границите на една обособена територия само един ВиК оператор може да осъществява дейностите по чл. 198о, ал. 1 ЗВ, с изключение на случаите по ал. 6.

Изключението по чл. 198о, ал. 6 от ЗВ предвижда, че търговците, държавните или общинските предприятия - юридически лица, които извършват услуги по доставяне и пречистване на води за питейно-битови цели, за обществени нужди, за производствени, промишлени и други дейности с търговски характер или дейности по пречистване и отвеждане на отпадъчни води и не обслужват цялата обособена територия, а отделни потребители, осъществяват тези услуги съгласно изискванията на ЗВ и на ЗРВКУ. По отношение на тези потребители те се смятат за ВиК оператори.

„Водоснабдяване“ ЕООД, гр. Брезник доставя пречистена вода на друг ВиК оператор – „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Перник, което попада в обхвата на ВиК услугите, регламентирани в чл. 1, ал. 2 от ЗРВКУ, а именно: пречистване и доставка на вода за питейно-битови, промишлени и други нужди, отвеждане и пречистване на отпадъчните и дъждовните води от имотите на потребителите в урбанизираните територии (населените места и селищните образувания), както и дейностите по изграждането, поддържането и експлоатацията на водоснабдителните и канализационните системи, включително на пречиствателните станции и другите съоръжения.

Съгласно чл. 2, ал. 3 от ЗРВКУ, други предприятия, които извършват услуги по доставяне, отвеждане и пречистване на питейни и отпадъчни води, осъществяват тези дейности съгласно изискванията на този закон. В този смисъл „Водоснабдяване“ ЕООД, гр. Брезник, което доставя пречистена вода на друг ВиК оператор – „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Перник, попада в хипотезата на чл. 2, ал. 3 от ЗРВКУ.

На основание чл. 12, ал. 2 от ЗРВКУ Комисията регулира и цените, по които ВиК оператори или други предприятия доставят вода от техни или предоставени им за експлоатация водовземни съоръжения или системи до водоснабдителни системи на други ВиК оператори.

Предвид гореизложеното, доколкото „Водоснабдяване“ ЕООД, гр. Брезник извършва ВиК услуга по смисъла чл. 1, ал. 2 от ЗРВКУ, която подлежи на регулиране на основание чл. 12, ал. 2 от ЗРВКУ, както и дружеството попада в хипотезата на чл. 2, ал. 3 от ЗРВКУ и чл. 198о, ал. 6 от ЗВ, са налице условия за разглеждане на представените в Комисията бизнес план и заявление за утвърждаване и одобряване на цени за услугата доставяне на пречистена вода на друг ВиК оператор – „Водоснабдяване и канализация“

ООД, гр. Перник.

1.2. Изпълнение на изискванията за планиране на развитието на ВиК системи

Правомощията на общинския съвет са посочени в чл. 198г от ЗВ, съгласно който общинският съвет определя ВиК оператора и приема решение за сключване на договор с него; изработва и приема регионалния генерален план на ВиК системите и съоръженията и генералния план на агломерации над 10 000 е.ж. на ВиК системите на съответната обособена територия, както и дългосрочна инвестиционна програма към тях; съгласува бизнес плана на ВиК оператора.

Съгласно чл. 198и, ал. 1 от ЗВ, планирането на развитието на ВиК системите и съоръженията се извършва чрез регионални генерални планове на ВиК и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е. ж. Според чл. 198м, ал. 1 от ЗВ ВиК операторът изготвя бизнес плана въз основа на инвестиционните програми към регионалните генерални планове и генералните планове на агломерации. По силата на ал. 2 от същата разпоредба, бизнес планът на съответния ВиК оператор се съгласува от общинския съвет. При несъответствие с генералните планове, инвестиционните програми и договорите за възлагане, общинският съвет връща бизнес плана за доработка с мотивирано становище и указания. Бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ (чл. 198м, ал. 3 от ЗВ).

Видно от гореизложените изисквания, общинските съвети в обособените територии на действие на ВиК операторите по смисъла на ЗВ нямат ангажимент да сключват договори с дружествата по чл. 198о, ал. 6 от ЗВ, нито да съгласуват техните бизнес планове.

ВиК системите и съоръженията, стопанисвани и управлявани от „Водоснабдяване“ ЕООД, гр. Брезник са включени в баланса на търговското дружество, като не се предвижда същите да бъдат отписани от баланса и заведени като публична държавна и/или общинска собственост, респективно да бъдат управлявани от съответните асоциации по ВиК и/или общински съвети.

Съгласно чл. 10, ал. 4, изр. второ от ЗРВКУ бизнес плановете се представят със становища на съответните общини. В тази връзка дружеството е представило копие от писмо, входирано в Общинския съвет на община Брезник с вх. № 198 от 11.06.2026 г., с което проектът на бизнес план за регулаторния период 2027–2031 г. е внесен за становище.

1.3. Изпълнение на изискванията за структура и съдържание на бизнес плана и неговите приложения

Съобразно изискването на чл. 18 от НРЦВКУ за предварително оповестяване по подходящ начин в средствата за масово осведомяване и на интернет страницата на дружеството на предложението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, към заявлението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги са представени копие на обява във вестник „Съперник“ от 29 – 30 юни 2026 г.

Бизнес планът е представен в Комисията в електронна форма, като включва текстова част, във формат на Microsoft Word, и справки, във формат на Microsoft Excel (електронен модел). Текстовата част и справките са подписани с квалифициран електронен подпис от лице с представителна власт, с което са изпълнени изискванията на т. 5 от Указания НРКВКУ.

Структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и електронният модел (справки) към бизнес плана съответстват на утвърдените от КЕВР образци, с което са изпълнени изискванията на т. 6 от Указания НРКВКУ.

В бизнес плана е представена отчетна информация за избраната базова година –2024 г., прогнозна информация за 2025 г. – 2026 г. в справки № 7; № 9; № 10; № 11, както и прогнозните данни за 2027 – 2031 г., така както се изисква в справките към електронния модел към бизнес плана, с което са изпълнени изискванията на т. 7 от Указания НРКВКУ.

В изпълнение на т. 10.2 от Указания НРКВКУ дружеството е представило анекс № 1

от 01.06.2026 г. към договора, сключен на 23.01.2024 г., в който са определени прогнозни количества, продадени от продавача („Водоснабдяване“ ЕООД, гр. Брезник) и изразходвани от купувача („Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Перник) през регулаторен период 2027-2031 г.

II. Единен подход при разглеждането на бизнес плановете и ценовите заявления на ВиК операторите за регулаторния период 2027-2031 г.

В изпълнение на изискванията на чл. 10, ал. 7, във връзка с чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ до края на месец юни 2026 г. 37 ВиК оператора са представили в КЕВР заявления за одобряване на бизнес планове и за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги за регулаторен период 2027-2031 г.

ВиК операторите са мотивирали своите ценови предложения в заявленията във връзка с необходимостта от осигуряване на средства за покриване на текущите разходи за предоставяне на ВиК услуги, включително разходи за материали, външни услуги (при отчетен ръст на единичните цени), електроенергия за технологични нужди, възнаграждения на персонала, планирани нови дейности и/или обекти, както и за покриване на необходимите инвестиции с цел постигане на планираните нива на показателите за качество на ВиК услугите. ВиК операторите, които са бенефициенти по проекти с европейско финансиране, са включили в бизнес плановете си и необходимите средства за осигуряване на собственото участие по проектите, а именно за погасяване на главниците по инвестиционни заеми, използвани за финансирането му.

При изпълнение на правомощията си за регулиране на качеството и цените на ВиК услугите Комисията се ръководи от целите на закона, заложени в чл. 4 от ЗРВКУ, от общите принципи по чл. 7 от ЗРВКУ и от принципите на ценово регулиране по чл. 13 от ЗРВКУ. От съдържанието на цитираните разпоредби и най-вече от основната цел на закона за балансиране интересите на ВиК операторите и на потребителите следва, че правомощията на КЕВР предполагат задълбочена оценка и детайлен анализ на предоставената от ВиК операторите информация с оглед на нейната точност и икономическа обоснованост, като Комисията няма задължение да приема безусловно направените от дружествата предложения, а в рамките на правомощията си преценява тяхната икономическа обоснованост, включително обосноваността на заложените прогнозни параметри. Друг водещ принцип при упражняване на правомощията на КЕВР е осигуряването на равнопоставеност между различните групи потребители по отношение на качеството и цената на ВиК услугите (чл. 4, ал. 1, т. 7 от ЗРВКУ). В изпълнение на това свое законово задължение и в съответствие с общия административен принцип по чл. 8, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, изискващ в пределите на оперативната самостоятелност при еднакви условия сходните случаи да се третират еднакво, Комисията следва да прилага спрямо всички дружества (адресати на отделните решения за одобряване на бизнес планове и цени на ВиК услуги) единен методологически подход и общи принципни положения относно необходимите корекции, но при съобразяване със специфичните технически, икономически и договорни условия за дейността на всеки ВиК оператор.

С оглед създаване на предпоставки за изпълнение на горните изисквания при оценката на съпоставими елементи от внесените проекти на бизнес планове 2027-2031 г., както и при обосноваването и признаването на икономически обоснованите разходи е необходим последователен, прозрачен и равнопоставен подход. В тази връзка и въз основа на анализа на общите тенденции в подадените заявления е изведен единен подход за оценката по технически и икономически параметри в заявленията, които най-съществено се отклоняват от принципа за икономическа обоснованост на цените на ВиК услугите. ВиК операторите следва да се съобразят с изложените в настоящия раздел единни изисквания, като в случаите на несъответствие ще получат изрични указания за преработване на бизнес

плана, а в случай, че представеният първоначален проект не е бил в несъответствие, то при връщането му за преработка ВиК операторът не следва да прави корекции в параметрите, за които няма указания.

2.1. Планиране на оперативни разходи

2.1.1. Персонал

Информацията относно персонал на еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) и среден размер на възнаграждения лв./ЕПЗ се представя в Справка № 5 „Персонал“, а относно общите разходи за възнаграждения на персонала в Справки № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете.

За регулаторен период 2022-2026 г. с писмо вх. № В-12-00-37 от 28.01.2021 г. Национален браншов синдикат (НБС) „Водоснабдител“ – КНСБ е информирал Комисията за подписано споразумение № РД-02-30-1 от 21.01.2021 г. между НБС „Водоснабдител“ – КНСБ, МРРБ и „Български ВиК холдинг“ ЕАД, с което се гарантира финансова подкрепа за търговските дружества от отрасъл ВиК за изпълнение на инвестиционните им програми и постигане на ежегоден ръст от 15% на основните им работни заплати за 2021 г. спрямо 2020 г., както и за текущия период 2022-2026 г. Съгласно т. 3 от подписаното споразумение, министърът на регионалното развитие и благоустройството и „Български ВиК холдинг“ ЕАД се съгласяват с НБС „Водоснабдител“ – КНСБ за следващия регулаторен период бизнес плановете на дружествата от отрасъл ВиК да бъдат разработени със заложен темп на нарастване от 15% за всяка следваща година спрямо предходната година на разходите за възнаграждения, за което страните по споразумението се ангажират да бъде дадена подкрепа при обосноваването им пред регулаторния орган. Срокът на споразумението е изтекъл и към момента не е представено ново споразумение, приложимо за регулаторен период 2027-2031 г., което да обосновава общ средногодишен темп на нарастване на разходите за възнаграждения от 15%.

Предвид изложеното не е икономически обосновано ВиК операторите да залагат завишен темп на увеличение от сходен порядък, без към заявленията да са приложени достатъчно конкретни анализи за необходимия брой персонал, равнищата на възнагражденията, пазар на труда, производителността и отражението върху качеството на услугите. Също така е неприемливо и нелогично увеличението на броя на персонала през 2026 г. спрямо избраната базова година (2024 или 2025 г.), последвано от намаление през периода 2027-2031 г., без да се основава на организационни, технически и икономически предпоставки, и цели завишаване на прогнозните разходи за единица персонал на ЕПЗ през новия регулаторен период.

Предвид горното и с оглед спазване на принципа за икономическа обоснованост на цените на ВиК услугите, като единен базов ориентир при оценката на планираните разходи за възнаграждения следва да се използват темповете на годишни изменения на доходите, съгласно предвиждания на Макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. за нарастване на Брутен вътрешен продукт (БВП), с 2,2% за 2026 г. и 3,1% за 2027 г. и годишните изменения за 2028-2031 г. се приемат равни на 2027 г., а именно 3,1%, както това е предвидено в 15.20 от Указания НРКВКУ за изчисляване паричен доход на лице от домакинството при определяне на социалната поносимост на цените на ВиК услугите.

Единни изисквания

2.1.1.1. За регулаторен период 2027-2031 г. темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала не следва да надвишават темповете за нарастване на БВП, съгласно предвижданията на Макроикономическата прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. в

съответствие с одобрения подход за увеличение на доходите при изчисляване на социалната поносимост на цените на ВиК услугите, както следва:

Темп на нарастване на разходи за възнаграждения	2025 г. отчет	2026 г. прогнозна	2027 г. прогнозна	2028 г. прогнозна	2029 г. прогнозна	2030 г. прогнозна	2031 г. прогнозна
изменение спрямо предходната година		*2,2%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*	*3,1%*

1.2. Броят на персонала, планиран за 2026 г., не следва да бъде завишаван спрямо отчетното ниво за избраната базова година, когато за последващия период 2027–2031 г. е предвидено неговото намаление. Подобна динамика се допуска само при представена конкретна обосновка за настъпили организационни, технически или нормативни промени и за отражението им върху необходимия брой персонал и разходите за възнаграждения, като се представи информация за сключени трудови договори и причините за направените назначения.

2.1.2. Потребена електрическа енергия

Информацията за отчетно ниво и прогноза за потребление и разходи за електроенергия се представя в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия за периода на бизнес плана“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плановете. За регулаторен период 2027-2031 г. ВиК операторите имат право да избират за базова година 2024 г. или 2025 г. (т. 7.1. от Указания НРКВКУ). Съгласно т. 15.8 от Указания НРКВКУ Справка № 6 се попълва за всички дейности, услуги и системи. Посочват се отчетни данни за изразходвана електроенергия в количествено (кВтч) и стойностно изражение (хил. лв., съответно хил. евро) за базовата година. Посочват се прогнозни данни за изразходвана електроенергия в количествено изражение (кВтч) за периода 2027-2031 г. по услуги и нива на напрежение, вкл. електроенергия, произведена от собствени източници (ФЕЦ, когенерация, др.).

С оглед избягването на различни неравнопоставени подходи от отделните дружества, разходите за електрическа енергия за технологични нужди по услуги и нива на напрежение следва да се планират на базата на единен и проверим подход, който следва да обхваща ценовите компоненти, формиращи разхода за електроенергия от свободния пазар, без да се включват получени компенсации за електрическа енергия, тъй като към момента не може да се приеме с достатъчна сигурност, че през регулаторния период ще се прилагат компенсационни механизми за електрическа енергия. Не се приема за икономически обосновано търговската надбавка по договора на съответния ВиК оператор да надвишава пазарните нива от 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, установени въз основа на стойността по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

При прогнозирането на количественото изражение на електроенергията за технологични нужди ВиК операторите следва да се съобразят с отчетното потребление, планираните водни количества, въвеждането или извеждането на ВиК активи и обекти, както и с предвидените мерки за енергийна ефективност.

Единни изисквания

2.1.2.1. За регулаторен период 2027-2031 г. разходите за електроенергия за технологични нужди по услуги и нива на напрежение следва да се планират на база средна цена на електрическа енергия в лв./МВтч, съответно евро/МВтч., образувана от следните компоненти: средногодишна цена за 2024 г. или 2025 г. на пазар „ден напред“ на Българска

независима енергийна борса; търговска надбавка, при съобразяване на изискванията по т. 2.1.2.2; цени на мрежови услуги; цена за задължения към обществото и акциз.

2.1.2.2. Планираната търговска надбавка не следва да надвишава 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, съобразно надбавката по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

2.2. Инвестиционна програма и финансиране

В Справка № 9 „Инвестиционна програма“ от електронния модел на бизнес плановете се посочват инвестиции за регулирана дейност и включва информация за всички регулирани услуги и системи. Инвестициите за периода на бизнес плана се прогнозират в хил. лв., съответно хил. евро без ДДС, посочва се очакваният ефект във връзка с постигане нивата на качеството на услугите и натуралните им показатели, съгласно т. 15.11 от Указания НРКВКУ. В Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ от електронния модел на бизнес плановете се попълва информация относно заемите, усвоени или предстоящи за усвояване от ВиК оператора за периода на бизнес плана, съгласно т. 15.12 от Указания НРКВКУ.

Съгласно чл. 10, ал. 5 и ал. 6 от НРЦВКУ за целите на ценообразуването Комисията може да позволи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи – публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора, които се използват от ВиК оператора за капиталови разходи и обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Съгласно т. 25 от Указания НРЦВКУ, в годишните разходи се включват амортизационни отчисления върху активи – публична държавна и/или общинска собственост, които следва да съответстват на предложените капиталови разходи и разходи за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и за изграждане на нови публични ВиК активи. Същите включват:

- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, изградени със средства на ВиК операторите (Справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайните активи“, Група 2). Тези разходи се включват в пълен размер и се използват за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.
- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка (Справка № 11 „Амортизационен план на дълготрайните активи“, Група 3). Тези разходи се включват частично в признатите годишни разходи до размера на предложените капиталови разходи от собствени средства и разходите за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Финансирането от собствени средства в бизнес плана на инвестициите в публични активи се осигурява чрез разходи за амортизации – на публични активи, изградени в рамките на инвестиционната програма, и на публични задбалансови активи, предоставени на ВиК операторите за експлоатация, стопанисване и управление чрез договор по реда на ЗВ. Ред 7.2. „Разходи за амортизации на публични активи от Група 3 включени в цените на ВиК услуги за финансиране на инвестиции в публични активи и изплащане на главници на инвестиционни заеми“ от Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ се попълва ръчно от ВиК операторите, в съответствие с недостига на собствени средства за финансиране на инвестиции в публични активи и изплащане на главници на инвестиционни заеми, с които се финансират инвестиции в публични активи.

Съгласно чл. 10, ал. 5 от НРЦВКУ за целите на ценообразуването Комисията може да позволи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора, които съгласно ал. 6 се използват от ВиК оператора за капиталови разходи и

обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи. Видно от посочената разпоредба на чл. 10, ал. 5 от НРЦВКУ, КЕВР има възможност за преценка дали посочените амортизационни отчисления да бъдат поетапно включвани в цените на ВиК услугите.

След приемането от Комисията на Указания НРЦВКУ (приети с Решение № У-2 от 16.07.2025 г. на КЕВР), са настъпили нормативни промени в ЗРВКУ (изм. и доп. ДВ. бр. 52 от 2026 г.). Съгласно чл. 13, ал. 2, т. 4 от ЗРВКУ средствата, формирани в резултат на превишение на приходите над икономически обоснованите разходи по регулираната дейност на ВиК оператора, се използват приоритетно за финансиране на инвестиции в реконструкция, модернизация, цифровизация, енергийна ефективност и намаляване на загубите на вода, съгласно одобрения бизнес план. В тази връзка възможността за включване в цените на ВиК услугите на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост за финансиране на инвестиционната програма следва да бъде преразгледана.

Следва да се отбележи и фактът, че след учредяването на „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, на ВиК дружествата с държавно участие се осигурява възможност за получаване на заемен капитал за финансиране на инвестиционните програми при преференциални условия, а видно от параметрите на Решение № НВ-1 от 17.12.2025 г., поправено с Решение № ФГ-1 от 08.04.2026 г. на КЕВР, цената на привлечения капитал е значително по-ниска от тази на собствения такъв, респективно финансирането на инвестиции със заемен капитал е много по-ефективно. По отношение на останалите ВиК дружества, чийто капитал не се притежава от „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, те могат да използват заемни средства от търговските банки. Източниците за финансиране на инвестиционните програми на ВиК операторите, извън проектите с финансиране по програми от ЕС, са: амортизационните отчисления на изградените от дружествата дълготрайни активи (собствени и публични), включената в цените на ВиК услугите възвръщаемост на вложения капитал и заемни средства (инвестиционни заеми).

Единни изисквания

2.2.1. ВиК операторите следва да планират за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

2.2.2. ВиК операторите, които са бенефициенти по оперативни програми с европейско финансиране следва да заложат реалният размер на възможните за реализиране инвестиции за 2027 г., в случай че инвестициите по оперативните програми се изпълняват със закъснение спрямо графика към административния договор, като се съобразят с реалните възможности за изпълнение. При условие, че дружествата изплащат главници по заеми за съфинансиране на собственото участие на бенефициентите по оперативни програми, те се признават за регулаторни цели след представяне на необходимите документи, в т.ч. административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативната програма, както и всички договори (вкл. анекси към тях) сключени с банкови институции за финансиране на дела на собственото участие за инвестициите, изграждани по програми с финансиране от Европейския съюз.

2.2.3. За регулаторен период 2027-2031 г. се допуска поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план) за финансиране единствено на изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото участие на ВиК оператори –

бенефициенти по програми с финансиране от ЕС.

III. Техническа част на бизнес плана

3.1. Персонал

Информация за персонал на еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) и среден размер на възнагражденията лв./ЕПЗ е представена в Справка № 5 „Персонал“ на бизнес плана, а информация за общите разходи за възнаграждения на персонала в Справки № 12 „Годишни разходи“ от електронния модел на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следното:

3.1.1. Средният размер на възнаграждение на единица персонал на ЕПЗ (хил.евро/ЕПЗ) за периода на бизнес плана (2027-2031 г.) е прогнозиран със среден темп на нарастване в размер на 10,04%. Предложеното увеличение не се приема, по съображенията, изложени в раздел II, т. 2.1.1.

3.1.2. За 2025 г. и 2026 г. не се предвижда увеличение на броя на персонала на ЕПЗ (10 бр.), а за 2030 г. и 2031 г. се увеличава на 11 бр. Дружеството посочва, че: „*в разходите за възнаграждения е включена годишната брутна работна заплата за нова длъжност „Технолог, химик“ в размер на 33 хил. лв., поради необходимостта от инвестиции във възстановяване на лабораторията на ПСПВ гр. Брезник, чиято необходимост беше доказана по безспорен начин по време на водната криза.“*.

Задължителни указания

3.1.1. Темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за периода 2027-2031 г. не следва да надвишават темповете на нарастване на БВП съгласно макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. – с 2,2% за 2026 г. спрямо отчета за 2025 г. и с по 3,1% годишно за периода 2027–2031 г.

3.2. Потребена електрическа енергия

Информацията за отчетно ниво и прогноза за потребление и разходи за електроенергия е представена в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия“ и Справка № 12 „Годишни разходи“ на бизнес плана. Прегледът на представената информация показва следното:

3.2.1. Дружеството е планирало разходите за електрическа енергия в бизнес плана по услуги и нива на напрежение на база средни цени на електрическа енергия в лв./МВтч за 2024 г. Същите са определени на база реален отчет, формиран от цена по сключен договор на свободен пазар за доставка на електрическа енергия (образувана от средната месечна цена, определена на пазар „ден напред“ на Българска независима енергийна борса), цени мрежови услуги, цена за задължения към обществото и акциз, което е в съответствие с изложено в раздел II, т. 2.1.2.

IV. Икономическа част на бизнес плана

4.1. Оперативни разходи

Информация относно отчет и прогноза за оперативните разходи за регулираните услуги е представена в Справка № 12 „Годишни разходи“, Справка № 12.1 „Изменения на годишните разходи спрямо базовата година“ и Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“ от бизнес плана.

Прегледът на представената информация показва следните несъответствия с нормативните изисквания или липса на обосновки:

4.1.1. Дружеството е планирало разходите по икономически елементи за 2028 г. - 2031 г. спрямо 2027 г. с включена инфлация. Съгласно т. 16.5 от Указания НРЦВКУ разходите за периода на бизнес плана 2027-2031 г. се прогнозират в реално изражение, като не се включва или се премахва ефектът на инфлацията съгласно § 1, т. 9 от Допълнителните разпоредби на НРЦВКУ. Според § 1, т. 9 от Допълнителните разпоредби на НРЦВКУ

„реално изражение“ е стойността на разходи, активи, инвестиции, цени и други, в която не се включва или се премахва ефектът на инфлацията.

4.1.2. Дружеството е планирало за периода 2028 г. – 2031 г. преките разходи в по-голям размер от общите разходи без амортизации. ВиК операторът не е попълнил данните за административни разходи.

4.1.3. В Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“ е предвидено от 2027 г. да бъде предадена на дружеството ПС - Гърло. Прогнозните данни за количеството на потребената електроенергия за периода на бизнес плана са в размер на 29 760 кВтч/годишно. За периода на бизнес плана не е попълнен ред „Разходи за материали“, като и там следва да се отразят разходите на електроенергия от ред „в т.ч. разходи за електроенергия“.

Задължителни указания

4.1.1. Дружеството следва да планира разходите по икономически елементи за 2028-2031 г. спрямо 2027 г. без да включва инфлация.

4.1.2. Дружеството следва да планира за периода 2028 г. – 2031 г. преките разходи в по-малък размер от общите разходи без амортизации, доколкото същите са част от общите разходи без амортизации. ВиК операторът следва да попълни данните за административни разходи.

4.1.3. В Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“ да се попълни ред „Разходи за материали“, включително да се посочат и разходите за електроенергия за всички години от периода на бизнес плана.

При одобряване на бизнес плана на ВиК оператора КЕВР действа в условията на обвързана компетентност. Комисията може да одобри предложения бизнес план само ако са спазени изчерпателно и кумулативно посочените в чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ изисквания. На контрол в настоящото административно производство подлежат: съответствието на годишните целеви нива на показателите за качество с дългосрочните такива и с методиката за определяне на допустимите загуби на вода (чл. 11, ал. 1, т. 1 от ЗРВКУ); съответствието на инвестиционната програма и разходите за експлоатация, поддръжка, ремонт и управление на ВиК системите с техническата част на бизнес плана (чл. 11, ал. 1, т. 2 от ЗРВКУ); съответствието на предложените цени с останалите параметри от икономическата част на бизнес плана и с методиката за ценообразуване (чл. 11, ал. 1, т. 3 от ЗРВКУ); съответствието на бизнес плана с принципите и задължителните разпоредби на ЗРВКУ (чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ). В тази връзка се установява, че предложеният от „Водоснабдяване“ ЕООД, гр. Брезник бизнес план не изпълнява изискванията по чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ, като констатациите за несъответствие са изложени по-горе.

Предвид гореизложения анализ по техническата и икономическата част на бизнес плана за развитие на дейността на „Водоснабдяване“ ЕООД, гр. Брезник като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., предложеният бизнес план не може да бъде одобрен, поради което приложение следва да намерят нормите на чл. 11, ал. 2 и ал. 3 от ЗРВКУ, съгласно които в случай, че съдържанието на предложения бизнес план в техническата или икономическата му част не отговаря на изискванията на чл. 11, ал. 1 от ЗРВКУ, Комисията дава указания за съответни изменения, като ВиК операторът преработва бизнес плана в съответствие с тях, съответно ВиК операторът внася преработения бизнес план в определения от КЕВР срок.

В допълнение към горното, по силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Предвид необходимостта от преработване на бизнес плана в техническата и икономическата му част, следва да бъдат съответно коригирани и предложените за утвърждаване и одобряване цени, поради което приложение следва да намери нормата на чл. 14, ал. 3 от ЗРВКУ, съгласно която в случай, че предложените цени не отговарят на

принципите и разпоредбите на този закон и на НРЦВКУ, Комисията дава указания и определя срок, в съответствие с които ВиК операторът да предложи за одобряване нови цени.

Изказвания по т.4.:

Докладва С. Маринова. „Водоснабдяване" ЕООД, гр. Брезник доставя пречистена вода на друг ВиК оператор – „Водоснабдяване и канализация" ООД, гр. Перник, което попада в обхвата на услугите по чл. 1, ал. 2 от ЗРВКУ и в хипотезата на чл. 2, ал. 3 от Закона. След като работната група е разгледала постъпилите заявления е установила, че бизнес планът не отговаря на нормативните изисквания и следва да бъде върнат за преработване със задължителни указания. Работната група предлага общо 6 (шест) задължителни указания, които обхващат установените несъответствия в техническата и икономическа част на бизнес плана и са подробно представени в съответните раздели на доклада. Предвид изложеното и на основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, чл. 11, ал. 2 и ал. 3 и чл. 14, ал. 3 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги и чл. 28 от Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги, работната група предлага Комисията да обсъди следните решения:

I. Да приеме настоящия доклад.

II. Да приеме решение, с което да даде на „Водоснабдяване" ЕООД, гр. Брезник задължителни указания, в съответствие с които дружеството да преработи бизнес плана за развитие на дейността си като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., внесен за одобряване със заявление с вх. № В-17-54-6 от 03.07.2026 г., допълнено с писмо с вх. № В-17-54-6 от 10.07.2026 г., както и да представи заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги в съответствие с параметрите на преработения бизнес план.

III. Да определи за изпълнение на задължителните указания по т. II срок от един месец.

Пл. Младеновски установи, че няма изказвания и подложи на гласуване проекта на решение.

Предвид изложеното и на основание чл. 11, ал. 2 и ал. 3 и чл. 14, ал. 3 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги и чл. 28 от Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

I. Приема доклад с вх. № В-Дк-224 от 30.10.2026 г. и проект на решение относно: заявление с вх. № В-17-54-6 от 03.07.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване" ЕООД, гр. Брезник като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., допълнено с писмо с вх. № В-17-54-6 от 10.07.2026 г., и заявление с вх. № В-17-54-5 от 03.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, допълнено с писмо с вх. № В-17-54-5 от 10.07.2026 г.

II. ВРЪЩА бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване" ЕООД, гр. Брезник като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., внесен за одобряване със заявление с вх. № В-17-54-6 от 03.07.2026 г., допълнено с писмо с вх. № В-17-54-6 от 10.07.2026 г., както и заявление с вх. № В-17-54-5 от 03.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, допълнено с писмо с вх. № В-17-54-5 от 10.07.2026 г., със следните задължителни указания:

1. „Водоснабдяване“ ЕООД, гр. Брезник да представи за одобряване преработен бизнес план за развитие на дейността си като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. в електронна форма - текстова част и справки, при спазване на структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и на електронния модел (справки) към бизнес плана в съответствие с утвърдените от Комисията за енергийно и водно регулиране образци, в изпълнение на т. 5 и т. 6 от Указания НРКВКУ. Текстовата част на бизнес плана следва да съответства на данните и информацията в електронния модел към него.

2. По Справка № 5 „Персонал“, „Водоснабдяване“ ЕООД, гр. Брезник:

2.1. Да коригира темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за периода 2027-2031 г., така че да не надвишават темповете на нарастване на БВП съгласно макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. – с 2,2% за 2026 г. спрямо отчета за 2025 г. и с по 3,1% годишно за периода 2027–2031 г.

3. По Справка № 12 „Годишни разходи“ и Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“ от бизнес плана, „Водоснабдяване“ ЕООД, гр. Брезник:

3.1. Да планира разходите по икономически елементи за 2028-2031 г. спрямо 2027 г. без да включва инфлация.

3.2. Да планира за периода 2028 г. – 2031 г. преките разходи в по-малък размер от общите разходи без амортизации, доколкото същите са част от общите разходи без амортизации. Да попълни данните за административни разходи.

3.3. Да попълни реда „Разходи за материали“ в Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“, за периода на бизнес плана, като посочи и разходите за електроенергия.

4. „Водоснабдяване“ ЕООД, гр. Брезник да представи заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги в съответствие с параметрите на бизнес плана, преработен при изпълнение на горните указания.

III. ОПРЕДЕЛЯ за изпълнение на задължителните указания по т. I срок от 1 (един) месец.

В заседанието по **точка четвърта** участват председателят Пламен Младеновски и членовете на Комисията Александра Богословска, Димитър Кочков.

Решението е взето с **три гласа „за”** (Пламен Младеновски - за, Александра Богословска – за и Димитър Кочков - за), от които **два гласа** (Александра Богословска и Димитър Кочков) на членове на Комисията със стаж във В и К сектора.

РЕШЕНИЯ ОТ ЗАСЕДАНИЕТО:

По т.1. както следва:

I. Приема доклад с вх. № В-Дк-221 от 30.10.2026 г. относно заявление с вх. № В-17-26-6 от 06.07.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., и заявление с вх. № В-17-26-7 от 07.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги.

II. ВРЪЩА бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., внесен за одобряване със заявление с вх. № В-17-26-6 от 06.07.2026 г., както и заявление с вх. № В-17-26-7 от 07.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, със следните задължителни указания:

1. „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД да представи за одобряване

преработен бизнес план за развитие на дейността си като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. в електронна форма - текстова част и справки, при спазване на структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и на електронния модел (справки) към бизнес плана в съответствие с утвърдените от Комисията за енергийно и водно регулиране образци, в изпълнение на т. 5, т. 6 от Указания НРКВКУ. Текстовата част на бизнес плана следва да съответства на данните и информацията в електронния модел към него.

2. По Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“, „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД:

2.1. Да коригира данните за *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ в обособената територия, обслужвана от оператора* (променлива iE5) за периода 2027-2031 г., съобразно т. 17 от Указания НРКВКУ, а именно въз основа на прогноза на НСИ за население по области и пол – вариант I при хипотеза за конвергентност (файл Pop_6.2.2._Pop_DR) за 2025-2030 г., а за 2031 г. – въз основа на интерполация на прогнозите на НСИ за 2030 - 2035 г.

2.2. Да коригира данните в Справка № 2 за базовата 2024 г., така че да е налице съответствие с данните в годишния отчетен доклад за 2024 г. или да представи обосновки за отклоненията.

2.3. Да коригира данните за променлива D20 *Обща дължина на рехабилитираната водопроводна мрежа*, така че да има съответствие на данните в Справка № 2 и Справка № 9 „Инвестиционна програма“.

2.4. Да коригира данните за променлива iDMAm *Брой на водомерни зони, имащи постоянно измерване на дебит и налягане на вход/изход зона, с интервал на запис на данни от 15 минути*, така че да има съответствие на данните в Справка № 2 и Справка № 9 „Инвестиционна програма“.

2.5. Да представи обосновка и/или да извърши корекция на данните в Справка № 12.2. „Нови дейности или обекти“, така че да има съответствие с прогнозираното увеличение на броя на КПС в Справка № 2.

3. По Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги“, „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД:

3.1. Да коригира данните в графа „Индивидуална цел за 2031 г.“, съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. на КЕВР за следните показатели за качество: ПК4б *Общи загуби на вода във водоснабдителните системи (%)*, ПК10 *Наводнения в имоти на трети лица, причинени от канализацията*, ПК11в *Оползотворяване на утайките от ПСОВ*, ПК12д *Ефективност на привеждане на водомерите в годност*, ПК12е *Ефективност на изграждане на водомерното стопанство*.

3.2. Да коригира данните за ПК1 *Ниво на покритие с водоснабдителни услуги* за периода 2027-2031 г., доколкото прогнозните нива не могат да надвишават 100%.

3.3. Да извърши корекции на данните за следните показатели за качество: ПК2а *Качество на питейната вода в големи зони на водоснабдяване*, ПК2б *Качество на питейната вода в малки зони на водоснабдяване*, ПК3 *Непрекъснатост на водоснабдяването*, ПК4б *Общи загуби на вода във водоснабдителните системи (%)*, ПК7а *Ниво на покритие с услуги по отвеждане на отпадъчни води*, ПК7б *Ниво на покритие с услуги по пречистване на отпадъчни води*, ПК8 *Качество на отпадъчните води*, ПК9 *Аварии на канализационната мрежа*, ПК10 *Наводнения в имоти на трети лица, причинени от канализацията*, ПК11в *Оползотворяване на утайките от ПСОВ.* За тези показатели, за които след корекцията не се постига поставената индивидуална цел за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., да представи подробни обосновки.

3.4. Да извърши корекции на данните за следните показатели за качество: ПК11а *Енергийна ефективност за дейността по доставяне на вода на потребителите*, ПК11б *Енергийна ефективност за дейността по пречистване на отпадъчни води*, ПК15а

Ефективност на персонала за услугата доставяне на вода на потребителите и ПК15б *Ефективност на персонала за услугите отвеждане и пречистване*, с цел постигане на поставените прогнозни конкретни цели за 2031 г., по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., доколкото същите са в съответствие с предложените от дружеството.

3.5. Да извърши корекции на данните за следните показатели: ПК12д *Ефективност на привеждане на водомерите в годност* и ПК12е *Ефективност на изграждане на водомерното стопанство*. В случай, че след корекцията не се постига прогнозната конкретна цел за 2031 г. по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., да представи подробни обосновки.

4. По Справка № 4.1. „Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги“, „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД:

4.1. Да коригира данните в Справка № 4.1. за периода 2027-2031 г., след извършването на корекцията по т. 2.1., за следните променливи: F1 *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ, ползващо услугата доставяне на вода на потребителите в обособената територия, обслужвана от ВиК оператора*, wE4 *Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ, ползващо услугата отвеждане на отпадъчни води в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период* и wE2 *Брой население, регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата пречистване на отпадъчни води в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период*.

4.2. В Справка № 4.1. да попълни данни на ред 38 „Ефект от намаление на търговски загуби“.

4.3. Да коригира отчетените количества фактурирана вода на обществени и търговски, и на стопански потребители, за 2023 г. и за 2025 г., в бизнес плана, за услугата доставяне на вода на потребителите, съгласно т. 15.5.1. от Указания НРКВКУ - *за периода 2023-2025 г. се посочват отчетени от дружеството данни за общ брой на население, ползващо съответните регулирани услуги, брой и видове потребители по регулирани услуги, фактурирани количества по услуги и видове потребители.*

5. По Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“, „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД:

5.1. Относно прогнозните количества закупена вода от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище, „Водоснабдяване и канализация“ ЕАД, гр. Бургас и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора - да представи актуални допълнителни споразумения - анекси към договорите, със срок на действие до 31.12.2031 г., с посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Същите количества следва да се посочат в бизнес плана в Справка № 4.2.

6. По Справка № 5 „Персонал“, „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД:

6.1. Да представи информация за констатираните разлики за 2024 г. за персонала общо за дружеството в „„Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ)“ в Справка № 5 (408 бр.) и „Наети лица по трудово или служебно правоотношение (на пълно и непълно работно време) в т.ч. без лицата в отпуск по майчинство“ код 1001 от отчета по НСИ (392 бр.) и/или да коригира данните. Данните да се представят съгласно т. 15.7 от Указания НРКВКУ и в съответствие с Методиката за изчисляване на списъчния и средния списъчен брой на персонала, утвърдена от НСИ със Заповед № РД 07-21/31.01.2007 г. на председателя на НСИ.

6.2. Да коригира данните за 2024 г. в „Брой лица по трудово правоотношение, наети на непълно работно време“ за услугата доставяне на вода в Справка № 5, които да съответстват на данните по Констативен протокол от 14.10.2025 г. от извършената планова проверка на отчетния доклад на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД, за изпълнение на одобрения с Решение № БП-Ц-1 от 28.02.2023 г. бизнес план за 2024 г.

6.3. Да прогнозира данните за „Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ)“ за 2026 г. и за периода на 2027-2031 г. в съответствие с отчетните данни за периода 2024-2025 г. и с планирания нов персонал за двата нови обекта, с очаквано въвеждане в експлоатация на ПСПВ Сливен - 20 служителя от 2028 г. и на ПСОВ Котел - 12 служителя от 2029 г., както и да представи подробна обосновка с конкретни анализи за необходимостта от планирания брой персонал за двата обекта.

6.4. Да коригира данните за „Разпределен общ административен персонал“ за периода на бизнес плана в съответствие с изискванията на т. 15.7 от Указания НРКВКУ.

6.5. Да планира капитализирани разходи за възнаграждения по т.2.3 „в т.ч. Капитализирани разходи за възнаграждения, хил. лв., съответно хил. евро“ в Справка № 5 за периода 2027-2031 г. за всички услуги.

6.6. Да посочи данни по т. 6 „Наети с договор за управление и контрол, граждански договор, допълнителен труд съгласно чл. 111 от КТ“ за периода 2027-2031 г.

6.7. Темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за периода 2027-2031 г. да не надвишават темповете на нарастване на БВП съгласно макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. – с 2,2% за 2026 г. спрямо отчета за 2025 г. и с по 3,1% годишно за периода 2027–2031 г.

7. По Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия за периода на бизнес плана“, „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД:

7.1. Да планира търговска надбавка, която да не надвишава 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, съобразно надбавката по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

7.2. За всички услуги и нива на напрежение да коригира данните за разход в хил. лв. и средна цена на електроенергия в лв./МВтч в бизнес плана за базовата 2024 г., като стойностите в колона „O - средна цена на електроенергия“ на Справка № 6 на бизнес плана да съответстват на стойностите в колона „J - цена след компенсация“ на Справка № 6 „Отчет на потреблението на електроенергия за 2024 г.“ от отчетните данни за 2024 г.

8. По Справка № 7 „Оползотворяване на утайките от ПСОВ“, „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД:

8.1. Да планира разходите за външни услуги за оползотворяване на утайките, при запазване на единичната цена за оползотворяване на утайките, за периода 2027-2031 г. Предвидените мерки и разходи за оползотворяване на утайките да бъдат обосновани с договори, пазарни проучвания, индикативни оферти или документи за подготвени процедури.

9. По Справка № 8 „Ремонтна програма“, „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД:

9.1. Да представи обосновка за предвиденото увеличение на броя ремонти за доставяне на вода на потребителите спрямо отчетната 2024 г. и/или да коригира данните в следните направления:

– Ремонт на други съоръжения за доставяне на вода на потребителите
– Ремонт на оборудване, апаратура и машини за доставяне на вода на потребителите
– Ремонт на сгради за доставяне на вода на потребителите
– Ремонт на механизация и транспортни средства за доставяне на вода на потребителите
– Профилактика (почистване, продухване, други)
– Други оперативни ремонти за доставяне на вода на потребителите.

9.2. Да представи обосновка за предвиденото увеличение на броя ремонти за услугата отвеждане на отпадъчните води в направления „Ремонт на помпи за отвеждане на отпадъчните води“ за периода 2027-2031 г. спрямо базовата 2024 г. и/или да коригира данните.

9.3. Да представи обосновка за предвиденото увеличение на броя ремонти за услугата пречистване на отпадъчните води в направления „Ремонт на механизация и транспортни средства за пречистване на отпадъчните води“ за периода 2027-2031 г. спрямо базовата 2024 г. и/или да коригира данните.

9.4. Да коригира данните и/или да представи обосновка за увеличението за 2027 г. спрямо базовата 2024 г. на прогнозните разходи: за механизация (горива за оперативен ремонт), за материали за оперативен ремонт и за външни услуги за оперативен ремонт за услугите доставяне на вода на потребителите и отвеждане на отпадъчни води, и за прогнозните разходи за външни услуги за оперативен ремонт за услугата пречистване на отпадъчните води.

9.5. Да планира разходите за оперативен ремонт по икономически елементи и направления за всички услуги за периода 2028-2031 г. спрямо 2027 г. без да включва инфлация.

9.6. Темповете на нарастване на разходите за възнаграждения за оперативен ремонт за периода 2027-2031 г. да съответстват на темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за същия период.

10. По Справка № 9 „Инвестиционна програма“ и Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“, „Водоснабдяване и Канализация - Сливен“ ООД:

10.1.1. Да планира за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

10.1.2. Да съобрази изискването, че за регулаторен период 2027-2031 г. може да предложи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план), единствено за изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото си участие като бенефициент по програми с финансиране от ЕС.

10.2. Като бенефициент по оперативни програми с европейско финансиране да заложи реалния размер на възможните за реализиране инвестиции за 2027 г., в случай че инвестициите по оперативните програми се изпълняват със закъснение спрямо графика към административния договор, като се съобрази с реалните възможности за изпълнение. Доколкото дружеството изплаща главници по заеми за съфинансиране на собственото участие на бенефициентите по оперативни програми, те се признават за регулаторни цели след представяне на необходимите документи, в т.ч. административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативната програма, както и всички договори (вкл. анекси към тях), сключени с банкови институции за финансиране на дела на собственото участие за инвестициите, изграждани по програми с финансиране от Европейския съюз. В тази връзка дружеството да представи:

10.2.1. Договори и график за дейностите по проект „Доизграждане и рехабилитация на ВиК инфраструктура в агломерации с население с над 10 000 екв, ж., попадащи в обхвата на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД, гр. Сливен“ – втора фаза, финансирана по ПОС 2021-2027 г., с краен срок за изпълнение 31.12.2029 г.

10.2.2. Договори и график за дейностите по проект „Изграждане/доизграждане/реконструкция на водоснабдителни и канализационни системи, включително и ПСОВ за агломерации между 5 000 и 10 000 екв. ж.“, за гр. Котел, по Процедура № BG16FFPR002-1.007, финансирана по ПОС 2021-2027 г.

10.2.3. Договори за заеми от „Български ВиК Холдинг“ ЕАД във връзка с финансирането на инвестиции в ДА през периода на бизнес плана, в т.ч. и за финансиране на собствения принос от проектите по ПОС 2021-2027.

10.3. Да представи подробна информация за планираните инвестиции в публични активи за периода на бизнес плана, извън дейностите по ПОС, като същите следва да са съобразени с планираните нива на показателите за качество в края на периода и следва да докаже ефекта им за подобряване качеството на услугите.

10.4. В Справка № 9 да посочи натурални показатели за всички планирани инвестиции по години и услуги.

10.5. В Справка № 9 да коригира инвестициите за 2025 г. в съответствие с отчетените инвестиции от годишния отчетен доклад за изпълнение на одобрения с Решение № БП-Ц-1 от 28.02.2023 г. бизнес план за 2025 г., като се приспаднат средствата за увеличения капитал на дружеството с решение по Протокол № 21 от 12.12.2023 г., т. 1, на управителният съвет на „Български ВиК Холдинг“ ЕАД.

10.6. В Справка № 10 в т. 9 „съществуващи заеми за изграждане на дълготрайни активи“ да посочи само данни за съществуващ заем за съфинансиране на собственото участие на дружеството по Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г., усвоен до 2025 г. включително.

10.7. В Справка № 10 в т. 11 „нов дългосрочен заем за изграждане на ДА по програми с финансиране от ЕС“ в колони от АТ-АХ да посочи данни в т. 11.3 „Погасяване на главници“ и т. 11.4 „Лихви“ в съответствие с Договора за отпускане на заем.

11. По Справка № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“, „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД:

11.1. Да коригира данните за 2024 г. за „Дълготрайни материални активи в процес на изграждане“ на ред 30, в съответствие с Констативен протокол от 14.10.2025 г. от извършената планова проверка на отчетния доклад на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД, за изпълнение на одобрения с Решение № БП-Ц-1 от 28.02.2023 г. бизнес план за 2024 г.

11.2. Да коригира данните за 2025 г. за „Постъпили през годината“ на ред 31 в Справка № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“ в съответствие с отчетените инвестиции от годишния отчетен доклад за изпълнение на одобрения бизнес план за 2025 г.

12. По Справки № 12 „Годишни разходи“ и Справка №12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“, „Водоснабдяване и Канализация - Сливен“ ООД:

12.1. Да коригира прогнозните разходи и/или да представи обосновка (подробен анализ) за прогнозираното увеличение на всички разходи за регулираните услуги за 2027 г.,

12.2. Да планира прогнозните постоянни разходи за периода 2028-2031 г. за всички услуги спрямо 2027 г. без да включва инфлация. Променливите разходи за периода да се планират в съответствие с прогнозните количества вода на вход ВС, отведени и пречистени отпадъчни води.

12.3. Да представи информация и/или да коригира разходите, включени в категории „други“: други разходи за материали, други разходи за външни услуги и други на други разходи.

12.4. Да изчисли разходите за доставяне на вода от друг ВиК оператор с действащите цени за услугата доставяне на вода на друг ВиК оператор на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище, „Водоснабдяване и канализация“ ЕАД, гр. Бургас и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора.

12.5. Да коригира прогнозираните параметри и разходи за експлоатация на следните нови обекти посочени в Справка № 12.2 в съответствие с проектите и/или да представи подробна обосновка за направените прогнози:

12.5.1. За услугата доставяне на вода: ПСПВ Сливен

- прогнозния годишен разход на електроенергия;
- планирания персонал;

– прогнозните разходи за обеззаразяване;

– прогнозните разходи за коагуланти.

12.5.2. За услугата отвеждане на отпадъчните води: КПС Речица- Сливен

– техническите и икономически параметри да съответстват на проектните за обекта;

– да коригира прогнозните количества фактурирана вода за периода на бизнес плана в съответствие с нарастването на обслужваното население за същия период;

– да представи обосновка за прогнозирания годишен разход на електроенергия, доколкото формираният специфичен разход е около 8 кВтч/куб.м. фактурирана вода при 0,150 кВтч/куб.м. фактурирана вода за 2027 г. за отвеждане на отпадъчни води (Справка № 6) или да коригира данните.

12.5.3. За услугата пречистване на отпадъчните води: ПСОВ Котел

– да представи обосновка за прогнозирания годишен разход на електроенергия, доколкото формираният специфичен разход е около 2,96 кВтч/куб.м. фактурирана вода при 1,050 кВтч/куб.м. фактурирана вода за 2029 г. за пречистване на отпадъчни води (Справка № 6) или да коригира данните.

13. По Справка № 16 „Необходими приходи“, „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД:

13.1. Да коригира стойностите на товара по БПК5 за степени на замърсеност 1, 2 и 3, за периода 2027-2031 г. в Справка № 16, в съответствие с изчислените данни в текстовата част за товар по БПК5, кг/год. Коефициентите на замърсеност за степени на замърсеност 1, 2 и 3, съответно на товара по БПК5 за степени на замърсеност 1, 2 и 3, следва да са без изменение за периода 2027-2031 г.

14. „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД да представи заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги в съответствие с параметрите на бизнес плана, преработен при изпълнение на горните указания.

III. ОПРЕДЕЛЯ за изпълнение на задължителните указания по т. I срок от 1 (един) месец.

По т.2. както следва:

I. Приема доклад с вх. № В-Дк-222 от 30.10.2026 г. относно заявление с вх. № В-17-22-9 от 26.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. и заявление с вх. № В-17-22-8 от 26.06.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги.

II. ВРЪЩА бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., внесен за одобряване със заявление с вх. № В-17-22-9 от 26.06.2026 г., както и заявление с вх. № В-17-22-8 от 26.06.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, със следните задължителни указания:

1. „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора да представи за одобряване преработен бизнес план за развитие на дейността си като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. в електронна форма - текстова част и справки, при спазване на структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и на електронния модел (справки) към бизнес плана в съответствие с утвърдените от Комисията за енергийно и водно регулиране образци, в изпълнение на т. 5 и т. 6 от Указания НРКВКУ. Текстовата част на бизнес плана следва да съответства на данните и информацията в електронния модел към него.

2. По Справка № 2 към бизнес плана „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора:

2.1. Да коригира данните в Справка № 2 за базовата 2024 г., така че да е налице съответствие с данните в годишния отчетен доклад за 2024 г. или да представи обосновки за отклоненията.

2.2. Да представи обосновка как са обезпечени финансово направените прогнози за нарастването на броя водомерни зони за периода на бизнес плана с 8 бр./год., или да коригира данните в инвестиционната програма, така че да има съответствие със Справка № 2.

Да коригира данните в Справка № 2 за променлива С8 *Обща дължина на довеждащите водопроводи и разпределителната водопроводна мрежа. В изчисляването на дължината на водопроводната мрежа не се включва дължината на сградните водопроводни отклонения* и променлива iС8 *Обща дължина на довеждащите водопроводи и разпределителната водопроводна мрежа. В изчисляването на дължината на водопроводната мрежа не се включва дължината на сградните водопроводни отклонения, както и дължината на водопроводите, по които се довежда вода до друг оператор, само в случаите когато се използват единствено за тази цел*, така че да има съответствие или да представи обосновка за отклоненията.

3. По Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги“, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора:

3.1. Да прецени възможността за оптимизиране на нивото на ПК9 Аварии на канализационната мрежа, доколкото отчетеният брой аварии по канализационната мрежа (запушвания на канализационна мрежа и на СКО, както и структурното разрушаване на канализационната мрежа) за 2025 г. е по-малък от направените прогнози в бизнес плана и доколкото предложеното ниво на ПК9 за 2031 г. е близко до поставената индивидуална цел за ПК9 – 29,70 бр./100км/год., съгласно Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г. на КЕВР.

4. По Справка № 5 „Персонал“, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора:

4.1. Да коригира броя персонал, планиран за периода 2025-2026 г. по услуги, който не следва да бъде завишаван спрямо отчетното ниво за 2024 г. или да представи конкретна обосновка за настъпили организационни, технически или нормативни промени и за отражението им върху необходимия брой персонал и разходите за възнаграждения, като представи информация за сключени трудови договори и причините за направените назначения.

4.2. Да коригира темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за периода 2027-2031 г., така че да не надвишават темповете на нарастване на БВП съгласно макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. – с 2,2% за 2026 г. спрямо отчета за 2025 г. и с по 3,1% годишно за периода 2027–2031 г.

5. По Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия за периода на бизнес плана“, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора:

5.1. Да планира търговска надбавка, която да не надвишава 2,5 лв./МВтч, съответно 1,3 евро/МВтч, съобразно надбавката по договорите за доставка на електрическа енергия, сключени с търговеца на „Български ВиК холдинг“ ЕАД.

5.2. Да коригира посочените цени по себестойност за отделните собствени източници за производство на електроенергия, като за произведената електроенергия от когенерацията на ПСОВ – Стара Загора и за когенерацията от ПСОВ – Казанлък в Справка № 6 на ред 4.1. и 4.2. и 4.3 да посочи определените с решение на Комисията преференциални цени на електрическа енергия, произведена от възобновяеми източници, и вземе предвид само компонентите за експлоатационни разходи и разходи за амортизация, а компонента за възвръщаемост се изключи. При условие, че за даден източник не са определени

преференциални цени с решение на Комисията, за изразходваната електроенергия за регулирана дейност следва да се съобразят конкретните експлоатационни разходи и разходи за амортизации според вида на източника, съгласно т. 17.3 от Указания НРЦВКУ и т. 15.8 от Указания НРКВКУ.

6. По Справка № 8 „Ремонтна програма“, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора:

6.1. Да прецизира прогнозите за брой ремонти за услугите доставяне на вода и пречистване на отпадъчни води, доколкото през 2025 г. дружеството отчита по-малък брой ремонти спрямо отчета за 2024 г. и спрямо прогнозите за периода на бизнес плана или да представи мотивирана обосновка.

7. По Справка № 9 „Инвестиционна програма“ и Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора:

7.1.1. Да планира за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

7.1.2. Да съобрази изискването, че за регулаторен период 2027-2031 г. може да предложи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план), единствено за изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото си участие като бенефициент по програми с финансиране от ЕС.

7.2. ВиК операторът, като бенефициент по оперативни програми с европейско финансиране, да заложи реалния размер на възможните за реализиране инвестиции за 2027 г., в случай че инвестициите по оперативните програми се изпълняват със закъснение спрямо графика към административния договор, като се съобрази с реалните възможности за изпълнение. Доколкото дружеството изплаща главници по заеми за съфинансиране на собственото участие на бенефициентите по оперативни програми, те се признават за регулаторни цели след представяне на необходимите документи, в т.ч. административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативната програма, както и всички договори (вкл. анекси към тях) сключени с банкови институции за финансиране на дела на собственото участие за инвестициите, изграждани по програми с финансиране от Европейския съюз. В тази връзка дружеството да представи договор, както и погасителен план за заема за дела на съфинансирането му по Програма „Околна среда“ 2021–2027 г.

7.3. Да коригира инвестициите за 2025 г., така че да съответстват на Справка № 12 „Отчет на инвестиционната програма за 2025 г.“ в отчета за изпълнение на бизнес плана.

7.4. Да коригира данните в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ и Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“, така че да съответстват на размера на собствения принос по ПОС.

7.5. Да попълни по т. 9. „съществуващи дългосрочни заеми за ДА“ в Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ данни само за усвоените кредити за финансиране на собственото участие по оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“. По т. 10. „съществуващи дългосрочни заеми за ДА“ в Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ да не се попълват данни за изплащаните главници през периода на бизнес плана.

7.6. Да не попълва по т.10. „Нови дългосрочни заеми за изграждане на ДА“ в Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“ данни за изплащаните главници през периода на бизнес плана.

8. Справка № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора:

8.1. Да попълни данните в Справка № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ за услугата „пречистване на отпадъчни води“ за 2031 г. в измервателни уреди, така че да няма отрицателни стойности в Справка № 11 „Амортизационен план на Дълготрайни активи“.

9. По Справка № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора:

9.1. Да попълни данните в Справка 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“ за оборота на сметка 207 „Активи в процес на изграждане“ за 2025 г.

10. По Справка № 12 „Годишни разходи“ и Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора:

10.1. Да обоснове какво е включено в разходите за материали за ПСОВ – Гълъбово, на стойност 136 хил. лв., както и да представи техническа документация, доказваща направените прогнози за потребена електроенергия – 240 000 кВтч.

10.2. Да коригира или обоснове увеличението на планираните разходи за материали за услугата „пречистване на отпадъчни води“ през 2028 г.

11. По Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора:

11.1. Да попълни данните за средномесечния медианен доход на едно лице за област Стара Загора за 2025 г. в размер на 1 472 лв./месец (752,62 евро/месец).

12. „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора да представи заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги в съответствие с параметрите на бизнес плана, преработен при изпълнение на горните указания.

III. ОПРЕДЕЛЯ за изпълнение на задължителните указания по т. I срок от 1 (един) месец.

По т.3. както следва:

I. Приема доклад с вх. № В-Дк-223 от 30.10.2026 г. относно заявление с вх. № В-17-36-6 от 23.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-36-6 от 03.07.2026 г., и заявление с вх. № В-17-36-7 от 03.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги.

II. ВРЪЩА бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., внесен за одобряване със заявление с вх. № В-17-36-6 от 23.06.2026 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-36-6 от 03.07.2026 г., както и заявление с вх. № В-17-36-7 от 03.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, със следните задължителни указания:

1. „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище да представи за одобряване преработен бизнес план за развитие на дейността си като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. в електронна форма - текстова част и справки, при спазване на структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и на електронния модел (справки) към бизнес плана в съответствие с утвърдените от Комисията за енергийно и водно регулиране образци, в изпълнение на т. 5 и т. 6 от Указания НРКВКУ. Текстовата част на бизнес плана следва да съответства на данните и информацията в електронния модел към него.

2. По Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на

предоставяните ВиК услуги“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

2.1. Да извърши корекция на данните за Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ в обособената територия, обслужвана от оператора (променлива iE5) за периода 2027-2031 г., съобразно т. 17 от Указания НРКВКУ, а именно въз основа на прогноза на НСИ за население по области и пол – вариант I при хипотеза за конвергентност (файл Pop_6.2.2._Pop_DR) за 2025-2030 г., а за 2031 г. – въз основа на интерполация на прогнозите на НСИ за 2030 - 2035 г.

2.2. Да прецизира данните за променлива F1 Общ брой на населението по последно преброяване и демографски прогнози на НСИ, ползващо услугата доставяне на вода на потребителите в обособената територия, обслужвана от В и К оператора, посочени в Справка № 2 (резултативни на данните в Справка № 4.1.), предвид констатацията по т. 3.1.1. в мотивите на настоящото решение и представената обосновка в текстовата част за брой населени места, в които се предоставя услугата доставяне на вода на потребителите.

3. По Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

3.1. В случай, че след корекция на данните по т. 2. отново не се постига поставената индивидуална цел за 2031 г. за показателите за качество – ПК1, ПК7а и ПК7б по Решение № ПК-2 от 04.03.2026 г., да представи подробни обосновки.

4. По Справка № 4.2. „Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

4.1. Да представи допълнително споразумение - анекс към договора с „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД като ползвател, със срок на действие до 31.12.2031 г., с посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Също така посочените количества в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище за периода 2027-2031 г. и тези в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД за същия период на бизнес плана следва да си съответстват.

4.2. Да представи допълнително споразумение - анекс към договора с „Напоителни системи“ ЕАД, клон Шумен като доставчик, със срок на действие до 31.12.2031 г., с посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Също така посочените количества в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище за периода 2027-2031 г. и тези в бизнес плана на „Напоителни системи“ ЕАД за същия период на бизнес плана следва да си съответстват.

4.3. Да представи допълнително споразумение - анекс към договора с „Напоителни системи“ ЕАД, клон Долен Дунав като доставчик, със срок на действие до 31.12.2031 г., с посочени прогнозни годишни количества за регулаторния период 2027-2031 г. Също така посочените количества в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище за периода 2027-2031 г. и тези в бизнес плана на „Напоителни системи“ ЕАД за същия период на бизнес плана следва да си съответстват.

5. По Справка № 5 „Персонал“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

5.1. Да коригира темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за периода 2027-2031 г., така че да не надвишават темповете на нарастване на БВП съгласно макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. – с 2,2% за 2026 г. спрямо отчета за 2025 г. и с по 3,1% годишно за периода 2027–2031 г.

5.2. Да представи данните за Общ брой служители на заетост, еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ), посочени в бизнес плана за базовата 2024 г., съгласно т. 15.7 от Указания НРКВКУ и в съответствие с Методиката за изчисляване на списъчния и средния списъчен брой на персонала, утвърдена от Националния статистически институт със Заповед № РД 07-21 от 31.01.2007 г. на председателя на НСИ.

6. По Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия за

периода на бизнес плана“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

6.1. Относно планираното изграждане на нови собствени източници за производство на електроенергия от ВЕИ, да представи обосновка, доказваща заложените единични цени (лв./МВтч, съответно евро/МВтч).

6.2. Да представи доказателства за отчетеното количество електроенергия за 2024 г. за услугите пречистване на отпадъчни води и доставяне на вода на друг ВиК оператор, в подкрепа на твърдението, че за базовата 2024 г. не са включени количествата електроенергия, за които са му изплатени компенсации. В случай, че не може да обоснове прогнозите за периода 2027-2031 г., данните да се коригират спрямо отчетените данни за 2024-2025 г. за тези услуги.

7. По Справка № 8 „Ремонтна програма“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

7.1. Да преразгледа прогнозите относно данните за брой ремонти за периода на бизнес плана за услугите отвеждане на отпадъчни води и пречистване на отпадъчни води, предвид отчетения по-малък брой ремонти през 2024 г. и 2025 г.

8. По Справка № 9 „Инвестиционна програма“ и Справка № 10 „Инвестиции и източници на финансиране“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

8.1.1. Да планира за 2027 г. инвестиции, за които са налице достатъчна проектна готовност и реалистично осигурени източници на финансиране. Инвестициите над размера на доказаните собствени средства за финансиране на публични активи (1-ва и 2-ра Групи), за които не е обоснован друг достъпен източник, се разпределят в следващите години от бизнес плана съобразно графика за подготовка, финансиране и изпълнение.

8.1.2. Да съобрази изискването, че за регулаторен период 2027-2031 г. може да предложи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи - публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора (Група 3 от амортизационния план), единствено за изплащане на главници на инвестиционни заеми за финансиране на собственото си участие като бенефициент по програма с финансиране от ЕС.

8.2. Като бенефициент по оперативни програми с европейско финансиране да заложи реалния размер на възможните за реализиране инвестиции за 2027 г., в случай че инвестициите по оперативните програми се изпълняват със закъснение спрямо графика към административния договор, като се съобрази с реалните възможности за изпълнение. Доколкото дружеството ще изплаща главници по заеми за съфинансиране на собственото участие по оперативната програма, те се признават за регулаторни цели след представяне на необходимите документи, в т.ч. подписан договор с „Фонд ФЛАГ“ ЕАД, сключен с за финансиране на дела на собственото участие, както и погасителен план за заема.

8.3. Да коригира в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ за 2025 г. посочения усвоен заем до размера на отчетения в Справка № 12 „Отчет на инвестиционната програма за 2025 г.“ от отчета за изпълнение на бизнес плана.

8.4. Да коригира в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ посочения заем за финансиране на собственото участие по програма „Околна среда“ 2021-2027 г. до размера на договорения заем от „Фонд ФЛАГ“ ЕАД.

8.5. Да коригира в Справка № 9 „Инвестиционна програма“ планираните инвестиции в услугата „Пречистване на отпадъчни води“ за периода 2026 г. – 2029 г., като изключи инвестиции за ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията, доколкото същите следва да се планират в нерегулирана дейност.

9. По Справка № 11.2 „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

9.1. Да попълни данните в Справка № 11.2. „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“, така че в справка № 11 „Амортизационен план на ДА“ да няма отрицателни стойности.

9.2. Да не посочва стойността на включените ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията, изградени с безвъзмездни средства, в Справка № 11.2. „Дълготрайни активи за периода на бизнес плана“ в т. III. „Публични Дълготрайни Активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка“, доколкото същите следва да се планират в нерегулирана дейност.

10. По Справка № 11.3 „Амортизационен план на Дълготрайни Активи за базова година“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

10.1. Да прецизира данните в справката, така че контролата на ред 151 „Трансфери от см. 207 в собствени и публични ДА“ да е равна на нула.

11. По Справка № 12 „Годишни разходи“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

11.1. Да представи обосновка, включително подробен анализ за увеличението на прогнозните разходи по икономически елементи за 2027 г.

11.2. Да не включва в оперативните разходи за регулирана дейност разходите за експлоатация и поддръжка на ФЕЦ и система за съхранение на електроенергията към ПСПВ Търговище, ПСОВ Търговище и ПСОВ Попово, доколкото за същите в ед, цена на електроенергията, произведена от собствени източници в Справка № 6, се включват компоненти за експлоатационни разходи и разходи за амортизации.

11.3. Да планира закупуването на сурова вода от „Напоителни системи“ ЕАД, клон Шумен и клон Долен Дунав за периода на бизнес плана по цени, които да съответстват на утвърдените от КЕВР за 2026 г.

12. По Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

12.1. В Справка № 12.2. получените средни цени на електроенергията (в МВтч) за отделните обекти, включени в коефициент Qp, като резултат от заложените разходи и количества електроенергия, да съответстват на получените прогнозни цени на електроенергия по услуги и съответните нива на напрежение, посочени в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия“.

12.2. Да прецизира разходите за материали и другите разходи за ПСОВ – Търговище и ПСОВ – Попово, като в текстовата част следва подробно да се обосноват заложените по видове разходи за всички нови обекти, включени в коефициент Qp.

13. По Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище:

13.1. Да попълни данните за средномесечния медианен доход на едно лице за област Търговище за 2025 г. в размер на 1 188,67 лева/месец (607,76 евро/месец).

14. „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище да представи заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги в съответствие с параметрите на бизнес плана, преработен при изпълнение на горните указания.

III. ОПРЕДЕЛЯ за изпълнение на задължителните указания по т. I срок от 1 (един) месец.

По т.4. както следва:

I. Приема доклад с вх. № В-Дк-224 от 30.10.2026 г. и проект на решение относно: заявление с вх. № В-17-54-6 от 03.07.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване” ЕООД, гр. Брезник като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., допълнено с писмо с вх. № В-17-54-6 от 10.07.2026 г., и заявление с вх. № В-17-54-5 от 03.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, допълнено с писмо с вх. № В-17-54-5 от 10.07.2026 г.

II. ВРЪЩА бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване“ ЕООД, гр. Брезник като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., внесен за одобряване със заявление с

вх. № В-17-54-6 от 03.07.2026 г., допълнено с писмо с вх. № В-17-54-6 от 10.07.2026 г., както и заявление с вх. № В-17-54-5 от 03.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, допълнено с писмо с вх. № В-17-54-5 от 10.07.2026 г., със следните задължителни указания:

1. „Водоснабдяване“ ЕООД, гр. Брезник да представи за одобряване преработен бизнес план за развитие на дейността си като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. в електронна форма - текстова част и справки, при спазване на структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и на електронния модел (справки) към бизнес плана в съответствие с утвърдените от Комисията за енергийно и водно регулиране образци, в изпълнение на т. 5 и т. 6 от Указания НРКВКУ. Текстовата част на бизнес плана следва да съответства на данните и информацията в електронния модел към него.

2. По Справка № 5 „Персонал“, „Водоснабдяване“ ЕООД, гр. Брезник:

2.1. Да коригира темповете на нарастване на разходите за възнаграждения на персонала за периода 2027-2031 г., така че да не надвишават темповете на нарастване на БВП съгласно макроикономическа прогноза на БНБ от 26.03.2025 г. – с 2,2% за 2026 г. спрямо отчета за 2025 г. и с по 3,1% годишно за периода 2027–2031 г.

3. По Справка № 12 „Годишни разходи“ и Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“ от бизнес плана, „Водоснабдяване“ ЕООД, гр. Брезник:

3.1. Да планира разходите по икономически елементи за 2028-2031 г. спрямо 2027 г. без да включва инфлация.

3.2. Да планира за периода 2028 г. – 2031 г. преките разходи в по-малък размер от общите разходи без амортизации, доколкото същите са част от общите разходи без амортизации. Да попълни данните за административни разходи.

3.3. Да попълни реда „Разходи за материали“ в Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“, за периода на бизнес плана, като посочи и разходите за електроенергия.

4. „Водоснабдяване“ ЕООД, гр. Брезник да представи заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги в съответствие с параметрите на бизнес плана, преработен при изпълнение на горните указания.

III. ОПРЕДЕЛЯ за изпълнение на задължителните указания по т. I срок от 1 (един) месец.

Свързани документи: (електронни документи, регистрирани в автоматизираната информационна система Archimed eDMS):

1. Доклад с вх. № В-Дк-221 от 30.10.2026 г. и Решение на КЕВР № БП-Ц-10 от 04.11.2026 г. относно заявление с вх. № В-17-26-6 от 06.07.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - Сливен“ ООД като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., и заявление с вх. № В-17-26-7 от 07.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги.

2. Доклад с вх. № В-Дк-222 от 30.10.2026 г. и Решение на КЕВР № БП-Ц-11 от 04.11.2026 г. относно заявление с вх. № В-17-22-9 от 26.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора като ВиК оператор за периода 2027-2031 г. и заявление с вх. № В-17-22-8 от 26.06.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги.

3. Доклад с вх. № В-Дк-223 от 30.10.2026 г. и Решение на КЕВР № БП-Ц-12 от 04.11.2026 г. относно заявление с вх. № В-17-36-6 от 23.06.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Търговище като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-36-6 от 03.07.2026 г., и заявление с вх. № В-17-36-7 от 03.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги.

4. Доклад с вх. № В-Дк-224 от 30.10.2026 г. и Решение на КЕВР № БП-Ц-13 от 04.11.2026 г. относно заявление с вх. № В-17-54-6 от 03.07.2026 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване” ЕООД, гр. Брезник като ВиК оператор за периода 2027-2031 г., допълнено с писмо с вх. № В-17-54-6 от 10.07.2026 г., и заявление с вх. № В-17-54-5 от 03.07.2026 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителни и канализационни услуги, допълнено с писмо с вх. № В-17-54-5 от 10.07.2026 г.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

X

Александра Богословска - член на КЕВР

X

Пламен Младеновски - председател на КЕВР

X

Димитър Кочков - член на КЕВР

X

Росица Тоткова - главен секретар на КЕВР

Протоколирали:

X

Илиана Зашева - главен експерт, отд. АИО, дирекция "Обща администрация"

X

Дилайла Васева - главен експерт, АИО, дирекция "Обща администрация"